



人权理事会  
第三十八届会议  
2018年6月18日至7月6日  
议程项目3

## 人权理事会 2018年7月5日通过的决议

### 38/1. 消除对妇女和女童一切形式的歧视

人权理事会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

重申《世界人权宣言》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《儿童权利公约》和其他适用的国际人权文书，包括《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》以及《消除一切形式种族歧视公约》，并回顾国际劳工组织就歧视妇女问题通过的相关公约，

回顾《维也纳宣言和行动纲领》、《人口与发展国际会议行动纲领》、《北京宣言和行动纲要》及各相关审查会议的成果文件、《德班宣言和行动纲领》及德班审查会议的成果文件中已经认识到性别平等问题并谴责对妇女和女童的歧视，

又回顾人权理事会、大会、安全理事会、妇女地位委员会及审议歧视妇女和女童问题的其他联合国机关和机构通过的所有相关决议和议定结论，

还回顾性别平等和增强所有妇女和女童权能已作为一项单独目标列入《2030年可持续发展议程》，并融入该议程的所有目标和具体目标；并回顾《第三次发展融资国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》获得通过，

特别指出国际人权法禁止实行歧视，包括基于性别的歧视，国内立法应当尊重各国的国际义务，

回顾所有人权都是普遍、不可分割、相互依存和相互关联的，必须全面、系统地提倡性别平等，家庭和社会中难以消除的歧视现象会对妇女和女童在生活各个方面平等享有人权产生破坏性影响；申明任何国家都不能无视世界各地发生的侵犯人权行为，



重申妇女和女童的经济和社会权利；强调妇女在经济发展和消除贫穷方面发挥的重要作用，并强调只有妇女在经济上受到扶持，享有经济独立，成人男女及男女儿童有获取经济资源和生产资源的平等经济权利(包括拥有和掌握土地、自然资源和其他生产资源、财产、继承和金融服务，包括小额信贷)，妇女享有获得充分和生产性就业和体面工作的平等机会，有权获得同共同酬或同值同酬、法律咨询和支助、职业培训、信息和通信技术及市场，消除阻碍妇女充分、平等和切实参与地方、本国和国际经济的障碍，才能实现可持续发展，

强调必须使妇女和女童能够诉诸司法，创建一个反应迅速的司法制度，推进和确保妇女和女童的平等权利和机会的落实，并推动和确保妇女和女童的充分、平等和有意义的参与，以实现《2030年议程》，

确认家庭对可持续发展的贡献；承认执行面向家庭的政策产生的益处，这些政策的目的是消除贫穷，保护家庭免遭暴力侵害、排斥和非自愿分离，实现性别平等并增强所有妇女和女童权能，使妇女充分参与社会，兼顾工作和家庭并实现家庭单元的自给自足；并承认平等分担家庭责任可以为增强所有妇女和女童权能营造一个有利环境，

深为关切的是，在所有文化中，歧视妇女和女童的现象依然存在，这种歧视的严重程度不同，影响也不尽相同；<sup>1</sup> 各地的许多妇女和女童，尤其是残疾和处于边缘化或弱势境地的妇女和女童，面临多重和交叉形式的歧视，并且仍然遭受歧视性法律、政策和有害习俗(如切割女性生殖器以及童婚、早婚和强迫婚姻等)的侵害，而且法律上和事实上的平等尚未实现，

感到遗憾的是，违背消除对妇女和女童一切形式的歧视的国际义务，基于传统或文化或宗教上的解释的貌似合理的理由，被用来阻止妇女和女童在社会和家庭中取得平等地位，或阻止她们对自己的身体和人格行使充分的控制权，

表示关切的是，性别差距难以消除，劳动力市场的部门性别隔离状况加剧(这种状况是基于重男轻女的社会规范的歧视造成的)，这些现象表明，妇女切实参与经济及各级和各领域决策进程、对资产包括土地拥有控制权的机会大大少于男子；妇女失业或就业不足，从事同等或同值工作但得不到相应报酬，从事法律和社会保护有限的无保障工作的可能性大于男子；妇女和女童从事的无偿照料工作和家政工作过多，

强调指出，需要促进妇女的工作权，促进妇女充分、平等和切实参与经济及各级和各领域的决策进程，同时确保她们有机会获取包括土地和自然资源在内的经济资源，通过提供社会保障和安全工作条件，确保同工同酬或同值同酬，并确保提供体面的有偿照料和家政工作；还需要制定和推广方便男女协调和平等分担工作和家庭责任的政策，

确认工作权、享受公正和良好工作条件的权利以及不受歧视和性别平等的权利，加上性健康和生殖健康权等，还要求国家确保工人包括处于弱势的工人能够从事有生育保护和育儿假的工作，并保护工人在工作场所免受性骚扰，禁止以怀孕、分娩或生育为由实行歧视，

<sup>1</sup> 见 A/HRC/38/46。

深为关切的是，国家、国际和区域组织以及民间社会(包括妇女组织和社区组织、女权团体、妇女人权维护者、工会及女童组织和青年组织)在尊重、保护和落实所有人权方面取得的进展遭遇了反弹；确认这些倒退现象可能与经济危机和不平等、倒退性游说以及反对争取妇女和女童平等权利行动的政治或宗教解释有关，

确认女童和妇女在不同年龄和生命不同阶段有着不同的需要，而且她们的日常生活受到不同形态的歧视的影响，

又确认，对妇女和女童的歧视与根深蒂固的性别成见有着必然联系，歧视性态度、行为、规范、观念、习惯和有害习俗(如切割女性生殖器以及童婚、早婚和强迫婚姻等)对妇女和女童的地位和待遇有着直接不利影响；并确认，存在性别偏见的环境会助长有罪不罚现象，也会阻碍保障性别平等和禁止对妇女和女童实行歧视的立法规范框架的落实，

强烈谴责数字环境和网下环境中、公共场合和私密场合的一切形式对妇女和女童的歧视和性别暴力，包括骚扰、性骚扰和网络骚扰、家庭暴力，包括亲密伴侣间的暴力、分手伴侣实施的暴力、跟踪骚扰和所谓的“以名誉为由”的暴力等；确认这些行为构成对妇女和女童的人权的侵犯或践踏，是性别不平等的一种表现，对实现妇女的经济赋权、独立及社会和经济的发展构成重大障碍，同时让社会和个人付出短期和长期代价，

确认国际劳工组织与落实妇女的工作权和妇女在工作场所的权利相关的标准的重要性，这些权利对增强妇女经济权能至关重要；欢迎劳工组织为拟订一项关于打击工作场所的暴力和骚扰行为的公约和建议书所开展的工作，

重申妇女和女童充分享有所有人权，包括有权控制并自由、负责任地决定与其性行为有关的事项，包括性健康和生殖健康，而不受胁迫、歧视和暴力侵害；并重申男女在性关系和生殖问题上的平等关系，包括对人身尊严、完整和自主的充分尊重，要求男女双方在性行为及其后果问题上互相尊重、获得同意并分担责任，

确认民间社会，包括妇女组织和社区组织、女权团体、妇女人权维护者、工会以及女童组织和青年组织等，为推动增强妇女和女童的经济权能以及落实妇女和女童的体面工作权和受教育权做出了重大贡献；又确认必须以开放、包容和透明的方式与民间社会接触，使其参与落实各项措施，推动在增强妇女和女童的权能方面实现实质性平等，

#### 1. 吁请各国：

(a) 批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》，并考虑作为特别优先事项批准或加入该公约的《任择议定书》；

(b) 限制提出保留的范围，拟订保留时应尽可能做到内容确切，缩小范围，以确保任何保留均不违背《公约》的目标和宗旨；

(c) 通过适当法律、规章、政策和方案执行《公约》；

(d) 与消除对妇女歧视委员会和其他人权条约机构充分合作，并酌情执行委员会的建议；

2. 注意到法律 and 实践中歧视妇女问题工作组开展的工作，包括工作组的报告<sup>2</sup>；吁请各国采取步骤酌情推动改革，实施旨在实现性别平等以及防止和消除对妇女和女童的一切形式的歧视的法律框架和政策，同时考虑到工作组的报告列出的良好做法和工作组提出的建议，并考虑到暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员提出的建议，其他国家在普遍定期审议背景下提出的建议，以及其他有关人权机制提出的建议，以便确保实现所有妇女和女童的人权；

### 3. 吁请各国：

(a) 废除一切专门或过多地将妇女和女童的行为定罪的法律，以及基于任何理由，包括不符合消除对妇女和女童一切形式的歧视的国际义务的任何习惯、传统和文化或宗教上的解释，对妇女和女童实行歧视的法律和政策；

(b) 确保将本国在性别平等和不歧视方面的国际义务纳入各级法律框架，包括在妇女和女童诉诸司法、获得赔偿和有效补救方面的法律框架；

(c) 考虑按照国际人权义务并从促进性别平等的角度对所有拟议立法和现行立法进行审查，必要时，让独立专家、国家人权机构、妇女人权维护者、妇女和女童社区组织、女权团体和青年组织及其他相关利益攸关方参与此种审查工作；

(d) 争取建立或加强包容性强并促进性别平等的社会保障体系，包括社会保障最低标准，确保人人都能在不受任何歧视的情况下获得符合国情的社会保障，并采取措施，逐步实现更高水平的保障，包括为从非正规工作向正规工作过渡提供便利；

(e) 推动有利于增强所有妇女的经济权能的法律、规章、政策和方案，确保实行同工同酬或同值同酬，禁止一切形式的歧视，包括工作场所和教育领域的歧视，如以怀孕、分娩、婚姻状况、年龄、种族、性别等为由对妇女和女童实行的歧视，并且禁止针对妇女和女童的暴力和骚扰行为，包括性骚扰以及数字环境中和网络空间的骚扰行为；

### 4. 敦促各国：

(a) 禁止一切行为者(包括国家和非国家行为方)实行任何形式的歧视，并采取适当行动消除一切歧视，从而确保妇女和女童能够平等享有经济、社会及文化权利、公民权利和政治权利；

(b) 消除阻碍妇女在各个领域充分、平等和切实参与以及在公营和私营部门各级决策岗位上进入领导层的各种障碍，不论是政治、法律、文化、经济、体制障碍还是宗教障碍；

(c) 改变社会和文化行为模式，以防止和消除公共领域和私人领域中的重男轻女和性别成见，消极的社会规范、态度和行为，以及把妇女和女童视为从属男子和男童、导致和延续歧视和暴力侵害妇女和女童行为的不平等权力关系；

<sup>2</sup> A/HRC/38/46。

(d) 通过长期提高认识的举措，特别是教育和公众宣传活动，包括借助媒体和网络，将关于妇女各项权利的课程(包括防止性暴力和性别暴力课程)纳入师资培训，从而为性别平等及妇女和女童权利(包括她们在家庭中的权利)提供支持，同时确保人人都能接受基于证据的、全面的性教育；

(e) 为各领域和各部门的义务承担者提供立足于权利的性别分析培训，并与民间社会，包括妇女组织和社区组织、女权团体、妇女人权维护者及女童组织和青年组织等开展有意义的协作；

(f) 支持政府、雇主和女工及其组织(包括工会或其他代表组织)之间的三方协作，以防止和消除性别平等及在工作场所增强妇女权能所面临的障碍；

##### 5. 吁请各国落实相关政策和行动，以便：

(a) 消除贫穷，同贫穷女性化现象作斗争，确保妇女充分、平等参与消除贫穷与发展政策和方案的设计和执行业务及后续行动，推动就业和体面工作，并促进妇女参与各级经济和经济各部门；

(b) 推广支持兼顾工作和家庭及男女平等分担责任的政策和举措，从而承认、减少和纠正妇女和女童过多地承担无偿照料和家政工作(包括照料儿童、残疾家庭成员和老年家庭成员)的现象；采取步骤落实面向家庭的政策，以便兼顾家庭和工作，为从事非正规工作的妇女(包括从事非正规有偿照料和家政工作的妇女)转向正规经济提供便利；并扩大免遭歧视、享受带薪育儿假和使用托儿设施的权利；

(c) 颁布法律并酌情进行改革，实现成人男女乃至男女儿童获取自然资源、经济资源及生产资源方面的平等权利，包括获取、使用和拥有及控制土地、财产和继承权(包括各类土地保有权、恰当的新技术和金融服务，如信贷、银行和融资服务，包括但不限于小额信贷)以及在这方面诉诸司法和获得法律援助的平等权利，并确保妇女，尤其是遭受多重和交叉形式的歧视的妇女在缔结契约方面的法律行为能力和与男子平等的权利；

(d) 采取必要措施，防止、减少和消除造成或延续实质性或事实上的歧视的重男轻女和性别成见，从而促进实质性平等，包括为此酌情采取临时特别措施，包括为满足具体性别需求和平等享有福利而采取此种措施；

(e) 鼓励和便利妇女发挥创业能力，包括为此筹集适足的资金，开展能力建设以及按照相互商定的条件转让技术，从而改善获得资金和投资的机会、交易工具、企业发展和培训状况，以便提高妇女经营的企业(包括公营和私营部门的微型企业和中小企业、合作社及自助团体)的贸易份额和从此类企业采购的比重，并推动女童和年轻妇女接受企业发展培训；

(f) 开展有效的防止暴力和应对活动，防止和消除所有环境(包括公共生活和私人生活、公交系统、学校和工作场所，特别是男子总体上占主导地位或男女定型角色占上风的工作场所)中一切形式暴力侵害和性骚扰妇女和女童的行为，包括在发生性骚扰行为之后，追究行为者的责任，为受害者提供补救和保护；吸收男子和男童参与，从小开始教育儿童认识到以尊严和尊重对待所有人的重要性；并编制提倡性别平等、人权、相互尊重的关系和非暴力行为的教育方案和培训材料；

(g) 确保提供司法途径，建立问责机制，以切实落实和执行旨在防止和消除任何情形中一切形式的歧视和暴力侵害妇女和女童行为的法律，包括让妇女和女童知晓其在相关法律之下的权利，并为此改善法律基础设施，消除获得法律咨询、援助和补救方面的一切障碍；

(h) 确保妇女和女童的安全环境中平等接受高质量的教育，包括各级人权教育和培训，取得有效的学习成果，从而有利于妇女和女童获取信息和通信技术与科学，接受技术、工程和数学教育，以便有助于增强妇女和女童的权能，并使其逐步掌握进入劳动力市场所需的技能、信息和知识；

6. 鼓励各国在国际和国内优先划拨资金，支持妇女和女童充分、平等地享有人权，包括将性别平等纳入预算的构思、规划、批准、执行、分析和排序过程，确保法律和政策承诺取得结果，并采取积极和持续的措施，提倡采用消除歧视和促进增强妇女和女童权能方面的良好做法，包括采取侧重转变态度和行为的措施，从而营造一种在法律和实践中实现性别平等方面的良好做法能够蓬勃发展的环境；

7. 敦促各国按照《北京行动纲要》和《国际人口与发展会议行动纲领》及其审查会议的成果文件，促进和保护性健康和生殖健康与生殖权利，尊重、保护和落实每个妇女在不受歧视、胁迫和暴力侵害的前提下，对所有与其性行为及性健康和生殖健康相关的事项行使充分的控制，以及就这些事项作出自由、负责的决定的权利，包括为此消除法律障碍，制定和执行尊重身体自主权，保障人人都能够获得性保健和生殖保健、服务、基于证据的信息和教育的政策、良好做法和法律框架，所涉方面包括计划生育、安全和有效的现代避孕方法、紧急避孕手段、少女怀孕预防方案、孕产妇保健(如熟练助产护理的产科急诊)、符合国际人权法和国家法律允许的安全堕胎、生殖道感染、性传播感染、艾滋病毒和生殖系统癌症的预防与治疗，以及将性健康和生殖健康纳入国家卫生战略和方案等等；

8. 又敦促各国创建、支持和保护一个有利环境，以便妇女民间社会组织和妇女人权维护者充分参与关系到实质性性别平等的所有法律和政策的制定、设计和执行工作，并通过和实施有利于可持续适用扶持妇女和女童的平等和赋权措施的良好做法；并敦促各国考虑采用联合国人权事务高级专员的报告<sup>3</sup>提出的为民间社会创建和维持安全有利环境的良好做法框架，同时从促进性别平等的角度考虑到妇女人权维护者独特所面临的独特状况和挑战；

9. 吁请各国继续在国家和国际两级制定和加强标准和方法，以便改进性别统计资料以及按性别、残疾状况和年龄分类的数据的收集、分析和传播，具体做法是：加强国家统计能力，包括加强所有来源的资金和技术援助的调动，以便使发展中国家能够有系统地设计、收集和获取按性别、年龄、残疾状况、收入及对本国来说重要的其他特点分类的高质量、可靠和及时的数据；

10. 又吁请各国与工作组合作，并协助工作组执行任务，提供工作组请求提供的一切必要的现有信息，并认真考虑积极回应工作组提出的访问本国的请求，以便其切实完成任务；

<sup>3</sup> A/HRC/32/20。



11. 请联合国有关专门机构、基金(会)和计(规)划署，尤其是联合国促进性别平等和增强妇女权能署、各条约机构和其他特别程序在各自任务范围内，并请包括非政府组织在内的民间社会行为方以及私营部门，在工作组履行任务时予以充分合作；请工作组继续与妇女地位委员会协作，包括参与委员会的工作，并正式提交报告；

12. 决定根据理事会年度工作方案继续审议这一议题。

2018 年 7 月 5 日  
第 36 次会议

[未经表决获得通过。]

---