



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/L.5/Add.1
4 February 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Постоянный комитет по развитию секторов
услуг: содействие формированию
конкурентоспособных секторов услуг
в развивающихся странах
Страхование

Первая сессия
Женева, 1 февраля 1993 года
Пункт 6 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ:
СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ
В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ (СТРАХОВАНИЕ) О РАБОТЕ ЕГО ПЕРВОЙ СЕССИИ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 1-5 февраля 1993 года

Добавление

Докладчик: Г-н Матасоши Сато (Япония)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
I. Определение программы работы Постоянного комитета (пункт 3 повестки дня) (<u>продолжение</u>)	39 - 55

Глава I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА ПО РАЗВИТИЮ
СЕКТОРОВ УСЛУГ: СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ
СЕКТОРОВ УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ: СТРАХОВАНИЕ

(Пункт 3 повестки дня)

(продолжение)

39. Представитель Индии заявил, что в последние два десятилетия одной из важных целей государственной политики Индии является обеспечение того, чтобы функционирование экономической системы не привело к чрезмерной концентрации богатства. Оценка прогресса, достигнутого национализированным сектором страхования, показывает, что системе государственных предприятий в основном удалось достичь большинства целей национализации.

40. Индийская корпорация страхования жизни внесла огромный вклад в развитие жилищного сектора. Она также осуществляет большое число программ в области социального страхования, а также вкладывает огромные ресурсы в различные секторы инфраструктуры. Что касается общего страхования, то Индийская корпорация общего страхования и ее филиалы оказывают эффективные услуги, сочетая коммерческие цели с целями социальной ответственности.

41. Главной целью программы перестрахования для индийского сектора страхования стало удержание в стране иностранной валюты, полученной в виде страховых выплат, с учетом рискованных возможностей компаний и связанных с этим факторов риска и сумм. Несмотря на достигнутый здесь заметный прогресс, в страховом деле, очевидно, еще не преодолены некоторые недостатки, в том числе недостаточно высокий уровень обслуживания клиентов, уделение недостаточного внимания мелким предприятиям, в частности в сельских районах, нехватка ресурсов, необходимых для расширения объемов социально ориентированного страхования, слабая проработка потребностей рынка в новых и усовершенствованных страховых услугах, а также нехватка специалистов в области страхования в сельских районах и неформальном секторе.

42. В целях повышения результативности и эффективности страхового дела можно было бы рассмотреть возможности активизации конкуренции. Это, вероятно, необходимо и для включения индийской экономики в мировое хозяйство. Вместе с тем необходимо изыскать пути введения таких изменений на постепенной основе, и в этой связи Комитету следует рассмотреть рекомендации о поэтапном введении изменений. При анализе методов перестрахования следует учитывать состояние платежного баланса развивающихся стран; кроме того, следует уделять

первоочередное внимание сельскохозяйственному страхованию. Работа в области технического сотрудничества могла бы включать в себя укрепление контрольных органов, выработку руководящих принципов пересмотра действующего законодательства и введения основных регламентаций.

43. Представитель Египта подчеркнул важность страхового дела в контексте складывающихся новых международных экономических отношений. Развитие этого сектора экономики Египта было призвано поддержать общий процесс начатых экономических реформ. На первом этапе были созданы возможности применения в этом секторе государственного и частного капитала. Смешанные предприятия получили разрешение осуществлять операции в свободных зонах. Следующий этап будет предусматривать обеспечение минимального расширения капитала, повышение квалификации работников и совершенствование управления, разработку законодательства, обеспечивающего защиту национального рынка на основе перестрахования, а также модернизацию законодательства с учетом недавнего опыта других стран. В области сельскохозяйственного страхования, помимо страхования животных, в Египте будет осуществляться страхование сельскохозяйственных культур.

44. Необходимо, чтобы программа работы Комитета по страхованию соответствовала кругу ведения Комитета при уделении особого внимания положениям пункта 4. С учетом уровней развития и необходимости постепенного продвижения к большей либерализации эта программа могла бы включать в себя изучение путей и средств укрепления контрольных органов и мер контроля в секторе страхования; изучение тех аспектов развития, в связи с которыми как развитые, так и развивающиеся страны могли бы взять на себя четкие обязательства; а также повышение транспарентности путем содействия обмену информацией в целях увеличения объема операций. В рамках этой программы необходимо уделять особое внимание техническому сотрудничеству, которое могло бы включать в себя следующее: профессиональная подготовка технических специалистов в области страхования; помощь контрольным органам в создании условий для активизации конкуренции и в регулировании рынка в этих условиях; адаптация страховых правил с учетом изменений в глобальной экономической системе; а также укрепление возможностей сельскохозяйственного страхования по предоставлению помощи в случае стихийных бедствий.

45. Представитель Филиппин заявила, что в связи с сельскохозяйственным страхованием большой интерес вызывают анализ и рекомендации,готавливаемые Группой экспертов, поскольку экономика Филиппин, как и многих других развивающихся стран, в значительной мере зависит от сельского хозяйства.

Ввиду важности страхования для аграрной экономики 11 лет назад на Филиппинах была создана Корпорация страхования сельскохозяйственных культур. В последние два года также созданы системы страхования животных и птиц, которое осуществляется объединением 26 частных и двух государственных страховых компаний. Представитель Филиппин охарактеризовала опыт развития сельскохозяйственного страхования в этой стране и выразила озабоченность тем, что коммерциализация страхования сельскохозяйственных культур на основе снижения субсидирования страховых выплат сделает такое страхование недоступным для многих мелких сельскохозяйственных производителей; необходимо найти другие пути снижения страховых выплат.

46. Что касается либерализации, то недавно на Филиппинах был отменен запрет на создание новых страховых компаний, при том что в настоящее время страховые компании должны в десять раз увеличить минимальные обязательные резервы капитала. Кроме того, пристальное внимание уделяется приватизации. Секретариат мог бы подготовить конкретные исследования, посвященные последствиям либерализации для потребителей и сектора страхования, в частности, и для экономики в целом.

47. В условиях глобального спада, недавних катастрофических потерь и изменения климата уменьшились возможности международного перестрахования, возросли ставки и ужесточились условия страхования. Комитету следует рассмотреть возможность проведения углубленного исследования глобального потенциала перестрахования, поскольку снижение его объема оказало бы пагубное воздействие на возможности рынков страхования развивающихся стран осуществлять страхование рисков, связанных со стихийными бедствиями.

48. Представитель Алжира сообщил Комитету, что в его стране начат процесс приватизации и либерализации. Этот процесс затрагивает не только страховое дело, но и другие сектора, в том числе другие сектора услуг. Переход от монополизированного рынка к рыночной экономике должен быть постепенным. Для достижения такой трансформации важно, чтобы было принято соответствующее законодательство и обеспечивался должный контроль в области страхования в целях защиты интересов общества. В этой связи исключительно ценным было бы техническое содействие со стороны секретариата ЮНКТАД. Что касается сельскохозяйственного страхования, то было бы интересно узнать об опыте других стран, в частности развитых стран. Следует также проанализировать взаимосвязи между программами чрезвычайной помощи сельскому хозяйству и сельскохозяйственным страхованием, а также пути и средства их структурной

организации. Что касается вопроса о серьезных рисках, то такие риски возникают все чаще, и ряд стран сталкиваются с трудностями в обеспечении страхования такого риска.

49. Представитель Дакарского союза сообщил, что деятельность его ассоциации охватывает создание механизмов страхования кредитов в африканских странах, обмен опытом и информацией, касающимися платежеспособности, оказание взаимопомощи страхователями кредитов в целях возврата предоставленных ссуд, подготовку кадров, а также содействие членам организации в перестраховании политического риска. Он предложил обратить внимание на подготовленное при финансовой помощи ЕЭС технико-экономическое обоснование создания пула перестрахования политического риска.

50. Представитель Малайзии заявил, что его страна высоко оценивает техническое содействие, оказываемое ЮНКТАД в области подготовки кадров. Сектор страхования Малайзии проводит долгосрочную политику активизации подготовки кадров и повышения квалификации работников. Помимо профессиональной подготовки, он подчеркнул необходимость изучения проблем, с которыми вновь формирующиеся рынки страхования сталкиваются при получении финансовых средств для перестрахования. Такие средства необходимы для того, чтобы действующие здесь страховые компании обладали возможностями, требуемыми их соответствующими рынками. Он также отметил, что, как показывает опыт АСЕАН, техническое сотрудничество на региональной основе продемонстрировало свою эффективность в силу сходства проблем и практики.

51. Представитель Африканской группы (Египет) заявил, что, хотя сложился консенсус в отношении необходимости изменений, нет единого мнения в отношении того, каким образом такие новые условия могли бы использоваться для ускорения развития. Сектор страхования не должен рассматриваться в отрыве от других секторов экономики. В этом секторе было выявлено много проблем, но пока были найдены решения лишь для немногих из них. Опыт отношений между Севером и Югом и пагубное воздействие экономического застоя или спада ощущается в Африке более остро, чем где бы то ни было. Африка признала необходимость поэтапных и целенаправленных изменений, которые не приведут к утрате достижений прошлого и не потребуют отказаться от контроля над вновь складывающимися реальностями.

52. Внезапная и неограниченная либерализация страхового дела будет иметь разрушительные последствия для большинства африканских стран, поэтому Африканской группе трудно согласиться с тем, что говорится в пункте 20 документа TD/B/CN.4/15. Для того чтобы решить проблемы, которые будут создаваться осторожной и поэтапной либерализацией, потребуется техническое

содействие со стороны ЮНКТАД. Такое содействие должно быть направлено на создание и укрепление контрольных органов на национальном, субрегиональном и региональном уровнях, а также наращивание потенциала на основе подготовки управленческих кадров, в частности освоение ими опыта рынков, где происходит стремительная либерализация.

53. Группа африканских стран высоко оценивает содействие ЮНКТАД в области сельскохозяйственного страхования, развития людских ресурсов, статистики страхования и перестрахования, гарантий перестрахования и сотрудничества с региональными и субрегиональными ассоциациями, а также выражает надежду на то, что это сотрудничество продолжится в соответствии с мандатом Постоянного комитета.

54. Представитель секретариата ЮНКТАД, представляя доклад Группы экспертов по сельскохозяйственному страхованию в развивающихся странах (UNCTAD/SDD/INS/4), заявил, что Группа экспертов одобрила и высоко оценила исследование о сельскохозяйственном страховании, содержащееся в документе UNCTAD/SDD/INS/1. По мнению Группы, сельскохозяйственное страхование следует вводить поэтапно, начиная со страхового покрытия конкретных культур и рисков, животных, птицы и других простых рисков, которые не создают проблемы высоких страховых обязательств. Помощь правительствам должна иметь четкие цели и может постепенно уменьшаться, при том что кооперативы и общества взаимного страхования очевидно также могли бы найти свое место в области сельского и сельскохозяйственного страхования. В своем докладе Группа экспертов представила рекомендации в отношении последующей работы секретариата.

55. Представитель Маврикия, выступая в качестве Председателя Группы экспертов по сельскохозяйственному страхованию в развивающихся странах, комментируя основные выводы Группы, особо остановился на роли перестрахования как инструмента регулирования и перераспределения риска в сельском хозяйстве. Исследование о сельскохозяйственном страховании в развивающихся странах (UNCTAD/SDD/INS/1), подготовленное секретариатом ЮНКТАД для этого совещания Группы, было исключительно полезным. Он подчеркнул важность связей между сельским кредитом и сельскохозяйственным страхованием, поскольку такая связь не только позволяет развивать страховое дело, но и расширяет возможности производственных капиталовложений в сельском хозяйстве.
