



联合国 大会



Distr.
LIMITED

A/47/L.50
17 December 1992
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议

议程项目10

秘书长关于联合国工作的报告

主席提出的决议草案

和平纲领：预防性外交和有关事项

大会，

回顾1992年1月31日安全理事会第一次国家元首和政府首脑会议结束时通过的声明，¹其中请秘书长“就如何在《宪章》的构架和条款的范围内，加强联合国从事预防性外交建立和平与维持和平的能力与效率，提出分析和建议”，

欣见秘书长针对安全理事会首脑会议及时提出题为“和平纲领”的前瞻性报告，²认为这是值得国际社会慎重研究的一套建议，

认识到必须维持为面对国际关系新阶段的挑战而重振本组织方面的日益增加的兴趣和势头，以实现《联合国宪章》的目标和宗旨，

强调执行“和平纲领”中所载的概念和建议时应严格遵守《宪章》的规定，尤其是其目标和宗旨，

¹ S/23500。

² A/47/277-S/24111。

回顾其有关《关于各国依联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》的1970年10月24日第2625(XXV)号决议和有关《关于预防和消除可能威胁国际和平与安全的争端和局势以及关于联合国在该领域的作用的宣言》的1988年12月5日第43/51号决议，

强调必须以整体的方式看待国际和平与安全，本组织为建立和平、正义、稳定和安全而进行的努力不但应包括军事事务，而且也应通过其各机构在各自的职权范围内包含有关的政治、经济、社会、人道主义、环境和发展方面，

强调必须采取国际行动来加强会员国的社会经济发展，作为加强国际和平与安全的途径之一，在这方面并认识到需要有一个“发展纲领”来补充“和平纲领”，

认识到及时执行预防性外交是在紧张导致冲突以前使之缓和的最适宜和有效的途径，

认识到预防性外交可能需要建立信任、预警、事实调查等措施以及把与会员国的磋商、慎审、保密、客观和透明度视需要加以结合的其他措施，

强调需要通过为预防性外交划拨适当工作人员资源和财政资源等途径加强联合国在预防性外交方面的能力，以协助会员国以和平方式解决其分歧，

重申联合国拥有健全和安稳的财政基础的根本重要性，这样才能除其他外使本组织可以在预防性外交方面发挥切实作用，

强调联合国必须与区域安排及组织在其各自的职权范围内为预防性外交进行合作，

并强调必须尊重国家主权、领土完整和政治独立的原则，这样才能共同努力来促进国际和平与安全，

并回顾大会本届会议就“和平纲领”各方面所通过的其他决议，

强调联合国所有机构和机关都需要视情况更加努力来加强本组织在预防性外交、建立和平、维持和平和缔造和平方面的作用，并继续讨论秘书长的报告，以期采取适当的行动，

强调需要按照国际法有关规范和原则,充分保护参与预防性外交、建立和平、维持和平和人道主义工作的人员,

注意到秘书长在“和平纲领”中对预防性外交所下的定义,

—

和平解决争端

强调必须促进和平解决争端,

1. 请会员国在早期阶段通过《联合国宪章》中规定的和平手段寻求其争端的解决办法;

2. 决定探索各种方式方法充分利用《联合国宪章》的规定,大会得以借此对不论起因为何但可能损害各国共同福祉或友好关系的任何情况建议和平调整的措施;

3. 鼓励安全理事会充分利用《联合国宪章》第六章规定的关于和平解决争端的程序和方法,并吁请有关各方和平解决它们的争端;

4. 鼓励秘书长和安全理事会在早期阶段进行密切和持续的协商,以便按个别情况,拟订和平解决具体争端的适当战略,其中包括联合国系统其他机关、组织和机构以及斟酌情况区域安排和组织的参与,并请秘书长就这些协商向大会提出报告;

二

预警收集资料和分析

确认必须加强联合国预警、收集资料和分析的能力,

1. 鼓励秘书长与会员国、联合国各机构以及斟酌情况与区域安排和组织密切合作,对可能危及维持国际和平与安全的局势建立适当的预警机制,要利用这些组织所获有的资料和(或)会员国提供的资料,同时将所建立的机制通知会员国;

2. 请秘书长加强秘书处收集资料和分析的能力,以便更好地满足联合国预警的需要,并为此,鼓励秘书长确保工作人员接受预防性外交所有方面包括收集资料和分析方面的适当训练;

3. 请会员国、区域安排和组织,适当时以机密方式,向秘书长及时提供预警资料;

4. 鼓励秘书长按照《联合国宪章》第九十九条规定,斟酌决定对任何他认为可能威胁维持国际和平与安全的事项连同他就此作出的建议,提请安全理事会注意;

5. 请会员国支持秘书长所作预防性外交的努力,包括向他提供所需的援助;

6. 鼓励秘书长按照《联合国宪章》的有关规定,斟酌情况将任何可能危及或可能导致国际摩擦或争端的局势通知大会;

7. 请秘书长在早期阶段,就他认为对国家间关系可能造成有害后果的任何事项,提请有关会员国注意;

三

事实调查

回顾安全理事会主席代表安理会分别在1992年10月29日³和11月30日⁴发表的声明以及大会关于事实调查方法问题的1963年12月16日第1967(XVIII)号、1965年12月20日第2104(XX)号、1966年12月12日第2182(XXI)号和1967年12月18日第2329(XXII)号决议,

1. 重申其1991年12月9日关于《联合国在维持国际和平与安全方面事实调查宣言》的第46/59号决议,特别是其指导方针;

³ S/24728。

⁴ S/24872。

2. 建议秘书长应继续利用知名人士和合格专家从事事实调查及其他特派团工作,遴选的地域范围尽可能广泛,并且考虑符合效率、能力和忠诚最高标准的人选;

3. 请会员国提出适当人选姓名,秘书长可斟酌决定利用他们从事事实调查及其他特派团工作;

4. 建议应迅速审议会员国提出派遣事实调查团前往其领土的要求;

5. 请秘书长继续及时派遣事实调查及其他特派团,以便协助他适当履行《联合国宪章》所规定的职务;

四

建立信任的措施

确认适用符合国家安全需要的适当的建立信任措施将有助于促进相互信任和诚意,这是减低国家间发生冲突的可能性和增进和平解决争端的前景的必要条件,

回顾其关于制订适当类型建立信任措施指导方针的执行情况的1988年12月7日第43/78 H号、1990年12月4日第45/62 F号和1992年12月9日第47/54 D号决议,

认识到建立信任措施可能包涵军事事项和非军事事项,包括政治、经济和社会事项,

强调必须鼓励会员国及区域安排和组织在有关情况下以符合其任务规定的方式,在制订适合有关区域的建立信任措施方面发挥带头作用,并按照《联合国宪章》第八章协调它们同联合国在这方面的努力,

1. 请会员国及区域安排和组织通过适当渠道,将它们在其各自区域建立信任措施的经验通知秘书长;

2. 支持秘书长打算就进一步的建立信任措施同会员国、区域安排和组织定期进行协商;

3. 鼓励秘书长同已经发生或可能发生争端的当事方协商,其持续很有可能会危及国际和平与安全的维持,并且斟酌情况同其他有关会员国、区域安排和组织就

是否可能在其各自区域展开建立信任的措施进行协商,并随时将同有关当事方协商的情况通知会员国;

4. 赞扬建立信任的措施,认为可推动军备生产、采购和部署方面的公开和克制,有计划地互派军事访问团,可能组成区域性危机缓解中心,安排信息的自由流通,以及监测区域军备管制和裁军协定;

五

人道主义援助

回顾其关于向自然灾害和类似紧急情况的受害者提供人道主义援助的1990年12月14日第45/100号决议和关于加强联合国人道主义紧急援助的协调的1991年12月19日第46/182号决议,

欣见联合国系统在提供人道主义援助方面发挥日益重要的作用,

注意到在某些情况下,公正不倚地提供人道主义援助的方案与维持和平行动可以是相互支助的,

1. 鼓励秘书长继续加强本组织的能力,利用联合国系统所有各单位的专门技能和资源和适当利用非政府组织的专门技能和资源,以确保人道主义援助方案获得协调的规划和执行;

2. 又鼓励秘书长继续处理在必要时协调人道主义援助方案与维持和平或有关工作的问题,同时维护人道主义行动的非政治性、中立和公正的特性;

3. 请秘书长将需要紧急人道主义援助的任何情况提请联合国适当机构注意,以免其继续恶化,从而可能导致国际摩擦或争端;

六

预防性外交的资源 and 后勤方面

认识到需要有足够的资源来支持联合国在预防性外交方面的努力,

1. 请会员国对秘书长为和平解决争端所作的努力,包括预警、事实调查、斡

旋和调解提供政治和实际支助；

2. 又请会员国在自愿基础上，向秘书长提供他在圆满执行这些日益重要的职能方面所可能需要的任何必要的其他专门知识和的后勤资源。

七

大会在预防性外交方面所能发挥的作用

强调其与安全理事会和秘书长一起，在预防性外交方面可以发挥非常重要的作用，

认识到其在预防性外交方面具有非常重要的作用，必须按照《联合国宪章》并根据各自的职权和责任，与安全理事会和秘书长密切合作与协调进行工作，

1. 决定探讨可以采取何种途径和手段，以支持秘书长在其“和平纲领”报告²中所提出的各项建议，促使会员国按照《宪章》的有关规定利用大会，以便能够在预先制止或遏制存在着潜在危险或可能导致国际摩擦或争端的任何局势方面发挥更大的影响力；

八

今后的工作

铭记着由于时间不够，它未能审查“和平纲领”²中的所有建议，

1. 决定依照《宪章》并考虑到有关的事态发展及联合国各主管机构的惯常做法，在1993年初继续审查秘书长“和平纲领”报告中所载关于预防性外交和有关事项--包括预防性部署、非军事区和国际法院--的其他建议以及《联合国宪章》第五十条规定的执行；

2. 又决定讨论和审议“和平纲领”所载的其他提议。

- - - - -