



Исполнительный совет Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Distr.: General
10 August 2018

Original: Arabic/Chinese/
English/French/Russian/
Spanish

Вторая очередная сессия 2018 года
10 и 11 сентября 2018 г.
Пункт 2 предварительной повестки дня
Структурированный диалог по вопросам финансирования

Структурированный диалог по вопросам финансирования: Инвестирование в гендерное равенство и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») с помощью Стратегического плана финансирования в 2018-2021 гг.

Аннотации

Согласно решениям 2014/6, 2015/5, 2016/4 и 2017/7 Исполнительного совета Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») этот отчет поддерживает постоянный структурный диалог, привлекающий Исполнительный совет к финансированию «ООН-женщины» для успешной реализации Стратегического плана 2018–2021 гг. и достижению запланированных результатов в поддержку гендерно-ориентированной реализации Повестки устойчивого развития до 2030 года. Предсказуемость, гибкость и согласование работы фондов и их целей являются ключевыми темами настоящего отчета, направленного на поддержание всеобъемлющего и глубокого структурного диалога о финансировании. Договоренность о способах создания оптимальной структуры финансирования для постоянных нужд в области финансирования «ООН-женщины», финансовой устойчивости и работоспособности являются целями диалога, в частности в контексте давления на содействие официальному развитию и реформированию ООН.

Исполнительный совет может выразить желание: а) *дать оценку* отчету по Структурному диалогу о финансировании за 2018 год: Инвестирование в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин посредством Стратегического плана финансирования «ООН-женщины» на 2018-2021 гг., а также поощрение «ООН-женщины» к продолжению участия в структурном диалоге с государствами-участниками, с прицелом на отслеживание, оценку и предоставление обратной связи относительно получаемого уровня финансирования, гибкости и согласованного распределения финансовых ресурсов, предоставленных для реализации Стратегического плана 2018-



2021 гг.; (b) *признать* достижения «ООН-женщины» и наличие необходимого достаточного объема постоянных ресурсов, благодаря которым появляется ведомственный потенциал для планирования на будущее, укрепления контроля и ответственности, вовлечения в эффективное управление, системной согласованности и координирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в соответствии с реформами ООН, а также оптимизировать других ресурсов для предоставления прогнозируемого финансирования в целях гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; (с) *стимулировать* государства-участники, у которых есть возможность, увеличить взносы в регулярные ресурсы в 2018-2021 годах как можно скорее, в том числе посредством объявленных взносов на многолетний период; и d) *отметить* с благодарностью растущее число тех, кто вносит вклады в «ООН-женщины».

I. Вступительное слово

1. Лидерство государств-участников в поддержке «ООН-женщины» и их глубокая вовлеченность в дальнейшее инвестирование в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин (GEWE) под патронажем Исполнительного совета необходимо для успешной реализации Стратегического плана «ООН-женщины» на 2018–2021 гг. Это окажет масштабное воздействие на работу государств-участников, направленную на достижение Целей устойчивого развития (ЦУР), благодаря централизованности и каталитическому эффекту GEWE по всем направлениям Повестки до 2030 г.

2. Достижение GEWE — цель стратегического развития в целом и в частности, имеющая понятную и подлинную ценность, соответствующую принципам ООН относительно прав человека и социальной справедливости, что отражается в расширенном дискурсе международного равенства полов¹. Исследование показывает, что GEWE является центральным для достижения других целей развития, а «экономические и социальные потери вследствие недостаточного прогресса в достижении гендерного равенства... имеют большое значение» (E.FFDF/2017/L.1). Это подтверждается анализом Всемирного банка, опубликованным в 2018 году, который демонстрирует, что препятствие участию женщин в результатах труда приводит «к потере ценности человеческого капитала вследствие неравенства полов... которая оценивается в 160,2 триллиона долларов США».²

3. Повестка до 2030 г. возложила на международное сообщество обязательство «...по работе над значительным увеличением инвестиций с целью ликвидации гендерной несправедливости и усиления поддержки для [GEWE] на глобальных, региональных и национальных уровнях» (A/RES/70/1). Усиление совместных действий государств-участников, Организации Объединенных Наций (ООН) и партнера по развитию для достижения GEWE, в том числе посредством увеличения финансовых инвестиций, необходимо для соответствия структуры «ООН-женщины» задачам по исполнению ее уникальной и центральной роли и тройного мандата.

4. Структура «ООН-женщины» является продуктом реформы гендерного равенства ООН, нацеленной на улучшение взаимосвязанности, координирования и воздействия, учрежденной посредством Резолюции Генеральной Ассамблеи (A/64/289), которая сосредоточена на взаимосвязанности на уровне системы.

5. Так как исключительно ООН предпринимает усилия по распространению GEWE во всем мире, «ООН-женщины» хорошо позиционирована с целью содействия ускорения реформы Генерального секретаря ООН, поддерживаемой

¹ Александра Питтман. 2014. *Быстрое продвижение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: Размышления об анализе изменений для тематической оценки ПРООН в области актуализации гендерной проблематики и гендерного равенства, 2008-2013 гг.* ПРООН. См.: http://web.undp.org/evaluation/documents/articles-papers/occasional_papers/Occasional%20Paper_Gender_Pittman%20.pdf

² Wodon, Quentin T.; de la Brière, Bénédicte. 2018. *Unrealized Potential: The High Cost of Gender Inequality in Earnings. The Cost of Gender Inequality Notes Series*. Округ Вашингтон: Всемирный банк. См.: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29865>

государствами-участниками, стремящимися создать «ООН XXI-го века», которая будет способна справиться с актуальными сложностями посредством реформы управления ООН (Секретариата), развития системы; структуры ООН в отношении мира и безопасности, посредством Стратегии гендерного равенства на системном уровне, которая является знаковым этапом на пути к созданию более эффективной ООН.

6. Первый период стратегического плана «ООН-женщины» (2011-2013 гг.) показал, что посредством структурной реформы ООН государства-участники могли добиться большей согласованности в равенстве полов на системном уровне и сохранить ее. Второй период стратегического плана (2014-2017 гг.) был сосредоточен на создании региональной архитектуры, а также структуры на уровне стран, которые позволили «ООН-женщины» поддержать национальные амбиции государств-участников. За период 2014-2017 гг. «ООН-женщины» в партнерстве с ведомствами ООН, гражданским обществом и частным сектором способствовала государствам-участникам в достижении важных успехов в GEWE, которые позитивно отразились на жизнях миллиардов девушек и женщин по всему миру. То, что средства расходуются эффективно, подтверждает тот факт, что в рамках второго стратегического плана «ООН-женщины» достигла 80% от планируемого результата, получив 80% необходимого финансирования, большую часть которого получить не предполагалось.

7. Текущий стратегический план «ООН-женщины» на 2018-2021 гг. еще более сосредоточен на долгосрочной перспективе поддержки государств-участников и внедрении Повестки до 2030 г. по вопросу гендерного равенства посредством совместной программы, которая оптимизирует систему ООН и партнерство нескольких заинтересованных сторон-партнеров, трансформируя жизни и страны. Почва для этого была подготовлена такими инструментами, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин с прямым акцентом на снижении рисков нарушения прав, а также Пекинская декларация и Платформа действий, которая обозначает GEWE как компонент прав человека и выделяет обязательные для развития условия GEWE. Стратегический план устанавливает амбициозные цели и использует инновационные подходы, чтобы помочь государствам-участникам достичь значительных результатов до 2021 г., менее чем за 10 лет до установленного срока для достижения ЦУР.

8. Стратегический план на 2018–2021 гг. соответствует планам Программы развития ООН (ПРООН), Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Эти четыре ведомства призваны сочетать пользу от своих совместных усилий, чтобы сократить перекрытие и дублирование, объединение по экспертизам, а также усовершенствовать гармонизацию, повысить инновационность и эффективность в фондах ООН, программах и деятельности во всем мире способами, максимизирующими результаты государств-участников и их граждан.

Для чего нужен структурированный диалог по вопросам финансирования (СДФ)?

9. В соответствии с решениями 2014/6, 2015/5 и 2016/4 Исполнительного совета «ООН-женщины» и резолюциями 67/226 и 71/243 Генеральной Ассамблеи о Четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области операционной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, «ООН-женщины» активно продолжают участие в диалоге относительно предсказуемости, гибкости и согласованности ресурсов, имеющихся для реализации четырехгодичного стратегического плана.

10. СДФ стремится поддерживать более предсказуемый характер потока высококачественных ресурсов, необходимых «ООН-женщины», чтобы полностью соблюсти свой тройной мандат, состоящий из: (i) нормативной поддержки; (ii) системы координирования ООН; и (iii) операционной деятельности с интегрированным подходом для совершенствования GEWE во всем мире. СДФ предоставляет возможность структуре «ООН-женщины» совместно с ее основными участниками определить, как улучшить прозрачность, согласованность и предсказуемость финансовых аспектов, принимая во внимание оптимальную структуру финансирования.

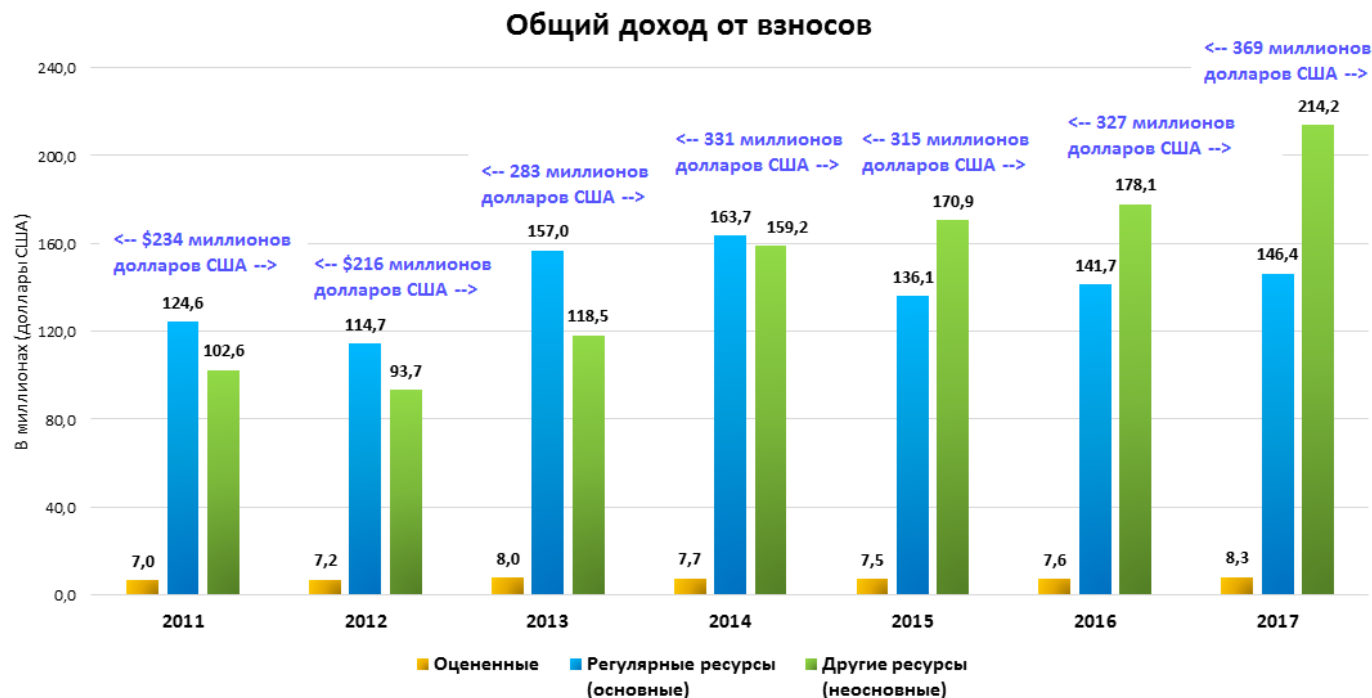
11. Основная цель структурного диалога заключается в том, чтобы интегрированные бюджеты «ООН-женщины» за периоды 2018-2019 гг. и 2020-2021 гг. полностью финансировались для поддержания всеобъемлющей реализации Стратегического плана 2018-2021 гг. Стратегический план на период 2014-2017 гг. наглядно демонстрирует, как нехватка финансирования может ограничивать результаты. Этот отчет СДФ за 2018 год составлен из заключений и рекомендаций, сделанных на основании СДФ 2017 года.

12. Несмотря на то, что структура «ООН-женщины» пока не достигла целевого показателя финансирования в 500 миллионов долларов США, изначально обозначенного Генеральным Секретарем в качестве оптимального для того, чтобы дать возможность ведомству реализовать свой мандат (A/65/531), в период 2011-2017 гг. она получила значительной прирост дохода в размере 57,6%. Таким образом, общий объем ресурсов вырос с 234 миллионов долларов США в 2011 году до 369 миллионов долларов США в 2017 году (см. Рис. I).

13. В 2017 году доход организации «ООН-женщины» стал самым большим с момента ее основания — взносы были получены всего от 211 участников, 112 (53%) из которых являлись государствами-участниками. Несмотря на рост добровольного финансирования, доход был на 109 миллионов долларов США ниже, чем проекты ИВ на 2017 год — 470 миллионов долларов США (200 миллионов долларов США из регулярных ресурсов и 270 миллионов долларов США из других, именуемых как «неосновные»). Кроме того, финансирование других ресурсов превзошло финансирование регулярных ресурсов в объеме со временем.

Рисунок I.

Общий доход от взносов в структуру «ООН-женщины» в 2011-2017 гг.



II. Ответ изменяющемуся миру

14. ООН пытается решить вопрос о собственном месте в изменяющемся мире, что имеет финансовые последствия для всей системы ООН в глобальном политическом климате, который стал меньше поддерживать принцип многосторонних отношений. Например, 28 государств-участников Европейского союза при голосовании указали, что ключевые приоритеты для ООН и 73-ей Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций заключаются в распространении принципа многосторонних отношений и поддержке ООН в изменчивом и непредсказуемом мире³.

15. Политические движения во всем мире отражают фрустрацию вследствие «растущего неравенства и воздействия изменений климата и политических систем, которые в меньшей степени зависят от человека⁴». Уменьшение пространства для использования прав человека и деятельности в области гендерного равенства в некотором контексте, а также споры по большому

³ См.: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2018/06/25/eu-priorities-at-the-united-nations-and-the-73rd-un-general-assembly-adopted/>, и <https://www.aa.com.tr/en/analysis-news/the-united-nations-in-a-changing-world-order/915600>

⁴ См.: <https://www.globalresearch.ca/power-dynamics-changing-in-world-order/5598514>

количеству вопросов гендерного равенства могут негативно отразиться на адекватности глобальной нормативной системы GEWE, которая регулирует мандат и работу структуры «ООН-женщины».

16. Однако ООН остается консолидатором сил для Государств и борется с глобальными проблемами, с которыми вследствие сложности и необходимых затрат не сможет в одиночку справиться Государство⁵. Даже несмотря на то, что взносы в ООН представляют небольшую долю относительно национальных бюджетов и имеют эффект многократного увеличения (85% программных отчетов правительств стран подтверждают, что деятельность ООН «тесно» или «очень тесно» связана с их потребностями в развитии⁶), финансирование ООН было вопросом упорной политической борьбы, особенно в аспектах, касающихся распределения расходов, эффективности, прозрачности и рентабельности⁷.

17. Система ООН, ее различных органов и программ получила 49 миллиардов долларов США в качестве дохода в 2016 году в виде установленных взносов и добровольных пожертвований⁸. Самая большая доля была получена от правительств (78% напрямую от Правительств и рекордно высокие 9% или 2,6 миллиардов долларов США от Европейской комиссии⁹).

18. Для большинства фондов и программ ООН, в том числе «ООН-женщины», регулярные взносы снижаются. В период между 2002 и 2016 годами в рамках системы развития ООН доля регулярного финансирования снизилась с 37% до 22%, а доля регулярных взносов на деятельность, связанную с развитием, — с 41% до 28%. Среди 10 основных участников-правительств только Швеция и Норвегия предоставили регулярные взносы в объеме, превышающем другие взносы.

19. Структура «ООН-женщины» получает наименьшую долю из установленных взносов ООН, равную 0,05% ресурсов, распределенных между ведомствами ООН, получавшими взносы в 2016 г. «ООН-женщины» также получает меньшую долю добровольных взносов от государств-участников в пользу ООН, а финансирование «направлено в относительно небольшом количестве ведомств [UN], где восемь основных (ВПП, ПРООН, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ВОЗ, БАПОР, ФАО и ПРООН) получили 84% всех взносов в 2016 году¹⁰». Отчет Дальберга за июнь 2017 года, который оценивал расходы и персонал по ЦУР, разместил Цель 5 во второй половине, когда вопрос зашел о

⁵ См.: <https://www.cfr.org/article/funding-united-nations-what-impact-do-us-contributions-have-un-agencies-and-programs>, и <https://betterworldcampaign.org/us-un-partnership/importance-of-funding-the-un/>

⁶ A/73/63—E/2018/8. См.: https://digitallibrary.un.org/record/1473566/files/A_73_63%26E_2018_8-EN.pdf

⁷ См.: <https://www.globalpolicy.org/un-finance.html>

⁸ См.: <http://www.unsystem.org/content/FS-K00-02>

⁹ A/73/63—E/2018/8. См.: https://digitallibrary.un.org/record/1473566/files/A_73_63%26E_2018_8-EN.pdf

¹⁰ Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея Экономического и Социального Совета, *Реализация решения 71/243 Ассамблеи по вопросам гендерного равенства по пересмотру четырехгодичной всеобъемлющей политики в области операционной деятельности для развития системы Организации Объединенных Наций*, 2018 г., A/73/63—E/2018/8 (19 января 2018 г.).

финансировании ЦУР, на которую было выделено 628 миллионов долларов США из общего расхода ООН на ЦУР (около 31 миллиарда долларов США)¹¹.

20. Эти подходы к финансированию отражают патриархальный мировой порядок. Несмотря на то, что многое изменилось, патриархат остается относительно стабильным, но это необходимо изменить, чтобы способствовать установлению нового мирового порядка, который будет «соответствовать задачам» изменяющегося мира. Женщины должны принимать равное и более активное участие в формировании этических и финансовых императивов, определении процветания, ответственности и отчетности в устойчивом мировом порядке.

21. Однако это не самые плохие новости об изменяющемся мире. В отличие от снижающихся регулярных взносов в период 2002-2016 гг., общее финансирование операционной деятельности, направленной на развитие ООН, увеличилось в два раза благодаря росту других взносов (A/73/63/E/2018/8). Кроме того, по окончании десятилетия, отмеченного несколькими экономическими кризисами, «в 2017 году глобальный экономический рост оценивался в 3,0 процента — это значительное увеличение по сравнению с ростом в 2,4 процента в 2016 году и самый высокий показатель глобального роста с 2011 года».¹² Понимание важности GEWE для всеобъемлющего роста возросло. В условиях более сильной мировой экономики у правительств возникает больший потенциал для эффективного разрешения актуальных вопросов, связанных с устойчивым развитием.

Реформа ООН

22. Стратегический план «ООН-женщины» реализуется в контексте продолжающихся реформ ООН, которые приведут к изменениям в лидерстве, ответственности и механизмах, а также способностях системы ООН, чтобы лучшим образом поддержать страны в достижении ЦУР и в выполнении Парижских обязательств в сфере изменения климата. В результате обсуждений повестки реформы ООН были выявлены возможности оптимизации всей системы ООН, чтобы результаты были ощутимы для людей во всем мире, а также способы лучшей интеграции уникального опыта «ООН-женщины» и абсолютного акцента на GEWE в глобальных попытках реализовать план действий Повестки до 2030 года.

23. Наряду с возможностями и вопросами, которые создает изменяющийся мир и текущая реформа ООН, возникли направленные на действие и изменение поведения людей движения, такие как #HeForShe, #MeToo и #Time'sUp. Они ставят сложнодостижимые задачи перед женскими движениями в долгосрочной перспективе и поддерживаются структурой «ООН-женщины», которая, в свою очередь, привлекает всеобщее внимание к развивающемуся диалогу по важнейшим вопросам, касающимся расширения прав и возможностей женщин и прав человека. Эти беседы феминистской направленности создают новые

¹¹ Дальберг, *Общесистемный план функций и возможностей Системы развития ООН*, отчет консультанта (июнь 2017 г.)

¹² Организация Объединенных Наций *Международная экономическая ситуация и перспективы в 2018 году*

способы требования реформ, а также привлекают новое внимание к приоритетам GEWE.

24. Финансирование остается приоритетом GEWE. Движение Time is Now в поддержку «ООН-женщины» будет финансироваться с этой целью. Решение Генерального Секретаря от июня 2018 года организовать Высокоактивную целевую группу по финансированию гендерного равенства согласно предложению «ООН-женщины», нацеленное на стимуляцию действий во всей системе ООН для увеличения целевых инвестиций GEWE и последовательного отслеживания ресурсов в этой области, является позитивным шагом в направлении обеспечения адекватного финансирования от групп заинтересованных лиц с целью развития приоритетов GEWE по всему миру.

III. Получение опыта фондом «ООН-женщины»

25. В предыдущем разделе рассматривались разнообразные факторы, воздействующие на среду финансирования структуры «ООН-женщины». В настоящем разделе описывается институциональное развитие «ООН-женщины» и воздействие реформ ООН на финансирование «ООН-женщины».

26. Тот факт, что структура «ООН-женщины» получила опыт, подтверждается ее Стратегическим планом на 2018–2021 гг., который был составлен, принимая во внимание ЧВОП и отчет Генерального Секретаря о репозиционировании системы развития ООН для реализации Повестки до 2030 года. Этот план подтверждает улучшение взаимосвязи и командной работы с момента совместного планирования и разработки программы до рассмотрения результатов партнерствами с многочисленными заинтересованными сторонами, которые выходят за пределы системы ООН. Это наводит на мысли об использовании коллективного подхода к стратегическому планированию и финансированию посредством системы массового распространения, ускорения и поддержки политики, которая будет способствовать определению приоритетов и инвестированию в деятельность наряду с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ¹³.

27. Как сообщается в отчетах СДФ за 2016 и 2017 годы, представленных Исполнительному совету, финансирование «ООН-женщины», направленное на финансовое взросление модели, создает путь к финансовой устойчивости в три этапа (см. Рис. II).

¹³ A/73/63—E/2018/8. См.: https://digitallibrary.un.org/record/1473566/files/A_73_63%26E_2018_8-EN.pdf

Рисунок II
Модель финансового взросления «ООН-женщины»



28. Организация перешла на Этап 2 этой модели в период стратегического планирования 2014-2017 гг., создав программы инвестирования и усиления, а также мониторинга и отчетности, для лучшей интеграции его составного мандата в достижение результатов развития. Теперь, вступая в двухлетний период 2018-2019 гг., она движется к Этапу 3 настоящей модели, переходя от направления средств (ежегодное привлечение финансов) к финансированию (мобилизуя предсказуемое, гибкое финансирование для институциональных и программных потребностей). Эта эволюция соответствует программе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития («ГОООНВР») касательно перехода от направления средств к финансированию.

29. Переход от направления средств в адрес небольших индивидуальных проектов к финансированию крупных, стимулирующих изменения посредством разработки стратегической совместной разработки программ, требует сбалансированного сочетания институциональных и программных ресурсов. Согласно принципам ГОООНВР подход финансирования требует того, чтобы структура «ООН-женщины» обозначила финансовый ландшафт, оценила собственный недостаток финансовых средств на несколько лет, развила стратегию мобилизации ресурсов для разрешения постоянных потребностей в финансировании такими способами, которые предотвратят дефицит финансирования в цикле стратегического планирования.¹⁴

30. Путь к проработанной финансовой стратегии основан на подходе инновационного финансирования, который предполагает меньшую привязанность к традиционным и уязвимым источникам финансирования.

¹⁴ <https://undg.org/document/funding-to-financing-undaf-companion-guidance/>

Инновационное финансирование может объединить источники направления средств и сочетать «потoki публичного и частного финансирования...[и привлекать] ряд партнерских ресурсов (правительства, международные финансовые институты, фонды, компании и индивидуальных инвесторов) для... мобилизации адекватных, устойчивых, гибких и предсказуемых ресурсов, чтобы поддерживать достижение ЦУР».¹⁵

31. Структура «ООН-женщины» уже реализует инновационный подход в финансировании в тематических областях программы, например, в гуманитарных действиях, мероприятиях в области гендерного равенства и статистики, посредством модальности флагманских программ и как часть «Инициативы привлечения внимания» стоимостью 500 миллионов евро, цель которой искоренить жестокость в отношении женщин, девушек и девочек, финансируемой с использованием общего механизма «всего ООН» для разработки программы. Структура «ООН-женщины» поддерживает стремление ООН в отношении массового распространения идей GEWE в рядах фонда ЦУР и Обязательства по финансированию Генерального Секретаря.

32. Изучается смешанный подход к финансированию в партнерстве с частными и публичными финансовыми партнерами в контексте совместных программ, где основным является вопрос доступа к финансированию в интересах женщин в климатически оптимизированных методах ведения сельского хозяйства для расширения прав и возможностей женщин-предпринимателей.

33. Подход финансирования в отличие от подхода направления средств предоставит структуре «ООН-женщины» более предсказуемые многогодичные ресурсы, учитывающие институциональные нужды, которые позволят разрабатывать программы и эффективно достигать поставленных целей, а также оптимальной структуры направления финансовых средств и гарантировать стабильность дохода в изменяющемся финансовом ландшафте.

34. Самые амбициозные моменты в финансовом подходе «ООН-женщины» заключаются в попытках внести вклад в работу ООН, направить более крупные потоки публичных и частных ресурсов, чтобы повысить инвестиции в разрешение гендерных вопросов во всех 17 целях Повестки до 2030 года. Это распространяется на собственные источники, относительно которых ООН обещает «...[оптимизировать] более крупные финансовые потоки, помогая правительствам расширять налоговую базу, получать доступ к международным публичным финансам, развивать собственные рынки капиталов и делать возможной реализацию соответствующей политической среды, которая выступает катализатором для привлечения инвестиций посредством снижения рисков».¹⁶ Формирование бюджета для решения гендерных вопросов станет важным инструментом в этом отношении. GEWE и финансирование развития оказывают друг на друга взаимное положительное воздействие. Надлежащие

¹⁵ См:

<https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/oas/the%20statement%20on%20funding%20and%20financing%20strategies.pdf>

¹⁶ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития 2017. *Руководство Компаньона ЮНДАФ От направления финансовых средств к финансированию*, стр. 8. См. <https://undg.org/document/funding-to-financing-undaf-companion-guidance/>

финансовые ресурсы могут способствовать решению вопросов гендерного неравенства и способствовать равенству (когда оплачиваемая и неоплачиваемая работа женщин полностью оценивается, благодаря чему повышается доходность, что, в свою очередь, увеличивает налоговую базу, которую можно использовать для инвестирования в развитие¹⁷).

Уроки и сравнительные преимущества

35. Положения Промежуточного обзора второго стратегического плана и независимые оценки структуры «ООН-женщины» определяли ключевые уроки и сравнительные преимущества, которые закреплены в Стратегическом плане на 2018–2021 гг. и его финансировании. Среди упомянутых уроков — потребность в лучшем определении приоритетов «ООН-женщины», а также во вмешательстве в поддержку потребности государств-участников в реализации нормативных соглашений GEWE. Предполагается, что согласование приоритетов развития с государствами-участниками повысит интерес в финансировании.

36. Четыре основные относительные сильные организационные стороны, которые есть у «ООН-женщины» и смогут помочь системе ООН в поддержке приоритетов государств-участников, таковы: доступ к крупнейшему источнику наиболее глубоких знаний в сфере GEWE в мире, долгосрочные надежные отношения с женскими организациями и гражданским обществом, которые принимают во внимание интересы всех, санкционированные вклады в три основных принципа ООН: мир и безопасность, права человека и устойчивое развитие.

Пересмотр региональной структуры

37. В 2016 году структура «ООН-женщины» провела независимую оценку региональной архитектуры, чтобы оценить реализацию с 2012 года, а также составить планы на будущее в сфере укрепления институционального устройства. Такая оценка выявляла релевантность, организационную и административную эффективность региональной архитектуры «ООН-женщины», включая ее организационную способность к реализации своего нормативного, операционного и координационного мандата на глобальном, региональном и государственном уровне.

38. В ходе оценки выяснилось, что усиление присутствия структуры «ООН-женщины» значительно улучшило результаты, но потребовала более продуманного программного дизайна и фокуса. «ООН-женщины» оценивает рекомендации по организационному развитию относительно нескольких вопросов, включая управление изменениями и политику, а также техническое руководство, сосредоточенное на отдельных социально отчужденных группах. Структура «ООН-женщины» разрабатывает типологию офисов по странам, чтобы быть готовым ответить на просьбы государств-участников о поддержке, и обязуется продвигать концепцию размещения офиса в стране в тех случаях, когда невозможно гарантировать создание полноценного офиса в стране. Сценарии для типологии офисов в странах и их запуски позволит «ООН-

¹⁷ Д-р Авино Океч. *Борьба с коррупцией: Финансирование гендерного равенства*. Обзор политики Femnet. 2018. См.: <http://femnet.org/2018/06/21/policy-brief-fight-corruption-finance-gender-equality/>

женщины» адаптировать ее региональную архитектуру под конфигурацию СГООН оптимальным образом.

39. Эти попытки могут быть наилучшим образом реализованы при поддержке государств-участников, в том числе посредством стандартных соглашений о партнерстве на несколько лет, предоставлении повышенного объема регулярных средств и высококачественных, гибких других средств.

Координационный мандат

40. Основываясь на нормативной поддержке, координирующих функций системы ООН, программы структуры «ООН-женщины» стимулируют создание партнерств в рамках ООН в ответ на просьбы государств-участников о поддержке при внедрении глобальных норм и стандартов в программу преобразующих изменений в области прав женщин, девушек и девочек посредством координирующих совместных действий. Достижения структуры «ООН-женщины» в совместной разработке программ обеспечивают ей хорошее позиционирование, вытекающую из него возможность улучшить координирование на уровне системы, сотрудничество и совместную разработку программ, которые оптимизируют относительные сильные стороны ООН и внешних организаций.

41. Координирующая роль организации «ООН-женщины» и успешный опыт создания совместных программ формируют уникальное сравнительное преимущество, которое можно использовать для разрешения наиболее серьезных проблем в мире. Вопросы гендерного равенства занимают важное место в совместных программах ООН, самая большая доля (109 из 371) совместных программ реализована группами стран ООН в 2016 году¹⁸.

42. Ведущие деятели организации «ООН-женщины» усовершенствовали систему ответственности ООН по вопросам GEWE посредством развития и реализации Общесистемного плана действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также бюллетеня СГООН по гендерным вопросам внутри системы ООН. В 2018 году структура «ООН-женщины» запустила Общесистемный план действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2.0, основываясь на уроках, вынесенных из первого такого плана, нацеленного на улучшение совместной работы по вопросам GEWE.

43. Структура «ООН-женщины» включает гендерные вопросы в процесс разработки РПООНПР и других документов, содержащих указания, включая гуманитарные оценки и планы реагирования. Оптимизируя ЮНДАФ, «ООН-женщины» использует свои ограниченные ресурсы для начального финансирования с целью мобилизации коллективных ресурсов СГООН для улучшения результатов по вопросам GEWE внутри страны.

44. Принимая во внимание потребность в гендерно-нейтральных подходах в гуманитарной работе и миротворческой деятельности, структура «ООН-женщины» продвигает идеи сотрудничества и взаимопомощи между секторами, отвечающими за развитие, сокращение рисков катастроф, гуманитарные операции и поддержание мира, а также за укрепление взаимодействия между

¹⁸ См. Рис. 5: http://undg.org/wp-content/uploads/2017/10/UNDG_ResultsReport2016_web_final.pdf

мероприятиями, направленными на развитие, гуманитарное содействие и достижение мира, согласно призыву, содержащемуся в ЧВОП.

Организация «ООН-женщины» и гражданское общество

45. Активное участие структуры «ООН-женщины» и партнерств с гражданским обществом и женскими организациями поддерживает ее нормативную и координационную работу через правительства и систему ООН. Отношения структуры «ООН-женщины» с международными женскими движениями и другими обособленными образованиями (молодежными, местными, союзами, ЛГБТК, сельские, народные, мигрантов и беженцев) создают возможности для использования точек зрения, способностей и вкладов в целях мотивирования деятельности государств-участников в вопросах GEWE и усиления ее результатов, а также помогают системе ООН больше привлечь женщин к сотрудничеству. Консультационные группы гражданского общества организации «ООН-женщины» служат в качестве форумов для диалога и постоянного привлечения ООН и гражданского общества.

46. В основном вовлеченность «ООН-женщины» в жизнь гражданского общества поддерживают регулярные взносы, а ограничения уровней регулярного финансирования задают объем, вплоть до которого структура «ООН-женщины» может быть вовлечена и служить в качестве ресурса для ООН, государств-участников и гражданского общества в стремлении принять во внимание интересы каждого.

47. Благодаря своей относительной гибкости и полученному опыту, а также оценке сравнительных преимуществ «ООН-женщины», Структура продолжает делать стратегические выборы и соответствующие корректировки, чтобы способствовать достижению целей посредством тройного мандата. Благодаря семилетнему опыту организации «ООН-женщины», она стала достаточно зрелой для того, чтобы эффективно вести, продвигать и координировать систему ООН в вопросах GEWE с целью изменить мир, поэтому нуждается в адекватном финансировании.

IV. От субсидирования к финансированию

48. Раздел III описывает институциональную и программную эволюцию структуры «ООН-женщины», а также сравнительные преимущества, требующие финансирования. Этот раздел создает основу для перехода «ООН-женщины» к третьей фазе ее модели устойчивого финансирования.

Обратная связь по СДФ за 2017 год

49. Решение СДФ 2017 г., принятое Исполнительным советом (UNW/2017/7), потребовало от структуры «ООН-женщины» «продолжать совершенствовать собственную эффективность, прозрачность и принципы ответственности и... продолжать предоставлять информацию о программной деятельности... Исполнительному совету.

50. В отчете СДФ 2017 г. отмечается, что нехватка финансирования по другим взносам в организацию «ООН-женщины» составляла 111,84 миллионов долларов США, несмотря на то, что согласно прогнозам отчета СДФ 2016 г.

планировалось получить 285 миллионов долларов США. Это стало возможно благодаря проактивным действиям по реприоритизации посредством региональных и государственных офисов, которые в сочетании с каталитическим эффектом от использования ограниченных программных регулярных взносов, позволяют увеличить мобилизацию средств.

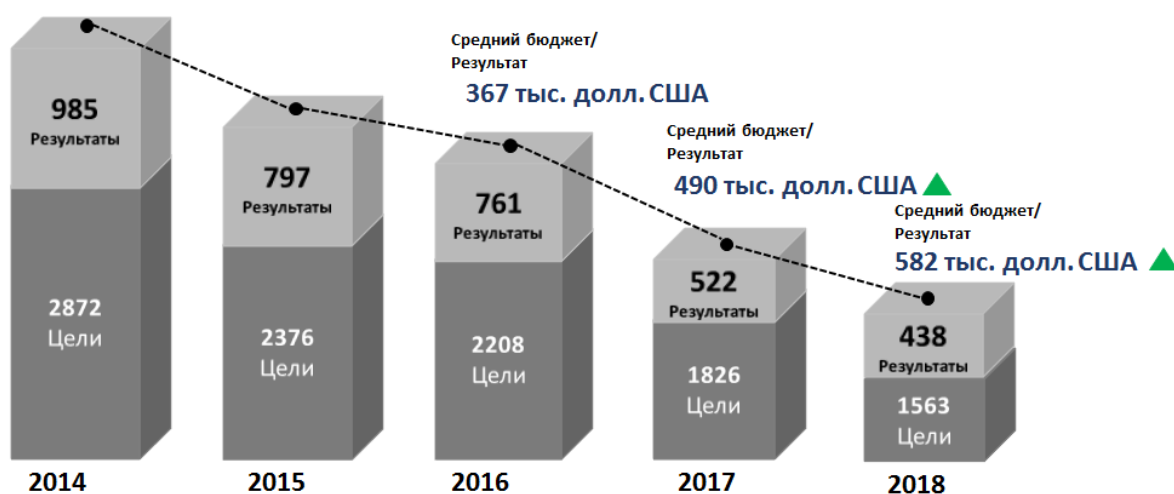
51. Организация «ООН-женщины» углубила свои попытки по реприоритизации и мобилизации средств во второй половине 2017 года и первой половине 2018 года. В результате предполагаемая нехватка финансирования снизилась до 58,1 миллиона долларов США к 31 мая 2018 года, и впервые с 2014 года структура «ООН-женщины» смогла достичь своих целевых показателей по другим средствам к концу 2018 года. К сожалению, нехватка финансирования регулярных средств в программы значительно не сократилась. Значительный рост других взносов на фоне стагнации регулярных платежей по программам означает, что оптимизация коэффициента прямых платежей к другим платежам может превышать 1:4 в 2018 году (см. Приложение I) ¹⁹. Оптимизированный коэффициент прямых платежей в программы к другим платежам, превышающий 1:4 не является желательным для структуры «ООН-женщины», так как это относительно новый многосторонний институт, имеющий сильную нормативную направленность. Слишком высокие оптимизированные коэффициенты ограничивают способность «ООН-женщины» участвовать в санкционированной международной и региональной нормативной работе, которая генерирует потребность в программах и способность инвестировать в формирование проекта, софинансирование, адаптивные меры и управление знаниями. Таким образом, увеличенная мобилизация регулярных средств является предварительным условием для устойчивой мобилизации других платежей, финансирующих достижение планов в сфере развития.

52. Благодаря постоянному стремлению к усилению программного фокуса структура «ООН-женщины» поддерживала тенденцию к здоровому снижению ряда программных выводов и продуктов. В 2018 г. общее количество выводов программного уровня составляло 438 (снизилось с 522 в 2017 г. и 761 в 2016 г.), при этом продукты программного уровня составили всего 1563 (падение с 1826 в 2017 г. и 2208 в 2016 г.). Аналогичным образом средний бюджет за вывод вырос до более трансформационного уровня 582 000 долларов США в 2018 году (вырос с 490 000 долларов США в 2017 году и 367 000 в 2016 году). Такой усиленный фокус на программе повышает эффективность структуры «ООН-женщины», снижает риск перекрытия и содействует партнерств с другими ведомствами по развитию (см. Рис. III).

¹⁹ Оптимизированный коэффициент от 1 до 4 использовался для расчета требований программных прямых платежей на основании требований к другим платежам согласно определению в ежегодных рабочих планах «ООН-женщины».

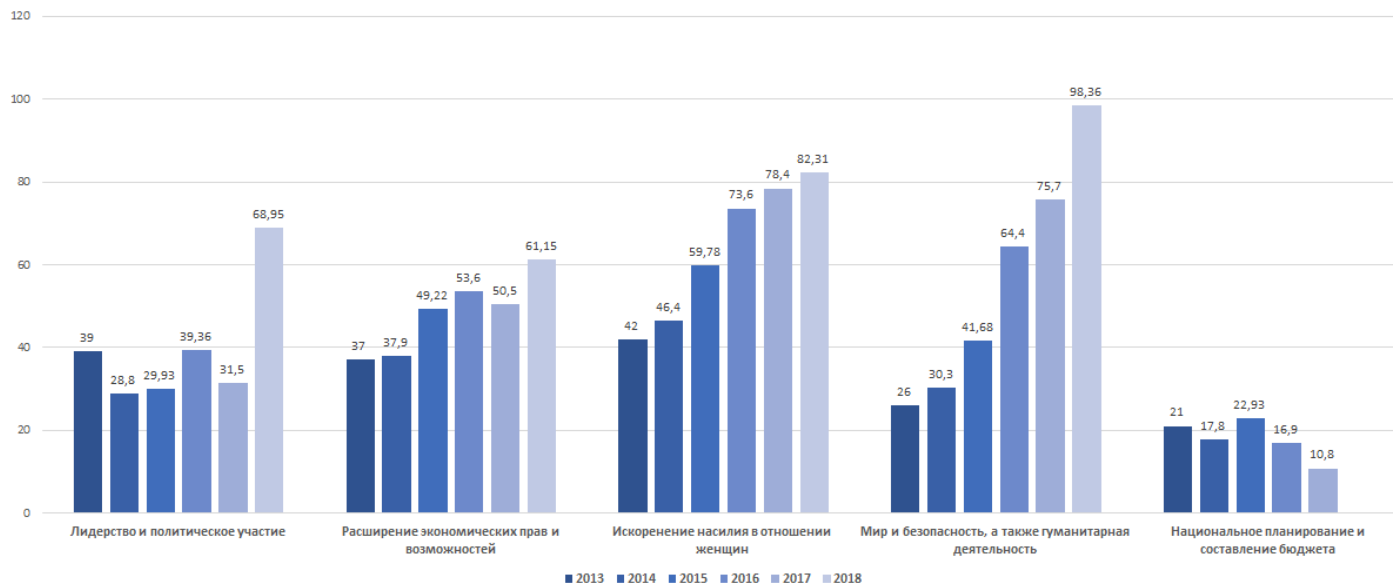
Рисунок III
Результаты и мероприятия на уровне программы

	2014	2015	2016	2017	2018
# результатов на уровне программы	985	797	761	522	438
# мероприятий на уровне программы	2 872	2 376	2 208	1 826	1 563



53. За счет прямых платежей финансировалась программа развития для поддержания региональных и государственных офисов «ООН-женщины», а также консолидация программ «ООН-женщины» способствовала мощному росту финансирования за счет других средств. Это создало 60% рост программного портфеля структуры «ООН-женщины» наряду с реализацией стратегических задач (см. Рис. IV). Стоит принять во внимание, что гендерно-ориентированные формирование бюджета и планирование структуры «ООН-женщины» были интегрированы в стратегическую цель лидерства и управления в 2018 году, вследствие чего рост становится еще более очевидным.

Рисунок IV
Рост портфеля структуры «ООН-женщины» согласно области результатов²⁰



54. Структура «ООН-женщины» получает выгоду от высококачественных частично резервированных других средств посредством ФПИ. На текущий момент «ООН-женщины» имела опыт координации четырех круглых столов ФПИ с участием многочисленных заинтересованных сторон («Доступ женщин к правосудию» в июле 2017, «Устойчивое к климатическим изменениям сельское хозяйство» в октябре 2016, «Вовлечение женщин вопросы мира и безопасности» в октябре 2016 и «Женщин, девушек и девочек нельзя игнорировать» в мае 2016 года), собрав от этих мероприятий примерно 120 миллионов долларов США в твердых многолетних программных обязательствах. «ООН-женщины» планирует провести еще два круглых стола в 2018 году. Скорректированные показатели демонстрируют, что ФПИ составят более 70% от организационного портфеля программ к 2020 году. Фокус и рост программы поддерживались инвестициями от прямых платежей, хотя и ограниченных.

Тенденции доходов структуры «ООН-женщины»

55. Тип финансирования, получаемого «ООН-женщины», оказывает влияние на эффективность структуры. Как **количество**, так и **качество** источников финансирования: оцененные вклады, РР (основные) и ДП (неосновные) определяют организационное развитие, операционную и программную повестку Ветомства и ее способность к реализации тройного мандата.

²⁰ На этом рисунке данные 2018 года основаны на Годовых планах работы 2018 года, тогда как планы предыдущих годов основаны на фактических расходах. В текущем периоде 2018-2021 гг. тематика «Национального планирования и составления бюджета» совмещалась с тематикой «Лидерства и политического участия».

56. В период Стратегического плана 2014–2017 гг. важные факторы повлияли на способность Организации достичь своих целевых показателей в отношении взносов. Положительные тенденции включали:

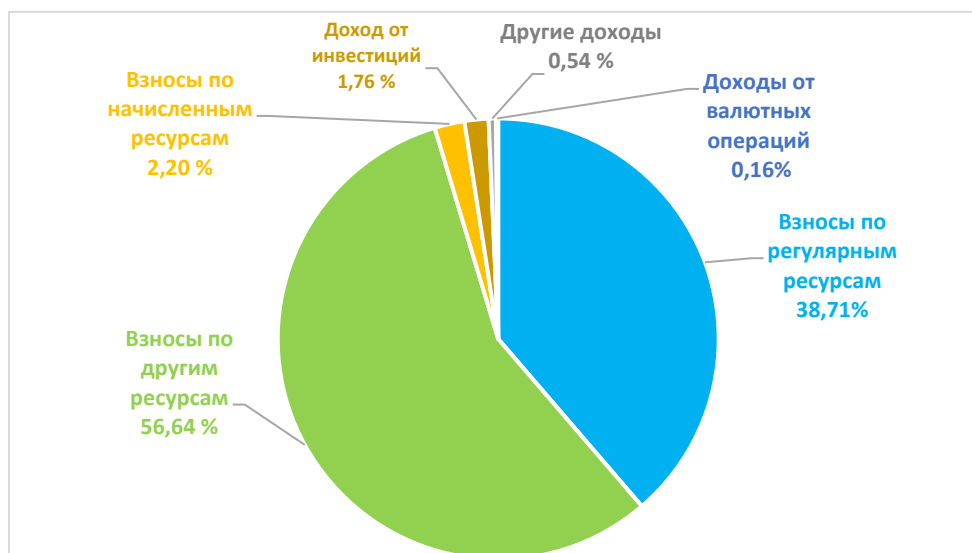
- i. Явное политическое желание государств-участников продвигать повестку в области гендерного равенства, основанную на реализации гендерного равенства и наделения женщин, девушек и девочек большими правами, окажет значительный вклад в прогресс относительно достижения всех показателей ЦУР;
- ii. Признание подтвержденной способности структуры «ООН-женщины» оптимизировать ширину системы ООН для достижения желаемых результатов;
- iii. Прогресс в достижении измеряемых программных результатов, адаптированных к международным нормативным приоритетам посредством ФПИ; и
- iv. Повышенная осознанность и развитие международных движений за права женщин в сфере равенства, безопасности и справедливости и большую вовлеченность в работу с нетрадиционными политическими силами, такими как мужчины, местные лидеры, религиозные лидеры и частный сектор.

57. Эти позитивные тенденции несколько нивелировались сложностями в официальном развитии вспомогательных приоритетов и обязательств государств-участников, включая повышенное давление, созданное миграционным кризисом и волатильностью валюты, особенно это отражалось на финансировании прямых платежей, которые оказали влияние на доходе структуры «ООН-женщины».

58. «ООН-женщины» получила 146,4 миллионов долларов США в дохода в ПП в 2017 году, что составило 38,7% от общего объема вложений в 369 миллионов долларов США. Несмотря на то, что доход от РР вырос на 3,3% с 2016 года до 2017 года, он не достиг уровня, требуемого для формирования новой организации или целевого показателя IV в 200 миллионов долларов США. За исключением 2014 года, вклады в виде ПП в пользу Ведомства не достигли требуемых показателей IV, представленных Исполнительному совету.

59. В 2017 добровольные (РР и ДП) вклады от государств-участников превысили 80% от общего дохода «ООН-женщины», что демонстрирует их важнейшую роль в определении сферы доходов структуры «ООН-женщины». Самая большая доля или 56,6% от дохода организации «ООН-женщины», полученного от государств-участников, была получена в виде ДП (см. Рисунок V). Оцененные вклады составили 2,2% от общего дохода. Это привело к тому, что организационное развитие Ведомства, операционная и программная повестки стали более краткосрочными, что повлияло на его способность достигать эффективных показателей по его тройному мандату.

Рисунок V
Общий доход по источникам за 2017 год



60. В следующих пунктах подробно описываются тенденции дохода по источникам финансирования.

Начисленные взносы

61. Начисленные взносы выделяются в пользу «ООН-женщины» из регулярного бюджета ООН, одобренного Генеральной Ассамблеей, и генерируются посредством распределения прибыли, получаемой от государств-участников. В 2016 году структура «ООН-женщины» получила самую маленькую пропорциональную долю начисленных ресурсов ООН, составлявших 0,05% от более чем 14,5 миллиардов долларов США в начисленных взносах, распределенных между получающими ведомствами. Другие ведомства с составными мандатами получают гораздо более значительную поддержку. Например, доля расходов ЮНЕП, которую покрывают начисленные взносы, составляла 40% в 2016 году.

62. В 2017 году структура «ООН-женщины» получила 8,3 миллионов долларов США (или 2,2% от своих общих ресурсов) от начисленных взносов для поддержания нормативных межправительственных процессов, гражданского общества и координационной работы системы ООН. Между 2011 и 2017 годами объем полученных начисленных взносов показал минимальный рост, начиная с показателя в 7 миллионов долларов США в 2011 году.

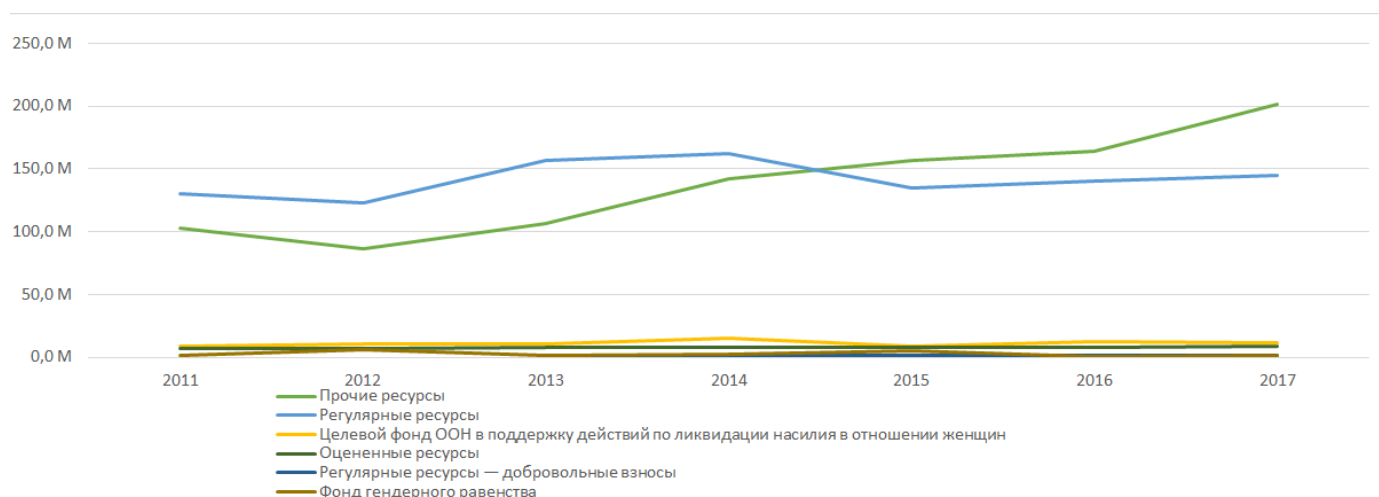
63. Генеральная Ассамблея в своей резолюции A/RES/70/133 с обеспокоенностью отметила, что структура «ООН-женщины» должна использовать добровольные взносы, чтобы получить возможность полноценно выполнять свой мандат. Именно на этом основании структура «ООН-женщины» просила об увеличении финансирования и получила небольшую прибавку в виде начисленных взносов по пяти позициям в 2018 году.

Ценность регулярных ресурсов

64. Несмотря на то, что организация «ООН-женщины» получила небольшой прирост в регулярных ресурсах в период с 2016 до 2017 года, уровень РР по-прежнему остается недостаточным. Общее финансирование от вкладов в виде регулярных ресурсов превзошел рост других ресурсов в 2015 году (см. Рис. VI).

Рисунок VI.

Вклад в структуру «ООН-женщины» по типу донора в 2011-2017 гг.



65. РР формируют основу институционального существования и влияния на развитие «ООН-женщины»²¹. РР представляют собой добровольно выделяемые нецелевые средства, которые могут быть использованы по гибкому принципу для поддержания институционального бюджета организации «ООН-женщины», ее функций контроля и ответственности, а также программной стратегии и формирования, которое оптимизирует финансирование ДП для результатов развития.

66. Государства-участники являются практически единственным ресурсом РР для Ведомства, при этом 107 из них составили 97% или 143 миллиона долларов США от общего объема РР в 146,4 миллиона РР, полученных в 2017 году. Оставшиеся 3% РР были получены от вкладов частного сектора. 90% (132,4 миллиона долларов США) от общего объема РР 143 миллионов долларов США, полученных от государств-участников, были предоставлены странами Организации экономического сотрудничества и развития и Комитета содействия развитию. Взносы от вкладов государств-участников составили всего 10% от общего объема РР в 2017 году.

²¹ Часть РР используется для финансирования институционального бюджета (оценка на 2018-2019 годы — 203,8 миллионов долларов США). Оставшиеся РР распределяются как программное ядро, при этом 80% выделяются в качестве программных ресурсов и 20% направляются в штаб-квартиру. Это распределение производится в соответствии с решением Консультативного комитета ЮНИФЕМ на его 44-й сессии в марте 2004 года. Часть, выделенная для программы РР, зависит от общего количества доступных ИБ и РР.

67. Правительство Швеции вносит самый значительный финансовый вклад в «ООН-женщины» и является ее важным стратегическим партнером. Европейские страны традиционно были среди основных жертвователей РР в пользу «ООН-женщины», однако уровни участия отличались. Помимо Швеции Соединенное Королевство, Швейцария и Финляндия также вносят крупнейший вклад в РР, в то время как Франция, Германия и Нидерланды направляют меньшую долю в «ООН-женщины», чем в другие ведомства, и Франция на настоящий момент делает меньше взносов в виде РР в пользу «ООН-женщины», чем Китай. Взносы от стран не являющихся участниками ОЭСР и КСР выросли с 8,4 миллионов долларов США в 2013 года до 14,2 миллионов долларов США в 2017 году.

68. РР делают возможными институциональный и программный рост и ответственность, зависящие от ресурсов. РР также служат в качестве стартовых средств для мобилизации ДР, которые также направляются в рамках всеобъемлющей программы реализации, которая помогает государствам-участникам трансформировать глобальные стандарты в политики и результаты, которые меняют жизни и ускоряют развитие. РР поддерживают инвестиции в инновации и предоставляют структуре «ООН-женщины» гибкий подход, позволяющий стратегически управлять деятельностью, а также противодействовать кризисам быстрее и, используя более согласованный коллективный принцип действия ООН. РР укрепляют позиции структуры «ООН-женщины» в качестве важного международного активиста GEWE, катализатора и координатора, что позволяет снизить административные расходы посредством предоставления надежной финансовой сферы.

69. В 2017 году структура «ООН-женщины» потратила 142 миллиона долларов США в виде РР следующим образом: 37% на активистскую деятельность, лидерство и управление, при этом большинство расходов возникли на региональном и государственном уровнях; 29% на корпоративное администрирование в том числе на персонал, управлением финансами, бюджетирование, управление рисками, юридические вопросы, закупки, СИКТ, безопасность, функции контроля, оценку и аудит, 17% на формирование проекта, управление и техническую поддержку; 7% на партнерства, коммуникации и мобилизацию ресурсов; 4% направляется в ООН, межправительственную координацию и координацию гражданского общества; 4% были направлены на политическое лидерство и знания, а также управление результатом; а также 2% направляется на «другие» категории.

70. Решение СДФ Исполнительного совета 2017 года (UNW/2017/7) признает, что достаточные регулярные ресурсы играют важную роль для полной и эффективной реализации Стратегического плана Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 гг.; отмечает, что регулярные ресурсы позволяют Структуре «ООН-женщины» проводить упреждающее планирование, реагировать на изменения и действовать с учетом стратегических целей; укрепляют ее надзорные функции (оценки, проверки и расследования) и подотчетность; способствуют укреплению единства и координации системы ООН; и предоставляют другие ресурсы для достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;

71. Это решение поддерживает позицию «ООН-женщины» о том, что РР являются критичными для гарантирования достаточной возможности для реализации своего тройного и многостороннего мандата, а также дает возможность обеспечения устойчивого лидерства и инновации в сфере определенных целей GEWE.

72. В соответствии с текущими намерениями реформы ООН РР также обеспечивает вовлечение структуры «ООН-женщины» в распространение идей о гендерном равенстве и координирование усилий внутри ведомства. РР позволяет структуре «ООН-женщины» продвигать ответственность, в том числе осуществлять регулярный мониторинг прогресса ООН на системном уровне в вопросах GEWE. Ожидается, что эта потребность возрастет в контексте реформ ООН. Адекватное финансирование РР в соответствии с целями является необходимым (см. Рис. VII).

Рисунок VII

Регулярные ресурсы по сравнению с показателями ИБ в 2011-2017 гг.



Прочие ресурсы

73. Добровольные взносы по ДР от традиционных и нетрадиционных партнеров начали вытеснять РР по уровню вложений в структуру «ООН-женщины» в 2015 году. Это создает риск, так как РР привлекают финансирование ДР.

74. Взносы по ДР составили 214,2 миллионов долларов США в 2017 году и в среднем выросли на 18% за год между 2011 и 2017 годами, и на 20% или 36,1 миллионов долларов США между 2016 и 2017 годами. Некоторые из 131 партнеров в области финансирования внесли вклад в доход «ООН-женщины» по

ДР в 2017 году. Этот рост является прямым результатом инвестиций РР в программный дизайн, направление, развитие бизнеса и систем мониторинга.

75. Рост ДР позволил «ООН-женщины» трансформировать институциональные инвестиции в значительные результаты для женщин, девушек и девочек в сфере поддержки Планов национального развития государств-участников благодаря:

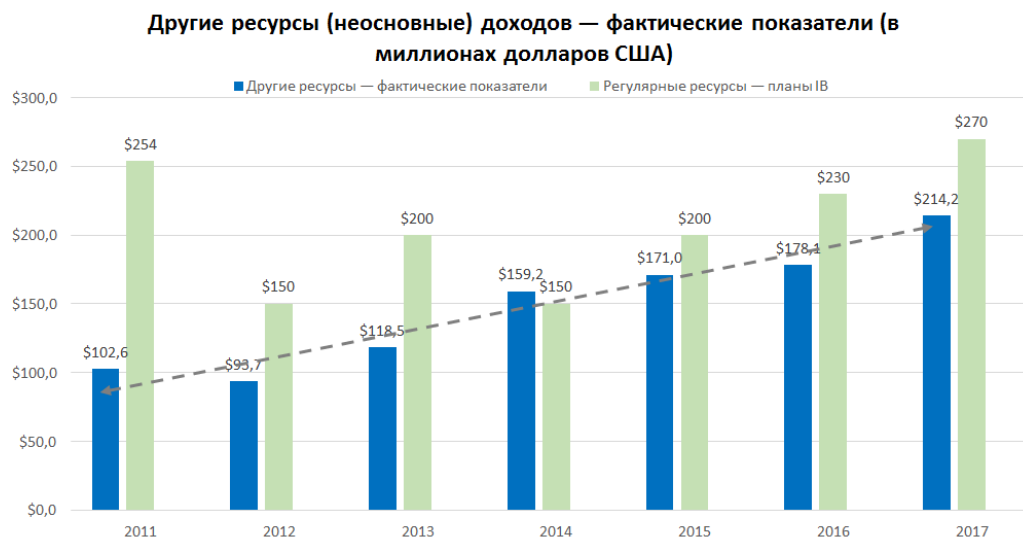
- Способности к программному лидерству организации «ООН-женщины», обретенной за счет РР, в отношении дизайна и контроля крупномасштабных программ, реализуемых другими ведомствами.
- Инвестициям РР в собственную программу структуры «ООН-женщины» и ее системы мониторинга, которые улучшают качество предложений, ускоряют темпы разработки программ, обеспечивают высококачественную и своевременную отчетность, обеспечивают противодействие мошенничеству, гарантируют соотношение цены и качества и поддерживают аудиторское заключение без оговорок по финансовой отчетности структуры «ООН-женщины».

76. Вместе три сегмента-донора (государства-участники, европейский союз [ЕС] и другие ведомства ООН) создали 90% общего дохода «ООН-женщины» от ДР в 2017 году. Тенденция к росту других ресурсов структуры «ООН-женщины» возникла в основном благодаря государствам-участникам и ЕС, которые внесли вклад объемом 71% или 154 миллионов долларов США от общего дохода в виде ДР в 214,2 миллионов долларов США в 2017 году. Партнерства с 24 ведомствами ООН через совместные программные и консолидированные фонды сгенерировали 19,5% или 41,8 миллионов долларов США от общего дохода по ДР в 2017 году. Ожидается, что значение совместных программных партнерств возрастет благодаря реформе системы ООН, которая создаст больше возможностей для интегрирования специальных знаний «ООН-женщины».

77. В 2017 году рост по вкладам ДР наблюдался во всех донорских сегментах, при этом вклад государств-участников вырос на 10,8 по сравнению с уровнями 2016 года, а финансирование от ведомств ООН выросло на 40,7% по сравнению с уровнями 2016 года, при этом вклад частного сектора вырос на 92% по сравнению с уровнями 2016 года. Эти тенденции демонстрируют, что инвестиции «ООН-женщины» на Стадии 2 ее модели финансовой устойчивости дают свои плоды.

78. Даже несмотря на то, что наблюдалась позитивная тенденция роста ДР, вклады по ДР в пользу Ведомства не достигли показателей ИБ ни с момента учреждения ведомства, ни после исключения в 2014 году (см. Рис. VIII). Кроме того, рост ДР зависит от способности конвертировать денежные средства в результаты развития, которая, в свою очередь, происходит от институциональной способности, финансируемой РР.

Рисунок VIII
Другие ресурсы по сравнению с показателями ИБ в 2011-2017 гг.



Частный сектор для РР и ДР

79. Финансирование со стороны частного сектора значительно возросло. В 2017 году 70 доноров из категории частного сектора и «другой» категории осуществили взнос общей величиной 21,6 миллионов долларов США в общий доход по РР и ДР структуры «ООН-женщины», таким образом, рост составил 57% по сравнению с 13,7 миллионами долларов США, полученными в 2016 году, и на 191% по сравнению с 7,4 миллионами долларов США, полученными в 2015 году. Структура «ООН-женщины» получает взносы от нескольких доноров частного сектора, включая корпорации и корпоративные фонды; крупные фонды; Национальные комитеты по вопросам структуры «ООН-женщины», благотворительные организации, финансируемые как людьми с высоким уровнем собственного капитала и лидерами мнений, так и общественными организациями или из других ресурсов²².

80. Принимая во внимание эту тенденцию роста, структура «ООН-женщины» стремится стратегически углубить взаимодействие с сегментами доноров частного сектора, в частности посредством ФПИ, а также больше инвестировать в общественные благотворительные фонды, в первую очередь посредством Национальных комитетов, чтобы снизить практически абсолютную зависимость от государств-участников в вопросе финансирования РР. Мобилизация ресурса структуры «ООН-женщины» и Стратегия партнерства на 2018-2021 гг. предлагают подробный стратегический подход для данной организации в этом отношении.

²² Среди других доноров местные правительства, спортивные клубы, различные институты и организации, а также другие виды доноров. В 2017 году сегмент доноров предоставил структуре «ООН-женщины» общую сумму в 4,6 миллионов долларов США.

81. Несмотря на то, что частный сектор не был значительным источником дохода по РР для Ведомства в целом, в долгосрочной перспективе наблюдался рост. В каждом фискальном году с 2011 по 2014 годы взносы по РР от частного сектора составляли менее 1 миллиона долларов США, при этом общее количество взносов составило 1,4 миллионов долларов США в 2015 году, объем взносов достиг 3,4 миллионов долларов США в 2016 году, затем было небольшое снижение до 3,2 миллионов долларов США²³ в 2017 году (что составило 3% от общего объема РР в этом году).

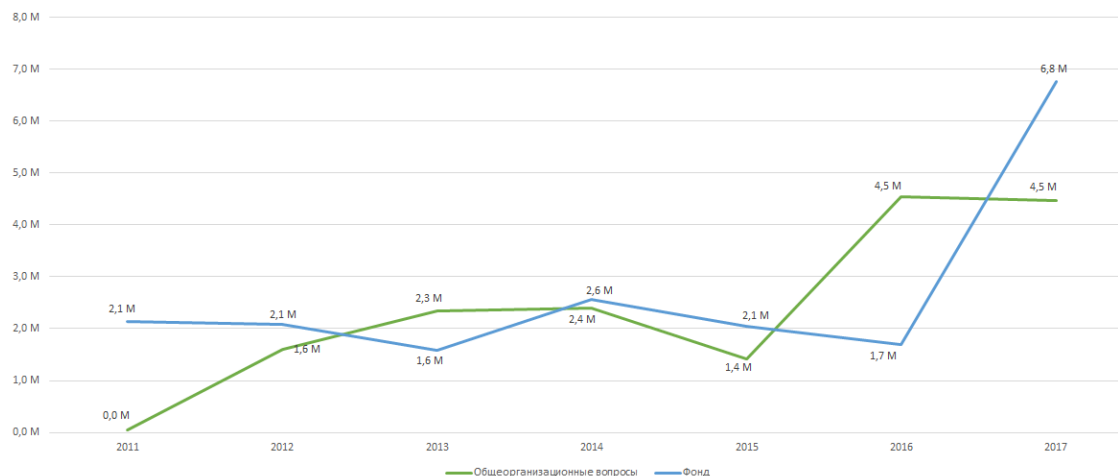
82. Количество представителей частного сектора, осуществляющих взносы в структуру «ООН-женщины» в ДР, значительно растет. 39 доноров (12 Национальных комитетов и 27 других партнеров из частного сектора) осуществили вклад в 14,4 миллионов долларов США в доход по ДР структуры «ООН-женщины» в 2017 году, это больше, чем 7,5 миллионов долларов США в 2016 году и 4 миллиона в 2015 году. Самая большая доля объемом 14,4 миллионов долларов США была получена в 2017 году от фондов, которые предоставили 6,8 миллионов долларов США, на втором месте — корпорации, предоставившие 3,9 миллионов долларов США, Национальные комитеты предоставили 3,7 миллионов долларов США,

83. Структура «ООН-женщины» активно взаимодействует с крупными фондами, многолетние взносы от этого сотрудничества составляют от 400 000 долларов США до 10 миллионов долларов США, включая взносы посредством ФПИ. Принимая во внимание, что 20% дохода структуры «ООН-женщины», полученного от частного сектора через ДР, сгенерировали корпорации, организация на сегодняшний день стремится направить усилия, которые уже привели к тому, что 1 800 исполнительных директоров компаний со всего мира подписались под «Принципами расширения прав и возможностей женщин», на другие стратегические мероприятия на уровне коалиции Unstereotype Alliance и Коалиция «Глобальная инновация для изменений».

84. В 2017 году Национальные комитеты предоставили общий доход из РР и ДР, составивший 6,3 миллиона долларов США, это значительный рост по сравнению с 1,8 миллионами долларов США, которые им удалось собрать всего на два года раньше в 2015 году, кроме того, по-прежнему наблюдается рост с величины 4,6 миллионов долларов США в 2016 году. Принимая во внимание их растущий потенциал, структура «ООН-женщины» провела оценку ландшафта сферы привлечения средств, в котором работают Национальные комитеты. Потенциал к росту корпоративной и личной благотворительности внутри Национальных комитетов в период Стратегического плана на 2018–2021 гг. оценивался как крайне многообещающий. Структура «ООН-женщины» будет работать над усилением благотворительности посредством свои Национальных комитетов, а также увеличивать благотворительные пожертвы (от частных лиц с высоким уровнем личного дохода).

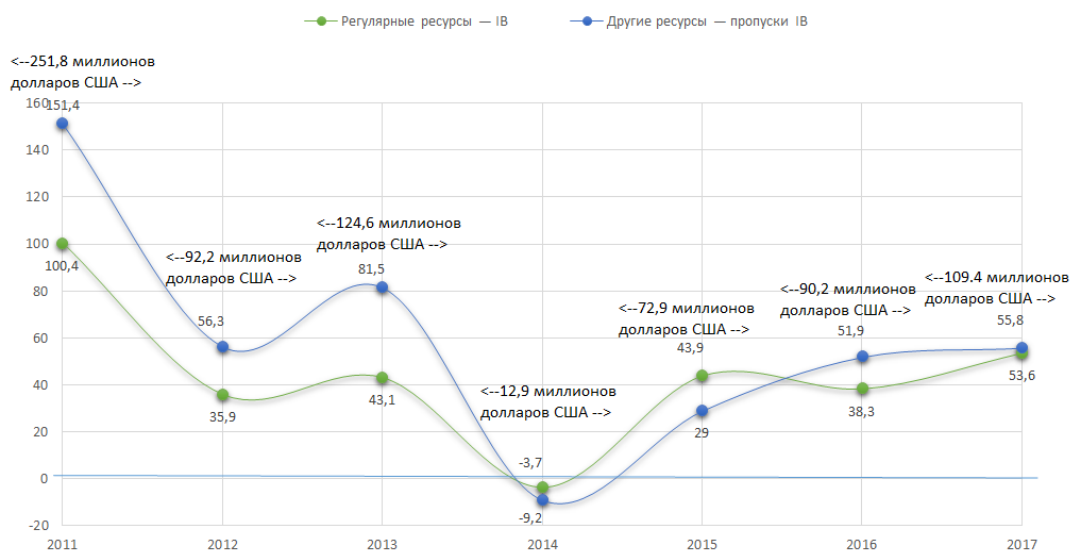
²³ В 2017 году структура «ООН-женщины» получила дополнительные 284 600 долларов США в доходе по РР от различных доноров.

Рисунок IX

Общий объем корпоративных и фондовых взносов в структуру «ООН-женщины» (2011-2017 гг.)**Недостаток финансирования и его последствия**

85. В 2017 году общий недостаток финансирования РР и ДР «ООН-женщины» составлял 109 миллионов долларов США по сравнению с ИБ показателями организации, при этом общий недостаток составил 199 миллионов долларов США за двухлетний период 2016-2017 гг. на фоне повышенной потребности «ООН-женщины» в поддержке. Недостаток финансирования отражается на развитии структуры «ООН-женщины», эффективности мероприятий системы ООН и государств-участников в области GEWE, а также других действующих лиц, полагающихся на знания и поддержку «ООН-женщины» (см. Рис. X).

Рисунок X

Недостаток финансирования РР и ДР на основании положений ИБ (2011-2017 гг.)

86. В решении 2017/6 Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины» отметил, что прогнозы ИБ на 2018-2019 годы касательно планируемых взносов в объеме 880 миллионов долларов США в 2018-2019 предполагали, что 400 миллионов долларов США будут получены от РР и 480 миллионов долларов США от ДР, что позволит поддерживать предполагаемый доход на том же уровне, что и для двухлетия 2016-2017.

87. Согласно ИБ на 2018-2019 гг. 83,8% ресурсов будут направлены на деятельность в области развития (включая развитие эффективности), 12,8% — на менеджмент, 2,9% — на координирование развития Организации Объединенных Наций и 0,3% — на специальную целевую деятельность.

88. Прогноз ИБ на 2018-2019 гг., предполагающий 400 миллионов долларов США в РР, основывается на бюджете РР на двухлетие, согласно которому РР в объеме 203 миллионов долларов США направляются на финансирование деятельности ООН-«женщины» в сфере развития эффективности, координационную и управленческую деятельность ООН, соответствующие стратегическому плану организационная эффективность и результативности достижений.

89. Требования финансированию ДР, как описано в программных рабочих планах организации на 2018 год, также основываются на прогнозе ИБ по ДР на 2018-2019 годы, предполагающем объем в 480 миллионов долларов США (см. Приложение II). Предполагается, что 2018 станет годом, когда будет ликвидирован недостаток программного финансирования. Однако это зависит от того, будет ли ликвидирован недостаток программного финансирования РР в 22 миллиона долларов США, что, в свою очередь, будет возможно, только если годовой целевой показатель РР в 200 миллионов долларов США в доходе будет достигнут.

90. Финансовый пробел между предполагаемыми расходами на реализацию стратегического плана и действительным объемом полученных финансовых ресурсов отражает неиспользованные возможности улучшить жизнь миллиардов женщин, девушек и девочек во всем мире.

91. Структура ООН-«женщины» представляет собой стройное и гибкое, человекоцентрированное ведомство ООН, поддерживающее систему ООН в продвижении согласованности и координированности GEWE и распространении знаний в адрес тех, кого особенно сложно достигнуть. В 2017 году «ООН-женщины» осуществила вклад во внесение поправок или реформу 27 законов в 17 странах с целью укрепления прав женщин, что потенциально выгодно 164 миллионам женщин, девушек и девочек, а также помогла женщинам, девушкам и девочкам в 31 стране, пострадавшей от кризисов, а также предоставила 35 000 женщинам, девушкам и девочкам расширение экономических прав и возможностей и все необходимое в гуманитарных ситуациях. С 2014 года примерно 2 миллиарда женщин, девушек и девочек живут в странах, где политическая среда была подготовлена для расширения экономических прав и возможностей, более 1,5 миллиарда женщин, девушек и девочек теперь лучше защищены от насилия с помощью более сильного законодательства, более 1,48 миллиарда женщин, девушек и девочек получают выгоду от увеличения бюджета GEWE в результате поддержки государствами-участниками структуры «ООН-женщины».

92. Структура «ООН-женщины» продолжает изменять жизни, используя вверенные ей ресурсы, однако ее организационной устойчивости угрожает значительный и стойкий недостаток финансирования по РР. Для того чтобы «ООН-женщины» «соответствовала задачам» и была финансово устойчивой, ей нужны адекватные инвестиции по РР.

93. Годовой рост в 60 миллионов долларов США во взносах РР от государств-участников мог бы позволить «ООН-женщины» выйти на третью стадию финансовой устойчивости. Этот прирост составлен примерно из 0,28% всех взносов государств-участников в пользу Советов руководителей ведомств. Таким образом, это вполне достижимый показатель. Структура «ООН-женщины» выносит на рассмотрение Соглашение GEWE 2020, которое соответствует Соглашению о финансировании системы развития Генерального Секретаря, аналогично стратегии равенства полов, предполагается консолидировать усилия, чтобы получить дополнительные 60 миллионов долларов США РР в год в финансировании для ООН-«женщины», так будет достигнут ежегодный целевой показатель в 200 миллионов долларов США ИБ РР на 2018-2019 годы, это позволит рост дохода от прогнозируемых ДР. Такой мобилизацией усилий государств-участников могут руководить ведущие доноры РР структуры «ООН-женщины», что подтверждает ценность инвестиций РР.

94. Этот небольшой рост позволит структуре «ООН-женщины» сделать важные институциональные инвестиции, которые поддержат финансовую устойчивость и реализацию задач GEWE, намеченных в Стратегическом плане на 2018–2021 гг.

- Большой объем инвестиций в координирование GEWE для усиления каталитического эффекта «ООН-женщины» в процессе реформирования ООН.

- Большой объем инвестиций в подготовку к глобальным пересмотрам GEWE 2020 и различным мероприятиям. Инвестиции должны помочь миру в нужный момент оборачиваться назад и глядеть вперед в направлении Повестки до 2030 года. 2020 год отмечен 25-летним прогрессом с момента согласования Пекинской платформы действий и 20-летним — с момента принятия решения 1325 о женщинах, мире и безопасности. В этом году заканчивается десятилетие женщин Африки, в этом году структуре «ООН-женщины» исполняется десять лет и ООН отмечает три четверти века своего существования.
- Больше инвестиций в системы для совершенствования механизмов ответственности, прозрачности данных и маркетинг прямой разъяснительной работы с населением как будущий ресурс финансирования РР.
- Больше инвестиций в инновации и управление знаниями для лучшего позиционирования структуры «ООН-женщины», что позволит надлежащим образом работать с вызовами 21 века и координационными потребностями GEWE ООН.

95. Структура «ООН-женщины» — ценный актив деятельности системы ООН по поддержке государств-участников в ускорении прогресса на пути к более инклюзивному, миролюбивому, процветающему и устойчивому миру, в котором женщины, девушки и девочки пользуются своими правами человека наравне с мальчиками и мужчинами как участники и спонсоры Повестки развития до 2030 года.

96. Соглашение GEWE 2020, дополняющее реформу Генерального Секретаря и деятельность в области гендерного равенства, указали, что инвестирование в «ООН-женщины» позволит ведомству достичь показателя примерно 200 миллионов долларов США финансирования ежегодных РР. Учитывая реформу ООН и крайне сложный международный контекст, особенно неожиданный шаг назад в сфере достижений для женщин, девушек и девочек, настало время обратиться к финансовой модели, которая гарантирует, что структура «ООН-женщины» сможет еще более эффективно реализовывать задачи своего тройного мандата, чтобы улучшать жизни миллиардов женщин, девушек и девочек во всем мире.

Воздействие на отдельные соглашения с донорами о финансировании

97. Решение (UNW/2017/7) СДФ Исполнительного совета в 2017 году потребовало от структуры «ООН-женщины» «предоставлять информацию о воздействии соглашений с конкретными спонсорами на расходы на операции и эффективность структуры «ООН-женщины» в рамках следующего доклада структуры «ООН-женщины» о структурированном диалоге по вопросам финансирования».

98. В 2017 году примерно 35% всех соглашений с донорами были нестандартными. Структура «ООН-женщины» использовала большое количество специальных мер, чтобы сделать работу с нестандартными договорами настолько эффективной, насколько это возможно, такие меры включали: (i) онлайн-расчетно-клиринговую систему, чтобы автоматизировать и ускорить процессы; (ii) общий запрет на обсуждение

нестандартных соглашений, чья цена ниже 150 000 долларов США, если нет каких-то исключительных требований.

99. Тем не менее, существуют значительные расходы, связанные с нестандартными соглашениями, так как необходимо консультироваться с соответствующими специалистами из юридического и финансового отделов в процессе клиринга, кроме того, такие консультации могут превратиться в аудит, оценку, формирование бюджета, коммуникации и т.п. Кроме того, это предполагает административные накладные расходы на содействие консультационному и переговорному процессам. Для заключения нестандартных соглашений требуется от одного до шести месяцев переговоров.

100. Вследствие того, что время уходит на обсуждение нестандартного соглашения, задерживается реализация программы, а это приводит к чрезмерному использованию поддерживающих служб (полному или частичному) в этих целях, что выражается в расходах. Нестандартные соглашения требуют от структуры «ООН-женщины» реализации особых мер или соблюдения особых обязательств, выходящих за рамки стандартных политик и практик структуры, что также ведет к административным накладным и прочим расходам.

101. Структура «ООН-женщины» с радостью отмечает, что смогла согласовать 10 «рамочных соглашений»²⁴, определяющих условия для определенных доноров, однако каждое рамочное соглашение имеет свою специфику. Оно накладывает значительное бремя на Ведомство в вопросах соблюдения различных юридических и финансовых режимов. Также отмечается, что несмотря на данные рамочные соглашения, те же доноры пытаются согласовать другие условия на государственном и местном уровнях.

V. Заключение

102. Выгода от более предсказуемого и гибкого многолетнего финансирования стратегических планов высока для ООН и государств-участников. Гибкое, предсказуемое и адекватное финансирование позволит структуре «ООН-женщины» лучше поддерживать усилия государств-участников, направленные на изменения жизней женщин, девушек и девочек, достижение показателей ЦУР, включая координирование системы ООН по вопросам GEWE, в тех ситуациях, когда они трансформируют международные нормы в выгоды, позволяющие реализовывать национальные повестки.

103. Предсказуемые РР позволят структуре «ООН-женщины» продолжать создавать и поддерживать отношения с расширяющимся кругом заинтересованных лиц, поддерживающих государства-участники. Структура «ООН-женщины» уже оптимизирует РР, чтобы убедить заинтересованные стороны реагировать на проблемы развития прав человека во всем мире.

²⁴ Рамочные соглашения были заключены с Африканским банком развития, Министерством международного развития Великобритании, Карибским банком развития, Фондом Форда, Шведским агентством международного развития и Европейским Союзом, а также правительствами Австралии, Исландии, Норвегии и Швейцарии.

104. РР гарантируют, что «ООН-женщины» могут разрабатывать, проводить, копировать и масштабировать успешные программы, а также развивать знания о продуктах для использования различными заинтересованными сторонами, даже в тех странах, где структура «ООН-женщины» не представлена. Поскольку потребность в подходах, учитывающих гендерные факторы, растет, РР инвестируются в мероприятия по массовому продвижению GEWE в гуманитарных акциях и реагировании на кризис, что является ключевым для выживания семей и устранения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в этом секторе.

105. Кроме того, РР поддерживают структуру «ООН-женщины» в выполнении критически важной нормативной и координационной работы посредством лидерства и активистской деятельности внутри системы ООН, продвижения ответственности ООН за работу по вопросам GEWE, а также посредством вовлечения в системные и межведомственные форумы и деятельность по продвижению GEWE на всех уровнях и во всех странах.

106. По мере приближения 2020 года, 25-летия «Пекина», 20-летия Решения 1325, десятилетия основания структуры «ООН-женщины» приходит время государствам-участникам гарантировать, что Ведомство надлежащим образом снабжается ресурсами и способно соответствовать растущим требованиям, а также хорошо позиционировано для того, чтобы адаптироваться к изменениям, требуемым реформой ООН.

Приложение I

Подробный обзор программных требований к финансированию РР и ДР структуры «ООН-женщины» и дефицит финансирования²⁵

	2014	2015	2016	2017	2018 (1st Jan)	2018 (31 May)	2018 (31st Dec)
(a) Total programming funding requirement (OR + RR programmable)	315	351.25	448.75	417.91	437.09	437.09	437.09
Field OR requirement	202	231	299	273	283.4	283.4	283.4
HQ OR requirement	50	50	60	61.33	66.27	66.27	66.27
Field core requirement - Indicative target of 25% non-core	50.5	57.75	74.75	68.25	70.85	70.85	70.85
HQ core requirement - Indicative target of 25% non-core	12.5	12.5	15	15.33	16.57	16.57	16.57
(b) Total funding available (OR + RR programmable available)	201.8	239.2	269.22	280.68	289.01	356.73	435.48
Field OR available (Revenue + Carry Over)	104	145	163.02	159.6	154.47	213.7	260.62
HQ OR available (Revenue + Carry Over)	43	40	52	62.89	69.38	77.87	109.7
Field RR allocation (only allocations)	42.3	43.4	43.6	46.26	49.66	49.66	49.66
HQ RR allocation (only allocation)	12.5	10.8	10.6	11.93	15.5	15.5	15.5
(c) Total funding gap (OR + RR programmable) = (a) - (b)	113.2	112.1	179.53	137.23	148.08	80.36	1.61
Field OR funding gap	98	86	135.98	113.4	128.93	69.7	22.78
HQ OR funding gap	7	10	8	-1.56	-3.11	-11.6	-43.43
Field RR funding gap	8.2	14.35	31.15	21.99	21.19	21.19	21.19
HQ RR funding gap	0	1.7	4.4	3.4	1.07	1.07	1.07
(d) Total OR funding gap	105	96	143.98	111.84	125.82	58.1	-20.65
(e) Total RR programmable funding gap*	8.2	16.1	35.55	25.39	22.26	22.26	22.26

²⁵ Ежегодный «дефицит финансирования» — это объем необходимых средств, которые не покрыты доступным бюджетом в форме обязательств и подписанных грантов в начале года. Требования к финансированию определяются Системой управления результатами структуры «ООН-женщины».

Приложение II

Дефицит финансирования согласно годовому плану работы на июнь 2018 года

Global	Field (CO/MOC/PP)	Regional (6 regional offices)	Bureau A (SP, Coordination & Inter-Gov.)	Bureau B (Programme & Policy)	EDO/DMA
522_M Total Planned Budget <i>Funding gap</i> <i>\$83_M (16%)</i>	322_M Total Budget <i>Funding gap</i> <i>(25%)</i>	62_M Total Budget <i>Funding gap</i> <i>(9%)</i>	20_M Total Budget <i>Funding gap</i> <i>(0%)</i>	76_M Total Budget <i>Funding gap</i> <i>(11%)</i>	43_M Total Budget <i>Funding gap</i> <i>(0%)</i>
322_M Total DRF Budget <i>Funding gap</i> <i>\$75_M (22%)</i>	252_M Total DRF <i>Funding gap</i> <i>(29%)</i>	29_M Total DRF <i>Funding gap</i> <i>(13%)</i>	2_M Total DRF <i>Funding gap</i> <i>(0%)</i>	38_M Total DRF <i>Funding gap</i> <i>(2%)</i>	1_M Total DRF <i>Funding gap</i> <i>(0%)</i>
200_M Total OEE Budget <i>Funding gap</i> <i>\$8_M (4%)</i>	72_M Total OEEF <i>Funding gap</i> <i>(9%)</i>	33_M Total OEEF <i>Funding gap</i> <i>(6%)</i>	18_M Total OEEF <i>Funding gap</i> <i>(0%)</i>	38_M Total OEEF <i>Funding gap</i> <i>(19%)</i>	42_M Total OEEF <i>Funding gap</i> <i>(10%)</i>