



Организация Объединенных Наций

Доклад Комиссии ревизоров за год,

закончившийся 31 декабря 2017 года

**Том V
Генеральный план капитального
ремонта**

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят третья сессия
Дополнение № 5**



Доклад Комиссии ревизоров

за год, закончившийся 31 декабря 2017 года

Том V
Генеральный план капитального ремонта



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2018

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[13 июля 2018 года]

Содержание

	<i>Page</i>
Препроводительное письмо	4
Генеральный план капитального ремонта: основные факты	5
Резюме.	6
А. Справочная информация	9
В. Финансовое положение проекта	10
С. График и объем работ по проекту	15
Д. Управление комплексом	16
Е. Получение максимальных выгод от отремонтированного комплекса	20
Ф. Помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения	23
Г. Выражение признательности	26
Приложения	
I. Выполнение рекомендаций, относящихся к предыдущим годам, включая год, закончившийся 31 декабря 2016 года.	27
II. Уроки, извлеченные из осуществления генерального плана капитального ремонта .	34

Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля 2018 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров об осуществлении генерального плана капитального ремонта за год, закончившийся 31 декабря 2017 года.

(Подпись) Раджив Мехриши
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров

Генеральный план капитального ремонта: основные факты

Стоимость

2 309,3 млн долл. США

Ожидаемая окончательная стоимость генерального плана капитального ремонта (за исключением ремонта зданий Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки)

Объем работ

Здание Секретариата

Работы завершены в сентябре 2015 года

Здание Генеральной Ассамблеи

Работы завершены в октябре 2015 года

Конференционный корпус

Работы завершены в марте 2013 года

Здания Библиотеки и Южной пристройки

Исключены из объема работ по генеральному плану капитального ремонта в марте 2015 года

Снос временного здания на Северной лужайке

Работы завершены в феврале 2017 года

Обустройство территории Северной лужайки

Работы завершены в сентябре 2017 года

Работы, связанные с обеспечением безопасности на 42-й улице

Работы завершены в феврале 2017 года

Работы, связанные с обеспечением безопасности на 48-й улице

Работы завершены в сентябре 2017 года

Резюме

Справочная информация

1. Генеральный план капитального ремонта — это сложный, дорогостоящий проект модернизации и повышения эффективности эксплуатации зданий Центральных учреждений Организации Объединенных Наций без нарушения их повседневного функционирования. Генеральная Ассамблея в 2002 году одобрила проект (см. резолюцию [57/292](#)) с первоначальным бюджетом в 1 877 млн долл. США, который предполагалось завершить в ноябре 2013 года. В соответствии с данными, представленными администрацией, работы в основных зданиях были завершены в октябре 2015 года.

2. После того как в сентябре 2014 года работы в основных зданиях были в целом завершены, в них вернулись сотрудники Организации Объединенных Наций, и ответственность за эксплуатацию и техническое обслуживание комплекса была передана Управлению централизованного вспомогательного обслуживания Департамента по вопросам управления. Строительные работы, связанные с остальной деятельностью в рамках проекта, были завершены в сентябре 2017 года. Ожидалось, что окончательное административное закрытие проекта и всех связанных с ним контрактов состоится к 31 декабря 2017 года, однако с учетом того, что судебные разбирательства еще продолжаются, администрация отложила закрытие счета для генерального плана капитального ремонта до завершения судебных разбирательств.

3. Основные выгоды, ожидаемые от вложения средств в этот проект, включали создание более современной, энергоэффективной, безопасной и доступной рабочей среды.

Сфера охвата доклада

4. В своей резолюции [57/292](#) Генеральная Ассамблея просила Комиссию ревизоров ежегодно представлять ей доклады об осуществлении генерального плана капитального ремонта. В настоящем, пятнадцатом по счету ежегодном докладе Комиссии по данному проекту оценивается его осуществление по состоянию на 31 марта 2018 года. Настоящий доклад включает следующие основные разделы:

- a) финансовое положение проекта (см. раздел B);
- b) график и объем работ по проекту (см. раздел C);
- c) управление комплексом (см. раздел D);
- d) получение максимальных выгод от отремонтированного комплекса (см. раздел E);
- e) помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения (см. раздел F).

5. Ревизия была проведена в период 19 марта по 13 апреля 2018 года. Настоящий доклад подготовлен на основе информации, имевшейся на момент проведения ревизии.

Основные выводы

Финансовое положение проекта

6. Генеральный подрядчик направил два уведомления о возбуждении арбитражного производства против Организации Объединенных Наций с требованием о возмещении убытка на случай, если ему потребуется урегулировать существенные претензии, предъявленные его субподрядчиками. В случае если претензии к Организации Объединенных Наций будут удовлетворены, окончательная стоимость проекта возрастет на определенную судом сумму. Администрация наняла внешнего юрисконсульта для защиты своих интересов в споре между подрядчиками. Оба дела находятся на начальном этапе арбитражного разбирательства. Администрация также проинформировала Комиссию, что закрытие проекта осуществления генерального плана капитального ремонта непосредственно связано с завершением арбитражных разбирательств.

7. Комиссия отметила, что первоначальный бюджет по проекту перепланировки и ремонта здания Библиотеки им. Дага Хаммаршельда составлял 4 млн долл. США, а его фактическая стоимость составила 2,8 млн долл. США. Комиссия также отметила, что средства на обеспечение безопасности/вывески и указатели, ускорение выполнения работ и покрытие непредвиденных расходов по проекту не использовались, хотя в бюджете на эти цели были утверждены суммы в размере 40 000 долл. США, 150 000 долл. США и 363 636 долл. США соответственно. Аналогичным образом, для выполнения работ, связанных с созданием учебных помещений на третьем цокольном этаже здания на Северной лужайкой, средства на ускорение выполнения работ и покрытие непредвиденных расходов по проекту не использовались, хотя в бюджете на эти цели были утверждены суммы в размере 75 000 долл. США и 409 494 долл. США соответственно.

Управление комплексом

8. Функция профилактического технического обслуживания оборудования системы «Умоджа» была введена в действие в октябре 2017 года для всего механического, электрического и санитарно-технического оборудования, установленного в рамках генерального плана капитального ремонта, а также для отдельных старых систем. Комиссия отметила, что отчет о мероприятиях по техническому обслуживанию, проведенных в феврале и марте 2018 года, пришлось составлять на основе необработанных данных, поэтому на его подготовку ушло очень много времени. **Комиссия также отметила, что при разработке функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа» не предусматривалось наличие служебной программы для сбора подробных/сводных данных о мероприятиях по техническому обслуживанию. Это ограничение будет сказываться на способности администрации принимать обоснованные профилактические меры.**

9. В ходе инвентаризации, проведенной в 2017 году, из 1555 единиц инвентаризованных активов администрация не смогла установить местонахождение 266 единиц активов (17,11 процента), первоначальная стоимость которых составляла 4,68 млн долл. США. **Комиссия сообщила, что по состоянию на март 2018 года местонахождение 99 единиц активов так и не было установлено, а 25 единиц активов находились в процессе списания.**

10. Не составлен полный реестр даров, как об этом просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции [63/270](#). Комиссия также отметила, что ежегодная инвентаризация произведений искусства и даров не проводится.

Помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения

11. Международный олимпийский комитет внес финансовый взнос в качестве пожертвования на строительство помещений и сооружений физкультурно-оздо-

ровительного назначения в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Администрация предусмотрела в бюджете средства только на оплату расходов на уборку и не предусматривала бюджетные средства на покрытие эксплуатационных расходов и содержание этих помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения по истечении семи лет. В результате этого строительство этих помещений ведет к возникновению дополнительных расходов, а в соответствии с положением 3.12 и правилом 103.4 b) Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций принятие пожертвований, которые приводят к возникновению дополнительных затрат, должно быть предварительно одобрено Генеральной Ассамблеей.

Общее заключение

12. Осуществление генерального плана капитального ремонта находится на заключительном этапе спустя почти 16 лет и после вложения 2 309,3 млн долл. США с момента начала его реализации. Влияние непредвиденных событий и составление неточных смет расходов способствовали возникновению существенного перерасхода средств и времени за период осуществления проекта. Все закупочные мероприятия были осуществлены и строительные работы завершены, и все остававшиеся капитальные работы и мероприятия были закончены в сентябре 2017 года. Однако администрация откладывает закрытие проекта из-за того, что рассмотрение претензий в рамках арбитражного разбирательства еще продолжается.

Основные рекомендации

13. Комиссия рекомендует администрации:

Финансовое положение проекта

а) пересмотреть методологию, используемую для подготовки сметы расходов, с целью установления норм в отношении совместных/общих по характеру расходов для обеспечения того, чтобы сметы расходов по проектам были реалистичными;

Управление комплексом

б) разработать отчет на основе анализа данных, касающихся действий по техническому обслуживанию, в рамках функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа»;

с) обеспечить ведение обновленного перечня/реестра произведений искусства и даров и ежегодно проводить их инвентаризацию для подтверждения их наличия;

Помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения

д) провести всеобъемлющую оценку эксплуатационных расходов с учетом всех подкомпонентов эксплуатации помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения, таких как ремонт и содержание;

е) принять надлежащие меры для финансирования расходов на эксплуатацию и обслуживание активов, приобретенных за счет пожертвования Международного олимпийского комитета.

А. Справочная информация

Проект и его цели

1. Генеральный план капитального ремонта — это сложный, дорогостоящий проект модернизации, обеспечения безопасности и сохранения комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке без нарушения его повседневного функционирования. Утвержденный объем работ по проекту включал:

- ремонт пяти основных зданий¹, а также обширного цокольного комплекса;
- строительство временного защищенного здания на Северной лужайке для проведения определенных мероприятий во время их ремонта и его снос после завершения их ремонта;
- перевод сотрудников во временные служебные помещения в городе Нью-Йорке и обратно (более 10 000 перемещений сотрудников).

2. Ожидалось, что в результате осуществления проекта (см. [A/55/117](#), пункт 2) комплекс Центральных учреждений должен:

- стать энергоэффективным, свободным от опасных материалов и соответствовать строительным нормам и правилам и правилам пожарной безопасности и техники безопасности города пребывания;
- обеспечивать беспрепятственный доступ для всех лиц;
- соответствовать всем разумным современным требованиям безопасности;
- в максимально возможной степени сохранить первоначальный архитектурный облик.

3. В 2002 году Генеральная Ассамблея утвердила первоначальные цели проекта (см. резолюцию [57/292](#)), а в 2006 году — первоначальный бюджет в размере 1 876,7 млн долл. США (см. резолюцию [61/251](#)) на период осуществления проекта с 2006 по 2014 год. В 2007 году (см. резолюцию [62/87](#)) была принята ускоренная стратегия, которая предусматривала увеличение расходов при сокращении сроков ремонта для сведения к минимуму перебоев в работе Организации Объединенных Наций. В апреле 2015 года ремонт зданий Библиотеки и Южной пристройки был официально исключен из объема работ по проекту (см. резолюцию [69/274](#) А) по финансовым соображениям и в связи с проблемами безопасности.

4. Заместитель Генерального секретаря по вопросам управления является старшим ответственным руководителем проекта. В 2003 году в Организации Объединенных Наций было создано Управление генерального плана капитального ремонта, которому было поручено управлять реализацией проекта в сотрудничестве с другими структурами администрации.

События, произошедшие со времени представления предыдущего доклада Комиссии

5. Со времени представления предыдущего доклада Комиссии произошли следующие события:

- ожидаемая окончательная стоимость проекта генерального плана капитального ремонта, за исключением ремонта зданий Библиотеки им. Дага

¹ Здание Секретариата, конференционный корпус, здание Генеральной Ассамблеи, Южная пристройка и здание Библиотеки им. Дага Хаммаршельда.

Хаммаршельда и Южной пристройки, в целом не изменилась и составляет 2 309,3 млн долл. США;

- связанные с проектом ландшафтные работы, которые должны были быть завершены к ноябрю 2016 года, были завершены к сентябрю 2017 года;
- работы на въездах к служебным проездам на 42-й и 48-й улицах, которые должны были быть завершены к декабрю 2016 года, были завершены к февралю 2017 года и сентябрю 2017 года соответственно.

Предыдущие рекомендации

6. Из 16 невыполненных рекомендаций, содержащихся в докладах Комиссии за предыдущие годы, включая год, закончившийся 31 декабря 2016 года, 4 (25 процентов) — выполнены, а 12 (75 процентов) — по-прежнему находятся в процессе выполнения. Более подробная сводная информация о мерах, принятых для выполнения ранее вынесенных рекомендаций Комиссии, приводится в приложении I.

В. Финансовое положение проекта

7. Окончательная стоимость генерального плана капитального ремонта, за исключением расходов на ремонт зданий Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки, составляет 2 309,3 млн долл. США. Эта сумма включает в себя следующие три подэлемента:

- расходы по проекту в сумме 2 150,4 млн долл. США, состоящей из ассигнований на финансирование работ по проекту в первоначально предусмотренном объеме в размере 1 876,7 млн долл. США, пожертвований в размере 14,3 млн долл. США, процентных поступлений и резерва оборотных средств для плана в размере 159,4 млн долл. США и суммы в размере 100,0 млн долл. США, предусмотренной на финансирование мероприятий по повышению уровня безопасности;
- сопутствующие расходы и стоимость дублирующего центра хранения и обработки данных, покрываемые в рамках генерального плана капитального ремонта, в сумме 154,7 млн долл. США, ассигнованной из Общего фонда (см. резолюцию [69/274 A](#));
- взнос на вспомогательный счет в размере 4,2 млн долл. США для дублирующего центра хранения и обработки данных.

8. Завершено осуществление двух мероприятий, предусмотренных на период после завершения ремонта, а именно: снос здания на Северной лужайке и ландшафтные работы на ней, а также работы на въездах к служебным проездам на 42-й и 48-й улицах, первоначальная общая сметная стоимость которых составляла 35 млн долл. США, а фактическая стоимость составила 37,28 млн долл. США, притом что прогнозирувавшаяся в прошлом году сумма составляла 37,30 млн долл. США.

Бюджет

Изменения в расходах

9. Окончательная сметная стоимость проекта генерального плана капитального ремонта остается неизменной и составляет 2 150,4 млн долл. США. По состоянию на 31 июля 2017 года совокупные расходы составили 2 148,1 млн долл.

США, что свидетельствует о том, что сумма, составляющая 99,9 процента сметной стоимости осуществления проекта, израсходована и под нее взяты обязательства.

Стоимость работ, выполненных после окончания ремонта

10. В таблице 1 приводятся данные о сметной и окончательной стоимости оставшихся капитальных работ и временных решений.

Таблица 1

Сметная и окончательная стоимость оставшихся капитальных работ и временных решений

(В млн долл. США)

Деятельность	Сметная стоимость, 2015 год	Прогноз, 2016 год	Прогноз, 2017 год	Фактические расходы, 2017 год
Осуществление альтернативных вариантов предоставления услуг по обеспечению питанием	5,00	4,30	3,60	3,64
Ремонт Библиотеки им. Дага Хаммаршельда ^a	4,00	3,10	2,80	2,83
Учебные помещения на третьем цокольном этаже здания на Северной лужайке	5,00	5,10	5,30	5,33
Всего, временные решения	14,00	12,50	11,70	11,80
Снос здания и ландшафтные работы	20,00	19,00	19,40	19,23
Работы, связанные с обеспечением безопасности на 42-й и 48-й улицах	15,00	17,10	17,90	18,05
Всего, оставшиеся работы	35,00	36,10	37,30	37,28

Источник: данные, представленные администрацией.

^a Работы включают ограниченные по масштабам перепланировку и ремонт в качестве временного решения.

11. На момент подготовки предыдущего доклада Комиссии (A/72/5 (Vol. V)) сметная стоимость временных решений в отношении зданий Библиотеки и Южной пристройки, а также работ на третьем цокольном этаже составляла 11,70 млн долл. США, а сметная стоимость оставшихся капитальных работ — 37,30 млн долл. США. Комиссия отметила, что окончательная стоимость проекта изменилась в результате небольшого увеличения стоимости временных решений в отношении служб, ранее размещавшихся в зданиях Библиотеки и Южной пристройки, на 0,10 млн долл. США и незначительного уменьшения общей сметной стоимости оставшихся капитальных работ на 0,02 млн долл. США. Таким образом, общее увеличение стоимости составило 0,08 млн долл. США.

12. Комиссия отметила, что в соответствии с подробным докладом о бюджете и фактических расходах на перепланировку и ремонт здания Библиотеки им. Дага Хаммаршельда предусмотренные в первоначальном бюджете ресурсы на обеспечение безопасности/вывески и указатели в объеме 40 000 долл. США, ускорение выполнения работ в объеме 150 000 долл. США и покрытие непредвиденных расходов по проекту в объеме 363 636 долл. США израсходованы не были. Аналогичным образом, окончательная стоимость страхования составила 71 505 долл. США, тогда как в первоначальном бюджете проекта на это было предусмотрено 129 892 долл. США. Кроме того, для выполнения работ, связанных с созданием учебных помещений на третьем цокольном этаже здания на

Северной лужайкой, средства, предназначенные для ускорения выполнения работ и покрытие непредвиденных расходов по проекту, не были израсходованы, хотя в утвержденном бюджете на эти цели были предусмотрены суммы в размере 75 000 долл. США и 409 494 долл. США соответственно. В результате этого, несмотря на то, что общая сумма расходов, связанных с оставшимися капитальными работами и временными решениями, не претерпела значительного изменения по сравнению с бюджетной сметой, по многим отдельным компонентам отмечаются существенные изменения.

13. Администрация заявила, что на протяжении всего процесса проектирования и строительства по мере возникновения связанных с проектами проблем в них вносились необходимые изменения. Это приводило к снижению запланированных расходов по некоторым компонентам стоимости, при этом сэкономленные средства перенаправлялись для покрытия увеличения расходов по другим компонентам стоимости. В целом, проекты были завершены в пределах бюджета.

14. Комиссия согласна с тем, что в ходе осуществления проектов может возникать необходимость внесения уточнений в первоначальные бюджетные сметы. Вместе с тем Комиссия отмечает, что по различным компонентам первоначальной сметы не было понесено никаких расходов, что свидетельствует о недостатках в процессе подготовки сметы.

15. Комиссия рекомендует администрации пересмотреть методологию, используемую для подготовки сметы расходов, с целью установления норм в отношении совместных/общих по характеру расходов для обеспечения того, чтобы сметы расходов по проектам были реалистичными.

16. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она будет продолжать совершенствовать свою методологию подготовки смет для обеспечения того, чтобы сметы расходов по проектам были реалистичными, но отметила, что ей в тоже время необходимо будет и впредь гибко реагировать на изменения, обусловленные внутренними и внешними факторами, для обеспечения реализации проектов в пределах бюджета, утвержденного Генеральной Ассамблеей.

Распоряжения о внесении изменений

17. Как отмечалось в предыдущем докладе Комиссии, было утверждено большое число распоряжений о внесении изменений в контракты, поскольку администрация приступила к строительным работам, не дожидаясь получения полного комплекта документов к детальному проекту. Использование неполного комплекта проектной документации привело к возникновению дополнительного риска и неопределенности.

18. В своих предыдущих докладах Комиссия отмечала, что по состоянию на март 2016 года было утверждено 4700 распоряжений о внесении изменений на общую сумму 497 млн долл. США. В период с апреля 2016 года по февраль 2017 года в связи со строительными контрактами было утверждено 46 распоряжений о внесении изменений на общую сумму 1,75 млн долл. США. Комиссия отметила, что администрация располагала данными, касающимися поправок к контрактам на основании распоряжений о внесении изменений, и об общих суммах платежей по контрактам за период с марта 2017 года по март 2018 года, но у нее не было информации о платежах, произведенных только в связи с распоряжениями о внесении изменений.

19. Комиссия проанализировала данные, представленные администрацией, и отметила, что:

- по состоянию на 29 января 2018 года в контракт на повышение уровня безопасности на въезде к служебному проезду на 48-й улице с момента его первоначального подписания изменения вносились 28 раз, включая 18 поправок, которые были внесены с 13 апреля 2017 года для продления контракта до 30 июня 2018 года, что привело к росту цен на 2,58 млн долл. США (14,83 процента от пересмотренной стоимости контракта);
- по состоянию на 15 ноября 2017 года в контракт на оказание услуг по сносу и озеленению, связанных со сносом конференционного здания на Северной лужайке, с момента его первоначального подписания изменения вносились 13 раз, включая 10 поправок, которые были внесены с 13 апреля 2017 года, что привело к росту цен на 1,41 млн долл. США (7,45 процента от пересмотренной стоимости контракта).

20. Комиссия отметила, что внесение 18 поправок в контракт в связи с 63 распоряжениями о внесении изменений в случае с контрактом на повышение уровня безопасности на въезде к служебному проезду на 48-й улице и 10 поправок в контракт в связи с 55 распоряжениями о внесении изменений в случае с контрактом на предоставление услуг по сносу и озеленению, связанных со сносом конференционного здания на Северной лужайке, в течение коротких промежутков времени продолжительностью 9 месяцев и 7 месяцев соответственно указывает на то, что контракты были составлены ненадлежащим образом.

21. В ответ на касающийся этого вопрос Комиссии администрация ответила, что фактическое время, необходимое для утверждения и выполнения распоряжения о внесении изменений, с января 2017 года по март 2018 года не отслеживалось, поскольку после закрытия проекта генерального плана капитального ремонта группа, отвечавшая за отслеживание распоряжений о внесении изменений, была расформирована.

Арбитражные иски

22. В связи с генеральным планом капитального ремонта ведутся два арбитражных разбирательства, одной из сторон в которых является Организация Объединенных Наций. Оба разбирательства возникли в результате подачи арбитражных исков к генеральному подрядчику, назначенному Организацией Объединенных Наций, его субподрядчиками, которые были назначены для осуществления различных компонентов генерального плана капитального ремонта, в частности связанных с оказанием электротехнических услуг и механическими системами.

23. Первый арбитраж возник в результате подачи арбитражного иска к генеральному подрядчику его субподрядчиком на выполнение электротехнических работ. Субподрядчик утверждает, что в соответствии с его договором с генеральным подрядчиком последний должен ему более 58 млн долл. США за работу, выполненную по нескольким контрактам с генеральным подрядчиком в рамках генерального плана капитального ремонта. Субподрядчик заявил, что на протяжении всего периода его работы генеральный подрядчик, Организация Объединенных Наций и ее архитекторы, инженеры и другие консультанты давали указания о внесении чрезвычайно большого количества дополнений и изменений, касающихся объема, характера и графика его работы. Субподрядчик утверждает, что непосредственным результатом этих изменений явилось то, что он был вынужден выполнять свою работу непоследовательно и неэффективно, что привело к расходам, которые не были возмещены. Генеральный подрядчик не согласен с претензиями, предъявленными субподрядчиком. Тем не менее в июле

2015 года генеральный подрядчик направил уведомление о возбуждении арбитражного производства против Организации Объединенных Наций с требованием о возмещении убытка в случае, если он будет признан ответственным по претензии, предъявленной ему названным субподрядчиком. На основании ее контракта с генеральным подрядчиком Организация Объединенных Наций оспаривает право генерального подрядчика на получение возмещения по таким претензиям. Началось официальное разбирательство в арбитражном трибунале. В мае 2017 года Организация Объединенных Наций обратилась в арбитражный трибунал с просьбой о досрочном прекращении разбирательства по иску генерального подрядчика. Арбитражный трибунал постановил, что Организация Объединенных Наций убедительно продемонстрировала, что в соответствии с контрактом у генерального подрядчика нет оснований требовать возмещение ущерба. Вместе с тем арбитражный трибунал также постановил, что он считает нецелесообразным принимать окончательное решение на данном этапе, не предоставив генеральному подрядчику, Организации Объединенных Наций и арбитражному трибуналу больше возможностей рассмотреть договорные и юридические последствия с использованием более полной фактической информации. Для сбора такой более полной фактической информации в настоящее время в рамках арбитражного разбирательства стороны занимаются поиском документов, и ожидается, что дальнейшее разбирательство в арбитражном трибунале начнется позднее в 2018 году.

24. Второй арбитраж возник в результате подачи арбитражного иска к генеральному подрядчику его субподрядчиком по механическим системам. В этом случае субподрядчик утверждает, что генеральный подрядчик должен ему более 4 млн долл. США за работу, которую он выполнял по нескольким контрактам с генеральным подрядчиком в рамках генерального плана капитального ремонта. Генеральный подрядчик не согласен с претензиями, предъявленными этим субподрядчиком. Тем не менее, как в первом случае, генеральный подрядчик заявляет, что если будет установлено, что он должен возместить своему субподрядчику какую-либо дополнительную сумму, то ответственность за возмещение такой суммы должна быть передана Организации Объединенных Наций. В августе 2016 года генеральный подрядчик направил уведомление о возбуждении арбитражного производства против Организации Объединенных Наций с требованием о возмещении убытка в случае, если он будет признан ответственным по претензиям, предъявленным ему названным субподрядчиком. Организация Объединенных Наций оспаривает право генерального подрядчика на получение возмещения от Организации Объединенных Наций по таким претензиям по контракту. Созван арбитражный трибунал по этому иску. Формальное разбирательство находится на предварительных этапах, и оно связано со сложными вопросами, касающимися юрисдикции, и подготовкой большого объема документальных доказательств.

25. Администрация заявила, что Управление по правовым вопросам с помощью внешнего юрисконсульта защищает интересы Организации в обоих случаях. Расходы Организации Объединенных Наций на оплату юридических услуг в связи с названными двумя делами до 30 марта 2018 года составили 1,43 млн долл. США в связи с арбитражным разбирательством по делу, касающемуся субподрядчика по выполнению электротехнических работ, и 125 539 долл. США по делу, касающемуся субподрядчика по механическим системам.

Финансирование проектов до их завершения

26. Согласно оценке, сделанной администрацией в июне 2015 года, расходы на управление проектом до его завершения составляли 2,83 млн долл. США. Администрация сообщила, что по состоянию на март 2018 года расходы по проекту

до его завершения составляли 6,51 млн долл. США. В таблице 2 сопоставляются сметные и фактические расходы.

Таблица 2

Расходы до завершения проекта (сопоставление сметных и фактических расходов)

Компонент	Сметные расходы, июнь 2015 года		Фактические расходы, март 2018 года	
	Период	Расходы (долл. США)	Период	Расходы (долл. США)
Сотрудники Организации Объединенных Наций для закрытия контрактов генерального подрядчика и сотрудники Организации Объединенных Наций ^a для управления работами по проекту генерального плана капитального ремонта	Июль 2015 года — декабрь 2016 года	1 029 000	Июль 2015 года — март 2018 года	1 036 387
Три внешних подрядчика ^a для закрытия контрактов генерального подрядчика	Июль 2015 года — октябрь 2015 года	42 000	Июль 2015 года — март 2018 года	192 566
Расходы на консультационные услуги по управлению программами ^b	Июль 2015 года — декабрь 2016 года	1 762 610	Июль 2015 года — март 2018 года	5 277 524
Итого, расходы на закрытие проекта		2 833 610		6 506 477

Источник: информация, представленная администрацией.

^a Не все сотрудники/подрядчики работали в течение всего периода времени.

^b Расходы скорректированы с учетом остатков средств, относящихся к предыдущим периодам.

27. Комиссия отметила, что по всем компонентам на момент завершения деятельности отмечается увеличение расходов по сравнению со сметными показателями на июнь 2015 года, что главным образом объясняется задержками с их завершением.

28. По оценке администрации, по состоянию на март 2017 года расходы до завершения деятельности составят 6,68 млн долл. США, включая расходы, связанные с персоналом, в размере 1,09 млн долл. США, расходы, относящиеся к внешним подрядчикам, в связи с закрытием контрактов генерального подрядчика в размере 190 500 долл. США и расходы на консультационные услуги по управлению программами в размере 5,4 млн долл. США. Администрация заявила, что большая часть расходов по персоналу была понесена до октября 2016 года и что в период с июля 2015 года по октябрь 2016 года некоторые сотрудники не были заняты работой, связанной с проектом генерального плана капитального ремонта. Поэтому фактические общие расходы оказались немного меньше суммы расходов, рассчитанной в марте 2017 года.

С. График и объем работ по проекту

Окончательное завершение и сертификация работ

29. Как отмечалось в предыдущем докладе Комиссии, заключительный этап завершения проекта включает административное закрытие и окончательное урегулирование обязательств по всем контрактам, в частности по основным контрактам с гарантированной максимальной ценой. Как отмечалось в докладе, окончательное завершение ожидалось в декабре 2014 года, а административное закрытие было запланировано на июнь 2015 года. К марту 2017 года эти даты были сдвинуты на июнь 2017 года и август 2017 года соответственно. Работы были окончательно завершены в сентябре 2017 года. Однако администрация заявила, что административное закрытие не может быть осуществлено до тех пор,

пока не будут завершены судебные разбирательства, а решение по рассматриваемым делам еще не принято.

30. Комиссия отметила, что администрация не располагает полным перечнем актов о завершении работ по всем подкомпонентам генерального плана капитального ремонта. Кроме того, администрация проинформировала Комиссию о том, что заключительный доклад об осуществлении генерального плана капитального ремонта не готовился.

Административное закрытие проекта генерального плана капитального ремонта

31. В своем пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/72/294 и A/72/294/Corr.1) Генеральный секретарь сообщил, что по состоянию на август 2017 года все строительные работы, охватывающие весь объем работ по проекту генерального плана капитального ремонта и его подкомпонентам, включая временные решения и деятельность после окончания ремонта, были завершены и достигли стадии окончательного завершения. Оставшуюся деятельность, связанную с административным закрытием контрактов, выверкой счетов и оплатой счетов-фактур, предполагалось завершить к 31 декабря 2017 года.

32. Администрация сообщила Комиссии, что на момент составления пятнадцатого ежегодного доклада о ходе осуществления проекта она предполагала, что административное закрытие контрактов по генеральному плану капитального ремонта, включая оплату счетов-фактур, будет завершено к 31 декабря 2017 года, но что позднее, в ноябре 2017 года, она проинформировала Пятый комитет о том, что с учетом продолжения судебных разбирательств и связанных с ними расходов закрытие счета генерального плана капитального ремонта и представление окончательного доклада о ходе осуществления проекта Генеральной Ассамблее будет отложено до завершения судебных разбирательств.

33. Комиссия отметила, что такая же позиция в отношении судебных разбирательств существовала и в августе 2017 года, когда Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее пятнадцатый ежегодный доклад о ходе осуществления проекта. Поскольку судебное разбирательство находилось на очень раннем этапе, невозможно было тогда установить разумные сроки закрытия счета генерального плана капитального ремонта. Администрация согласилась с этим замечанием Комиссии и признала его фактически правильным.

D. Управление комплексом

34. Все работы в комплексе были в целом завершены, и он был передан в эксплуатацию Организации Объединенных Наций в сентябре 2014 года. Администрация осуществляет управление комплексом и обеспечивает его содержание посредством использования сотрудников Организации Объединенных Наций и заключения контрактов на предоставление услуг по обслуживанию.

Управление повседневной деятельностью

35. Группа помощи Службы эксплуатации зданий и помещений за 2017 год получила около 16 103 заявки на обслуживание, в связи с которыми потребовалось оформить 18 960 нарядов на выполнение работы. Из этих 18 960 нарядов на выполнение работы примерно 5700 нарядов касались проблем, связанных с систе-

мами отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, а также электро-снабжения и канализации. Администрация проинформировала Комиссию о том, что все поданные заявки на обслуживание были выполнены и закрыты.

Механизмы технического обслуживания

36. В своем пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта Генеральный секретарь сообщил, что, поскольку в Секретариате нет технических специалистов для обслуживания новых систем, необходимо было воспользоваться услугами специальных коммерческих поставщиков. Кроме того, в соответствии с руководствами поставщиков по эксплуатации и техническому обслуживанию новые системы нуждаются в проведении более тщательных и частых проверок технического состояния на регулярной основе.

Таблица 3

Расходы на техническое обслуживание

(В млн долл. США)

	2006–2007 годы	2008–2009 годы	2010–2011 годы	2012–2013 годы	2014–2015 годы	2016–2017 годы
Сумма	29,76	32,03	27,15	27,89	29,85	26,60

Источник: информация, представленная администрацией.

37. Комиссия отметила, что, хотя недавно отремонтированные здания в целом в меньшей степени нуждаются в техническом обслуживании и ремонте, расходы на содержание активов, относящихся к генеральному плану капитального ремонта, с двухгодичного периода 2006–2007 годов оставались более или менее неизменными.

38. Администрация заявила, что для обеспечения применения целостного подхода к техническому обслуживанию в октябре 2017 года в рамках системы «Умоджа» была внедрена модель профилактического обслуживания для всего механического, электротехнического и сантехнического оборудования, установленного в соответствии с генеральным планом капитального ремонта, и для отдельных старых систем. Это позволило использовать прозрачный метод отслеживания информации о проведении профилактического обслуживания на уровне оборудования.

39. Комиссия отметила, что в рамках функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа» не предусмотрена подготовка отчета на основе анализа данных, касающихся действий по техническому обслуживанию, поэтому такой отчет пришлось составлять вручную, для чего потребовалось очень много времени. Наличие аналитического отчета о мероприятиях по техническому обслуживанию поможет администрации принимать обоснованные профилактические меры.

40. Комиссия рекомендует администрации разработать отчет на основе анализа данных, касающихся действий по техническому обслуживанию, в рамках функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа».

41. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Долгосрочное управление активами

42. В своем предыдущем докладе Комиссия выразила мнения, что администрации следует активизировать усилия по оптимизации подхода к техническому обслуживанию, с тем чтобы обеспечить получение Организацией Объединенных Наций максимальной отдачи от инвестиций в свои капитальные активы. Администрация приняла к сведению обеспокоенность, выраженную Комиссией, и заверила ее в том, что и впредь будут приниматься меры по решению связанных с этим проблем путем представления соответствующих докладов Генеральной Ассамблее.

43. В своем докладе о стратегическом обзоре капитальных активов ([A/72/393](#)) Генеральный секретарь заявил, что вариант прогрессивной рекапитализации² является наиболее затратоэффективным и в других отношениях выгодным вариантом и его использование позволит Организации в течение 50-летнего срока эксплуатации здания расходовать на 34–54 процента меньше, чем при использовании ныне применяемого метода «замены в конце срока службы». Изучив указанный доклад, Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам выразил мнение, что в докладе не разъясняются должным образом методология и предположения, которые использовались для обоснования предлагаемого подхода. Консультативный комитет вновь заявил, что Генеральному секретарю необходимо провести тщательный анализ затрат и выгод применения подхода, предусматривающего профилактическое обслуживание (прогрессивная рекапитализация), и представить четкую информацию о финансовых последствиях применения такого подхода (см. [A/72/7/Add.9](#)). Генеральная Ассамблея одобрила рекомендацию Консультативного комитета в своей резолюции [72/262](#). Генеральный секретарь намерен представить Ассамблее на ее семьдесят четвертой сессии еще один доклад о стратегическом обзоре капитальных активов.

Защита активов

44. Активы в рамках генерального плана капитального ремонта — это целые здания, отремонтированные «под ключ», со всеми многочисленными относящимися к ним подсистемами. Все активы, охваченные генеральным планом капитального ремонта, являются частью общих активов Организации, и для целей капитализации они не выделяются из остальной части активов и не отделяются от них. После ремонта в отремонтированных зданиях и помещениях цокольных этажей созданы более современные условия работы, которые обеспечиваются с помощью сложных систем и оборудования, а также обеспечивается повышенная безопасность в большей части комплекса. Очень важно осуществлять надлежащее управление и обеспечивать защиту отремонтированных зданий и систем, чтобы получать максимальные выгоды от отремонтированного комплекса.

45. В своем предыдущем докладе Комиссия проанализировала представленный администрацией отчет 2016 года об инвентаризации имущества зданий, которые были отремонтированы по проекту генерального плана капитального ремонта и в число которых входят здания Генеральной Ассамблеи и Секретариата, конференционный корпус и здание на Северной лужайке, и отметила, что из

² Прогрессивная рекапитализация — инициативный подход, направленный на постепенную и систематическую модернизацию на протяжении всего срока эксплуатации здания в стремлении избежать возникшей бы в противном случае необходимости осуществлять более крупномасштабный и связанный с повышенным риском проект.

1000 единиц активов, проверенных в ходе инвентаризации, не удалось обнаружить 208 единиц³, а первоначальное местонахождение 78 единиц активов не было указано.

46. Администрация проинформировала Комиссию о положении дел в связи с 208 единицами пропавших активов:

- из 150 единиц активов, которые имелись в наличии в 2015 году, но не были обнаружены в 2016 году, установлено местонахождение 68 единиц, 25 единиц находятся в процессе списания, а 57 — до сих пор не обнаружены;
- из 25 единиц активов, которые появились в 2015 году, 8 единиц были обнаружены в ходе инвентаризации, проведенной в 2017 году, 16 единиц активов, приобретение которых было санкционировано Управлением информационно-коммуникационных технологий, были обнаружены за рубежом, а 1 — так и не обнаружена;
- из 33 единиц активов, которые не могут быть обнаружены с 2014 года, 12 — обнаружены, а местонахождение 21 единицы так и не установлено.

47. Администрация также заявила, что из 78 единиц активов, первоначальное местонахождение которых не было установлено, 34 единицы были обнаружены в 2017 году, 3 — находятся в процессе списания, а 41 единица до сих пор не обнаружена.

48. Вышеизложенное указывает на то, что из 286 единиц активов, которые были указаны как пропавшие или первоначальное местонахождение которых не было указано в ходе инвентаризации, проведенной в 2016 году, 138 — были обнаружены, 28 — находятся в процессе списания, а 120 — по-прежнему числятся пропавшими.

49. Согласно предоставленной администрацией информации об инвентаризации за 2017 год из 1555 единиц инвентаризованных активов 266 единиц активов не были обнаружены. На момент составления доклада администрация представила следующую обновленную информацию о результатах инвентаризации, проведенной в 2017 году:

- 25 единиц активов находятся в процессе списания;
- местонахождение 99 единиц активов до сих пор не установлено.

50. В отсутствие подробной информации/результатов выверки Комиссия не смогла сверить активы, которые указывались в предыдущем отчете об инвентаризации 2016 года как пропавшие, с активами, которые перечислены в отчете об инвентаризации 2017 года.

Произведения искусства и другие дары

51. В ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, произведения искусства и другие дары, полученные Организацией Объединенных Наций от государств-членов, фондов и отдельных доноров, были вывезены из первоначальных мест их размещения и возвращены на место после завершения осуществления генерального плана. Кроме того, в своей резолюции 63/270 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря создать реестр даров.

³ Включая 150 единиц активов, которые имелись в наличии в 2015 году, но не были обнаружены в 2016 году, 25 единиц активов, которые появились в 2015 году, но не были обнаружены в 2016 году, и 33 единицы активов, которые не могут быть обнаружены с 2014 года.

52. Комиссия отметила, что из 285 произведений искусства и других даров было указано нынешнее местонахождение 218 предметов, что предполагает, что демонстрируются 218 предметов, а не 202 предмета, как указано в списке, который администрация предоставила Комиссии в ходе предыдущей ревизии.

53. В июле 2018 года администрация заявила, что в списке из 218 даров, который был представлен в ходе предыдущей ревизии, ряд предметов был поделен на отдельные группы для целей отслеживания, но фактически в него входило в общей сложности 202 предмета, которые были выставлены. Список из 202 предметов, представленный в ходе ревизии, проведенной в марте и апреле 2018 года, является тем же перечнем даров, что и перечень, представленный ранее.

54. Комиссия отметила, что полный реестр даров не составлен, как об этом просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции [63/270](#).

55. Комиссия далее отметила, что администрация не проводит периодическую инвентаризацию даров и произведений искусства.

56. Комиссия рекомендует администрации обеспечить ведение обновленного реестра произведений искусства и даров и ежегодно проводить их инвентаризацию для подтверждения их наличия.

57. Администрация согласилась с этой рекомендацией и заявила, что она занимается пополнением реестра даров и его интеграцией в существующую компьютеризированную систему эксплуатации зданий и сооружений и в ближайшие месяцы проведет инвентаризацию даров.

58. Администрация также заявила, что ответственность за хранение активов лежит на руководителе соответствующего департамента или управления. Инвентаризация — это совместное мероприятие, в котором участвуют департамент или управление, отвечающее за имущество, и группа, фактически проводящая инвентаризацию. Что касается зарубежных активов, то ответственность за подтверждение их наличия несет соответствующий департамент или управление. Администрация заверила Комиссию в том, что Управление централизованного вспомогательного обслуживания будет и впредь взаимодействовать с департаментами и управлениями в целях совершенствования существующей системы и укрепления процессов и механизмов внутреннего контроля для обеспечения защиты и учета активов и контроля за ними и будет продолжать оказывать поддержку и методическую помощь, организовывать профессиональную подготовку и предоставлять необходимые инструментальные средства для обеспечения надлежащего учета активов и контроля за ними.

Е. Получение максимальных выгод от отремонтированного комплекса

Энергоэффективность

59. В генеральном плане капитального ремонта предусматривалось сокращение потребления энергии как минимум на 50 процентов и потребление воды на 40 процентов. В связи с этим в генеральный план капитального ремонта были включены несколько элементов для повышения энергоэффективности. К ним относятся открытые служебные помещения, энергосберегающая система охлаждения, энергоэффективная система освещения во всем комплексе и глянцевые наружные поверхности отремонтированных зданий.

60. В своем пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта ([A/72/536](#)) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам просил Генерального секретаря представить в его следующем докладе о ходе осуществления проекта всеобъемлющие данные о достигнутых показателях повышения эффективности, поддающихся количественной оценке и определенных на основе фактических собранных данных, — как с точки зрения потребления энергии, так и с точки зрения расходов на коммунальные услуги. В пятнадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта ([A/72/294](#) и [A/72/294/Corr.1](#)) приведены количественно оцененные показатели повышения эффективности, которые на 2016 год составили 76 процентов в отношении потребления пара и 14 процентов в отношении потребления электроэнергии, при этом общий показатель повышения эффективности с точки зрения потребления пара и электроэнергии составил 59 процентов. Вместе с тем о сокращении потребления воды не сообщалось.

61. Комиссии были предоставлены данные, касающиеся потребления пара и электроэнергии за 2006 год и 2017 год, а также счета на оплату коммунальных услуг, включая электроснабжение, паровое отопление, газоснабжение и водоснабжение, относящиеся к 2017 году. Однако администрация не смогла предоставить документы, подтверждающие данные за 2006 год. Информация, предоставленная администрацией в отношении данных за 2006 год, отличается от данных, представленных в пятнадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта. Согласно информации, предоставленной администрацией, потребление пара в 2006 году составило 476,62 млн кВт⁴. Однако, согласно пятнадцатому ежегодному докладу о ходе осуществления проекта, потребление пара в 2006 году составило 400,52 млн кВт (см. [A/72/294/Corr.1](#)). С учетом этого несоответствия показатели повышения эффективности, заявленные в пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления проекта, необходимо пересмотреть. Администрация согласилась с замечанием Комиссии и заявила, что представленные ею данные за 2006 год были взяты из материалов ревизии энергопотребления, проведенной в 2011 году.

62. Администрация заявила, что в 2017 году показатель энергосбережения в том, что касается потребления пара составил 68 процентов, а потребления электроэнергии — 20 процентов, при этом общий показатель энергосбережения составил 55 процентов. Таким образом, достигнутый показатель энергоэффективности, по-видимому, соответствует установленному целевому показателю, хотя показатель энергосбережения снизился с 59 процентов в 2016 году до 55 процентов в 2017 году.

63. Для контроля за потреблением энергии и представления отчетности об энергоэффективности в рамках генерального плана капитального ремонта была внедрена система под названием Информационная панель учета потребления энергии и инструмент отчетности об энергопотреблении, которая позволяет измерять общее потребление энергии, а также потребление на уровне оборудования и представлять отчетность об этом в режиме реального времени. Она начала функционировать в январе 2016 года, однако отчеты, генерируемые этой системой, были неточными из-за использования неточного коэффициента пересчета. Администрация проинформировала Комиссию о том, что после исправления коэффициента пересчета отчеты, составленные в марте 2018 года, стали точными.

⁴ БТЕ — британская тепловая единица. Одна БТЕ равна количеству тепла, необходимому для повышения температуры одного фунта воды на один градус по шкале Фаренгейта. кВтЕ — одна тысяча британских тепловых единиц.

64. Комиссия отметила, что Информационную панель учета потребления энергии и инструмент отчетности об энергопотреблении можно использовать для контроля за энергопотреблением на уровне оборудования. Благодаря этому названная система будет весьма полезна для анализа и регулирования режимов энергопотребления на уровне этажа/здания.

65. Комиссия рекомендует администрации изучить возможность использования Информационной панели учета потребления энергии и инструмента отчетности об энергопотреблении для контроля за потреблением энергии на этажах и в зданиях, с тем чтобы обеспечить дальнейшее снижение энергопотребления, где это возможно. Комиссия также рекомендует администрации представлять информацию и о снижении потребления воды.

Доступность

66. В своем тринадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/70/343) Генеральный секретарь заявил, что реализация генерального плана капитального ремонта позволила повысить физическую доступность комплекса Центральных учреждений и сделала его полностью доступным для людей с ограниченными возможностями здоровья. Комиссия в своем предыдущем докладе (A/72/5 (Vol.V)) рекомендовала администрации провести опрос пользователей относительно эффективности элементов доступной среды, с тем чтобы выявить недостатки в инфраструктуре, созданной в рамках осуществления генерального плана капитального ремонта.

67. В августе 2017 года на iSeek⁵ был опубликован опрос для лиц с ограниченными возможностями здоровья с просьбой представить информацию о своем опыте использования элементов доступной среды. В информации, касающейся зданий и помещений, услуг по обеспечению безопасности и организации питания, а также конференционного обслуживания, отмечаются трудности, с которыми сталкиваются люди, пользующиеся теми или иными элементами доступной среды. Администрация отметила, что, несмотря на то, что в проектах в рамках генерального плана капитального ремонта были предусмотрены элементы доступной среды, требуемые местными властями, а также Законом об американцах с ограниченными возможностями здоровья (ЗАОВ), она рассмотрит информацию, полученную в ходе проведения опроса, и проведет оценку того, что можно и разумно было бы сделать для удовлетворения требований, изложенных в полученной информации.

68. Во время посещения комплекса члены Комиссии заметили, что в столовой на четвертом этаже возле лифта для лиц с ограниченными возможностями стоял стул, доска с приветствием и рамка металлоискателя. В результате этого оставалось очень ограниченное пространство для маневра инвалидного кресла. Администрация заявила, что этот случай является нехарактерным и что будут размещены вывески для обеспечения того, чтобы в таких местах не создавались никакие препятствия.

69. Администрация проинформировала Комиссию о том, что в генеральном плане капитального ремонта были соблюдены действовавшие и применимые на момент подготовки плана стандарты проектирования для формирования доступной среды 1991 года, предусмотренные ЗАОВ, и он был осуществлен в соответствии с этими стандартами. Предусмотренные ЗАОВ стандарты проектирования для формирования доступной среды 2010 года вступили в силу после того, как разработка проектов в рамках генерального плана капитального ремонта была завершена и уже были начаты ремонтные работы. Необходимо будет провести

⁵ Веб-сайт интранета для сотрудников Организации Объединенных Наций.

дополнительные оценки для выявления любых элементов доступной среды, которые требуются в соответствии со стандартами 2010 года. Комиссия отметила, что Организация Объединенных Наций как образцовая организация выступает за обеспечение доступной среды для всех и что администрация может провести анализ пробелов в том, что касается стандартов 2010 года, и она стремиться обеспечить их соблюдение.

70. Комиссия рекомендует администрации проанализировать ответы, полученные в ходе проведенного на iSeek опроса, и принять меры по исправлению положения.

71. Комиссия также рекомендует администрации изучить требования, установленные стандартами проектирования для формирования доступной среды 2010 года, предусмотренными ЗАОВ, и принимать необходимые меры на поэтапной основе с целью добиться соблюдения этих стандартов для обеспечения доступной среды для всех людей с ограниченными возможностями.

72. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

Е. Помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения

73. 12 января 2017 года Международный олимпийский комитет предложил внести финансовый взнос на строительство помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Это предложение было принято Генеральным секретарем при условии соблюдения положений, правил и политики Организации Объединенных Наций. Этот взнос должен использоваться для финансирования создания помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения, включающих тренажерный зал на втором цокольном этаже здания на Северной лужайке и рекреационную зону на открытой площадке, которая будет расположена на Северной лужайке комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций несет всю ответственность за надзор, руководство и контроль за осуществлением проекта строительства помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения.

74. В соответствии с правилом 3.12 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций добровольные взносы наличными или в иной форме могут приниматься Генеральным секретарем при условии, что предназначение этих взносов не противоречит политике, целям и деятельности Организации и что принятие добровольных взносов, которые прямо или косвенно создают для Организации дополнительные финансовые обязательства, производится с согласия соответствующей инстанции. Правило 103.4 b) Финансовых положений и правил предусматривает, что добровольные взносы, дары или пожертвования, прямо или косвенно сопряженные с дополнительными финансовыми обязательствами для Организации, могут приниматься лишь с санкции Генеральной Ассамблеи.

75. В своем докладе о четырнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта ([A/71/541](#)) Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам заявил, что требуется подтверждение того, что дар Международного олимпийского комитета был принят в полном соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций; проект будет осуществляться в полном соответствии с

правилами, процедурами и практикой закупочной деятельности Организации Объединенных Наций; а использование пространства цокольного этажа здания Центральных учреждений Организации Объединенных Наций для физкультурно-оздоровительного помещения не помещает нынешнему и будущему использованию этого пространства. Кроме того, Консультативный комитет заявил, что Генеральной Ассамблее должна быть предоставлена подробная информация о любых прямых или косвенных финансовых последствиях, связанных с созданием помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения. Консультативный комитет выразил мнение, что для реализации проекта создания таких помещений требуется получение предварительного одобрения Ассамблеей.

76. Администрация проинформировала Комиссию о том, что Международный олимпийский комитет пожертвовал определенную сумму, предназначенную для финансирования сооружения на открытой площадке павильона (баскетбольная площадка, корт для шаффлборда и озеленение павильона) в северной части Северной лужайки, устройства тренажерного зала на втором цокольном этаже под Северной лужайкой и покрытия соответствующих расходов на обслуживание. Администрация проинформировала Комиссию о том, что помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения построены, однако тренажерный зал еще не введен в эксплуатацию.

77. Информация о предусмотренных в бюджете и фактических расходах, понесенных в связи с созданием названных помещений, приводится в таблице 4.

Таблица 4

Помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения*(В тыс. долл. США)*

Компонент	Фактические расходы по состоянию на	
	Бюджет	31 марта 2018 года
Павильон	614 758	555 595
Тренажерный зал для сотрудников	508 477	544 906
Итого, павильон и тренажерный зал для сотрудников	1 123 235	1 100 501
Стоимость обслуживания в течение семи лет (прогнозируемая)	376 764	399 498
Всего	1 500 000	1 500 000

Источники: Отчет о расходах Международного олимпийского комитета по состоянию на 20 декабря 2017 года; данные, представленные администрацией.

78. Было также упомянуто, что расходы на страхование помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения были покрыты за счет действующего страхового полиса Организации Объединенных Наций, поскольку эти помещения являются частью существующего комплекса. Однако администрация не учла потребности, связанные с их отоплением и водоснабжением. Администрация проинформировала Комиссию о том, что предполагаемый установленный срок эксплуатации этих помещений составляет семь лет, поскольку активы, приобретенные благодаря устройству помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения, относятся к активам специального назначения. Срок эксплуатации помещений и сооружений будет ежегодно пересматриваться на предмет любого возможного изменения установленного срока.

79. Для расчета расходов на содержание помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения администрация учла только стоимость уборки (1761 долл. США в месяц для тренажерного зала и 2759 долл. США в месяц для павильона). Таким образом, общая стоимость уборки без учета инфляции в течение семи лет составит 379 680 долл. США. Администрация отметила, что оставшаяся сумма пожертвования будет использована для финансирования расходов на уборку.

80. Администрация также проинформировала Комиссию о том, что по истечении семи лет эти помещения будут использоваться для тех же целей, что и в настоящее время, и что по истечении этого срока ликвидировать их не планируется.

81. Исходя из опыта Комиссии, расходы на содержание актива увеличиваются по мере его использования. Комиссия отметила, что администрация не сделала никаких оценок расходов на содержание этих активов за исключением оценки стоимости уборки. Поэтому нельзя считать, что помещения и сооружения физкультурно-оздоровительного назначения, созданные за счет пожертвования Международного олимпийского комитета, не приводят к возникновению дополнительных затрат. Администрация не обращалась к Генеральной Ассамблее с просьбой одобрить принятие пожертвования Международного олимпийского комитета до его принятия, как того требует положение 3.12 и правило 103.4 b) Финансовых положений и правил.

82. Администрация заявила, что Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рекомендовал Генеральной Ассамблее принять к сведению информацию об этих помещениях на основе *ex post facto*, и отметила, что эта рекомендация находится на рассмотрении Ассамблеи. С учетом этого администрация придерживалась мнения, что ей не нужно еще раз спрашивать у Ассамблеи ее одобрения.

83. Комиссия рекомендует администрации провести всеобъемлющую оценку эксплуатационных расходов с учетом всех подкомпонентов эксплуатации помещений и сооружений физкультурно-оздоровительного назначения, таких как ремонт и содержание.

84. Комиссия также рекомендует администрации принять надлежащие меры для финансирования расходов на эксплуатацию и обслуживание активов, приобретенных за счет пожертвования Международного олимпийского комитета.

85. Администрация согласилась с этими рекомендациями и заявила, что пожертвование Международного олимпийского комитета, о котором идет речь, покрывает расходы на содержание названных помещений в течение семилетнего срока их эксплуатации. Администрация заявила, что она будет продолжать обсуждать с Международным олимпийским комитетом вопрос о будущих потребностях в средствах на финансирование расходов на содержание по истечении семи лет и изучать другие варианты пополнения имеющихся средств, сообразно обстоятельствам.

Г. Выражение признательности

86. Комиссия хотела бы выразить свою признательность заместителю Генерального секретаря по вопросам управления и его сотрудникам за оказанные ее персоналу содействие и помощь.

(Подпись) Раджив **Мехриши**
Контролер и Генеральный ревизор Индии
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Мусса Джума **Ассад**
Контролер и Генеральный ревизор
Объединенной Республики Танзания

(Подпись) Кай **Шеллер**
Председатель Федерального суда аудиторов Германии

24 июля 2018 года

Приложение I

Выполнение рекомендаций, относящихся к предыдущим годам, включая год, закончившийся 31 декабря 2016 года

No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность
1	Шестьдесят восьмая сессия/ пункт 77	Комиссия рекомендует администрации принять стратегию инвестирования в активы на протяжении всего срока их эксплуатации и оценить стоимость вариантов содержания зданий Централных учреждений в течение всего срока их эксплуатации.	В соответствии с разделом VI резолюции 70/248 В Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь представил обновленный вариант доклада о стратегическом обзоре капитальных активов (A/72/393), в котором предлагается применять в отношении эксплуатации активов подход, предусматривающий прогрессивную рекапитализацию, и представлена обновленная информация о структуре управления проектами капитального строительства и предлагаемых на ближайшую перспективу капитальных проектах, а также информация по другим вопросам, таким как обеспечение доступной среды, глобальные долгосрочные потребности в помещениях и стратегии гибкого использования рабочих мест. Администрация намерена представить Ассамблее следующий подобный доклад на ее семьдесят четвертой сессии.	Как заявила администрация, эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
2	Шестьдесят восьмая сессия/ пункт 82	Комиссия рекомендует Управлению централизованного вспомогательного обслуживания провести обзор своих действующих контрактов на обслуживание, основываясь на оценке общего объема потребностей, связанных с эксплуатацией зданий и помещений после завершения осуществления генерального плана капитального ремонта, и рассмотреть возможности	Администрация проводит конкурс для привлечения независимого эксперта для проведения оценки ее подхода к техническому обслуживанию.	Теперь администрация планирует провести независимую оценку своего подхода к техническому обслуживанию в конце 2018 года, т.е. через год после ввода в действие функции обслуживания оборудования системы «Умоджа». Любые возможности оптимизации условий будущих стратегических коммерческих взаимоотношений могут появиться только после проведения		X	

				Положение дел по итогам проверки				
No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность	Не выполнена
		оптимизации условий будущих стратегических коммерческих взаимоотношений.		оценки подхода администрации к техническому обслуживанию. С учетом этого данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
3	Шестьдесят девятая сессия/ пункт 25 b)	Обеспечить независимый контроль за всеми крупными проектами. В настоящее время в Организации Объединенных Наций отсутствует устоявшийся подход к независимому контролю за проектами.	Помимо разработки как общей структуры управления крупномасштабными проектами, так и структур управления отдельными крупномасштабными проектами администрация также привлекла две независимые фирмы для предоставления услуг по независимому управлению рисками/контролю за проектами.	Поскольку администрация заявила, что она также привлекла две независимые фирмы для предоставления услуг по независимому управлению рисками/контролю за проектами, эта рекомендация считается выполненной.	X			
4	Шестьдесят девятая сессия/ пункт 25 d)	Обеспечить заметную ведущую роль старшего руководства в проекте гибкого использования рабочих мест. Опыт показывает, что как и в случае со всеми инициативами по осуществлению преобразований, сказывающихся на повседневных условиях труда, руководящая роль старшего руководства, подающих пример другим, будет иметь жизненно важное значение для получения поддержки персонала и реализации предполагаемой выгоды.	Новая администрация подтвердила, что гибкое использование рабочих мест является неотъемлемой частью реформ, и Генеральная Ассамблея в декабре 2017 года утвердила план проекта гибкого использования рабочих мест на остальных 26 этажах в здании Секретариата, предложенный Генеральным секретарем в его докладе (A/72/379). Проект осуществляется в полном соответствии с графиком, и в 2018 году, как и планировалось, будут освобождены два арендуемых здания (здание Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций и здание «Инновейшн»). Старшее руководство поддерживает проект, и в ряде случаев руководители департаментов или управлений обращались к группе по проекту с просьбой внедрить систему гибкого использования рабочих мест в их подразделениях раньше запланированного срока. Очевидно, что первоначальные опасения руководителей исчезли после того,	Администрация заявила, что помимо публикации материалов, связанных с управлением преобразованиями, направленными на обеспечение гибкого использования рабочих мест, и взаимодействия с персоналом в период с мая 2015 года по июнь 2016 года с августа 2017 года проводились общие собрания сотрудников департаментов/управлений (по состоянию на 5 апреля 2018 года было проведено 27 собраний). С учетом достигнутого прогресса/успеха эта рекомендация считается выполненной.	X			

No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность
			как они увидели результаты осуществления проекта.				
5	Семидесятая сессия/ пункт 17 b)	Руководить ходом достижения целей по проекту и представлять соответствующую отчетность, в том числе в отношении финансовых и иных выгод, ожидаемых и полученных от вложения средств в генеральный план капитального ремонта.	Администрация представляет информацию об экономии и достижениях за счет повышения эффективности в том, что касается энергоэффективности, соблюдения норм и правил, формирования доступной среды и обеспечения безопасности, в своих ежегодных докладах о ходе осуществления проекта.	С учетом достигнутого прогресса и реализованных достижений, о которых представлена информация, эта рекомендация считается выполненной.	X		
6	Семидесятая сессия/ пункт 17 c)	Обеспечивать более оперативное закрытие оставшихся контрактов по генеральному плану капитального ремонта с целью повысить степень определенности в отношении окончательных расходов по проекту и высвободить все средства, которые потенциально могут быть сэкономлены.	Процедура закрытия оставшихся контрактов завершена; продолжаются лишь мероприятия, связанные с судебными разбирательствами.	Поскольку еще есть контракты, которые не закрыты, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
7	Семидесятая сессия/ пункт 17 d)	Представлять данные об общей сумме любых средств, сэкономленных благодаря закрытию контрактов и внедрению надлежащих механизмов управления, с тем чтобы можно было определить цели использования этих сэкономленных средств, в том числе конкретно рассмотреть возможность их возвращения государствам-членам.	Информация об экономии в результате списания обязательств, относящихся к предыдущим периодам, и об использовании сэкономленных средств представляется на регулярной основе и будет включена в пятнадцатый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта. О получении экономии можно говорить только после полного завершения всех работ и связанной с ними деятельности, закрытия контрактов и полной выверки всех счетов. Если после закрытия всех контрактов будут иметься какие-либо свободные от обязательств остатки средств, они будут возвращены государствам-	Как заявила администрация, эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	

No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Не выполнена
8	Семьдесят первая сессия/ пункт 17 с)	Сосредоточить внимание на реализации всех потенциальных выгод от инвестиций, сделанных в рамках Генерального плана капитального ремонта, и обеспечить оптимальное использование новой современной рабочей среды с целью сокращения использования дорогостоящих арендуемых помещений.	Администрация заявила, что здание «Дейли ньюс» было освобождено в 2017 году, а по состоянию на апрель 2018 года было освобождено также здание Федерального кредитного союза Организации Объединенных Наций; в сентябре 2018 года продолжалось проведение мероприятий по освобождению здания «Инновейшн».	Указанные выгоды от освобождения зданий являются результатом осуществления проекта гибкого использования рабочих мест, который призван создать дополнительные служебные помещения в здании Секретариата. Поскольку проект гибкого использования рабочих мест еще не завершен и еще не освобождены все здания, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X	
9	Семьдесят первая сессия/ пункт 17 d)	Провести подробный анализ данных об эксплуатации и сбоев в работе технического оснащения зданий, чтобы использовать его результаты при представлении Генеральной Ассамблее убедительного обоснования предлагаемых ею ежегодных и долгосрочных бюджетов расходов на эксплуатационно-техническое обслуживание.	Управление централизованного вспомогательного обслуживания проводит конкурс для привлечения независимого эксперта для проведения оценки его подхода к техническому обслуживанию.	Как заявила администрация, эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
10	Семьдесят первая сессия/ пункт 17 e)	Представить Генеральной Ассамблее результаты предварительного анализа данных о расходах на коммунальные услуги после закрытия здания на Северной лужайке в ходе основной части ее семьдесят первой сессии и данные за весь год, которые можно использовать в ходе ревизии,	Результаты запрошенного анализа были представлены в пятнадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/72/294 и A/72/294/Corr.1). Информация о сопоставлении потребления энергии в 2006 году и 2017 году приведена в таблице 2 доклада, в том числе данные об использовании энергии и энергоэффек-	Поскольку в пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления проекта Генеральной Ассамблее представлены результаты анализа данных о коммунальных услугах, эта рекомендация считается выполненной.	X		

No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Положение дел по итогам проверки				
				Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность	Не выполнена
		на возобновленной части сессии.	тивности. Обновленные данные о расходах и экономии средств приведены в таблице 3 доклада.					
11	Семьдесят вторая сессия/ пункт 62	Комиссия рекомендует администрации приложить усилия для внедрения функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа», с тем чтобы обеспечить возможность для скорейшего обзора применяемой ею практики технического обслуживания. Это позволило бы администрации подготовить долгосрочный план технического обслуживания, устраняющий любые пробелы в ее усилиях по обеспечению обслуживания.	Администрация заявила, что эта рекомендация находится в процессе выполнения.	Администрация заявила, что функция профилактического технического обслуживания оборудования системы «Умоджа» была введена в действие в октябре 2017 года и что она планирует провести независимую оценку применяемого ею подхода к техническому обслуживанию в конце 2018 года, т.е. через год после ввода в действие функции технического обслуживания оборудования системы «Умоджа». С учетом этого администрация считает эту рекомендацию находящейся в процессе выполнения.			X	
12	Семьдесят вторая сессия/ пункт 69	Комиссия рекомендует администрации принять меры по укреплению механизмов внутреннего контроля в целях обеспечения защиты и надлежащего учета активов и контроля за ними.	Эта рекомендация находится в процессе выполнения. Управление централизованного вспомогательного обслуживания продолжает прилагать усилия, направленные на укрепление механизмов внутреннего контроля в сфере управления имуществом.	Комиссия отметила сохраняющиеся недостатки в этой сфере, о которых говорится в настоящем докладе. Данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			X	
13	Семьдесят вторая сессия/ пункт 78	Комиссия рекомендует администрации решить проблемы, связанные с Информационной панелью учета потребления энергии и инструментом отчетности об энергопотреблении в том, что касается потребления пара, газа и воды, с тем чтобы обеспечить возможность для наблюдения за	Эта рекомендация еще находится в процессе выполнения.	Администрация также заявила, что неточности в отчетах, генерируемых Информационной панелью учета потребления энергии и инструментом отчетности об энергопотреблении, были обусловлены использованием неточного коэффициента пересчета. Позднее по-			X	

No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Положение дел по итогам проверки			
				Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность
		использованием всех коммунальных услуг в режиме реального времени.		ставщик был поставлен в известность об этой проблеме и после исправления коэффициента пересчета отчеты стали более точными. Точность отчетности и ее использование можно будет проверить в следующем периоде, поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.			
14	Семьдесят вторая сессия/ пункт 79	Комиссия рекомендует администрации провести анализ осуществимости в отношении параметров, установленных в докладе консультанта от апреля 2015 года, для выявления возможностей для повышения энергоэффективности с учетом повышения степени гибкости, обеспеченной благодаря реализации генерального плана капитального ремонта.	Администрация изучит потенциальные возможности Информационной панели учета потребления энергии и инструмента отчетности об энергопотреблении для осуществления дополнительного контроля с целью повышения энергоэффективности.	Как заявила администрация, эта рекомендация находится в процессе выполнения.		X	
15	Семьдесят вторая сессия/ пункт 83	Комиссия рекомендует администрации провести опрос пользователей относительно эффективности элементов доступной среды, с тем чтобы выявить недостатки, если таковые имеются, в инфраструктуре, созданной в рамках осуществления генерального плана капитального ремонта.	Опрос пользователей был проведен. Хотя работа по обеспечению принятия мер для решения проблем, на которые было обращено внимание, будет продолжаться (и будет относиться к рекомендации, касающейся пункта 67 документа A/73/5 (Vol. V)), администрация считает, что эта рекомендация, относящаяся к предыдущему периоду, выполнена и должна быть снята.	Мы принимаем к сведению уточненный ответ, представленный администрацией в июле 2018 года, и мы проверим ход выполнения работы в рамках следующей ревизии.		X	

				Положение дел по итогам проверки				
No.	Ссылка на доклад	Краткое изложение рекомендации	Информация о принятых мерах, представленная администрацией	Оценка Комиссии	Выполнена полностью	В процессе выполнения	Утратила актуальность	Не выполнена
16	Семьдесят вторая сессия/ пункт 95	Комиссия рекомендует администрации регулярно следить за повышением производительности, обеспечивая при этом уменьшение потребностей в помещениях.	Эта рекомендация находится в процессе выполнения, и она и впредь будет относиться к проекту гибкого использования рабочих мест.	Поскольку осуществление проекта гибкого использования рабочих мест еще не завершено, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
Всего		16			4	12		
В процентах					25	75		

Приложение II*

Уроки, извлеченные из осуществления генерального плана капитального ремонта

* Текст настоящего приложения воспроизводится без официального редактирования.

**Уроки, извлеченные из осуществления генерального
плана капитального ремонта Организации
Объединенных Наций**

**Документ, подготовленный Комиссией ревизоров
Организации Объединенных Наций**

Июнь 2018 года

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
1. Введение	38
2. Достижение целей	38
3. Планирование	40
4. Осуществление	41
5. Управление проектом.	43
6. Результаты	44
7. Заключение	44

Предисловие

Концепция генерального плана капитального ремонта была сформулирована в 2000 году, строительные работы начались в 2008 году, все мероприятия, связанные со строительством, по состоянию на сентябрь 2017 года были завершены, а административное закрытие ГПКР не было осуществлено из-за поданных в арбитраж претензий.

С 2004 года Комиссия ревизоров ежегодно проводила ревизию этого проекта, и доклады о ревизии представлялись Генеральной Ассамблее. В декабре 2014 года был представлен документ об уроках, извлеченных из осуществления генерального плана капитального ремонта Организации Объединенных Наций в течение 12 лет, когда в целом был завершен ремонт здания Секретариата, конференционного корпуса и здания Генеральной Ассамблеи. В документе говорится об извлеченных уроках, которые могут быть учтены при осуществлении в будущем капитальных проектов, таких как стратегический план сохранения наследия.

Поскольку строительные работы уже окончательно завершены и большинство платежей произведены, целесообразно проанализировать осуществление ГПКР в целом, так как это позволяет вспомнить запланированные цели и объективно оценить их достижение, полученные общие выгоды и управление проектом. Цель настоящего доклада — извлечь уроки из различного опыта, накопленного в ходе осуществления генерального плана капитального ремонта, которые можно будет учитывать при реализации крупных инфраструктурных проектов.

1. Введение

Комплекс Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в основном построен в период 1949–1952 годов. В ходе оценки состояния зданий, проведенной в 1998–1999 годах, было проверено физическое состояние комплекса Центральных учреждений Организации Объединенных Наций и выявлена необходимость проведения капитального ремонта и модернизации. Генеральная Ассамблея санкционировала подготовку всеобъемлющего плана проектирования и анализа затрат для всех жизнеспособных вариантов. После изучения различных вариантов с точки зрения срока осуществления и стоимости проекта, а также источника финансирования Генеральная Ассамблея в 2003 году утвердила объем работ по генеральному плану капитального ремонта и его финансирование.

Предусматривалось, что осуществление генерального плана капитального ремонта (ГПКР) начнется в октябре 2004 года и строительные работы будут продолжаться пять лет, после чего комплекс Центральных учреждений Организации Объединенных Наций будет соответствовать требованиям XXI века и станет более безопасным, более современным и более энергоэффективным. В ГПКР ставилась задача — модернизировать комплекс Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, сохранив его архитектурную целостность и первоначальный дизайн, с тем чтобы он:

- Стал энергоэффективным
- Соответствовал всем местным нормам, правилам и руководствам
- Стал доступным для всех людей
- Отвечал всем разумным современным требованиям безопасности.

2. Достижение целей

Достижение запланированных целей

<i>Деятельность</i>	<i>Запланированный срок окончания работ</i>	<i>Срок окончания работ, указанный в ежегодном докладе о ходе осуществления проекта</i>	<i>Окончательное завершение работ в соответствии с учетными документами</i>
Здание Секретариата	Начало 2012 года	Середина 2012 года	Сентябрь 2015 года
Конференционный корпус	Середина 2011 года	Начало 2013 года	Март 2013 года
Здание Генеральной Ассамблеи	Середина 2013 года	Середина 2014 года	Октябрь 2015 года
Здание Южной пристройки	Начало 2012 года	Работы приостановлены	Работы приостановлены
Здание Библиотеки им. Дага Хаммаршельда	Начало 2013 года	Работы приостановлены	Работы приостановлены
Упразднение Управления генерального плана капитального ремонта и передача дел Управлению централизованного вспомогательного обслуживания	Середина 2015 года	Июль 2015 года	Июль 2015 года

<i>Деятельность</i>	<i>Запланированный срок окончания работ</i>	<i>Срок окончания работ, указанный в ежегодном докладе о ходе осуществления проекта</i>	<i>Окончательное завершение работ в соответствии с учетными документами</i>
Ландшафтные работы на Северной лужайке	Конец 2015 года	Середина 2017 года	Сентябрь 2017 года
Работы, связанные с обеспечением безопасности на 42-й и 48-й улицах	Конец 2016 года	Середина 2017 года	Сентябрь 2017 года

Источник: Пятнадцатый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/72/294) и данные, представленные администрацией.

Все строительные работы, охватывающие весь объем работ по проекту ГПКР, были завершены и достигли стадии окончательного завершения в сентябре 2017 года. Оставшуюся деятельность, а именно: административное закрытие контрактов, выверку счетов и оплату счетов-фактур, которую предполагалось завершить к 31 декабря 2017 года, невозможно было завершить из-за продолжающихся арбитражных разбирательств по претензиям.

Значительные достижения

В пятнадцатом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления генерального плана капитального ремонта (A/72/294) Генеральной Ассамблее сообщается о выгодах, полученных в результате осуществления ГПКР, в частности указаны следующие значительные достижения, касающиеся вновь отремонтированного комплекса:

- **Энергоэффективность**

Количественно оцененные показатели повышения эффективности за 2016 год по сравнению с 2006 годом составили 76 процентов в отношении потребления пара и 14 процентов в отношении потребления электроэнергии, при этом общий показатель повышения эффективности составил 59 процентов.

- **Соблюдение норм и правил**

Комплекс Центральных учреждений Организации Объединенных Наций соответствует строительным нормам и правилам, нормам пожарной безопасности и нормам по технике безопасности, применяемым в стране пребывания.

- **Техника безопасности и обеспечение безопасности**

Сохранив первоначальный исторический облик комплекса Центральных учреждений, здания были модернизированы, чтобы они соответствовали действующим нормам по технике безопасности, стандартам безопасности и техническим стандартам.

- **Доступность для всех людей**

Во вновь отремонтированных зданиях обеспечена доступная среда для всех людей с разными возможностями.

- **Гибкое использование рабочих мест**

В ГПКР не было предусмотрено гибкое использование рабочих мест. С целью обеспечения максимально эффективного использования служебных помещений и повышения производительности в 2014 году была начата реализация концепции гибкого использования рабочих мест в качестве отдельного проекта в рамках ГПКР, и осуществление этого проекта еще продолжается. В случае его

успешной реализации появится возможность для размещения большего числа сотрудников и, следовательно, для снижения расходов на аренду помещений.

Генеральный план капитального ремонта был крупным связанным с инфраструктурой проектом, на осуществление которого требовались значительные денежные ресурсы и который реализовывался в течение довольно длительного периода времени.

В декабре 2014 года Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций уже представила документ об уроках, извлеченных из осуществления генерального плана капитального ремонта Организации Объединенных Наций. Этот документ сохраняет свою актуальность и сегодня. Настоящий документ служит дополнением к предыдущему документу, и порой в нем подчеркиваются те уроки, которые стали еще более актуальными на момент закрытия проекта генерального плана капитального ремонта.

3. Планирование

Комплекс Центральных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке был построен в 1949–1952 годах и состоит из пяти основных зданий. Стало понятным, что здания стареют и требуют капитального ремонта и модернизации. Они стали неэффективными с точки зрения использования энергетических ресурсов и перестали соответствовать действующим требованиям техники безопасности, пожарной безопасности и строительным требованиям. Кроме того, комплекс не отвечал современным требованиям безопасности.

В 1999 году Организация Объединенных Наций заключила контракт с инженерно-строительной фирмой на проведение в рамках ГПКР исследования с целью определения работ, которые необходимо выполнить для обеспечения безопасного во всех отношениях, отвечающего всем требованиям и энергоэффективного комплекса. В период с января 2004 года по март 2006 года были завершены работы по разработке проекта. В декабре 2006 года Генеральная Ассамблея утвердила бюджет на осуществление ГПКР в размере 1876,7 млн долл. США. В мае 2008 года строительство здания на Северной лужайке ознаменовало начало реализации ГПКР. В соответствии с ускоренной стратегией проект должен был быть завершен в течение шести лет.

Все строительные работы, охватывающие весь объем работ по проекту ГПКР, были завершены к сентябрю 2017 года. Ожидалось, что административное закрытие проекта и все связанные с этим работы будут завершены к 31 декабря 2017 года, однако ввиду того, что судебные разбирательства еще продолжаются, а также с учетом связанных с этим расходов закрытие отложено до завершения судебных разбирательств. Ожидаемая окончательная стоимость проекта теперь составляет 2309,3 млн долл. США.

Мы отметили следующие моменты, касающиеся планирования проекта ГПКР:

а) Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее предлагаемый курс действий в отношении ГПКР в 2000 году, а строительные работы начались в 2008 году. Таким образом, для планирования проекта ГПКР потребовалось почти 8 лет;

б) работы по ремонту трех из пяти зданий, включенные в первоначальный объем работ по проекту, были завершены, однако работа по ремонту зданий Южной пристройки и Библиотеки им. Дага Хаммаршельда была приостановлена из-за проблем безопасности;

с) по состоянию на февраль 2017 года было утверждено 4746 распоряжений о внесении изменений, связанных с ГПКР, на общую сумму в размере 498,75 млн долл. США. Администрация приступила к строительным работам с использованием проектной документации, в которую в процессе выполнения работ вносились изменения посредством распоряжений о внесении изменений. Применение такого подхода привело к возникновению дополнительного риска и неопределенности как с точки зрения стоимости, так и с точки зрения срока выполнения работы;

д) основные работы в здании Секретариата в соответствии с ГПКР были завершены в 2013 году, тогда как осуществление проекта гибкого использования рабочих места было запланировано в 2014 году. Поскольку в рамках ГПКР не предусматривалось гибкое использование рабочих мест, при первоначальном планировании ГПКР этот аспект не был учтен. В результате этого реализация выгоды в виде освобождения арендуемых зданий была отложена.

Возможности для извлечения уроков

- После получения одобрения Генеральной Ассамблеи на осуществление проекта Организации Объединенных Наций потребовалось пять лет, чтобы начать реализацию ГПКР. Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций не располагала техническими возможностями для оценки требований и подготовки проекта ГПКР и столкнулась с проблемой выбора из различных альтернативных вариантов в отношении проектных решений, срока осуществления проекта и схемы финансирования, период планирования не должен был быть таким длительным.
- Кроме того, проект ГПКР был утвержден в декабре 2006 года, и требования безопасности, которые послужили основанием для исключения двух зданий — Библиотеки и Южной пристройки — из ГПКР, могли быть учтены при планировании.
- Планирование различных видов деятельности в рамках ГПКР, предусматривающее подготовку детальных проектов, могло бы избавить от необходимости утверждения многих распоряжений о внесении изменений.
- Изменение объема работ по проекту и увеличение бюджета, а также задержка с завершением проекта указывают на то, есть возможности для улучшения планирования. Учитывая масштабы проекта и необходимость обеспечения бесперебойного выполнения предусмотренных проектом работ, сроки окончания отдельных работ и связанные с этим расходы можно было бы спланировать точнее и работы могли бы быть выполнены более тщательно.
- Склонность к завышению бюджета для обеспечения впоследствии возможности для маневра необходимо сдерживать для обеспечения того, чтобы первоначальные сметы были реалистичными и составлялись с учетом только фактической работы и сопряженных с ней расходов.

4. Осуществление

ГПКР предусматривал ремонт пяти зданий, а также строительство и снос здания на Северной лужайке и переезд приблизительно 6000 сотрудников в арендуемые служебные помещения. Однако в 2013 году по соображениям безопасности работы по ремонту зданий Южной пристройки и Библиотеки им. Дага Хаммаршельда были приостановлены и исключены из объема работ по ГПКР в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи от 2 апреля 2015 года.

В пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления проекта Генеральный секретарь сообщил, что по состоянию на август 2017 года все строительные работы по ГПКР были завершены и окончательная прогнозируемая стоимость ГПКР составила 2150,4 млн долл. США, причем 99,9 процента этой суммы израсходовано. Ожидалось, что оставшаяся деятельность, связанная с административным закрытием контрактов, выверкой счетов и оплатой счетов-фактур, будет завершена к 31 декабря 2017 года.

Все строительные работы, охватывающие весь объем работ по ГПКР, были окончательно завершены к сентябрю 2017 года. Ожидаемая окончательная стоимость ГПКР составляет 2309,3 млн долл. США. Административное закрытие ГПКР не может быть осуществлено до завершения двух продолжающихся арбитражных разбирательств, связанных с проектом.

Мы отметили следующие моменты, касающиеся осуществления проекта ГПКР:

а) первоначальный бюджет проекта, объем которого составлял 1876,7 млн долл. США, пересматривался, и по состоянию на август 2017 года ожидаемая окончательная стоимость проекта составляла 2150,4 млн долл. США, а по состоянию на апрель 2018 года — 2309,3 млн долл. США. Перерасход средств в основном обусловлен изменениями в стратегии строительства, повлекшими за собой увеличение расходов на оплату профессиональных услуг и аренду подменных помещений, непредвиденными событиями, такими как пересмотр стандартов безопасности, приведший к увеличению расходов, и разрушительными последствиями урагана «Сэнди»;

б) Генеральная Ассамблея исключила ремонт двух зданий — Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки — из объема работ по генеральному плану капитального ремонта (резолюция [69/274 А](#)). Хотя объем работ по проекту существенно уменьшился (ремонт трех зданий вместо пяти), стоимость проекта фактически превысила запланированный бюджет;

с) кроме того, работы по ГПКР должны были быть завершены в 2014 году, однако они были закончены в 2017 году, т. е. с задержкой в 3 года по сравнению с запланированной датой окончания работ;

д) в связи с ГПКР ведутся два арбитражных разбирательства, одной из сторон в которых является Организация Объединенных Наций. Оба разбирательства возникли в результате подачи арбитражных исков к генеральному подрядчику его субподрядчиками в связи с распоряжениями о внесении изменений в работы по ГПКР.

Возможности для извлечения уроков

- Наряду с наличием ряда внешних факторов, обусловивших увеличение расходов, отмечалось также сокращение объема работ по ремонту здания Библиотеки им. Дага Хаммаршельда и Южной пристройки, что указывает на то, что проект ГПКР мог быть осуществлен в пределах установленного бюджета.

5. Управление проектом

Управление проектом ГПКР включало в себя мероприятия по планированию, управлению осуществлением и оставшейся деятельности, связанной с административным закрытием. Обеспечение надлежащего управления проектом, подобным ГПКР, для реализации которого требуется значительный бюджет и длительный период времени, имеет весьма важное значение.

а) Управление столь сложным проектом является весьма непростой задачей и требует применения планового подхода и адаптации в процессе осуществления в соответствии с требуемыми изменениями. Однако задержки с выполнением работ и обусловленное этим увеличение расходов указывают на то, что существует возможность для дальнейшего совершенствования управления проектами.

б) Хотя недавно отремонтированные здания в целом в меньшей степени нуждаются в техническом обслуживании и ремонте, вновь установленные сложные системы и оборудование требуют более регулярного и дорогостоящего обслуживания. Однако администрация не располагает достаточными людскими ресурсами и бюджетом для базового профилактического обслуживания, необходимого для содержания современного оборудования.

с) Не наблюдается прогресса в разработке новых предложений по ремонту зданий Библиотеки и Южной пристройки, которые были исключены из объема работ по генеральному плану капитального ремонта.

Существует озабоченность по поводу механизмов внутреннего контроля за обеспечением сохранности активов. Согласно предоставленной администрацией информации об инвентаризации, проведенной в 2017 году, из 1555 единиц инвентаризованных активов не было обнаружено 266 единиц активов. Администрация впоследствии представила следующие обновленные результаты инвентаризации, проведенной в 2017 году:

- 25 единиц активов находятся в процессе списания
- 99 единиц активов пока не обнаружены.

д) Управление генерального плана капитального ремонта, созданное для управления ГПКР, было упразднено в июле 2015 года, и с тех пор за оставшуюся деятельность отвечает Управление централизованного вспомогательного обслуживания. Персонал Службы по эксплуатации зданий и помещений — помимо выполнения своих обычных повседневных функций — вынужден был вместе с консультантами выполнять оставшуюся работу по проекту.

Возможности для извлечения уроков

- Руководство проекта ГПКР могло бы избежать задержки с завершением проекта и вызванного этим увеличения расходов посредством детального планирования, своевременного выполнения работ и реагирования на внешние факторы.
- Вновь отремонтированные здания в меньшей степени нуждаются в техническом обслуживании и ремонте; вместе с тем мероприятия по техническому обслуживанию проводятся по принципу реагирования. Расходы на техническое обслуживание следовало бы снизить путем принятия подходящего подхода к техническому обслуживанию, сообразного ГПКР.

6. Результаты

В пятнадцатом ежегодном докладе о ходе осуществления проекта Генеральный секретарь сообщил, что благодаря осуществлению ГПКР вновь отремонтированный комплекс стал доступным для всех людей, энергоэффективным и свободным от опасных материалов; он стал соответствовать строительным нормам и правилам, правилам пожарной безопасности и нормам по технике безопасности города пребывания, а также отвечать всем разумным современным требованиям безопасности.

а) Энергоэффективность

Потребление энергии значительно сократилось (более чем на 50 процентов по сравнению с общим показателем потребления в 2006 году). Однако EDART⁶, которая была разработана для мониторинга эффективности использования энергии, применяется только в качестве второстепенного источника информации, и администрация в настоящее время не использует EDART для мониторинга энергоэффективности на уровне зданий и этажей.

б) Соблюдение всех разумных современных требований безопасности

Администрация заявила, что реализация проекта позволила достичь поставленных целей, которые заключались в том, чтобы, не нарушая и сохраняя первоначальный исторический облик комплекса Центральных учреждений, модернизировать здания, чтобы они соответствовали действующим нормам по технике безопасности, стандартам безопасности и техническим стандартам.

в) Гибкое использование рабочих мест (число работников, снижение расходов на аренду помещений)

В целях обеспечения максимально эффективного использования служебных помещений и повышения производительности в 2014 году в ГПКР был включен отдельный проект внедрения гибкого использования рабочих мест, осуществление которого продолжается после завершения всей деятельности в рамках ГПКР.

Возможности для извлечения уроков

- Проекты, подобные ГПКР, предоставляют возможности для внесения изменений в планировку существующего рабочего пространства в соответствии с потребностями организации, однако на этапе планирования и проектирования в рамках ГПКР такие меры, как внедрение гибкого использования рабочих мест, не были включены в ГПКР, поскольку эта концепция появилась позже. Включение плана гибкого использования рабочих мест на начальном этапе планирования и проектирования обеспечит экономию средств, времени и усилий.

7. Заключение

Проект ГПКР был направлен на модернизацию и повышение эксплуатационной эффективности зданий Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Благодаря осуществлению ГПКР вновь отремонтированный комплекс стал доступным для всех людей, энергоэффективным и свободным от

⁶ Информационная панель учета потребления энергии и инструмент отчетности об энергопотреблении.

опасных материалов; он стал соответствовать строительным нормам и правилам, правилам пожарной безопасности и нормам по технике безопасности города пребывания, а также отвечать всем разумным современным требованиям безопасности.

Можно считать, что в результате осуществления ГПКР в целом было достигнуто повышение энергоэффективности, была сохранена архитектурная целостность и т.д. Случаи задержек с выполнением работ, увеличение расходов и т.п. указывают на то, что существуют сферы деятельности, в которых благодаря более детальному и комплексному планированию и бюджетированию можно было бы добиться повышения эффективности осуществления подобных проектов и управления ими в целях своевременного достижения запланированных результатов затратоэффективным способом.

18-11712 (R) 250718 300718

