



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/L.1
29 October 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Постоянный комитет по развитию секторов
услуг: содействие формированию
конкурентоспособных секторов услуг в
развивающихся странах
Первая сессия
Женева, 26 октября 1992 года
Пункт 6 повестки дня

ПРОЕКТ ДОКЛАДА О РАБОТЕ СЕССИИ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА
ПО РАЗВИТИЮ СЕКТОРОВ УСЛУГ: СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СЕКТОРОВ УСЛУГ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАНАХ,

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 26 по 30 октября 1992 года

Докладчик: г-жа Е. Гонсалес Марреро (Куба)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 6
I. Определение программы работы Постоянного комитета (пункт 3 повестки дня)	7 - 20
II. Организационные вопросы	21 - 24
<u>Приложение:</u> Членский состав и участники	

ВВЕДЕНИЕ

1. Постоянный комитет по развитию секторов услуг: содействие формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах, созданный в соответствии с пунктом 70 Картахенских обязательств, провел свою первую сессию во Дворце Наций в Женеве 26-30 октября 1992 года. В ходе сессии Постоянный комитет провел ... пленарных заседаний 1/.

Вступительные заявления

2. Председатель отметил, что главная цель работы Комитета четко указана в круге ведения, принятом Советом по торговле и развитию на второй части его тридцать восьмой сессии (21 апреля - 7 мая 1992 года). Основная задача Комитета заключается в том, чтобы воплотить различные элементы круга ведения в конкретные цели, которые должны войти в его программу работы на следующие четыре года. Значительная работа, проделанная в рамках ЮНКТАД в течение истекшего десятилетия в области услуг, могла бы стать для этого хорошей исходной основой. Совершенно очевидно, что участники ЮНКТАД VIII предполагали, что работа Комитета будет дополнять усилия, предпринимаемые в рамках Уругвайского раунда с целью создания правовой базы для постепенной либерализации торговли услугами. Оратор высказал уверенность в том, что Комитет может сосредоточить свою работу на обеспечении расширения участия развивающихся стран в мировой торговле услугами без опасения дублирования уже предпринимаемых усилий. Затем он охарактеризовал пять основных целей, стоящих перед нынешней сессией: определение конкретных задач в соответствии с каждым из элементов круга ведения; согласование программы по осуществлению этой работы; определение того, какой вклад смогут внести правительства в техническую работу Комитета; выявление вопросов, которые могут быть переданы на рассмотрение групп экспертов; определение форм более активного участия негосударственного сектора, и в частности предпринимательского сектора. Как ожидается, официальные прения в ходе нынешней сессии будут способствовать выявлению конкретных интересов отдельных стран, что даст соответствующие ориентиры для этой работы. В свою очередь неофициальные обсуждения должны обеспечить гибкий подход к рассмотрению конкретных проблем. Тем не менее следует помнить, что основная цель предпринимаемых усилий заключается в том,

1/ Круг ведения Постоянного комитета по развитию секторов услуг см. в решении 398 (XXXVIII) Совета по торговле и развитию, приложение В.

чтобы предложить странам эффективную политику в области развития. В связи с этим он выразил надежду, что в своей работе Комитет будет продолжать руководствоваться "Духом Картахены".

3. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что, создавая Постоянный комитет по развитию секторов услуг, восьмая сессия Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД VIII) признала стратегическое значение услуг для процесса развития. Эта тема не является новой для ЮНКТАД. С момента своего создания ЮНКТАД занимается вопросами, касающимися конкретных секторов услуг, таких, как перевозки, страхование и финансирование, связанное с торговлей. Вопросы услуг рассматриваются также в рамках работы ЮНКТАД в области передачи технологии и ограничительной деловой практики. Постепенно эта тема стала рассматриваться в ЮНКТАД с точки зрения процесса развития, включая торговлю услугами и либерализацию торговли услугами в интересах развивающихся стран. Данная работа нашла сконцентрированное отражение в Докладе о торговле и развитии, 1988 год, и ЮНКТАД VIII, Аналитическом докладе секретариата ЮНКТАД Конференции (TD/358). Помимо анализа общего характера секретариат ЮНКТАД проводит также исследования по отдельным странам и секторам. Эта работа осуществляется в рамках технического сотрудничества, оказываемого заинтересованным странам с целью оценки значения сектора услуг для их экономического развития. ЮНКТАД VIII существенно расширила мандат в этой области, что нашло свое отражение во всестороннем и подробном круге ведения Постоянного комитета по развитию секторов услуг. Ориентированный на осуществление конкретной деятельности его круг ведения охватывает как общие, так и частные аспекты, касающиеся содействия формированию конкурентоспособных секторов услуг.

4. С целью выбора наиболее эффективного направления работы Комитет должен принять новаторский подход, призванный обеспечить активное участие со стороны правительств, экспертов, представителей частного сектора и секретариата. В круге ведения предусматривается проведение сравнительного анализа национальной политики, направленной на содействие развитию сектора услуг, и правительства могли бы внести уникальный вклад в эту работу. Сложные технические вопросы, такие, как доступ к информации и каналам распределения, требуют тесного сотрудничества с частным сектором и научным сообществом. Осуществляя техническое сотрудничество, секретариат накопил значительный опыт в этой области, исходя из которого он придает большое значение вкладу частного сектора и экспертов в работу Комитета. Если нынешняя сессия примет решение о создании групп экспертов с целью анализа некоторых более сложных вопросов,

связанных с данным сектором, то таким группам можно было бы поручить подготовку соответствующих материалов для обсуждения на межправительственном уровне. В Картахенских обязательствах (пункт 59) подчеркивается необходимость тесного сотрудничества между Комитетом и другими учреждениями, занимающимися вопросами сектора услуг. С целью обеспечения взаимовыгодности такого деликатного, однако имеющего важное значение сотрудничества, необходимо активизировать процесс консультаций и координации усилий. Секретариат готов по просьбе правительств провести исследования и анализ для будущих обсуждений, используя при необходимости услуги частного сектора, неправительственных организаций и академических кругов. Как уже отмечал Председатель, на своей первой сессии Комитет должен рассмотреть каждый элемент круга ведения и принять решение о конкретных мерах по каждому пункту. Несмотря на, безусловно, напряженную повестку дня, работа, проведенная на неофициальных заседаниях, должна позволить принять решения, способствующие достижению поставленной цели.

5. Представитель Группы азиатских стран (Индия) заявил, что в пунктах 177-188 Картахенских обязательств и в круге ведения Постоянного комитета по развитию секторов услуг определяется конкретный мандат для работы в области услуг. Кроме того, для определения общего направления деятельности Комитета имеют значение также пункты 18, 47, 51, 57 и 69 Картахенских обязательств. Невозможно переоценить значение развития сектора услуг для экономического роста, поскольку он, как и промышленный и сельскохозяйственный секторы, создает возможности для расширения занятости, развития производственных процессов и организации сбыта. Как отмечается в документе TD/358, на развивающиеся страны приходится незначительная доля в торговле услугами. В 1989 году мировой экспорт и импорт услуг составил соответственно 608,5 и 483,4 млрд. долл. США, из которых на развивающиеся страны приходилось лишь 20%, при этом в большинстве из них торговля услугами фактически является дефицитной статьей баланса.

6. Работа Постоянного комитета по развитию секторов услуг могла бы быть направлена на разработку следующих полезных направлений: во-первых, решающее значение имеет развитие людских ресурсов. С точки зрения развития сектора услуг в развивающихся странах важно проанализировать данный аспект с целью выявления как слабых, так и сильных сторон. Следует изучить различные меры для оказания помощи развивающимся странам в укреплении их институциональной, технологической и материальной инфраструктуры, связанной со сферой услуг, с уделением особого внимания информоемким услугам и услугам производственного

назначения, касающимся добывающих и перерабатывающих секторов, а также сектору связи. Во-вторых, следует проанализировать возможные направления политики в отношении конкретных секторов с целью расширения возможностей развивающихся стран по внедрению и использованию информации, касающейся конкретных услуг, производства, торговли или технологии. В-третьих, необходимо изучить вопросы экспорта услуг развивающимися странами. Помимо выявления тех областей, где эти страны обладают сравнительными преимуществами, целесообразно изучить трудности, с которыми они сталкиваются в своих усилиях по расширению экспорта услуг. Подобный анализ мог бы включать: i) разработку необходимой политики по укреплению сотрудничества с другими странами, ii) анализ вопросов, касающихся доступа к информационным сетям и каналам распределения, и iii) содействие улучшению навыков, необходимых для эффективной реализации продукции, экспортируемой конкурентоспособными отраслями, и повышению квалификации рабочей силы. Эта работа могла бы также охватывать определение путей увеличения доли развивающихся стран в конкретных секторах услуг, где они могли бы обладать конкурентными преимуществами, такими, как техническое проектирование, строительство, туризм и т.д. В области инженерных услуг и строительства особое внимание следует уделить трансграничной мобильности рабочей силы. В отношении сектора туризма целесообразно подготовить рекомендации о возможных путях расширения участия развивающихся стран в воздушных пассажирских перевозках. Необходимо добиться улучшения методов и способов: i) сбора и обработки данных, касающихся международных сделок в области туризма; ii) доступа на рынки развитых стран; iii) предоставления финансовых и технических ресурсов для повышения конкурентоспособности сектора туризма в развивающихся странах; и iv) расширения регионального и межрегионального сотрудничества. Развивающиеся страны могли бы создать для себя возможности на рынке в области услуг по обработке данных и программных услуг, и в этой связи важное значение имеет обеспечение краткосрочной трансграничной мобильности высококвалифицированной, полуквалифицированной и другой рабочей силы, а также сотрудничество, направленное на улучшение услуг в секторе связи.

Глава I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ПОСТОЯННОГО КОМИТЕТА

(Пункт 3 повестки дня)

7. Представитель Аргентины сказал, что процесс интернационализации торговли услугами и рост значения сектора услуг в мировой торговле требуют принятия мер с целью ускорения поиска тех средств, с помощью которых развивающиеся страны могут расширить свое участие в международной торговле услугами. С этой целью Постоянный комитет по услугам должен определить реальные потребности развивающихся стран, с тем чтобы выработать международную политику, которая могла бы быть эффективно воплощена в жизнь. Предметом активной работы могут стать следующие области: а) подготовка исследования по вопросу субсидий в секторе услуг, включая меры по исправлению положения; б) анализ (в дополнение к положениям проекта заключительного акта Уругвайского раунда) мер, влияющих на способность развивающихся стран использовать преимущества мобильности специалистов, выезжающих за границу для оказания услуг, а также проблем, возникающих в связи с согласованием уровней квалификации; с) анализ проблем доступа к информационным системам, технологии и каналам распределения, который следует проводить в сотрудничестве со специалистами из частного сектора; d) анализ проблем в сфере финансовых услуг, включая доступ на рынки банковских услуг, а также вопросов, связанных с коммерческим присутствием и налогообложением. Предложение, касающееся анализа последней темы, отнюдь не имеет целью обострить обсуждение в финансовом секторе, для которого характерен особый накал. Эти предложения следует рассматривать лишь как ориентировочные и отнюдь не носящие исчерпывающего характера. Важно услышать мнение всех членов, чтобы точно определить, какие шаги следует предпринять для расширения участия развивающихся стран в торговле услугами.

8. Представитель Китая сказал, что его делегация придает большое значение программе работы, которая будет выработана в ходе текущей сессии, что позволит Постоянному комитету на протяжении последующих четырех лет вносить свой вклад в развитие секторов услуг развивающихся стран, а также содействовать расширению их торговли услугами. Сославшись на разрабатываемое в ходе Уругвайского раунда многостороннее рамочное соглашение по торговле услугами, которое даст всем странам мира возможность участвовать в процессе либерализации общемировой торговли услугами, оратор отметил, что все больше

стран, и особенно развивающихся стран, стали признавать растущее значение торговли услугами в мировой торговле в целом. Развивающиеся страны в настоящее время сталкиваются с неблагоприятной ситуацией в торговле товарами, однако их положение в плане торговли услугами является даже еще более сложным. На развитые страны при их финансовом и технологическом превосходстве приходится свыше 80% общемировой торговли услугами. Они также располагают прочной базой и колоссальным конкурентоспособным опытом в подсекторах финансирования, телесвязи, технического проектирования, информации, транспорта и т.д. Главным же источником поступлений для развивающихся стран являются туризм и экспорт рабочей силы. Создание собственной базовой инфраструктуры в сфере услуг сдерживается нехваткой необходимых финансовых ресурсов и технологии. При обсуждении вопросов либерализации торговли в ходе Уругвайского раунда развитые страны должны принимать во внимание особое положение развивающихся стран и предоставлять им преференциальный режим, а также улучшать условия доступа на рынки. Сославшись на работу, сделанную ЮНКТАД в этой области, оратор отметил, что ряд аналитических докладов, подготовленных секретариатом на протяжении последних нескольких лет, являются ценными справочными документами. При составлении программы работы Комитета должное внимание следует уделять совершенствованию и проведению в жизнь национальной политики, а также координации мер международной политики и их последствиям. Будучи многосторонним межправительственным органом, Комитет должен быть в состоянии внести крупный вклад в создание условий для международного сотрудничества и содействия оказанию международным сообществом помощи и поддержки развивающимся странам. В этой связи от развитых стран будут ожидать выполнения ими своих обязанностей и обязательств не только по причине их доминирующего положения в мировой торговле услугами и накопленного опыта в развитии собственных отраслей услуг, но и потому что они располагают ресурсами и технологией, позволяющими оказывать помощь другим в развитии отраслей услуг.

9. Оратор констатировал, что в Китае сфера услуг, доля которой в ВВП страны равняется лишь 30%, является довольно отсталой. Вместе с тем, активно участвуя в проходящих в рамках Уругвайского раунда переговорах по торговле услугами, Китай вполне готов приобрести права и обязанности в рамках этой новой торговой системы. Проводимая в настоящее время Китаем политика открытости и реформ будет способствовать развитию отраслей услуг. Ожидается, что работа Комитета будет способствовать развитию отраслей услуг во всех развивающихся странах.

10. Представитель Группы африканских стран (Египет) подчеркнула, что главной задачей Постоянного комитета по развитию секторов услуг является оказание помощи в деле создания и обеспечения дальнейшего развития конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах. Необходимо поэтому определить и подчеркнуть роль развитых стран в создании внешних условий, благоприятствующих развитию секторов услуг в развивающихся странах. Вторая основная задача Комитета заключается в выявлении слабых мест и возможностей секторов услуг в развивающихся странах в целом, на предмет оказания им помощи в разработке вариантов политики преодоления таких трудностей. Поскольку Уругвайский раунд должен обеспечить основу для постепенной либерализации торговли услугами, которая приведет к расширению участия развивающихся стран, как это указано в пункте 178 Картахенских обязательств и преамбуле Генерального соглашения по торговле услугами, третьей основной задачей Комитета является выявление путей и средств расширения развивающимися странами своего экспорта услуг. Для этого необходимы надлежащая консультативная помощь и выработка вариантов политики на национальном и международном уровнях. Четвертым важным направлением деятельности выступает развитие людских ресурсов, которое должно позволить лучше адаптироваться с учетом требований, возникающих в связи с научно-техническими достижениями и информационными системами. В этой связи она сослалась на пункты 9 и 10 документа TD/B/CN.4/2 и пункты 1 а) и d) круга ведения Комитета (TD/B(1323 (Vol. II))).

11. Кроме того, она особо упомянула пункт 13 документа TD/B/CN.4/2, в котором выделяются такие решающе важные для развивающихся стран секторы, как инфраструктурные услуги и другие услуги производственного назначения, развитие людских ресурсов, услуги в области рабочей силы, туризм, услуги в области средств массовой информации и т.д. Развивающиеся страны остро нуждаются в надлежащей технической помощи в этой области. Группа африканских стран ожидает, что всестороннее внимание будет уделено потребностям стран Африки. В соответствии с решением, принятым Советом по торговле и развитию на его тридцать девятой сессии, и с учетом, в частности, интересов наименее развитых стран.

12. Представитель Японии предложил учитывать в работе Постоянного комитета по развитию сектора услуг следующие элементы. Во-первых, следует тщательно определить задачи Комитета, предусмотрев четкий график осуществления каждого мероприятия. Наиболее целесообразной формой работы будет проведение обзора и сравнительного анализа, которые упомянуты в пункте 1 а) круга ведения Комитета. Во-вторых, его делегация разделяет мнение секретариата относительно

целесообразности обеспечения отраслевой специализации работы Комитета. В этой связи к числу наиболее актуальных секторов следует отнести телесвязь, поскольку она играет решающе важную роль в процессе развития в эпоху глобализации экономики. Кроме того, полезно будет созвать совещание группы экспертов для выявления вариантов политики в отдельных секторах на основе подготовленного секретариатом секторального исследования. В-третьих, как указано в пункте 9 круга ведения, Комитет должен служить форумом для обмена опытом между государствами-членами, где они могли бы извлекать необходимые уроки для разработки и осуществления политики на национальном и международном уровнях и осуществления международного экономического сотрудничества. Следует рекомендовать государствам-членам, и особенно развивающимся странам, представлять Комитету материалы, касающиеся их опыта и политики по вопросам развития сектора услуг. Полезную роль сыграла бы подготовка секретариатом сводного доклада по этим материалам и другой имеющейся информации о роли услуг в процессе развития; это поможет провести обзор, предусмотренный в пункте 13) круга ведения. Решающе важное значение для развития сектора услуг в развивающихся странах будет иметь скорейшее завершение Уругвайского раунда.

13. Представитель Чили подчеркнул растущую роль услуг в мировой экономике. Этот сектор крайне важен для развивающихся стран, поскольку он способен содействовать развитию других секторов экономики. Аналогичным образом он призван сыграть важную роль в расширении международной торговли, а также в содействии развитию зарубежной и национальной инвестиционной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития. Недооценка реального значения услуг в развитии национальной экономики может стать причиной принятия решений, которые не будут учитывать тот вклад, который может быть внесен в среднесрочном и долгосрочном плане сектором услуг в обеспечение устойчивого развития. Недостаточная концептуальная разработанность проблематики сферы услуг - от секторов, где занята неквалифицированная рабочая сила, до деятельности, связанной с передовой технологией, - влечет за собой проблемы в области статистики. Традиционно статистическая информация представляется на уровне слишком укрупненных показателей, что снижает ее полезность при принятии решений в контексте по переговорам по услугам в рамках Уругвайского раунда. Помимо этого неблагоприятное воздействие на торговлю услугами и развитие этого сектора оказывают существующие в различных странах многообразные по своему характеру и сфере охвата нормативные положения. Роль ЮНКТАД должна состоять в обеспечении более высокой степени транспарентности в этом секторе на национальном и международном уровнях, с тем чтобы посредством деятельности по

линии технического содействия оказывать развивающимся странам помощь в разработке политики и внутреннего законодательства в целях создания базовой инфраструктуры, необходимой им для того, чтобы конкурировать на международных рынках и расширять свое участие в мировой торговле услугами. Крайне важно, чтобы Комитет включил в свою программу работы задачи в области информации, технологического сотрудничества и доступа на рынки. Для достижения этой цели Постоянный комитет мог бы:

- a) провести работу по сбору и распространению информации на национальном и международном уровнях с целью разукрупнения статистических показателей по подсекторам и доработки классификации услуг на основе единой классификации товаров;
- b) изучить возможность создания компьютеризованной базы данных по барьерам в торговле услугами;
- c) разработать программы технической помощи с целью расширения возможностей развивающихся стран, в частности по использованию существующей информации;
- d) подготовить программы передачи технологии с целью создания механизмов, обеспечивающих передачу знаний из развитых стран и содействующих такой передаче;
- e) выявлять и анализировать субсекторы, в которых развивающиеся страны имеют сравнительные преимущества, и как горизонтальные, так и специфические барьеры для эффективного доступа на рынки;
- f) анализировать виды законодательства и регулирования, которые регулируют сферу производства услуг и торговлю ими, а также анализ опыта проведения дерегулирования и адаптации законов и нормативных положений в целях стимулирования развития данного сектора;
- g) подготовить исследование о механизмах поощрения сотрудничества и торговли услугами между развивающимися странами как на глобальном, так и региональном уровнях.

14. Представитель Австралии заявил, что две главные цели, стоящие перед Постоянным комитетом по развитию секторов услуг, заключаются в том, чтобы воплотить элементы, изложенные в круге ведения, в конкретные задачи и согласовать программу деятельности по решению этих задач, включая составление предварительной повестки дня второй сессии Комитета. Делегация Австралии отчетливо сознает необходимость выработки программы работы, которую можно выполнить в четыре года. При рассмотрении вопроса о конкретных задачах, которые должны быть включены в программу работы Комитета, каждая страна исходит из своих собственных приоритетов. Ввиду этого обсуждение данного вопроса наиболее эффективно можно провести в рамках неофициальных заседаний. Секретариатом уже проделана ценная работа по вопросам услуг, о чем свидетельствует доклад, представленный восьмой сессией ЮНКТАД. Важно, чтобы

Комитет пошел дальше и определил четкие направления в рамках программы работы и установил необходимые приоритеты для деятельности по рассматриваемым проблемам.

15. Представитель Соединенных Штатов Америки сказал, что главной целью Постоянного комитета по развитию секторов услуг будет предоставление специализированных услуг и опыта при осуществлении анализа положения в отраслях услуг в развивающихся странах. Крайне важно избежать дублирования работы, которая ведется в других международных организациях. Комитет призван сыграть особую и весьма важную роль в области услуг. Одна из целей Комитета будет заключаться в том, чтобы дать возможность развивающимся странам анализировать положение в их отраслях услуг, с тем чтобы: а) позволить развивающимся странам более эффективно участвовать в осуществлении мероприятий ГАТТ; б) выделить виды услуг, по которым развивающиеся страны имеют сравнительные преимущества как на национальном, так и международном уровнях; с) определить те меры, которые могут быть приняты развивающимися странами для повышения конкурентоспособности своих секторов услуг. Конкретные идеи относительно программы работы ВНКТАД в области услуг будут подробно рассмотрены в ходе неофициальных заседаний.

16. Представитель Российской Федерации выразил уверенность в том, что сфера услуг, являясь одним из основных источников экономического роста и создания рабочих мест, окажется полезной для стран, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике. Картахенские обязательства и круг ведения, определенные Советом по торговле и развитию, являются основой для программы работы Комитета. По мнению оратора, в подготовленном секретариатом базовом документе (TD/B/CN.4/2) неплохо обобщен мандат Комитета, хотя в нем недостаточно подробно рассмотрены вопросы, поднятые в пункте 32 документа. Оратор сослался на пункт 185 (i) Картахенских обязательств и пункт 5 круга ведения Комитета и указал, что соответствующие положения Картахенских обязательств должны найти адекватное отражение в программе работы Комитета; вместе с тем его страна готова, как это упомянуто в пункте 32 документа TD/B/CN.4/2, предоставлять сообщения о своем опыте в развитии сферы услуг. В силу универсального характера ВНКТАД, не говоря уже о ценности накопленного ею опыта, не следует, по мнению его страны, исключать анализ проблем стран переходного периода в отношении сектора услуг. Важно определить конкретные секторы услуг для их рассмотрения с точки зрения соответствующих проблем политики. В этой связи оратор отметил, что его делегация согласна с секторами, названными в пункте 13 документа TD/B/CN.4/2. Однако Комитету следует пойти дальше простого

выявления подсекторов и изучить возможности оказания фактической поддержки на уровне предприятий. При рассмотрении вопросов регионального сотрудничества следует также обратить внимание на опыт подобного сотрудничества стран с различным уровнем экономического развития; примеры такого сотрудничества хорошо известны. Кроме того, важно создать информационный центр по услугам в рамках секретариата ЮНКТАД для реализации пунктов 2 e) и 2 f) круга ведения Комитета. При выполнении этой задачи Комитет должен уделять особое внимание потребностям наименее развитых стран.

17. Представитель Мексики высказался в поддержку идей, выдвинутых предыдущими ораторами, которые подчеркивали значение сектора услуг в рамках международной торговли и его роль как для развитых, так и развивающихся стран. В этой связи необходим подробный анализ данной тематики, при проведении которого следует в максимальной степени использовать существующие ресурсы других форумов; необходимо, чтобы ЮНКТАД координировала свою работу с другими организациями - правительственными, неправительственными и национальными. Особое внимание при этом должно уделяться предварительному определению наиболее неотложных потребностей с точки зрения важности рассматриваемой темы и своевременности различных мероприятий. Решающую важность имеют следующие задачи: оказание поддержки в целях обеспечения действенного участия развивающихся стран в многосторонних торговых переговорах с выделением ресурсов, необходимых для выполнения задач в области технического содействия по линии ЮНКТАД; и подробный анализ влияния субсидий на международную торговлю услугами и на экспорт из развивающихся стран в целях определения тех мер, которые могут быть приняты на национальном и международном уровнях для того, чтобы свести к минимуму негативные последствия и содействовать развитию процесса либерализации.

18. Представитель Австрии обратил внимание участников на тот факт, что в круге ведения Комитета уже очерчен чрезвычайно многообразный круг вопросов, на которых следует сосредоточиться при осуществлении будущей работы. Ввиду этого при разработке программы работы на последующие четыре года Комитету следует сконцентрировать внимание на установлении приоритетности упомянутых областей. Учитывая масштабность этой задачи и ограниченность времени и ресурсов, вряд ли целесообразно выходить за рамки круга ведения при определении конкретных задач, которые следует включить в программу работы. Помимо этого отнюдь не случайно в круге ведения Комитета (пункты 7 и 13) упоминается необходимость не допускать дублирования и параллелизма с деятельностью других международных органов, в частности в рамках Уругвайского раунда ГАТТ. В своей работе

Комитету следует стремиться дополнять эти усилия посредством, например, проведения сравнительного анализа опыта, накопленного в секторах услуг в развивающихся странах, и имеющихся у них вариантов проведения целенаправленной политики в этом секторе. Области, выделенные в качестве приоритетных в числе тех областей, которые включены в круг ведения, должны быть трансформированы в оперативные задачи, с тем чтобы обеспечить действенность работы Комитета и эффективность использования его ресурсов.

19. Европейское сообщество и государства, являющиеся его членами, распространили на сессии заявление, в котором указали, что сейчас самое время заняться анализом и определением политики, нацеленной на укрепление производственного, экспортного и технологического потенциала секторов услуг в развивающихся странах. В числе областей, требующих пристального внимания, они отметили: обзор развития секторов услуг в развивающихся странах и сравнительный анализ политики; укрепление институциональной, технологической и материальной инфраструктуры, связанной со сферой услуг; влияние постепенной либерализации на развитие конкурентоспособных секторов услуг; анализ политики и программ в контексте регионального сотрудничества между развивающимися странами. Сообщество и его государства-члены решительно настроены на конструктивное содействие этому процессу в духе сотрудничества. Задача, стоящая перед Комитетом, заключается в том, чтобы воплотить принципиальное решение в практическую работу по формированию конкурентоспособных секторов услуг в развивающихся странах. В этом деле Комитет должен руководствоваться подробно разработанным кругом ведения. Ценным ориентиром является справочная записка секретариата (TD/B/CN.4/1). Однако прежде, чем принять решение о создании групп экспертов, желательно глубже изучить соответствующие проблемы. Вместо того, чтобы создавать такие группы, можно было бы предложить внешним экспертам представлять свои мнения непосредственно Комитету. Комитет мог бы с пользой для всех заняться на своей следующей сессии рассмотрением вопроса о развитии секторов услуг в развивающихся странах, в том числе политики, направленной на развитие инфраструктуры и на развитие людских ресурсов, информоемких отраслей услуг и услуг производственного назначения, связанных с добывающими и обрабатывающими секторами и с сектором связи (пункты 1 а), b) и c) круга ведения). Членам можно было бы предложить представить в Комитет дополнительные материалы. По предложениям относительно дополнительной работы секретариата требуется более детальная информация.

20. Сообщество и его члены поддерживают общую идею, лежащую в основе предложения секретариата (TD/B/CN.4/2, пункт 10) относительно информации, касающейся производства услуг, торговли ими и необходимой для этого технологии, но рекомендуют учесть также соответствующий опыт Международного торгового центра. Хотя Комитету в свое время и будет уместно заняться работой, касающейся конкретных секторов, на нынешней сессии Сообщество и его государства-члены не готовы принять предложения о подготовке исследований по секторам или о созыве групп экспертов (как предлагается в пункте 13 документа TD/B/CN.4/2). Одновременно они выступают за проведение - на основе материалов, которые будут представлены секретариатом - дальнейшего анализа конкретных вопросов, касающихся доступа к информационным сетям и каналам распределения. Веские аргументы в пользу создания группы экспертов по этим вопросам пока отсутствуют; к тому же, миграцию не имеет смысла рассматривать как в основном проблему отношений между Севером и Югом: если сосредоточить внимание на экспорте дешевой рабочей силы, то последствия для развивающихся стран могут оказаться плачевными. Одним из таких плачевных результатов является "утечка умов". В исследовании, посвященном влиянию постепенной либерализации на развитие конкурентоспособных секторов услуг, следует также рассмотреть роль мероприятий по развитию импорта услуг. Предложение о том, чтобы страны представили информацию о своем опыте и политике (пункт 22 документа TD/B/CN.4/2), в целом является приемлемым; секретариату следует поручить обобщить эту информацию для рассмотрения на второй сессии Комитета. Пункты 28 и 29 документа TD/B/CN.4/2, как представляется, находятся в полном соответствии с общими целями Комитета, которые заключаются в том, чтобы "дополнять работу других международных органов с учетом необходимости избегать дублирования усилий". Перечень законов и положений можно было бы построить на общей классификации мер, разработанной в сотрудничестве с ГАТТ и другими заинтересованными организациями. Аналогичным образом, работу в области статистики следует тесно координировать с ГАТТ, ОЭСР и Статистическим управлением Организации Объединенных Наций; в этом контексте особое значение имеет работа "Ворбургской группы". Рядом вопросов, которые вынесены на рассмотрение, следует заняться незамедлительно; по другим же решения следует принимать лишь после того, как будет получена вся необходимая информация и будет достигнут полный консенсус.

Глава II

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

21. Первая сессия Постоянного комитета по развитию секторов услуг была открыта 26 октября 1992 года заместителем Генерального секретаря ЮНКТАД.

22. Заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД напомнил, что на предсессионной исполнительной сессии Совета было принято решение применять в новых постоянных комитетах, хотя и с максимальной гибкостью, правила процедуры основных комитетов Совета по торговле и развитию, при избрании должностных лиц постоянных комитетов с учетом принципов справедливого географического распределения. Кроме того, на заключительном пленарном заседании первой части тридцать девятой сессии Совета по торговле и развитию было подтверждено, что председатель и другие члены президиума каждого постоянного комитета должны избираться в начале каждой сессии и что для достижения заблаговременной договоренности о составе президиума каждого из новых постоянных комитетов должны проводиться предварительные консультации.

B. Выборы должностных лиц (пункт 1 повестки дня)

23. На своем 1-м пленарном заседании 26 октября 1992 года Постоянный комитет по развитию секторов услуг избрал следующих должностных лиц:

<u>Председатель:</u>	г-н Харон бин Сирадж	(Малайзия)
<u>Заместители Председателя:</u>	г-н М. Сингх	(Индия)
	г-н К. Хиари	(Тунис)
	г-жа А. Стодарт	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
	г-н М. Ябунака	(Япония)
	г-н В. Кувшинов	(Российская Федерация)
<u>Докладчик:</u>	г-жа Е. Гонсалес Марреро	(Куба)

C. Утверждение повестки дня и организация работы (пункт 2 повестки дня)

24. На своем 1-м заседании 26 октября Постоянный комитет по развитию секторов услуг утвердил следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы

3. Определение программы работы Постоянного комитета
4. Предварительная повестка дня второй сессии Постоянного комитета
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада Постоянного комитета Совету по торговле и развитию.

D. Предварительная повестка дня второй сессии Постоянного комитета по развитию секторов услуг (пункт 4 повестки дня)

[Будет дополнено]

E. Прочие вопросы (пункт 5 повестки дня)

[Будет дополнено в зависимости от обстоятельств]

F. Утверждение доклада Постоянного комитета Совету по торговле и развитию (пункт 6 повестки дня)

[Будет дополнено]

Приложение

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ И УЧАСТНИКИ

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД, являющиеся членами Постоянного комитета: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гана, Германия, Греция, Дания, Египет, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Куба, Ливан, Маврикий, Мадагаскар, Малайзия, Марокко, Мексика, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Ямайка, Япония.
2. В качестве наблюдателей на сессии были представлены следующие другие государства - члены ЮНКТАД, не являющиеся членами Постоянного комитета: Бруней-Даруссалам, Бурунди, Камерун, Коста-Рика, Намибия, Панама, Португалия, Сирийская Арабская Республика, Эквадор, Экваториальная Гвинея.
3. На сессии были представлены следующие специализированные и приравняемые к ним учреждения: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международный валютный фонд, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию. Было представлено Генеральное соглашение по тарифам и торговле.
4. На сессии были представлены следующие межправительственные организации: Европейское экономическое сообщество, Международная организация по миграции, Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация африканского единства.
5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:
общая категория: Международная торговая палата, Всемирная конфедерация труда, Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций;
специальная категория: Международная ассоциация воздушного транспорта.