



大 会

Distr.  
GENERAL

A/49/369  
8 September 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议  
临时议程\* 项目101

国际药物管制

大会第48/112号决议的执行情况

秘书长的报告

目 录

	段 次	页次
导 言.....	1 - 3	2
一、全世界的麻醉药品和精神药物非法贩运和转运的趋势.....	4 - 8	2
二、在国际药物滥用管制领域以其他发展途径抵偿债务 .....	9 - 12	4
三、药物滥用及非法贩运麻醉药品和精神药物的经济和社会后果 .....	13 - 18	5

\* A/49/150。

## 导 言

1. 大会在1993年12月20日题为“禁止药物滥用和非法生产和贩运的国际行动”的第48/112号决议第六节中,请秘书长向大会第四十九届会议报告该决议的执行情况。

2. 本报告涉及该决议的第二章,即关于禁止药物滥用和非法贩运的国际行动。本报告第一节述及大会的要求,即联合国国际药物管制规划署(禁毒署)应分析全世界的药物非法贩运和转运趋势。第二章介绍了禁毒署在拟订以其他发展途径抵偿债务的构想方面所取得的进展,第三章审查了对药物滥用和非法贩运的经济和社会后果所进行的研究。

3. 应该指出,第48/112号决议包含大量与大会通过的其他决议所述的内容密切相关的项目。因此,为避免不必要的重复,秘书长分别在其他几份报告(A/49/317和A/49/345)中论述为促进和监测1991-2000年联合国禁止药物滥用十年而开展的活动、在执行《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》(E/CONF.82/15 和Corr.2)方面所取得的经验(如第48/112号决议第二节第3段和第5段所述)、由专门讨论国际合作禁止麻醉药品非法生产、供应、需求、贩运和分销问题的联合国第十七届特别会议通过的《全球行动纲领》的执行情况和《联合国药物滥用管制全系统行动计划》的执行情况(如第48/112号决议第三节和第四节分别所述)。

### 一、全世界的麻醉药品和精神药物

#### 非法贩运和转运的趋势

4. 大会在第48/112号决议第二节第8段中,要求禁毒署在其关于药物非法贩运问题的报告中分析全世界的麻醉药品和精神药物非法贩运和转运的趋势,包括所使用的方法和路线,并建议采取什么方法和途径来提高这些路线的沿线国家对付毒品问题所有方面的能力。

5. 按照往年的惯例,麻醉药品委员会在其一般性辩论中并通过其附属机构的报告审议了非法药物贩运的趋势,麻醉药品委员会的附属机构包括国家禁毒执法机构负责官员区域会议以及近东和中东麻醉品非法贩运和有关事项小组委员会。各附属机构的报告载有一节论述当前的形势,并分析了本区域非法药物贩运的趋势。作为对这些会议报告的补充,国际麻醉品管制局的年度报告还按区域对世界形势进行了分析。

6. 各附属机构的会议还成立了特设工作组,以讨论和分析本区域麻醉品法执行机构面临的最直接的问题。1993年和1994年举行的会议讨论的问题包括正在出现的非法贩运趋势、隐藏方法和使用路线的改变,以及各国执法机构之间加强合作的办法与新的调查技术,特别是《1988年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》所强调的那些技术的推广和有效利用。另外,这些实际接触还常常导致缔结谅解备忘录或充实现有的谅解备忘录。这样,邻国之间可立即交流有关问题和寻找共同的解决办法,并且可使联合行动的安排制度化。

7. 经过工作组的讨论,拟订了主要向本区域国家提出的切实可行的建议,以鼓励各国对付问题领域,制订更加有效的执法方法,加强各国之间的合作。为确保开展有效的监督和后续活动,各附属机构审查了以往各次会议通过的建议的落实程度,与会者则报告了已采取的行动。1993年和1994年的工作组会议提出了若干建议,这些建议涉及在跨国界调查合作中使用控制下交付技术,前体管制方面的协调努力,加强跨国界管制,评估禁毒执法的培训需要,非法药物贩运的未来趋势和可能的对策,洗钱,加强区域禁毒执法合作打击主要贩运集团活动的总措施,以及在打击非法药物贩运和有关活动方面所遇到的问题。

8. 关于区域最近趋势的分析和附属机构通过的建议每年都提交麻委会的年度届会。如果在麻委会两届会议之间附属机构没有举行任何会议,则禁毒署根据对所掌握的资料进行的分析提交一份报告。在编写这份报告时,只要有数据总特别注意转运路线。

## 二、在国际药物滥用管制领域以 其他发展途径抵偿债务

9. 大会在第48/112号决议第二节第11段中,注意到禁毒署倡议研究在国际药物管制领域以其他发展途径抵偿债务的构想,并要求执行主任向麻委会通报方面取得的任何进展情况。

10. 1991年,禁毒署倡议拟订“以毒品抵偿债务”的构想,其主要目的是将负债累累的生产国的官方双边债务转换为当地货币债务,偿还这种债务的款项汇入一个其他发展途径国家基金,专门用于资助药物管制领域的其他发展活动。麻醉药品委员会第三十五届会议注意到了该倡议,并通过其第2(XXXV)号决议<sup>1</sup>建议执行主任采取进一步措施,研究禁毒署的倡议,并就此问题向麻委会第三十六届会议提交一份进度报告。执行主任在其关于禁毒署1992年活动的报告(E/CN.7/1993/3)中,向麻委会第三十六届会议介绍了为改善“以其他发展途径抵偿债务”的构想而进行的工作。这方面的努力包括禁毒署参加转换官方双边援助的专家组会议以及与世界银行和一个拉丁美洲国家政府举行的协商。

11. 以其他发展途径抵偿债务可被视为作为药物管制项目提供资金的一种新形式,因为债务可转换为其他发展活动,继而使有关国家政府能够通过其他发展项目解决本国经济发展问题,如创造收入、农村基础设施和农业发展等。审查已取得的经验表明,应用这种转换可在国家和国际一级强调高度优先问题。这种转换还可促成债务国政府的优先重点或捐助机构及捐助国优先重点的大幅度转变。如果能进行积极的宣传,如果捐助方或债权国的努力能对当地货币产生增殖效应,而且债权国的捐助能保证用于高度优先的项目开支,那么,以其他发展途径抵偿债务的做法还可鼓励本来不会出现的外汇流入。

12. 禁毒署正在审查进行债务转换的建议,目前正在探索是否可利用一项债务

削减计划资助一个综合发展项目。另外,在全系统药物滥用管制工作的协调方面,禁毒署还力求与国际金融机构和区域开发银行发展进一步的联系,但同时承认最终的决定权在于受援国家。在麻委会第三十七届会议上,执行主任向麻委会报告了这方面的努力情况,麻委会对禁毒署的倡议表示极力支持,以建立与国际金融机构特别是世界银行和区域开发银行的对话,从而这些机构可在其总的借贷和方案规划政策中纳入药物管制的内容。在这方面,据强调,各国政府应在国际组织的理事机构中更加一致地强调药物管制问题,以便实现必要程度的机构间合作与协调。

### 三、药物滥用及非法贩运麻醉药品和 精神药物的经济和社会后果

13. 大会在第48/112号决议第二节第16段中,建议麻醉药品委员会在其第三十七届会议上,连同禁毒署执行主任关于药物滥用和非法贩运的经济和社会后果的报告,审议联合国社会发展研究编写的关于药物滥用和非法贩运的经济和社会后果的世界性研究调查,并考虑将这个问题作为一个项目列入其议程。

14. 药物滥用和非法药物贩运的经济和社会后果问题最初是在联合国大会1989年12月15日第44/142号决议中论述的。麻醉药品委员会第三十五届会议审查了这个问题<sup>2</sup>,当时麻委会审查了研究非法贩毒的经济和社会后果的政府间专家组的建议(E/CN.7/1991/25)以及执行主任对该工作组建议的意见及其关于后续行动的建议(E/CN.7/1992/11)。

15. 政府间专家组的报告(A/C.3/45/8)论述的主要问题是提供可靠数据作为评估药物贩运的经济和社会后果的基础,以及洗钱问题。专家组一致认为,联合国应开发一个全面统一的信息系统,其中应包括关于非法药物贩运各个环节的可靠数据。执行主任在对专家组建议的意见中表示,专家组低估了所设想的任务的复杂性和困难。即使在国家一级建立类似系统的努力,在建立如此广泛一套数据系统方面也未取得不容置疑的成功(E/CN.7/1992/11,第三节,第16段)。麻委会同意执行主任的

意见,认为有关数据收集的问题极为复杂,不易解决。

16. 禁毒署为进一步探索这个问题作出了努力。与美利坚合众国的一家主要研究机构开展了合作,重点是查明禁毒署在哪些活动领域可改善有关药物数据的收集、分析和传播工作。另外,禁毒署还与世界银行协商,对亚洲一个国家的非法鸦片剂工业及其对国民经济的影响进行了研究,审查了非法鸦片剂工业的范围,评估了它对收入和收入分配、外汇收入和汇率、货币供应增长和通货膨胀、储蓄和投资以及政府财政的影响。有关国家政府目前正在审查这份研究报告,一些捐助国可能将要参加由世界银行主持的下一个咨询组,禁毒署和世界银行正在鼓励这些国家对形势进行讨论。世界银行与禁毒署之间已开始就类似的研究开展协作,特别是对安第斯区域主要可卡因生产国进行研究。已经拟定了两项这类研究的纲要,一项是对亚洲的研究,一项是对拉丁美洲的研究。

17. 禁毒署还完成了一份关于药物与发展的讨论文件,该文件已转交联合国开发计划署署长,作为加强这两个组织在此领域实质性工作联系的基础。该文件的重点是药物滥用与发展不足之间的联系,特别强调了发展中世界经济改革与非法药物现象之间相互关系中的一些新内容。另外,禁毒署还编写了一份关于药物滥用和管制的社会和经济影响的多机构审查文件,从广泛的国际角度对药物滥用的社会和经济影响进行了审查,并提出了以协调、建设性方式处理预防和管制药物滥用问题的方法建议。这两份文件都将提交1995年3月11日和12日在哥本哈根召开的世界社会发展首脑会议。

18. 除以上各段介绍的活动外,并且按照上文第13段所述的大会特别建议,麻醉药品委员会第三十七届会议审议了将药物滥用和非法贩运的经济和社会后果问题作为一个项目列入会议议程的事项。麻委会决定推迟到下届会议再详细考虑这个问题。在审查第三十八届会议的临时议程时,一些发言者强调在麻委会一般性辩论中审议这个问题的重要性,从而还可就有关这一问题所需的进一步行动向禁毒署提供政策指导<sup>3</sup>。麻委会表示同意。第三十八届会议的临时议程现已反映了这一立场。

注

<sup>1</sup> 见《经济及社会理事会正式记录,1992年,补编第5号》(E/1992/25),第十一章, A 节。

<sup>2</sup> 同上,第六章。

<sup>3</sup> 同上,《1994年,补编第10号》(E/1994/30),第八章,第161段。

-----