



**Consejo Económico y
Social**

Distr.
GENERAL

E/AC.70/1994/5/Add.1
7 de junio de 1994
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

GRUPO DE TRABAJO DE COMPOSICIÓN ABIERTA ENCARGADO
DE EXAMINAR LOS ARREGLOS ESTABLECIDOS PARA LA
CELEBRACIÓN DE CONSULTAS CON LAS ORGANIZACIONES
NO GUBERNAMENTALES

Primer período de sesiones
20 a 24 de junio de 1994
Tema 3 del programa provisional*

REVISIÓN GENERAL DE LOS ARREGLOS ESTABLECIDOS PARA LA
CELEBRACIÓN DE CONSULTAS CON LAS ORGANIZACIONES NO
GUBERNAMENTALES

Informe del Secretario General

Adición

Participación de las organizaciones no gubernamentales en la
Comisión de Derechos Humanos, en la Conferencia Mundial de
Derechos Humanos y en los órganos creados en virtud de los
tratados de derechos humanos

INTRODUCCIÓN

1. El Centro de Derechos Humanos de las Naciones Unidas trabaja en estrecha colaboración con las organizaciones no gubernamentales. Éstas contribuyen a la labor de los relatores especiales, a la elaboración y aprobación de numerosos instrumentos internacionales, en el campo de la asistencia técnica, la vigilancia de la aplicación de las normas, etc. Sirva de ejemplo entre tantos otros el proyecto de protocolo facultativo a la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, actualmente en debate, que es una propuesta de organizaciones no gubernamentales.

2. La participación directa de individuos y grupos en los asuntos internacionales se hace cada vez más, a punto ya de terminar el siglo XX, por conducto de las organizaciones no gubernamentales. Esta participación es

* E/AC.70/1994/2.

fruto del deseo de estas organizaciones de desempeñar un papel activo en los grandes empeños de la sociedad actual. El número de organizaciones no gubernamentales que desean participar en las actividades de las Naciones Unidas, en general, y en las del Centro, en particular, está en constante aumento. Muestra reciente de ello fue la última reunión de la Comisión de Derechos Humanos, celebrada en febrero y marzo de 1994 en Ginebra, en la que más de 700 personas estuvieron acreditadas en nombre de las organizaciones no gubernamentales.

3. Las organizaciones no gubernamentales constituyen un grupo muy heterogéneo. Figuran en él las organizaciones no gubernamentales internacionales, con frecuencia generalistas y a veces politizadas. Algunas de ellas cuentan con asociaciones afiliadas que luchan por los derechos humanos en los planos nacional y local. Pero hay otras organizaciones no gubernamentales que se especializan en campos específicos de los derechos humanos, sin olvidar las organizaciones no gubernamentales nacionales o regionales. El Consejo Económico y Social debería otorgar a éstas un reconocimiento explícito que les permitiría ejercer sus actividades a nivel nacional e internacional.

Participación de las organizaciones no gubernamentales en
la Comisión de Derechos Humanos y en la Subcomisión de
Prevención de Discriminaciones y Protección a las Minorías

4. Es común la participación de las organizaciones no gubernamentales en estos dos órganos principales de derechos humanos. Las organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social pueden hacer declaraciones orales o escritas. Algunas declaraciones escritas de las organizaciones no gubernamentales son distribuidas como documentos oficiales de las Naciones Unidas. Las organizaciones no gubernamentales reciben la documentación de las Naciones Unidas y se las invita a reuniones sobre los asuntos que son de su incumbencia.

5. Las organizaciones no gubernamentales participan en grupos de trabajo en los que tienen la posibilidad de formar parte de los grupos de redacción. Por ejemplo, el grupo de trabajo sobre las poblaciones autóctonas, establecido por la subcomisión que prepara un proyecto de declaración sobre éstas poblaciones, es frecuentado por más de un millar de organizaciones no gubernamentales, de las cuales muy pocas están reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social. Las organizaciones no gubernamentales también han participado en la redacción de convenios. Así sucedió con la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes, en cuya redacción participaron tres organizaciones no gubernamentales. Un grupo de organizaciones no gubernamentales participó asimismo en la elaboración de la Convención sobre los Derechos del Niño.

6. Durante las reuniones de la Comisión de Derechos Humanos ha habido abusos ocasionales por parte de algunas organizaciones no gubernamentales, pero en general reinan el orden y la disciplina. Ahora bien, en caso de que se cometan errores graves, el Centro, la Comisión y la Subcomisión no tienen la posibilidad de sancionarlos haciendo valer la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social de 1968.

Participación de las organizaciones no gubernamentales
en la Conferencia Mundial de Derechos Humanos

7. La Conferencia Mundial de Derechos Humanos, celebrada en Viena en junio de 1993, marcó un hito en las relaciones entre las organizaciones no gubernamentales y las Naciones Unidas en lo tocante a los derechos humanos.

8. El Comité Preparatorio de la Conferencia Mundial, en su tercer período de sesiones, abrió la marcha en esa dirección ampliando su propio reglamento para dar cabida a la participación de las organizaciones no gubernamentales en una medida que no tenía precedente. El Comité recomendó a la Asamblea General que se invitara a las siguientes organizaciones no gubernamentales a participar en las reuniones regionales relacionadas con el proceso de preparación de la Conferencia Mundial:

a) Organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo Económico y Social que realizan actividades en la esfera de los derechos humanos y/o el desarrollo, y también en la región interesada;

b) Otras organizaciones no gubernamentales que realizan actividades en la esfera de los derechos humanos y/o el desarrollo, y que tengan su sede en la región interesada, previa consulta con los países de la región; unas y otras organizaciones designarán representantes debidamente acreditados por ellas para que participen en calidad de observadores en la reunión regional (artículo 66 del reglamento de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos).

9. Cabe también recordar que al ampliar su reglamento, el Comité Preparatorio decidió extender la participación a las instituciones nacionales de promoción y protección de los derechos humanos, con el fin de propiciar la participación de todos los sectores de la sociedad en un proceso sin precedente de consultas y negociaciones (artículo 64 del reglamento).

10. En consecuencia, en la Reunión Regional para África participaron 166 organizaciones no gubernamentales, de las cuales 134 eran organizaciones nacionales de base procedentes de la región; 169 organizaciones no gubernamentales, de las cuales 114 eran organizaciones nacionales o de base, asistieron a la Reunión Regional para América Latina y el Caribe; en Bangkok, participaron en la Reunión Regional para Asia 151 organizaciones no gubernamentales, 82 de las cuales fueron admitidas en virtud de las modificaciones introducidas en el reglamento.

11. Por consiguiente, todas las organizaciones no gubernamentales invitadas a participar en las reuniones regionales fueron autorizadas, de conformidad con el artículo 66 del reglamento, a asistir a la Conferencia Mundial de Derechos Humanos en Viena. En lo que respecta a las organizaciones no gubernamentales de la región de Europa occidental, así como a las de la región de Europa oriental, regiones en las que no se habían celebrado reuniones regionales, se admitió tras la celebración de las consultas oportunas con los países de la región interesada, a las que se habían mostrado interesadas en participar en la Conferencia Mundial.

12. Durante todo el proceso de preparación de la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, las organizaciones de base y las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales no sólo participaron en las reuniones regionales, sino que también organizaron, bajo los auspicios de las Naciones Unidas, las llamadas "reuniones satélites" de apoyo a la Conferencia Mundial. Los sustanciosos debates sobre cuestiones de fondo en esas reuniones influyeron sin duda alguna de manera constructiva en el resultado final de la Conferencia Mundial.

13. A Viena acudieron unas 3.691 personas en representación de un total de 841 organizaciones no gubernamentales. La mayoría de éstas, concretamente 593, eran organizaciones no gubernamentales nacionales de base procedentes de todas las regiones, muchas de las cuales participaban por primera vez en una conferencia internacional de este género. En particular, la numerosa y activa participación de organizaciones de base procedentes del Sur constituyó un verdadero logro y una experiencia excepcional en las actividades de la comunidad internacional relativas a los derechos humanos, así como en la historia de las Naciones Unidas.

14. Como fruto de la diversidad de organizaciones no gubernamentales y de su participación y presencia activas a diversos niveles regionales e internacionales, su interesante aportación se refleja en los resultados centrales de las reuniones, por ejemplo en las Declaraciones de Túnez, de San José y de Bangkok, así como en la Declaración y Programa de Acción de Viena.

15. La Conferencia Mundial, mediante la Declaración y Programa de Acción de Viena, reconoció también la importante función de las organizaciones no gubernamentales que laboran en la esfera de los derechos humanos y el desarrollo en la promoción y la protección de todos los derechos humanos y las libertades fundamentales en los planos nacional, regional e internacional y encareció la importancia de que haya un diálogo y una cooperación sostenidos entre los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales.

16. Es, pues, de suma importancia que esta aproximación global y coordinada al fomento y la protección de los derechos humanos, iniciada por la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, con la participación de todos los sectores de la sociedad, y en particular de las organizaciones no gubernamentales nacionales y de base, constituya el fundamento de cualesquiera actividades que en materia de derechos humanos se emprendan en el futuro en el sistema de las Naciones Unidas.

17. Con tal fin, a raíz de la Conferencia de Viena, el Centro de Derechos Humanos ha establecido vínculos con un número mayor de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales con el propósito de intensificar su participación en las actividades diarias del Centro, así como en la labor de la Comisión de Derechos Humanos, la Subcomisión, los órganos creados en virtud de los tratados de derechos humanos y todos los demás mecanismos referentes a estos mismos derechos.

Organizaciones no gubernamentales que participan en los
trabajos de los órganos creados en virtud de los
tratados de derechos humanos

18. Las organizaciones no gubernamentales desempeñan una importante y creciente función en los trabajos de los órganos creados en virtud de los tratados de derechos humanos. Examinan detenidamente los informes a nivel nacional; proporcionan información a dichos órganos; ayudan a la difusión de información; y contribuyen a la aplicación de las recomendaciones formuladas por esos órganos.

19. Aunque la cooperación de las organizaciones no gubernamentales sólo se contempla de manera explícita en uno de los tratados (el artículo 45 de la Convención sobre los Derechos del Niño), todos los demás principales órganos que vigilan el cumplimiento de esos tratados (es decir el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Comité de Derechos Humanos, el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y el Comité contra la Tortura) han trabado también relaciones extensas y fructíferas con las organizaciones no gubernamentales y consideran valiosísimos los aportes de éstas.

20. Esos aportes adoptan sobre todo la forma de información escrita acerca de la aplicación de los instrumentos pertinentes en las cuestiones que entren en el ámbito de sus actividades, en particular información sobre los países de su incumbencia, o de asesoramiento especializado. Las organizaciones no gubernamentales pueden también presentar información en forma oral. El Comité de los Derechos del Niño, por ejemplo, invita a las organizaciones no gubernamentales, basándose en información escrita que éstas le hayan presentado sobre determinados países cuyos informes vaya a examinar el Comité, a presentar contribuciones orales al grupo de trabajo que antes del período de sesiones procede al examen preliminar de los informes sometidos por los Estados partes. En el caso del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, las organizaciones no gubernamentales intervienen en todos los grupos de trabajo que se reúnen antes del período de sesiones, así como en la primera sesión de tarde de cada período de sesiones. Además, hacen importantes contribuciones a los debates generales que organizan algunos de los Comités acerca de determinadas cuestiones temáticas.

21. Las organizaciones no gubernamentales pueden también ayudar en la labor de ejecución mediante la prestación de asistencia técnica, en particular en el caso del Comité sobre los Derechos del Niño, el cual, a tenor del artículo 45 b) de la Convención, puede transmitir a las organizaciones no gubernamentales todo informe de los Estados partes que contenga una petición o indique la necesidad de asesoramiento o asistencia técnicos.

22. Las organizaciones no gubernamentales pueden también hacer mucho para propagar el conocimiento de los instrumentos internacionales de derechos humanos y promover su aplicación. El Grupo de las organizaciones no gubernamentales encargado de la Convención sobre los Derechos del Niño, a nivel internacional, y las diversas agrupaciones nacionales que defienden los derechos del niño son ejemplos idóneos de cómo las organizaciones no gubernamentales contribuyen a sensibilizar y movilizar a la opinión pública en pro de la promoción y la protección de los derechos garantizados en los principales instrumentos internacionales de derechos humanos.

23. En la cuarta reunión de presidentes de los órganos creados en virtud de los tratados de derechos humanos (Ginebra, 12 a 16 de octubre de 1992), se recomendó que, para contar con un cúmulo suficiente de información enviada por las organizaciones no gubernamentales, cada uno de esos órganos examinara la conveniencia de invitar a éstas oficialmente a presentar información por escrito y, cuando procediera, a hacerlo en forma oficial. Los presidentes instaron también encarecidamente a todas las organizaciones no gubernamentales que se ocupaban de los derechos humanos a que procurasen facilitar a tiempo y de manera sistemática a dichos órganos tanta información pertinente cuanta les fuera posible.

24. En la declaración hecha por los órganos creados en virtud de los tratados internacionales de derechos humanos en la Conferencia Mundial de Derechos Humanos, se considera que la cooperación activa de las organizaciones no gubernamentales es esencial para que los órganos mencionados puedan ejercer sus funciones con eficacia y conocimiento de causa.
