



# 联合国贸易和发展会议

Distr.  
LIMITED

TD/B/39(1)/SC.I/L.1/Add.4  
12 October 1992  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第三十九届第一期会议  
1992年9月28日,日内瓦  
第一会期委员会

## 第一会期委员会报告草稿

报告员: E.M.Manakine先生(俄罗斯联邦)

### 增 编

### 目 录

#### 章 次

#### 段 次

#### 二、发展道路: 国营企业的效绩、问题和改革

(议程项目4)(续)..... 49 - 52

#### 附 件 主席的总结

## 第二章

### 发展道路：国营企业的效绩、问题和改革

(议程项目4)

(续)

49. 加拿大代表同意，贸发会议应继续审查可提高国营企业效率的途径。国营企业是发展中国家经济的一大特点，在包括加拿大在内的许多发达国家中，其作用也很重要。加拿大仍在利用国营企业机制执行公共政策，处理市场失灵问题，促进国家安全和特色，推动社会/文化发展，并推行价格政策。1991年，加拿大各行各业共有54家国营企业，雇员总数达12.5万人，总资产额达730亿加元。公司形式被认为是最佳形式，可以确保出于业务考虑、而非出于政治考虑作出决定，并且确保能反映出基本的公共政策目标。加拿大推行了私有化方案，将30%左右的国营企业化为私有，其中最重要的企业是国家航空公司和石油公司。采取这类私有化措施的原因是，需采取行动提高效率。我们认识到，随着国营企业和经济状况的变化，公有制的必要性已趋于下降。私有化证明是一个具有挑战性的公共问题。

50. 非洲组的发言人(津巴布韦)说，许多非洲国家意识到国营企业的重要作用。在私营部门既无动力、又无资金投入工业化项目的情况下，国营企业可以促进所需的社会--经济变革和发展。具有战略意义的公用事业或服务部门正是如此。国营企业改革被认为是结构调整和稳定方案的关键内容，这些方案基本上以市场为中心，其目标是实现贸易自由化。这些方案取决于增加出口收入和出口基础的多样化。但正当它们采取这些措施之际，世界经济面临衰退、金融动荡、多数非洲国家赖以发生存的初级产品价格下跌和贸易壁垒日益增多等问题。此外，经济改革还受到债务问题的影响。尽管工业化国家作出了积极努力，但此问题仍未获解决。希望“乌拉圭回合”的顺利结束会有助于在全球范围，内进行有意义的经济合作。

51. 非洲组注意到，重视以私营部门带动发展的国家取得了辉煌成就。但私有化进程要取得满意的成果，需要时间。还必须考虑社会--经济影响。减少非洲国营企业依赖大量补贴的程度是至为关键的挑战。能否改善国营企业的运营状况事关生死存亡。《1992年贸易和发展报告》为国营企业改革提供了有用的材料，改革这些企业的目的是，实现设立这些企业时确定的各项目标。若干非洲国家已着手整顿公

营部门的运作,力求降低营业费用。一些国家正考虑为国营企业的高级管理人员确定业务目标并签订工作成绩合同,以促进这些企业的商业活力。非洲组呼吁国际社会更多地支持经济改革方案。非洲组认为,非洲人民已作出重大牺牲,如果改革仍不能奏效,这将是一场政治、经济和道义悲剧。

#### 第一会期委员会采取的行动

52. 第一会期委员会在1992年10月9日第5次会议上,决定酌情将主席关于本议程项目的辩论总结列入本届会议的报告。

## 附 件

### 主席的总结

1. 许多代表参加了辩论。辩论体现了建设性和协商一致的精神。《1992年贸易和发展报告》是辩论的基础。各代表团对此报告表示欣赏,尤其令人欣赏的是,该报告探讨这一具有争议性问题的方式不落窠臼与专家非正式交流意见促进了辩论,并大大促进了对这些问题的理解。

2. 代表们感到,由贸易和发展理事会讨论公营部门企业的效绩、问题和改革是在卡塔赫纳之后采取的及时行动。人们确认,许多公约草案部门企业运营良好,对发展作出了重要贡献,但许多发展中国家的困难也源于这类企业。人们同意,虽然一般来说都集中注意私有化,但私有化与改革是各国政府需认真考虑的两项方案。往往需要迅速从事这两方面的工作,在中欧和东欧国家则尤其如此。

3. 有人指出,在许多情况下,由于当地没有企业家愿意进行投资,不得不设立公营部门企业。有人指出,许多国家感到必须重新界定国家的作用,以便能更充分利用私营部门日益增长的能力并促进其能力,当然这并不一定意味着要放弃所有形式的政府干预。但在一些国家中,私营部门仍处于初始状态,这制约了顺利开展私有化的范围和速度,使公营部门的改革更为急迫。在一些国家中,需要逐渐淘汰老牌公营企业,并创建新的公营企业来执行新的任务。

4. 人们普遍认为,公营部门和私营部门必须发挥相辅相成的作用,各国在这方面的适当平衡会有很大差异。人们强调指出,应以非意识形态的态度对待这一问题,应考虑到有关国家的具体情况和水平及其长期潜力和前景。

5. 人们普遍认为,周密规划的政府企业的生产性贡献通常可在成功的发展中发挥重要作用。公营企业促进经济的方法多种多样。但也有危险,例如,各利益集团操纵、目标过高和筹资不当往往影响公营企业的效绩。因此,人们认为,政府应为公营企业确定明确和连贯的目标,并相应规定对管理人员的奖惩办法。在此方面,有人提到规定“严格限制预算”方法,这样,可使企业以高效率追求为其规定的非商业性目标。另外,人们还认为,对企业的供资方式应方便预先计划工作。

6. 有人指出,财务状况,尤其是短期财务状况,往往不能准确反映效绩,改革之前或改革之后均如此。有人提出另一些效率指数更为合适。有人强调指出,在估测某企业的效绩时,应充分考虑到宏观经济环境。同样,改革的主要目标应是提

高企业的效率，而不是增加政府的现金流量；出售资产所得的收益应用于新的资本投资，而不是用于目前的消费。此外，为避免短视行为，应为企业确定较长远的财务目标。

7. 许多发言者强调指出，处于“自然”垄断地位的国营企业不愿意私有化；人们认为，竞争环境对国营部门和私营部门的企业的良好运营十分重要。但也必须避免公有制下滥用垄断力量的现象，并须特别注意取消通过某些政策限制竞争从而助长某些企业轻易获利的做法。

XX XX XX XX XX