



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/353
12 September 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

Сорок девятая сессия
Пункт 75 предварительной повестки дня*

ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛЫХ ГОСУДАРСТВ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	
2		
II. МНЕНИЯ, ВЫСКАЗАННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ И ЧЛЕНАМИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ	4 - 7	
2		
III. ЗАМЕЧАНИЯ	8 - 12	
3		

Приложение

ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	
5	
Джибути	5
Эквадор	5
Мальдивские Острова	6
Намибия	11
Новая Зеландия	12
Папуа-Новая Гвинея	15
Уругвай	15

* A/49/150.

94-35866.R

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Пункт, озаглавленный "Защита и безопасность малых государств", впервые был включен в повестку дня сорок четвертой сессии Генеральной Ассамблеи в 1989 году по просьбе Мальдивских Островов и был рассмотрен на вышеуказанной сессии, а также на сессии в 1991 году.

2. В ходе вышеуказанных сессий Генеральная Ассамблея приняла, соответственно, резолюции 44/51 от 8 декабря 1989 года и 46/43 от 9 декабря 1991 года, в которых она, в частности, просила Генерального секретаря изучать пути и средства защиты безопасности малых государств, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций и соответствующие Уставу; проводить консультации с членами Совета Безопасности и заинтересованными правительствами; и представить Ассамблее доклад соответственно на ее сорок шестой и сорок девятой сессиях. В своей резолюции 46/43 Ассамблея подчеркнула также важность укрепления региональных соглашений о безопасности путем расширения взаимодействия, сотрудничества и консультаций.

3. Во исполнение этих резолюций Генеральный секретарь запросил мнения членов Совета Безопасности по этому вопросу и обратился с просьбой ко всем государствам-членам представить свои замечания и предложения. Эти мнения отражены в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии (A/46/339) и в настоящем докладе.

II. МНЕНИЯ, ВЫСКАЗАННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ И ЧЛЕНАМИ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ

4. В ходе обсуждения этого пункта повестки дня на сорок шестой сессии все выступающие указали, что они придадут большое значение вопросу безопасности малых государств в силу присущей им уязвимости для внешних угроз и актов вмешательства. Все выступающие согласились также с тем, что безопасность малых государств наилучшим образом может быть обеспечена посредством повышения эффективности существующих органов Организации Объединенных Наций, несущих ответственность за поддержание международного мира и безопасность. Некоторые выступающие высказали мнение о том, что усиление превентивных функций Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в целом могло бы позволить предотвращать конфликты на их начальных стадиях и что канцелярия Генерального секретаря могла бы играть более активную превентивную роль в рамках статьи 99 Устава. Представители Европейского сообщества и Соединенных Штатов Америки подчеркнули, что они не согласны с проведением каких-либо различий между государствами в плане их безопасности, считая, что в этом нет необходимости, поскольку Организация Объединенных Наций основана на принципе суверенного равенства государств и обеспечивает безопасность для всех.

5. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок шестой сессии (A/46/339) Генеральный секретарь заявил, что из ответов, полученных от государств-членов, и по итогам консультаций с членами Совета Безопасности явствует, что, несмотря на расхождения во мнениях по вопросу о наилучших путях обеспечения безопасности малых государств, в целом существует согласие в том, что в силу присущих малым государствам особенностей они обладают ограниченной способностью обеспечивать свою собственную безопасность и могут нуждаться в особом внимании и поддержке.

/...

6. Было также признано, что, поскольку международный порядок может быть подрван нестабильностью и отсутствием безопасности в малых государствах, обеспечение их безопасности отвечает общим интересам. Этому могут способствовать также условия для оказания поддержки и обеспечения защиты малых государств – область, в которой Организация Объединенных Наций могла бы играть ведущую роль, обеспечив структуру безопасности, основанную на механизмах, которые уже существуют в рамках международной системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе.

7. Широко высказывалось также мнение о том, что безусловное уважение всеми государствами принципа суверенитета и территориальной целостности, а также других принципов Устава и норм международного права лежит в основе гарантий международной безопасности для всех государств и что меры по обеспечению безопасности малых государств должны предусматривать создание вспомогательных механизмов на региональном и субрегиональном уровнях.

III. ЗАМЕЧАНИЯ

8. На основе ответов, полученных от правительств, и в результате проведения консультаций Генеральный секретарь пришел к мнению о том, что создание атмосферы поддержки, которая могла бы послужить основой для защиты безопасности малых государств имеет, по общему мнению, первостепенное значение. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы обратить внимание на руководящие принципы для соответствующих типов мер укрепления доверия 1 /, одобренные Генеральной Ассамблеей на ее сорок третьей сессии (резолюция 43/78 N от 7 декабря 1988 года), конечной целью которых является укрепление международного мира и безопасности и содействие предотвращению всех видов войн.

9. Как отмечается в начале Руководящих принципов (1.2.4), способность мер укрепления доверия вносить значительный вклад в укрепление мира и безопасности уже изучается в некоторых регионах и субрегионах, где заинтересованные государства объединяют свои силы, чтобы путем разработки и осуществления мер укрепления доверия содействовать повышению стабильности отношений и укреплению безопасности, а также устранению вмешательства извне и упрочению сотрудничества в своих районах.

10. В Руководящих принципах (2.5.4.7) важная роль в деле укрепления доверия отводится Организации Объединенных Наций. Было отмечено, в частности, что Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности могут содействовать этому процессу путем принятия решений и рекомендаций, содержащих предложения и просьбы к государствам, в то время как Генеральный секретарь в соответствии с Уставом мог бы, среди прочего, предоставлять свои добрые услуги, особенно в периоды кризисов, в целях содействия созданию процедур укрепления доверия.

11. В ходе реализации цели укрепления доверия Организация Объединенных Наций содействует поиску региональных решений и региональных проблем, включая организацию региональных конференций, совещаний и семинаров для содействия обмену идеями и информацией между правительственным и неправительственным секторами, а также между правительственными и другими экспертами. Уже проведено 10 семинаров по региональным и субрегиональным мерам укрепления доверия и безопасности, 2 семинара по мерам укрепления доверия и безопасности на море, в ходе которых вопрос об укреплении безопасности государств обсуждался как в военном, так и в невоенном контексте. В военном контексте среди обсуждавшихся мер фигурировали некоторые меры, предназначенные, в частности, для ослабления угрозы вооруженного конфликта в результате просчетов и/или неправильной оценки военной деятельности или дислокации. В невоенном контексте обсуждавшиеся меры касались трансграничного сотрудничества в таких

областях, как совместное водопользование и управление рыбными запасами и другими природными ресурсами, имеющими жизненно важное значение для экономической безопасности соответствующих государств, и другие формы регионального и субрегионального сотрудничества, направленные на повышение экономической жизнеспособности и развития государств региона.

12. В 1993 году региональные семинары по вопросу о мерах укрепления доверия были проведены в Италии, Японии, Австрии и Украине.

Примечание

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятнадцатая специальная сессия, Дополнение № 3 (A/S-15/3), пункт 41 (пункт 6 цитируемого текста).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ответы, полученные от правительств

ДЖИБУТИ

[Подлинный текст на французском языке]
[19 июня 1992 года]

1. "Защита и безопасность малых государств" является темой резолюции 46/43 Генеральной Ассамблеи. Правительство Джибути с удовлетворением отмечает, что эта резолюция, в число авторов которой входила и Джибути, была принята без голосования.
2. В резолюции Генеральная Ассамблея признает, что малые государства могут быть особенно уязвимыми для внешних угроз и актов вмешательства в их внутренние дела, и считает необходимым гарантировать их защиту и безопасность в любых условиях.
3. Республика Джибути обращает внимание Организации Объединенных Наций и международного сообщества на необходимость оказания помощи малым государствам, которые отданы на милость групп наемников и террористов, имеющих доступ к самому современному оружию и влиятельным связям благодаря существенным финансовым ресурсам, предоставляемым другими странами.
4. Наиболее подходящим средством гарантирования целостности и суверенитета малых государств по-прежнему остается система коллективной безопасности Организации Объединенных Наций, предусмотренная в главе VII Устава Организации Объединенных Наций, которая наделяет Совет Безопасности полномочиями реагировать на акты агрессии.

ЭКВАДОР

[Подлинный текст на испанском языке]
[10 июля 1992 года]

1. После того как международные отношения вышли за рамки двухполюсной структуры, возникла необходимость рассмотреть ту жизненно важную роль, которую должна сыграть Организация Объединенных Наций в контексте так называемого "нового международного порядка" в плане реализации задач, касающихся поддержания международного мира и безопасности. Реализация таких потенциальных полномочий Организацией Объединенных Наций не должна противоречить принципу мирного разрешения споров и системе коллективной безопасности.
2. Сознавая, что общие рамки "нового международного порядка" находятся в процессе создания, Эквадор хотел бы предложить, чтобы нормы, которые будут разработаны, не посягали на суверенитет государств. Любая мера со стороны Организации Объединенных Наций в конечном итоге должна, как правило, приниматься в ответ на конкретную просьбу соответствующего государства, поскольку если не будет учитываться согласие последнего, безопасность государства может быть поставлена под угрозу, что приведет к появлению нового фактора уязвимости, особенно в случае малых государств.
3. С учетом вышесказанного строгое, безоговорочное и безусловное соблюдение принципов международного права всеми государствами станет гарантией безопасности малых государств.

/...

4. Дополнительной гарантией, несомненно, является укрепление региональных и субрегиональных систем безопасности, известных как существующие соглашения в рамках всеобщей системы безопасности. Кроме того, региональные и субрегиональные системы безопасности должны служить для ограничения полномочий, вытекающих из "нового международного порядка".

5. И наконец, международному сообществу следует сделать упор на задачи, направленные на поддержание мира и укрепление возможностей каждого компетентного органа Организации Объединенных Наций в плане принятия конкретных мер, с тем чтобы прогнозировать, предупреждать и предотвращать возникновение или обострение ситуаций, которые могут поставить под угрозу международный мир и безопасность, в вопросах, касающихся процесса, известного как "превентивная дипломатия".

МАЛЬДИВСКИЕ ОСТРОВА

[Подлинный текст на английском языке]

[14 декабря 1992 года]

1. Правительство Мальдивской Республики с удовлетворением отмечает должное значение и важность, придаваемые международным сообществом пункту, озаглавленному "Защита и безопасность малых государств". Это было очевидным образом продемонстрировано, когда Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 44/51 и 46/43. На сорок четвертой сессии в 1989 году в общей сложности 55 государств присоединились к Мальдивским Островам и стали авторами резолюции 44/51. Возросшее внимание международного сообщества к этой проблеме было подтверждено на сорок шестой сессии, когда 64 государства-члена присоединились к Мальдивским Островам и стали авторами проекта резолюции по данному пункту повестки дня.

2. Будучи глубоко привержена целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, следуя прочно укоренившейся традиции уважения суверенных прав других народов и проведения принципиального, ответственного политического курса в международных делах, Мальдивская Республика предпринимает активные усилия в целях определения путей и средств сохранения, защиты и упрочения безопасности малых государств в соответствии с Уставом.

3. Как и многие другие малые государства, в 1988 году Мальдивская Республика стала объектом вооруженной агрессии со стороны группы наемников, и она полностью осознает, что малые государства особенно уязвимы для внешних угроз и актов вмешательства в их внутренние дела и имеют особые потребности, согласующиеся с правом на суверенитет и территориальную целостность. Попытка вторжения имела своей целью свержение законного правительства и приведение к власти марионеточного режима в целях закупки оружия, создания тренировочных лагерей и организации террористических нападений на другие страны данного региона. Таким образом, если бы эта попытка увенчалась успехом, она обернулась бы угрозой не только для безопасности нашей страны, но и для безопасности всего региона и подорвала бы международный мир и безопасность в целом.

4. С тех пор как этот вопрос был впервые включен в повестку дня Генеральной Ассамблеи, события, имевшие место на международной арене, еще более подчеркнули его актуальность в свете прилагаемых усилий по поддержанию международного мира и безопасности.

5. Правительство Мальдивских Островов по-прежнему считает, что защита и безопасность малых государств должны рассматриваться как многоплановая концепция, охватывающая такие факторы, как военная, экономическая, социальная и экологическая безопасность.

6. Что касается военной безопасности, то следует отметить, что угрозы малым государствам исходят не только от других государств и правительственных сил. Малые государства в равной степени подвержены актам агрессии со стороны наемников, услуги которых оплачиваются группами лиц, находящимися за пределами страны, или даже террористов, включая торговцев наркотиками.

7. Хотя в Уставе Организации Объединенных Наций признается неотъемлемое право всех государств на самооборону, только немногие из них, находящиеся в привилегированном положении, обладают способностью самостоятельно обеспечивать свою собственную безопасность. Малые государства, испытывающие нехватку необходимых финансовых средств для приобретения военной техники и снаряжения и сталкивающиеся с серьезными трудностями в отношении наличия рабочей силы, не в состоянии сами должным образом обеспечивать свои потребности безопасности. Любая попытка малых государств создать свой собственный военный потенциал на уровне, хотя бы приближающемся к возможности самообеспечения, была бы напрасной тратой сил и средств, серьезно подрывающей их способность решать жизненно важные проблемы социально-экономического развития.

8. Правительство Мальдивских Островов считает, что наилучшая гарантия безопасности малых государств заложена в Уставе Организации Объединенных Наций, где признается концепция коллективной безопасности. Если быть более конкретным, то подобные положения излагаются в главе VII Устава, в которой на Совет Безопасности возлагается ответственность за вынесение рекомендаций и принятие решений относительно того, какие меры должны быть приняты в соответствии со статьями 41 и 42 для поддержания и восстановления международного мира и безопасности.

9. Однако с сожалением приходится констатировать, что на протяжении большего отрезка существования Организации Объединенных Наций этот механизм оставался в бездействии главным образом вследствие "холодной войны". Быстрые и решительные действия Совета Безопасности во время кризиса в Персидском заливе стали отрадным событием, заслуживающим одобрения. Деятельность Совета Безопасности в этот весьма критический период времени должна стать обнадеживающим фактором для ряда малых государств. Однако пока еще не реализован один из важнейших принципов, на котором могла бы основываться вера малых государств в систему коллективной безопасности Совета Безопасности. Этим принципом является последовательное осуществление всех без исключения резолюций Совета Безопасности.

10. В Уставе признается также право на коллективную безопасность в соответствии с региональными соглашениями. Региональные соглашения доказали, что они могут вполне успешно применяться во многих частях мира. Однако в том, что касается малых государств, может возникать вопрос равновесия сил в том или ином конкретном регионе и возможности для малых государств – партнеров по соглашению в конечном счете оказаться в зависимом положении от одного могущественного государства. В случае двусторонних соглашений о безопасности этот вопрос встает с еще большей остротой.

11. Единственный путь преодоления этих серьезных сомнений – это обеспечение такого положения, при котором подобные соглашения полностью опирались бы на безоговорочную поддержку всеми участниками региональных соглашений о безопасности высоких целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. Даже в тех регионах, где подобные соглашения пока еще невозможны, более высокая степень взаимодействия, сотрудничества и координации в целях содействия принятию мер укрепления доверия между государствами может способствовать снятию остроты испытываемых малыми государствами этого конкретного региона опасений.

12. Нападения на малые государства не всегда совершаются другими государствами. Очень часто их безопасности угрожают международные преступные или незаконные организации и группы, такие, как наемники, террористы, торговцы наркотиками и другие авантюристы. То, что может быть расценено как мелкая неприятность для более крупных государств, в состоянии перерасти в большое зло для малых государств.

13. Только благодаря более широкому сотрудничеству, координации, консультациям и обмену информацией между членами международного сообщества о деятельности этих групп можно предотвратить такие нападения. Международное сообщество должно единодушно и недвусмысленно дать понять этим группам, что ни одно государство-член не смирится с их деятельностью и что они не смогут найти себе убежища ни в одной стране и будут строго наказаны.

14. Принятие Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (резолюция 44/34, приложение) было отрядным событием. Однако с сожалением приходится констатировать, что до настоящего времени только 16 государств подписали ее и из них только 5 малых государств, в том числе Мальдивская Республика ратифицировали эту Конвенцию. Совершенно ясно, что без участия в ней более крупных и могущественных государств искомые цели данной Конвенции никогда не смогут быть реализованы. То обстоятельство, что международное сообщество оказывается не в состоянии обеспечить скорейшее осуществление этой Конвенции, побуждает группы наемников продолжать заниматься своей мерзкой деятельностью без страха встретить противодействие.

15. Имели место региональные соглашения по терроризму. Однако на международном уровне заключить соответствующую конвенцию пока не удалось. Крайне важно, не теряя времени, добиться всестороннего решения этой проблемы, с тем чтобы победить зло терроризма, пагубные проявления которого в послевоенный период зачастую оборачивались серьезными негативными последствиями для многих малых государств и для всего мира.

16. По-настоящему приятно отметить, что результаты международного сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков приобретают более обнадеживающий характер. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года 1/, Всемирная программа действий, принятая на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотическим средствам в 1990 году (резолюция S-17/2, приложение), и провозглашение периода 1991-2000 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе против злоупотребления наркотиками – таковы примеры международного консенсуса в вопросах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств.

17. Важным фактором активизации деятельности международных преступных или незаконных групп, таких, как наемники, террористы или торговцы наркотиками, стали быстрое распространение и широкая доступность оружия. Международному сообществу следует серьезно задуматься над тем, куда в конечном счете попадает многочисленное оружие, поставляемое противоборствующим группировкам в районах конфликтов, по мере того, как эти конфликты движутся к своему разрешению. Даже беглый обзор состояния дел в настоящее время на международной арене делает очевидной состоятельность такого наблюдения.

1/ E/CONF.82/15 и Corr.2.

18. При заключении мирных соглашений в районах конфликтов должны быть обязательными сдача всего оружия Организации Объединенных Наций и ликвидация оружия массового уничтожения в таких районах под контролем Организации Объединенных Наций. Это предотвратит переброску оружия в другие районы конфликтов или таким группам, как наемники, террористы и/или наркотеррористы.

19. Учреждение в Организации Объединенных Наций международного регистра вооружений также представляет собой позитивное событие. Его вполне можно рассматривать как первый шаг в усилиях по установлению режима транспарентности в вооружениях. Однако сфера охвата регистра должна быть расширена за счет добавления новых категорий военной техники и включения данных о военных запасах и закупках за счет отечественного производства.

20. Ущерб, наносимый экономической инфраструктуре и социальному устройству малых государств, не обязательно напрямую зависит от успеха или провала попытки посягательства на суверенитет и территориальную целостность такого государства. Малые государства обычно располагают незначительными ресурсами, и экономика их строится на двух-трех видах первичного продукта. Поэтому даже такие незначительные нарушения нормального функционирования хозяйства, как в случае предпринятой наемниками или террористами попытки нападения на такие государства, может обернуться тяжелыми последствиями для их экономики.

21. Очевидно, что предотвращение такой деятельности остается одним из наиболее желательных способов решения этой проблемы. Этого можно достичь только при содействии и сотрудничестве более крупных и более богатых ресурсами государств – членов международного сообщества. В этой связи следует отметить, что малые государства заслуживают помощи в укреплении их институтов и наращивании людских ресурсов, необходимых для предотвращения повторения таких актов.

22. Хотя малые государства и нуждаются в определенном военном потенциале, в случае столкновения с любой внешней угрозой первой линией обороны для них всегда будет дипломатия. Однако нехватка средств не дает возможности многим малым государствам эффективно участвовать в работе международных форумов. Особое внимание должно быть уделено повышению степени заметности присутствия малых государств на международных форумах. Международное сообщество могло бы также подумать об оказании малым государствам необходимой помощи в наращивании их людского потенциала, с тем чтобы позволить этим странам на более всесторонней основе участвовать в жизни международного сообщества.

23. Правительство Мальдивских Островов глубоко убеждено, что международное сообщество должно быть более широко осведомлено об особых проблемах, с которыми сталкиваются малые государства в их стремлении стать миролюбивыми, ответственными членами международного сообщества. Только обладая таким пониманием, более крупные и более богатые ресурсами государства смогут в полной мере оценить тяжелое положение не таких крупных и более слабых членов семьи. Опять-таки из-за отсутствия необходимых ресурсов малые государства оказываются не в состоянии проводить соответствующие общественно-дипломатические кампании на международном уровне для реализации этой цели. Организация Объединенных Наций могла бы прийти на помощь малым государствам в этом отношении, организовав семинары, рабочие совещания и публикацию материалов, освещающих особые потребности малых государств.

24. Доклад Генерального секретаря, опубликованный в июне 1992 года и озаглавленный "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111), содержит важные и конструктивные замечания, касающиеся поддержания и укрепления международного мира и безопасности в условиях формирующегося нового международного порядка. Генеральный секретарь совершенно справедливо подчеркивает важность комплексного и всестороннего подхода к решению проблемы безопасности.

Правительство Мальдивских Островов считает, что содержащиеся в этом докладе рекомендации относительно превентивной дипломатии, поддержания мира, миротворчества и миростроительства в постконфликтный период будут также способствовать укреплению безопасности малых государств.

25. Превентивная дипломатия предлагает более реалистичный и эффективный подход к обеспечению защиты и безопасности малых государств, угроза которым зачастую исходит из негосударственных источников. Такой подход представляется менее дорогостоящим с точки зрения безопасности людей и затрат финансовых средств. Генеральному секретарю следует в полной мере использовать полномочия, предоставляемые ему на основании статьи 99 Устава, с тем чтобы доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать международному миру и безопасности. В этой связи Организации Объединенных Наций следует расширить свои возможности сбора информации и чаще пользоваться услугами миссий по установлению фактов.

26. Опыт вновь и вновь показывает, с какой быстротой и жестокостью агрессор устанавливает контроль над малым государством. Отсутствие эффективных и срочных ответных действий со стороны международного сообщества дает агрессору возможность упрочить свою незаконную оккупацию и представлять ее как совершившийся факт. Отсюда вытекает, что в подобных случаях необходимы безотлагательные и решительные действия международного сообщества.

27. Генеральный секретарь в своем докладе обращает внимание государств-членов на положения Устава, касающиеся мер принуждения, которые Совет Безопасности может принимать для поддержания международного мира и безопасности. Его тезис о необходимости вооруженных сил, готовых к действиям по первому требованию, заслуживает серьезного рассмотрения. Хотя эти силы, возможно, никогда не будут достаточно многочисленными и достаточно хорошо оснащенными для ответа на угрозу со стороны крупной армии, оснащенной самым современным оружием, они, как отмечено Генеральным секретарем, были бы полезными для ответа на любую угрозу со стороны военной силы меньшего масштаба. Таким образом, они могли бы быть быстро и эффективно использованы для исправления ситуации, в которой малое государство подвергалось бы агрессии. Кроме того, наличие такой возможности в распоряжении Организации Объединенных Наций будет служить сдерживающим фактором для потенциальных агрессоров.

28. Правительство Мальдивских Островов хотело бы также воспользоваться данной возможностью, чтобы выразить Генеральному секретарю свою глубокую признательность и искреннее удовлетворение в связи с предпринимаемыми им неустанными и целенаправленными усилиями по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности.

НАМИБИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[17 июля 1992 года]

1. Правительство Республики Намибии считает защиту и безопасность малых государств настоящим требованием в нынешних условиях и вновь заявляет о своей безусловной поддержке Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в изучении путей и средств защиты безопасности малых государств, имеющих в распоряжении Организации Объединенных Наций и соответствующих Уставу.

2. Правительство Республики Намибии вновь подтверждает свою поддержку принципа государственного суверенитета и территориальной целостности и решительно заявляет, что каждый

/...

народ наделен неотъемлемым правом жить в безопасности и быть свободным от вмешательства в его внутренние дела.

3. Правительство Республики Намибии настоятельно просит Генерального секретаря Организации Объединенных Наций продолжать консультации с членами Совета Безопасности и другими заинтересованными правительствами с учетом меняющейся международной обстановки и появления новых государств.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[29 августа 1994 года]

1. В резолюции 46/43 от 9 декабря 1991 года, одним из авторов которой была Новая Зеландия, Генеральная Ассамблея выразила признательность Генеральному секретарю за его доклад по вопросу о защите и безопасности малых государств (A/46/339), куда были включены рекомендации семинара, состоявшегося в мае 1991 года на Мальдивских Островах. Новая Зеландия разделяет многие из этих рекомендаций, в особенности выводы о необходимости повышения эффективности Совета Безопасности, о региональной безопасности и о важности содействия созданию внутренних структур безопасности отдельных стран.

2. В 1945 году в Сан-Франциско Новая Зеландия заявила о своей твердой приверженности принципу коллективной безопасности, который имеет основополагающее значение для безопасности малых государств. Поскольку эпоха конфронтации между двумя возглавляемыми сверхдержавами блоками теперь ушла в прошлое, этот принцип приобретает новое значение. Заседание Совета Безопасности на высшем уровне в январе 1992 года подтвердило свою приверженность принципу коллективной безопасности, и в докладе Генерального секретаря "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111) излагаются коллективные подходы к обеспечению мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

3. В тот момент, когда на пятидесятом году своего существования Организация Объединенных Наций рассматривает последствия изменения международной обстановки и возникновения новых государств, с точки зрения Новой Зеландии, представляется весьма уместным уделить должное приоритетное внимание мерам, необходимым для усиления защиты и укрепления безопасности малых государств.

4. Тот факт, что малые государства связывают свои надежды с Организацией Объединенных Наций как высшим гарантом их безопасности, обуславливает их острую заинтересованность в активном участии в работе Организации. В силу этого они придают существенное значение принципу справедливого представительства в различных органах системы Организации Объединенных Наций, чтобы быть в состоянии привлекать внимание заседающих в них коллег к своим проблемам и особым перспективам.

5. Это – вопрос, достойный обдумывания в тот момент, когда вызовы, бросааемые формирующимся мировым порядком, вступают в тесное столкновение со структурой Организации и тем, как она ведет свои дела. Равенство членов независимо от их соответствующих размеров, богатства или военной мощи является одним из основных условий существования Организации Объединенных Наций, и оно четко зафиксировано в статье 2 Устава. Напрашивающийся вывод состоит в том, что необходимо обеспечить, чтобы органы Организации Объединенных Наций стояли на страже интересов государств-членов, независимо от их размеров.

6. В этой связи, главная ответственность за обеспечение гарантий, искомых малыми государствами у Организации Объединенных Наций в соответствии с главами VI и VII Устава, ложится на Совет Безопасности. Способность Организации Объединенных Наций быстро и эффективно реагировать на призывы о восстановлении демократии или предотвращении гуманитарных кризисов становится тем оселком, на котором проверяется авторитет Организации.

7. Все государства-члены должны быть в состоянии рассчитывать на то, что Организация Объединенных Наций отреагирует на проблемы малых и удаленных стран, как и на проблемы государств, имеющих стратегическое значение.

8. Мы живем во все более взаимозависимом мире. Решения Совета Безопасности являются обязательными для каждого государства-члена и несут с собой финансовые последствия для всех. Необходимо поэтому, чтобы основа принятия таких решений была понятна для более широкого круга государств – членов Организации Объединенных Наций.

9. Малые государства испытывают особую потребность в транспарентном и ответственном характере процесса принятия Советом решений. Такие страны, составляющие большинство в Организации Объединенных Наций, остро заинтересованы поэтому в происходящих в настоящее время обсуждениях вопросов реформы процедур и членского состава Совета и готовы сыграть в этом определенную роль.

10. В "Повестке дня для мира", одобренной международным сообществом, признается многогранный характер безопасности. Хотя угроза военного нападения или внутреннего вооруженного конфликта реально существует для некоторых малых государств, для большинства из них большее значение имеют другие формы угрозы. Например, деятельность торговцев наркотиками и других международных преступников может серьезным образом отразиться на их хрупкой экономике и социальной структуре.

11. Аналогичным образом, чрезвычайно пагубными могут оказаться экологически несостоятельные действия других стран, будь то рыболовство с использованием дрейфтерных сетей, применение химических веществ, разрушающих озоновый слой, или выбросы парниковых газов, в потенциале могущих спровоцировать подъем уровня Мирового океана. Организация Объединенных Наций играет жизненно важную роль в защите малых государств от таких действий, в частности через организованную под ее эгидой Глобальную конференцию по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств. Важно, чтобы система Организации Объединенных Наций предприняла позитивные шаги по реализации решений этой Конференции, в частности, изложенных в Программе действий.

12. Частью процесса решения проблем устойчивой безопасности малых, а также наиболее населенных стран на международном уровне является деятельность таких форумов, как Глобальная конференция, четвертая Всемирная конференция по положению женщин, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и Международная конференция по народонаселению и развитию.

13. Хотя Организация Объединенных Наций обеспечивает международные гарантии безопасности малых государств, Новая Зеландия решительно придерживается того мнения, что обеспечению их безопасности в значительной мере может также содействовать эффективное региональное сотрудничество.

14. В собственном регионе Новой Зеландии в течение более 20 лет весьма ценную роль в этом отношении играет Южнотихоокеанский форум и связанные с ним организации. Между членами форума сложились отношения тесного сотрудничества и взаимопомощи по широкому кругу вопросов, затрагивающих безопасность в широком понятии этого слова. В прочно установившуюся практику вошли обмены мнениями между ними по таким вопросам, как правоохранительная деятельность, экономическое и политическое сотрудничество и управление ресурсами.

15. Продолжается сотрудничество в области борьбы с терроризмом и по другим вопросам правоприменительной сферы. Принятое на состоявшейся в этом году сессии форума решение подать заявление о предоставлении ему статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций позволит установить более эффективную координацию деятельности на региональном и международном уровнях.

16. Безопасность малых государств подвержена угрозе не только извне. Разумеется, безопасность любого государства берет начало в его собственном благосостоянии, из которого и проистекает способность каждой страны противостоять угрозам. Быть может, самой главной причиной уязвимости большинства малых государств является их недостаточное экономическое развитие. Их зачастую слишком ограниченная база ресурсов подчас делает невозможным диверсификацию экономики и достижение определенного уровня самообеспечения в долгосрочном плане, на которое могут рассчитывать более крупные развивающиеся страны. Этот недостаток мешает достижению социально-экономического благополучия и политической стабильности, которые составляют основу жизнестойкости стран.

17. Есть разные способы оказания международным сообществом помощи малым государствам в преодолении этого недостатка. Один из них заключается в том, чтобы обратить внимание на особые потребности малых государств при разработке критериев предоставления помощи на цели развития.

18. Еще одним, более дальновидным подходом является обеспечение того, чтобы международная торговая система служила удовлетворению потребностей малых, главным образом, развивающихся стран. На Уругвайском раунде переговоров в рамках ГАТТ это было сделано непосредственно за счет обращения к таким вопросам, как реформа торговли сельскохозяйственной продукцией, ограничения в развитых странах на экспорт текстиля и швейных изделий и повышение тарифов на экспорт продукции высокой степени обработки.

19. Непрерывное движение в направлении открытия новых и более выгодных рынков для экспорта из развивающихся стран поможет установить экономическую и политическую стабильность. В этой связи Организации Объединенных Наций и ее учреждениям в настоящее время предстоит сыграть определенную роль в оказании помощи малым и развивающимся государствам в выявлении конкретных деловых перспектив, открываемых итогами Раунда.

ПАПУА-НОВАЯ ГВИНЕЯ

[Подлинный текст на английском языке]
[19 июня 1992 года]

Записка Генерального секретаря от 26 мая 1992 года (SCP/6/92/1), препровождающая текст резолюции 46/43 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1991 года, которая была принята по пункту повестки дня, озаглавленному "Защита и безопасность малых государств", была в установленном порядке принята к сведению и направлена соответствующим властям Папуа-Новой Гвинеи для надлежащего рассмотрения.

УРУГВАЙ

[Подлинный текст на испанском языке]
[20 ноября 1992 года]

1. По мнению Уругвая, текст резолюции 46/43, как и предшествующих проектов, страдает тем недостатком, что в нем отсутствует определение "малых государств", в связи с чем возникают трудности в определении того, относятся ли к этой категории некоторые из государств.
2. Тем не менее, можно констатировать существенное улучшение по сравнению с предшествующими проектами в том смысле, что в пятом пункте преамбулы наряду с наемниками упоминаются террористы и торговцы наркотиками. Уругвай приветствует такое добавление при условии, что оно согласуется с вариантами, принятыми и в других областях.
3. Формулировка пункта 3 также была улучшена, поскольку в ней подчеркивается жизненно важное значение для всех государств безусловного уважения всех принципов Устава Организации Объединенных Наций и конкретно упоминаются принципы суверенного равенства, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела других стран и мирного разрешения споров. Уругвай считает, что в общем плане резолюция отвечает поставленным ее авторами целям, однако он разделяет позицию тех государств, которые выступают за более точное определение "малых государств".
