

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/42/885
20 December 1987
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十二届会议

人事问题

第五委员会的报告

报告员：费利克斯·阿博利-比-库阿西先生（科特迪瓦）

一 导言

1 1987年9月18日大会第3次全体会议根据总务委员会的建议，决定在大会第四十二届会议议程内列入以下题目的项目，并将该项目分配给第五委员会：

“人事问题：

“(a) 秘书处的组成：秘书长的报告；

“(b) 尊重联合国和各专门机构以及有关组织的工作人员的特权和豁免：秘书长的报告；

“(c) 其他人事问题：秘书长的报告”

2 第五委员会在1987年10月26日，30日，11月2日，4日至6日，12日，13日，16日至18日，27日，12月1日和19日举行的第17次，第20至23次，第29至32次，第34次，35次，47次，50次和67次会议上审议了这个项目。 各国代表团在讨论期间所表示的意见，反映于有关会议

的简要记录(见A/C. 5/42/SR. 17, 20至23, 29至32, 34, 35, 47, 50 和 67)。

3. 在审议分项目(a)方面,委员会收到以下文件:

(a) 秘书长关于秘书处的组成的报告(A/42/636);

(b) 秘书长关于专业人员以上职类工作人员按地域分配的适当幅度制的报告(A/C. 5/42/7和Corr. 1);

(c) 秘书长递交联合国秘书处全体工作人员名录的报告,其中载录在1987年6月30日当日所有工作人员所属的厅处、部门、组织单位、姓名、职称、国籍和级别(A/C. 5/42/L. 2)。

4. 在审议分项目(b)方面,委员会收到秘书长关于尊重联合国和各专门机构以及有关组织的工作人员的特权和豁免的报告(A/C. 5/42/14和Corr. 1)。

5. 在审议分项目(c)方面,委员会收到以下文件:

(a) 秘书长关于《工作人员细则》修正案的报告(A/C. 5/42/3);

(b) 秘书长关于在秘书处设立人事调查处和精简申诉程序的报告(A/C. 5/41/14和A/C. 5/42/28)。

(c) 秘书长关于提高妇女在秘书处地位的报告(A/C. 5/42/24)。

6. 在本议程项目下,委员会还审议了秘书长的一份说明,其中转递联合国秘书处工作人员代表的意见(A/C. 5/42/37)。

7. 委员会还收到秘书长在议程项目119(联合检查组)和122下提出的一份说明,其中转递联合检查组关于联合国内部司法的报告(A/41/640)。秘书长对该报告的评论载于秘书长的报告(A/C. 5/41/14)。

8. 在11月13日第30次会议上,委员会在无人反对的情况下,决定按照大会1980年12月17日第35/213号决议邀请联合国秘书处工作人员指定的一名代表向委员会作口头陈述。

二、提案的审议

A . A/C.5/42/L.7 号决议草案

9. 荷兰代表在12月1日第50次会议上代表澳大利亚、巴哈马、比利时、加拿大、哥伦比亚、哥斯达黎加、丹麦、斐济、芬兰、法国、德意志联邦共和国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、牙买加、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、萨摩亚、塞拉利昂、所罗门群岛、西班牙和瑞典等国介绍了题为“尊重联合国和各专门机构以及有关组织工作人员的特权和豁免的一项决议草案(A/C.5/42/L.7)。

10. 委员会在同一次会议上未经表决通过了决议草案A/C.5/42/L.7号决议(见第19段决议草案一)。罗马尼亚代表作了解释立场的发言。

B . 副主席提出的决议草案

A至C和决定草案(A/C.5/42/L.24)

11. 副主席经非正式协商后,在12月19日第67次会议上介绍了关于人事问题的三个决议草案和一个决定草案。

12. 尼日利亚代表在同一次会议上提议将决议草案A第三节执行部分第1段(d)分段案文改为:“根据会费因素按会费分摊比额表的比例将其余的员额分配给会员国”。也门、肯尼亚和阿尔及利亚代表表示了他们的看法,同时副主席指出,提议的修正将改变案文的意思,而使大家无法达成协商一致意见。因此,尼日利亚代表撤回其提案。

13. 日本代表在这次会议上在作出决定前解释了立场。

14. 其后委员会未经表决通过了决议草案A(见第19段,决议草案二A)。

15. 白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、阿尔及利亚、印度、苏维埃社会主义共和国联盟、法国大不列颠及北爱尔兰联合王国、中国和巴基斯坦在作出决定后解释了

他们的立场。

16. 其后委员会未经表决通过了决议草案B和C(见第19段, 决议草案B和C)。

17. 加拿大代表在作出决定后解释了她的立场。

18. 委员会在这次会议上未经表决通过了副主席提出的决定草案(见A/C.5/42/L.24)(见第20段)。

三. 第五委员会的建议

19. 第五委员会建议大会通过下列决议草案:

决议草案一

尊重联合国和各专门机构以及有关组织工作人员的特权和豁免

大会,

回顾《联合国宪章》第100条规定, 联合国各会员国承诺尊重秘书长及办事人员责任之专属国际性, 决不设法影响其责任之执行,

回顾《联合国宪章》第105条规定, 本组织的工作人员在每一会员国的领土内应享受为其独立行使关于本组织的职务所必需的特权和豁免;

回顾《联合国特权及豁免公约》、¹《各专门机构特权及豁免公约》、²《关于国际原子能机构特权及豁免协定》和《开发计划署标准基本援助协定》,

还回顾大会1946年12月7日第76(II)号决议, 大会在其中批准给予联合国所有工作人员《联合国特权及豁免公约》第五条和第七条的规定所提到的特权和豁免,

重申联合国所有工作人员在执行其职责时有义务充分遵守各会员国的法律

¹ 第22A(II)号决议。

² 第179(II)号决议。

和规章，

注意到秘书长有责任保障联合国所有工作人员在行使职责方面的豁免，

还注意到在这方面，会员国就逮捕和拘留工作人员充分及时地提供资料——特别是准予同有关的工作人员取得联系——是很重要的，

注意到秘书长在为联合国工作人员保证最低标准的公正和适当程序方面较为广泛的考虑，

重申其以前的各项决议，特别是1986年12月11日第41/205号决议，

1. 关切地注意到秘书长以行政协调委员会名义向大会提交的报告，³及其中所述的若干事态发展、特别是那些关于新的逮捕和拘留案件和关于以前在本项目下所报告的个案的事态发展；

2. 关切地注意到秘书长在其报告中就有关工作人员的地位、特权和豁免的问题提供的资料；

3. 还关切地注意到报告中所述的对工作人员公务旅行的限制；

4. 痛惜工作人员的工作、安全和福利受到不利影响的案件——包括会员国拘留和武装集团及个人绑架的案件——越来越多；

5. 又痛惜工作人员在行使其正式职务时生活和福利受到危害的案件越来越多；

6. 呼吁全体会员国认真尊重联合国、各专门机构和有关组织所有工作人员的特权和豁免，避免采取任何妨碍这些工作人员履行其职务、从而严重影响本组织适当运行的行动；

7. 又呼吁目前拘捕或监禁联合国、各专门机构和有关组织工作人员的所有会员国，能如秘书长报告中所说的那样使秘书长或有关组织行政主管能够根据各项有关多边公约和双边协定，充分行使其固有的职务保护权，特别是立即同

³ A/C. 5/42/14.

被拘禁的工作人员取得联系的权利；

8. 还呼吁在其它方面妨碍联合国、各专门机构和有关组织工作人员以正当方式执行其职责的所有会员国复审这些案件，并与秘书长或有关组织的行政主管协同努力，适当地尽快解决每一案件：

9. 要求联合国和各专门机构以及有关组织的工作人员遵守《联合国工作人员条例和细则》特别是条例 1.8 以及适用于其它机构工作人员的同等规定所产生的义务；

10. 请秘书长利用其可用的一切手段，设法迅速解决报告中提到的未决案件；

11. 请秘书长以联合国行政首长的身份，利用他可用的一切办法，继续亲自担任联系中心，促进和确保联合国和各专门机构以及有关机构的工作人员的特权和豁免得到遵守；

12. 促请秘书长通过联合国安全协调员和其他特别代表就涉及联合国和各专门机构以及有关机构工作人员的安全和职务的正常行使的逮捕案件、拘留案件和可能出现的其它事件优先提出报告，并迅速注视案情发展；

13. 请秘书长以行政协调委员会主席的身份，审查并评价各项已经采取的旨在加强国际公务员职务的正常行使、安全和保护的措施，并于必要时更改此种措施。

决议草案二

人事问题

A

秘书处的组成

大会，

—

回顾《联合国宪章》第一百和第一百零一条，

回顾其1980年12月17日第35/210号、1986年12月11日第41/206号和1986年12月19日第41/213号决议，

注意到秘书长关于秘书处的组成的报告，^{*}

认识到亟须维持一个合格、独立、地域平均的国际公务员制度，

关切到裁减员额和冻结征聘对秘书处的地域分配情况的消极影响，

1. 敦促秘书长继续审查对外部候选人的征聘工作的冻结办法，以期尽早解除冻结，并向大会报告有无其他办法可以代替关于暂停外部征聘的政策；

2. 请秘书长，每次任命人员担任受地域分配限制的职位时，尽力征聘无人任职的会员国和任职人数不足的会员国的国民以及参加全国竞争性考试及格的候选人，但须考虑到第41/206A号决议第4段；

3. 又请秘书长，作为秘书处职业发展政策和办法的拟订工作的一部分，并铭记看《宪章》第一百零一条和第41/213号决议，紧急考虑需要增加专业职类工作人员的流动性，特别是此种人员在总部办事处与外地办事处之间的

^{*} A/42/636。

调动;

4. 还请秘书长, 铭记着第41/213号决议, 对所有工作人员、特别是一般事务职类的工作人员的职业发展政策和办法进行一次全面的审查;

二

回顾其1986年12月11日关于秘书处高层人员的组成的第41/206B号决议和第41/213号决议, 在后一项决议中, 大会除其他事项外, 核准审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的若干建议, '特别是关于秘书处高层人员即副秘书长和助理秘书长职等的人员的建议,

重申不得将任何职位视为专替任何会员国或国家集团保留的职位, 秘书长应确保按公平地域分配原则忠实执行这项原则,

注意到裁减员额对各会员国担任秘书处高层人员的情况的消极影响,

1. 请秘书长, 为了维护公平地域分配原则和秘书处高层职位轮流担任的原则, 在任命一切高层人员时, 确保给予所有会员国的候选人同等的机会;

2. 重申秘书长在任命高层人员时, 应力求所任命人员与卸任人员的国籍不同, 但根据《宪章》第一百零一条第三款规定认为有特殊情况者, 不在此限

3. 请秘书长参照审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组的各项有关建议, 审查秘书处高层人员的组成, 特别注意高层人员任职期间的长短;

三

回顾其第35/210号、1985年12月18日第40/258A号和1986年12月11日第41/206C号决议, 及其他有关决议。

' 见《大会正式记录, 第四十一届会议, 补编第49号》(A/41/49)。

审查了秘书长关于专业人员以上职类工作人员按地域分配的适当幅度制的报告，⁶

1. 请秘书长从1988年1月1日起按下列准则设定所有会员国的适当幅度：

- (a) 最初的计算基数是2,700；
- (b) 会籍因素的权重将为基数的40%；
- (c) 人口因素的权重将占5%，将直接联系会员国的人口数，按会员国人口比例分配给它们；
- (d) 会费因素的根据是按会员国会费分摊比额表的比例将其余的员额分配给会员国；
- (e) 每一幅度的上限和下限将具有从适当幅度的中点向上和向下调整15%的灵活性，但向上和向下不得少于4.8个员额，上限不得少于14个员额；
- (f) 当按地域分配的实际员额数增加或减少100个时，基数随之调整，三个因素的权重保持不变；

2. 决定在其第四十五届会议时审查适当的幅度，同时要考虑到会籍因素和会费因素之间等同的概念和会员国对这一概念的意见，并要适当地考虑到提高人口因素的权重百分比的要求；

四

请秘书长考虑到会员国在第四十二届会议提出的意见，审查关于秘书处的组成的年度报告的内容和格式，并在报告中列入为执行本决议而采取的行动。

⁶ A/C.5/42/7。

B

秘书处的司法行政

大会，

注意到秘书处的司法行政要有一套公正而有效率的制度的重要性，

审议了联合检查组关于联合国内部司法的报告⁷、秘书长就该报告所提评论意见⁸和秘书长关于在秘书处设立人事调查处和精简申诉程序的报告⁹，

确认秘书长在此方面所作的各项努力，

1. 请秘书长继续努力，改善解决纠纷和申诉的程序，以确保纠纷和申诉获得客观、迅速解决；
2. 促请秘书长继续审查在秘书处设立独立的人事调查处的可行性；
3. 又请秘书长就此向大会第四十三届会议提出建议。

C

提高妇女在秘书处的地位

大会，

回顾《联合国宪章》第八条、第一百条和第一百零一条，

回顾其以往有关提高妇女在秘书处的地位的各项决议，

⁷ 参看 A/41/640。

⁸ 参看 A/C. 5/41/14。

⁹ A/C. 5/42/28。

回顾《内罗毕提高妇女地位前瞻性战略》¹⁰ 各有关条文，特别是第315、356和358条，

回顾《消除对妇女一切形式歧视公约》¹¹ 第8条，

回顾其1986年12月19日第41/213号决议，其中，除其他外，大会可审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组建议46¹²：按照大会各项有关决议，采取更多措施，以增加专业人员职类、特别是较高职等的妇女任职额的比例，

欣慰提高妇女地位是1988—1989两年期方案概算¹² 内受到优先注意的两个主题之一，

1. 注意到秘书长的报告¹³ 及其继续努力提高妇女在秘书处的地位，包括决定延长提高妇女在秘书处地位协调专员办事处的任务期限六个月；

2. 请秘书长考虑到会员国在大会第四十二届会议上及在其他有关的政府间机构内表示的意见，在该段期间末尾审查情况，并采取必要措施，确保继续执行行动纲领，以提高妇女在秘书处的地位；

3. 赞同秘书长报告关于秘书长核可的措施执行情况的第三A节内所述的工作方案¹³ 特别是监测结构改革和紧缩对秘书处内妇女的影响；

4. 强调秘书长根据提高妇女在秘书处地位指导委员会的建议接受的措施对建立监测程序的重要性；

¹⁰ 《审查和评价联合国妇女十年：平等、发展与和平成就世界会议的报告，内罗毕，1985年7月15日至26日》（联合国出版物，出售品编号E.85.IV.10）第一章，A节。

¹¹ 第34/180号决议，附件。

¹² 将作为《大会正式记录，第四十二届会议，补编第6号》（A/42/6/Rev.1）印发。

¹³ A/C.5/42/24。

5. 请秘书长按照1985年12月18日第40/258B号决议第3段的要求继续努力,并考虑必要时采行另外的措施,以增加受地域分配限制的员额中妇女的人数,以期全面参与率尽可能在1900年以前达到总人数的30%,但不得损害到员额的公平地域分配原则;

6. 促请秘书长加强努力,以确保发展中国家的妇女在受到地域分配限制的职位,特别是在高级及决策职位中有公平的代表性;

7. 再次要求会员国继续支持联合国及各专门机构和有关组织的努力,除其他外,以提名更多妇女候选人的方法,提高专业人员以上职类中妇女所占比例;

8. 满意地注意到提高妇女在联合国系统各秘书处的地位问题,继续为行政协调委员会议程上的一个常列项目;

9. 请秘书长就以下三点向大会第四十三届会议提出报告:

(a) 评价指导委员会头三次报告内所概述各项建议执行情况方面的进展;

(b) 达成秘书长第二次进度报告内所述工作方案目标以及原行动纲领列述但仍待执行的目标方面的进展;

(c) 秘书长关于将提高妇女在秘书处地位协调员的任期延长六个月的决定的结果及本决议第2段内所要求采取的行动结果;

并将其关于提高妇女在秘书处内地位的报告¹递交妇女地位委员会第三十二届会议。

*

*

*

20. 第五委员会又建议大会通过以下决定:

决定草案

《工作人员细则》的修正

大会,注意到需要定期审查《工作人员细则》,并每年将暂行工作人员细则全

文及修正案文向大会提出报告，决定注意秘书长关于《工作人员细则》的修正的报告。¹⁴

¹⁴ A/C.5/42/3.