



Asamblea General

Distr.
LIMITADA

A/47/L.50
17 de diciembre de 1992
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo séptimo período de sesiones
Tema 10 del programa

MEMORIA DEL SECRETARIO GENERAL SOBRE LA LABOR DE LA ORGANIZACION

Proyecto de resolución presentado por el Presidente

Un programa de paz: diplomacia preventiva y cuestiones conexas

La Asamblea General,

Recordando la declaración del 31 de enero de 1992, aprobada al concluir la primera reunión celebrada por el Consejo de Seguridad a nivel de Jefes de Estado y de Gobierno 1/, en la que se invitó al Secretario General a que preparara, para distribuirlos a los Miembros de las Naciones Unidas antes del 1° de julio de 1992, un "análisis y recomendaciones respecto de los medios para fortalecer y hacer más eficiente dentro del marco de la Carta y de sus disposiciones, la capacidad de las Naciones Unidas en materia de diplomacia preventiva, establecimiento de la paz y mantenimiento de la paz",

Acogiendo con agrado la oportuna presentación del progresista informe del Secretario General titulado "Un programa de paz" 2/ en respuesta a la Reunión en la Cumbre del Consejo de Seguridad, como conjunto de recomendaciones que merecen el atento examen de la comunidad internacional,

Reconociendo la necesidad de mantener el interés acrecentado y el impulso favorable a la revitalización de la Organización para hacer frente a los desafíos de la nueva etapa de las relaciones internacionales a fin de cumplir los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas,

Subrayando que la aplicación de los conceptos y propuestas contenidos en "Un programa de paz" debe ajustarse estrictamente a las disposiciones de la Carta, en particular sus propósitos y principios,

1/ S/23500.

2/ A/47/277-S/24111.

Recordando su resolución 2625 (XXV) de 24 de octubre de 1970 sobre la Declaración sobre los principios de derecho internacional referentes a las relaciones de amistad y a la cooperación entre los Estados de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y su resolución 43/51 de 5 de diciembre de 1988 sobre la Declaración sobre la prevención y la eliminación de controversias y de situaciones que puedan amenazar la paz y la seguridad internacionales y sobre el papel de las Naciones Unidas en esa esfera,

Destacando que la paz y la seguridad internacionales deben considerarse en forma integrada y que los esfuerzos hechos por la Organización para establecer la paz, la justicia, la estabilidad y la seguridad deben abarcar no solamente las cuestiones militares, sino también, por conducto de sus diversos órganos dentro de sus áreas respectivas de competencia, los aspectos políticos, económicos, sociales, humanitarios, ecológicos y de desarrollo pertinentes,

Subrayando la necesidad de la acción internacional para fortalecer el desarrollo socioeconómico de los Estados Miembros como uno de los medios para robustecer la paz y la seguridad internacionales y, en ese sentido, reconociendo la necesidad de complementar "Un programa de paz" con "Un programa de desarrollo",

Reconociendo que la aplicación oportuna de la diplomacia preventiva es el medio más conveniente y eficiente para reducir las tensiones antes de que conduzcan a un conflicto,

Reconociendo que la diplomacia preventiva puede requerir medidas tales como el fortalecimiento de la confianza, la alerta temprana, la investigación de los hechos, y otras medidas en las que se combinen apropiadamente las consultas con los Estados Miembros, la discreción, la confidencialidad, la objetividad y la transparencia,

Destacando la necesidad de fortalecer la capacidad de las Naciones Unidas en la esfera de la diplomacia preventiva, mediante, entre otras cosas, la asignación de recursos de personal y financieros apropiados para la diplomacia preventiva, a fin de asistir a los Estados Miembros a resolver sus controversias en forma pacífica,

Reafirmando la importancia fundamental de una base financiera sólida y segura para las Naciones Unidas que, entre otras cosas, permita a la Organización desempeñar una función eficaz de diplomacia preventiva,

Destacando la importancia de la cooperación entre las Naciones Unidas y los mecanismos y organizaciones regionales para la diplomacia preventiva dentro de sus áreas respectivas de competencia,

Destacando también que el respeto a los principios de soberanía, integridad territorial e independencia política de los Estados es crucial para cualquier esfuerzo común encaminado a promover la paz y la seguridad internacionales,

Recordando también otras resoluciones aprobadas durante el presente período de sesiones de la Asamblea General sobre diversos aspectos de "Un programa de paz",

/...

Destacando la necesidad de que todos los órganos y organismos de las Naciones Unidas, según proceda, intensifiquen sus esfuerzos para fortalecer la función de la Organización en materia de diplomacia preventiva, establecimiento de la paz, mantenimiento de la paz y consolidación de la paz y continúen el examen del informe del Secretario General con miras a adoptar medidas adecuadas,

Subrayando la necesidad de una protección adecuada del personal que participe en la diplomacia preventiva, el establecimiento de la paz, el mantenimiento de la paz y en operaciones humanitarias, de conformidad con las normas y principios pertinentes de derecho internacional,

Tomando nota de la definición de diplomacia preventiva suministrada por el Secretario General en su informe "Un programa de paz",

I

Arreglo pacífico de controversias

Destacando la necesidad de promover el arreglo pacífico de controversias,

1. Invita a los Estados Miembros a buscar soluciones a sus controversias en una etapa temprana por conducto de medios pacíficos tales como los suministrados en la Carta de las Naciones Unidas;

2. Decide explorar los medios y criterios para una plena utilización de las disposiciones de la Carta que permita a la Asamblea General recomendar medidas para el reajuste pacífico de cualquier situación, cualquiera que sea su origen, que se estime pueda poner en peligro el bienestar general o las relaciones de amistad entre las naciones;

3. Alienta al Consejo de Seguridad a utilizar plenamente las disposiciones del Capítulo VI de la Carta sobre procedimientos y métodos para el arreglo pacífico de las controversias y a hacer un llamamiento a las partes interesadas para que resuelvan sus controversias pacíficamente;

4. Alienta al Secretario General y al Consejo de Seguridad a que celebren en una etapa temprana consultas estrechas y prolongadas a fin de elaborar, caso por caso, una estrategia apropiada para el arreglo pacífico de determinadas controversias, incluida la participación de otros órganos, organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas, así como de los mecanismos y organizaciones regionales, según proceda, e invita al Secretario General a informar a la Asamblea General acerca de tales consultas;

II

Alerta temprana, reunión de información y análisis

Reconociendo la necesidad de fortalecer la capacidad de las Naciones Unidas en materia de alerta temprana, reunión de información y análisis,

1. Alienta al Secretario General a establecer un mecanismo de alerta temprana adecuado para las situaciones que puedan poner en peligro el

/...

mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, en estrecha cooperación con los Estados Miembros, los organismos de las Naciones Unidas, así como los mecanismos y organizaciones regionales, según proceda, haciendo uso de la información de que dispongan esas organizaciones y/o recibida de los Estados Miembros, y a mantener a los Estados Miembros informados del mecanismo establecido;

2. Invita al Secretario General a fortalecer la capacidad de la Secretaría en materia de reunión de información y análisis para atender mejor a las necesidades de la Organización en materia de alerta temprana y, con ese fin, alienta al Secretario General a adoptar las medidas necesarias para que los funcionarios reciban la debida capacitación en todos los aspectos de la diplomacia preventiva, incluida la reunión y el análisis de la información;

3. Invita a los Estados Miembros y a los mecanismos y organizaciones regionales, a suministrar información oportuna de alerta temprana, en forma confidencial cuando así proceda, al Secretario General;

4. Alienta al Secretario General a que, de conformidad con el Artículo 99 de la Carta, continúe llamando la atención del Consejo de Seguridad, a discreción suya, hacia cualquier asunto que en su opinión pueda poner en peligro el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, juntamente con sus recomendaciones al respecto;

5. Invita a los Estados Miembros a apoyar los esfuerzos del Secretario General en materia de diplomacia preventiva, incluido el suministro de la asistencia que requiera;

6. Alienta al Secretario General a que, de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, notifique a la Asamblea General, según proceda, cualquier situación que sea potencialmente peligrosa o pueda originar roces o controversias internacionales;

7. Invita al Secretario General a señalar a la atención de los Estados Miembros interesados, en una etapa temprana, cualquier cuestión que en su opinión pueda afectar adversamente las relaciones entre los Estados;

III

Determinación de hechos

Recordando las declaraciones formuladas por el Presidente del Consejo de Seguridad, en nombre del Consejo, el 29 de octubre 3/ y el 30 de noviembre de 1992 4/, y sus resoluciones 1967 (XVIII), de 16 de diciembre de 1963, 2104 (XX), de 20 de diciembre de 1965, 2182 (XXI), de 12 de diciembre de 1966, y 2329 (XXII), de 18 de diciembre de 1967, relativas a la cuestión de los métodos para la determinación de hechos,

3/ S/24728.

4/ S/24872.

/...

1. Reafirma su resolución 46/59, de 9 de diciembre de 1991, relativa a la declaración sobre la determinación de los hechos por las Naciones Unidas en la esfera del mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y particularmente sus directrices;

2. Recomienda al Secretario General que continúe utilizando los servicios de expertos destacados y calificados en determinación de hechos y misiones de otra índole, elegidos con un criterio geográfico lo más amplio posible, teniendo en cuenta como candidatos a las personas con el mayor nivel posible de eficiencia, competencia e integridad;

3. Invita a los Estados Miembros a que faciliten los nombres de las personas adecuadas a las que podría recurrir el Secretario General, a su discreción, para cumplir misiones de determinación de hechos y de otra índole;

4. Recomienda que se examinen prontamente las solicitudes que formulen los Estados Miembros a los efectos del envío de misiones de determinación de hechos a su territorio;

5. Invita al Secretario General a que continúe enviando oportunamente misiones de determinación de hechos y de otra índole con objeto de que le presten asistencia en el desempeño de sus funciones con arreglo a la Carta de las Naciones Unidas;

IV

Medidas de fomento de la confianza

Reconociendo que la aplicación de medidas adecuadas de fomento de la confianza, en consonancia con las necesidades de seguridad nacional, promovería la confianza y la buena fe mutuas, que son esenciales para reducir las posibilidades de conflictos entre los Estados y propiciar las perspectivas de arreglo pacífico de controversias,

Recordando sus resoluciones 43/78 H, de 7 de diciembre de 1988, y 45/62 F, de 4 de diciembre de 1990, así como su resolución 47/54 D, de 9 de diciembre de 1992, relativa a la aplicación de las directrices sobre tipos apropiados de medidas de fomento de la confianza,

Reconociendo que las medidas de fomento de la confianza pueden abarcar cuestiones militares y no militares, incluidas cuestiones de carácter político, económico y social,

Destacando la necesidad de alentar a los Estados Miembros y a los sistemas y organizaciones regionales a que, cuando proceda y de manera compatible con sus mandatos, desempeñen un papel destacado con miras a la adopción de medidas de fomento de la confianza adecuadas para las regiones pertinentes y a que coordinen sus actividades al respecto con las Naciones Unidas de conformidad con el Capítulo VIII de la Carta de la Organización,

1. Invita a los Estados Miembros y a los sistemas y organizaciones regionales a que, por conducto de los canales pertinentes, informen al Secretario General de su experiencia en materia de medidas de fomento de la confianza en sus respectivas regiones;

/...

2. Hace suyo el propósito del Secretario General de consultar periódicamente a los Estados Miembros y los sistemas y organizaciones regionales en relación con la adopción de nuevas medidas de fomento de la confianza;

3. Alienta al Secretario General a que celebre consultas con las partes en las controversias planteadas o posibles cuya continuación pueda poner en peligro el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y con otros Estados Miembros, sistemas y organizaciones regionales interesados, según proceda, en relación con la posibilidad de que se pongan en marcha medidas de fomento de la confianza en sus respectivas regiones, y a que mantenga informados al respecto a los Estados Miembros en consulta con las partes interesadas;

4. Encomia la adopción de medidas de fomento de la confianza tales como el fomento de la franqueza y la limitación de la producción, la adquisición y el despliegue de armamentos, el intercambio sistemático de misiones militares, la posible formación de centros regionales de reducción de riesgos, las medidas de fomento de la libre circulación de información y la supervisión de los acuerdos regionales sobre control de armamentos y desarme;

V

Asistencia humanitaria

Recordando su resolución 45/100, de 14 de diciembre de 1990, relativa a la asistencia humanitaria a las víctimas de desastres naturales y situaciones de emergencia similares, y su resolución 46/182, de 19 de diciembre de 1991, relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia del sistema de las Naciones Unidas,

Acogiendo favorablemente la intensificación del papel que desempeña el sistema de las Naciones Unidas a los efectos de facilitar asistencia humanitaria,

Observando que, en determinadas circunstancias, los programas de asistencia humanitaria imparciales y las operaciones de mantenimiento de la paz pueden ser complementarios entre sí,

1. Alienta al Secretario General a que continúe fortaleciendo la capacidad de la Organización con objeto de conseguir una planificación y una ejecución coordinadas de los programas de asistencia humanitaria, utilizando los conocimientos especializados y los recursos de todas las partes integrantes del sistema de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales, según proceda;

2. Alienta también al Secretario General a que, cuando sea necesario, continúe abordando la cuestión de la coordinación entre los programas de asistencia humanitaria y las operaciones de mantenimiento de la paz o conexas, manteniendo el carácter apolítico, neutral e imparcial de la actuación humanitaria;

3. Invita al Secretario General a que señale a la atención de los órganos pertinentes de las Naciones Unidas toda situación que requiera asistencia humanitaria urgente, a los efectos de impedir que esa situación siga empeorando, lo que podría dar lugar a fricciones o controversias internacionales;

VI

Recursos y aspectos de organización de la diplomacia preventiva

Reconociendo la necesidad de recursos adecuados para apoyar los esfuerzos de las Naciones Unidas en materia de diplomacia preventiva,

1. Invita a los Estados Miembros a que presten apoyo político y práctico al Secretario General en sus actividades de arreglo pacífico de controversias, incluidas la alerta temprana, la determinación de hechos, los buenos oficios y la mediación;

2. Invita también a los Estados Miembros a que, de manera voluntaria, faciliten al Secretario General los conocimientos especializados y los recursos de organización que el Secretario General necesite para realizar adecuadamente esas actividades de importancia cada vez mayor;

VII

El papel de la Asamblea General en la diplomacia preventiva

Poniendo de relieve su importante papel en la diplomacia preventiva, juntamente con el Consejo de Seguridad y el Secretario General,

Reconociendo que, habida cuenta de su importante papel en relación con la diplomacia preventiva, tiene que actuar en estrecha cooperación y coordinación con el Consejo de Seguridad y el Secretario General de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y en consonancia con sus respectivos mandatos y funciones,

1. Decide analizar medios y arbitrios para respaldar las recomendaciones que formuló el Secretario General en su informe titulado "Un programa de paz" 2/ a los efectos de promover la utilización de la Asamblea General por parte de los Estados Miembros, de conformidad con las disposiciones pertinentes de la Carta, de manera que se ejerza más influencia a la hora de prevenir o contener situaciones que puedan ser peligrosas o dar lugar a fricciones o controversias internacionales;

VIII

Actividades futuras

Teniendo presente que debido a las limitaciones de tiempo no pudo examinar todas las propuestas contenidas en "Un programa de paz" 2/,

1. Decide continuar, a comienzos de 1993, su examen de las otras recomendaciones sobre diplomacia preventiva y cuestiones conexas que figuran

/...

en el informe del Secretario General titulado "Un programa de paz", lo que incluye el despliegue preventivo, las zonas desmilitarizadas y la Corte Internacional de Justicia, así como la aplicación de las disposiciones del Artículo 50 de la Carta de las Naciones Unidas, de conformidad con la propia Carta y teniendo en cuenta las circunstancias y prácticas pertinentes de los órganos competentes de las Naciones Unidas;

2. Decide también examinar y considerar otras propuestas que figuran en el informe titulado "Un programa de paz".

