



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/39(1)/SC.11/L.2/Add.1  
9 October 1992  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届第一期会议  
1992年9月28日，日内瓦  
特别会期委员会

特别会期委员会报告草稿

报告员：T. Garter 先生(美利坚合众国)

增 编

目 录

章 次

段 次

一、审查《1990年代支援最不发达国家行动纲领》 的执行进展(议程项目7)(续) .....	40 - 62
---------------------------------------------------	---------

## 审查《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的执行进展

### (议程项目7)

#### (续)

40. 乌干达代表说，最不发达国家主动采取了认真的国内行动以克服停滞和下降现象，近年来，许多国家设法提高了增长率。但是，全球经济环境趋向于破坏它们的努力。尽管捐助国执行《行动纲领》下的承诺值得称赞，但远远不能满足最不发达国家的需求，对《行动纲领》执行情况的审查应提出保证有效执行《纲领》的建议。

41. 回顾乌干达为恢复和发展所作的努力，他说，当现政府接掌政权时，经济状况的特点是基础设施被摧毁、货币部门崩溃、通货膨胀率高、社会条件恶化。自那时以来，已取得了重大进步。1987年以来，国内生产总值以每年6%的速度增长。在恢复基础设施、执行结构调整方案、扩大生产基础、改革公共部门、动员国内资源和鼓励私人部门等方面，作出了重要努力。但是，政策改革并不必然保证成功，因为外部因素本身起着关键作用。例如，仅仅五年之内，乌干达的咖啡出口收入就从4亿美元下降到1亿2千万美元。最不发达国家的努力必须在资金、债务减少、商品协定和改善进行市场情况以及转让技术等方面得到它们的发展伙伴的充分支持。

42. 他强调贸发会议秘书处在发动捐助方和持续并严格审查巴黎会议所作承诺的执行情况方面所起的作用。他感谢秘书处在贸易、债务管理和过境运输领域中对乌干达的技术援助。

43. 苏丹代表说，苏丹政府自1990年以来即着手进行经济改革和自由化方案，目标是在十年之内改革苏丹的经济。这些努力反映在1990-1993年国家经济拯救方案和1991-2002年全面战略之中。国家经济拯救方案旨在通过经济自由化措施在三年之内结束苏丹经济停滞状况。汇率制度已经放宽，在所有交易中，苏丹镑都对美元浮动。取消了所有的价格管制，根据浮动的汇率来适用关税和货物税。进口限制仅限于几种商品，1992年1月废除了进出口许可制度。为了遏制流通手段的扩张，还进行了重大货币政策改革。在173个国营企业中，三年之内将有142个以各种方式处理掉。

44. 这些改革和自由化措施的正面影响已为人们认识到。增长已经恢复，实

际国内生产总值增长率从执行方案的第一年的1.2%跃升至1991/92年的9.6%。农业生产一年内增长29%，而谷类生产翻了一番，对1992年收成的预测更加令人鼓舞。苏丹改革和自由化方案的一个显著特点是缺乏任何外部资金支持措施，他感到遗憾的是，苏丹的伙伴们没有信守它们在《巴黎宣言》和《行动纲领》中作出的庄严承诺。

45. 他强调，需要向上修正对最不发达国家的官方发展援助指标，并同意北欧集团的看法：经合发组织提供给最不发达国家的官方发展援助/国民总产值平均值从来没有到过0.20%指标的一半。最后，贸发会议秘书处应得到充足的资源，以继续执行《行动纲领》委托它进行的任务。在分析最不发达国家所面临特别问题的领域中，贸发会议仍然是唯一的人才中心。

46. 尼泊尔代表说，《1990年代支援最不发达国家行动纲领》的通过，重新燃起了最不发达国家的希望和期望。确须由最不发达国家来承担加速发展的负担所产生的冲击，但是最不发达国家的发展伙伴需要补充其努力。在执行经济和政治改革以创造有利的发展气候方面，最不发达国家已经表现出巨大的勇气和决心，但是，世界贸易格局和区域贸易安排尚待表明对最不发达国家所关注问题的关心。他呼吁最不发达国家的发展伙伴在援助、外国投资和贸易领域加倍努力。由于最不发达国家的数目增加，由于需要特别注意内陆最不发达国家的特殊问题，应当上调《行动纲领》中的官方发展援助指标。他强调需要有效地和按时间表执行《行动纲领》，强烈呼吁目前在联合国系统中进行的改革不要对贸发会议最不发达国家司的结构产生不利影响。

47. 尼泊尔政府作出了巨大努力以加快发展。1990年，恢复了政府的多党制度，次年，民选政府执政。现已制定了第八个五年计划，尼泊尔选择了开放和自由的经济政策，通过了新的贸易和工业政策。计划的目标是持续的经济增长、减轻贫困、乡村发展和区域平衡。国际社会的支持和援助对于保证这些政策和措施的成功和加强正在根据的民主制度十分关键。

48. 孟加拉国代表说，随着最不发达国家数目的增加，亟需将针对最不发达国家的官方发展援助指标向上修正。这47个国家对外部资本的要求更大了，这需要捐助国相应增加承诺，但是，在20个最富有的国家中，只有五个国家达到了官方发展援助的指标。最不发达国家的外债负担依然沉重，需要注意针对官方双边和多边债务以及商业债务的减免措施。最不发达国家需要一个公正、公平和均衡的贸易环境，在最后敲定乌拉圭回合谈判的成果时，应当考虑到最不发达国家的发展需要。应当让贸发会议中的最不发达国家司保持目前的领导层和工作人员，否则它就不能

在《行动纲领》的范围内履行责任。

49. 孟加拉国现在有了一个民主选举出来的政府。该政府已进行了一些改革以加速国家的社会-经济发展。目前正在进行宏观经济改革，其优先事项是加快的和可持久的发展。国家经济政策中的主要内容是维持金融稳定和纪律、控制经常开支、动员资源、优先进行公共投资、促进私营部门、对腐化、浪费和低效率进行全面整肃。但是，如果没有充分的外部支持，不大量和实际增加减让性资金、不减少的债务负担、不增加的贸易机会、人道主义和紧急援助以及技术转让，上述努力就会受到挫折。

50. 坦桑尼亚联合共和国代表说，召开理事会关于最不发达国家的特别会期委员会会议非常及时，因为它将推动执行《行动纲领》，特别是执行为国际社会和最不发达国家本身规定的承诺、目标、原则和行动。巴黎会议以来，最不发达国家的社会--经济形势的特点是停滞不前或者恶化。1986年以来，坦桑尼亚执行了一系列的恢复和结构调整方案，目的是尽可能动员应付经济中眼前需要和结构限制所要求的国内外资源。尽管经济绩效令人鼓舞，但远远未达到可持久的增长和发展。根据坦桑尼亚的经验，显而易见的是，即使全面承诺进行社会、政治和经济改革也不能保证最不发达国家将能克服眼前和中期问题。坦桑尼亚联合共和国赞赏一些双边和多边捐助方在执行坦桑尼亚的恢复方案中所作的有效贡献，它呼吁所有其他双边捐助方在所提供的援助中保证灵活性和有效性。

51. 关于加强贸易和发展理事会的后续和审查工作，贸发会议秘书处在整个90年代的所有工作方案中，应将针对执行《行动纲领》的分析、后续工作和政策行动放在优先地位。应通过提供必要的资金和技术资源来加强最不发达国家司。所有的发展伙伴应提供必要的资源，保证最不发达国家参加理事会关于审查《行动纲领》执行情况的会议以及参加理事会附属机构。

52. 菲律宾代表着重谈到菲律宾技术援助理事会于1991年和1992年为最不发达国家组织的合作项目。1991年根据《支援最不发达国家行动纲领》第61段制定的四个项目，其重点是，在菲律宾享有相对优势的一些领域中进行人力资源开发，并得到先进的管理培训设施的帮助。太平洋地区的代表参加的三个项目是椰子加工和销售。第四个项目的目的是在食品和农业方面促进合作、技术交流和合资企业，结果是在参加的最不发达国家和发展中国家中总共产生了184个双边项目。

53. 1992年，在工发组织的支持下，菲律宾作出了在小型工业咨询培训方案方面的安排，目的是提高发展官员向中小型企业提供技术援助和服务的能力。另有一个培训方案涉及气象预报，得到气象组织的支持。

54. 目前正在安排执行的其他短期项目包括关于农林和社区林业项目管理的培训班，以加强中层人员的管理能力，还有一个关于发电站的操作维修培训班。

55. 联合王国代表以欧洲共同体及其成员国的名义发言，他说，在提请人们注意最不发达国家正在取得的进步和它们正面临的持续严重困难方面，贸发会议秘书处可起重要作用。欧洲共同体及其成员国认为，《行动纲领》的中心柱石是最不发达国家和捐助国之间以良好发展战略和提供大量外部支持以帮助实现战略为基础的伙伴关系。它们理解一些最不发达国家在执行有效的结构调整方案中面临的种种问题；意识到这些方案可能会产生的消极社会影响并支持减轻该影响的措施。他重申它们将致力于与其他国家一道工作，加强全球贸易环境，争取将限制减至最低，让各国自由发挥相对优势。它们正在积极工作，以早日成功结束乌拉圭回合，而乌拉圭回合的最终文件草案载有若干对最不发达国家特别有利的条款。如《行动纲领》所规定的那样，共同体目前支持并将继续支持最不发达国家出口多样化的努力，以使它们更好地利用工业化国家的市场。单一的欧洲市场将使最不发达国家更容易地向共同体出口，将被证明是向贸易扩大发展的重要推动力。

56. 在过去十年，欧洲共同体及其成员国取消了发展中国家所欠的价值90多亿美元的老的援助贷款。根据《行动纲领》，欧洲共同体及其成员国提供给最贫穷国家的所有新的援助都是以赠款条件提供。在伦敦最高级会议后，巴黎俱乐部开始实行经改善的债务减免措施，它允许在债务国在执行货币基金组织方案期间减少应付债务。他同意，1991年12月的巴黎俱乐部协定对许多最不发达国家来说并不充分，因此，他呼吁巴黎俱乐部继续讨论最贫穷国家的债务减免问题。

57. 最不发达国家亟需创造国内条件，使它们能够吸引外国投资。但是，它们在短期内将无法依靠充分的私人资金流动来补充国内资源。因此，提供充分的官方发展援助对其努力仍将非常关键。欧共体及其成员国约提供最不发达国家得到的官方发展援助的一半。它们将国民总产值的0.14%左右提供给最不发达国家，有的成员国还大大超过了这一数字。

58. 没有积极的政府行动，就不可能减少贫困程度，在此进程中，参与是一重要内容。只有当政府必须对人民负责并且人民在方案制定中拥有有效的发言权，穷人的利益才能得到充分了解。这要求采取国家一级的行动，将民主进程纳入国家政治生活，保证消除过度的军事开支，从而解脱更多的资源以用于发展目的。

59. 在谈到在最不发达国家名单上增加新的国家一事时，他说，关于新增的国家将对最不发达国家集团整体对额外资源要求产生的影响，可以进行审查。在巴黎议定的《行动纲领》的规定和制定的官方发展援助指标，在改善强有力和讲求实

际的伙伴关系以帮助满足最不发达国家的需要和实现《行动纲领》的目标方面，是一个良好的基础。欧洲共同体及其成员重申它们将信守《行动纲领》，将继续尽一切努力及时和有效地执行《行动纲领》。

60. 印度代表说，《行动纲领》为最不发达国家开发人力资源和发展经济基础制定了政策准则。国际社会特别是发达国家已承诺大幅度增加外部资金支持。此外，如《行动纲领》所载的那样，国际社会议定了今后十年关于最不发达国家的战略和发展的优先事项，表现出理解和关心。

61. 1990年代开始以来，发展中国家特别是最不发达国家的经济和社会困境继续恶化。此外，巴黎会议以来，最不发达国家名单上又增加了六个国家，这意味着要求增加外部资源的流动。与此相对照，经合发组织发展援助委员会的成员国在1980年代的大部分时间里将其国民总产值中的0.09%作为官方发展援助提供给最不发达国家，但该平均数在1990年下降到0.08%。某些捐助国目前的高姿态表现表明，确实有可能作出更强有力的努力。

62. 最后，《行动纲领》所设想的伙伴关系要获得成功，发达世界的捐助国作出更多和坚定的努力是不可或缺的。

XX XX XX XX XX