



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
10 August 2018
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея

Семьдесят третья сессия

Пункт 68 b) предварительной повестки дня*

**Новое партнерство в интересах развития Африки:
прогресс в осуществлении и международная
поддержка**

Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [71/315](#) Генеральной Ассамблеи, в которой она просила Генерального секретаря отслеживать вызовы, сохраняющиеся и возникающие в деле продвижения к прочному миру и устойчивому развитию в Африке, а также исповедуемый системой Организации Объединенных Наций подход и оказываемую ею поддержку и докладывать по этим вопросам Генеральной Ассамблее.

Настоящий доклад представляется в ознаменование двадцатой годовщины с момента представления Генеральным секретарем первого ежегодного доклада о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. Так, в настоящем докладе повторно рассматриваются основные структурные факторы, которые повышают вероятность возникновения конфликтов и отсутствия безопасности на континенте на протяжении двух последних десятилетий и в связи с которыми требуется принятие дальнейших мер для достижения общих целей и воплощения в жизнь устремлений, закрепленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года. В докладе также уделяется особое внимание последующим мерам и инициативам системы Организации Объединенных Наций, направленным на осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря за 2017 год ([A/72/269-S/2017/780](#)).

* [A/73/150](#).



Согласно моей концепции предотвращения конфликтов и сохранения мира, а также в соответствии с закрепленным в резолюции [71/315](#) мандатом на разработку установочных предложений по вопросам, поднятым в докладе Генерального секретаря за 1998 год ([A/52/871-S/1998/318](#)), в настоящем докладе предлагается укреплять потенциал в области системного предотвращения конфликтов в Африке. Был достигнут заметный прогресс, особенно в отношении функционирования Африканской архитектуры мира и безопасности. Вместе с тем африканским региональным и субрегиональным организациям и международным партнерам Африки необходимо прилагать более согласованные усилия для дальнейшего повышения эффективности деятельности, осуществляемой африканскими странами в области предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин, в том числе на основе более комплексных и всеобъемлющих подходов, ориентированных на интересы людей.

I. Введение

1. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [71/315](#), в настоящем докладе рассматриваются вызовы, сохраняющиеся и возникающие в деле продвижения к прочному миру и устойчивому развитию в Африке, а также исповедуемый системой Организации Объединенных Наций подход и оказываемая ею поддержка в устранении этих вызовов. Поскольку в 2018 году отмечается двадцатая годовщина с момента издания первого доклада в 1998 году (см. [A/52/871-S/1998/318](#)), в настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, а также проводится анализ сохраняющихся вызовов с упором на коренные причины конфликтов.

2. В разделе II доклада освещается достигнутый прогресс и приводятся результаты анализа существующих и возникающих коренных причин конфликтов, а также рассматриваются условия, необходимые для установления прочного мира и достижения ориентированного на интересы людей развития. В разделе III рассматриваются основные меры и инициативы, осуществленные системой Организации Объединенных Наций в течение отчетного периода с июля 2017 года по июнь 2018 года и направленные на оказание африканским странам поддержки в их усилиях по предотвращению конфликтов, устранению их коренных причин и сохранению мира. О поддержке, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в решении, в частности, экономических и социальных вопросов, говорится в моем дополнительном докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки ([A/73/269](#)). В соответствии с моей концепцией предотвращения конфликтов и с учетом более пристального внимания, которое Африканский союз вновь уделяет системному предотвращению конфликтов, в разделе IV предлагается укреплять в Африке потенциал в области предотвращения конфликтов на всех уровнях. В разделе V излагаются основные рекомендации относительно укрепления партнерских связей Организации Объединенных Наций с Африкой и расширения масштабов оказываемой Африке поддержки в области предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин.

II. Обзор достигнутого за два десятилетия прогресса

3. В настоящем разделе представлен обзор прогресса, достигнутого в Африке за последние два десятилетия, анализируются некоторые сохраняющиеся структурные причины конфликтов и освещается ряд мер по исправлению положения, принятых африканскими региональными и субрегиональными организациями в целях устранения коренных причин конфликтов.

A. Обзор прогресса, достигнутого в Африке за последние два десятилетия

4. В 1997 году Совет Безопасности выпустил заявление Председателя ([S/PRST/1997/46](#)), в котором он просил Генерального секретаря представить доклад об источниках конфликтов в Африке, в котором содержались бы рекомендации в отношении путей предотвращения и урегулирования этих конфликтов и создании основ для достижения прочного мира и экономического роста. В последующем докладе ([A/52/871-S/1998/318](#)) источники конфликтов в Африке были охарактеризованы как разнообразные и сложные, поскольку они включали пережитки колониальной идеологии и идеологии, возникшей после окончания «холодной войны», внутреннюю борьбу за власть, связанную с принципом «победитель получает все», политизацию на основе этнической принадлежности,

которая зачастую характеризовалась насилием, политику социальной изоляции и неравенства, а также попытки установить контроль над природными ресурсами и связанными с ними экономическими выгодами.

5. В целях решения этих проблем в докладе за 1998 год была подчеркнута важная роль систем раннего предупреждения, своевременных и эффективных мер и хорошо подготовленных и скоординированных миротворческих усилий и усилий по поддержанию мира и миростроительству, осуществляемых африканскими странами и подкрепляемых надлежащей международной поддержкой и гибким подходом, в деле предотвращения конфликтов и реагирования на них. В нем также было отмечено, что для создания условий, благоприятствующих установлению мира и достижению устойчивого развития на континенте, необходимы благое управление, соблюдение прав человека и принципа верховенства права, осуществление мер по борьбе с коррупцией, социальное развитие, всеохватный экономический рост и политическая воля.

6. В 2010 году во всеобъемлющем обзорном докладе (A/65/152–S/2010/526) по рекомендациям, содержащимся в докладе за 1998 год, были проанализированы новые и возникающие вызовы, сохраняющиеся препятствия и инновационные решения, а также достижения и результаты в деле обеспечения прочного мира и устойчивого развития в Африке. В этом докладе отмечался повышенный потенциал Африки в деле разрешения собственных проблем и взаимодействия с другими субъектами в качестве эффективного партнера. В этой связи Организации Объединенных Наций было предложено пересмотреть свои отношения с Африкой на основе принципов взаимодополняемости, сравнительных преимуществ и коллективной ответственности, а также в целях налаживания надлежащих партнерских отношений для содействия укреплению потенциала правительств африканских государств и учреждений, которые являются основными сторонами в архитектуре мира и развития на континенте.

7. За последние два десятилетия мы стали свидетелями значительного прогресса и формирования нового образа Африки во всех областях, о которых говорится в предыдущих докладах. Африка преследует собственные цели и более эффективно выполняет стоящие перед ней задачи в области обеспечения мира и развития. Был достигнут значительный прогресс в деле разработки нормативных стандартов и правовых и политических документов и в укреплении потенциала и органов управления в интересах решения неотложных задач, связанных с обеспечением коллективной безопасности, а также в деле достижения общих политических, экономических и социальных целей и целей в области региональной интеграции. Создание Африканской архитектуры мира и безопасности и Африканской архитектуры в области управления способствовало развитию институционального потенциала Африки в деле предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, и прилагаются значительные усилия для того, чтобы укрепить культуру демократии, отказаться от неконституционной смены правительства и обеспечить мирный характер политических переходных процессов путем проведения периодических выборов. Удалось достичь значительных успехов в области регионального сотрудничества и интеграции, причем Африка придерживается общей позиции по глобальным вопросам, имеющим большое значение для континента. Институциональные реформы, которые сейчас проводит Африканский союз, направлены на закрепление этих успехов в целях повышения эффективности деятельности Организации в осуществлении ее повестки дня по вопросам мира, развития и интеграции, решении многолетней проблемы финансирования проводимых ею программ и операций в пользу мира, а также распространении практики эффективного, транспарентного и подотчетного управления находящимися в ее распоряжении ресурсами.

8. На протяжении последних двух десятилетий Африка переживает также период устойчивого экономического роста и социального прогресса. Как отмечается в моем докладе о Новом партнерстве в интересах развития Африки, африканские страны, в которых годовые темпы экономического роста составляют примерно 5 процентов, входят в число десяти стран с самыми высокими темпами экономического роста в мире. Объем торговли между Африкой и остальными государствами мира увеличился с 2000 года на 200 процентов, и, согласно прогнозам, объем торговли между африканскими странами также вырос после подписания в марте 2018 года Соглашения о создании зоны свободной торговли на африканском континенте. Впечатляющий экономический рост, наблюдаемый на протяжении последнего десятилетия, стал возможным благодаря повышению эффективности экономического управления, в том числе благодаря проведению макроэкономических реформ, а также стабилизации политической обстановки в большинстве стран. Для закрепления этих результатов Африке будет необходимо активизировать усилия, направленные на диверсификацию ее экономики и ускорение промышленного развития, опираясь при этом на достижения в инновационной, научной и технической областях. Одной из приоритетных задач в Африке остается создание достойных рабочих мест и предоставление населению, особенно африканской молодежи, численность которой продолжает расти, равного доступа к возможностям, равно как и необходимость устранения других причин социальной изоляции.

9. В социальной сфере в Африке был достигнут обнадеживающий прогресс в деле создания механизмов социального обеспечения, содействия получению девочками образования, обеспечения гендерного равенства, борьбы с младенческой и материнской смертностью и с такими заболеваниями, как ВИЧ/СПИД, малярия и болезнь, вызванная вирусом Эбола. Вместе с тем необходимо прилагать более активные усилия для повышения уровня жизни всех африканцев, в том числе в областях здравоохранения, высшего образования, защиты детей, расширения прав и возможностей женщин, борьбы с насилием по признаку пола, улучшения санитарных условий и сокращения масштабов нищеты.

10. За последние два десятилетия Африка активизировала также свое двустороннее сотрудничество с партнерами и продемонстрировала неизменное желание развивать многосторонние отношения и пользоваться эффективной многосторонней системой, способствующей обеспечению международного мира и безопасности и осуществлению коллективной работы по устранению других экономических, социальных и экологических угроз, таких как изменение климата. Например, отмечается возрастающее желание стран реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: 28 африканских стран уже представили или планируют представить к 2019 году свои добровольные национальные обзоры. Кроме того, между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций сложились более крепкие и прогрессивные партнерские отношения на институциональном уровне, о чем свидетельствует подписание в апреле 2017 года Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности, а в январе 2018 года — Рамочной программы для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. Для закрепления достигнутых успехов и решения сохраняющихся и новых проблем правительствам африканских стран будет необходимо обеспечить, опираясь на поддержку международных партнеров, действенное и результативное осуществление всех прогрессивных стратегий, которые они разработали в целях обеспечения мира и безопасности, защиты прав человека, создания системы благого управления, борьбы с коррупцией и достижения устойчивого развития. Для эффективного осуществления этих стратегий лидеры африканских стран и

региональные и субрегиональные организации должны надлежащим образом продемонстрировать реальную политическую волю, а также мобилизовать необходимый объем ресурсов, необходимых для реализации существующих стратегий на практике в интересах африканского народа. Для этого также потребуются политическая воля и твердое желание международного сообщества поддерживать меры, разрабатываемые, принимаемые и осуществляемые самими африканскими странами. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза также продолжают проводить регулярные совместные консультативные совещания и обязались совершать совместные поездки в районы конфликтов в Африке в целях содействия выработке общих позиций и рекомендаций относительно совместных или скоординированных действий.

В. Конфликты в Африке: сохраняющиеся и возникающие коренные причины

12. Несмотря на достигнутые успехи, некоторые проблемы остаются нерешенными. За последние два десятилетия международное сообщество стало свидетелем как успешного выхода из конфликтов ряда африканских стран, вовлеченных в вооруженные конфликты в 1998 году, так и скатывания других стран к ожесточенным конфликтам или их превращения в очаги конфликтов, частотность и интенсивность которых существенно изменяются.

13. Недавние конфликты в Африке возникали, как правило, внутри государств, а не в отношениях между государствами, и они часто влекли за собой региональные и трансграничные последствия, причем в них также участвовали новые и многочисленные стороны или субъекты, преследовавшие разные цели, политику и интересы. Наряду с национальными армиями и протестующим гражданским населением появились местные ополченческие формирования, расколовшиеся вооруженные группы и экстремистские и террористические группировки, которые теперь являются новыми сторонами и субъектами конфликтов. Их цели уже не ограничиваются одной лишь борьбой за политическую власть и установление контроля над государством и включают аспекты, связанные с проблемами идентичности в связи с этнической и религиозной принадлежностью, терроризмом, расширением доступа к таким ресурсам, как земля и вода, и необходимостью обеспечения защиты основных прав человека, безопасности и развития. Мишенями зачастую становятся гражданские лица и такие гражданские объекты, как поселения, школы и медицинские учреждения, а применяющиеся нетрадиционные тактики включают нападения террористов-смертников, похищения и сексуальное насилие. Для нынешних конфликтов характерны гибель большого числа гражданских лиц, вынужденное перемещение, вербовка и использование детей, затягивание мирных и политических процессов, а также распад социальной структуры общества и несение экономических убытков. Такие характерные черты являются отражением структурных недостатков, в связи с чем необходимо уделять больше внимания устранению коренных причин конфликтов, а также непосредственных причин и факторов, в том числе на основе инклюзивного и устойчивого развития.

14. В предыдущих докладах, включая доклад за 1998 год, освещался целый ряд коренных причин конфликтов в Африке, многие из которых по-прежнему не устранены. Они включают в себя социальную изоляцию; нищету; несправедливость; коррупцию; неэффективное освоение природных ресурсов; отсутствие безопасности на море; наличие стрелкового оружия; организованную преступность; слабые органы управления; нарушения прав человека, в том числе прав детей и женщин; неэффективное использование преимуществ многообразия;

безработицу; а также недостатки в области управления, обусловленные слабыми демократическими принципами, недостаточным полным участием женщин и молодежи в политических и мирных процессах, насилием в ходе проведения выборов и применением принципа «победитель получает все». В следующем разделе рассматриваются три другие коренные причины конфликтов.

Политическая изоляция и неготовность вести искренний и всеохватный диалог

15. Несмотря на прогресс, достигнутый в области укрепления демократии и обеспечения благого управления, основной причиной возникновения ожесточенных конфликтов в Африке остается сохраняющаяся политическая изоляция, а также другие формы социальной изоляции. Исключение отдельных лиц и групп населения из политических процессов отражает недостатки в области управления, которые могут быть обусловлены дискриминационными законами и обычаями, политикой, основанной на принципе «победитель получает все», несоблюдением принципа верховенства права, нарушением прав человека и атмосферой политического запугивания. Зачастую наиболее пострадавшими и уязвимыми группами населения становятся женщины, молодежь, этнические и религиозные меньшинства и группы политической оппозиции.

16. Политическая изоляция усугубляется сужением политического пространства, запугиванием политических оппонентов и отсутствием механизмов для проведения конструктивного диалога и взаимодействия. В тех случаях, когда такие механизмы все же существуют, находящиеся в неблагоприятном положении и оппозиционные группы населения могут и не проявлять желания взаимодействовать из-за страха или отсутствия доверия к осуществляемому под руководством правительства процессу или неуверенности в его успехе. Следовательно, маргинализированные, оппозиционные и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения в большинстве своем, как правило, прибегают к другим средствам, в том числе к насилию, попыткам отделиться и массовым протестам, с тем чтобы выразить свое недовольство, требовать защиты своих прав и исправления ситуации неравенства и дискриминации, создавая, таким образом, благодатную почву для возникновения ожесточенных конфликтов.

17. Начиная с 2011 года международное сообщество становится свидетелем того, как экономическая, социальная и политическая изоляция в Африке ведут к массовой мобилизации и массовым акциям протеста против тяжелых условий жизни, неэффективной системы обслуживания, неравенства, безработицы, коррупции, репрессий, безнаказанности и несправедливости. В нескольких случаях это привело к свержению или отставке политических лидеров и, соответственно, к формированию новой модели политических переходных процессов. С учетом растущей численности молодежи, которую с использованием новых технологий, в частности социальных сетей, можно с легкостью подтолкнуть к насилию, политическая и экономическая изоляция по-прежнему представляют собой серьезную угрозу для стабильности, мира, безопасности и развития на континенте.

18. Для проведения диалога и привлечения сторон к участию в политических процессах, а также для создания справедливого, мирного, процветающего и единого общества крайне важно проводить инклюзивную политику, сопровождающуюся, где это уместно, мерами по укреплению доверия. Правительствам рекомендуется создавать и обеспечивать благоприятные условия и возможности для того, чтобы содействовать инклюзивности и привлекать к участию маргинализированные и находящиеся в неблагоприятном положении группы населения, в том числе путем принятия позитивных мер, обеспечения защиты прав человека и применения инклюзивных подходов к управлению. Так, правительствам крайне необходимо

содействовать проведению искреннего и всеохватного диалога с оппозицией и организациями гражданского общества, что станет одним из способов подтверждения общественного договора. Стратегии, нацеленные на предотвращение конфликтов, такие как децентрализация и порядок разделения власти, стоит использовать соответствующим образом, как и платформы для обеспечения примирения и отправления правосудия в переходный период в постконфликтных ситуациях.

Негативные экологические факторы

19. Взаимосвязь между изменением климата и безопасностью сложна и многогранна, однако становится все более очевидным, что экологические факторы являются потенциальными факторами риска или факторами усиления угрозы возникновения конфликтов. Засухи, опустынивание, деградация земель и наводнения влекут за собой пагубные последствия для жизни людей и могут провоцировать широкомасштабное перемещение населения, что может привести к возникновению напряженности, ксенофобии и ожесточенных конфликтов между перемещенными лицами и принимающими общинами в связи с усилением конкурентной борьбы за и без того ограниченные ресурсы. Кроме того, другие антропогенные экологические факторы, такие как незаконная эксплуатация природных ресурсов, которая широко распространена в Африке, приводят к разрушению природных экосистем и нарушению жизни дикой флоры и фауны, подрывают экономический рост и устойчивое развитие, а также все чаще сочетаются с такими факторами, как коррупция и транснациональная организованная преступность. От ухудшения состояния окружающей среды в наибольшей степени страдают маргинализированные группы, проживающие в сельских районах, особенно женщины и дети, поскольку они сильнее других зависят от природных ресурсов как источника средств к существованию и жилищному обустройству и не располагают практически никакими альтернативными средствами к существованию.

20. Многие районы Африки в равной мере подвержены серьезным пагубным последствиям изменения климата, которые наносят огромный ущерб общинам и могут создавать благодатную почву для возникновения конфликтов и распространения насильственного экстремизма. Возможно, наиболее отчетливо взаимосвязь между изменением климата, миграцией и ожесточенными конфликтами проявляется в Сахеле, где сокращение площади озера Чад пагубно сказывается на жизни миллионов людей, усугубляет нищету, является причиной вынужденного перемещения населения и его подверженности более высокому риску стать жертвой терроризма и насильственного экстремизма. Африканский Рог также уже давно испытывает на себе негативные последствия изменения климата и конкуренции за истощенные запасы природных ресурсов. Такие последствия изменения климата, как более частые и сильные засухи, повышение температуры и географическое перераспределение вредителей и переносчиков болезней, по всей видимости, по-прежнему будут негативно сказываться на производстве продовольствия и сельском хозяйстве. Если эти многочисленные риски не будут устранены при помощи мер по предотвращению и уменьшению опасности бедствий, которые закреплены во всеохватных стратегиях и предусматривающих широкое участие процессах, они могут привести к нестабильности и вызвать конфликты.

21. Кроме того, страны в Сахельском регионе, а также в Западной и Центральной Африке, в частности Мали, Нигер, Нигерия, Центральноафриканская Республика и Чад, сталкиваются с проблемами, вызванными изменениями в перемещении скотоводов и создающими серьезные очаги напряженности и ожесточенных конфликтов между земледельцами и скотоводами. В Нигерии в течение отчетного периода это привело к эскалации насилия и, следовательно, к большому числу погибших, уничтожению деревень и утрате источников средств к существованию. Возникновение такой ситуации связано с демографическими и экологическими факторами,

повлекшими за собой сокращение масштабов пастбищных угодий, что зачастую обуславливалось расширением сельскохозяйственных угодий, урбанизацией и изменением климата. Эта ситуация осложняется тем, что она становится все в большей степени связанной с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, в связи с чем возникает необходимость учета вопросов изменения климата при разработке систем раннего предупреждения и инициатив по осуществлению контроля за стрелковым оружием.

22. Для того чтобы повысить степень готовности и устойчивости к последствиям изменения климата, необходимы инновационные решения и разработка и передача чистых и экологически безопасных технологий. В этой связи африканским странам необходимо оказывать поддержку в применении инновационных и технологических решений в важнейших областях, таких как климатосберегающие методы ведения сельского хозяйства, для повышения производительности сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, развития адаптационных методов и предпринимательства, повышения жизнестойкости и обеспечения прочного мира и устойчивого развития.

Тенденции в области безопасности человека, низкий уровень развития человеческого потенциала и конфликты

23. Отсутствие безопасности человека и низкий уровень развития человеческого потенциала представляют собой некоторые из аспектов социальной несправедливости и изоляции, которые тесно связаны с непосредственным насилием системного характера и отражают неравное соотношение сил и неравноправный доступ к возможностям. По сути, безопасность человека сводится к защите прав, обеспечению безопасности и развитию потенциала людей; таким образом, отсутствие безопасности человека является одновременно и коренной причиной, и следствием конфликта.

24. Выступая одной из коренных причин конфликтов, отсутствие безопасности человека, в том числе массовые нарушения прав человека, системная нищета, неграмотность и безработица, повышает степень риска для населения стать жертвой насилия, радикализации, терроризма и вынужденной миграции. Как следствие, отсутствие безопасности человека усугубляется во время ожесточенных конфликтов и в результате нестабильности из-за увеличения числа случаев нарушений прав человека и норм гуманитарного права, обусловленных злодеяниями, недоеданием и нехваткой продовольствия, вынужденным перемещением, торговлей людьми, вербовкой и использованием детей вооруженными группами и силами, а также распространением случаев сексуального насилия и систематического изнасилования. Наличие такой взаимосвязи подтверждает необходимость учитывать вопросы прав человека, гуманитарные проблемы и проблемы в области развития в политических и мирных процессах.

25. Кроме того, глобализация оказывает как позитивное, так и негативное воздействие на динамику в области безопасности человека в Африке. Многие африканские страны по-прежнему несут на себе тяжелое бремя задолженности в результате введенных в 1980-х годах программ структурной перестройки. Доля средств, выделяемых из национальных бюджетов на обслуживание долга, увеличилась, в то время как размер ассигнований на здравоохранение, образование и развитие важнейшей инфраструктуры, т.е. на области, имеющие решающее значение для сокращения масштабов нищеты, создания рабочих мест, защиты прав человека и повышения безопасности человека, только сократился. Борьба с терроризмом, которая ведется на глобальном уровне, также влечет за собой существенные последствия для безопасности человека и гуманитарного доступа и приводит к росту объема военных расходов в ущерб финансированию социально-

экономических программ. Вместе с тем в настоящее время прилагаются усилия, с тем чтобы дополнить военные меры реагирования на конфликты в Африке более комплексными стратегиями, направленными на разрешение вопросов в областях развития, защиты прав человека, оказания гуманитарной помощи, миростроительства и предотвращения конфликтов.

26. Переходя к позитивным моментам, стоит отметить, что от работающих в Африке многонациональных корпораций все чаще требуется задействовать местную рабочую силу и использовать местные товары и услуги, что содействует развитию человеческого потенциала, поскольку способствует участию и развитию потенциала граждан в составе рабочей силы и более широкому использованию местных поставщиков, товаров и услуг. Такая политика также рассчитана на передачу знаний и навыков экономическим субъектам, компаниям и работникам на местах. Как таковая, данная политика благоприятствует максимально эффективному использованию экономических и социальных выгод добывающего сектора, обеспечению достойной занятости и стимулированию всеобъемлющего экономического роста. Ряд африканских стран проводят политику задействования местной рабочей силы и использования местных товаров и услуг, которая представляет собой один из путей решения вопросов интеграции и предотвращения деградации окружающей среды — тех двух проблем, из-за которых в прошлом возникали конфликты между общинами и многонациональными корпорациями. Крайне важно добиться согласования проводимой в Африке политики, направленной на решение местных проблем, с мерами и рекомендациями, сформулированными в основополагающем докладе Комиссии по вопросам предпринимательской деятельности и устойчивого развития, озаглавленном «Чем лучше деловая практика, тем лучше мир», с тем чтобы успешно предотвращать конфликты. Добиться такой согласованности несложно, причем это приведет к повышению эффективности с точки зрения затрат: создавая достойные рабочие места, уделяя первоочередное внимание занятости женщин и молодежи, защищая права человека, инвестируя в местные общины и выплачивая свою справедливую долю налогов, предприятия будут вносить свой вклад в дело устранения коренных причин конфликтов.

27. Другим вопросом, непосредственно связанным с безопасностью человека и развитием, является вопрос создания благоприятных условий для обеспечения вовлеченности и участия гражданского общества. Сплоченное гражданское общество продвигает гражданские ценности, повышает уровень транспарентности и подотчетности, укрепляет легитимность и способствует предотвращению конфликтов. Во многих африканских странах вовлеченность и участие гражданского общества по-прежнему недостаточны или политизированы. Крайне важно добиться всеохватности процессов, используемых при разработке государственной политики, и правительствам следует проводить регулярные консультации и взаимодействовать с представителями гражданского общества, в особенности женщинами и молодежью, для того, чтобы в этих процессах надлежащим образом учитывались потребности и приоритеты этих групп населения. Кроме того, проводить регулярные консультации и взаимодействовать с представителями гражданского общества необходимо и в ходе мирных процессов в целях отражения мнений и приоритетов этих групп населения в мирных соглашениях.

28. Прочные, справедливые и подотчетные органы управления играют важную роль в защите людей от широко распространенных угроз и необходимы для обеспечения безопасности человека и развития на систематической, всеобъемлющей и превентивной основе. В этой связи необходимо инвестировать в прочные, не коррумпированные, подотчетные и инклюзивные органы управления, включая парламенты, органы по проведению выборов и структуры безопасности и отправления правосудия, которые имеют исключительно большое значение для защиты прав африканцев и способствуют укреплению жизнестойкости отдельных лиц и общин

перед лицом конфликтов. Также решающее значение имеет оказание поддержки организациям гражданского общества, частному сектору и региональным и субрегиональным организациям и налаживание с ними партнерских отношений с учетом того вклада, который они вносят в обеспечение защиты населения, общин и источников средств к существованию.

С. Прилагаемые в последнее время усилия по устранению коренных причин конфликтов и содействию миру и устойчивому развитию в Африке

29. Африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества и региональные механизмы предприняли ряд инициатив, направленных на устранение коренных причин конфликтов и создание условий для достижения прочного мира и устойчивого развития. Благодаря запуску трех основных проектов, а именно: осуществлению программы «Заставим пушки замолчать», рассчитанной на период до 2020 года, созданию Африканской континентальной зоны свободной торговли и формированию единого африканского рынка воздушных перевозок был достигнут прогресс в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года, в частности первого десятилетнего плана ее осуществления (2014–2023 годы).

30. Ожидается, что Африканская континентальная зона свободной торговли позволит сформировать единый рынок товаров и услуг, в котором будут задействованы 1,2 миллиарда человек, причем сама инициатива создания такой зоны была принята наряду с Протоколом к Договору о создании Африканского экономического сообщества, касающимся свободного перемещения людей, права выбора места жительства и права на размещение. Предполагается, что после вступления этого протокола в силу его осуществление будет проходить на поэтапной основе, а параллельно с этим будет продвигаться идея безвизового передвижения и интеграции. Когда Совет мира и безопасности Африканского союза приветствовал создание Африканской континентальной зоны свободной торговли в качестве одного из механизмов предотвращения межгосударственных пограничных конфликтов и осуществления Повестки дня на период до 2063 года, он подчеркнул ее полезность для разрешения проблемы нелегальной миграции и активизации усилий по осуществлению программы Африканского союза по вопросам границ.

31. Кроме того, в настоящее время продолжается осуществление принятого в 2016 году Генерального плана действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году. В плане действий подчеркивается необходимость одновременного достижения мира и обеспечения безопасности и инклюзивного социально-экономического развития. В связи со стремительным приближением срока выполнения данного плана необходимо в срочном порядке активизировать усилия по осуществлению данной повестки дня. Исходя из вышесказанного, я хотел бы поблагодарить те две африканские страны, которые первыми представили письменные доклады о своей деятельности в этом направлении, и призвать другие африканские страны последовать их примеру. При необходимости Организация Объединенных Наций готова оказать этим странам содействие в случае поступления соответствующей просьбы.

32. В контексте осуществления вышеупомянутой инициативы Африканский союз и его региональные экономические сообщества и механизмы вновь сосредоточили внимание на системных мерах по предотвращению конфликтов. В 2015 году Африканский союз принял Континентальную рамочную программу по системному предотвращению конфликтов, которая осуществляется в настоящее время для оказания государствам помощи в устранении коренных причин

конфликтов на комплексной основе. В этой рамочной программе первостепенное значение отводится решениям, направленным на удовлетворение интересов людей и ориентированным на людей, а также рассматриваются коренные причины конфликтов, связанные с социально-экономическим развитием, управлением, правами человека, гуманитарными вопросами, верховенством права, гендерным равенством и молодежью, окружающей средой и изменением климата.

33. В соответствии со своим решением провозгласить 2018 год Африканским годом борьбы с коррупцией Африканский союз активизирует усилия по борьбе с хронической проблемой коррупции, из-за которой континент теряет более 50 млрд долл. США в год. Я приветствую усилия по инвестированию в антикоррупционные просветительские программы и информационные кампании, особенно те, целевой аудиторией которых является молодежь, а также меры по выработке общей позиции африканских стран по вопросам возвращения активов, что представляет собой важнейшую инициативу по борьбе с коррупцией в рамках года борьбы с ней. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова поддерживать прилагаемые африканскими странами усилия по борьбе с этим бедствием, в том числе путем укрепления сотрудничества Юг — Юг при помощи осуществления добровольных обменов, оказания взаимной правовой помощи и обмена передовым опытом между национальными антикоррупционными комиссиями, управлениями по аудиту и следственным органами, а также путем поддержания усилий по ограничению масштабов практики уклонения от уплаты налогов и незаконных финансовых потоков.

34. В продолжение деятельности, осуществляемой в соответствии с выбранной в 2017 году Африканским союзом темой «Использование демографического дивиденда посредством инвестиций в молодежь», правительства африканских стран и органы управления подтвердили свое твердое желание сокращать масштабы безработицы среди молодежи по крайней мере на 2 процента в год. Они приняли «дорожную карту» Африканского союза по использованию демографического дивиденда посредством инвестиций в молодежь, обязавшись предоставить молодежи финансовые услуги, инвестировать в развитие предпринимательства, вложить средства в сферы образования и здравоохранения, а также предоставить ей возможности для участия в общественной и политической жизни. Это — положительные сдвиги, и я настоятельно призываю все африканские страны подготовить национальные обзоры демографического дивиденда в соответствии с «дорожной картой». Организация Объединенных Наций готова поддерживать усилия африканских государств-членов и региональных и субрегиональных организаций в этом процессе.

35. В настоящее время прилагаются усилия в целях расширения участия и усиления на всех уровнях руководящей роли африканских женщин в деле предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин. В мае 2018 года Африканский союз принял новую стратегию по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, с тем чтобы включить гендерную проблематику в свою политику и повысить эффективность координации действий по учету гендерной проблематики на субрегиональном и национальном уровнях. Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством («Фемвайз-Африка»), которая получила одобрение со стороны Совета мира и безопасности Африканского союза и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, прилагает усилия для укрепления руководящей роли и активизации участия женщин в процессах посредничества. В июле 2018 года под руководством первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и под эгидой Африканской сети женщин-руководителей в Нигер, Чад и Южный Судан были направлены три совместные миссии солидарности при участии Африканского союза, Организации

Объединенных Наций и Швеции. Участники этих миссий отметили проблему гендерного и сексуального насилия, а также подчеркнули важность мнений и роли женщин в деле обеспечения мира, безопасности и развития, в том числе в предотвращении насильственного экстремизма и повышении уровня климатической безопасности.

36. В контексте общей позиции африканских стран относительно эффективности оказания гуманитарной помощи Африканский союз также предпринимает первоначальные шаги, направленные на создание и обеспечение функционирования гуманитарного учреждения Африканского союза. Совет мира и безопасности Африканского союза подчеркнул, что такое учреждение будет руководить надлежащей и эффективной гуманитарной деятельностью на континенте и укреплять континентальный, региональный и национальный потенциал в области предотвращения, раннего предупреждения, оперативного реагирования и скорейшего восстановления в постконфликтный период, с тем чтобы избежать повторного возникновения затяжных конфликтов.

37. На субрегиональном уровне региональные экономические сообщества и механизмы утвердили чрезвычайно важные стратегии и методы для устранения коренных причин конфликта. Разработанные ими средне- и долгосрочные планы развития согласуются с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года, в связи с чем требуется согласованное осуществление этих повесток дня как на глобальном, так и на общинном уровнях. Организация Объединенных Наций будет и впредь укреплять свое сотрудничество с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и механизмами в целях содействия обеспечению взаимодействия и согласованности в осуществлении этих документов, в том числе в контексте Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности и рамочного документа об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года.

III. Поддержка и подход системы Организации Объединенных Наций

38. В нижеследующем разделе освещаются мероприятия, проведенные системой Организации Объединенных Наций в ходе отчетного периода, причем основное внимание уделяется инициативам и мерам, способствующим устранению коренных причин конфликтов.

A. Мир и безопасность

39. Департамент по политическим вопросам Секретариата и Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, а также специальные посланники и представители Генерального секретаря в Африке продолжали направлять свои объединенные ресурсы на деятельность по поддержанию мирного урегулирования политических кризисов и конфликтов и устранению их коренных причин. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали продолжала поддерживать усилия правительства Сомали, направленные на содействие примирению как одного из способов устранения коренных причин конфликта в Сомали, в том числе посредством частого проведения брифингов для Совета мира и безопасности Африканского союза. Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер продолжал оказывать поддержку в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, причем делал это совместно с Африканским союзом и другими гарантами Рамочного соглашения, а именно

международной конференцией по району Великих озер и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Прилагались усилия по борьбе с незаконным использованием природных ресурсов и торговлей ими, а также по привлечению женщин, молодежи и гражданского общества к участию в деятельности по содействию достижению закрепленных в Рамочном соглашении целей.

40. С самого начала осуществления в сентябре 2017 года плана действий Организации Объединенных Наций для Ливии Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии содействует развитию инклюзивного политического процесса, направленного на поиск консенсуса в отношении дальнейших действий, поддержание усилий по примирению на местах и взаимодействие с вооруженными группами в целях разработки долгосрочной стратегии Организации Объединенных Наций для решения проблем. Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке взаимодействовал с соответствующими заинтересованными сторонами в регионе, с тем чтобы ослабить напряженность и настоять на проведении всеохватного и искреннего политического диалога и создании условий, благоприятствующих проведению мирных и всеохватных выборов. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке также была задействована в работе по содействию мирному урегулированию политических кризисов и созданию условий для проведения мирных выборов. Оба специальных представителя, работая в сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций в пострадавших странах, поддержали дипломатические и гуманитарные меры и меры по обеспечению безопасности в ответ на насилие со стороны «Боко харам», а также выступили за разработку совместной региональной стратегии по устранению коренных причин кризиса. В этой связи можно отметить подписание Контртеррористическим управлением и Комиссией Африканского союза меморандума о взаимопонимании в отношении сотрудничества и укрепления потенциала в области борьбы с терроризмом и предотвращения насильственного экстремизма. В мае 2018 года Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке приступил к осуществлению проекта по укреплению потенциала центральноафриканских государств в целях эффективного осуществления Киншасской конвенции о контроле за стрелковым оружием в Центральной Африке.

41. Фонд миростроительства обеспечил начальное финансирование деятельности по некоторым компонентам плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля и расширил возможности системы Организации Объединенных Наций по обеспечению единства действий. Были выделены средства на проведение региональных, трансграничных и национальных программ, ориентированных на устранение структурных причин нестабильности и кризисов в Сахельском регионе и охватывающих такие области, как гуманитарная деятельность в контексте развития, обеспечение мира и безопасности. Кроме того, были выделены целевые средства на осуществление способствующих преобразованиям инициатив, которые помогли активизировать новую и расчитанную на длительный период деятельность в области миростроительства или привели к повышению степени оперативности уже ведущейся деятельности и обеспечению ответственности, с тем чтобы повысить вероятность более последовательных перемен в области миростроительства, а также тех инициатив, в рамках которых 30 процентов от объема финансирования было инвестировано в деятельность в области обеспечения гендерного равенства. Были предоставлены целевые средства для содействия примирению и проведению реформы сектора безопасности в Буркина-Фасо, укрепления национальной и местной инфраструктуры в целях обеспечения мира в Чаде, разработки программы занятости молодежи и миростроительства в Мали, содействия социальной сплоченности и

предотвращению конфликтов в Мавритании и разработки механизмов соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права в ходе осуществления операций Объединенных сил Сахельской группы пяти.

42. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управление по поддержке миростроительства и Канцелярия Посланника Генерального секретаря по делам молодежи приступили к реализации проекта по вопросам вклада молодежи в работу по достижению прочного мира в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, который был ориентирован в 2018 году на три африканские страны. В рамках Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и САДК была оказана поддержка в подготовке региональных планов действий по вопросам женщин, мира и безопасности.

43. Канцелярия Специального советника по Африке продолжала предоставлять африканским организациям эффективную платформу для осуществления информационно-просветительской деятельности, необходимой для взаимодействия с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целом по ряду вопросов, касающихся мира, безопасности, благого управления и социально-экономического развития. Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг учредило специальную группу для содействия налаживанию сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в области мира и развития в Африке.

В. Благое управление и социальная справедливость

44. В течение отчетного периода были приложены значительные усилия, содействующие участию организаций гражданского общества в демократических и управленческих процессах. Фонд демократии Организации Объединенных Наций продолжал работу по расширению возможностей организаций гражданского общества в Африке и призывал общины активизировать системы наблюдения граждан в целях борьбы с проблемой торговли девочками в Бенине. ПРООН привлекла гражданское общество к работе по налаживанию диалога по вопросам правосудия в переходный период и учету мнений пострадавших в Южном Судане лиц и поддержала инициативы, направленные на заживление ран общества, при помощи проведения диалога на уровне общин в Руанде.

45. Поддержка ПРООН включала укрепление потенциала государственных учреждений в области предоставления качественных основных услуг, в том числе совершенствование систем здравоохранения. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Глобальная сеть по проблемам, методам и практике землепользования сотрудничали с правительствами, неправительственными заинтересованными сторонами и другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях решения земельных проблем в Африке. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывало государствам-членам, расположенным в регионах Сахеля и бассейна озера Чад, помощь в наращивании потенциала с целью укрепления авторитета и подотчетности их систем уголовного правосудия, повышая тем самым доверие народа к системе, которая позволит устранить некоторые из коренных причин терроризма и насильственного экстремизма.

С. Защита прав человека и гуманитарная деятельность

46. Что касается прав человека, то первый диалог высокого уровня по вопросам прав человека между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций был проведен в Аддис-Абебе 24 апреля 2018 года. В ходе встречи обе организации договорились укреплять сотрудничество в области прав человека, мира и безопасности, в том числе в решении вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, а также в разработке механизмов, содействующих обеспечению подотчетности и соблюдению установленных правил для осуществляемых Африканским союзом операций в поддержку мира. Канцелярия по предупреждению геноцида и ответственности по защите работала в сотрудничестве с государствами-членами, Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и механизмами, с тем чтобы включить факторы риска в контексте совершения зверских преступлений в механизмы раннего предупреждения и раннего реагирования.

47. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало свою работу по предотвращению нарушений прав человека, повышению эффективности защиты гражданских лиц и осуществлению инициативы «Права человека прежде всего». В Демократической Республике Конго УВКПЧ тесно взаимодействовало с парламентом, Министерством юстиции и по правам человека, Национальной комиссией по правам человека и неправительственными организациями в целях укрепления их потенциала в области защиты прав человека. В Мали в результате проведения Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах информационно-просветительской работы по этому вопросу стандарты защиты детей были включены в нормативные положения о соблюдении прав человека, разработанные Организацией Объединенных Наций и Объединенными силами Сахельской группы пяти.

48. В целях укрепления взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, а также усилиями по обеспечению мира гуманитарная страновая группа в Чаде, которой руководит Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата, разработала в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и национальным планом развития Чада многолетний план гуманитарного реагирования. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев предоставляло беженцам, внутренне перемещенным лицам и лицам без гражданства защиту и помощь, а также оказывало поддержку африканским учреждениям в разработке политики и наращивании потенциала, в том числе в процессе создания гуманитарного учреждения под эгидой Африканского союза.

49. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения повысил эффективность своих мер по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам и реагированию на них, в том числе в отношении оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерным насилием, и сейчас занимается также наращиванием национального потенциала в деле предоставления учитывающих гендерные аспекты комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в Южном Судане. Детский фонд Организации Объединенных Наций поддержал программы развития потенциала сотрудников судебных и правоохранительных органов и сотрудников системы социального обеспечения, направленные на повышение эффективности рассмотрения дел, связанных с насилием в отношении детей в Нигерии.

D. Всеохватный экономический рост и устойчивое развитие

50. Ряд подразделений Организации Объединенных Наций продолжал поддерживать региональные и национальные усилия, направленные на устранение структурных проблем и создание необходимых условий для обеспечения всеохватного экономического роста и устойчивого развития. В декабре 2017 года Департамент по экономическим и социальным вопросам и Экономическая комиссия для Африки подготовили доклад «Мировое экономическое положение и перспективы, 2018 год», в котором сообщалось, что в последнее время экономический рост в Африке сопровождается лишь незначительным сокращением масштабов неравенства и в целом носит недостаточно всеохватный характер. В докладе к африканским странам был обращен настоятельный призыв разработать политику, направленную на диверсификацию их экономики, уменьшение степени зависимости от сырьевых товаров, развитие инфраструктуры в области информационно-коммуникационных технологий и содействие благому управлению. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии завершила осуществление проекта, финансируемого по линии Счета развития и нацеленного на создание национальных центров для передачи технологий в Египте, Мавритании, Марокко, Судане и Тунисе, а также содействовала налаживанию партнерских связей между исследовательскими сообществами, частным сектором и правительствами.

51. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и Межправительственная организация по развитию (ИГАД) совместно координировали животноводческую деятельность в трансграничных районах Кении и Уганды, упрощая передвижение скота, что позволило скотоводам из округа Туркана избежать в 2017 году засухи и спокойно переместиться для выпаса скота в Уганду. Международный фонд сельскохозяйственного развития предоставил мелким фермерам из Демократической Республики Конго возможности для достижения устойчивого экономического роста, расширив их доступ к услугам в области производства, технологиям и рынкам. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию осуществляет в регионе Большой Бахр-эль-Газаль в Южном Судане финансируемый Европейским союзом проект по повышению продовольственной безопасности и уровня доходов.

52. С тем чтобы стимулировать экономическое развитие, Международный союз электросвязи (МСЭ) оказал африканским странам помощь в разработке национальных стратегий по созданию широкополосной сети и цифровой экономики. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве занимается распространением передовой практики и новаторских решений в отношении достижения целей в области устойчивого развития и учредило лабораторию по вопросам достижения этих целей, которая помогает установить контакты между правительствами африканских стран и экспертами в экономической и политической областях в Женеве. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Африке оказало помощь 25 государствам-членам в разработке или обновлении их баз данных об ущербе, нанесенном в результате бедствий, и организовало обучение по вопросам пользования базами данных для около 1000 национальных и местных заинтересованных сторон. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам провела ряд информационно-просветительских мероприятий, исследований и кампаний по наращиванию потенциала в целях мобилизации поддержки на глобальном уровне и решения основных структурных проблем, возникающих на пути обеспечения в наименее развитых странах устойчивого развития в

соответствии с положениями Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов.

53. В целях разработки более комплексного и межкомпонентного подхода к решению взаимосвязанных гуманитарных вопросов и вопросов в области развития, мира и безопасности в Сахеле 21 марта 2018 года я назначил Ибрагима Тиао (Мавритания) на должность Специального советника Генерального секретаря по Сахелю. 30 июня в ходе тридцать первой очередной сессии глав государств и правительств стран Африканского союза Организация Объединенных Наций объявила о пересмотре под руководством первого заместителя Генерального секретаря своей комплексной стратегии в отношении Сахеля на основе плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля. Главная цель этого плана заключается в том, чтобы активизировать усилия по ускорению процесса достижения всеобщего процветания и прочного мира в странах Сахеля и регионе посредством выполнения приоритетных задач в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. План по оказанию поддержки позволит более эффективно проводить мероприятия и направлять инвестиции и ресурсы на удовлетворение потребностей, решение приоритетных задач и осуществление планов в странах Сахеля, способствуя таким образом изменению образа Сахеля, который славится своим богатым людским и культурным потенциалом и природными ресурсами, и открывая огромные возможности для быстрого экономического роста.

IV. Аргументы в пользу укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов в Африке

54. Признавая, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и региональные экономические сообщества и механизмы за последние два десятилетия достигли значительного прогресса в развитии своего потенциала в области предотвращения конфликтов. Усилия в этом направлении включали разработку мер по оперативному предотвращению, направленных на устранение непосредственного риска возникновения ожесточенного конфликта, и мер по структурному предотвращению, направленных на устранение коренных причин конфликта и повышение уровня устойчивости государств и общин перед лицом конфликтов. Действуя на коллективной основе, Организация Объединенных Наций, Африканский союз и региональные экономические сообщества и механизмы используют свой потенциал для поддержания деятельности африканских стран по предотвращению конфликтов, в том числе посредством разработки систем раннего предупреждения, обеспечения посредничества и посреднической поддержки и наращивания потенциала правительств, гражданского общества и частного сектора в области предотвращения конфликтов. Вместе с тем, как неоднократно отмечал Совет мира и безопасности Африканского союза, ряд африканских стран остаются заложниками порочного цикла конфликтов, обусловленного многочисленными факторами, в том числе недостатками в области управления.

55. Совет мира и безопасности вновь заявил, что первоочередная задача Африканского союза заключается не в принятии новых документов по предотвращению конфликтов, а в осуществлении уже существующих. Африканские страны, Африканский союз и региональные экономические сообщества и механизмы действительно приняли целый ряд документов по вопросам прав человека и народов, государственного управления, выборов и демократии, соблюдения принципа многообразия и прав меньшинств, гендерного равенства и

развития потенциала женщин и молодежи, пограничного контроля и освоения природных ресурсов, борьбы с коррупцией, разоружения, борьбы с терроризмом и создания эффективных учреждений. Эти документы представляют собой свод норм и принципов, и их эффективное осуществление позволит снизить риск возникновения ожесточенных конфликтов, поддержать мир и содействовать устойчивому развитию на континенте.

56. Вместе с тем осуществление этих документов Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и механизмами происходит неравномерным образом, причем больше внимания уделяется принятию непосредственных и оперативных мер, поскольку процесс их осуществления подвергся значительным изменениям в результате возникновения особых ситуаций или определенных потребностей на местах. Например, такие ключевые элементы и инструменты Африканской архитектуры мира и безопасности, как континентальная система раннего предупреждения; коллегия мудрецов, в том числе «Фемвайз-Африка»; миссии Африканского союза по наблюдению за выборами; коллегии высокого уровня Африканского союза и специальные посланники, теперь обладают официальным статусом и играют определенную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. С другой стороны, еще многое предстоит сделать для практического осуществления документов по вопросам структурного предотвращения, включая «дорожную карту» в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности на период 2016–2020 годов, Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года и Генеральный план действий Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2020 году, в которых содержится требование уделять систематическое и стратегическое внимание устранению коренных структурных причин конфликта.

57. Принятие Советом мира и безопасности Континентальной рамочной программы по системному предотвращению конфликтов в качестве комплексного документа для осуществления превентивных действий свидетельствует о неизменном желании Африканского союза устранить существующие пробелы в осуществлении разработанных им документов по вопросам оперативного и структурного предотвращения. Исходя из этой рамочной программы Комиссия Африканского союза продвигает свой скоординированный общесистемный подход к предотвращению конфликтов. Была создана междепартаментская целевая группа по предотвращению конфликтов, которая занимается укреплением координации в рамках Комиссии, а также между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и механизмами и другими партнерами на основе принципов взаимодополняемости, сравнительных преимуществ, распределения обязанностей и коллективной ответственности.

58. Африканский союз также оказывает при поступлении соответствующей просьбы помощь своим государствам-членам в проведении оценок их структурной уязвимости, причем этот инструмент позволяет выявить на раннем этапе структурную уязвимость страны для конфликта с учетом политических, экономических, социальных и экологических факторов. В то же время Африканский союз оказывает государствам поддержку в разработке соответствующих национальных стратегий смягчения последствий структурной уязвимости, в которых определяются актуальные методы достижения структурного предотвращения и смягчения последствий. В целях содействия этому процессу была также создана техническая рабочая группа по вопросам структурного предотвращения конфликтов в Африке, которая состоит из представителей Африканского союза, региональных экономических сообществ и механизмов, Африканского механизма коллегиального обзора, Африканского банка развития и ПРООН. Тем не менее на сегодняшний день лишь немногие африканские страны выразили готовность

провести оценку своей структурной уязвимости. Африканским странам крайне необходимо использовать данный процесс и, возможно, интегрировать его в другие существующие национальные механизмы, такие как их национальные планы развития и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

59. Региональные экономические сообщества и механизмы также развивают свой потенциал в области предотвращения конфликтов, охватывая как оперативные, так и структурные аспекты. Что касается оперативных аспектов, то они добились ощутимого прогресса в деле разработки систем раннего предупреждения и предоставления посреднических услуг и посреднической поддержки, а также услуг в области превентивной дипломатии и наблюдения за выборами, хотя прогресс является неравномерным и зависит от соответствующих мандатов, возможностей и ресурсов стран. Что касается структурных аспектов, то региональные экономические комиссии и механизмы, такие как Африканский союз, подготовили целый ряд документов, охватывающих вопросы социально-экономического развития, демократии, выборов, благого управления, чрезвычайной гуманитарной помощи и региональной интеграции и служащих всеобъемлющей основой для принятия скоординированных и согласованных мер в целях устранения структурных причин конфликтов. Вместе с тем при осуществлении этих документов не всегда внимание уделяется рискам конфликтных ситуаций или деятельности по предотвращению. Тем не менее, у региональных экономических сообществ и механизмов растет понимание необходимости увязки деятельности в области развития с деятельностью по предотвращению конфликтов. Это перекликается с одним из ключевых выводов, сделанных в совместной публикации Организации Объединенных Наций и Всемирного банка от 2018 года под названием «Пути к миру: всеохватные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия», в которой содержится призыв к интеграции профилактических мер в политику и усилия в области развития, а организациям и лицам, занимающимся вопросами развития, предлагается оказывать поддержку в осуществлении национальных и региональных программ по предотвращению конфликтов.

60. Сотрудничество и координация на различных уровнях крайне важны для укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов на континенте. Необходимо расширять партнерские отношения в области предотвращения между региональными экономическими сообществами и механизмами, между Африканским союзом, региональными экономическими сообществами и механизмами Организации Объединенных Наций, а также с африканскими организациями гражданского общества и частным сектором на основе сравнительных преимуществ. Как я подтвердил в ходе второй ежегодной конференции Организации Объединенных Наций — Африканского союза, проведенной в Аддис-Абебе 9 июля 2018 года, Организация Объединенных Наций привержена дальнейшему углублению стратегического партнерства с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и механизмами. В этой связи Председатель Комиссии Африканского союза и я также повторно выступили с призывом к укреплению всеобъемлющего, комплексного и скоординированного подхода к предотвращению конфликтов, направленного на устранение коренных причин конфликтов, укрепление политических процессов и соблюдение принципа верховенства права, а также содействие достижению устойчивого и инклюзивного развития, в том числе в рамках плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля.

А. Что влечет за собой усиление акцента на меры структурного предотвращения конфликтов в Африке

61. Как указывалось выше, африканские страны разработали множество документов по предотвращению конфликтов, которые представляют собой всеобъемлющую, комплексную и инклюзивную основу для устранения очевидных факторов и структурных причин возникновения конфликтов более систематическим и стратегическим образом. Для эффективного осуществления на практике существующих документов по предотвращению конфликтов в интересах африканского народа странам необходимо проявить подлинную политическую волю и обеспечить потенциал, в том числе с финансовой точки зрения.

62. Для эффективного устранения структурных причин конфликтов деятельность по осуществлению должна быть также направлена на создание и укрепление потенциала в области предотвращения конфликтов, особенно на местном уровне. Поддержка существующих традиционных или общинных механизмов предотвращения конфликтов имеет исключительно большое значение, равно как и необходимость укрепления потенциала ключевых национальных органов, таких как парламенты, органы безопасности и правосудия и избирательные органы. Например, благодаря поддержке национальных и местных механизмов обеспечения мира и посредничества внутри страны национальные и местные субъекты смогут перенять, развить и расширить надлежащие навыки в области посредничества, проведения переговоров и диалога, способствуя таким образом построению жизнестойких обществ и предотвращению всплесков ожесточенных конфликтов. Как показывает опыт таких стран, как Гана и Кения, национальная инфраструктура мира представляет собой всеобъемлющую платформу для конструктивного взаимодействия между государственными органами; гражданским обществом, в том числе женщинами, молодежью и традиционными и религиозными лидерами, представителями научных кругов и аналитических центров; и частным сектором в целях предотвращения и урегулирования конфликтов. Такие инициативы, которые оказались полезными в контексте деятельности по предотвращению конфликтов на местах, следует распространять и развивать в Африке и за ее пределами.

63. В этой связи странам настоятельно необходимо принять на себя ответственность за предотвращение конфликтов в целях обеспечения эффективного и устойчивого характера соответствующей деятельности. Как отмечалось выше, многие из коренных причин конфликтов обусловлены многочисленными факторами, в том числе недостатками в области управления. Следовательно, ответственность и руководящая роль национальных правительств, а также других заинтересованных сторон, включая гражданское общество, женщин и молодежь, имеют исключительно большое значение для предотвращения ожесточенных конфликтов, устранения их коренных причин и сохранения мира.

64. С учетом роли Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов в содействии и оказании государствам помощи в структурном предотвращении крайне важно, чтобы они и далее укрепляли свой потенциал и включали деятельность по предотвращению во все свои программы и мероприятия. Такая деятельность должна охватывать весь цикл подготовки программ, начиная с разработки концепции и проекта и заканчивая обеспечением контроля, представлением отчетности и проведением оценки эффективности. Организация Объединенных Наций занимается тем же. В феврале 2018 года я внедрил комплексную платформу по вопросам предотвращения, которая позволит создать концептуальную и оперативную рамочную основу для толкования и включения моего концептуального видения предотвращения конфликтов во все направления нашей деятельности в области мира и безопасности, прав человека

и развития. Эта платформа будет предполагать наличие общих, но дифференцированных обязанностей у всех субъектов Организации Объединенных Наций на трех уровнях — уровне страны, региона и Центральных учреждений, — что позволит им справиться с фрагментированным характером работы и укрепить наш потенциал в деле решения проблем, связанных с предотвращением конфликтов.

65. Укрепление потенциала Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов неразрывно связано с необходимостью дальнейшего совершенствования взаимодействия и координации действий Африканской архитектурой мира и безопасности и Африканской архитектурой управления, которые являются двумя важными и взаимосвязанными механизмами для предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов. Более активное взаимодействие этих двух структур как на стратегическом, так и на оперативном уровне поможет более эффективно устранять коренные причины конфликтов на континенте. В контексте Совместного рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности Африканский союз и Организация Объединенных Наций будут надлежащим образом поддерживать соответствующие направления работы Африканской архитектуры управления.

В. Дальнейшее участие и поддержка Организации Объединенных Наций в деле предотвращения конфликтов в Африке

66. На протяжении двух последних десятилетий Организация Объединенных Наций последовательно оказывает африканским правительствам, региональным и субрегиональным организациям и группам гражданского общества политическую, техническую и финансовую поддержку, а также поддержку в деле укрепления потенциала в области предотвращения конфликтов. Она по-прежнему считает своей обязанностью оказывать лидерам и народам африканских государств помощь в их усилиях, направленных на поиск разработанных африканскими странами долговременных решений для прекращения войн, устранения коренных причин конфликтов, построения прочных институтов власти и содействия устойчивому и инклюзивному развитию.

67. В соответствии с Континентальной рамочной программой по системному предотвращению конфликтов Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать поддержку в развитии инфраструктуры на национальном и местном уровнях в интересах мира. В рамках Совместной программы ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов Организация будет и далее развивать аналитический потенциал для продвижения программ, учитывающих риски возникновения конфликтов и меры по их предотвращению, в контексте сквозного и целостного подхода, а также учитывать в своих собственных инициативах в африканских странах возможность поддержания национальной деятельности по предотвращению конфликтов и усилий по наращиванию потенциала. Кроме того, в контексте подписанного в 2017 году Рамочного соглашения о партнерстве по связанным с кризисом ситуациям и подписанного в мае 2018 года Рамочного соглашения о стратегическом партнерстве в отношении Повестки дня на период до 2030 года Организация Объединенных Наций и Всемирный банк будут разрабатывать совместные аналитические материалы и инструменты для изучения новых инвестиционных подходов к предотвращению конфликтов и достигать лучших результатов благодаря привлечению финансирования. Обе организации будут также укреплять свое сотрудничество в рамках осуществления плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля и в контексте совместной Рамочной программы Африканского союза — Организации Объединенных Наций для осуществления Повестки дня на период

до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

68. Региональные политические отделения Организации Объединенных Наций, работая в сотрудничестве с государствами-членами и африканскими региональными и субрегиональными организациями, будут и далее прилагать усилия в области раннего предупреждения и оказания поддержки для урегулирования транснациональных и региональных разногласий. Например, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки будут и впредь играть важную посредническую роль в поддержании моего мандата по оказанию добрых услуг в деле урегулирования возникающих или зарождающихся конфликтов. Их усилия будут по-прежнему иметь решающее значение для устранения трансграничных и сквозных проблем, связанных с регионом Сахеля и бассейном озера Чад.

69. Шестнадцать специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, развернутых или занимающихся исключительно ситуациями в Африке, будут и далее выполнять широкий спектр превентивных функций — от оказания добрых услуг в поддержку процессов проведения национального диалога до наблюдения за проведением выборов и постконфликтного миростроительства. Организация Объединенных Наций будет также продолжать поддерживать усилия по укреплению посреднического потенциала африканских региональных и субрегиональных организаций, опираясь на поддержку, уже оказываемую Африканскому союзу, ЭСЦАГ, Экономическому сообществу западноафриканских государств и ИГАД.

70. По мере того как Организация Объединенных Наций будет продолжать осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая сама по себе является глобальным рамочным соглашением о сотрудничестве в целях предотвращения ожесточенных конфликтов и содействия устойчивому развитию, она будет призывать государства-члены учитывать вопросы предотвращения конфликтов в своих добровольных национальных обзорах. Это исключительно важно, поскольку, как отмечалось выше, значительное число африканских стран планируют представить свои обзоры к 2019 году. Аналогичные усилия будут приветствоваться на региональном и субрегиональном уровнях. Например, в контексте Сахельского региона пересмотр комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля позволил более эффективно переориентировать меры реагирования международного сообщества в регионе Сахеля на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Всеобъемлющий процесс, осуществляемый в целях разработки плана Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам Сахеля, способствовал повышению ответственности и усилению руководящей роли стран региона. Специальный советник по Сахелю будет продолжать тесно сотрудничать с национальными и региональными субъектами, включая Африканский союз, в целях обеспечения большей согласованности комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля с национальными и региональными приоритетными направлениями.

V. Выводы и рекомендации

71. Предотвращение конфликтов является одним из ключевых аспектов мандата Организации Объединенных Наций и охватывает все основные направления ее работы. Оно также представляет собой неотъемлемую часть работы африканских региональных и субрегиональных организаций, в частности

Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов, и имеет исключительно большое значение для реализации общеконтинентальной концепции построения объединенной, процветающей и мирной Африки. В этой связи предотвращение конфликтов является не только моральным долгом и юридическим обязательством Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ и механизмов, но и важнейшей составляющей нашей архитектуры коллективной безопасности и деятельности по достижению инклюзивного и устойчивого развития.

72. Как подчеркивается в настоящем докладе, предотвращение конфликтов предполагает осуществление целого ряда мер как по оперативному, так и по структурному предотвращению, которые принимаются в краткосрочной и долгосрочной перспективах в целях устранения непосредственных и коренных причин конфликтов. Государства-члены несут главную ответственность за предотвращение конфликтов, причем такое предотвращение сводится, в конечном счете, к их способности наращивать потенциал противодействия ожесточенным конфликтам, укреплять потенциал на местах в целях установления и поддержания мира и содействовать устойчивому развитию. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и региональные экономические сообщества и механизмы играют определенную роль в оказании государствам содействия в этих усилиях и уже разработали в этом отношении соответствующие всеобъемлющие и согласованные стратегии и инструменты по предотвращению конфликтов. Хотя был достигнут значительный прогресс, он отличается неравномерным характером. В некоторых случаях до сих пор не удалось обеспечить полноценного осуществления множества документов по предотвращению конфликтов, и возрастает необходимость активизации коллективных усилий по предотвращению конфликтов на всех этапах и устранению их коренных причин.

73. Так, в соответствии с Континентальной рамочной программой по системному предотвращению конфликтов региональным и субрегиональным организациям, включая Африканский союз, Новое партнерство в интересах развития Африки, Африканский механизм коллегиального обзора, Африканский банк развития и региональные экономические сообщества и механизмы, необходимо повышать эффективность своей работы по предотвращению конфликтов. Им следует осуществлять и учитывать в своей политике принятые ими документы по предотвращению конфликтов, в том числе в области управления, демократии, выборов, борьбы с коррупцией, защиты прав человека и пограничного контроля, поскольку они имеют исключительно большое значение для устранения структурных причин конфликтов.

74. Африканским странам рекомендуется проводить всеохватную политику и содействовать разработке и поддержанию конструктивных подходов к проведению диалога со всеми слоями общества. Кроме того, важно, чтобы эти страны содействовали развитию инклюзивной экономики путем расширения прав и возможностей женщин, молодежи и других маргинализированных групп, создания достойных рабочих мест для растущей численности молодого населения и содействия обеспечению гендерного равенства и руководящей роли женщин в экономическом, финансовом и корпоративном секторах.

75. Учитывая взаимосвязь между окружающей средой и конфликтами, африканские страны могли бы в срочном порядке принять меры для укрепления жизнестойкости и повышения степени готовности к изменению климата, в том числе в рамках осуществления адаптационных стратегий, содействия обеспечению продовольственной безопасности, расширения охвата механизмов социального обеспечения и сохранения окружающей среды. Кроме того, этим странам

необходимо учитывать вопросы, касающиеся изменения климата, при разработке национальных механизмов раннего предупреждения.

76. Группы гражданского общества в Африке, в том числе представители научных кругов и аналитических центров, также могут поддержать эти усилия путем проведения исследований о важнейших факторах, способствующих укреплению мира и жизнестойкости на континенте, поскольку они могут отличаться от тех факторов, которые приводят к возникновению конфликтов и насилию.

77. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и региональные экономические сообщества и механизмы должны и далее стремиться к достижению большего единства целей в деле разработки скоординированного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые содержат ценные рекомендации для устранения структурных факторов и коренных причин конфликтов в Африке. С учетом появления многочисленных документов по этим вопросам каждая из организаций призвана и далее повышать степень слаженности, координации и взаимодействия при оказании помощи африканским государствам-членам и организациям гражданского общества. Такие механизмы, как ежегодная конференция Организации Объединенных Наций — Африканского союза, консультации на уровне руководства, региональный координационный механизм для Африки и Междепартаментская целевая группа Организации Объединенных Наций по африканским вопросам, являются эффективными площадками для повышения эффективности консультаций, обмена информацией и совместного планирования нашей деятельности по активизации скоординированной поддержки в целях решения стоящих перед Африкой приоритетных задач в области мира и развития.

78. С момента вступления в должность я уделяю приоритетное внимание двум задачам — предотвращению конфликтов и развитию партнерских отношений с Африкой по линии Африканского союза — и стремлюсь добиться того, чтобы принимались все меры в целях оказания африканским странам помощи в предотвращении возникновения или возобновления кризисов и ожесточенных конфликтов, которые пагубно сказываются на жизни гражданского населения и подрывают возможности органов управления и потенциал в области мира и развития. Программа работы по выполнению этих приоритетных задач изложена в Совместном рамочном документе об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочной программе для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В ходе второй ежегодной конференции Организации Объединенных Наций — Африканского союза обе организации проанализировали прогресс, которого они добились в осуществлении Рамочного документа об укреплении партнерства в области мира и безопасности, и одобрили план действий по реализации Рамочной программы для осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Организация Объединенных Наций будет и впредь стремиться к обеспечению согласованности усилий по осуществлению этих рамочных документов и связанных с ними планов действий. Нет сомнений в том, что последовательное осуществление обоих рамочных документов будет способствовать предотвращению ожесточенных конфликтов, устранению их коренных причин и продвижению нашей совместной работы, направленной на обеспечение прочного мира и всеохватного устойчивого развития в Африке.