



大会

第七十二届会议

正式记录

第~~一~~次全体会议

2018年4月24日星期X上午9时举行

纽约

主席：莱恰克先生 (斯洛伐克)

上午9时10分开会。

我们并未在那里。我们本可以作出更多努力，以应对冲突和防止冲突发生。

议程项目65 (续)

建设和平和保持和平

大会建设和平和保持和平问题高级别会议

秘书长的报告 (A/72/707)

决议草案 (A/72/L. 49)

主席 (以英语发言)：我宣布大会建设和平和保持和平问题高级别会议开幕。

我热烈欢迎大家出席本次高级别会议。本次会议将聚焦于为加强联合国有关建设和平和保持和平的工作而作出的努力和面临的挑战，它是根据2016年4月27日第70/262号决议，在题为“建设和平和保持和平”的议程项目65下举行的。

1945年，世人看过太多骇人听闻的现象。这种情况不可继续下去。因此，作出了改变。这就是为什么成立联合国的原因。从一开始，和平就是联合国的核心所在。《联合国宪章》第一行就宣告，我们致力于使后代免遭战祸。在一些方面，我们履行了该承诺。自那时以来，未发生过其他世界大战。然而，在许多其他方面，我们未履行该承诺。我们等待太久，迟迟未采取行动。当人民需要我们时，

2016年，我们决定采取新的办法。大会同安全理事会一道通过了我们现在所称的保持和平决议 (第70/262号决议和第2282 (2016) 号决议以)。我们承诺更早、更快和更好地行动起来，以防止冲突造成痛苦。这是比较容易的部分。挑战在于将这个办法落到实处。正因为如此，我们现在齐聚于此，以评估我们迄今所取得的进展，并规划我们今后怎样才能做得更好。我必须说，我们是在关键时候举行会议的。

我们现在比以往任何时候都更需要该新办法。为了遭受残暴冲突已有八年之久的叙利亚人民，我们需要该新办法。为了平生经历的战争比和平还多的南苏丹人民，我们需要该新办法。为了从也门和利比亚到索马里和阿富汗的面临无休止冲突的人民，我们需要该新办法。为了我们今天在座的所有人，我们需要该新办法。我们大家都看到预警迹象：不容忍现象呈现上升趋势，有人发表仇恨言论，口水战不断升级，我们花了七十年时间建立的原则和制度遭到越来越多的蔑视。

今天，我愿着重谈需要我们紧急关注的五个方面。其中第一个方面是预防，这是我们的首要优先事项。为此，我们必须在地方层面开展更大的调解

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

18-12105 (C)



无障碍文件

请回收



和外交活动，这将需要作出迅速和高效的反应，以阻止地方争端演变成为暴力冲突。我们还必须在国家层面开展这种活动。联合国必须作出更多努力，以支持防止饥饿。必要时，它还必须随时准备通过自己的调解员和斡旋职能介入。我们还必须在区域层面开展调解和外交活动，因为我们看到，区域和次区域行为体对于防止紧张状况升级至关重要。最后，我们必须就在这里，在国际舞台上，开展这些活动。联合国能够为各种谈判提供空间。我们必须作出更多努力，以便利用这一空间。外交需要动力。联合国必须为此提供动力。

预防还意味着在冲突变得致命之前，从根源上消除冲突。我们必须增强我们各国社会的抵御力。我们必须对早期预警迹象作出反应。我们需要强有力的机构、可持续发展、诉诸司法的机会和尊重人权。也许过去我们未将这些努力同预防联系起来，但它们都是驱动和平的因素。我们必须投入于这些努力。我们不可让激励暴力的因素压倒激励和平的因素。我今天上午要谈的第二点是，我们必须将联合国自己系统内各个点连接起来。我们必须做到更加连贯，这还意味着联合国工作三大支柱和领域要彼此连贯。我们再不能只是谈论人道主义工作、人权工作或维和行动。我们也再不能将《2030年可持续发展议程》视为独立框架。这需要更多的联系、合作和连贯性。我亲自看到这一点。今年3月，我访问了哥伦比亚托托罗镇的土著人社社区。在那里，我看到的不仅是一项联合国方案。相反，我看到了真正的伙伴关系。我看到了从联合国和哥伦比亚政府到当地领导人对和平的真正承诺。我期待听到桑托斯·卡尔德龙总统——我谨欢迎他今天来这里出席会议——介绍经验。

第三个需要进一步采取行动的领域是伙伴关系。保持和平不能是联合国的出口品。这不是我们可以在这里造好然后运送给各个国家和社会的东西。我们只有首先同国家行为体建立伙伴关系，才能取得成功。如果我们不听取他们的意见，而只顾推行自己的计划和想法，我们就会失败。区域和次

区域伙伴也至关重要。2017年，冈比亚宪政危机向我们表明区域行动如何能够防止局势升级。我感到高兴的是，我们能够欢迎巴罗总统今天在此向我们介绍国家看法。民间社会行为体是保持和平的另一个关键因素。我们需要他们的经验和专长，他们则需要我们提供远为更多的支持。最后，我们必须与私营部门和金融机构进行更多的接触。创新伙伴关系至关重要。它们能够创造机会。它们能够建设能力。它们能够吸引投资。我现在要谈谈我所提的第四点，即供资。对预防冲突和保持和平进行更多的投资至关重要。仿佛道义理由说服力不够大，我们还可以提出坚实的财政理由。最近的世界银行和联合国报告《和平之路：采取包容性办法预防暴力冲突》告诉我们，从长远看，在预防上每花1美元，就可节约多达7美元。这意味着，有7美元可以不是用于应对冲突，而是用于实际发展和推进社会。然而，我们对预防仍未进行足够的投资。我们为保持和平建立的主要供资机制之一——建设和平基金——正在争取达到其5亿美元的集资目标。桌上摆有具体的提议。我感到高兴的是，我们计划通过的决议草案A/72/L.49为我们提供更深入审议这些提议的任务授权。

我要谈的最后一点涉及包容的必要性。多年来，我们一直从错误的角度看待事情。我们原来认为，缔造与建设和平的权力仅掌握在少数人——精英、政治人物、外交官，而且永远是男人——的手中。妇女被视为受害者。年轻人被视为士兵或煽动者。但是，我们正在开始破除这个迷信。大会堂内有些人正在用自己的双手做这件事情。例如，维萨卡·达尔玛达萨通过沟通和建立信任帮助斯里兰卡和谈免于崩溃。她不是冲突受害者。她是和平倡导者。或者，让我们举伊勒瓦德·埃尔曼为例。在索马里，她与性别暴力幸存者和前儿童兵一道工作。她比这里的许多人年轻。然而，我们都要向她学习。关于和平，我们需要更多的包容。我们需要让更多的行动者坐在桌边。我不是指仅让他们站在桌旁亮相。必须让他们坐在桌边、讲话、参与、加上自己的价值。

我们正在取得进展。几年前，没有人听说过保持和平。然后，2016年，我们作出了坚定承诺，而在本周结束之前，我们将通过另一项决议草案，以保持我们的势头。我们还有秘书长提出的报告和具体建议。此外，今天上午我们关于保持和平的会议是今年在联合国举行的出席水平最高的一次会议。但是，让我把话说得绝对清楚——这是不够的。此事关系重大。冲突造成的影响极不人道。进一步爆发冲突的预警迹象都明显可见。蔑视我们最基本原则的行为频繁发生。正因为如此，我们决不可停留于决议、声明和言辞。我们本周在此必须将我们所有的牌都摆在桌上。我们必须再次承诺采取这一新的和平办法。我感谢大家正是为做这件事情而来这里。

我现在请安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下发言。

秘书长（以英语发言）：我感谢大会提供这个机会以延续我们建设和保持和平的共同承诺。我欢迎各位成员在我们集体努力的关键时刻，在世界各地许多地方和平脆弱和面临风险的时候，对这一问题予以高度关注。

两年前，大会和安全理事会发出明确信息，分别通过雄心勃勃的同文决议——第70/262号决议和第2282（2016）号决议，承诺在冲突的各个阶段和各个层面更好地共同努力，以便保持和平。这些决议强调，尽管各国政府对建设和和平保持和平负有首要责任，但我们大家都可以作出更多努力，以便建设具有抵御力的和平社会。两年过去了，现在是审视所取得的进展和打造共同前进的道路的时候。无人可以怀疑全球化带来的许多惠益，包括世界经济体的融合、贸易的扩大、贫困的减少、生活水准的提高以及技术的惊人进步。但同时，我们必须认识到，在一些根本方面，我们的世界正在倒退。

正在经历暴力冲突的国家比近三十年来任何时候都要多。在城市地区，有多到创纪录的平民被爆炸武器炸死或炸伤。有多到创纪录的民众在流动，

因暴力、战争和迫害而流离失所。我们正在目睹可怕的侵犯人权行为以及越来越多的民族主义、种族主义和仇外心理表现。不平等现象在加剧。有些区域、国家和社区可能整体陷入孤立于进步之外、在增长方面落后的状态。妇女和女童受到各种歧视。所有这些都表明，我们需要更大的团结和勇气，以缓解我们所服务的人民的恐惧，将世界置于通往更美好未来的轨道，并为可持续和平与发展奠定基础。我希望，本次高级别会议将为执行2016年通过的关于保持和平的决议营造更大的势头。

我关于建设和和平保持和平的报告（A/72/707）发出的核心信息是，我们必须加强支持各国政府和人民的国际努力的连贯性。我们所面临挑战的规模和性质，要求所有主要利益攸关方根据国家优先事项和政策建立更密切的战略和行动伙伴关系。这些主要利益攸关方包括各国政府，联合国，其他国际、区域和次区域组织，国际金融机构，民间社会，妇女团体，青年组织，以及私营部门。

为实现更大的连贯性，我们正在加强从预防冲突和解决冲突到维持和平、建设和和平与长期发展的整个和平进程各阶段所有努力的伙伴关系。调解问题高级别咨询委员会的目的是利用各位干练外交官的专业能力，支持世界各地的和平行动，强化我们与区域组织、非政府团体和参与这项重要和平活动的其他行为体的关系。上个月，我发起了“维持和平行动”倡议，为实现更强有力、更安全的联合国维和任务调动更多支持。这项倡议的一个重要内容是加强与我们所有伙伴和利益攸关方——包括慷慨捐赠部队、警察、装备和其他资源的国家——之间的关系。建设和和平委员会这个平台汇聚了加强所有利益攸关方之间一致性的众多伙伴关系。我们的目的是通过振兴将因改革而强化的建设和和平支助办公室，加强对建设和和平委员会的支持。我们更深入的目标是加强建设和和平支助办公室在整个联合国系统的作用。这会增加我们协助冲突后局势过渡工作的能力。

所有这些行动都已开始收获成果。例如在利比里亚，从联合国利比里亚特派团过渡到我们的国家工作队，这表现出联合国的协调和筹备能力新水平。但很明显，正如主席所说，不论是在面临风险的国家还是联合国，仍需付出更多努力。只有通过全力以赴、包容各方、考虑妇女、青年、少数群体和残疾人等最边缘化群体需求的国家主导行动，才能实现保持和平。妇女是极其重要的和平建设者，我坚定地致力于将其纳入所有建设和平进程。联合国关于妇女参与建设和平的七点行动计划罗列了一些措施，旨在增加用于促进性别平等的建设和平资金，扩大妇女参与决策的渠道，改进对性别平等有敏感认识的分析和规划。与性别平等有关的议题必须始终是本次辩论会的优先内容。我们对均等目标的承诺很符合这一要求。

我也热烈欢迎关于青年、和平与安全的独立进展研究（见A/72/761），它将对制定我们与青年男女的互动方式起到重要作用。早就应该认识到青年可以对和平与安全做出重大贡献。我希望各位能支持我在这一领域的改革，其目的是让青年发挥领导作用，并充分利用他们的知识、想法和倡议。最重要的是，扎根于尊重经济、社会、文化、公民和政治权利等所有人权的可持续包容发展是全世界打击暴力冲突和不稳定局势的最佳预防工具。《2030年可持续发展议程》是我们创建更和平、稳定且有复原力的社会群体的共同蓝图。可持续发展本身就是目的。但它也对预防冲突做出关键贡献。对保持和平的投资意味着对基本服务的投资，让人道主义与发展机构联合起来，建设有效而负责的机构，保护人权，促进社会凝聚力和多样性，并朝着可持续能源的方向前进。让青年享有优质教育、体面就业机会和培训是根本问题。我们需要一项整体方针，优先对待预防问题，并通过整合和平、可持续发展与人权问题，处理冲突根源。（以法语发言）

我的报告包含了一些提议，目的是指导联合国系统通过发展、管理以及和平与安全部门改革为会员国提供更有效和高效的支持。我决心让联合国

为明天的世界做好准备。为此，筹集资金是一个重要方面。如果建设和平活动的筹资没有进展，我们拯救生命、稳定危机国家局势、减少痛苦和保护弱势群体的努力可能徒劳无功。过去十年，国际社会在人道主义应对行动、维持和平和接收难民方面花费了2330亿美元。我们需要为预防工作投入更多资源，因为它是高效而经济的，最重要的是它能拯救生命。建设和平基金已经展示其有能力支持国家伙伴；支持向和平与稳定的过渡；通过25个以上联合国机构、各国政府和其他伙伴分配资源而增强一致性；使其目标与国际金融机构和其他行为体的目标一致并产生显著的倍增效应。该基金反应迅速，能够快速应对迫在眉睫的危机。它起到触媒作用，能够从其他资金来源调动资金。它资助其他人不愿意资助的项目，促进多样性和包容，因为它有许多支持妇女和青年的方案。我再次请求将该基金的资源增加到每年5亿美元。

我在报告中提出了几种方法，通过自愿资助、经常资助和创新资助来增加建设和平活动的资金、改变供资结构和优先资助此类活动。我希望各国能给予这些提议应有的关注。在我的和平与安全改革中，我还提出将建设和平支助办公室的长期职位增加50%，这无需增加额外成本，通过改革的效率收益所节省的资金就可支付这部分支出。改革提出加强建设和平支助办公室并增加分配给建设和平基金的资源，这项工作必须通过分享工具和方法及强化伙伴关系，将我们的和平与安全工作和所有其他活动联系在一起。

（以英语发言）

令我感到鼓舞的是，在这不和谐与分裂的时代，各会员国齐聚一堂，一同为建设和平和保持和平做出重要的努力。明天我会就同一话题向安全理事会发言。我们需要安全理事会和大会的大力支持，在一系列领域——从预防、解决冲突和维护和平到建设和平和长期发展——建设和保持和平，我在发言开头就提到这一点。我对关于我这份报告的决议草案A/72/L.49表示欢迎，并希望继续讨论加

强建设和平架构，克服碎片化并有效而一致地作出努力。我期待我们在本次高级别会议上开展讨论，期待我们共同持续开展工作，实现联合国的一大宗旨：建设和维护全球和平与安全。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的发言。在开展进一步工作之前，正如我2018年4月13日的信中所述，我现在要询问各位成员是否邀请以下发言者发言：演员、制片人、联合国开发计划署亲善大使杨紫琼女士；联合国儿童基金会受战争影响儿童代言人伊斯梅尔·比赫先生；尼日利亚妇女争取和平与自由国际联盟主席乔伊·恩耶所女士；秘书长青年问题特使贾亚拉特马·维克拉玛纳亚克女士。

如果没有异议，我是否可以认为大会希望在不创造先例的情况下，邀请这些发言者在会上发言？

就这样决定（第72/555号决定）。

主席（以英语发言）：根据刚才的决定，我现在有请演员、制片人、联合国开发计划署亲善大使杨紫琼女士发言。

杨女士（联合国开发计划署亲善大使）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给予我这个殊荣，今天上午以联合国开发计划署（开发署）亲善大使的身份向大会发言。我感谢秘书长分享他振奋人心的愿景。

过去两年，作为开发署的亲善大使，我见到许多男女老幼，他们被迫离开自己的家园，艰难度日，被抛在后面。许多情况下，他们的痛苦是由暴力、冲突或者危机造成的。正如秘书长所指出的那样，过去几年中发生冲突的国家比过去三十年中的任何时候都更多。更有甚者，这些冲突正变得更加旷日持久和错综复杂，并且更具致命性，因为平民不只是遭受伤亡，而且还成为目标。

现在，有约6560万民众主要由于暴力和冲突而被迫背井离乡。过去十年中，难民人数几乎增加了一倍。令这种惨剧和心碎雪上加霜的是，世界上的难民一半以上是儿童，其中许多孩子与自己的

家人分离。如果当前的趋势继续下去的话，到2030年——也就是我们希望实现17项可持续发展目标的那一年——世界上半数以上的穷人将生活在受到严重暴力影响的国家。

暴力冲突影响男性和女性的方式大有不同。妇女和女孩往往成为性暴力和性别暴力的目标，沦为人口贩运、性奴役以及强迫婚姻的受害者。对儿童和青年来说，经受暴力与冲突之苦的长期破坏性影响可导致心理创伤，消极影响其认知与社交能力的发展，还可使他们面临施暴、或者今后成为暴力受害者的危险。战争与暴力的人力成本是惨重和破坏性的，高得不能接受；但是，受影响地区和国际社会所承担的经济成本也是巨大和深远的，而后果具有长期性。

国际社会的许多努力和高达数千亿美元的资源是在危机已经爆发后作为应对而投入的。相反，我们应该做的是首先防止冲突发生。它可拯救无数生命，节省巨额资金。《联合国宪章》把防止暴力冲突确立为联合国的首要宗旨，以拯救子孙后代，使其免遭战祸。预防冲突是我们的任务，我们必须能够完成这项任务。重新调整联合国的重心，使之从被动反应转为预防是保持和平议程的核心。

我感谢秘书长宣布把预防作为联合国的优先事项。这不仅包括防止暴力冲突——保持和平的概念对此至关重要，而且也包括通过应对气候变化和确保灾害准备等行动，来防止危机和人类遭受痛苦。我们绝不能忘记增强妇女的权能。关于保持和平的决议重点强调了预防冲突。它们还强调了妇女参与的重要性和妇女在该进程中发挥的关键作用。包容性意味着，切实兑现《2030年议程》的承诺，不让任何人掉队。包容与持续的建设和平意味着妇女充分参与社会，没有这一点，长斯的和平或者繁荣均无法保证。

妇女权能的增强将改变我们的社区，使和平更具可持续性。有证据表明，如果建设和平的干预措施与倡导性别平等直接挂钩，这些措施将更有成

效。此外，妇女应该是和平谈判与建设和平进程中积极的推动者，而不只是保护服务的受益方。在解决冲突和建设和平进程中纳入妇女和妇女团体将显著加大保护工作的力度，强化建设和平的效力，并且帮助确保和平协议的可持续性。

我合作最为密切的联合国机构暨开发署从自身经验中了解到，这是最有效的做法。支持国家防止暴力冲突、保持和平以及在该进程中纳入妇女的能力是开发署工作中的一个主要部分。例如，在马拉维，开发署和联合国政治事务部支持该国政府搭建该国的和平架构，使妇女和青年得以充当国内冲突的调解人。性别平等有助于推动持久的和平与可持续的发展，而男女两性在经济、社会以及政治领域的系统性差距则阻碍可持续发展和持久和平。

妇女必须参与社会生活的各个领域，她们的优先事项必须被纳入可持续发展、预防冲突、危机早期恢复、持久和平以及复原力等议程。要实现这一点，就必须分配必要的资金与资源，以推动性别平等和增强妇女权能，特别是在建设和平的过程中。倡导增强妇女权能、维护和平以及包容性社会是《2030年可持续发展议程》的重要因素。

开发署和其它联合国机构已把增强妇女权能和可持续发展作为其努力协助支持和倡导和平、公正以及包容性社会的核心支柱。联合国各机构一直在世界多地开展这些注重预防的举措。例如，由于开发署在近170个国家设有实地存在，具有广泛的技术专长，它得以为各国及其领导人提供许多领域定制的综合支持，这些领域包括：法治、司法救助、人权、选举、宪政进程、地方治理、可持续生计以及适应气候变化。

最近出版的题为《和平之路：防止暴力冲突的包容性办法》的联合国与世界银行的联合报告的根本前提是：如果不处理冲突和防止冲突，我们就根本无法实现17项可持续发展目标。事实上，可持续发展目标为帮助消除暴力与动乱的根源提供了蓝图。建设和平与保持和平是联合国的核心所在。如

果我们想拯救后代，使其免遭战祸，就必须实现可持续发展，但是如果没有和平，发展就既无法实现，也无法持续。至关重要的是，我们要为实现可持续的和平与发展做出协调一致的努力。

如我们所知，联合国会员国承担着实现和保持和平的重要职责。实现持久和平是一项长期工作，它涉及：建设具有复原力的机构，确保实现经济转型，以及处理可导致冲突的不平等与不满。我们必须承认，这个过程可能需要几年、甚至几十年的时间。因此，我们必须给予联合国时间、空间以及资源，实行这些带来持久结果的长远战略。让我们使本次高级别会议侧重于我们如何能够共同努力，以提高联合国的能力，完成其消除冲突根源、防止暴力升级、实现持久和平以及不让任何人掉队的任务。

主席（以英语发言）：我感谢杨女士所作的发言。

根据刚才作出的决定，我现在请联合国儿童基金会受战争影响儿童代言人伊斯梅尔·比亚先生发言。

比亚先生（儿基会受战争影响儿童代言人）（以英语发言）：主席先生，我感谢你和秘书长召开本次及时和必要的会议，以评估联合国在建设和平和维持和平方面所做的工作。我感谢在座其他人——各国的大使以及联合国各个机构、非政府组织、青年团体和民间社会的代表们，他们开展了急需的捍卫和保护人类的工作。

或许联合国最重要的价值观之一和一个基本特点是，它仍然是世界上唯一一个我们所有人能够共聚一堂，讨论为人类和世界服务重要性的地方。

现在，世界比以往任何时候都更需要本组织和这种会议，而且，我们的讨论必须本着维护所有地方人类生命神圣不可侵犯性的精神。

作为儿基会的受战争和冲突影响儿童亲善大使，我负有为世界上最脆弱的成员和未

来——儿童——发声的任务。如果我们在启动建设和平工作时不把他们包括进去，不认真、有智慧和真诚地考虑他们，不打造一个世界来不仅保护他们，而且把他们变成他们国家的积极公民，具有使他们能够成为体面的人的道德和伦理标准的话，我们就失败了，我们今天在这里作出的所有努力将不会创造可以引以为豪的未来。

有鉴于此，想到我们世界的现状——在这个世界上，儿童继续生活在不计其数的冲突之中，并且遭受令人震惊的攻击，而冲突当事方则公然无视国际法、政策、决议，甚至关于保护我们社会中最脆弱成员的国家法律——如何令人担忧和不安并不足为奇。

从叙利亚到南苏丹、从缅甸到也门再到尼日利亚以及其它国家，儿童现在成为攻击目标，在他们的家中、学校和游乐场遭到袭击和野蛮的暴力。这些袭击年复一年，我们不能变得麻木不仁。这种程度的残暴不能成为新常态。儿童成为首当其冲的目标，被用作人盾，遭杀害和致残，并被招募成为战斗人员。强奸、强迫婚姻、绑架以及奴役已成为冲突中的惯用战术。还有几百万名儿童正在为冲突付出间接代价，他们营养不良、患有疾病和创伤，因为包括食物、饮水、环境卫生和保健在内的基本服务在战斗中无法获得、遭到破坏或摧毁。很多情况下，这些基本必需品没有得到满足，或者根本就不存在。

当生活在冲突中的儿童承受恐惧时，有时候也存在希望，例如上周，南苏丹的武装团体释放了200名儿童。但是，仍有许多工作要做。儿基会和其它组织正在努力保护生活在战争中的儿童并为他们提供生活所需，我们呼吁冲突各方以及对它们有影响力所有人结束侵害儿童的暴力。我一次又一次地发出过这一呼吁，因为我本人曾是一个经历过战争的儿童。

自格拉萨·马谢尔报告(见A/51/306)公布以来，我们取得了长足进步，该报告使负责儿童与武装冲

突问题秘书长特别代表办公室得以创设，并且通过了任择议定书以及多项安全理事会决议。我们并不缺少重要和崇高的想法和政策。但是，各国对充分落实文件中这些美好想法的承诺仍然不足，其中大部分文件没有法律约束力，相反，制订这些文件是基于这一理解，即全世界都同意，我们不能低于人的尊严的底线。今天，我不确定这一点是否还确实如此。

联合国大学最近公布了一份研究报告，题为《在冲突的摇篮中长大：现代武装冲突中儿童卷入武装团体现状》，这项研究由多个联合国机构委托开展，并且得到了开展研究国家的民间社会的参与。研究特别把重点放在目前在世界上持续的三场冲突上，对叙利亚、伊拉克和尼日利亚进行了案例研究，此外还有来自其它国家的研究。我建议我们所有人都研读一下这份研究报告，以便认识我们今天在这里的目的。

报告提出的论点是，各国对于世界上构成新的安全威胁的恐怖和极端团体，特别是在复员期间这些团体中的儿童的看法和处理办法不尽相同。一些儿童面对的是审判，而不是帮助他们复原。他们面对的是惩处措施，这些措施直接违反国际法原则和我们通过的大多数决议。我要重点强调的现实在这项研究中得到了解释：

“与被确定为‘恐怖主义’或‘暴力极端主义’的团体有关联越来越多地被定为犯罪，被确定有关联的儿童则面临被关押、起诉，有时还被虐待。现在，一些国家用成人的反恐怖主义法律来起诉青少年，有些国家则正在降低负刑事责任的年龄，允许法院起诉15岁的儿童。在伊拉克，当局依照值得商榷的法律根据，关押着‘在2017年8月下旬同伊斯兰国战斗人员一起投降的1400多名外国妇女和她们的孩子’；在库尔德斯坦，男孩由于被怀疑加入伊斯兰国而遭拘禁和酷刑；而在叙利亚，离开拉卡的男孩现在被‘逮捕’，并且由于被认为与恐怖组织有关联而遭到‘关押、虐待和歧视’。据信

尼日利亚政府现在关押了它担心与博科圣地组织有关联的几千名儿童（以及成人）。一些被关押者参加过军事行动，但其他人，包括很多儿童似乎是在逃离博科圣地组织时被任意逮捕的。这些被关押者没有被起诉，也无法见到家人和律师，他们被关押在恶劣的环境之中，这似乎违反尼日利亚法律和国际法。除冲突局势外，国家也正在修订刑事法和行政程序，以便增强现有的反恐力量。在法国，作为努力加强国家反恐姿态的一部分，对于16岁和16岁以上儿童，审判前关押的最长期限被增加到3年。恐怖犯罪变得如此宽泛，以致于松散的联系、准备或辅助行为以及物质支持越来越多地被包括进去，这使得儿童更有可能被作为（恐怖主义）网络的一员，因为儿童一般不会发挥命令、指挥或策划恐怖活动的作用。

“一些国家正在把儿童（或成年人）涉嫌或显示与武装团体有关联作为禁止他们重新进入国家或剥夺其公民身份的理由”。一些国家采取行政措施来阻碍人们从冲突地区返回，甚至拒绝涉嫌与武装团体有关的儿童返回国内。例如，英国内政部长宣布，如果为了公众利益，政府有权吊销英国国籍。

社会中一些本已严重的根本问题由于圣战分子或狂热团体的存在而加剧。下一步要做的是处理这些问题，而不是让儿童对这些问题负责。在涉及我们就保护儿童达成的一致时必须可以破例，而这必须始终要最有利于儿童。

如果我们今天离开这里——而且我们必须对彼此坦诚相见——去建设世界和平，我们必须确保在这样做的时候，我们在向前推进时没有违反人的尊严原则或基本权利。我们都知道，世界需要安全 and 为了实现安全必须做些什么，但在我们这样做的时候，我们不要在这个过程中忘记我们的人性。

主席（以英语发言）：我感谢比赫先生的发言。

根据刚才作出的决定，我现在请尼日利亚国际妇女争取和平与自由联盟主席Joy Onyesoh女士发言。

Onyesoh女士（国际妇女争取和平与自由联盟）（以英语发言）：主席先生，我感谢你让我有幸于今天上午在大会发言。

我曾有机会以尼日利亚国际妇女争取和平与自由联盟主席的身份在各级开展工作。在对尼日利亚东北部博尔诺州一个社区境内流离失所者营地的一次访问中，我遇到了一位我将称为阿米娜的女士。阿米娜叙述了她在这场已在尼日利亚东北部广为蔓延的冲突中的遭遇。当她在自己的社区遭“博科圣地”袭击而逃亡时，她有三个孩子——一个七个月的婴儿、一个十岁的女儿和一个四岁的儿子。当他们逃离那次袭击时，她将小女儿绑在背上，让大女儿领着小儿，然后跑了起来。在奔跑的过程中，她不知道绑在背上的孩子已于何时滑落。她的大女儿不知何时松开了弟弟的手。这是冲突造成生命损失的现实之一。

在谈论保持和平时，我们应该意识到，我们需要采取一种多管齐下的综合性办法，将当地妇女的声音和权利置于核心位置，并从应对危机转向更加积极主动地预防冲突。这就需要重新调整工作方向，使之围绕以下两方面展开：一是扩大当地妇女的有意义参与，二是对根源进行分析，以实现和平。有效的性别化冲突分析涉及借鉴和利用各个利益攸关方经验的参与式办法。这一进程的目标应当是，用结构性权力来“换取”性别平等和妇女的人权。

阿米娜只是我们在尼日利亚、喀麦隆、尼日尔、乍得、哥伦比亚等国看到的数千名妇女之一。她们的遭遇反映了武装冲突的各个方面和真实情况。因此，如果联合国和国际社会想要有效支持边缘化社群的参与并遏制其所面临的显而易见的风险，那么就必须采取整体的预防办法，加强妇女的

人权并减少武装和暴力冲突，其方式包括解决暴力的大男子主义问题和解除武装。

承诺进行性别化冲突分析，就必须优先加强与作为关键利益攸关方的民间社会的接触，推动各种旨在确保其实质性参与的措施。为此，应摒弃利用数字装点门面的做法，进行具体的接触，并制定符合实际情况的有针对性的干预措施。此外，还需要为女性民间社会创造一个有利环境，确保人们能诉诸司法，并为妇女在实地所做的工作持续增加核心资金和政治支持。

去年有更多的民间社会代表在安全理事会发言，我对此表示赞赏。确实非常值得赞扬的是，安全理事会乍得湖流域访问团将及早会见民间社会作为优先事项，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表与民间社会进行了更多接触。

在从尼日利亚飞往纽约的航班上，我有机会观看了一部美国制作的电影《幕后英雄》。这部电影讲述并展现了由Octavia Spencer, Janelle Monáe和Taraji Henson扮演的三位美国航空航天局女数学家的不同经历，她们超越性别和种族界限，帮助将Glen Powell扮演的宇航员送入外空。这部电影让我心生感触之处就是，在预防和改变冲突以及建设和平的进程中，女性在很大程度上充当着幕后英雄。我们一直在说妇女处于可持续和平的中心，但是，这些我们在实地长期重复的战略和言辞落实得如何？

我们在一贯排斥、歧视和刻板对待妇女的架构中生活和工作。我们听到了与在实地实施的行动不一致的言论。作为女性活动人士，我们将继续推动并倡导采取综合办法，将妇女的权利和观点置于保持和平工作的核心。在联合国，妇女与和平与安全议程是最受认可的议程之一。然而，用于促进性别平等和妇女运动的资金仍然不足。

在2012至2013年间，脆弱国家的和平与安全援助中只有2%被用于促进性别平等。在2010至2015年间，主要捐助国为促进性别平等而拨付的财政支助

下降了50%以上。在现有的大约74个关于妇女与和平与安全的国家行动计划中，只有23%包含了用于执行的预算拨款。我们不断看到无视性别问题的国家预算，其结果是，与公共卫生和社会服务有关的支出减少，导致贫困妇女人数日增，进一步加剧性别不平等。

一百多年来，国际妇女争取和平与自由联盟一直在采取行动，以使和平与安全问题得到综合处理。作为这项行动的一部分，我们呼吁采取行动，将妇女的参与和权利置于旨在保持和平的预防冲突工作的核心。我们尤其呼吁在整个联合国系统内进行性别化冲突分析——其基础是，当地妇女的观点以及将民间社会中的女性作为主要利益攸关方予以优先重视的伙伴关系，同时提供资金，以便大大增加用于促进性别平等的资金，包括对民间社会中的女性持续提供核心支助。最后，保持和平需要持续坚定地拿出政治意愿，走出我们舒适的小天地，挑战关于性别、冲突分析和权力的主流叙述。

在我们继续进行作为高级别会议一部分的对话之际，我将把下面的这一重大问题留给各位思考：除言辞之外，我们是否致力于采取大胆的步骤，确保以包容、可问责和非军事化的方式保持和平？这是一个我们需要集体扪心自问的问题。联合国系统是男子和妇女的希望之灯，我们应确保此种希望及其火焰永不熄灭。

主席（以英语发言）：我感谢Onyesoh女士的发言。

根据刚才作出的决定，我现在请秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士发言。

维克勒马纳亚克女士（秘书长青年问题特使）（以英语发言）：如果我说，冲突是好事，你们会怎么想？“冲突并非坏事，事实上，它是好事”，25岁的穆罕默德这样对我说。

当时，我们就坐在伊拉克巴格达的一个境内流离失所者营地的临时避难所中。去年8月，随着来自摩苏尔的流离失所的伊拉克人的涌入，该营地

人满为患，而且每个人都在逃离达伊沙魔爪的可怕旅程中失去了家园、财产、受教育机会和亲人。“一个因冲突而失去一切的人，怎么会说冲突并不是坏事？”，我惊讶地问他。穆罕默德说，“长期以来，‘冲突’一词被赋予负面的含义，但我不敢苟同。存在冲突意味着存在多样性，有意见分歧，现状受到了质疑，而所有这一切对人类文明的发展是非常重要的。”他继续道。“但是，真正决定冲突是好的还是坏的是我们选择处理和解决冲突的方式。”

选择使用非暴力手段而非暴力，对话而非傲慢，妥协而非不妥协，将决定历史对冲突的书写。我们成长在一个亘测费解的冲突、暴力和前所未有的被迫流离失所的时代。如果说有那代人懂得和平的价值，那就是我们。因此，不重复过去历代人的错误是我们这一代人的责任。冲突难免，但我们这一代人将选择用和平的方式解决冲突。我完全同意穆罕默德的观点。

保持和平的努力性质复杂，要求我们挖掘青年人的潜力和创造力。今天世界拥有历史上人数最多的青年一代，估计有4.08亿青年生活在受武装冲突和暴力影响的环境中。昨天，我有幸向安理会通报青年与和平与安全问题（见S/PV.8241）。辩论的核心是青年男女对预防冲突、人道主义救援、和平谈判与持久和平的贡献。人们大声疾呼，呼吁支持促进社区和平与稳定的青年人，他们得到的支持、资金或能见度通常甚微，有时甚至面对直接威胁。

我鼓励大家读关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见A/72/761），其中包含未经过滤、直接来自世界各地4000多名青年的观点和愿望。报告提供独特机会，让我们深入了解青年人对我们世界的看法及其体验，他们对和平与安全的希望，以及他们对政府和多边体系的要求。

根据关于青年与和平与安全的独立进展研究报告，而且我与当地青年的互动一再显示，需要立即解决两个关键问题。一是青年人对正式政治机构日

益严重的不信任感，二是青年被排斥，无法以有意义的方式参与公民、政治和经济生活。

在地方、国家和国际各级支持青年参与机制，如青年理事会、青年领导的组织、网络和让青年人参与选举进程、政党结构、正式和平进程和决策机构，是持久和平的关键所在。正如我一贯强调，青年有意义的参与就是预防。我相信，本次高级别会议将强调可解决青年激烈表达的不信任感和他们面对的阻止他们实现其真正潜力的结构性不公现象的具体行动。

长久以来，青年呼吁联合国不要止步于解决饱受战祸的国家的立即需要，而要着重保持和平。我们需要联合国积极主动，而不是消极被动。因此，我们需要在安全理事会第2250（2015）号决议授权的青年与和平与安全议程的基础上构建。青年与和平与安全议程处于《2030年可持续发展议程》、妇女与和平与安全议程及人权框架的交集点，对预防冲突和暴力有核心贡献。这一议程的诞生是为了确保不仅在需要挥舞旗帜、投票或打仗时召唤青年，而且也要认真听取和对待他们想要塑造自己的现在和未来的要求。

昨天，我代表青年人要求安理会进一步加强青年与和平与安全议程，开放有关青年在保持和平方面作用的定期讨论。今天，我向大会成员发出同样的呼吁。大会由每个成员国代表组成，其影响力极大，可对当代青年产生巨大的影响。如此，这些青年人将为未来后代开通道路。会员国提供政治、体制，及最重要的是，财政支持，有助于青年领导建设和平。因此，我现在呼吁会员国确保将青年权利作为保持和平的要素。

我提出两个简要建议，供今明两天互动性对话考虑。

首先，可持续资助和平应包括显著增加为青年领导的建设和平工作提供的资金。大会主席和秘书长在前面呼吁增加建设和平基金的资源，请允许我进一步邀请大会成员考虑为建设和平基金青年机制

提供足够的资金，以便切实支持当地青年和平建设者。这些青年有独特能力，可帮助偏远社区和边缘化利益攸关者。他们需要可用的资金流和支持，以加强他们的组织。

其次，会员国必须把青年视为执行保持和平议程的伙伴，而不是可有可无的政策或问题脚注。改造联合国建设和平与保持和平领域工作，特别是外勤工作，需要确保各国政府和联合国国家工作队具有动员青年，发挥青年作为富有成效的积极行为体作用的技能和结构。新的和平方针必须确保青年人融入保持和平议程所有各阶段工作，包括从规划到实施，从审查到确保持久性。

不知情的讨论和主流媒体强调青年威胁和平与安全。但我得天独厚，有幸遇见当地青年和平建设者。我曾在伊拉克遇见一个青年团体，他们帮助不同背景、宗教和族裔的青年人相互学习，通过对话和谈判解决冲突。在索马里，我遇到了一些青年人，他们组成一个紧急反应小组，以应对去年发生的摩加迪沙恐怖袭击事件。在哥伦比亚，我遇到了一些青年人，他们组织了一个和平营，用无声抗议的办法和向政府施加压力，直到达成新的和平协议。在美国，我看着青年人游行以保障他们的生命。

这就是青年人可为会员国决策提供的潜能和努力。我们可以选择无视这个呼吁，选择排除这种潜力。然而，那将意味着，20年后，我将坐在大会堂里，听另一个青年呼吁增强青年权能，要求其权利，而历史则将原地踏步，毫无进展。我请大会成员铭记，有一代人正指望他们做出正确的决定。

主席（以英语发言）：我感谢维克拉马纳亚克女士的发言。

我们现在已经听取了高级别会议开幕部分的最后一位发言者的发言。

现在开始高级别部分，随后进行全会辩论。

我谨提醒各位成员，我们将在全会辩论发言结束后，再对决议草案A/72/L.49采取行动。大会现在将听取比利时国王菲利普国王陛下的讲话。

菲利普国王（以法语发言）：在世界上实现可持续的和平——这难道不是我们共同的雄心吗？和平比以往任何时候都更有必要，但也比以往任何时候都更为触手可及。这不是一个乌托邦。我们必须相信并采取相应行动。自2010年以来，重大暴力冲突数量增加了两倍，这个事实迫使我们作出反应。成千上万的男女和儿童正在死亡、被迫流离失所或为了生存而逃亡在外。经济正在遭到破坏。各国正在艰难地进行重建。鉴于仅在两年前通过的《2030年可持续发展议程》的执行工作由于许多国家的内部冲突而面临风险，上述意识迫使我们作出更加坚决的反应。

位于欧洲中心的比利时在历史上经历了重大武装冲突。我国充分致力于联合国和欧洲建设，因为这两个项目都支持持久和平，并以对话、声援和尊重他人为基础。欧洲是建立在广泛和解和逐步和好的基础之上的。对于像我国这样一个数百年来成为兵家必争之地的国家来说，成为和平欧洲的首都不仅是历史性的胜利，更重要的是持续努力的结果。欧洲是一个令人兴奋的项目，我们必须继续进行建设和改进。它需要不断的警惕和真正的信念力量。我们所渴望的持久和平不仅是没有战争，甚至不仅是建立机构，而是落实一个维护人类尊严的框架。

这种持久和平也是《联合国宪章》在敦请我们“采取有效集体办法，以防止且消除对于和平之威胁”时倡导的和平。正如其序言所述，《宪章》的基础是“人的尊严和价值”。我们的共同目标是建立一个没有人受羞辱，不让任何人掉队的社会——这个社会使每个人都能对自己抱有信心和展示自己的才能。衡量一个社会有无尊严的标准，是它能否照顾其最弱势者和最脆弱者。

这就是为什么比利时坚决支持秘书长和大会主席的指导，把预防暴力作为本组织的核心使命。

《2030年议程》是一个预防工具，因此也是一种发展工具。减少贫困、不平等和歧视，确保对人权的保护和尊重，承认妇女在社会上的平等地位，遏制环境退化和建立能够查明和管理紧张局势的有复原力的机构，这些行动都将使我们能够解决冲突的根源。在我们受到新技术激发但也因而变得更加脆弱的社会中，需要提高警惕。在一个边界更加模糊的世界里，我们每个人都必须保持警惕。这些年来，本组织制定了风险检测和调解的有效工具。让我们与区域伙伴一起充分利用这些工具。携起手来更好地实现我们的目标，并不意味着放弃主权，而是充分行使主权。

本组织还在建设和平方面积累了大量经验。我们理解国家领导人下定决心，以及恢复为其人民服务的包容性和代表性机构，在防止冲突后国家重陷暴力方面的重要性。人民必须认为这些机构代表了自己，并相信它们。只有惠及包括妇女和青年在内的整个社会，持久和平才能生根，妇女和青年占许多国家的人口份额越来越大。所有这些伙伴的共同努力以及这一进程的开展，为持久和平奠定了坚实的基础。

尽管和平是通过行动而实现的，但它需要时间才会扎根。不能靠发号施令来建立人际关系，只能在信任的基础上耐心地建立或重建。冲突和战争造成的伤口如此之深，以至于敌对行动的结束只是漫长旅程的开始。埃及前总统安瓦尔·萨达特在1977年向以色列议会发表讲话时，完美地强调了重新配置各方之间关系的必要性。他说：

“仍然存在另一堵墙。这堵墙构成了我们之间的一种心理屏障，一种怀疑、拒绝、担心受骗的屏障……对每件事和每句话作出谨慎和错误解读的屏障……今天……我问你们——为什么我们不抱着信念和诚意伸出双手，以便我们一起摧毁这个屏障？”

治愈羞辱和暴力造成的创伤需要时间。复员、解除武装、重新融入社会需要时间。审判和惩罚需

要时间。记住往事和遭到羞辱的受害者找到重新伸出手的勇气需要时间。意识到完成这项工作所需的时间，我们在每一次危机中的共同责任是立即建立一个能够实现持久和平的框架。

本组织近年来未能防止战争，也未能迅速制止战争，但这种情况不应掩盖已经取得的成就，这些成就不仅归功于国际社会证明自己能够为共同利益采取行动的决心，而且也归功于有关各方和各位领导人的决心。

然而，当前许多冲突的规模、复杂程度和持续时间必须促使我们另寻它法，最终使我们距离实现可持续和平这个我们今天所讨论的主题更近一步。这并非易事，但首先取决于我们对于人类的信仰以及对于我们仍然承诺遵守的《联合国宪章》的忠诚。比利时打算全心全意地履行这一承诺，坚定不移地实现这一宏伟目标。

主席（以英语发言）：大会现在听取哥伦比亚共和国总统胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙先生阁下的讲话。

桑托斯·卡尔德龙总统（以西班牙语发言）：实现可持续和持久和平，以及永久制止一场已深入我们社会肌肤且延续50多年的冲突，是一个国家所能面对的最大挑战。建立和平比发动战争更难，因而建设和平也比停止打仗更难。这是任何一个国家都必须克服的最严峻、最显著的挑战，也是我们得以享有发展、繁荣和谅解的唯一途径。为了实现这一点，我们不得不从一开始就奠定正确的基础。只是制止冲突还不够，我们必须将和平化作历史性机遇，以克服战争遗留的重大未决问题。

在整个谈判过程中，最重要无疑也是最复杂的问题是和平与正义之间的张力。为了达成适当平衡，我们的指导方针将受害者及其权利摆在我们的讨论及解决冲突努力的中心位置。我们求助于转型正义的理念。我们建立的不只是一个法庭，而是旨在伸张正义、作出赔偿和防止冲突复发的一套真正体系。这是有史以来当事双方首次根据《罗马规

约》先商定司法制度，然后再加以遵守。这种特殊司法是要起诉和惩罚对于最严重罪行负有最大责任的人。它要求查明全部真相、赔偿受害者以及承诺避免冲突复发。它还在恢复性正义这一理念的框架内规定了制裁措施。

许多受害者的最大愿望就是知道亲人的真正遭遇，这种愿望甚至强过惩罚责任人。为了实现该愿望，我们成立了真相、共存和防止重陷冲突委员会，其专职工作是查明冲突中所发生的事件的真相。没有比寻找真相和知道发生了什么事情更迫切的需要了。冲突中失踪人员都遭遇了什么？正是为了他们，作为过渡期司法制度的一部分，我们成立了搜索失踪人员的特别部门。在不到一年半时间里，我们得以使这三个要素正常运行。

此类努力的成功对于实现稳定和持久和平不可或缺，但我们并没有等到签署《和平协议》才开始赔偿受害者和恢复其权利。七年前，甚至在开始和平谈判之前，我们就制定了一项具有历史意义的法律——《受害者和土地归还法》——开始对其给予损害赔偿，并保障其权利。前秘书长潘基文出席了该法颁布仪式。

如今，哥伦比亚拥有举世无双的国家治疗和赔偿受害者制度。我们已给予80万名受害者赔偿，这个数字可谓前所未有，但我们仍需作出大量努力。我们正在向因为暴力而失去土地的人归还土地。约30万公顷土地已经归还给了其合法所有者，另有50万公顷正在等待司法裁决。承认和维护受害者的权利对于建设和平十分重要，防止更多人沦为此类侵害行为的受害者也同样重要。

在这方面，《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》刚一签署，首要任务就是使战斗人员有效和迅速解除武装和复员。在哥伦比亚，我们在安全理事会的宝贵支持下做到了这一点。该进程是在最短时间内上缴武器最多的此类进程。在签署协议短短八个月后，前战斗人员已开始重返社会进程。

哥伦比亚在这方面拥有丰富的经验，我们也从中学到了教训。我们已经了解到，制定生产项目和真正的生活项目并非易事，而且只是拥有经济资源还不够。需要教育和培训人员，也需要有可持续的项目。否则，重返社会就注定会失败，并加剧暴力风险，我们不会允许这种情况发生。

解决国内武装冲突的一个关键内容是，要向前战斗人员敞开民主大门。几十年来令我们国家千疮百孔的游击队现在已是合法政党，它参与选举并努力通过言论而非武器赢得公民的青睐。

我们还在哥伦比亚农村地区清除杀伤人员地雷这种隐蔽和不人道的武器。在存在雷患的670多个市镇中，225个现在已经没有疑似地雷，我们目前正在另外230个市镇采取行动。农民、士兵、前战斗人员和国际社会正在共同努力，争取到2022年使我国彻底根除这一隐患。

在哥伦比亚，贩毒祸害加剧了冲突，而冲突令有效打击贩毒活动变得困难。所以，我们将毒品问题列入了谈判议程。现在，哥伦比亚革命武装力量——人民军已不复存在，这让我们第一次有机会从根本上解决古柯生产问题。已在开展自愿替代和强制根除方案。与此同时，我们正继续在第一线打击贩毒链其它环节，比如说已在缉毒数量方面取得了前所未有的成果。

然而，正如我两年前在大会关于世界毒品问题的特别会议上所言（见A/S-30/PV.5），40多年前世人在联合国这里宣布的禁毒战争并未取得胜利。纯粹基于禁止和抑制毒品的战略只是造成更多人死亡、更多人入狱，更多犯罪组织变得更加危险。

今天，毒品贩运依然是对和平的主要威胁。跨国贩毒集团杀害了我国许多致力于作物替代方案的社会领袖。争夺这一行业——只要有需求，这个行业就会继续存在——控制权的斗争导致哥伦比亚和该区域人员死亡，带来更多暴力，上周我们在厄瓜多尔就见到这种现象。如果我们要改变毒品贩运造成大量死亡和破坏社会的现象，如果我们要保护哥

哥伦比亚、该区域和整个世界的和平，我们必须改变我们的全球战略，克服毒品问题。

我要再次紧急呼吁国际社会擦亮眼睛。我们必须承认，如果我们一切照旧，就会继续遭遇同样的结果：更多的囚犯，更多的死亡，更多拥有更强大力量的犯罪团伙。囚禁毒品消费者和种植者是徒劳的。我们应根据责任共担原则改变我们的方针。我们应携手努力，减少需求，惩罚从这一行业牟利并造成痛苦和死亡的跨国犯罪组织。

建设和平就像建造一座大教堂，是一个漫长而复杂的过程，需要一砖一瓦地耗费大量时间。我们才刚刚起步，但我们已经可以看到成果。去年是我们近年来最和平的一年，杀人率为过去42年最低。当然，我们也遇到了困难，但我们正在向前进步。圣母大学克罗克国际和平研究所是双方推选监督这一进程的机构，它强调哥伦比亚和平协定是全世界最理想、最全面的和平协定之一。根据该研究所对和平协定558点的审议，其中238点的执行工作已经开始，相当于总数的43%。

我们面临着许多艰巨挑战，最复杂的挑战是在国内每一个角落加强政府机构，并为长期经济和社会发展创造机会，而可持续和平能在此发挥作用。在这方面，我们并没有等到签署和平协定之后才开始改变可持续和平所需的根本条件。在这近八年时间里，我们已经减少了贫困，将教育作为我们预算的主要优先事项，将医疗保健作为所有哥伦比亚人的根本权利。签署和平协定之后，我们制定了一个展望未来15年的执行框架计划作为路线图。

我们为今后的15年指定了500项指标。到今年年末，我们会实现80项指标；现在我们已经完成61%的目标，并希望加快步伐实现100%的目标。今后15年里，我们计划投入超过1290亿比索（约400亿美元），为受冲突影响最深的地区提供保健、教育、住房、基础设施和各种机会。未来国际社会的行动和支持与当前与过去一样重要，我们对此深表感谢。

我们国家很荣幸在1月接待了古特雷斯秘书长到访，又在3月接待了大会主席。他们亲眼见证了我們取得的进步和面临的挑战。我们由衷感谢他们的支持和到访。

结束暴力，实现人民和解，与环境取得平衡，对可持续发展作出坚定承诺——这种方针正是今天让我们达成共识的可持续发展概念的精髓。以哥伦比亚为例，这样的和平增强了各社区的权能，特别是在冲突中遭遇最多苦难的妇女以及土著和非裔哥伦比亚人社区的权能。在哥伦比亚，我们已经展示，终结一场最复杂的冲突并找到谅解之路是可以做到的。愈合数十年对抗造成的创伤是可以做到的。

我们分享我们的故事，满怀自豪和希望并展望更美好的未来，这不仅是我们自己，也是为全人类。我们分享我们的故事，希望它对这个地球上其他许多仍在遭受战争苦难的地区有所帮助，我们依然深信，终结武装冲突——即便是最复杂、最漫长的冲突——是可以做到的。这不只是口头言论，也不仅仅是良好的意愿；事实就在所有人眼前。在哥伦比亚，我们在国际社会支持下，将不可能变为可能。

主席（以英语发言）：大会现在将听取爱尔兰总统迈克尔·希金斯先生阁下的发言。

希金斯总统（以英语发言）：我谨代表爱尔兰人民感谢大会主席召开本次会议，这场会议引人深思，因为它提出了一些涉及联合国本质的根本问题。

二十一世纪头十几年内，我们生活在一个战争肆虐的世界，科学技术领域最优秀的人才都投身于战争筹备工作，平民面临的风险高于以往，他们遭受暴行、饥荒和挨饿以及规模空前的流离失所，这难道不是对我们自己所继承的文化、理性、道德和信仰体系的遗产的强烈谴责吗？

二十一世纪头十几年内，我们有能力消除所有形式的人类贫穷，当我们今天在此发言时，这个星

球还有数亿被剥夺最基本权利和有尊严生存方式的人与我们共处，这当然是对人类的侮辱。我想问，我们为什么要诉诸宣扬恐惧的政治，而不是承诺带来可能性的政治？我们无尽的创造和创新能力以及新科学技术的成果非但没有被用来促进和维护和平，而是被用来谋求和发动战争，这难道不足以令人义愤填膺吗？

过去两天，大会主席和秘书长邀请我们所有人齐聚一堂，思考五大具体目标方面的成就，每项目标都曾经是许多辩论会的主题，不仅在大会和安全理事会，在世界各地的民间论坛也是如此。就其规模和抱负而言，这些目标证明，虽然建设和保持和平是一项艰巨的任务，但若要实现联合国各项基本理念，并再次使我们作为公众人物的声音具有权威性，我们各国必须以一个集体的身份共同完成这项任务。

我所代表的国家爱尔兰从我们本国持续至今的和平进程中了解到，如果不借鉴对方的经验，就不会实现和平，而和平仍是一个有待滋养的过程。20年前在耶稣受难节签署的《贝尔法斯特协定》就证明了主席先生指明的对于成功建设和平至关重要的那些条件中的一些：有关国家的政府直接介入谈判；为建设和平活动提供持续的资金；欧洲联盟的有力支持；以及联合国其它会员国——特别是那些与爱尔兰有关联的国家、如美国——的慷慨与耐心扶持。如果没有那些民间组织坚定和勇敢地积极活动，推动一个更加公正、和平的社会，我们的和平本来也不会实现，这些组织中许多由南北爱尔兰的妇女领导。

但是，在我们庆祝爱尔兰暴力终结、生命得到救赎以及未来发生转变的同时，我们每天都提醒自己，不要忘记保持和平的挑战。因此，主席先生，我没有抽象地看待你为我们这两天会议所制定的任何目标。秘书长的报告（A/72/707）为联合国各机构勾勒出一项雄心勃勃的行动与包容、特别是包容两性青年的计划。但是，让我们明确一点——秘书长非常明确地指出，保持和平是我们所有会员国

的责任。让我们再次回顾本组织创始《宪章》中的话：

“我联合国人民同兹决心，免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸……”

这一番话让我们所有成员不仅对于我们本国民众、而且对于它国民众负有一种极为深远的政治与道义责任。现在，我们必须有勇气提出这样的问题：我们怎么迷失了这种和平观？经济、生态以及社会的彼此关联中存在什么不可避免的因素，阻碍我们采取一种新的持续和平与发展的范式？

只有我们各会员国再次致力于奉行我们多年前曾做出承诺的那些创始原则，秘书长和联合国各机构才会成功地实现我们保持和平的共同目标。我们必须容许批判性想法的新思路与新范式出现。

正如大会两年前确认的那样，只有处理冲突的根源，才能防止冲突爆发和复发。这需要政治上的想象力与资金承诺，而会员国必须对此表现出负责到底的决心。当然，投入于预防冲突不只是一个道义责任的问题，而且也是一个审慎理财的问题。我知道，许多会员国一直对预防冲突的资源投入犹豫不决。

然而，正如秘书长在就任后常常提醒我们的那样，充足和有效的建设和平投入将不仅拯救生命，而且还将为和平带来的发展与人类繁盛打开各种可能与机会的大门。要想实现《2030年可持续发展议程》的各项目标——该《议程》是对我们全球共同职责最醒目的认可，这些确实必不可少。爱尔兰欣见，秘书长已摆明这项挑战。我们知道，当联合国及其会员国围绕和平与安全、人权以及发展这三个支柱协调努力时，真正的持续和可衡量的进展是有可能取得的。

绝不能再容许把人道主义行动作为充分应对那些根源具有政治性的危机的办法。人道主义行动不能替代政治对话与调解，也不是联合国维和人员的特殊工作，这些维和人员中包括过去60年来的许多爱尔兰男女维和人员，今天我在此向他们致敬。联

合国的和平支助行动拯救了无数生命，但是，它们永远只能是全面对策中的一个要素。

要想真正致力于保持和平的目标，我们就必须摒弃任何走捷径的想法、惰性或者媒体的玩世不恭。例如，令世界青年感到震惊的是，大会这里的常态却似乎并未反映安全理事会的权力架构，因为在安理会，有权者才能取胜。这让青年陷入迷失。

相反，让我们倾听我们大家过去曾集体拥有的这些迷失的希望、那些呼唤智慧的殿堂中的窃窃私语，那时，众多新近获得自由的国家把其民众的希望与其斗争的智慧带到联合国。让我们再次在这个会堂，重温涌动在那个道义时刻的能量——勇敢、批判性研究以及关键时刻激励我们先辈的希望。让我们投身于为我们这个共有的脆弱星球上的所有人谋求普世和平的事业。

主席（以英语发言）：大会现在将听取中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下的讲话。

图瓦德拉总统（中非共和国）（以法语发言）：我代表中非共和国，向在此聚首的世界各国领导人致意，并且特别感谢秘书长举行本次关于建设和平和保持和平问题的高级别会议。

1945年以来，和平问题一直是《联合国宪章》的基础，并向全人类发出召唤。这就是为什么我表示支持秘书长打算制订的新的共同愿景，基于不让任何人掉队的承诺，加大会员国的行动力度，以建设和平，建设具有复原力和繁荣的国家。

中非共和国全身心地支持这种愿景。实际上，自2016年3月30日就职起，我就坚决把和平纳入我们宪法的合法性，使之成为政府和国内各种利益攸关方的共同责任。为此，在12个月内设立了《宪法》要求的除参议院之外的各种必要的机构。作为预防冲突、解决冲突以及建设和平的一个工具，妇女在各级的代表性也是该愿景的一部分。国民议会颁行了2016年11月24日的第16004号法，在中非共和国确立了性别平等，并旨在到2030年实现完全平等。

在政治层面上，通过一系列会议，我与武装团体建立了坦诚和真诚的对话，以便让他们进入中非共和国，此外，在我的授权之下，我们建立了一个解除武装、复员、重返社会和赔偿、安全部门改革以及国家重建方案。在确定的14个团体之中，已有12个加入了这一方案，它们参加解除武装、复员、重返社会和赔偿的工作取得了巨大成功，青年对此作出了巨大贡献。

此外，联合国中非共和国建设和平和援助框架为《2017-2021年国家恢复和建设和平计划》提供协助，这一框架支持国家优先事项，包括预防性外交，这方面工作归功于区域和次区域组织在执行《利伯维尔路线图》方面发挥的关键作用，并且通过非洲倡议协调人小组来开展，这个小组目前正在分析武装团体的需求。我还认为，应当支持和协调建设和平委员会在跨境和区域问题上作出的努力，以便促进与我们的伙伴，包括联合国、欧洲联盟、非洲联盟以及世界银行的紧密协作。

在我们历史上的这个重要关头，中非共和国正在恢复国家权威和安全方面向前推进，这是由于建立了省和县，并且在逐步恢复地区行政管理之后首次部署了中非武装部队和国内安全部队。在打击有罪不罚现象过程中恢复法治令人感到鼓舞，这归功于最近在班吉刑事法院对各个武装团体的成员进行了审判。预计特别刑事法院将很快全面投入运作，真相、正义、赔偿与和解委员会也将很快设立。

但是，仍然存在许多挑战，其中包括安全局势。为此，我们再次感谢联合国中非共和国多层次综合稳定团（中非稳定团）发挥至关重要的作用，确保平民安全和保护平民。我们再次呼吁通过增派行动部队和专业部队来加强中非稳定团的力量，并且从维持和平转向执行和平，从而避免建设和平和保持和平努力因往往分散且有时相互冲突的国际行动而遭到破坏。

中非共和国希望努力成为典范，使国际社会所作努力取得成功。

主席（以英语发言）：大会现在将听取冈比亚共和国总统阿达马·巴罗先生阁下的发言。

巴罗总统（以英语发言）：我带着来自冈比亚的热烈问候，感谢大会主席邀请我参加本次高级别会议，讨论“建设和平和保持和平”这一重要议题。

成立联合国的初衷是在第二次世界大战之后结束战祸和建设和平。考虑到我们目前的地缘政治现实，完成这一使命今天比以往任何时候都更加重要。我们取得了长足进步，但是，我们仍然在世界上太多地方看到太多冲突。在非洲，我们承诺在2020年以前平息这个大陆的枪炮声。通过联合国和国际社会的支持，我们能够实现这一富有挑战性的目标。

今后两天，我们将制订前进战略，讨论如何使本组织能够更好地建设和平和保持和平，此时，我呼吁大会用几分钟来思考一下持久和平给我们各国和全世界带来的红利。对冈比亚而言，我们认识到我国已经恢复民主，但迫切需要建设和平和保持和平，这促使我的政府从成立之初就启动了多项举措，以便巩固我们的民主成就，并且施行善政。

在通过我们新的《2018-2021年国家发展计划》之后，我国政府的优先事项转向了经济增长、转型和发展，侧重点是建设和平和保持和平。在这方面，我谨强调我国政府在伙伴的帮助下取得的一些成就，它们仍然坚定不移地继续提供支持与合作。

我高兴地告诉大会，我们在成功实现过渡之后，开展了我们安全部门改革的第一阶段。冈比亚的安全局势稳步改善，冈比亚政府充分致力于在下一阶段扩大这一方案。

为了促进经济增长，我们减少了我们的国内借债，并且解决了我们无法承受的债务负担。我们为此采取了高效的财政及宏观经济政策和战略。自2016年12月以来，利率稳步下降，这鼓励了当地企业借贷投资，无需担心高利率。

对2017年预算进行的严格审查减少了政府支出，减支额度相当于1%的国内生产总值。我的办公室是第一个接受预算削减的实体，预算减少75%。我们与我们的发展伙伴，如欧洲联盟（欧盟）、世界银行、非洲开发银行以及许多其它伙伴签署了预算支助协议，使我国政府再次对发展和最终的经济增长感到乐观。

青少年人口不断增长，成为不能忽视的另一个优先事项。必须解决青年失业问题，让青年有机会发挥其全部潜力。因此，我国政府与欧盟一道，启动了一个青年赋权联合项目。该项目侧重于发展青年的技能，并为他们创造就业机会。我国政府于2017年成功地就建立真相、和解与补偿委员会进行了全国性协商，努力执行司法，并处理前政权对无辜受害者实施的侵犯人权行为。查明真相，达成和解，应有助于我们这个国家治愈创伤。因此，委员会将很快开展工作。

巩固法治、实行民主、尊重人权以及实现经济增长是我国政府的主要优先事项。在这方面，我高兴地报告，由于我们完全致力于善治，我国政府成功地确保全体国民拥有一个植根于民主和法治的政府。压制言论自由以及损害司法进程和独立的做法，已被扫进历史的垃圾箱。

最后，但绝非最不重要的是，我们正在审查本国的法律，包括国家《宪法》，作为加强民主进程的一部分。

我们的总体目标是，通过我所概述的这些措施，建设并保持我们已实现的和平。今天，对我国未来重新燃起的乐观情绪让我深受鼓舞地站在大会面前。我们感谢我们的邻国以及在西非国家经济共同体、非洲联盟、欧洲联盟和联合国中的伙伴，特别是建设和平委员会和联合国西非和萨赫勒办事处——我们继续指望它们持续不断地提供支持。现在，我们正热情高涨、充满信心和乐观地走在通向持久和平的坚实道路上。我们的经历突出表明，区

域和国际社会必须予以声援，提供合作，并持续开展预防性外交，这是建设和保持和平的要素。

我国政府在拟定最近通过的2018至2021年期间国家发展计划时，考虑到了民主、透明度、法治和经济增长的当前重要性，并强调这些要素是实现可持续和平与发展的关键优先事项。在寻求推进可持续和平的过程中，我国政府坚信，必须将这些需要关切的关键领域纳入我们国家努力的主流。

机构改革和以人为本的做法将继续成为我们建设和和平努力的明显特点。我国政府仍将致力于创造有利的环境，以鼓励开展建设性批评，包括让民间社会发挥新的积极作用。作为伙伴，民间社会在建设和保持和平方面发挥着关键作用。

我们坚信，如果全体国民作为一个民族想要在持续和平的环境中成长，那么每个政府都有责任为他们提供一种有利于充分发挥其潜力的氛围。大而言之，急需支持旨在消除有组织犯罪、贩运人口、恐怖主义和暴力极端主义等现象的国家和地区战略。

我们认识到，我们还有巨大的挑战需要克服，这在任何恢复民主的国家中都是预料之中的。这些挑战包括振兴我国经济以及对我国法律和各个行政机构进行全面改革。在所有这些挑战中，建设和保持和平将在新冈比亚得到应有的重视。

鉴于我们的情况，我在再次感谢我们伙伴的同时，呼吁它们坚定不移地继续提供物质和财政支持，实施能力建设举措，进行技术合作，并交换看法。我还重申，我坚信我们有能力实现建设和保持全球和平这一集体目标。但是，必须对我们的努力进行有效协调。联合国、各区域组织和国际社会将继续通过建立或巩固和平伙伴关系，相互学习最佳做法。同样，必须通过提供用于建设和平的物质和技术援助，支持各国的努力或方案。我敦促各方慷慨地向建设和平支助办公室和建设和平基金提供财政资源，以便及时进行紧急干预，支持有关国家政

府。简言之，我们必须着手在国家、区域和全球层面再次推动伙伴关系。

最后，我谨将一则非洲古谚语赠予会员国：如果你想走得快，单独走；如果你想走得远，结伴走。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚共和国总理于里·拉塔斯先生阁下发言。

拉塔斯先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢大会主席及时组织本次会议，讨论如何为所有人构建可持续和平的问题。

当今世界的冲突和危机强度和规模日增，解决起来越来越费劲。注重预防冲突有助于我们拨出资源应对危机，最重要的是拯救生命。

联合国是当今多边架构的重要支柱。爱沙尼亚主张维系一个强有力的多边体系。我们必须不断加强这个体系。考虑到危机的数量及其给平民造成的悲惨后果，我们不得不承认，联合国并未始终充分发挥其潜力，也并未始终圆满完成其任务。

因此，联合国系统需要以更加综合、灵活和协调的方式开展工作。爱沙尼亚支持秘书长的改革议程和保持和平构想。我相信，预防应该是联合国工作的核心。只有我们在发展方面取得进展并解决冲突的根源，和平才能可持续。联合国关于和平与安全、管理与发展的改革议程应该会加强协调一致及“联合国一体化”和“服务于目的”等愿景。我感到高兴的是，今天，所有利益攸关方比以往任何时候都更加支持联合国系统的改革。

在促进保持和平议程的时候，我们不能单靠联合国系统，因为保持和平主要是会员国的责任。我们需要有意志实施实现可持续发展目标的政策。我自豪地说，两年前，爱沙尼亚是第一批提出关于可持续发展目标实施情况的自愿审查报告的国家之一。

会员国在更多地投资于预防冲突、建设和平及维持和平方面的作用也至关重要。去年，爱沙尼亚

有幸成为建设和平委员会成员。我们认为，建设和平委员会是联合国系统内预防冲突和建设和平的核心行为者，我们支持其更广泛的重点工作。

不平等和政治、社会或经济排斥是导致国内暴力冲突的最常见原因之一。世界银行和联合国在其题为“促进和平的途径：以包容各方的方式预防暴力冲突”的联合研究报告中得出了这一结论。因此，民主治理、法治、保护人权及透明、负责任的国家机构对实现稳定与和平至关重要。我们必须充分肯定和支持妇女和青年在保持和平方面的作用。

多年来，爱沙尼亚参加了若干次联合国维和行动，并在全球范围内提供了人道主义和发展援助。我们已经为建设和平基金捐款五年，认为该基金是提供快速和灵活援助的有效工具。爱沙尼亚目前向驻黎巴嫩和马里的特派团以及联合国停战监督组织派遣人员。

我可以向大会成员保证，爱沙尼亚充分致力于执行保持和平议程，并将努力维护和平。我们还在首次竞选2020-2021年期间安全理事会非常任理事国席位过程中宣传这些理念。

我希望，今天的讨论将导致采取具体行动，以共同建设更加和平的社会。

主席（以英语发言）：我现在请格鲁吉亚副总理兼外交部长米哈伊尔·贾内利泽先生阁下发言。

贾内利泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你和秘书长把建设和平和保持和平问题放在联合国议程的首位，并召开本次高级别会议。

在充满冲突的世界上，我们促进保持和平事业的集体决心比以往任何时候都更加及时。我们于2016年通过了关于联合国建设和平架构的双决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议），由此朝着实现和平的共同愿景迈出了一步。在充分重视冲突各个阶段的同时，我们把预防作为联合国努力的核心，并承诺保持和平是一项源

于联合国所有三大支柱的由国家推动的共同责任。为此，让我作为一个迄今逾25年来一直在与外国占领、冲突引发的暴力以及被迫流离失所现象作斗争的国家代表，从我国的角度谈一些看法。

自上世纪90年代初以来，格鲁吉亚一直需要国际参与以解决种族清洗、侵犯其主权和领土完整、大规模驱逐境内流离失所者和难民以及在被占领地区阿布哈兹和茨欣瓦利严重侵犯人权等行为所造成的后果。虽然格鲁吉亚从未充当过一个拥有全面授权的联合国维和特派团的东道国，但联合国格鲁吉亚观察团（联格观察团）从1993年以来在实现安全方面发挥了重要作用。由于联格观察团的任务授权因在安全理事会使用否决权而被终止，以及欧洲安全与合作组织特派团在2008年俄罗斯联邦军事入侵后终止了任务，在被占领地区形成了国际存在真空，任意拘留、绑架及杀戮司空见惯。

尽管国际社会日益提高了认识并发出呼吁，以及人权理事会通过了数项决议，但现有的国际安全和建设和平架构无法有效填补这一漏洞，以确保国际维和行动、人权监测或任何其它类型的实地存在。尽管在欧洲联盟（欧盟）调解下达成的2008年8月停火协议明确规定做出国际安全安排，在这方面却没有取得任何进展。即使是欧盟监测团、一个在格鲁吉亚政府控制的领土上有效运作的非武装文职人员特派团，也未获准进入俄罗斯非法占领的地区。

一个月前，一名格鲁吉亚国内流离失所者 Archil Tatunashvili 在穿越占领线时遭茨欣瓦利地区的占领国拘留和杀害，凶手仍然逍遥法外。在此之前，另一名国内流离失所者 Giga Otkhozoria 在阿布哈兹地区占领线上被谋杀。凶手也在逃。成千上万国内流离失所者不准回家，而那些居住在那里的人受到全面歧视，没有任何基本权利。

这使我要强调正义与保持和平之间的重要联系。正义与和平有着内在联系。在不解决正义这个基本问题的情况下实现持久和可持续和平的机会实

际上为零。因此，我想表达格鲁吉亚对解决这场冲突的国际准则和原则的坚定不移的承诺。

我们感谢几乎所有联合国会员国坚定不移地大力支持在国际法以及尊重格鲁吉亚在国际公认边界内的领土完整的基础上和平解决俄罗斯-格鲁吉亚冲突。我们希望大会成员持续不断地呼吁俄罗斯遵守其国际义务，并创造有利于按照国际准则解决冲突的环境。

尽管存在这种僵局，但我们不应放弃这一事业，而是应尽一切努力寻求解决方案来满足这些领土内居民的需求，以肩负起我们不让一个人掉队的共同责任。因此，尽管在这条道路上面临一切挑衅和障碍，但格鲁吉亚政府仍然信奉其和解与接触政策，采取大胆行动建立信任、改善经济关系，以及促进人员跨分界线往来。

本月，格鲁吉亚政府宣布了一项名为“迈向更美好的未来”的重大和平倡议，以弥合阿布哈兹和茨欣瓦利地区内外各族裔的分歧，建立更密切的关系。这一系列的全面立法包含三个主要方面。

首先，我们希望通过支持个人和联合工商项目，加强和简化分界线沿线地区的贸易。第二，我们希望创造机会提供优质教育，并简化获得各级教育的机会。青年是我国参与政策的核心，因为分界线两侧的青年人将共同生活在一个统一的格鲁吉亚，并参与重建国家。第三，我们希望使居住在这两个地区的人民更容易获得格鲁吉亚公民因国家发展、包括融入欧洲、签证自由化和自由贸易等措施而得到的好处。

这是格鲁吉亚政府实施的一项雄心勃勃的举措，没有任何政治化意图。我们感谢国际社会对这一努力给予支持，我们希望看到大会成员积极参与这一进程。

最后，我要向在全球范围内冒着生命危险的全体维和人员表示敬意。格鲁吉亚是全球维和努力的贡献者，是阿富汗坚定支持特派团的最大贡献国之一，并支持欧盟驻中非和马里的特派团。我们同

其他国家一道呼吁提高联合国维和行动的效力和效率，因为这是联合国实现和平与安全的重要工具。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚共和国副总理兼外交和欧洲事务部长玛利亚·佩伊契诺维奇·布里奇夫人阁下发言。

布里奇夫人（克罗地亚）（以英语发言）：主席先生，我要衷心感谢你召开本次重要而及时的高级别会议。我还要借此机会感谢秘书长提交关于建设和平与保持和平的报告（A/72/707）。

克罗地亚赞同欧洲联盟观察员将作的发言。另外，我想补充几点，谈谈我国的看法。

建设和平是当代国际关系中最重要、最复杂的挑战之一，目前的国际关系日趋不稳定，地区冲突和内战持续不断，数以百万计的平民遭受苦难。为了妥善处理这些问题，需要同时关注政治、安全、发展、环境和人权等各方面问题。任何国家或国际组织无法单枪匹马地应对这些挑战；只有所有利益攸关方共同作出努力，才能解决这些问题。

有鉴于此，我们高度赞赏并欢迎秘书长关于在和平与安全领域实行改革的建议，其目的是在实地提高效率，并加强联合国三大支柱之间的协同增效作用。考虑到这一点，定期审查建设和平架构是一个非常重要的平台。我们鼓励秘书长继续推进联合国的改革进程。我们的任务是提供具体支持，使秘书长能够作出更大努力，并使这一议题在将来的集体议程中占重要地位。

在二十世纪最后十年期间，克罗地亚遭受了侵略，我们对于建设和平和战后恢复有着深刻的了解，并获得了第一手知识，我们随时准备分享这些宝贵的经验。在联合国议程中，今天的议题仍然是克罗地亚关心的核心问题。克罗地亚担任2013年建设和平委员会主席就是我们积极参与的众多例子之一。

保持和平往往与实现和平同样困难。我们非常清楚，不存在冲突并不始终意味着已经实现和平。

在这个非常复杂的过程中，常常会面临棘手的社会、经济和法律挑战，不存在一刀切的解决方案。利用专业知识以及对特定情况的全面了解，采取量身定制的灵活做法，才是向前推进的有效方法。因此，我们坚决支持改善秘书处内部收集和分析数据的能力。

发展、人道主义、人权和司法领域的行为体在履行其职责时，应该得到同等重视。此外，区域和分区域组织的积极参与往往是不可或缺的。最重要的是，必须确保适当的财务框架，在战争与持久和平之间的脆弱过渡时期，尤其是如此。我们绝不能忽视一个事实，即如秘书长报告所述，“将近一半的赤贫人口生活在受冲突和脆弱形势影响的国家”（A/72/707，第39段）。不幸的是，这个数字会不断上升，令人沮丧。

克罗地亚欢迎审查建设和平架构问题专家咨询小组提出强调预防的办法。建设和平的目标应该是防止各方陷入冲突和武装冲突再起。坚实的预防体系可以为我们节省大量资源，进而根据《2030年可持续发展议程》，将这些资源用于改善世界人口的生活条件。

事实上，可持续发展目标是建设和平和保持和平的基石。在这里，我要特别提到关于和平、司法和强有力机构的目标16。如果我们将这一目标不仅仅看作是一套具体目标，而是作为一种灵感，为其他可持续发展目标增添一个新的层面，我们可能会找到更加明确的道路，逐步消除冲突根源并确保持久和平。

我们经常看到国际社会不能及时对某些危机采取适当应对措施所产生的可怕后果。我们本国的经验也证明了这一点。深刻理解危机的根源，能够发现预警迹象，具有毫不犹豫地采取预防性行动的意愿，这些都是至关重要的关键要素。迟迟不解决对和平与安全构成严重威胁的分歧和不满情绪，往往会产生新的痛苦和不公正，最终会导致重新爆发更大的暴力事件。靠掩盖问题是不可能真正化干戈为

玉帛的。冲突各方需要开诚布公地解决相互间的分歧，不彻底的解决方案不能解决问题，而只是推迟或避免作出艰难的决定的借口。总之，必须首先关注共同点和日常民众的需求，因为它们往往是冲突后重建取得成功的关键因素，更是区域和解进程的重要因素，这意味着设法架桥而不是建墙，包容而不是排斥，整合而不是分离，分享和投资而不是分裂和剥削。

全球化进程继续迅速改变我们生活在其中的世界。除了许多好处之外，它也在国家之间和国家内部制造许多新的挑战 and 分歧。但是，克罗地亚认为，国家自主权和国家承担主要责任的重要性怎么强调都不为过。

为人们提供卫生安全、清洁和安全的环境、体面就业、教育、现代化基础设施和互联互通、以及建立公私伙伴关系的政策都具有在社会和国家内部和之间显著降低暴力倾向风险的额外价值。此外，我们还认为，社会所有阶层都需要参与其发展。妇女和青年在政治和决策过程中的作用也至关重要。

在全球一级，联合国在三大支柱领域发挥着重要的领导作用。联合国存在已有七十多年，证明有能力进行改革并迎接新挑战。我们正处在新一轮的全面改革周期，这些改革对于使联合国适应二十一世纪至关重要。这些改革不仅涉及包括维和行动在内的和平与安全领域——我借此机会赞扬秘书长的维和行动倡议——它们对发展机制和管理也至关重要。我们面前的任务是巨大的，因为这些进程非常复杂，需要会员国尽可能广泛的支持，但它们是唯一的解决办法。

最后，正如明天将通过的决议草案A/72/L.49所述，我们赞赏秘书长的建议，并随时准备进一步讨论这些建议。我们希望能够在大会第七十三届会议上取得相当大的进展，我们期待在2020年就建设和平架构审查进行深入的讨论。在这方面，我们决不能动摇我们提高建设和平和保持和平能力的决心，以便能够承受全球各地的新老挑战。

主席（以英语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民政权外交部部长豪尔赫·阿雷亚萨先生阁下发言。

阿雷亚萨先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：六十三年前一个像今天这样的日子，非洲和亚洲国家在印度尼西亚万隆举行的一次会议结束。这次会议见证了不结盟运动的诞生。六十三年后，在万隆达成的三项基本原则——尊重国际法、多边主义和建设和平——仍具有普遍意义。因此，委内瑞拉玻利瓦尔共和国和尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统代表不结盟运动的120个成员国发言，这是一种荣幸。

主席先生，请允许我表示，我们感谢你召开这次高级别会议，讨论一个对不结盟运动极为重要的议题，而我们这个运动一直坚持不懈地努力加强其作为反战和爱好和平力量的作用。

此外，不结盟运动成员国借此机会赞扬孟加拉国和立陶宛两国常驻代表作为决议草案A/72/L.49的政府间谈判共同召集人在就决议案文开展谈判过程中表现出的透明度和包容性，不结盟运动在肯尼亚代表团的强有力领导下，本着建设性精神积极参加了谈判进程。

我们所生活的世界面临多重复杂的新威胁和危及国际和平与安全的挑战，我们认为应始终在国际法框架内通过多边主义处理这些威胁和挑战。我们不结盟运动的核心目标之一是采取有效措施制止侵略行为和其他侵犯和平的行为，以便捍卫、促进和支持通过和平手段解决国际争端，绝不危害国际和平与安全，更不用说违反正义。因此我们认为，保持、促进、实现和维护国际和平与安全必须继续是联合国议程的核心优先事项，正因为如此，国际社会应不遗余力地防止冲突和保持和平。

因此，防止冲突爆发、延续或再次发生是一项集体责任。然而，更重要的是，国家责任有时可以得益于联合国能够应请求并酌情与区域和次区域组

织及其他有关行为体合作提供的客观、公正的援助和支持。

此外，不结盟运动认识到，国际社会和联合国可动用各种手段，包括预防性外交，保证维护国际和平与安全。我们强调，至关重要，必须真诚使用这些工具，而不是将其用作干涉会员国内部事务的手段，必须依照《联合国宪章》，严格遵守关于国家间友好关系和合作的国际法原则。

我们还强调，和平进程必须有社会所有阶层，包括——如秘书长所说——妇女和青年的参与，必须包容他们，因为妇女和青年在预防和解决冲突、以及在维持和平及建设和平行行动中，在和平并具有复原力的社会的发展过程中，发挥着重要的作用。融合是在国家建设和和平进程和目标方面取得进展的关键，其目的是确保考虑到社会所有阶层的需求。

不结盟运动重申致力于根据《联合国宪章》第二条和第六章以及所有相关的联合国决议和国际法促进和平解决争端，以便促进加强国际和平与安全，使后代免遭战祸和武装冲突之害，包括在和平解决争端、预防和解决冲突、建立信任、民族和解以及建设和平、恢复、重建和冲突后发展等方面，加强联合国的作用。在这方面，我们谨指出，在不结盟国家运动几天前在阿塞拜疆共和国巴库举行的第十八次部长级会议上，不结盟国家部长们强调，对于冲突的根源，必须结合其他政治、社会、经济和发展文书，以连贯、全面、协调、计划周密的方式予以处理。各位部长还强调，联合国应适当考虑在介入冲突后局势的早期阶段开展此类努力的方式，而且在联合国维持和平行动撤离后继续稳步开展，以确保顺利过渡到和平与安全以及可持续发展。在这方面，他们还强调需要加强维持和平与建设和平活动之间的协同作用，以实现保持和平的最终目标。我们的立场具有重要的现实意义，因为在大多数情况下，冲突的结构性原因包括贫穷、饥饿、不平等——包括与性别有关的不平等——侵犯人权和基本自由、不公正、缺乏工作和教育机会、缺乏问责制、自然资源管理不善，等等。所有这些

都是有效保持和平的综合目标和进程的核心要素。不结盟国家运动注意到秘书长的重点是加强联合国的政治参与与部署在实地的和平行动之间的关系。没有必要夸大在本组织内打破各自为政的必要性，即使是为了在保持和平的广泛政治和发展目标框架内，使维持和平和建设和平的任务与行动得到很好的调整。另一方面，不结盟运动成员国还注意到秘书长努力将他的和平、发展和内部管理改革建议汇集成一体，予以连贯阐述。我们还注意到他关于包括建设和平支助办公室在内的联合国建设和平架构的具体建议，作为促进建设和平与保持和平方面全系统协调一致的起点。我们还欢迎他提出的关于增强、可预测、可持续资源的提议，这些资源要与联合国的有效做法及其建设和平和保持和平的工作相一致。我们希望保持由此创造的势头，并进一步深入讨论，审议所有这些提案和建议，包括其后续行动和执行情况，为2020年建设和平架构的审查作准备。总之，不结盟国家运动强调，没有和平就没有发展，没有发展就没有和平。因此，我们必须携起手来，加倍努力，酌情改善维持和平与建设和平活动之间的协同作用，以实现保持和平的最终目标。这是履行我们的国家元首和政府首脑在通过《2030年可持续发展议程》时所作承诺的关键，该《议程》特别寻求加强普遍和平。不结盟国家运动从根本上致力于维护、建设和保持和平。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其外交部长梅夫吕特·恰武什奥卢先生阁下发言。

恰武什奥卢先生（土耳其）（以英语发言）：我荣幸地代表由墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚组成的MIKTA集团发言。

作为保持和平的坚定支持者及保持和平之友小组成员，MIKTA集团承诺继续推动这种方法，这是联合国系统内的范式转变。大会和安全理事会通过的关于保持和平的同文决议（第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议）为联合国的执行工作提供了必要的战略指导。虽然取得了一些进展，但还需努力取得更大进展。我们欢迎秘书长关于建

设和平与保持和平的报告（A / 72/707）及其建议和备选方案，并注意到与他的改革建议和更广泛的愿景的联系。正如报告中提到的那样，保持和平是一项必须由所有相关利益攸关方以包容的方式集体、全面承担的任务。同时，各国政府和当局对优先事项、战略和活动负有主要责任。我们赞扬会员国和联合国系统取得的成就和进展，有了实实在在的改进。例子包括特派团环境中的一致战略规划和对建设和平基金的支持。MIKTA集团还强调妇女在预防和解决冲突以及建设和平中的关键作用。我们重申支持提高妇女在预防和解决冲突决策中的作用。我们欢迎秘书长在这个问题上的领导和承诺，并坚决支持他的愿景。对于保持和平的新的程序性决议草案（A / 72 / L.49）的支持表明会员国明确希望联合国秘书处、各基金和机构积极推动并立即实施这一问题的这些要素。MIKTA集团还期待继续参与这个需要成员国进一步审议和采取措施的要素。MIKTA集团全力支持保持和平的持续行动。我现在想以本国代表的身份作以下发言。世界各地有很多冲突，有太多的人类苦难。我们不能按部就班，一切照旧——现在是采取行动的时候了。我们大体上就基本要素达成一致：有必要解决冲突的根本原因，实现可持续发展目标可以我们助我们一臂之力。如果我们不能防止危机，我们就必须在早期阶段进行干预。我们在解决争端方面要有区域和国家所有权。我们需要更广泛、更有效地使用调解。我们必须针对每一具体情况制定对策——一刀切的方法行不通。秘书长关于建设和平与保持和平的报告所载建议尤为重要。因此，我们知道原则是什么，也有基本的工具。它们并不完善，但我们知道如何使用它们。但迄今为止，我们还没有取得成功。为什么？这是因为，大多数时候，国际社会在作出反应时有选择性。当阿萨德政权使用化学武器杀害妇女和儿童时，我们都作出了反应。这是正确的做法。当阿萨德政权使用常规武器杀害妇女和儿童时，国际社会大多数保持沉默。这是错误的。当组成安理会五个常任理事国的国家意见一致时，一切都好。我们可以执行国际法。当这些国家意见不一致时，国际

体系就陷入僵局。我们可以干脆忘记国际法。当达伊沙杀害无辜平民时，我们都作出反应。这是正确的做法。但在费特胡拉恐怖主义组织、库尔德工人党、叙利亚库尔德民主联盟党或人民保卫部队滥杀无辜时，有些国家却选择视而不见，因为这些恐怖组织可能在其他地区对它们有用。西方国家首都受到恐怖袭击立即成为头条新闻，而中东或非洲发生恐怖袭击则毫无反应，难道某些地区人的生命更加珍贵？

不幸这是一个虚伪的时代。但有一点很明确：我们不可能在双重标准的基础上建成一个更美好的世界。我们必须采取步骤伸张正义，实现繁荣，首先是和平。我们需要改变做法，转换范式。让我们首先搞好本组织工作，从联合国开始。今天，联合国改革的意义更加重要。秘书长的改革倡议及时恰当，可解决某些问题，我们给予支持。

然而，只要安理会运作不畅，任何措施都不足以解决问题。世界不止只有五个国家，但在现有的安排下，在安全理事会上五大常任理事国说了算，安理会只有在其议程符合常任理事国的国家利益时才能履行职责。安理会理应促进和平，防止杀戮，但否决权阻止安理会履行职责。如果我们真想建立和保持和平，就必须提高安理会的代表性、透明度和包容性，及其现实政治作用和民主度。

我们欢迎将要通过的决议草案。土耳其将继续为保持和平、安全与稳定作贡献，但我们都需要看到有所行动。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟国际合作与发展事务专员内文·米米察先生阁下发言。

米米察先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山和阿尔巴尼亚，稳定与结盟进程国及可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那，及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚也赞同这一发言。

本次高级别会议是我们共同努力加强联合国建设和平和保持和平的一个里程碑。我们欢迎秘书长在根据大会和安全理事会关于建设和平架构审查的两项决议（大会第70/262后决议和安全理事会第2282（2016）号决议）提交的关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）中提出的构想，其出发点是努力更有效、高效地寻求和平，取得更多实效。正如大会将以协商一致的方式通过的决议草案A / 72 / L. 49所述，我们希望在本次高级别会议期间及其后继续在这方面努力。我们表示，我们决心进一步落实这些目标，为定于2020年进行的下一次建设和平架构审查铺路。

保持和平是政府和社会的共同责任，应该贯穿联合国所有三大支柱，即和平与安全、发展和人权工作。我们对迄今所取得的进展感到鼓舞，包括通过建设和平委员会和建设和平支助办公室的各种活动取得的进展，它们在融合联合国跨支柱行动方面发挥关键作用，值得所有会员国给予关注和持续支持。

保持和平为塑造联合国和平与安全、管理及发展改革议程提供重要框架，可使之成为一个相辅相成和连贯的整体。需要充分利用联合国可用的政治工具，包括开展预防性外交和调解。建设和平和保持和平与民主治理和法治有着内在联系，须在包容性政治解决的框架内运作。

诚如秘书长所言，强调人权是预防冲突的核心，必须是我们的最高优先事项。保持和平也要求尊重、保护和落实人权与基本自由。实现包容性经济发展和增强韧性，也是预防的核心。欧洲联盟殷切希望同多边伙伴展开更密切的合作，分享最佳做法。我们与联合国和世界银行合作，就一些冲突后国家冲突后恢复和建设和平工作进行评估，这种合作前途可喜。

我们强调需要加强联合国发展系统的能力，以便按照《2030年可持续发展议程》和关于建设和平、公正与包容性社会的可持续发展目标16，

解决不稳定、脆弱、排斥和暴力冲突的根源。我们希望加强人道主义、发展和建设和平活动三者之间的联系。我们强调驻地协调员在这方面的重要作用。

促进协调，增强连贯性，是2016年通过的欧盟全球战略的重要主线之一。去年，我们在对外行动中采用增强韧性的战略方针。此外，《欧洲发展共识》将有助于建设个体、社会和国家的韧性。

欧洲联盟所采用的综合方针，提供了以更全面的方式介入外部冲突和危机以促进“人的安全”的框架，其中包括解决冲突和调解，并通过动员国家和地方当局、社区和民间社会参与，强调地方自主、包容性和行动可持续性的重要性。它也强调需要采取有力的多边方式。

我们欢迎继续强调增强妇女和青年权能，及包容各方的建设和平工作与社区参与之间的联系。

我们也谨强调，需要与主要国际和区域伙伴密切合作。联合国和世界银行之间伙伴合作尤为重要，可确保两者发挥各自的比较优势，以实现可持续和平。题为《和平之路》的联合国-世界银行联合研究就是一个实例。

和平是联合国的核心价值 and 宗旨。《联合国宪章》鼓励我们采取有效的集体措施，实现国际合作以加强世界和平。联合国理应成为协调各国行动以实现这些共同目标的中心。作为多边主义的坚定支持者，欧洲联盟欢迎联合国引领我们共同开展建设和保持和平工作的豪情壮志。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫先生阁下发言。

扎里夫先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：维护国际和平与安全，预防和消除对和平的威胁，是本组织本身的存在理由。因此，鉴于我们目前面临的紧张状况，再次注重建设和平和保持和

平极为重要，在我们地区尤其如此，因为有些冲突和危机久拖不决，造成了极大痛苦。

在我们地区，预防冲突需要注重消除冲突根源，包括占领、外国干涉和极端主义等相辅相成的痛苦因素。此外，推进霸权主义幻想或企图通过排斥异己和构建同盟，以牺牲他人安全为代价实现自身安全，必然造成紧张和冲突，从而导致各种毁灭性的军备竞赛情况。

因此，至关重要是，现在应转向一种新的范式，其基础是我们合力建立强大的地区，而不是我们当中的任何人寻求成为我们地区的最强者。这意味着要从构建安全板块转向接受安全网络。这两项努力都取决于尊重大大小小所有利益攸关方的利益，并采取共赢办法。在目前相互联系的世界，任何国家都不能以牺牲他国安全为代价来保障自身安全。

伊朗认为，必须远离妄图在我们周边地区建立地区霸权和排斥异己的零和思维方式。过去四十年，该地区经历了毁灭性的战争。我们请大家同我们一道，努力推进建立强大地区和构建安全网络的目标。

这样一项变革性议程要求接受并遵守一套共同原则，并采取建立信任措施。为推进这一议程，我们提议在波斯湾地区建立地区对话论坛，以克服在我们地区建设和平和保持和平所面临的挑战。

我们在此邀请位于这个发生过太多战争的风云变幻的战略水道的我们各邻国同我们一道开展这项工作。我们期望联合国通过约30年前在安全理事会第598（1987）号决议中设想但从未落实的安排，协助这一进程。

主席（以英语发言）：我现在请德意志联邦外交部长海科·马斯先生阁下发言，

马斯先生（德国）（以德语发言，英文稿由代表团提供）：我谨感谢大会主席召开今天的会议，本次会议召开的时机再好不过了。

国际社会面临许多冲突和问题。我们都知道主要问题为何：气候变化、被迫流离失所、移民和恐怖主义等，不胜枚举。我们还看到，支持开放和容忍的人与鼓吹孤立和回归民族主义的人之间的分歧在扩大。相信基于规则的国际合作能够带来惠益的人与在世界舞台上寻求对抗和坚决拒绝妥协的人之间也存在分歧。

以前，全球秩序竞争很少像现在这样激烈，密切合作的必要性也很少像现在这样大。阿萨德政权的不人道行为是对国际社会核心价值的攻击。对此，我们决不可闭眼不看。违反基本国际人道主义法的行为不能不受惩罚。必须追究有关责任人的责任。

安全理事会陷于僵局，对国际社会的行动能力构成危险的挑战。正因为如此，我们必须重新思考未来方略。我们必须寻求对话而非对抗。我们必须投资于裁军而非重新武装。我们必须注重预防而非干预。

国际社会必须显示在冲突的各个阶段，从预防和解决冲突到稳定局势、冲突后建设和平与实现可持续发展，都有能力采取行动。我们不能仅在冲突见诸报端之后才予以处理。

此外，我们决不可过早失去焦点，更不可接受冻结冲突。我们必须坚定寻求政治解决。然而，最重要的是，我们需要所有相关各方，特别是安全理事会，承担起政治责任。

让我为诸位仅举一个例子。国际社会在萨赫勒区域采取行动，正在开展广泛的和平与训练任务，并提供边境管理支持和人道主义援助。然而，只有必要的和平与和解进程能够取得可被各方接受的结果，这些措施才会取得成功。

我们坚信，保持并加强我们以联合国为核心的基于规则的秩序，是创造和平的最佳途径。正因为如此，德国大力支持安东尼奥·古特雷斯秘书长着眼于提高联合国效力并将重点放在预防上。

必须以正确的方式为现代和平政策供资。如果继续耗资数十亿美元的维和特派团之后开展的建设和平计划资金不足，那种这种办法就没有什么效率可言。正因为如此，我们响应了秘书长发出的要求使供资数量出现量子飞跃的呼吁。

2017年，德国用于预防危机、稳定和人道主义援助的预算增加了两倍多，达到25亿欧元。去年，我们是建设和平基金的第二大捐助国。今年，我们将进行另一次大笔捐款。我们呼吁其他国家尽己本分。

德国倡导预防和广义安全。德国了解从维持和平向建设和平过渡这一挑战性进程需要什么样的工作，积极支持安全理事会、大会、建设和平委员会和人权理事会之间的密切合作。

我们将继续与联合国其他会员国一道努力制定前瞻性的现代和平政策：为了子孙后代，我们必须这样做。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁外交部长波波利西奥·巴尔达莱斯先生阁下发言。

波波利西奥·巴尔达莱斯先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：秘鲁欢迎召开本次高级别会议，分享关于建设和平和保持和平的观点和经验，并加强联合国支持各会员国实现这些目标的工作。

副主席佩雷拉先生（斯里兰卡）主持会议。

面对当前全世界不断增多的冲突，秘鲁对预防和应对之策的展望完全符合可持续和平概念，在2016年大会和安全理事会分别通过的两项内容一致的决议（大会第70/262号决议和安全理事会第2282(2016)号决议）中，它被定义为一项普遍目标和长期进程。

有鉴于此，我们认为有必要将新的范式融入联合国系统的实地工作。这意味着认识到和平与安全、发展和人权彼此依存，相辅相成。这尤其意味着对预防活动进行更多投资，更加关注冲突和人道主义危机的根源。因此我们对以下事实表示欢迎：

在许多受冲突影响的国家，通过国家行为体的帮助以及区域组织和金融机构的支持，已经开展了一些行动，力求采取巩固和维持和平所需的全面、多层次做法。

该优先事项与我们的自身经历一致。近年来，秘鲁有效地对抗恐怖主义，并已成为一个和平而稳定的国家。这要归功于我国对加强国家机构、尊重法治、推动民主治理和发展以及消除贫困和不平等的必要性达成了广泛共识。

因此，近几十年来，极易遭受恐怖主义暴力的秘鲁贫困人口已从占全国人口一半以上减少到不足四分之一。此外，我们的中产阶级持续增长，正在推动包容各方的国家发展，这要归功于一项推动自由贸易和民主投资的可靠经济政策。在此背景下，我们秘鲁人对筹备2021年秘鲁共和国成立二百周年的庆祝活动保持乐观，也在努力实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，并将其融入我们的公共政策。

然而，我们也面临一些重大挑战。我国尤其容易受到气候变化和自然灾害影响。我们也无法避免腐败这一恶行，它在全世界都表现为一种跨国威胁，腐蚀了民主治理，破坏了实现可持续和平的努力，分散了本应用于解决冲突根源的资源。为此，在刚刚于利马顺利结束的第八届美洲首脑会议上，我们在马丁·比斯卡拉·科尔内霍总统的领导下将加强民主治理和打击本地区腐败现象设为优先事项。这是为了重启经济增长和发展，它们是建设和保持和平的基础。

作为安全理事会现任主席国，秘鲁召开了一场关于安理会在促进可持续和平方面作用的高级别通报会（见S/PV.8243），我们推动制定了一项新的决议草案（S/2018/373），与大会即将通过的决议草案（A/72/L.49）一致。我们的目标是补充这场辩论会，维持本组织两大主要机关的协调工作。

我们生活在极其动荡的国际环境中，如此紧张的局势让我们感觉回到从前。目前迫切需要有效应

对叙利亚和也门等国的中东危机以及非洲的危机，应对大规模毁灭性武器的威胁，包括实现朝鲜半岛无核化。当今世界，冲突和人道主义危机此消彼长，恐怖团体和跨国组织犯罪从中得益，秘鲁认为务必要围绕着更一致、高效且有效的应对办法加强多边主义。

最后，我要重申秘鲁对秘书长安东尼奥·古特雷斯正在推动的改革的承诺和支持，改革的目标是使本组织能够促进各会员国为确保其人民在可持续和平环境中发展所做的努力。

代理主席（以英语发言）：我现在请挪威外交部长伊娜·埃里克森·瑟雷德女士阁下发言。

瑟雷德女士（挪威）（以英语发言）：《联合国宪章》序言开篇第一点就指出，联合国的目标是避免后世再遭战祸。从一开始，预防冲突就是联合国目标的核心，现在仍是如此。但是冲突的范围和性质不断改变，给联合国系统带来挑战。

2010年起至今，重大暴力冲突的数量已增加两倍。越来越多低烈度冲突中的战事有所升级。与此同时，联合国建设和平的努力严重资金不足。这是事实，也是我们集体面对的问题。我们需要确保充足而可预测的持久资助，从而在可持续和平议程中取得进展。正因如此，挪威是建设和平基金最大的捐赠方之一，我们也因此增加了2018年的捐赠额。

近期一份题为“和平之路：防范暴力冲突的包容性办法”的联合国-世界银行联合报告清晰展示了预防冲突为何如此重要。报告还展示了联合国与世界银行开展更紧密合作的潜能。每年花费在应对危机方面的资金约为70亿美元。但报告还显示，目前花费在预防行动上的支出不足10亿美元。因此，我们必须将关注点从管理和应对危机转变为预防危机爆发。这将拯救无数生命，也意味着我们可以更明智地花费资源。实现可持续发展目标本身既是目的，也是预防冲突和建设持久和平的高效方法。

没有发展就没有和平，没有和平也就没有发展。挪威将大约1%的国民总收入用于官方发展援

助，我们将继续这样做。秘书长关于保持和平的报告（A/72/707）提出了许多关于资助建设和平的兴趣建议。我们需要探索这些备选方案，包括使用分摊会费的可能性。秘书长指出一个事实：各项信托基金中有数百万美元未被动用，或是未进入维和行动预算，原封不动地返还给会员国。必须深入探索如何为建设和平重新分配这类资金。将分摊会费用于建设和平行动并不一定意味着增加财政负担，而是重新分配现有资源。这可能是一种更明智的使用资金的办法。挪威与印度尼西亚一道积极行动起来，在建设和平委员会强调资金筹措问题，我们致力于继续这项工作。我鼓励所有其它会员国加入我们的行列。

代理主席（以英语发言）：我现在请黑山外长斯尔简·达尔马诺维奇先生阁下发言。

达尔马诺维奇先生（黑山）（以英语发言）：我非常高兴地在本次专门讨论建设和平与保持和平问题的高级别活动上向大会发言。

黑山赞同欧洲联盟观察员所做的发言。现在，我谨以我国代表的身份发言。

我谨赞扬主席坚定地致力于想方设法完成其主席任期的各种优先事项，使联合国更加强大和有效。

本次活动是在迫切需要处理联合国条块分割、越来越多国家一致认为必须提高我们集体努力的连贯性以处理保持和平问题的时刻举办的。因此，黑山欢迎秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）和有关该议题的决议草案（A/72/L.49）。

当前各种冲突的影响和世界各地安全局势的复杂性在未来多年仍将感受得到。现在到了更加果断地处理各种挑战的时候了。我们负有这样做的共同责任。请允许我侧重于黑山认为与建设和平和保持和平以及我们未来这方面活动相关的几个问题。

我们非常清楚，和平的政策在全球没有得到足够认可，也未给予其足够的优先和资源。这尤其关系到冲突的预防。我谨强调联合国早期发现和预警机制的重要性。我们认为，改变不作为的观念和转入预防的文化仍至关重要。这需要各种行为体的政治意愿与领导魄力。投入于预防冲突远比仅仅对危机做出被动反应的成本要低得多，并且更具可持续性。

我们坚信，必须对调解给予关注并提供资源，因为这是一种成本效益好的工具。黑山是调解之友小组的成员，也是地中海调解倡议的一员。目前，我们正在筹划该倡议在黑山的一次会议。

我们这个地区的历史上冲突众多。我们热衷于调解与对话是我们在前南斯拉夫解体时亲身体验的结果。黑山成功地做到保持和平，向成千上万来自各种族裔和宗教团体的难民敞开边界，同时从20世纪90年代早期起至今一直巩固我国的多民族和谐。此后，黑山成为如何通过和平谈判来实现国家独立的一个范例。我们的独立是在欧洲联盟的主持下实现的，现任大会主席、米罗斯拉夫·莱恰克先生阁下在该进程中发挥了突出作用。

作为建设和平委员会（建和委）近期的一名成员，黑山认为，我们可以更好地利用它的潜能，强化其独特和重要的作用。还必须进一步提高建和委工作与安理会之间的互补性，以使联合国在防止冲突和保持和平方面的影响最大化。

如果我们想拯救生命，稳定危机中的国家，减轻痛苦和保护弱者，我们就必须对和平进行投入。建设持久的和平需要可预测、持续和充分的资金，以处理冲突的根源。我们坚信，具有催化作用的建设和平基金是我们努力实现该目标必不可少的一个工具。与国际金融机构的伙伴关系也将有助于该目标的实现。

联合国同区域和次区域组织的合作与伙伴关系也应在各自比较优势的基础上加强。这些组织拥有宝贵的资产，如知识和对危机的了解，但是同样重

要的是，它们确保那些直接受影响的国家参与其中并且发挥主导作用。

要想实现可持续的和平，我们就必须遵循包容、责任感以及多样性的价值观。我们必须支持妇女影响建设和平与发展政策的能力。我们认识到，妇女是预防冲突、解决冲突和建设和平中重要的行为体，最近，黑山加入了妇女与和平与安全之友小组。我们还必须对青年进行投入，以便将其纳入该进程。西巴尔干地区的一个积极的例子是，最近设立了区域青年合作办公室，目的是通过阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、前南斯拉夫的马其顿共和国、科索沃、黑山以及塞尔维亚等国青年的联合活动来实现和解，黑山在其中发挥了积极作用。青年可为防止和打击极端主义做出重要贡献。我们必须认识到，实现和平与发展的目标关系到他们的未来，他们应在其中发挥关键作用。

我们应该铭记，在那些民众接受不到教育、对未来没有希望、存在排斥以及发展欠缺的地方，极端主义、恐怖主义、有组织犯罪以及冲突的风险就会增加。对于那些正在摆脱冲突、和平脆弱不堪的国家来说，机构建设和改革至关重要。

本组织的贡献与作用对于维护国际和平与安全至关重要，但是，这并不只是联合国和其它国际组织的任务。该进程需要基于尊重生命、公正、团结、人权以及男女平等普世价值观的个人、集体和体制的蜕变以及包容性发展。

加大联合国建设和平和保持和平工作的力度是我们共同的目标与责任。在建设和平的全面做法中，我们应有所侧重、全力以赴、注重结果地利用供我们处置的一系列广泛的潜在工具。

代理主席（以英语发言）：我现在请冰岛外长 Gudlaugur Thór Thórdarson 先生阁下发言。

Thórdarson 先生（冰岛）（以英语发言）：首先，请允许我感谢大会主席召开本次高级别会议。

叙利亚和也门局势、一再使用化学武器之举、难民和流离失所人数创下记录一世上所有这些令人担忧的例子——均需要一种新的做法。

遗憾的是，在这个论坛上讨论和平与安全，我们就不得不提出我们对安全理事会工作的失望，特别是在叙利亚问题上。这个负责确保和平的世界机构因为无法商定最紧急的问题和取得进展而受阻。我们必须用更高的标准来要求安全理事会；成千上万人的生命依赖安理会。

尽管如此，联合国系统的工作还是有其积极的一面。在秘书长的领导下，本组织正在调整其工作重心，以更好地确保和平与安全。

我们在维持和平和人道主义援助以应对冲突上花费了巨额资金。我们的维和预算由安全理事会决定，它约为联合国年度经常预算的四倍。

过去五年曾尝试处理该问题，并在政策层面取得重要进展，包括界定二十一世纪的保持和平与建设和平概念。我们认识到，如果我们随后任这个地方遍布最初的火灾隐患，救火产生的影响是有限的。死火会复燃。预防更好，更节省资源，而且可以拯救更多生命。

《2030年议程》是我们最强有力的建设和平和保持和平框架。我们如能实现可持续发展目标，实际上就是在建设和平，并且提供保持和平所需的环境。通过与和平行动相关的三份里程碑文件，即和平行动问题高级别独立小组的报告（见A/70/95）、安全理事会第1325(2000)号决议执行情况全球研究报告以及建设和平架构审查专家咨询小组的报告（见A/69/968），还就概念问题开展了出色的工作。

我谨感谢秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）。冰岛大力支持秘书长所作分析。保持和平需要持续的努力，不仅在爆发冲突之时，还要在冲突爆发之前早就开始，并且在实现和平之后也作出努力。这意味着解决根源问题，包括人权和治理问题。我们还欢迎秘书长有力强调了妇女在

保持和平和预防冲突方面发挥的关键作用。妇女在各个决策层面都必须拥有代表权。

我们大家通过严格和透明的程序遴选了一位秘书长，他对如何保持和平有着清楚的构想。联合国从来不比其会员国强大。我们现在处在会员国必须勇担重任，支持秘书长领导的时候。

主席（以英语发言）：我现在请阿尔巴尼亚外交部长迪特米尔·布沙蒂先生阁下发言。

布沙蒂先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你组织本次高级别会议，会议见证了国际社会共同努力创建一个更美好世界的政治意愿。维护世界和平是《联合国宪章》规定的我们的共同责任和我们的庄严承诺。

但是，主席先生，在感谢你组织本次会议的同时，我不能不想到，许多时候，我们面对紧迫的应对危机需要，但却手段不足，而且，尽管人权在世界各地屡屡遭到侵犯，却无法采取行动。叙利亚的战火连绵不绝就是一个可怕的例证。

我们今天面临复杂的全球挑战，需要对和平采取新的综合办法，需要拿出创新想法，也需要更有效地管理资源和工具。我们认为，预防是一个关键词。联合国必须建立能够识别潜在冲突迹象的机制，以便及时采取行动。

把预防作为联合国工作的核心，需要使联合国的三大支柱——和平与安全、发展以及人权问题——形成一个有机的整体。

执行《2030年议程》对保持和平至关重要，因为这是通过包容性经济发展、民主治理、法治、正义以及平等来解决冲突根源的最佳办法。

此外，阿尔巴尼亚坚信，保护人权和基本自由与预防冲突和保持和平息息相关。确实，监测和分析人权能够针对不满情绪发出至关重要的预警信号，这些不满如果得不到解决，有可能导致暴力冲突。

阿尔巴尼亚支持秘书长关于建设和平和保持和平的愿景及其报告(S/2018/43)所载的建议。在这方面，我谨强调三点重要意见。

第一，我们支持增强建设和平委员会的权能，把它作为监督和指导联合国系统保持和平行动的政府间专门平台。委员会是在实地采取预防行动的最重要手段之一。此外，必须增加建设和平委员会的资金并且提高其效力，因为基金是为实地预防行动供资的最重要手段之一。

第二，伙伴关系应成为我们共同建设和保持和平努力的一个关键要素。建设和平进程与区域合作是两个相互关联的进程。联合国必须利用区域和全球关键行为体、国际金融机构、民间社会以及私营部门的专长和经验。

第三，妇女和青年是和平工作的真正财富。我们现在有越来越多的证据证明，让妇女切实参与和平进程有助于实现可持续和平、加快经济恢复、打击暴力极端主义，并且预防侵犯人权行为。同样，青年能够找到创造性和创新办法来架设桥梁，处理驱动冲突的社会和政治言论。

我来自西巴尔干地区，在不久前的过去，这个地区还存在重大冲突，人们还在遭受苦难。我们已经把这个阶段远远抛在后面，而且自那以来汲取了重要经验教训。阿尔巴尼亚坚定展现出的真诚政治意愿，以及融入欧洲-大西洋体系的强大动力，使得在安全、共同市场和贸易交流方面开展了稳妥的区域合作。旨在实现科索沃和塞尔维亚关系正常化的对话进程帮助缩小了不信任和隔阂，带来更多合作和理解。

我们启动了区域倡议，如西巴尔干基金和区域青年合作办公室，所有六个西巴尔干地区国家都在为此提供资金，并且共同管理。我们欢迎联合国为这一倡议提供进一步支持，包括从建设和平基金中提供支持。

我们与我们的欧洲-大西洋伙伴和同盟一道，承诺使本区域成为坚实和团结的欧洲的一部分，这是

对于整个欧洲和平、民主、繁荣、安全和稳定的战略投资。在这方面，作为北约成员国和欧洲联盟候选国，阿尔巴尼亚积极为世界各地的和平和安全作贡献，特别是在和平与安全面临最大风险的地区。

阿尔巴尼亚将竭尽全力，努力打击任何试图削弱和破坏我们促进全世界和平与安全共同努力的做法。

主席（以英语发言）：我现在请阿富汗外交部长萨拉胡丁·拉巴尼先生阁下发言。

拉巴尼先生（阿富汗）（以英语发言）：我荣幸地在本次高级别会议上向大会发言，会议旨在基于保持和平议程制订全面的联合国办法，构建更和平的世界秩序。

这一构想形成于应对国际和平与安全所面临的性质不断演变的挑战过程中。应对这些挑战要求采取一种更适于从更全面的角度推进建设和平的更加一致的做法。这种新做法正确地侧重于防止冲突的爆发、加剧、延续和重演，并侧重于解决其根本动因和根源。它还强调，必须制定更有效的发展议程，以便推进基于法治的繁荣社会。我们认为，保持和平议程能否取得成功取决于若干因素。各国负责任尊重和恪守《联合国宪章》关于基于规则的国际秩序的核心原则，这是一个基本要素。有时，冲突的原因各异，但是，在违反国际准则的情势中，不稳定和暴力最为常见。为了使联合国更加有效力，在该系统内部适当作出调整，对于在和平、安全和发展这三个支柱领域取得最佳成果至关重要。我们完全支持秘书长的改革议程，并欢迎这一努力持续取得进展。

阿富汗在联合国议程上一直特别受重视。我们与本组织牢固的伙伴关系有助于争取全球支持，帮助我国克服安全、社会和经济挑战，以保持和平。自2001年以来，我们看到，一个民主的阿富汗正在形成，它拥有能生存的机构以及由我国能干而投入的青年领导的充满活力的民间社会。尽管面临各种安全挑战，民族团结政府正在巩固这些进展，以实

现自力更生的目标。根据经验，我们可以指出，在导致不稳定的根本因素得到解决，局势完全稳定之前，国际社会对冲突局势和冲突后局势的介入应一直持续下去。这将巩固和平成果，最大限度压缩暴力和冲突的复燃空间。

新冲突激增，旧冲突恶化，导致国际格局更加脆弱。这表明，有必要采取措施，弥补预防领域的缺陷，并消除冲突的根源。虽然冲突的性质有时各不相同，但在许多此类局势中，恐怖主义和暴力极端主义仍然是共同的安全威胁。阿富汗在打击该区域得到支持的邪恶的恐怖主义团体网络的同时，也在开展促进和平的工作。这些团体从事恐怖活动的目的是，使阿富汗失衡，并破坏我国的稳定。必须果断采取行动，不加区别地打击一切形式的恐怖主义。联合国反恐办公室的设立是联合国改革过程中的一项重要进展。我们希望，与会员国、特别是受恐怖主义影响最严重的国家的合作将达到更高的水平，并采用新的方式。总体重点应当是，确保及时和适当地采取行动，履行《联合国全球反恐战略》所规定的反恐义务。在预防领域，还需要做出努力，发现和解决一触即发的形势，以免此类局势引发冲突。此外，联合国的应对措施应适应不同的冲突局势，无论是国内、区域还是国际性的冲突。

此外，还必须适当重视消除贫困、创造经济机会以及培育尊重法治的文化这一当务之急。改革联合国发展系统的建议可避免重复劳动，并为分工确定明确的参数。我们认为，在各国整合机构和指定发展目标之际，必须根据实地不断变化的局势和现实来规划和提供发展援助。我们知道，能否坚持国家自主原则，对发展援助能否达到最佳效果有着直接影响。阿富汗也一直大力倡导“一个联合国”的做法，该做法在联合国于我国开展活动期间表现得更明显。

阿富汗充分意识到建设和平任务的复杂性。在进行这项艰巨而崇高的努力期间会不断遭遇障碍和挫折。我们可以证明，在拿出强有力的政治意愿，全国达成共识，而且和平努力得到国际支持的情况

下，成功是可能的。在喀布尔和平与安全进程下，我们率先为阿富汗人主导的政治解决当前冲突的和平努力注入新动力。穆罕默德·阿什拉夫·加尼总统2月份提出的和平建议提供了新的激励措施。该建议还纳入了国家自主和包容性原则，特别是要让妇女在该进程包括决策在内的所有阶段都积极主动地发挥作用。我们也受益于民间社会和宗教人士在这一进程中所做的贡献。这体现了大会和安全理事会相关决议所强调的“全社会”做法。我们敦促包括区域国家在内的所有利益攸关方为我们阿富汗人主导和自主的和平进程做出贡献，为直接和注重结果的谈判创造有利的环境。

最后，我们在本次高级别会议上作出的承诺将为建立一个更有效的保持和平国际框架奠定基础。我们必须努力维护统一的国际法原则和准则，加强和扩大新的伙伴关系，以支持更有效和更一致的联合国做法。这样做无疑有助于确保全人类享有永续的公正和持久的和平。

主席（以英语发言）：我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那外长伊戈尔·茨尔纳达克先生阁下发言。

茨尔纳达克先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：我欢迎大会主席倡议召开本次高级别会议，讨论建设和平和保持和平这个重要议题。我还希望，今天的讨论将凸显对这项复杂而艰巨的任务采取更有效和更一致的国际对策的重要性。

今天，我们在世界各地面临越来越多的暴力冲突和各种自然危机。因此，我谨深表关切的是，世界各地的武装冲突给人类造成了高昂的代价和深重的苦难，这表明，尽管我们一再真诚地决心使世界免遭战祸，但是，安全危机和人道主义危机仍然很多。今天的危机性质要求联合国会员国建立一个能够成功应对当代威胁的全面的多边体系。为此，秘书长关于建设和平和保持和平的报告（A/72/707）可被视为政策方面的一个突破，也是对建设和平工作的一项重大贡献。

我们重申，各国政府在制定建设和平和保持和平政策方面负有主要责任。但是，我们还需要强调联合国实体、区域组织、民间社会、国际金融机构和私营部门等相关利益攸关方在这一进程中的重要作用。在这方面，我们还认为，保持和平是一个注重实践的全面构想，通过处理冲突的驱动因素、违反人权法和国际人道主义法的行为模式以及冲突的深层次根源来防止暴力冲突。此外，我们看到，全球和区域行为体之间的合作大大增加了政治解决危机和保持和平的机会。发展、和平与安全以及人权相互关联、相辅相成。在这方面，我也认为发展是抵御暴力冲突风险的第一道和最佳防线。因此，可持续发展目标有可能成为联合国工作中最有力量的纽带，并可作为保持和平的渠道。此外，我必须强调，需要重新确定联合国实现和平的办法，为此要从长计议，着眼于预防，因为不这样做，建设和平架构就不全面。此外，调解是公认的最有效预防手段之一。

冲突后国家的机构对于保持和平以及减少暴力和冲突复发风险至关重要。这些国家的机构建设是和平建设的重要支柱，一旦停止敌对行动，就必须考虑这一问题，以建立可行和持久的和平。我愿借此机会介绍我们在实地所获经验中的一些例子。

最了解一国局势的莫过于该国的居民；没有他们，任何建设和平工作都不可持续。因此，国家行为体的核心作用不可或缺。建设和平工作开展逾25年后，波斯尼亚和黑塞哥维那已成为一个典范，可说明保持和平在实践中的含义。要为我国创造稳定的未来，并防止国家陷入和重陷冲突，就必须制订成功和有效的建设和平机制。然而，我国经验的一些要素能够让人们更加深入地了解相关挑战和需要，以利今后建设和平工作。

必须在维和活动的早期阶段审慎协调和开展建设和平努力。重中之重应该是要害国家机构特别是法治和安全部门的重建和能力建设，同时确保它们具备应变能力。建立合法而有效的机构是数年有时甚至是数十年的事情。这是一个复杂、耗资

巨大和艰巨的进程，需要协调国际社会的参与，拿出整体性的集体政治意愿。拿波斯尼亚和黑塞哥维那来说，欧洲联盟（欧盟）和联合国同属在建设和平和机构建设进程中发挥重要作用的主要伙伴。此外，融入欧盟的进程不仅有助于进一步加强我国的机构，而且还有助于在本地区开展更好的合作与对话。同样必须强调，在建设和保持和平方面，国际社会的干预和援助期需要过渡到一个援助与合作的时期。每一项建设和平努力的支柱都是由相关国家愿意对话、倾听彼此意见并且相互尊重和支持的公民组成的。从根本上说，只有公民自己才能成为其国家、国家的和平与未来繁荣的守护者。

我还要回顾，2011年，波斯尼亚和黑塞哥维那举行了安全理事会关于冲突后建设和平背景下机构建设的公开辩论会（见S/PV.6472）。这是我们对这一持续对话做出的贡献，也是在尝试进一步阐明改进我们建设和平工作方法的具体挑战和方式。因此，发布了主席声明S/PRST/2011/2，这是有关该主题的第一份此类声明。

最后，我重申，促进保持和平议程不仅需要概念层面开展工作和开展组织改革，以便消除联合国薄弱环节，而且需要强有力的政治意愿。此外，经济及社会理事会和大会，特别是安全理事会，在保持和平方面应发挥至关重要的作用。还应支持建设和平基金的催化作用。此类行动如果实施得当，将有助于再次促进安全、合法性、问责制和效力，从而在实地带来明显的和平红利。建设和平是一个复杂而艰巨的进程，涉及多个利益攸关方，而且需要在短期见效与长期能力发展之间找到平衡点。我们将永不停息地寻求在这种多层次努力中形成合力的最佳解决方法。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典外交大臣玛戈·瓦尔斯特伦女士阁下发言。

瓦尔斯特伦女士（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我首先感谢你召集我们所有人共同讨论保持和平这一重要专题。

我认为，我们完全可以在关于保持和平的两项决议（第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议）的基础上推动这一重要议程。这两项决议确认，保持和平的努力不仅在冲突结束时是必要的，而且在很久之前就是必要的，包括从一开始就预防冲突并消除其根源。真正的考验将是落实该议程，在实地带来变化。我们都知道，这需要北方和南方的所有大国和小国继续在最高层面作出强有力的政治承诺。我要概述为落实保持和平议程必须提及的三个核心理由——我喜欢这样称呼它们。首先是经济理由，这意味着投资于和平。第二个理由涉及主权，这意味着重在包容。第三是区域理由，这意味着为了预防支持改革。

首先，预防暴力冲突的经济理由无可争辩。这每年可节省数百亿美元，也是审查我们各项和平与安全投资的充分理由。这对联合国意味着什么？联合国最大部分的预算专门投入发展系统。《2030年可持续发展议程》为解决冲突的经济和社会肇因以及建立稳定的社会提供了一个综合框架，包括注重机构、人权和法治。为了在国内敏捷行事和发挥实际作用，我们需要提供充足和可预测的资源。瑞典是联合国发展合作和人道主义援助的最大捐助国之一，我们目前正与有关基金和方案签订多年期协议，继续提供瑞典的巨额核心援助，甚至增加援助数额。筹措核心经费就是投资于和平。我们应当听从秘书长要求建设和平基金实现量的飞跃的呼吁。今年，我们打算向该基金捐助2400万美元左右。2018年，瑞典将把其核心援助增加一倍以上，增幅约为1200万美元。我们正考虑与该基金签署一项多年期供资协议。

第二个理由涉及遏制不平等现象。1970年代，瑞典时任总理奥洛夫·帕尔梅在大会表示，各国内部的平等是促进它们之间平等的先决条件。我认为，这些言辞今天听来依然真实可信。建设包容性的社会是保持和平的基础。因此，我们的各项努力应该以平等为本。排斥和歧视是常常遭到忽视的冲突根源。我们必须解决不平等现象所有层面的问

题。这包括坦率讨论以种族、宗教、性别、性取向或收入不平等以及其他压迫机制为由实施的歧视。致力于能力建设与合法的国家机构还能加强主权。若要保持和平，并避免冲突复燃，就必须达成包容各方的政治解决办法，消除冲突的根源。正因如此，如我们从前面几位发言者那里听到的那样，赋予妇女、青年和儿童权力，对于保持和平乃至维护和平与安全这一核心事业至关重要。发挥他们的潜力，可增强所有社会的复原力，并使所有人——妇女和男子、女童和男童——都获益。今天投资于青少年，就是预防明天的冲突。

推进保持和平议程需要政治意愿。我们必须愿意改变。我们工作的受益者不在纽约；他们在国家一级。因此，我国完全支持秘书长阐述的改革原则：国家一级和以人为本的视角、性别均等、责任和决策权下放以及改革预算程序。联合国驻地协调员公正、独立且权力得到强化，并推动实施联合国发展援助框架，调集联合国国家工作队所有成员支持相关国家落实《2030年可持续发展议程》的努力，对于促进一致性和避免条块分割至为关键。我呼吁其它会员国在目前关于联合国发展系统、特别是筹资方面的谈判中进一步做出努力。在实地加强

发展、人道主义和预防冲突努力之间的协调非常重要。

联合国在这样做的时候不能也不应该仅凭一己之力。事实证明，在区域和次区域层面就预警和预防冲突开展伙伴合作，具有不可估量的价值。西非国家经济共同体就是一个很好的例子，其较为发达的基础设施应持续不断地得到支持。

最后，我们会员国负有巨大的责任。这一责任是，将保持和平的诺言变成现实，使身处冲突和暴力阴影下的人的生活发生改观。然而，和平绝非必然。很显然，我们如果想要和平，就必须为和平做好准备。

下午1时15分散会。

