



经济及社会理事会

Distr.: General
16 May 2018
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2018年7月9日至18日

拉丁美洲和加勒比经济委员会提供的信息

秘书处的说明

秘书处谨此转递拉丁美洲和加勒比经济委员会向可持续发展问题高级别政治论坛提供的信息。



拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛第二次会议主席的总结

[原件：西班牙文]

一. 引言

1. 在 2016 年 5 月 23 日至 27 日于墨西哥城举行的拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)第三十六届会议上,成员国通过了由墨西哥提交的第 700(XXXVI)号决议,据此成立拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛,作为执行包括可持续发展目标和具体目标及其执行手段在内的《2030 年可持续发展议程》的区域后续落实和评估机制,其中还包括第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》。
2. 论坛第一次会议于 2017 年 4 月 26 日至 28 日在墨西哥城举行。会议由墨西哥以拉加经委会全体委员会主席身份主持,并在拉加经委会主持下召开。
3. 论坛第二次会议于 2018 年 4 月 18 日至 20 日在圣地亚哥举行。会议由墨西哥主持,并在拉加经委会主持下召开。论坛的会议对论坛各成员国和观察员、联合国系统、区域和次区域机构、国际金融机构、私营部门和民间社会开放。
4. 论坛各次会议的目的是让拉丁美洲和加勒比国家围绕在区域内为落实可持续发展目标所采取的行动分享经验和最佳做法。

二. 拉丁美洲和加勒比经济委员会秘书处介绍关于执行《2030 年可持续发展议程》的区域进度和挑战的第二次年度报告¹

5. 关于执行《2030 年可持续发展议程》的区域进度和挑战的第二次年度报告反映了本区域在执行《2030 年议程》方面取得的下列进展:各国均有中期发展愿景;重新注重制定规划和设计全国跨机构和跨部门框架;执行《2030 年议程》的区域架构得以加强;可持续发展目标已纳入国家发展计划和公共预算;注重打造透明度和开放的政府;为政府、企业、学术界和公民对话开辟了新空间。需要克服的困难包括全球政治困局、保守运动增加、世界各地民族主义潮流重新抬头,造成了在调动资源和巩固国际合作项目方面的困难。财政支出减少,全球财富更为集中,加剧了不平等。腐败滋生以及公共机构缺乏公信力正侵蚀通往实现可持续发展目标的道路。
6. 本区域内各国目前有更多机构负责协调执行《2030 年议程》,这些国已确定可持续发展目标各项指标的规划和监测机制。衡量各项指标的国家统计能力也得以加强。然而,对于一些未能获取信息或未根据必要参数或分类程度进行衡量的

¹ 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会),《关于拉丁美洲和加勒比执行〈2030 年可持续发展议程〉的区域进度和挑战的第二次年度报告》(LC/FDS.2/3),2018 年。

指标，必须加倍努力以加强针对这些指标的统计能力。中央银行等其他机构需要参与这些工作，以便将其数据用于推动发展目标。大数据的收集、分析和传播是补充官方统计数据的重要工具；统计业界和地理空间信息业界的联合工作为拟订循证公共政策作出了重大贡献。另外还设想私营部门将在本区域数据处理和分析方面发挥重要作用。本区域的统计当局系各国国家统计系统和拉加经委会美洲统计会议。

7. 本报告还提请注意本区域面临的最重要的挑战，如森林覆盖面积减少、生产力下降、需要打造宜居和可持续城市、改变消费和生产模式、在大城市控制污染、改善固体废物管理和供电、加大利用有助于降低发电成本的可再生能源等。必须紧急采取有效行动，防止极端气候事件增加，特别是在加勒比地区，建立适应气候变化能力是该地区的一大紧迫问题。在税收方面，应采取措施建立累进税制并打击偷税漏税。需要提高本区域的货物和服务贸易份额并加强区域内贸易一体化，以便抵销外部不确定因素带来的影响。推动技术和数字议程将在本区域实现可持续发展目标的过程中发挥决定性作用，而宽带连接的速度和质量则是第四次工业革命中有待解决的问题。本报告提出警告：大力推动环境建设需要本区域作出巨大努力，发挥政治领导力，加强治理、能力建设和体制建设，还要改变成员国、市场和社会之间的对话。

8. 目前，本区域能够在可持续发展方面发挥领导作用，论坛第二次会议便体现了为在此时机改变拉丁美洲和加勒比地区的未来所做的努力并反映了各国的政治意愿。在这方面有三个专题至关重要：公民参与实现可持续发展目标的进程；制定以人为中心的战略愿景(拉加经委会将这一愿景界定为讲求平等的可持续发展)，并分析每个国家在经济、社会和环境方面的战略优势。

9. 实现可持续发展目标要求在公共政策上采取整体方法。出席会议的成员国提请注意在本区域实现可持续发展目标的下列必要因素：民间社会的整体参与以及次区域政府的参与；调动公共资源和私人资源；改变生产和消费模式；按照对发展中国家有利的条件转让技术和各种新的、额外的和可预测的资源；取消单方面胁迫性措施；劳动力市场的变化；重新审议把国内总产值作为衡量可持续发展目标进展情况的指标；农村改造；努力实现环境友好型经济；长期监测平等程度。

三. 同行学习会议

10. 同行学习会议围绕以下专题开展：(一) 在加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》所面临的挑战；(二) 执行《2030 年议程》的参与性办法；(三) 落实可持续发展目标的各种平台；(四) 执行《2030 年议程》的连续性与新挑战。

11. 在加勒比地区执行《2030 年可持续发展议程》时面临的挑战方面，各国提请注意它们各自的特殊困难，例如在执行可持续发展目标筹措资金方面资源短缺，而效率低下和腐败则是雪上加霜。去风险化政策正影响着加勒比地区的代理行制度和汇款，限制各国利用支付系统和全球筹资，使其银行服务的生存能力面临风险，并恐将其银行服务从全球金融系统剥离开来。提高社会各阶层对《2030 年议

程》和可持续发展目标的内容和范围的认识，有助于他们了解各项可持续发展目标与实现本国发展所需的各项工作之间的联系。还需要进行能力建设和提供充足的人力资源，以确保有效落实可持续发展目标，此外国内劳动力队伍正受到移民的影响。加勒比地区面临的一大挑战是气候变化的影响、面对自然灾害时的脆弱性以及由于缺乏适当的技术和能力而导致抗灾能力建设受到制约。

12. 为应对这些挑战而讨论的建议包括提高统计能力、加强知识共享伙伴关系以及利用信息和通信技术开展电子政务。在加勒比地区开展活动的各机构也需要加强协调，以制定更有效的战略，支持灾后加快恢复。重新界定受灾国分类制度将使受灾国更易根据自身实际情况获得优惠融资。拉加经委会已提出把加勒比地区作为优先对象，并呼吁各大国际银行(国际货币基金组织、世界银行和美洲开发银行)总裁或行长建立抗灾基金，以便减少这一次区域内各国的外债。拉加经委会正与欧洲联盟和经合组织一道努力，修改中等收入国家的分类标准，在成员国支持下可以完成这项工作。

13. 执行《2030 年议程》的参与性办法专题小组讨论了本区域各国为开拓公民社会、私营部门、学术界和其他利益攸关方对话空间而采取的行动。公民参与建立执行机制有助于确保妇女、儿童、残疾人、土著居民和非洲裔人的能见度。在执行可持续发展目标时必须将人权观点纳入主流。公民了解《2030 年议程》对确保其致力于执行议程至关重要。企业界也需要认识到可持续发展目标问题相关活动在诸如代用能源生产等领域带来的可能性和收益，并需要积极参与落实目标。学术界致力于提高认识、推动研究和积累知识，在前瞻方面发挥了至关重要的作用。各国和地方政府一道开展工作非常关键，因为各地情况不同，需要采取不同的处理办法。为支持可持续发展目标的工作提供适当资金来源尤其是税收来源也同样重要。实现可持续发展目标的进程应基于超越政府任务规定的国策。管理统计资料和体制建设是本区域面临的挑战。公共政策制定和所有部门参与对于推动实现本地区所有国家承诺的可持续发展目标至关重要。

14. 在监测可持续发展目标的平台方面，需要在现有衡量和监测系统的基础上进一步发展，并在加强协调国家发展目标和可持续发展目标的框架方面取得进一步成果。由于可持续发展目标监测不仅仅是编纂统计数据，更是协调公共政策，因此，各个系统需要纳入体制范围。需要将信息纳入不仅对统计人员和政策制定者开放、而且对公民开放的系统中。由于获取区域内行政记录有助于监测可持续发展目标，必须在提高记录质量和记录数字化方面取得进展。数据可互用、开放数据和开放源码以及各国之间使用共同标准有助于减少费用，使本区域在这方面更加独立，并有助于加强问责制和透明度。

15. 在执行《2030 年议程》的连续性和新挑战方面，与会者强调，落实可持续发展目标需要成为一项国策而不只是现任政府的政策，这样历届政府之间的过渡便不会妨碍目标实现。体制网络和公民参与机制将有助于确保这一点。关于加强执行手段、重振可持续发展全球伙伴关系的可持续发展目标 17，需要所有利益攸关方采取协调一致和贯穿各领域的行动；只有各方参与的整个区域和全体政府进程才足以持续执行《2030 年议程》。环境方面和社会及经济方面一样，需要纳入发

展政策，自愿提交的国家报告已反映了这一点。本区域一些国家已达到了一些可持续发展目标的具体目标；其他具体目标在某些情况下不一定适用。在另外一些情况下，有必要改进具体目标的衡量和量化，并确定实现目标需要做的工作。在这方面，对每个国家每一项具体目标的情形进行分析有助于更好地根据实际情况制定政策和预算。最后，获得必要的融资是持续执行《2030 年议程》方面的主要挑战之一。

四. 拉丁美洲和加勒比与欧洲之间关于执行《2030 年可持续发展议程》的跨区域对话

16. 这次对话的目的是让两个区域就执行、后续落实和评估《2030 年议程》交流经验和最佳做法。在拉丁美洲和加勒比地区，有效落实可持续发展目标的基本要求包括以下方面：各国作出超越一任政府任期的长期承诺；所有利益攸关方的参与，特别是私营部门和民间社会；制订贯穿各领域的政策；有一个不涉政治的技术机构对执行进展进行衡量和评价；区域和国际合作，特别是在经验分享和资源调动方面；区域和国际组织根据各国国情协调行动；将国家预算和《2030 年议程》优先事项挂钩；定期更新地方和国家法律框架；制定宣传战略，让民众了解《2030 年议程》的内容并提高国家的透明度和参与度。

17. 在欧洲方面，有与会者注意到，可持续发展目标和《2030 年议程》体现的价值观与欧洲联盟的理念很接近。与欧洲支持其他国家实现的千年发展目标不同，可持续发展目标是一项普遍议程，为的是解决共有问题，需要所有国家参与，不论其发展水平如何。欧洲联盟建立了一个高级别体制结构，负责与社会密切合作并由代表不同利益的团体参与，促进和协调落实可持续发展目标。根据可持续发展目标 17，这些目标已被纳入欧洲联盟的合作政策。新欧洲发展共识的通过体现了发展政策的集体愿景，这一政策反映了《2030 年议程》并需要该区域各国开展合作。

18. 在欧洲也开展了各项行动，宣传可持续发展目标及其重要意义。欧洲在进行诊断、将体制安排置于中心地位以及主流化面对的挑战方面与拉丁美洲和加勒比地区有很多共同之处。落实可持续发展目标要求国际合作与国家一级的行动紧密结合，这意味着要建立有别于以往的体制结构。在这方面，让各开发银行等自然放眼中长期的机构参与非常重要。国际合作面临的挑战包括既要支持最贫穷国家也要支持中等收入国家，以及增加发展筹资，特别是为此通过国内来源和私人投资调动资源。因此，必须提供必要的奖励，但这只有在适当的公共政策到位后才能实现。各国采取的后续落实措施有很多相似之处。在这方面，社会因鼓励问责而发挥了重要作用。确保连续性需要就应实现的目标和为此所需的改革重新订立社会契约。

19. 有人指出，执行《2030 年议程》需要政府和整个社会在对话和讨论中做出真正的承诺。正如高级领导层在确保所有国家战略符合发展目标方面发挥关键作用，

所有利益攸关方本着分担责任原则、在独立和定期监测、循证报告和问责的基础上参与同样必不可少。同行审议也是一项很有价值的监测工具。

五. 《2030 年可持续发展议程》的区域层面：联合国系统的贡献

20. 联合国正在开展和平与安全支柱、发展支柱及其行政部门改革，范围包括秘书处以及联合国系统各基金、方案和专门机构。拉加经委会和本系统各机构遵守各成员国提出的任务规定。拉加经委会是一个拉丁美洲和加勒比区域的 33 个国家平等、公平地参加的政府间论坛，来自本区域以外的国家也参与其中；经委会各附属机构使本区域能够在特定专题上取得进展。经委会还应成员国的要求提供技术合作和咨询。在 70 年卓有成效的工作历程中，拉加经委会的思维一直是本区域经济史必不可少的一部分。在发展的道路上支持本区域各国是拉加经委会的一贯承诺。

21. 在多边主义受到来自全球政治环境的压力 and 世界面临不平等、气候变化和冲突等挑战的时刻，联合国必须继续与各国有效合作以实现发展，为此联合国各机构必须以结果为导向，以一贯、有效和负责任的方式开展工作。为此，需要进行改革，以建立能够顺应各国需要的新一代国家工作队；加强驻地协调员制度，提升其能力、领导力、问责制和公正性；采取协调一致的全区域办法来应对跨界挑战；继续为会员国提供指导本系统行动的空间，加强监督，以提高国家一级成果的透明度和问责制；领导本组织就实现《议程》的伙伴关系采取机构对策和全系统办法；采取具体步骤，通过一个战略框架加速本系统与《2030 年议程》的协调；采用供资契约来提高资源的质量、数量和可预测性，进而提升全系统成果的效率、透明度和问责制。加强经济和社会事务部(经社部)的作用将增进这一改革。与会者提出了一种双重办法，包括在区域一级优化合作和协同作用以及在本区域更新联合国资产。联合国改革将使本组织的活动能够满足会员国的需要。与会者还强调了拉加经委会等区域论坛的基本作用及其与其他区域委员会的重要工作。

22. 本区域在《2030 年议程》方面已经取得了进展，如设立新的机构间协调机制，制定考虑到可持续发展目标的发展计划，审查为可持续发展目标筹资的国家预算，扩大将可持续发展的三个方面结合起来的政策。然而，各国尚未克服涉及以下方面的挑战，除其他外包括：歧视，特别是对土著和非洲裔人民的歧视；性别不平等；可持续人类发展；营养，特别是儿童早期营养；农村社区的发展；社会保障机制的加强，而联合国发展集团拉丁美洲和加勒比区域小组(发展集团/拉丁美洲和加勒比)、人居署、粮食署、农发基金、粮农组织、人口基金、儿基会和开发署等机构在区域一级的工作中探索过这些问题。驻地协调员和国家工作队开展了必不可少的工作，此外还在机构间协作的基础上共同应对区域挑战。联合国必须支持各国的活动，而各国也必须确保它们的关切反映在向大会提交的文件中。

六. 关于多方利益攸关方促进执行《2030 年可持续发展议程》的对话

23. 在这些对话中，发言者强调必须让私营部门参与执行《2030 年议程》，还强调该议程让各企业有机会根据可持续发展目标调整业务和企业做法，而这些目标提出了非常明确和相辅相成的目标和具体目标。企业对可持续发展的承诺受到投资者的鼓励，需要成为商业模式的一部分，忽视这一点的企业损害了自身的生存能力，因为在未能尊重公民基本权利的社会，市场无法实现繁荣。企业应以透明的方式向其对话者，包括政府和投资者表达这样的承诺。

24. 国际金融机构帮助改进数据汇编和使用，以促进公开政务。通过消除私营部门参与发展筹资的障碍而让其踊跃参与筹资，这一点至关重要。可持续发展目标的复杂性要求与更多传统的和新的伙伴建立有效的伙伴关系。学术界应当提供进行反思和产生影响的空间，以便就可持续发展的新挑战制定思路和解决方案。

25. 民间社会组织强调，必须在青年人中传播《2030 年议程》，让工会有效参与可持续发展目标的执行和后续落实常设机制，并将全面实现性别平等的核心目标作为发展的必要条件。论坛的主要成果之一是，民间社会发挥了杰出作用，组织和建立了以协商一致的参与和民主方式参加拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛的机制，使这一关键的利益攸关方能够更有效地促进与《2030 年议程》有关的区域努力。

26. 论坛提供了进行深刻和富有成效的对话的机会，讨论各国在执行《2030 年议程》过程中取得的进展和面临的挑战。会议使各国政府能够交流经验，学习不同国家和利益攸关方的经验和最佳做法，以及各国际组织为支持各国执行《2030 年议程》所采取的战略。会议还使国际机构能够更好地了解各国的需要，为相互学习和找到合作与协作的机会创造了空间。拉加经委会处于在区域层面上执行《2030 年议程》的最前沿，并发挥了重要作用，支持各国努力加强交流空间，从而为所有利益攸关方提供相互倾听、学习和交流良好做法的机会。

27. 一些与会者提请各方注意将该论坛建设和巩固为一个进行富有成效的对话和相互学习的重要空间，相较于后续落实和评估《2030 年议程》的全球机制即可持续发展问题高级别政治论坛。关于论坛的形式和模式，以及更重要的是关于论坛第二次会议提出的各专题和问题的认识方面，已经取得重大进展。

七. 关于转向可持续发展和有复原力的社会(可持续发展目标 6、7、11、12、15 和 17)的对话

28. 这些对话采取了三场圆桌会议的形式，讨论了执行《2030 年议程》的经济、社会和环境挑战。

29. 关于经济挑战，拉丁美洲在制定一套指标方面取得了进展，但所获得的资源远不及实际需要，这是将预算与旨在实现可持续发展目标的公共政策挂钩时的一

个重大挑战。因此，必须为本区域国家调动所有可用资源，发达国家必须兑现其官方发展援助承诺。南南和三方合作也可促进实现《议程》，但这些合作不取代南北合作。气候变化和严重的自然灾害对本区域产生了不利后果，迫使本可用于实现可持续发展目标的资源专用于复原工作。为此，本区域各国之间必须形成协同作用，必须在国际论坛上就这些问题反复传达相同的信息。本区域尽管持续依赖自然资源和低附加值出口，但已证明在面临外部经济冲击时具有抵御能力。《2030 议程》要求各国向绿色经济和循环经济过渡，在此过程中，科学、技术和创新是实现若干可持续发展目标的具体目标的一个贯穿各领域的因素。必须创造条件让私营部门参与发展过程，税务制度必须促进更大程度的平等，必须解决非法资金流动问题。关于《议程》框架内发展需要的国际共识必须转化为支助。

30. 本区域面临的发展筹资挑战包括存在高度递减税制，奖励制度没有明确地与发展目标挂钩，逃税情况令人震惊，以及存在非法资金流动(不一定来自非法活动，而是对外贸易逃避纳税责任的结果)，这意味着各国没有获得本可有助于为落实可持续发展目标供资的大量资源。面对征税薄弱和本区域许多经济体资源流失导致的问题，必须更加重视法治，将其作为通过执法、法律确定性和打击包括金融犯罪在内的犯罪活动的推动因素。

31. 执行《2030 议程》面对的社会挑战之一是如何建立跨机构体制。如果不持续进行机构间和部门间努力，就不可能在通往可持续发展的道路上或者在消除不平等的斗争中取得进展。跨机构体制必须强有力和透明，不受政府或公职人员变动的影响，以确保可以推行有效的政策。这是一项必须不断调整的复杂任务，将促进资源有效配置，防止计划和方案重叠。社会问题不局限于社会领域，正如经济和环境问题并不局限于这些领域一样。它们是相互依存的层面，不仅具有因果关系，而且还相辅相成，产生协同增效作用。这就是为什么不同部委和机构之间的协调努力非常重要。此外，为落实《2030 议程》，还必须促进来自公共部门、私营部门、学术界和民间社会的众多利益攸关方之间的努力和对话。国家以下各级民间社会和利益攸关方的参与尤其重要。

32. 必须作出努力让各级政府以及所有相关利益攸关方进一步了解《2030 年议程》。但是，一个重大挑战是如何定义每个利益攸关方的角色，尤其是提高其对于必须扮演好分配给它们的角色的认识。与会者还提请各方注意，必须重建对一些机构的信任，并且这些机构必须在这方面起主导作用。当制度保障所有人的福祉时，经济增长会带来发展，为此需要有一个政治项目来实现这个目标。科学、技术和创新在社会发展和经济发展之间建立了联系，创造了一个有益于教育和培训的良好环境，这对于执行《2030 议程》至关重要。

33. 关于环境挑战，有人提请注意，必须应对今后几年对自然资源不断增加的需求，同时不削减后代人使用这些资源的机会。各经济体和各个社会在这方面效率低下，但政策可促进转向高效利用资源。用来衡量进展情况的指标包括绿色就业和绿色增长等用以衡量哪些行动可以产生变化的贯穿各领域的因素。必须将环境目标与生产力指标挂钩，例如对可持续生产活动实行补贴。必须从长远的角度来处理环境问题。

34. 《2030 年议程》不仅设定环境目标，而且作为一个整体涉及到保护环境，因为如果不考虑到相关的环境因素，就不能在卫生或工业化方面取得进展。环境挑战与社会和经济挑战之间有着牢不可破的联系。在经济方面和环境方面难以积极调和时，由于源自不平等的根深蒂固的体制设计缺陷，环境方面往往遭受损失。例如，鉴于 60% 的水用于农业，实现可持续利用水资源(可持续发展目标 6)的一个办法是限制农业用水，但这与增加粮食产量以实现不断增长的人口的粮食安全(可持续发展目标 2)这一需要存在冲突。为了避免不得不在经济和社会与经济和 环境之间作出选择，需要在这三个层面之间建立一种协作文化，这一进程必须在地方一级完成。

八. 人工智能问题特别会议：加速技术变革

35. 在本次会议上，与会者表示，新技术、特别是人工智能体现了一种影响生产、劳动、社会和政治领域的深刻转变。本区域正在分析和讨论这一问题，包括在区域一级以及在联合国内进行分析和讨论。本区域需要更多地了解这一问题及其影响；联合国和拉加经委会应汇编和分析这方面的信息并向本区域国家传播这些信息，而各国应分析公共政策、治理和监管方面的备选方案，交流最佳做法，促进有利于创新的教育制度。所有这些都应成为制定监管框架以应对人工智能和技术转变的影响的集体努力的一部分。有人提议，在该议题最近作为常设项目列入联合国大会议程后，设立一个拉加经委会之友小组分析这一主题，并寻求本区域的整体支持。

36. 有史以来第一次，不仅人类的身体技能被聪明能干的机器迅速超越，认知技能也是如此，这意味着经济、社会、政治、文化、生物和认知方面的重大转变。制度以线性方式变化，而先进技术却以指数方式方式变化。数字化和人工智能正在优化专业人员和体力工人的组织、管理、雇用和生产力监测。客户关系和企业的预测和规划能力发生了变化。在制造业中，人工智能增加了机器人的能力和灵活性来处理越来越多的经济活动和适宜领域。

37. 发达国家中一种明显的影响是，新的工作来源减少，给劳动力市场、工资和公司行政与生产效率标准带来了压力。本区域的出口加工部门可能出现突然的非工业化的情况。技术本身既不好也不坏；我们有责任将之用于实现可持续发展目标。有些人坚称人工智能爆炸将继续引领技术巨变，另一些人则得出结论认为，快速的变化将导致不可阻挡的社会经济风险。不管这些意见如何，仍然有时间来塑造我们想要的未来。

38. 本区域特别适合实现技术飞跃；然而，不平等、社会经济两极化和劳动力教育水平低意味着大多数国家面临着是适应来自世界其他地区的技术创新还是自行技术创新的特殊难题。拉丁美洲和加勒比区域迫切需要重新定位其发展模式，重新确定国家的作用，以传播技术进步的好处而不仅仅是风险。正确使用数字化系统和人工智能应使公共和私营部门能够为实现可持续发展目标更有效地合作。

39. 拉加经委会将数字技术视为实现可持续发展目标的工具，进行了数据、算法和政策分析。在开展活动促进本区域的可持续发展时，这些技术的速度和破坏性是应当明记在心的一项重要考虑因素。有必要分析技术发展的速度，以及个人、家庭、企业、政府和公共机构是否准备好适应和以有益的方式利用这些技术。

40. 在三个方面出现了变化加速的证据：创造就业和破坏就业的动态；劳动技能的过时(对教育和职业培训体系构成挑战)；商业模式的转变。鉴于技术是收入极化和集中的最大驱动因素之一，还存在不平等加剧的风险。为了减轻风险，应在所有部门和所有年龄段开展特定的学习和教育活动，以提高就业能力。还应采用激发劳动力需求、建设数字和宽带基础设施、重新设定劳动机构的生产发展政策。拉加经委会对关于这一问题的思考所作的贡献帮助扩大了就该事项进行讨论的空间，并将继续提供宝贵的信息，促进和帮助各国评价和准备应对技术变革、人工智能和自动化的影响。

九. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛第二次会议的结论和建议

41. 结论和建议已提交全体会议，供其审议和一致通过。主席将把结论和建议提交给 2018 年 7 月 9 日至 18 日在纽约举行的可持续发展问题高级别政治论坛会议。

附件

[原件：英文]

拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛第二次会议的政府间商定结论和建议

我们各国部长和高级代表齐聚于由拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)主持并于 2018 年 4 月 18 日至 20 日在智利圣地亚哥召开的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展问题论坛第二次会议：

1. 重申我们承诺有效执行《2030 年可持续发展议程》，确保不让一个人掉队，包括实施其可持续发展目标和具体目标，这些目标是整体的、不可分割的，并兼顾了可持续发展的三个层面(即经济、社会和环境)，强调该议程是以人为本、具有普遍性和变革性，并强调消除包括赤贫在内的一切形式和层面的贫穷，是最大的全球挑战，是实现可持续发展必不可少的要求，首先帮助落在最后面的人，增强弱势人群的权能，这对于可持续发展至关重要，

2. 重申《亚的斯亚贝巴行动议程》为可持续发展筹资提供了全球框架，是《2030 年议程》必不可少的组成部分，是对议程的支持和补充，有助于把执行手段与实现其具体目标的具体政策和行动结合起来；认识到《巴黎协定》、《仙台减少灾害风险框架》、在厄瓜多尔基多通过的《新城市议程》、《萨摩亚途径》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》与《2030 年可持续发展议程》之间的协同增效作用，建议为有效执行这些文书而进一步加强区域和全球层面多边合作；欢迎联合国发展系统在区域一级做出的众多贡献和提供的支助，力求实现可持续发展目标，并重申需要协调一致地按照国家政策和轻重缓急开展活动，

3. 重申《关于环境与发展的里约宣言》的所有原则，包括其中原则 7 规定的共同但有区别的责任原则，

4. 强调必须继续解决处境特殊的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家面临的各种需要和挑战，以及中等收入国家、冲突中国家和冲突后国家面临的具体挑战，

5. 再次呼吁联合国发展系统与国际金融机构协商，解决中等收入国家的具体发展需要，为此除其他外，对它们的需要作出准确反应，同时考虑到超出人均收入标准的变数；回顾世界上 73% 的贫穷人口集中在开展合作可对实现国际商定发展目标产生倍增效应的国家；期待积极参加大会第七十三届会议期间的高级别会议，以讨论中等收入国家在执行《2030 年议程》方面的差距和挑战，

6. 认识到在区域和次区域两级落实和审查《2030 年议程》，可酌情为同行学习提供有益的机会，包括通过自愿审查、分享最佳做法和讨论共同目标，并认识到联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会第 700(XXXVI)号决议设立了拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛，作为一个区域机制来落实和审查《2030 年可持续发展议程》执行情况，包括可持续发展目标和具体目标、其执行手段以及《亚的斯亚贝巴行动议程》，

7. 欢迎各级努力执行《2030 年议程》，并认识到，经过近三年的执行，我们的单独和集体努力在许多领域取得了令人鼓舞的成果。然而，鉴于该区域在实现可持续发展方面面临的挑战，特别是贫穷、不平等、全球债务沉重和国际合作水平下降等挑战，我们强调必须加快各级执行可持续发展目标的步伐并提高对这些目标的认识，争取实现我们有益于人民、地球、繁荣、和平与伙伴关系的目标，

8. 赞赏地注意到为实现性别平等和增强所有妇女和女童权能所做的努力，赞赏地注意到拉丁美洲和加勒比第十三届妇女问题区域会议通过了《到 2030 年在可持续发展框架内执行区域性别平等议程蒙得维的亚战略》，强调实现性别平等和增强所有妇女和女童权能将对实现所有可持续发展目标和具体目标的进展作出重要贡献，保护和充分实现她们的人权对实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要，并在这方面建议进一步精简性别平等做法，将其纳入国家可持续发展政策和战略，

9. 强调必须采取一切必要措施，不让任何人掉队，同时尊重和促进所有人的所有人权，包括社会保护和人人平等获得优质基本公共服务，

10. 赞赏地注意到拉加经委会关于拉丁美洲和加勒比执行《2030 年议程》的区域进展和挑战的第二次年度报告，其中提供了关于机遇和挑战的循证分析以供我们审议，并通报了我们各国为实现可持续发展目标采取的一些单独和集体行动，即使此时不确定的经济环境限制了资源调动，并表示注意到报告建议除其他外，从可持续发展的角度促进结构性逐步变革，其中包括将在 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛上深度审查的一套可持续发展目标，这些目标涉及每年审查的可持续发展目标 6、7、11、12、15 和 17，

11. 重申承诺确保人人享有水和卫生设施并对其进行可持续管理，欢迎启动 2018-2028 年“可持续发展之水”国际行动十年；认识到除了获得能源外，还需要确保能源负担得起、可靠和可持续；重申对可持续城市发展的承诺，认识到本区域 80%以上的人口生活在城市地区，并期待着《2016-2036 年拉丁美洲和加勒比执行《新城市议程》区域行动计划》；再次承诺确保可持续消费和生产模式，确保本区域内人民对可持续发展和与自然和谐相处的生活方式掌握相关信息和认识，确认需要促进逐步实现可持续发展的结构性变革，以保护生态系统和生物多样性，减少毁林、防治荒漠化、土地退化和干旱，促进本区域自然资源和生态系统服务的可持续利用战略，并期待厄瓜多尔于 2018 年 6 月 17 日主办防治荒漠化和干旱世界日的全球纪念活动，

12. 赞扬区域内 14 个国家在经济及社会理事会主持的高级别政治论坛部长级会议上提交自愿国家审查报告，赞扬 8 个国家准备在 2018 年提交自愿国家审查报告，并着重指出这 19 个国家(其中 3 个国家正在提交第二次审查报告)做出承诺和表率，努力执行《2030 年议程》，包括将其纳入国家战略和调整体制结构；建议进一步自愿参加即将举行的高级别政治论坛，期待适当分配时间供同行部长发言和提供反馈，

13. 欢迎本区域各国继续努力执行《2030 年议程》，为此将《2030 年议程》纳入公共政策、体制安排以及国家和国家以下各级后续行动和审查的主流，建立 20 个执行《2030 年议程》的国家协调机构，鼓励这些国家进一步深化本国执行《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的努力，并与整个区域同行和伙伴深入分享知识，

14. 确认拉加经委会和拉丁美洲和加勒比《2030 年议程》统计协调小组在第二次报告中对区域指标做出的贡献，建议其在下一次报告中做出贡献，欢迎第九次美洲统计会议的成果及其对推动生成分类、可获得、及时和可靠数据的重要贡献，查明不平等现象及最弱势群体的需求，确保不让任何人掉队，

15. 欢迎目前加强和调整联合国发展系统、更好地支助会员国执行《2030 年议程》的进程，同意秘书长所表示的关于需要改革区域结构的看法，期待审议秘书长将提出的联合国区域资产长期结构调整备选方案，避免采取一刀切的做法；大力赞扬拉加经委会成立 70 年来所开展的工作及其继续努力支持国家主导的进程；承诺确保拉加经委会的职能和任务得到充分认可和维护，特别是其在执行可持续发展目标区域层面发挥的关键作用，敦促拉加经委会充分参与秘书长的举措，即为国家主导的进程调整区域资产，并在其任务范围内加强区域举措，不让任何人掉队，

16. 认识到环境层面作为可持续发展三个层面之一的重要性，以及制定全球环境议程、促进在联合国系统内协调一致地执行可持续发展环境层面的多边机构和协定的作用；还认识到拉丁美洲和加勒比环境部长论坛等区域环境行动论坛的作用及其对《2030 年可持续发展议程》后续行动的贡献，

17. 认识到需要采取更广泛、更以人为本和更具包容性的减少灾害风险预防办法，确保政策和实践都涵盖本区域面临的多重风险和弱势群体，包括调整灾害筹资，以预测、规划和减少灾害风险，并促进灾后恢复和重建，增进效率、可预测性和应对速度；进一步欢迎拉加经委会提议以债务交换适应气候变化的举措，解决受灾害影响的加勒比经济体不可持续的债务负担，同时设立一个复原基金，促进投资于适应气候变化的事业，从而降低脆弱性，

18. 表示注意到在哥斯达黎加埃斯卡苏通过的《关于在拉丁美洲和加勒比环境问题上获得信息、参与和诉诸法律的埃斯卡苏区域协定》，这是朝着实现《2030 年议程》迈出的重要一步，并请拉丁美洲和加勒比各国政府考虑加入《协定》，《协定》将于 2018 年 9 月 27 日开放供签署，

19. 重申强烈敦促各国不要颁布和实施任何不符合国际法和《联合国宪章》的单方面经济、金融或贸易措施，这些措施妨碍充分实现经济和社会发展，特别是发展中国家的经济和社会发展，

20. 承诺继续促进世界贸易组织之下的普遍、有章可循、公开、透明、可预测、包容、不歧视和公平的多边贸易体制，

21. 关切地注意到，尽管全球和区域经济有所改善，但并非所有国家和地区都能分享这一复苏；而且由于获得优惠融资的机会减少，特别是中等收入国家的这种机会减少，使仍然存在的结构性问题愈发严重。在这方面，强调官方发展援助对本区域各国至关重要，呼吁发达国家实现其官方发展援助目标，并重申在官方发展援助之外增加气候融资的重要性；进一步认识到必须立即采取具体行动，为实现《2030 年议程》在各级创造必要的有利环境，包括开展国家努力、国际和区域合作以支持政策和方案，增加对可持续发展的投资；考虑到每个国家对其所有财富、自然资源和经济活动拥有、并应自由行使充分的永久主权，

22. 还认识到不平等现象、甚至不平等现象的加剧，在拉丁美洲和加勒比国家、甚至在经济增长水平较高的国家，仍然普遍存在，需要进一步投资于社会服务和经济机会以减少不平等现象，而且经济增长需要持续、包容和公平，

23. 重申《2030 年可持续发展议程》还确认，可持续发展的实现将取决于公共和私营部门的积极参与，并确认私营部门的积极参与可有助于实现可持续发展，鼓励私营部门的奖励措施与国家公共目标保持一致，以便根据国家实际情况和能力进行长期投资，包括新型筹资工具和方法，缩小区域内结构性不平等差距，消除一切形式和层面的贫穷，

24. 再次承诺加倍努力，到 2030 年大幅度遏制非法资金流动，以期最终消除这些流动，包括加强国家监管和加强国际及区域合作，以打击逃税、跨国有组织犯罪和腐败，减少避税的机会，

25. 重申南南合作是国际合作促进发展的一个重要因素，是补充而非替代南北合作，并欢迎南南合作对消除贫穷和可持续发展的贡献；强调三边合作作为传授相关经验和专门知识的手段的重要性；期待将于 2019 年 3 月 20 日至 22 日在阿根廷布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议取得圆满成功，

26. 重申必须为本区域调动财政和非财政资源及能力建设，以优惠条件，包括相互商定的减让和优惠条件，开发、转让、推广和传播无害环境技术，并进一步建议加强国际和区域合作，特别是发展国内科学和技术，

27. 重申科学、技术和创新，包括信息和通信技术，是实现包括《2030 年可持续发展议程》在内的国际商定发展目标的重要促成因素和驱动因素，并在这方面欢迎第一和第二论坛正在讨论人工智能对可持续发展中加速技术变革的影响；期待拉丁美洲和加勒比信息社会会议将包括一个关于促进生产力和包容性的新兴技术小组；期待科学和技术促进发展委员会第二十一届会议将举行一次关于快速技术变革对实现可持续发展目标的影响的高级别圆桌会议；期待第三届科学、技术和创新促进可持续发展目标多方利益攸关方论坛将召开一次会议，探讨快速技术变革，包括迅猛技术变革对实现可持续发展目标的影响，以便在拉丁美洲和加勒比可持续发展国家论坛内进一步拟订区域建议；并敦促将联合国在线平台投入运行，作为了解现有科学、技术和创新举措、机制和方案的门户，

28. 认识到每个国家对本国经济和社会发展，对在国家、区域和全球各级后续落实和评估《2030 年议程》、实现可持续发展目标和具体目标进展的工作负有

主要责任，同时考虑到不同国家、国情、能力和发展水平各不相同，并尊重国家政策和优先事项；每个国家根据本国国情和优先事项可采用不同的办法、愿景、模式和工具来实现可持续发展，

29. 欢迎所有相关利益攸关方为在本区域内执行《2030 年议程》作出贡献，欢迎议员、地方政府、私营部门、民间社会和学术界根据拉加经委会第 700(XXXVI)号决议参加第二次论坛，鼓励他们继续承诺不让任何人掉队，

30. 请拉加经委会为第三次论坛编写最新进度报告，并提前一个月提交，建议拉加经委会第三十七届会议主席提交第二次进度报告以及附有主席摘要的本结论和建议，作为对 2018 年高级别政治论坛和经社理事会发展筹资论坛以及联合国区域协调机制的区域贡献，供其适当审议，

31. 向第三十六届会议主席和拉加经委会组织和主办拉丁美洲和加勒比国家论坛第二次会议表达我们最深挚的感谢。
