



Distr.  
GENERAL

A/49/369  
8 September 1994  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия  
Пункт 101 предварительной повестки дня\*

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Осуществление резолюции 48/112 Генеральной Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

---

\* A/49/150.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 3	3
I.    МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА И ТРАНЗИТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ . . . . .	4 - 8	3
II.   ЗАМЕНА ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ . . . . .	9 - 12	5
III.  ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА . . . . .	13 - 18	6

## ВВЕДЕНИЕ

1. В разделе VI своей резолюции 48/112 от 20 декабря 1993 года, озаглавленной "Международные действия по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным производством и оборотом", Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее сорок девятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.
2. Настоящий доклад посвящен разделу II резолюции, касающемуся международных действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В главе I настоящего доклада приводится информация в соответствии с просьбой Ассамблеи, которая предложила Программе Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) проанализировать мировые тенденции в области незаконного оборота и транзита наркотических средств. В главе II рассматривается прогресс, достигнутый ЮНДКП в разработке концепции перевода задолженности на цели альтернативного развития, а в главе IIIIV экономические и социальные последствия злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.
3. Необходимо отметить, что целый ряд пунктов, включенных в резолюцию 48/112, тесно связаны с вопросами, рассматриваемыми в других резолюциях Генеральной Ассамблеи. В связи с этим во избежание ненужного повтора мероприятия по поощрению и контролю деятельности в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, 1991–2000 годы, опыт, накопленный в деле осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/CONF.82/15 и Corr.2) (о чем говорится в пунктах 3 и 5 раздела II резолюции 48/112), осуществление Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии и посвященной вопросу международного сотрудничества в борьбе против незаконного производства, предложения, спроса, оборота и распределения наркотических средств и спроса на них, и осуществление Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками (упомянутые соответственно в разделах III и IV резолюции 48/112) рассматриваются в отдельных докладах Генерального секретаря (A/49/317 и A/49/345).

### 1. МИРОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА И ТРАНЗИТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

4. В пункте 8 раздела II своей резолюции 48/112 Генеральная Ассамблея предложила ЮНДКП проанализировать в своем докладе о незаконном обороте наркотиков мировые тенденции в области незаконного оборота и транзита наркотических средств и психотропных веществ, в том числе используемые методы и маршруты, и рекомендовать пути и средства для расширения возможностей государств, расположенных вдоль этих маршрутов, заниматься всеми аспектами проблемы наркотиков.
5. В соответствии со сложившейся в предшествующие годы практикой Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела тенденции в области незаконного оборота наркотиков в ходе общих прений и изучения докладов своих вспомогательных органов, а именно региональных совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке. Доклад каждого вспомогательного органа содержит раздел, посвященный текущему положению и анализу тенденций в области незаконного оборота наркотиков в конкретном регионе. Доклады этих совещаний дополняются анализом мирового положения с разбивкой по регионам, который включается в годовой доклад Международного комитета по контролю над наркотиками.

6. На совещаниях вспомогательных органов учреждаются специальные рабочие группы для обсуждения и анализа важнейших проблем, с которыми сталкиваются учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в том или ином регионе. Вопросы, которые обсуждались на совещаниях в 1993 и 1994 годах, включали новые тенденции в области незаконного оборота, методы сокрытия и варианты используемых маршрутов, а также внедрение более совершенных механизмов сотрудничества между правоохрнительными органами различных государств и внедрение и эффективное использование новых методов расследования, особенно тех из них, которые изложены в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Помимо всего прочего, такие практические контакты нередко ведут к подписанию меморандумов о взаимопонимании или к укреплению уже существующих меморандумов. Это в свою очередь позволяет соседствующим друг с другом государствам обмениваться опытом в решении имеющихся проблем и вести поиск совместных решений, а также создавать механизмы для проведения совместных операций.

7. Обсуждения в рабочих группах ведут к разработке практических рекомендаций, предназначенных главным образом для государств в соответствующих регионах и призванных поощрять их к решению проблем и разработке более эффективных методов правоохрнительной деятельности, а также развивать взаимное сотрудничество. С целью обеспечения эффективного мониторинга и реализации последующих мероприятий вспомогательные органы анализируют степень осуществления рекомендаций, принятых на предыдущих совещаниях, и рассматривают доклады участников о принятых мерах. На совещаниях рабочих групп в 1993 и 1994 годах были сформулированы рекомендации об использовании метода контролируемых поставок в рамках трансграничного сотрудничества в проведении расследований, принятии согласованных мер по контролю над прекурсорами, в совершенствовании трансграничного контроля, оценке потребностей в подготовке сотрудников правоохрнительных органов, занимающихся вопросами наркотиков, анализе будущих тенденций в незаконном обороте наркотиков и возможных контрмерах, борьбе с отмыванием денег, мерах по укреплению регионального сотрудничества в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в целях борьбы с деятельностью крупных групп торговцев и проблемах борьбы с незаконным оборотом наркотиков и осуществления соответствующих мероприятий.

8. Анализ последних тенденций в том или ином регионе и рекомендации, принимаемые вспомогательными органами, представляются Комиссии на всех ее ежегодных сессиях. Если в период между двумя сессиями Комиссии какой-либо вспомогательный орган не проводит совещаний, ЮНДКП представляет доклад на основе анализа имеющейся в ее распоряжении информации. При подготовке такого доклада особое внимание уделяется маршрутам транзита наркотиков, если имеются соответствующие данные.

## II. ЗАМЕНА ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ

### АЛЬТЕРНАТИВНОГО РАЗВИТИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

9. В пункте 11 раздела II резолюции 48/112 Генеральная Ассамблея приняла к сведению инициативу ЮНДКП, направленную на изучение концепции замены долговых обязательств обязательствами по обеспечению альтернативного развития в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, и просила Директора-исполнителя информировать Комиссию по наркотическим средствам о достигнутом в этой области прогрессе.

10. В 1991 году ЮНДКП выступила с инициативой разработки концепции замены долговых обязательств обязательствами по борьбе с наркотиками, идея которой заключается в конверсии официальных двусторонних долговых обязательств стран-производителей, имеющих высокую задолженность, в долговые обязательства, выраженные в местной валюте, средства по обслуживанию которых направлялись бы в создаваемый для этих целей национальный фонд альтернативного развития, используемый для финансирования конкретной деятельности по альтернативному развитию в области контроля над наркотиками. Комиссия по наркотическим средствам приняла к сведению эту инициативу на своей тридцать пятой сессии и в своей резолюции 2(XXXV) 1/ рекомендовала Директору-исполнителю ЮНДКП предпринять дальнейшие шаги для изучения инициативы, выдвинутой ЮНДКП, и представить ей на ее тридцать шестой сессии доклад о ходе работы по этому вопросу. В своем докладе о деятельности ЮНДКП в 1992 году (E/CN.7/1993/3) Директор-исполнитель представил Комиссии на ее тридцать шестой сессии информацию о работе по доработке концепции замены долговых обязательств обязательствами по обеспечению альтернативного развития. Эти меры включали участие ЮНДКП в работе совещания Группы экспертов по конверсии официальной двусторонней помощи и в консультациях, проведенных со Всемирным банком и правительством одной из латиноамериканских стран.

11. Замену долговых обязательств обязательствами по обеспечению альтернативного развития можно рассматривать как новую форму финансирования проектов по контролю над наркотиками, поскольку задолженность можно переориентировать на альтернативное развитие, что в свою очередь позволяет правительствам решать в рамках проектов альтернативного развития такие проблемы национального экономического развития, как обеспечение населения доходной деятельностью и развитие сельской инфраструктуры и сельскохозяйственного производства. Анализ накопленного опыта показывает, что использование такого метода замены задолженности способствует более эффективному решению высокоприоритетных задач на национальном и международном уровнях. Такая замена может также играть роль катализатора в деле более широкой переориентации приоритетов правительств стран-задолженников или приоритетов учреждений и стран, выступающих в качестве доноров. При условии эффективной пропаганды, комплексной отдачи от средств в местной валюте, предоставленных донорами или кредиторами, и уверенности в том, что средства кредитора будут направлены на удовлетворение первоочередных потребностей, замена задолженности обязательствами по обеспечению может стимулировать также дополнительный приток в страну иностранной валюты, что в противном случае могло бы не произойти.

12. В настоящее время ЮНДКП рассматривает предложения о проведении конверсии задолженности и возможность финансирования проекта комплексного развития в рамках плана снижения задолженности. Кроме того, в контексте общесистемной координации в области борьбы со злоупотреблением наркотиками ЮНДКП принимает также меры к установлению более тесных связей с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития, признавая при этом, что окончательное решение должно приниматься государствами – получателями помощи. На тридцать седьмой сессии Директор-исполнитель представил Комиссии

доклад о принятых в этой связи мерах. В свою очередь Комиссия энергично поддержала инициативы ЮНДКП, направленные на установление диалога с международными финансовыми учреждениями, в частности со Всемирным банком и региональными банками развития, с тем чтобы они могли учесть в рамках своей политики в области кредитования и разработки программ вопросы, связанные с контролем над наркотиками. В этой связи было подчеркнуто, что правительствам следует энергичнее поднимать вопросы контроля над наркотиками в руководящих органах международных учреждений для обеспечения необходимой степени межучрежденческого сотрудничества и координации.

### III. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ И ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ИХ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

13. В пункте 16 раздела II своей резолюции 48/112 Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по наркотическим средствам рассмотреть на ее тридцать седьмой сессии глобальное научное исследование по вопросу об экономических и социальных последствиях злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота, подготовленное Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций, вместе с докладом Директора-исполнителя ЮНДКП об экономических и социальных последствиях злоупотребления наркотическими средствами и их незаконного оборота, а также рассмотреть возможность включения этого вопроса в качестве одного из пунктов в свою повестку дня.

14. Первоначально Генеральная Ассамблея коснулась вопросов экономических и социальных последствий злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в своей резолюции 44/142 от 15 декабря 1989 года. Комиссия по наркотическим средствам изучила этот вопрос на своей тридцать пятой сессии 2/ при рассмотрении рекомендаций Межправительственной группы экспертов по изучению социально-экономических последствий незаконного оборота наркотиков (E/CN.7/1992/25) вместе с замечаниями Директора-исполнителя в отношении рекомендаций Группы и его предложениями о последующих мероприятиях (E/CN.7/1992/11).

15. Доклад Межправительственной группы экспертов (A/C.3/45/8) был посвящен главным образом вопросу обеспечения надежных данных в качестве основы для оценки экономических и социальных последствий оборота наркотиков и проблеме отмывания денег. Группа экспертов пришла к единодушному мнению о настоятельной необходимости разработки в рамках Организации Объединенных Наций комплексной унифицированной системы информации, которая обеспечивала бы доступ к базе надежных данных о сети незаконного оборота наркотиков. В своих замечаниях в отношении рекомендаций Группы экспертов Директор-исполнитель высказал мнение, что Группа экспертов недооценила масштабы и сложность поставленной задачи. Он подчеркнул, что даже принятые на национальном уровне меры по созданию аналогичных систем в отношении столь обширной информации не увенчались успехом (E/CN.7/1992/11, раздел III, пункт 16). Комиссия согласилась с Директором-исполнителем, что проблемы сбора данных исключительно сложны и их решение сопряжено с определенными трудностями.

16. ЮНДКП предприняла шаги к дальнейшему изучению этого вопроса. Совместно с одним из крупных исследовательских институтов в Соединенных Штатах Америки была проведена работа по выявлению тех областей деятельности ЮНДКП, в которых имеются возможности для улучшения сбора, анализа и распространения данных, касающихся наркотиков. Кроме того, ЮНДКП в сотрудничестве со Всемирным банком провела исследование, посвященное незаконному обороту опиатов и его воздействию на национальную экономику одной из азиатских стран, в ходе которого была подготовлена оценка масштабов незаконного оборота опиатов и его воздействия на финансовые поступления и их распределение, прибыль в иностранной валюте и обменные курсы,

рост денежной массы и инфляцию, сбережения и инвестиции и государственные финансы. В настоящее время это исследование рассматривается правительством соответствующей страны, и ЮНДКП и Всемирный банк проводят работу по обсуждению положения в этой области среди потенциальных стран-доноров, которые примут участие в работе очередного совещания консультативной группы, организуемого Банком. Между Всемирным банком и ЮНДКП уже налажено сотрудничество в деле проведения аналогичных исследований особенно в том, что касается основных стран – производителей кокаина в Андском регионе. В настоящее время уже разработаны планы проведения двух таких исследований, соответственно в Азии и Латинской Америке.

17. ЮНДКП завершила также подготовку документа для обсуждения вопроса взаимосвязи между наркотиками и развитием, который был представлен Управляющему Программы развития Организации Объединенных Наций в качестве основы укрепления рабочих взаимоотношений между двумя организациями в этой сфере. Основное внимание в этом документе было уделено взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками и недостаточным уровнем развития. В документе было также подчеркнуто, что взаимосвязь между экономической реформой в развивающихся странах и незаконным оборотом наркотиков включает новые элементы. Кроме того, ЮНДКП с участием ряда учреждений провела исследование с целью изучения социально-экономических последствий злоупотребления наркотиками и борьбы с ним, в рамках которого такие последствия были проанализированы с точки зрения широкой международной перспективы и путей, предложенных с целью конструктивного и скоординированного решения проблем профилактики злоупотребления наркотиками и борьбы с ним. Оба документа будут представлены на Совещании на высшем уровне по вопросам социального развития, которое будет проходить в Копенгагене 11 и 12 марта 1995 года.

18. Помимо деятельности, упомянутой в предыдущих пунктах, и во исполнение конкретной рекомендации Генеральной Ассамблеи, указанной в пункте 13 выше, Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела на своей тридцать седьмой сессии возможность включения вопроса об экономических и социальных последствиях злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в качестве одного из пунктов в свою повестку дня. Комиссия постановила отложить подробное рассмотрение этого вопроса до следующей сессии. При обсуждении предварительной повестки дня тридцать восьмой сессии ряд ораторов подчеркнули важность рассмотрения этого вопроса в контексте общих прений в Комиссии, что позволило бы сформулировать директивные указания для ЮНДКП в отношении дальнейшей деятельности в этой области 3/. Комиссия согласилась с этой позицией, которая нашла свое отражение в предварительной повестке дня тридцать восьмой сессии.

Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1992 год, Дополнение № 5 (E/1992/25), глава XI, раздел А.

2/ Там же, глава VI.

3/ Там же, 1994 год, Дополнение № 10, (E/1994/30), глава VIII, пункт 161.

-----