



大会

Distr.: General  
8 August 2018  
Chinese  
Original: English

第七十三届会议

临时议程\* 项目 137

2018-2019 两年期方案预算

## 基本建设总计划执行情况第十六次年度进展报告

### 秘书长的报告

#### 摘要

基本建设总计划执行情况第十六次年度进展报告是根据大会第 [57/292](#) 号决议第二节第 34 段提交的。报告说明了该项目自第十五次年度进展报告([A/72/294](#) 和 [A/72/294/Corr.1](#))印发以来的最新情况。

总部楼群的翻修到 2014 年 9 月已大体完工，赶上大会第六十九届会议开幕，项目范围内的所有建筑物从那时起都已投入使用，在运转之中。

从 2015 年 7 月至本报告编写时，中央支助事务厅继续进行翻修后活动、调试工作和整修清单所列改正活动，并执行了支持项目收尾的行政任务。

截至 2017 年 8 月，基本建设总计划项目所有范围及其次级组成部分的所有建筑工程，包括临时解决方案和翻修后活动均已完成并达到“最终完成”状态。2018 年 3 月，所有合同均已完成行政收尾，包括账户核对和发票支付工作，但一些需要仲裁的发票除外。

所有施工和收尾活动的费用都已按计划从基本建设总计划项目的现有核定资源中支付。项目的财务状况仍然符合第十五次年度进展报告的预测。

请大会表示注意到本报告，并请秘书长向大会第七十四届会议主要会期提交第十七次进展报告。

\* [A/73/150](#)。



## 一. 项目状况

1. 基本建设总计划是联合国实施过的最大、最全面的建造和翻修项目。该项目实现了既定目标，即尊重并保留总部楼群最初具有历史意义的设计，同时对设施进行现代化改造，以达到当前的无障碍、安全、安保和技术标准。
2. 基本建设总计划的规划工作于 1999 年开始，基本建设总计划办公室于 2002 年成立，项目的施工阶段从 2008 年一直延续到 2014 年。
3. 基本建设总计划办公室于 2015 年 7 月关闭，所有剩余活动交给中央支助事务厅负责。
4. 大会请秘书长提交年度报告，说明基本建设总计划的进展情况、时间表、直到完工的预计费用和财务状况。本报告是提交大会的第十六次报告。
5. 自第十五次年度进展报告(A/72/294 和 A/72/294/Corr.1)印发以来，在行政收尾活动方面取得了下文所述的进展。
6. 与建筑管理公司签订的 24 项最高限价保证合同的相关账户已经全部核对并支付。
7. 截至 2018 年 7 月 31 日，基本建设总计划的最后费用预计仍为 21.504 亿美元，符合核定资源水平(根据大会第 69/274 号决议，不包括达格·哈马舍尔德图书馆大楼和南配楼的翻修费用)。这方面更多详情见本报告第五节。在编写本报告时，超过 99.9%的资金已支出。
8. 基本建设总计划项目遵守了第十五次年度进展报告表 1 所列总时间表。本报告表 1 开列了时间表的最终状况。

表 1  
基本建设总计划预计时间表

活动	如 A/63/477 号文件所示		如 A/64/346 号文件所示		如 A/65/511 号文件所示		如 A/66/527 号文件所示		如 A/67/350 号文件所示		如 A/68/352 号文件所示		如 A/69/360 号文件所示		如 A/70/343 号文件所示		如 A/71/309 号文件所示		如 A/72/294 号文件所示		如本报告所示		
	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	开始	完成	现状
建造北草坪大楼	2008 年初	2009 年中	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	2008 年中	2009 年底	已完成
秘书处大楼	2009 年初	2012 年初	2009 年底	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	2010 年初	2012 年中	已完成
会议楼	2009 年中	2011 年中	2009 年底	2011 年底	2010 年初	2012 年初	2010 年初	2012 年底	2010 年初	2012 年底	2010 年初	2013 年初	2010 年初	2013 年初	2010 年初	2013 年初	2010 年初	2013 年初	2010 年初	2013 年初	2010 年初	2013 年初	已完成
大会大楼	2011 年中	2013 年中	2011 年底	2013 年底	2012 年初	2013 年底	2013 年初	2014 年中	2013 年初	2014 年中	2013 年中	2014 年中	2013 年中	2014 年中	2013 年中	2014 年中	2013 年中	2014 年中	2013 年中	2014 年中	2013 年中	2014 年中	已完成
南配楼	2011 年初	2012 年初	2011 年底	2013 年初	2012 年初	2013 年中	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	暂停
达格·哈马舍尔德图书馆大楼	2012 年初	2013 年初	2013 年初	2013 年底	2012 年初	2013 年底	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	暂停
完成联合国总部翻修	2008 年初	2013 年中	2008 年底	2013 年底	2008 年中	2013 年底	2008 年中	2014 年中	2008 年中	2014 年中	2008 年中	2014 年底	2008 年底	2014 年底	2008 年底	2014 年底	2008 年底	2014 年底	2008 年底	2014 年底	2008 年底	2014 年底	已完成
关闭基本建设总计划办公室并向中央支助事务厅移交工作													— 2015 年中	2015 年中	2015 年中	2015 年中	2015 年 7 月	2015 年 7 月	2015 年 7 月	2015 年 7 月	2015 年 7 月	2015 年 7 月	已完成
拆除北草坪暂建会议大楼													2015 年初	2015 年底	2015 年底	2016 年底	2015 年底	2016 年中	2016 年中	2016 年中	2016 年中	2016 年中	已完成
北草坪景观美化													2015 年初	2015 年底	2015 年底	2016 年底	2015 年底	2016 年底	2016 年底	2017 年中	2016 年底	2017 年中	已完成
42 街和 48 街安保工程													2015 年初	2016 年底	2015 年底	2016 年底	2015 年底	2016 年底	2016 年底	2017 年中	2016 年底	2017 年中	已完成

## 二. 剩余活动

9. 截至本报告提交时，基本建设总计划项目所有范围和次级组成部分的所有建筑工程均已完成，所有发票均已支付，但与本报告第六节详述的两起正在进行的仲裁案件有关的负债除外。

## 三. 审计委员会各项建议的执行情况

10. 审计委员会在上一次年度进展报告印发后继续开展审计工作。2018 年 3 月 19 日至 4 月 13 日，审计委员会对 2017 年 12 月 31 日终了财政年度基本建设总计划项目进行了审计。

11. 在审计时，基本建设总计划在经过 16 年时间、投入 23.093 亿美元之后，已进入最后阶段。所有建筑工程都已完成，所有合同都已完成行政收尾，但两起仲裁案件所涉付款除外。

12. 审计委员会 2017 年 12 月 31 日终了财政年度审计提出的主要建议集中在 4 个重点领域：

(a) 审查拟订建筑项目估计数所采用的方法；

(b) 在“团结”系统厂场维护模块中开发维护行动业务情报报告功能；

(c) 维护最新的礼品登记册，并每年进行实物核查；

(d) 对国际奥林匹克委员会捐赠文娱设施的维护费用进行全面评估，并确保适当的供资安排。

13. 秘书处接受审计委员会的所有建议，承诺予以充分执行。在审计期间，审计委员会还审结了与以往审计有关的 4 项建议。以前各年度提出的 12 项建议仍在执行中。

## 四. 基本建设总计划的效益

14. 第十三、十四和十五次进展报告全面说明了基本建设总计划按照有关决议和会员国的授权产生的效益。

15. 基本建设总计划消除了很多一直得不到处理、多年积累下来的缺陷。该计划提供了一个新翻修的设施，这一设施所有人都可无障碍出入，具有高能效，不含有害材料，符合东道市的楼宇、消防和安全法规，并达到所有合理的现代安保要求。

16. 第十四和十五次进展报告提供了更多关于减少能耗和节省开支的详情。下表 2 列出截至 2018 年 6 月底的最新能耗数据，并对 2018 年 7 月至 12 月底的能耗情况进行了预测。

表 2  
2006 年至 2017 年能耗比较与 2018 年估计数

期间		使用情况(千英热单位)		
		蒸汽	电	共计
实施基本建设总计	2006 年	400 517 070	151 946 050	<b>552 463 120</b>
划前(2006-2007 年)	2007 年	543 788 070	154 376 554	<b>698 164 624</b>
实施基本建设总计	2015 年	95 515 200	145 413 981	<b>240 929 181</b>
划后(2015 年)	降耗百分比(2006 至 2015 年)	76	4	<b>56</b>
实施基本建设总计	2016 年	95 477 911	131 072 662	<b>226 550 573</b>
划后(2016 年)	降耗百分比(2006 至 2016 年)	76	14	<b>59</b>
实施基本建设总计	2017 年	127 177 716	122 026 768	<b>249 204 484</b>
划后(2017 年)	降耗百分比(2006 至 2017 年)	68	20	<b>55</b>
实施基本建设总计	2018 年 1 月至 6 月	63 403 788	61 416 000	<b>124 819 788</b>
划后(2018 年)	2018 年 7 月至 12 月估计数	63 043 200	60 733 600	<b>123 776 800</b>
	2018 年估计总数	126 446 988	122 149 600	<b>248 596 588</b>
	降耗百分比(2006 至 2018 年)	68	20	<b>55</b>

17. 在实施基本建设总计划后的 2015 年，总部大院的能耗总量比翻修前的 2006 年下降了 56% 以上。预计 2018 年的能耗降幅与 2016 年和 2017 年相似。

18. 就资金效益和费用节省而言，由于能源单位成本上升且电力和蒸汽费率不同，降耗与节省费用之间不存在线性相关关系。

19. 此外，虽然新翻修的建筑物所需的维护和修理总体来说有所减少，但新安装的先进系统和设备却需要更为频繁、费用更高的保养。新系统的维护需要高水平的技术专门知识，而秘书处本身没有这样的专业力量。因此，有必要保留专业的商业供应商提供的服务。此外，供应商操作和维护手册规定，新系统需要进行更为严格和频繁的定期维护检查，而不是只在失灵和(或)发生故障时才检查。

20. 表 3 显示了费用节减的最新数据。

表 3  
2006 至 2017 年公用事业费用及 2018 年估计数

(美元)

说明	2006-2007 年	2008-2009 年	2010-2011 年	2012-2013 年	2014-2015 年	2016-2017 年	2018 年估计数
电	14 536 322	17 301 357	19 337 005	17 501 881	15 983 467	13 026 403	5 504 450
蒸汽	18 696 194	14 592 256	9 007 534	5 261 620	4 424 149	4 375 326	2 577 920
水	2 604 228	2 010 285	1 815 000	1 186 000	1 232 292	1 169 277	688 620
天然气和其他公用事业	65 739	52 871	230 513	86 598	140 600	40 274	16 650
<b>共计</b>	<b>35 902 483</b>	<b>33 956 769</b>	<b>30 390 051</b>	<b>24 036 099</b>	<b>21 780 508</b>	<b>18 611 229</b>	<b>8 787 640</b>

21. 如表 3 所示,在过去 6 个两年期,纽约总部楼群各项公共事业(电、蒸汽、水、天然气和其他)实际费用减少了 48%以上(1 730 万美元),从 3 590 万美元减至 1 860 万美元。预计 2018-2019 两年期费用将进一步减至 1 760 万美元左右。这一约 100 万美元的额外节省,意味着相比上一个两年期再减少 6%,比 2006-2007 两年期总体减少 50.9%。不过,应当指出,天气变化只是造成公用事业用量变动的主要原因之一,因此在推断未来的用量时应持谨慎态度。

五. 基本建设总计划的财务状况

A. 基本建设总计划的摊款和供资来源情况

22. 基本建设总计划项目核定供资总额为 21.504 亿美元,其中包括最初项目范围批款 18.767 亿美元、捐款 1 430 万美元、利息收入和基本建设总计划周转资本准备金 1.594 亿美元以及用于强化安保升级改造的供资 1 亿美元。

23. 21.504 亿美元的核定供资已全额用于翻修活动,支付到期的合同承付款。

24. 表 4 对基本建设总计划项目核定供资总额与预计完成项目所需费用进行了比较。

表 4

截至 2018 年 5 月 31 日基本建设总计划项目供资额与预计完成项目所需费用的比较

(百万美元)

说明	数额	参考资料
2004 至 2011 年批款总额	1 876.7	第 57/292、59/295、60/248、60/256、60/282、61/251、62/87 和 64/228 号决议
自愿捐款	14.3	在基本建设总计划捐助方案下收到的款项
利息收入和基本建设总计划周转资本准备金的使用数额	159.4	第 66/258、67/246 和 68/247A 号决议
强化安保升级改造供资	100.0	东道国捐款
<b>可用供资共计</b>	<b>2 150.4</b>	
最初翻修工程(不包括达格·哈马舍尔德图书馆大楼和南配楼)和捐助方案要求的施工范围的项目费用	2 050.4	
强化安保升级改造费用	100.0	
<b>完成项目所需费用共计</b>	<b>2 150.4</b>	

## B. 基本建设总计划项目支出情况和剩余项目期间所需资源

25. 基本建设总计划项目的最终费用估计数保持 21.504 亿美元不变。截至 2018 年 7 月 31 日，累计支出 21.501 亿美元，表明完工所需费用估计数的 99.9% 已经支出和承付。表 5 汇总了基本建设总计划支出和剩余期间所需资源的最新状况。

表 5

截至 2018 年 7 月 31 日基本建设总计划项目支出和直至项目完成所需资源

(千美元)

说明	支出	剩余期间所需资源		共计
	从项目开始至 2018 年 7 月	2018 年 8 月至 2019 年 12 月		
基本建设总计划项目				
设计订约承办事务	168 828.5	—		168 828.5
基本建设总计划办公室工作人员费用	33 806.0	—		33 806.0
支助人员费用	15 903.5	—		15 903.5
业务和其他费用	17 722.5	281.0		18 003.5
方案管理和其他咨询人	56 172.7	—		56 172.7
施工和施工前费用	1 414 348.8	—		1 414 348.8
周转空间费用（包括租金）	554 600.8	—		554 600.8
小计	2 261 382.8	281.0		2 261 663.8
上期调整数	9 204.0	—		9 204.0
调整后项目支出	2 270 586.8	281.0		2 270 867.8
债务核销节减额	(220 484.8)	—		(220 484.8)
小计	2 050 102.0	281.0		2 050 383.0
强化安保升级改造项目	100 000.0	—		100 000.0
基本建设总计划项目支出共计	2 150 102.0	281.0		2 150 383.0

26. 表 5 显示该项目 2018 年 8 月至 2019 年 12 月所需资源估计数为 281 000 美元，即仲裁案件预计的法律费用。

27. 表 6 汇总了剩余工程(拆除和景观美化以及 42 街和 48 街入口的安保工程)的最终费用情况。

表 6

临时解决方案和剩余工程的费用细目

(美元)

说明	2015 年费用估计数	2016 年费用估计数	2017 年实际费用
<b>临时解决方案</b>			
3 个新的餐饮服务点	5 000 000	4 300 000	3 600 000
达格·哈马舍尔德图书馆大楼	4 000 000	3 100 000	2 800 000

说明	2015 年费用估计数	2016 年费用估计数	2017 年实际费用
北草坪会议大楼地下第三层教室	5 000 000	5 100 000	5 300 000
<b>临时解决方案小计</b>	<b>14 000 000</b>	<b>12 500 000</b>	<b>11 700 000</b>
剩余工程			
拆除和景观美化	20 000 000	19 000 000	19 230 000
42 街和 48 街入口	15 000 000	17 100 000	18 050 000
<b>剩余工程小计</b>	<b>35 000 000</b>	<b>36 100 000</b>	<b>37 280 000</b>
<b>共计</b>	<b>49 000 000</b>	<b>48 600 000</b>	<b>48 980 000</b>

## 六. 仲裁

28. 本组织参与了基本建设总计划施工经理斯堪斯卡公司的两项仲裁程序。这两项仲裁程序均是由斯堪斯卡公司的分包商对该公司提出索偿而引起。

29. 第一起仲裁是由斯堪斯卡公司的电力分包商对该公司提起的仲裁而引起，该分包商声称自己根据与斯堪斯卡公司签订的若干合同完成了基本建设总计划的部分工程，但却被欠数千万美元工程款。尽管斯堪斯卡公司拒绝了分包商的所有索偿要求，但该公司声称，如果发现公司对分包商还有任何其他欠款，支付此类款项的责任应转至联合国。联合国对斯堪斯卡公司关于该公司在相关合同下的权利定性提出争议，目前，该项争议已根据这类合同的规定提交仲裁法庭。向仲裁法庭提起的正式程序处于初期审前阶段，涉及复杂的程序性问题。法律事务厅正在外聘律师的协助下积极维护本组织在该事项中的利益。

30. 第二起仲裁是由斯堪斯卡公司的机械系统分包商针对该公司提起的仲裁而引起，该分包商声称自己根据与斯堪斯卡公司签订的合同完成了基本建设总计划的部分工程，但却被欠 400 多万美元工程款。尽管斯堪斯卡公司拒绝了分包商的索偿要求，但该公司声称，如果发现公司对分包商还有任何其他欠款，支付此类款项的责任应转至联合国。联合国对斯堪斯卡公司关于该公司在相关合同下的权利定性提出争议。向仲裁法庭提起的正式程序仍处于初步阶段，涉及复杂的管辖权问题，且需要出示大量书面证据。法律事务厅正在外聘律师的协助下积极维护本组织在该事项中的利益，包括为此寻求以下裁决：联合国对斯堪斯卡公司的分包商向该公司提出的索偿要求不负有任何责任。

## 七. 连带费用和备用数据中心

31. 连带费用支出共计 1.397 亿美元。备用数据中心费用为 1 920 万美元。

32. 连带费用和备用数据中心费用由维持和平行动支助账户(420 万美元)和大会第 69/274 号决议第八节第 16 段规定的方式(1.547 亿美元)供资。



## 八. 合并支出和所需资源

33. 基本建设总计划的最终合并所需资源为 23.051 亿美元，如果把维持和平行动支助账户提供的那部分资金考虑在内，则为 23.093 亿美元。详情见表 7。

表 7

截至 2018 年 7 月 31 日的合并支出和直至 2019 年 12 月的预计所需资源

(百万美元)

说明	从项目开始至 2018 年 7 月	2018 年 8 月至 2019 年 12 月	共计
<b>项目费用</b>			
基本建设总计划项目	2 050.1	0.3	2 050.4
强化安保升级改造	100.0	—	100.0
<b>小计</b>	<b>2 150.1</b>	<b>0.3</b>	<b>2 150.4</b>
<b>非项目费用</b>			
连带费用	139.7	—	139.7
备用数据中心	15.0	—	15.0
<b>小计</b>	<b>154.7</b>	<b>—</b>	<b>154.7</b>
<b>合并支出共计</b>	<b>2 304.8</b>	<b>0.3</b>	<b>2 305.1</b>
备用数据中心由维持和平行动支助账户供资的部分	4.2	—	4.2
<b>合并支出共计(包括维持和平行动支助账户供资部分)</b>	<b>2 309.0</b>	<b>0.3</b>	<b>2 309.3</b>

34. 2017 年财政期间的项目活动和支出财务报表由方案规划、预算和账户厅于 2018 年 3 月按照《联合国财务条例和细则》，通过既定财务报告流程编制、合并和定稿。基本建设总计划项目的财务结清工作因正在进行的仲裁案件而推迟。

## 九. 有待大会采取的行动

35. 秘书长建议大会：

(a) 注意到第十五次年度进展报告印发以来取得的进展；

(b) 请秘书长向大会第七十四届会议主要会期提交项目的第十七次进展报告，其中应包括仲裁案件的进展情况和最终费用。