

# 联合国 大会



Distr.  
LIMITED

A/C.3/47/L.38  
13 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议  
第三委员会  
议程项目96

联合国难民事务高级专员的报告,有关难民、  
回返者和流离失所的人的问题和人道主义问题

奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨  
瓦纳、布基纳法索、乍得、智利、中国、吉布  
提、多米尼加共和国、埃及、埃塞俄比亚、法  
国、几内亚比绍、意大利、日本、肯尼亚、莱  
索托、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马  
来西亚、马里、摩洛哥、荷兰、挪威、菲律宾、  
新加坡、苏丹、土耳其、大不列颠及北爱尔兰  
联合王国和赞比亚: 草议草案

向非洲境内的难民、回返者和流离失所  
的人提供援助

大会,

回顾其1991年12月16日第46/108号决议,

92-72079 161192 161192 161192

审议了秘书长的报告<sup>1</sup>和联合国难民事务高级专员的报告,<sup>2</sup>

铭记各受影响国家都是最不发达国家,

深信有必要加强联合国系统内执行和全面协调难民、回返者和流离失所的人的救济方案的能力,

欢迎整个非洲大陆自愿遣返和持久解决的前景,

确认各国需要创造有利于防止难民潮和流离失所的人潮和自愿遣返的条件,

铭记难民和流离失所的人中大部分是妇女和儿童,

赞赏地注意到有关国家承诺尽力协助向受影响人民提供援助,并在这方面采取必要的措施,

认识到重要的是应协助东道国、特别是较长期以来一直接纳难民的国家制止环境恶化,克服对公共服务和发展进程产生的消极影响,

确认高级专员保护和协助难民和回返者的任务,以及她与国际社会和发展机构一起,在解决有关难民、回返者和流离失所的人的更大的发展问题方面发挥了促进作用,

铭记有必要协助人道主义组织的工作,特别是向难民、回返者和流离失所的人提供粮食、医药和保健,痛惜对人道主义组织工作人员进行的侵略行为,特别是那些造成人命损失的行为,并且强调必须保障这些组织工作人员的安全,

深切关注非洲各国特别是非洲之角由于旱灾、冲突和人口流动而出现的紧急人道主义情况,

欢迎解决难民问题的区域努力,诸如1992年4月8日和9日在亚的斯亚贝巴举行的非洲之角国家关于人道主义问题的国家和政府首脑会议通过的《宣言》,<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> A/47/529。

<sup>2</sup> 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第12号》(A/47/12)。

<sup>3</sup> A/47/182,附件。

考虑到秘书长订正的非洲之角特别紧急方案的呼吁，

深切关注在吉布提境内有大批难民和外来的流离失所的人，这些人占该国总人口20%以上，而且由于索马里境内的悲惨状况，这些人还不断地涌入，

还深切关注难民和流离失所的人的滞留给吉布提原已困难的经济及社会情况带来的严重后果，吉布提原已遭受非洲之角长期旱灾和危急情况的有害影响，

确认吉布提境内的难民和外来的流离失所的人半数以上是在吉布提城，处于最严重的困难情况并且没有直接的国际援助，这种情形对该国有限的资源和社会基础设施带来无法承受的压力，特别引起严重的治安问题，

还确认吉布提政府、高级专员办事处及其他有关组织之间必须合作，以(a)寻求吉布提城内难民问题的其他可选解决方法，及(b)能够调集必要的外来援助以满足他们的具体需要，

意识到在该国全境难民营内的难民人口情况危急，面临饥饿、营养不良和疾病的威胁，需要适当的外来援助，以提供粮食、医疗援助和必要的住房基本设施，

深切关注埃塞俄比亚境内存在着大批难民、自愿回返者、流离失所的人和复员军人以及这一切给该国的基础设施和贫乏的资源带来的沉重负担，

还深切关注这一情况对埃塞俄比亚努力克服长期旱灾的影响和重建国家经济 and 能力产生了严重的后果，

意识到埃塞俄比亚政府的沉重负担，并且意识到需要立即充分援助难民、自愿回返者、流离失所的人、复员军人和自然灾害的灾民，

深切关注内乱饥荒不断的邻国其难民持续涌入肯尼亚，给该国政府和人民造成负担，

确认肯尼亚政府在面对长期旱灾给本国人口造成影响，情况日渐恶化的同时，为解决难民问题作出了并且继续作出巨大的贡献和牺牲，

强调应当而且有必要继续援助肯尼亚境内估计超过50万的难民和流离失所的人，直至情况有所改变，

深切关注索马里内战继续给该国人民生活造成的悲惨影响,致使四五百万人或逃到邻国成为难民,或在本国境内流离失所,他们急需人道主义援助,

意识到目前留在邻国及他国的众多索马里难民的自愿遣返以及国内流离失所的人的回返家园,都需要一项计划周详的国际综合援助方案来应付其基本需求,确保妥善的接待安排,并便利其顺利融入自己的村社,

深信鉴于流离失所的人和回返者境况恶化,以及难民给收容国造成很大压力,必须刻不容缓地为索马里难民、回返者和流离失所的人调集并提供人道主义援助,

认识到苏丹长时期收容了大批难民,意识到苏丹政府正面临经济困难,并意识到需要妥善援助苏丹境内的难民和流离失所的人以及修整收容难民的地区,

鼓励苏丹政府和高级专员办事处致力安排大批难民的自愿遣返回到自己的家园,

深切关注苏丹难民儿童的困境,特别是举目无亲的未成年者的困境,强调需要保护他们和照顾他们的福祉,并使他们与家人团聚,

认为回返者的遣返和重新安插以及流离失所的人的重新安置工作方面的各种困难由于自然灾害的影响而更形严重,给乍得政府带来严重的人道主义、社会和经济问题,

知悉对会员国以及政府间组织和非政府组织的呼吁,要求它们继续向乍得政府提供必要援助,以减轻其困难,改善其执行遣返、重新安插和重新安置自愿回返者和流离失所的人的方案的能力,

赞赏地注意到西非国家经济共同体继续进行调解以寻求利比里亚危机的和平解决,并注意到1991年10月29日《第四项亚穆苏克罗协议》和1992年7月29日西非国家经济共同体国家和政府首脑机构《最后公报》中所载重要决定,均旨在最后解决冲突,

铭记秘书长关于向利比里亚难民回返者和流离失所的人提供紧急人道主义援助的报告中所载的调查结果和建议,特别是在治安情况仍不适于大规模自愿遣返之时,

继续紧急救济行动的需要，

注意到利比里亚紧急救济行动特别协调员为利比里亚境内流离失所的人发出的特别紧急呼吁，

深切关注国内流离失所的人、回返者和难民涌入蒙罗维亚，这给该国基础设施和脆弱的经济造成巨大负担，

还深切关注情况仍然险峻，并且关注给利比里亚长期发展进程及收容利比里亚难民的西非国家的长期发展进程带来的严重影响，尽管已致力为利比里亚难民回返者和流离失所的人提供必要的物质和财政援助，

认识到马拉维人民和政府所负沉重负担以及为照顾难民所作牺牲，而该国社会服务和基础设施有限，并认识到需要充分提供国际援助使其能继续努力援助难民，

严重关注大批难民滞留持续造成严重的社会、经济和环境问题以及对该国长期发展进程和环境带来的深远影响，

铭记1991年派往马拉维的机构间特派团的调查结果和建议，特别是关于需要加强该国社会经济基础设施以便能为难民提供急需的人道主义救济的建议，以及该国的国家长期发展需求，

深信由于严重的经济情况，特别是由于南部非洲境内的严重旱灾，国际社会必须刻不容缓地向收容难民、回返者和流离失所的人的南部非洲国家提供最大程度而且协调一致的援助，

赞赏地欢迎高级专员为南部非洲回返者进行的自愿遣返和重新融合的活动，希望立即移除所有难民和流亡者在安全和不失体面的条件下回返的障碍，

认识到有必要将与难民有关的发展项目纳入地方和国家发展计划，

1. 注意到秘书长的报告<sup>1</sup>和难民事务高级成员报告<sup>2</sup>；
2. 赞扬有关各国政府向难民、回返者和流离失所的人提供援助，努力为寻求适当的持久解决办法促进自愿遣返及采取其他措施；
3. 深切关注有关国家境内存在大批难民和流离失所的人所造成的长期严重后

果及其对这些国家长远社会经济发展所带来的影响；

4. 表示赞赏秘书长、难民事务高级专员、联合国各专门机构、红十字国际委员会、各捐助国以及政府间组织和非政府组织为减轻众多的难民、回返者和流离失所的人的苦难而提供的援助；

5. 表示希望会有更多的资源提供给一般性的难民方案以不断满足难民的各种需要；

6. 呼吁会员国、各国际组织和非政府组织为众多的难民、自愿回返者和流离失所的人以及自然灾害灾民的各种救济和善后方案提供足够的财政、物质和技术援助；

7. 请各国政府、各政府间组织和非政府组织特别注意难民妇女和儿童的特别需要；

8. 吁请秘书长和高级专员以及联合国其他人道主义机构继续努力为难民、回返者和流离失所的人包括城区的那些难民的救济、遣返、善后和重新定居调集人道主义援助；

9. 请秘书长继续努力调集足够的财政和物质援助，以充分执行在那些由于难民、回返者和流离失所的人的滞留而受到影响的农村和城市地区内正在实施的项目；

10. 请高级专员继续同有关的联合国机构以及政府间组织、政府组织和非政府组织共同努力，以便巩固和增加对难民、回返者和流离失所的人的基本服务；

11. 请秘书长在题为“有关难民、回返者和流离失所的人的问题”的分项目下就非洲境内难民、回返者和流离失所的人的情况，向大会第四十八届会议提出一份全面综合报告，并向经济及社会理事会1993年常会提出口头报告。