



大会

第七十二届会议

正式记录

Distr.: General
3 May 2018
Chinese
Original: English

第五委员会

第 33 次会议简要记录

2018 年 3 月 27 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席：托莫·蒙特先生.....(喀麦隆)

行政和预算问题咨询委员会副主席：塞内先生

目录

议程项目 136：2018-2019 两年期方案预算(续)

决议草案 [A/72/L.40](#) (防治结核病问题高级别会议的范围、方式、形式和安排)
所涉方案预算问题

议程项目 149：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

为支持部队和警察派遣国标准偿还率审查进行的调查结果

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-04853 X (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 136: 2018-2019 两年期方案预算(续)

决议草案 [A/72/L.40](#) (防治结核病问题高级别会议的范围、方式、形式和安排) 所涉方案预算问题 ([A/72/7/Add.46](#); [A/C.5/72/22](#))

1. **Guazo 先生**(代理副主计长)介绍决议草案 [A/72/L.40](#) 所涉方案预算问题说明([A/C.5/72/22](#))。他说,如果大会通过这项决议草案,大会将核准为期一天的防治结核病问题高级别会议。会议将由大会主席召集,在大会第七十三届会议一般性辩论的第二天在纽约举行。需要为此追加资源 59 700 美元,用于支付会议组织和服务费用。这些所需资源将列在 2018-2019 两年期方案预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)和第 28 款(公共信息)下,由应急基金支付。
2. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍了行预咨委会的相关报告([A/72/7/Add.46](#))。他说,由于所需资源在对应预算款次批款中所占比例较低,行预咨委会建议大会请秘书长在 2018-2019 两年期方案预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)和第 28 款(公共信息)中匀支所需追加资源。尽管秘书处各部门以往在两年期期间有时匀支过因新的或扩大活动引起的所需资源,但行预咨委会认识到,若再出现计划外活动引起的所需资源,可能就无法全部在 2018-2019 两年期期间予以匀支。
3. **Ahmed 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言。他说,该集团高度重视举办防治结核病问题高级别会议。结核病是可预防、可治愈的疾病。由于是首次举办这样的会议,该集团热切希望确保为举办这次活动提供一切所需资源,期望与会的全球领导人,通过一项坚定的防治结核病流行病政治宣言。当务之急是,做出努力,协助获得可负担的药品和技术,鼓励创新预防和治疗技术,扩大融资,包括在国际一级扩大融资,争取在 2030 年消除这种流行病。如果大会通过这项决议草案,该集团赞成追加拟议所需资源。该集团还强调指出,必须为执行联合国政府间机构核准的所有任务,提供充足的经常预算资源。
4. **Kumar 先生**(印度)说,根据世界卫生组织,结核病是世界十大死因之一,远高于艾滋病毒和疟疾。每

年约有 1 040 万人感染结核病,其中 180 万人不治身亡。全球努力,加大力度,预防、检测和治疗这种疾病,至关重要。2018 年 3 月,在新德里举行的消除结核病首脑会议上,印度总理发起一场运动,攻坚克难,力争在 2025 年在印度消除这种流行病。政府将每年为此提供 1 亿美元,满足结核病患者的营养需要,设立结核病研究联合会,推进技术创新,改进诊断和治疗手段。印度代表团高度重视举办联合国防治结核病问题高级别会议。

议程项目 149: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

为支持部队和警察派遣国标准偿还率审查进行的调查结果([A/72/728](#) 和 [A/72/771](#))

5. **Martin 先生**(外勤支助部)介绍秘书长关于“为支持部队和警察派遣国标准偿还率审查进行的调查结果”的报告([A/72/728](#))。他指出,根据大会第 [65/289](#) 号决议所设高级咨询小组报告([A/C.5/67/10](#))所载建议,大会在其第 [67/261](#) 号决议中,建立一个框架,通过对 10 个部队和警察派遣国进行四年期抽样调查,了解一般和必要额外费用情况,向部队和警察派遣国通报定期审议偿还率情况。经过对第一次调查结果的审议,大会在其第 [68/281](#) 号决议,制定了分阶段提高的新的标准偿还率。目前的偿还率是,每人每月 1 410 美元。将继续维持这个标准,直至大会做出进一步的修订。
6. 本报告([A/72/728](#))概述了第二次调查收集的数据,列出新选定抽样的 10 个部队派遣国发生的费用。这些国家包括孟加拉国、埃塞俄比亚、印度、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、卢旺达、南非、坦桑尼亚联合共和国和乌拉圭。根据大会第 [67/261](#) 号决议认可的框架,在调查之前的三年里,这些国家占特遣队总人数的 50%以上,显示出世界银行四个收入类别与属于这些收入类别的国家派遣的联合国维持和平人员的总数成比例。此外,根据决议授权,收集了有关津贴、个人用具和装备、部署前医疗费用、部署前内陆运输和联合国部署前专门培训的费用信息。调查问卷要求提供这些方面的支出数据,秘书处接到初步答复后,对各参与国进行了访问,目的是确保数据收集的方法,完整一致。

7. 为确保数据收集严格严谨，有足够的时间完成调查，将 2017 年 6 月定为基准月。报告列出月均费用数据加权联合国维持和平行动参与国的总捐赠，从而更准确地说明部队派遣国的特定费用。所有五个费用类别加权平均值约为每人每月 1 428 美元。根据高级咨询小组的建议，考虑到参与国对所收集数据的机密性和敏感性的关切，报告所列信息不与个别国家关联，提供的所有数据均被视为机密。为确保可比性，秘书处与参与国合作，尽可能地隔离特定的共同费用。大会授权的五个类别之外的费用信息，见该报告第四章。报告还强调指出，10 个参与国中，有 9 个国家部署了女性军警人员。初步调查问卷，要求参与国提供资料，说明部署女性维持和平人员的费用信息，以及部署女性维持和平人员产生的很少的特定费用信息。2017 年，特遣队所属装备工作组建议做出重大改动。此后，参与国积极参与调查工作，突显出偿还维持和平伙伴费用的重要性。

8. **Sene 先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍行预咨委会的相关报告(A/72/771)。他说，行预咨委会认为，针对向部队派遣国偿还费率审查采取的行动，属于有待大会决定的政策事项。他指出，行预咨委会询问后获悉，根据某些标准和假设，按当前的偿还率，每提高 1 美元，就意味着每年大约需要增加一百万美元。

9. **Ahmed 先生**(埃及)代表 77 国集团和中国发言。他说，该集团高度重视维持大会第 67/261 号决议认可的部队派遣国偿还率审查方法的完整性。部队派遣国不得不增加投资，应对维持和平面临的现代挑战，特别是加强部队能力，保护平民，应对对他们的安全以及对其他联合国人员和联合国财产日益严重的直接威胁。因此，定期审查和调整标准偿还率，势在必行。他表示，该集团赞赏参加第二次四年期调查的国家，感谢秘书长努力确保所收集数据的机密性。该集团还欣见秘书处与最近在总部设立的特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会通力协作，依照大会制定的标准，确保采用核准的调查方法，并尽可能地确保信息完整、一致。新的方法将惠及维持和平人员。他们为促进国际和平与安全的努力，正面临着日益增多的要求。

10. 该集团深感鼓舞的是，特遣队女性军警人员从 2014 年 1 月的 3 800 名增加到 2017 年 12 月的 4 300

名，敦促更多女性参与。为照顾女性的需要，女性部署的特需费用，特别是部署前医疗保健、个人用具和设备费用信息，以及专用住处和其他设施的信息，都应列入秘书处下次审查的范围内。在未来的调查中，还应考虑到部署后的相关费用，包括复员和体检、以及联合国维持和平行动工作的特定程序，特别是心理检查和咨询的费用。在非正式协商中，该集团要求提供进一步资料，说明部队派遣国每人每月 1 427.80 美元与目前每人每月 1 410 美元偿还率的加权平均费用。用来确定向联合国维持和平行动人员支付额外津贴的类型和做法，存在着差异；费用类别内和费用类别之间出现重叠；大会授权的五大类别之外的费用和这些费用标准化方面也有差异。

11. **Lee 女士**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。她对支持标准偿还率审查并参加第二次四年期调查的国家表示赞赏，欢迎努力确保所提供数据的机密性。东盟还欢迎秘书处与由军事、警察、后勤、政治和金融专家组成的总部特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会通力协作。在讨论本议程项目时，大会不应只关注费用，而不考虑维持和平人员做出的实际贡献和牺牲。

12. 东盟欣见，在过去的四年中，女性维持和平人员部署人数增加。支持再接再厉，增加维持和平行动中的妇女人数，并扩大她们的作用。根据本组织努力促进性别均等、促进妇女在维持和平与安全中发挥作用的方针，与妇女部署相关的特定费用，应纳入下一次调查中。未来的调查，还应列入部署后阶段的相关费用数据。

13. **De Preter 先生**(欧洲联盟观察员)发言，他并代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国以及土耳其、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及格鲁吉亚和摩尔多瓦共和国。他赞扬为和平事业献出生命的联合国维持和平人员。欧洲联盟成员国和他所代表的其他国家，坚定支持执行大会第 67/261 号决议。他欣见秘书长报告(A/72/728)所列数据集的质量和可靠性有了改进，对参与第二次四年期调查的国家表示赞赏。

14. 秘书长提议进行的改革，将能使联合国做到快速响应，高效有效，并提升外地服务质量；建立强有力的政治行动框架，在日益严峻的全球背景下，支持本

组织在国家和区域各级的努力。为了应对这些挑战，秘书处应与所有利益攸关方协商，制定一个针对维持和平特派团，特别是部队运作情况的政策框架；特遣队所属装备应是最新式的；应执行性剥削和性虐待零容忍政策；维持和平特派团应实现性别均衡。此外，会员国应根据曾任两个联合国维持和平特派团的前部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将编写的关于加强联合国维持和平人员安保报告中阐述的优先事项，支持本组织努力应对维持和平部队安全和安保方面面临的日益严峻的挑战。此外，采用明确透明的方法，衡量维持和平人员的业绩，对确保专业素养、问责制和透明度，至关重要。

15. 该国代表团和他所代表的其他代表团，对支持强大高效的联合国维持和平行动，有着特殊的关切。几乎所有的欧洲联盟成员国，都为维持和平特派团提供了大量财政资源，同时还提供了军警人员和其他人员。为了履行对维持和平的政治和行动承诺，各会员国必须确保尽可能做出最切实有效的贡献。同时还应考虑到，在资源紧缺时，这有可能带来的沉重的预算负担。最终目标，是保持和加强维持和平行动的质量和可持续性。

16. **Norman Chalet 女士**(美利坚合众国)赞扬在和平事业中献出生命的联合国维持和平人员。她说，维持和平将继续是解决冲突和保护平民的手段。大会第 [67/261](#) 号决议，对加强维持和平伙伴关系，至关重要。美国代表团始终支持落实高级咨询小组的建议，特别是关于订正调查程序的建议。她赞赏秘书长承诺编制高质量可靠的调查数据，欣见参与国及时、细致地完成了第二次四年期调查。美国代表团将继续审查调查结果，以确定提高偿还率的理由正当合理。美国代表团还将继续支持本组织努力将问责制与责任挂钩，确定和执行明确的维持和平行动标准，以确保根据不断变化的挑战，切实有效地执行法定任务。具体而言，联合国需要再接再厉，提高透明度，特别是坚决执行性剥削和性虐待零容忍政策。

17. **Kumar 先生**(印度)说，印度是累计派出联合国维持和平部队最多的国家。在过去的六十年里，印度为获得授权的 71 个维持和平特派团中的近 50 个特派团，包括现有的 13 个特派团，提供了近 200 000 人，其中 168 人殉职。因此，印度深刻了解维持和平人员

面临的复杂局面和挑战。要求部队派遣国派出装备精良、训练有素的部队，执行日益复杂的任务。然而，即使是在这种情况下，对偿还的重要性，始终认识不足。秘书处制定明确任务、最新准则和政策，各级领导力和问责制，至关重要；为支持维持和平部队提供充足资源，同样不可或缺。印度曾参与高级咨询小组的工作，并参与了前两次四年期调查。印度政府高度重视大会第 [67/261](#) 号决议认可的偿还率审查方法。

18. 印度是首批在利比里亚部署妇女建制警察部队的国家。印度欣见在 2014 年至 2017 年期间，部署了更多的女性军警维持和平人员，要求在今后的调查中，列入妇女部署的相关费用数据。印度也支持列入部署后阶段的相关费用信息。此外，迫切需要审查非军警人员死亡和残疾赔偿流程，特别是考虑到创记录的伤亡人数，以及近年来针对联合国维持和平人员攻击事件剧增的情况。当务之急是，及时偿还拖欠参加现役和已结束特派团的部队派遣国的各种费用。

19. **文栋先生**(中国)说，制定健全合理的部队派遣国标准偿还率，有助于编列维持和平预算，保护维持和平部队的权益，确保为维持和平部队提供更好、更高效的支持。中国是维持和平预算的第二大捐助国，并且是主要的部队派遣国，目前就有 2 600 多名中国维持和平在 10 个特派团中工作。中国还有一支已在联合国登记的 8 000 人的维持和平待命部队，其中部分人员可在短时间内部署到位。此外，中国政府承诺加强保护联合国维持和平人员的安全，并于最近成立了中国-联合国和平与发展基金，资助完成桑托斯·克鲁斯中将在关于改善维持和平行动安保状况报告中提出的研究。

20. **Gohar 先生**(巴基斯坦)说，大会第 [67/261](#) 号决议认可的方式，对确保一个有效、公平和可预测的偿还制度，至关重要。这将使本组织能吸引和留住装备精良、训练有素的维持和平人员。他感谢秘书处选择巴基斯坦参加第二次四年期调查，也感谢参与调查的其他国家。巴基斯坦是联合国维持和平行动的最大的部队派遣国之一，并一直如此。自 1960 年以来，巴勒斯坦为设在 23 个国家中的 41 个特派团派遣部队，目前还有 6 000 人部署在在役特派团中。总共有 156 名巴基斯坦维持和平人员以身殉职。这是巴基斯坦全力支持《联合国宪章》原则的证明。

21. 巴基斯坦代表团要求进一步澄清,说明在最新调查中收集的数据,是如何用来确定每人每月 1 427.80 美元的新的标准偿还率的。在今后的调查中,秘书长应考虑到部署女性人员的特殊费用和大会规定的五大类别以外的费用。桑托斯·克鲁斯中将在报告中着重指出,自 1948 年以来,有 3 500 多名联合国维持和平人员殉职,其中 943 人死于暴力行为。2013 年和 2017 年期间,因暴力行为造成的维持和平人员死亡人数持续上升,共有 195 人殉难。在这方面,他对自 2009 年以来,就没有对在维持和平行动中死亡和伤残的赔偿流程进行过审查,表示关切,敦促大会核准提高赔偿额。

22. **Krisnamurthi 女士**(印度尼西亚)表示赞赏在世界各地部署维持和平人员的那些国家,包括参与第二次四年期调查、支持标准偿还率审查的国家。必须定期审查各项政策,使维持和平行动能有效应对多层面的威胁和挑战。印度尼西亚代表团支持秘书处与总部特遣队所属装备/谅解备忘录管理审查委员会开展合作,确保调查数据客观、具有代表性和广泛性。

23. 建立公平和可预测的部队派遣国偿还机制,能提高联合国维持和平的效力和效率。加强维持和平的安全和安保工作,应列为重中之重。同时还要确保他们训练有素,装备精良,掌握各种资讯,并加强妇女在维持和平特派团中的作用。还应适当考虑部署后阶段的各种挑战,特别是维持和平行动对个人身体和心理上带来的伤害。

24. **Shilla 先生**(坦桑尼亚联合共和国)赞赏地指出,坦桑尼亚联合共和国被选择参加第二次四年期调查。此次调查细致、专业和透明,同时还提出了改进支付坦桑尼亚共和国派遣部队薪酬的建议。

25. 继大会认可 2017 年特遣队所属装备工作组报告(A/C.5/71/20)以来,启用了 2017 年 7 月生效的新的特遣队所属装备偿还率。坦桑尼亚代表团期望,第五委员会本届会议,不仅要审查部队派遣国偿还率,还应审查向维持和平人员支付薪酬的相关问题。应特别关注承担特定目标进攻行动的建制部队面临的风险,例如联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)联合国部队干预旅面临的风险。此外,因行动所处环境危险恶劣,联合国特种部队的人员应享有特殊津贴;应对在维持和平行动中死亡和伤残赔偿率进行审查并予以提高;还应考虑提高军警人员的每日津贴。

26. 部队派遣国与秘书处谅解备忘录规定,因特遣队所属装备未部署或无法使用,而对人员赔偿按比例扣减的做法,应予以停止。在设备未到位或无法使用的情况下,特遣队仍然履行大部分职能;即使是在某些设备未到位时,也要求部队利用其他特遣队装备执行任务。此外,这种扣减使部队派遣国无法充分解决装备短缺问题和维持部队的补给。维持和平人员为了和平事业,恪尽职守,专业敬业,历尽艰难,身处险境,他们不应受到惩罚。

上午 11 时 10 分散会。