



联合国开发计划署  
理事会

Distr.  
LIMITED

DP/1992/SCPM/L.11/Add.4  
12 May 1992  
CHINESE  
Original: ENGLISH

第三十九届会议

1992年5月4日至29日, 日内瓦

方案事项常设委员会关于在1992年5月4日至29日理事会  
第三十九届会议期间举行的会期会议的报告草案

报告员: Luis ESPADA-PLATET 先生(美国)

增 编

第 六 章. 联合国人口基金

1. 联合国人口活动基金(方案)副执行主任提交了一份今年供理事会审议和批准的31项人口活动基金国别方案的概览。在简要回顾了过去3年人口活动基金实行的方案审查和战略制定的演变过程后, 副执行主任找出了31项国别方案中某些共有的基本内容。这些内容, 除其他外, 包括加强国家能力, 将妇女、人口和发展等问题纳入每一方案, 研究人口和环境方面令人关切的问题, 使每一方案具有监督和评价机制以及加强与活跃在人口领域中的非政府组织、多边组织和双边组织的协作。

亚洲与太平洋

2. 亚太司司长在分别介绍8个国别方案之前, 对最近该地区人口方案编制中

出现的新的趋势作了一般介绍性发言。

### 不 丹

3. 人口活动基金提出了一项费用为280万美元为期5年的全面人口方案，其中220万美元将由人口活动基金的经常资金提供。对于余下的60万美元，人口活动基金将设法从综合渠道，其中包括多边和双边来源补齐。

4. 该方案大的目标，除其他外，包括：(a) 协助政府建立制定人口政策、收集和分析数据及协调方案的能力；(b) 扩大并改进母亲和儿童保健和计划生育服务；(c) 提高对计划生育服务的需求并提供所需的避孕工具和设备；(d) 大幅度提高以社区为基础的产妇保健；和(e) 促进妇女参与发展的主流活动。

5. 一些代表团对拟议的方案表示支持。

6. 常设委员会建议理事会批准人口活动基金为不丹拟订的第二期国别方案(DP/FPA/CP/114)。

### 蒙 古

7. 人口活动基金提出了一项为期5年费用为400万美元的全面人口方案。

8. 拟议的方案的主要目标在于协助政府：(a) 改变人们对人口问题的态度和观念，特别强调计划生育对于健康和社会的益处；(b) 确定并完善使人口增长与国家经济前景保持平衡的人口政策；和(c) 通过促进安全产期降低婴儿和产妇死亡率，其中特别强调提供计划生育资料和服务。

9. 一些代表团对拟议的方案表示支持。

10. 常设委员会建议理事会批准人口活动基金为蒙古拟订的第一期国别方案(DP/FPA/CP/102)。

### 尼 泊 尔

11. 人口活动基金提出了一项费用1,900万美元为期5年的全面人口方案，其中1,500万美元将由人口活动基金的经常资金提供。对于剩下的400万美元，人口活动基金将设法通过综合渠道，其中包括多边和双边来源补齐。

12. 该方案的目标在于建立国家能力以期：(a) 提供高效和有效的妇婴与保健

/计划生育服务;(b) 巩固并扩大人口信息、教育和交流方案服务的范围;(c) 使正式和非正式人口教育体制化;(d) 搜集、分析和传播人口数据;(e) 使妇女参与发展的主流活动;和(f) 对人口与环境之间的相互关系进行研究。

13. 一个代表团欢迎该方案进一步强调临时避孕方法,同时仍谋求满足人们对长期方法的要求。该代表团强调,正象国别方案报告中指出的,通过提供临时方法的各种不同配合激发对避孕药具的需求十分重要。委员会的另一位委员指出,她的国家不久将向尼泊尔派出一个考察团,她要求人口活动基金在这一考察中给予合作和协作。

14. 人口活动基金行政部门向各代表团保证人口活动基金高度重视协作活动,因此欢迎有机会与所有兴趣的方面一道工作。

15. 常设委员会建议理事会批准人口活动基金为尼泊尔拟订的第三期国别方案(DP/FPA/CP/109)。

#### 巴布亚新几内亚

16. 人口活动基金提出了一项为期5年费用550万美元的全面人口方案,其中400万美元将由人口活动基金的经常资金提供。对于剩下的150万美元,人口活动基金将设法通过综合渠道,其中包括多边和双边来源补齐。

17. 方案的直接目标是:(a) 加强执行国家人口政策的体制协调和监督安排;(b) 扩大妇婴保健/计划生育服务并改善保健系统和其他以社区为基础的服务网的能力;和(c) 强化人口信息和交流方面的工作并提高政治家、宗教领袖和计划人员对人口与发展的相互关系的认识和理解水平。

18. 一个代表团欢迎该方案强调改进妇婴保健/计划生育服务的质量和扩大其服务范围。另一个代表团赞扬人口活动基金帮助太平洋岛屿发展中国家的一贯承诺。然而,这位代表提出大幅度增加对巴布亚新几内亚的援助是否会因付款水平的大比例提高而造成困难,尤其是对人口活动基金和它在巴新政府中的相应机构的人员编制方面造成困难。在指出有效协调的重要性之后,他还又问人口活动基金是否参加了与一个在该国十分活跃的世界银行咨商小组的讨论。他还要求对方案目标的范围和期限加以澄清。

19. 人口活动基金的行政部门指出,它在巴布亚新几内亚与世界银行保持着密切的工作关系,两个组织定期相互咨商。援助的大规模增加反映了1991年3月访问巴布亚新几内亚的方案审查和战略制定考察团所确认的需要程度。该方案最初将集中

于在城市地区提供妇婴保健/计划生育服务,随后逐渐将这种服务扩大到农村地区。一项针对具体受益对象的深入和广泛的信息、教育和交流方案将与此相配合。

20. 常设委员会建议理事会批准人口活动基金为巴布亚新几内亚拟订的第一期国别方案(DP/FPA/CP/98)。

### 南太平洋次区域

21. 人口活动基金提出了一个1,250万美元的五年综合人口方案,其中1,000万美元由人口活动基金经常资源拨付。人口活动基金将试图通过各种来源包括多边和双边来源为其余250万美元供资。

22. 方案的大目标是:(a) 扩大和改善妇婴保健/计划生育服务的质量和范围;(b) 提高对人口问题的认识;(c) 增强各国收集、处理、分析和传播人口资料以及从事人口研究的机构能力;(d) 改善妇女地位;和(e) 促进多部门活动,特别强调环境和发展的持续能力。

23. 委员会的一成员欢迎人口活动基金的方案,认为它是对岛屿国家制止或减少人口过快增长的努力的重要贡献,制止或减少人口对于持续发展至关重要。但是,他指出,虽然南太平洋一般被视为一个统一的地理区域,但是经济、社会和发展多样性也是该地区的特点。此外,在面积和国家能力方面也存在巨大差距,在制定方案活动时必需予以考虑。他对方案使用区域机构的提法也表示欢迎。委员会的另一成员注意到该次区域各国之间相距甚远,他询问这是否会给协调造成严重困难。他还想知道旅费,肯定很高,是否由方案预算支付。

24. 行政部门指出人口活动基金正与亚、太经社理事会和南太平洋委员会密切合作,寻求确保在该次区域最佳协调的途径。行政部门进一步指出,基金的技术支助小组之一将设在斐济苏瓦。在答复旅费问题时,行政部门说费用确实相当高,将由方案预算支付。然而,行政部门强调,人口活动基金和开发计划署将制定次区域共同年度旅行计划,以便尽量扩大方案包括范围和尽量减少旅费。

25. 常设委员会建议理事会核准为南太平洋次区域制定的第一个方案(DP/FPA/CP/99)。

### 斯里兰卡

26. 人口活动基金提出了一个600万美元的五年综合人口方案,其中500万美

元将由人口活动基金经常资源拨付。人口活动基金将试图从各种来源包括多边和双边来源为其余100万美元供资。

27. 方案的具体目标将是：(a) 提高妇婴保健/计划生育服务的质量和数量；(b) 加强国家执行计划生育方案的能力；(c) 尤其加强青年和年轻成年人对人口和计划生育问题的了解；(d) 改善国家有效查明和协调培训方面的需要的能力；(e) 进一步帮助将斯里兰卡妇女纳入国家人口和发展活动的主流。

28. 一代表团欢迎由绝育改用当代先进的避孕办法，但他询问如何实现这样一种转变。该代表团主张所通过的战略应注重增加供应多种多样的临时避孕手段。另一代表团强调了人口活动基金的援助对斯里兰卡至关重要，因为人口增长给已经面临资源和环境极端压力的这一岛屿国家造成了严重问题。

29. 行政部门指出由绝育改用当代先进避孕办法是政府逐步形成的政策。人口活动基金的方案实际上将着重尽量提供各种当代临时办法。方案还将注重改善给处于不利的社会、经济地位的群体的妇婴保健/计划生育服务。

30. 常设委员会建议理事会核准人口活动基金为斯里兰卡制定的第四个国别方案(DP/FPA/CP/92)。

## 泰国

31. 人口活动基金提出了一个700万美元的五年综合人口方案，其中600万美元将由人口活动基金经常资源拨付。澳大利亚政府通过1992-1993两年期多边安排已经提供了50万美元的资金。人口活动基金将试图从各种来源包括多边和双边来源为其余50万美元供资。

32. 提议的方案的主要目标是：(a) 提高完善该国人口政策和制定相应的人口计划的国家能力；(b) 重新确立信息、教育和通讯方案活动的方向，让人民了解有各种避孕办法和提高公众对人口、发展和环境问题的认识；(c) 提高妇女在发展中的作用；和(d) 帮助泰国开发在人口领域向其它发展中国家提供技术援助的潜力。

33. 委员会的一成员说泰国以往的成功是发展中国家间技术合作的理想源泉。他进一步指出，该国目前的社会和经济发展计划规定政府的作用主要是推动非政府组织和其它私人组织。最后，他赞扬人口活动基金将防止人体免疫缺损病毒/艾滋病纳入方案。另一代表团强调了确定方案活动的优先次序的重要性，以便加强基金对泰国的技术援助。

34. 行政部门同意，泰国与以往一样是向其它发展中国家提供技术援助的理想

来源。因此,人口活动基金将尽力继续利用泰国在这方面的服务。关于优先次序问题,行政部门指出,在理事会核准方案后,人口活动基金将向泰国派遣一个规划团与政府合作,确定方案优先次序和明确执行机构。

35. 常设委员会建议理事会核准人口活动基金为泰国制定的第六个国别方案(DP/FPA/CP/90)。

### 越南

36. 人口活动基金提出了一个3,600万美元的四年综合人口方案,其中2,500万美元将由人口活动基金经常资源拨付。人口活动基金将试图从各种来源包括多边和双边来源为其余1,100万美元供资。

37. 方案的目标是帮助政府通过降低生育率来降低人口增长率。为了实现这一目标,方案试图增加多种多样避孕措施的供应和提高对人口问题的认识。提议的方案也将帮助政府在人口领域制定综合统计制度,加强该国提供人口培训和进行人口研究的机构能力。

38. 若干代表团强力支持提议的方案。有些代表团还表示对资助方案感兴趣。一代表团说建立卓有成效的1989年人口统计计算机数据库是一关键活动。该代表团进一步强调了努力训练培训人员的重要性,以便发挥增殖效应。委员会的另一成员强调需要与青年人合作,特别是在妇婴保健/计划生育领域。她赞扬利用社区提供妇婴保健/计划生育服务的做法,但她强调说,这种服务必需以有效的保健治疗安排制度为后盾。另一代表团指出了在方案执行中利用非政府组织的重要性。

39. 一代表团援引了方案审查和战略制定团的调查结果(载于基金定期评价报告(DP/1992/25号文件)的摘要),他要求得到对部长会议关于人口和计划生育法令的澄清,法令正式提高了母亲生第一胎的年龄以及规定一至两个孩子的家庭准则。该代表团想知道这一准则的法律地位以及它是否和如何被付诸实施的。该代表团还询问国家人口和计划生育委员会与执行机构之间的协调是否得到改善,因为这被确认为上一方案的瓶颈。

40. 行政部门在答复委员会时同意,计算机资料库对于有效分析1989年人口统计和有效传播其结果至关重要。行政部门说人口活动基金还承认与青年人合作的重要性,这是通过两个渠道进行的--教育制度和青年联盟。行政部门进一步指出,目前计划生育服务仅通过保健制度提供。行政部门同意,非政府组织是宝贵的执行机构,但指出目前在越南积极活动的寥寥无几。

41. 关于人口和计划生育法令,行政部门强调说,该法令于1988年通过。人口活动基金此后4年的监督活动没有发现强迫越南人民执行法令的行为。此外,1989年的国家卫生法(也被人口活动基金的同一报告援引)极力强调说,个人必需有选择是否采用计划生育以及采纳何种办法的自由。行政部门进一步强调说,政府签署的所有项目文件均载有尊重世界人口行动计划的原则的条款。行政部门最后说,国家人口和计划生育委员会与各执行机构现在有良好的关系,执行机构的能力有了改善。

42. 常设委员会建议理事会核准人口活动基金为越南制定的第四个国别方案(DP/FPA/CP/103)。

XX XX XX XX XX