



Генеральная Ассамблея

UN LIBRARY

OCT 7 - 1992

UN/SA COLLECTION

Distr.
GENERAL

A/47/352

21 August 1992

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH/
SPANISH

Сорок седьмая сессия

Пункт 97с предварительной повестки дня*

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ
ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ: ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Новый международный гуманитарный порядок

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	4
Центральноафриканская Республика	4
Эквадор	7
Святейший Престол	9
Нигер	11
Панама	12

* A/47/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	13
А. Организация Объединенных Наций	13
В. Специализированные учреждения	19
1. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	19
2. Всемирная организация здравоохранения	21
IV. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРОГРАММЫ ДОБРОВОЛЬЦЕВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ИМЕЮЩЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ	27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла 14 декабря 1990 года две резолюции по гуманитарным вопросам: резолюцию 45/101, озаглавленную "Новый международный гуманитарный порядок", и резолюцию 45/102, озаглавленную "Содействие развитию международного сотрудничества в гуманитарной области".
2. В резолюции 45/101 Генеральная Ассамблея призвала правительства, а также правительственные и неправительственные организации, которые еще не сделали этого, представить Генеральному секретарю свои замечания и заключения в отношении гуманитарного порядка и доклада Независимой комиссии по международным гуманитарным вопросам. Она также предложила правительствам на добровольной основе представить Генеральному секретарю информацию и заключения по гуманитарным вопросам, представляющим для них интерес, в целях определения возможностей для будущей деятельности.
3. Далее Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать поддерживать связь с правительствами, а также правительственными и неправительственными организациями и Независимым бюро по гуманитарным вопросам и представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад о достигнутом ими прогрессе.
4. В резолюции 45/102 Генеральная Ассамблея призвала международное сообщество существенно и на регулярной основе содействовать международной гуманитарной деятельности, призвала правительства, систему Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации и далее развивать международное сотрудничество в гуманитарной области и предложила всем неправительственным организациям, занимающимся гуманитарными вопросами, которые рассматривались Независимой комиссией, и действующим в исключительно гуманитарных целях, учитывать рекомендации и предложения, сделанные в докладе Независимой комиссии, в контексте их политики и деятельности в этой области.
5. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 45/101.
6. В ходе подготовки настоящего доклада 3 мая 1991 года Генеральный секретарь направил правительствам вербальные ноты с просьбой представить, если они пожелают, свои мнения или информацию для доклада. Одновременно с этим аналогичные просьбы были также направлены органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, неправительственным организациям, имеющим консультативный статус, и Независимому бюро по гуманитарным вопросам.
7. По состоянию на 10 июня 1992 года замечания по существу вопроса были получены от Центральноафриканской республики, Эквадора, Святейшего Престола, Нигера и Панама. Соответствующие сообщения прислали также Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Была также получена информация от неправительственной организации - Добровольцы Организации Объединенных Наций.

8. На своей сорок третьей сессии в 1991 году Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств приняла решение 1991/107, озаглавленное "Декларация минимальных гуманитарных норм". Подкомиссия, отметив с интересом рабочий документ, содержащий Декларацию минимальных гуманитарных норм, принятую на совещании экспертов, созванном Институтом по правам человека при университете Або в Турко/Або, Финляндия, с 30 ноября по 2 декабря 1990 года (E/CN.4/Sub.2/1991/55), постановила без голосования уделить должное внимание этому рабочему документу в своей будущей работе. Данный документ воспроизводится в разделе III настоящего доклада.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[Подлинный текст на французском языке]
[17 января 1992 года]

1. Из проблем гуманитарного характера, с которыми сталкивается Центральнаяафриканская Республика, особое беспокойство вызывает положение беженцев и инвалидов.

А. Положение беженцев

2. Организация Объединенных Наций выделила 275 050 000 франков КФА на нужды находящихся в Центральноафриканской Республике около 10 000 беженцев. Ниже приводится состав этих беженцев:

- а) 8400 беженцев из Судана находятся в Мбоки;
- б) 560 беженцев из Чада - в Боссангуа и Бубу в Уаме;
- с) 84 беженца из Чада - в Кага-Дандоро;
- д) 956 беженцев различных национальностей (суданцы, эритрейцы, анголы, чадцы, южноафриканцы, угандийцы, либерийцы и т.д.) - в Банги.

3. Этими средствами распоряжаются, с одной стороны - Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и работающие с ним по договорам учреждения-исполнители, к числу которых относятся:

- а) Канадская организация солидарности и развития (КОСР);
- б) Национальная комиссия по делам беженцев (НКБ);
- с) министерство здравоохранения;
- д) министерство образования.

С другой стороны - учреждения системы Организации Объединенных Наций, а именно:

- а) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО);
- б) Всемирная продовольственная программа (ВПП);
- с) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

И наконец, - другие международные организации, а также некоторые неправительственные организации, в частности:

- а) Европейское экономическое сообщество (ЕЭС);
- б) организация "Медицина не знает границ";
- с) Международный комитет Красного Креста (МККК).

4. С учетом различного характера и объема потребностей эта помощь оказалась недостаточной и не позволяет удовлетворять эти потребности в полном объеме. Вышеуказанные данные, отражающие согласованную сумму, должны были покрывать период с марта по июль 1991 года. Эта сумма прежде всего предназначена для удовлетворения потребностей суданских беженцев в Мбоки и, как мы уже отмечали выше, не покрывает всех потребностей. Ее необходимо увеличить, с тем чтобы помощь могла давать позитивные результаты.

В. Положение инвалидов

5. Учитывая недостаточность социального обеспечения на основе помощи, министерство социальных дел Центральноафриканской Республики в 1985 году в ходе обсуждения "роли и места социального обеспечения" разработало новую политику в социальной области.

6. В соответствии с новой политикой центральным активно действующим элементом деятельности по развитию являются сами бенефиции, добивающиеся самостоятельного удовлетворения собственных нужд.

7. В пятилетнем плане социального развития, принято на рубеже 90-х годов, установлено шесть главных целей. Одна из них заключается в недопущении того, чтобы лица с физическими недостатками попадали в категорию уязвимых и маргинальных слоев населения.

8. В рамках осуществления этого плана, направленного на социальную интеграцию, будут приниматься следующие меры:

а) организация семинаров по социальной и профессиональной реабилитации инвалидов и живущих на улицах детей, проводимых совместно Африканским институтом реадaptации (АИР), Африканским центром прикладных исследований и подготовки кадров в области социального развития (АЦПИКСР) и правительством;

- б) усиление возможностей специализированных школ;
- с) проведение национального дня инвалидов во всей стране.

9. Далее будут освещены следующие вопросы:

- а) организация под названием "Национальная организация инвалидов" (НОИ);
- б) фактический вклад в удовлетворение нужд инвалидов;
- с) призыв оказания помощи инвалидам.

Национальная организация инвалидов

10. Статистические данные по инвалидам отсутствуют. В стране отмечаются следующие формы инвалидности:

- a) лица с физическими недостатками (полиопараплегия);
- b) лица с дефектами зрения;
- c) лица с дефектами слуха (глухие и глухонемые).

11. Инвалиды объединены в Национальную организацию инвалидов. Эта организация, созданная в 1981 году, преследует цель содействия самостоятельности инвалидов. Она осуществляет опеку над такими специализированными школами, как школа слепых и глухих. Эти заведения, которые ранее получали поддержку от "Кристофель блинденмисион", Германия, и Фонда Фостера, сегодня в отсутствие своих спонсоров испытывают трудности ввиду нехватки финансовых средств.

12. Необходимо отметить, что не все инвалиды активно участвуют в деятельности НОИ, что не содействует осуществлению ее задачи, состоящей в развитии потенциала инвалидов. Состоящие в ней инвалиды занимаются столярным делом, плетением корзин и шитьем.

Фактический вклад в удовлетворение нужд инвалидов

13. Министерство социальных дел, одна из функций которого заключается в содействии инвалидам, имеет в своем ежегодном бюджете ассигнования на закупку трехколесных колясок, необходимых для передвижения тех, кто не может ходить. Так, служба ресоциализации через финансовую службу распоряжается суммой в размере 3 498 000 франков КФА. Эти средства позволяют не только закупать трехколесные коляски, но также и другое имущество, например мыло, сардины, предметы одежды, для их передачи наиболее обездоленным.

14. Помимо этих средств правительство ежегодно направляет НОИ дотацию в размере 2 500 000 франков КФА для покрытия некоторых расходов, необходимых для функционирования организации. В 1990 году эта дотация составила 6 млн. франков КФА. Необходимо помнить, что министерство обязано удовлетворять все запросы, поступающие со всей страны. Однако выделяемые средства не позволяют удовлетворять нужды всех.

Призыв оказания помощи инвалидам

15. Положение инвалидов требует того, чтобы национальные и международные организации занимались поиском решения по каждому конкретному случаю.

16. Приводимые здесь предложения преследуют следующие цели:

- a) оказание финансовой поддержки спонсорами для приобретения инвалидных колясок;
- b) оказание помощи специализированным школам в разъяснении инвалидам того, чтобы они не считали, что их проблемы всегда обязан решать кто-то другой;
- c) оказание помощи НОИ, с тем чтобы она могла играть каталитическую роль в поиске путей и средств развития самостоятельности инвалидов.

ЭКВАДОР

[Подлинный текст на испанском языке]
[4 декабря 1991 года]

1. Эквадор считает, что установление нового международного гуманитарного порядка имеет первостепенное значение. Различные резолюции по данному вопросу и содержащиеся в них предложения являются неотъемлемой частью непреходящих ценностей общества; их цель - создание основ для повышения благополучия и улучшения условий жизни граждан страны в условиях соблюдения достоинства человека и его основных свобод.

2. Новый международный гуманитарный порядок должен в принципе основываться на стремлении к прочному миру на основе международного сотрудничества, свободы, суверенитета и уважения прав человека, с тем чтобы в последующем его можно было претворить в жизнь с высокой степенью эффективности.

3. Эквадор считает, что необходимо активизировать усилия международного сообщества, с тем чтобы укрепить принципы, которые в свою очередь отвечали бы его интересам в том, что касается общего права народов на жизнь в мире.

4. В этой связи нынешняя политическая конституция предусматривает:

а) Статья 2: "Первостепенной задачей государства является укрепление национального единства, обеспечение соблюдения основных прав человека и содействие экономическому, социальному и культурному прогрессу его граждан".

б) Статья 3: "Государство Эквадор провозглашает мир и сотрудничество в качестве системы международного сосуществования и юридического равноправия государств; осуждает применение силы или угрозы ее применения в качестве средства решения конфликтов и отвергает захват с помощью военной силы в качестве источника права. Выступает за решение международных споров с помощью юридических и мирных средств и заявляет, что международное право является нормой поведения государств в их взаимных отношениях. Поддерживает также международное сообщество, а также стабильность и укрепление его организаций ...".

в) Статья 44: "Государство гарантирует всем гражданам, мужчинам и женщинам, на которых распространяется его юрисдикция, свободу и эффективное осуществление и использование гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, провозглашенных в декларациях, договорах, соглашениях и других действующих международных документах".

5. С другой стороны, в национальном плане развития на 1989-1992 годы излагаются следующие основные проблемы, стоящие перед страной:

а) недостаточная ориентация производственной структуры и путей ее развития, в первую очередь сельскохозяйственного и промышленного секторов;

б) недостаточное укрепление национальной самобытности и неполное признание национального и культурного многообразия Эквадора;

с) недостаточное представительство официальных демократических учреждений и неофициальный характер каналов политико-организационного посредничества;

д) снижение относительной степени независимости государства в результате экономического давления со стороны определенных групп;

е) слабая организация, недостаточное участие и мобилизация общества;

ф) заметное отчуждение молодежи от процесса национального развития;

г) дискриминация в отношении женщин;

н) отсутствие политики в области информации и социальных контактов с точки зрения требований национального развития;

и) недостаточный научный и технический потенциал страны для обеспечения национального развития;

ж) недостаточная рационализация в области производства и потребления и зависимость от энергетического сектора;

к) высокая степень зависимости производственного сектора и финансовой системы от государственных ресурсов;

л) большие диспропорции в материальной, политической, экономической и социальной областях и неравномерное распределение благ, связанных с развитием;

м) ухудшение состояния природных ресурсов и окружающей среды.

6. В рамках этого контекста беспрецедентно большую роль играют принципы солидарности и сотрудничества между народами. Эквадор считает, что необходимо поддерживать все усилия, направленные не только на нормативное укрепление этого нового порядка, но также и все инициативы и действия как на международном, так и на национальном уровне, направленные на дальнейшее и более активное развитие сотрудничества в гуманитарной области и особенно в ситуациях, вызываемых стихийными бедствиями.

7. Поэтому Эквадор полностью понимает и решительно поддерживает действия, имеющие своей целью оказание помощи в ситуациях, вызванных непредвиденными обстоятельствами или стихийными бедствиями.

8. В этой связи закон о национальной безопасности предусматривает:

а) Статья 2: "Государство гарантирует обеспечение жизни общества, защиту национального наследия и достижение и выполнение национальных целей и имеет в качестве первоочередной задачи укрепление национального единства, обеспечение соблюдения основных прав человека и содействие экономическому, социальному и культурному прогрессу его граждан путем борьбы с негативными внутренними и внешними факторами с помощью превентивных мер и политических, экономических, социальных и военных действий".

b) Статья 82: "Гражданская оборона является одним из видов постоянной государственной службы в интересах общества, и ее задача состоит в разработке и координации всевозможных мер, имеющих своей целью прогнозирование и предотвращение любых возможных стихийных бедствий; ограничение и снижение степени ущерба, который такие стихийные бедствия могут причинить населению и имуществу; а также осуществление в пострадавших районах чрезвычайных мер, с тем чтобы обеспечить непрерывный характер административной и функциональной власти во всех областях деятельности".

c) Статья 98: "Сфера деятельности гражданской обороны охватывает всю национальную территорию. Тем не менее она может использоваться для оказания помощи другим странам, пострадавшим от последствий природных явлений и причиненного ими ущерба".

СВЯТЕЙШИЙ ПРЕСТОЛ

[Подлинный текст на французском языке]
[29 октября 1991 года]

1. Ниже предлагается несколько соображений, которые, как представляется, заслуживают более подробного развития при разработке международных и национальных программ.
2. Число и сложность гуманитарных проблем при определенных условиях могло бы уменьшиться, что создало бы более прочную основу для нового международного гуманитарного порядка и позволило бы оказывать в его рамках более эффективные услуги. В международном порядке должны произойти перемены, которые позволили бы достичь большей свободы, равенства и братства между народами; необходимо добиться уважения моральных принципов достоинства, справедливости и взаимности в правах и обязанностях народов и каждого человека; можно было бы также прямо признать ответственность политически и экономически значимых групп государств, от которых практически зависит принятие решений и установление правил игры на международной арене.
3. Стремление установить новый международный гуманитарный порядок означает, что существовавший ранее международный гуманитарный порядок был неэффективным, неполным или не давал желаемых результатов. Учет этих недостатков, анализ проблемы неэффективности и попытка установления причин такого положения - вот тот первый важный шаг, который должен предшествовать разработке любого нового проекта. Широкое распространение информации о мотивах и причинах того, почему предлагается установить новый международный гуманитарный порядок, представляет собой долг чести и элементарный педагогический метод обеспечения того, чтобы все осознали сложность проблем и необходимость их решения.
4. Широкое распространение информации и осознание проблем необходимы во всех областях. Система или гуманитарный порядок Организации Объединенных Наций, его концепция, принципы, цели и т.д. должны быть известны не только узкому кругу руководителей или правящей элиты, а далеко за его пределами. Такое распространение информации предполагает привлечение к этому процессу народных масс, что является одним из морально-политических факторов жизни различных государств и требует уважения и поддержки правительств.

5. Одним из драматических явлений, с которым ежедневно сталкиваются миллионы людей и которое требует пересмотра не только международного гуманитарного порядка, но также концепции и самой системы содружества наций, является серьезная проблема эмигрантов, беженцев и недобровольно перемещенных лиц. Выражение Папы Иоанна Павла II "Мир - общий дом человечества" могло бы стать отправной точкой для учета и урегулирования не только юридических и правовых аспектов, но прежде всего моральных и подлинно гуманитарных аспектов этих драматических ситуаций, и для установления норм и законов, которые позволяли бы эффективно решать эти проблемы, и в первую очередь проблему голода.

Содействие международному сотрудничеству
в гуманитарной области

6. В целом имеющиеся технические средства недостаточны для решения тех проблем, которые постоянно угрожают нарушить равновесие в мире. Необходимо признать важность этического аспекта в отношениях между народами, нациями и государствами и обеспечить ему приоритетное место в этих отношениях. С этой целью можно было бы конкретно осуществить ряд предложений, основанных на социальной доктрине Церкви и непосредственно касающихся причин возникновения ситуаций негуманного характера:

а) уделять больше внимания признанию и защите достоинства каждого человека, мужчины и женщины, взрослого и ребенка, даже до его рождения; не только с помощью "Деклараций прав ...", сколь полезны бы они ни были, но также и с помощью эффективных механизмов контроля и применения санкций в тех случаях, когда такое достоинство систематически попирается;

б) кроме того, уделять еще больше внимания той высшей ценности, которую представляет собой мир. В этой области необходимо подтвердить всеобщее стремление сказать "нет войне" как способу обеспечения мира; для достижения гуманитарных и воспитательных целей можно было бы предусмотреть и другие суровые санкции: закрытие посольств, полную дипломатическую изоляцию; санкции, которые налагались бы на государства, а не народы.

7. Для решения главных проблем жизни международного сообщества необходимо пользоваться принципами взаимности, солидарности и эффективного сотрудничества.

8. Необходимо активизировать усилия по четкому выявлению конфликтов интересов между государствами и принимать надлежащие меры, с тем чтобы гарантировать экономическую стабильность обширных районов проживания людей, в особенности в политически слабых и экономически зависимых странах.

9. Устанавливать и развивать активное сотрудничество для обеспечения более глубокого понимания между государствами, с тем чтобы содействовать достижению справедливости и поощрять уважение прав человека как на международном уровне, так и внутри каждой страны.

10. Помимо традиционных тем - здравоохранения, образования и т.д. особое внимание необходимо уделять молодежи, с тем чтобы помочь ей преодолеть безразличие, скуку и недоверие к политике, вызванные серьезными социальными конфликтами в тех слоях, где они родились и выросли без надежд на лучшее будущее.

11. Говоря более конкретно, необходимо:

а) уделять больше внимания и предоставлять больше средств для деятельности неправительственных организаций, которые продемонстрировали свою полезность в области оказания гуманитарной помощи;

б) шире вовлекать неправительственные организации в сотрудничество в целях оказания гуманитарной помощи во время катастроф и чрезвычайных происшествий, поскольку они действительно способны осуществлять такую деятельность;

в) постоянно привлекать неправительственные организации к осуществлению программ помощи комплексному развитию, которые позволяют сделать менее уязвимыми обездоленные слои населения.

НИГЕР

[Подлинный текст на французском языке]
[25 марта 1992 года]

1. Полиция Республики Нигер, осуществляющая правозащитную функцию, соблюдает и охраняет личные традиционные свободы, коллективные свободы и социальные права, предусмотренные в действующем законодательстве. В национальной школе полиции слушатели знакомятся со Всеобщей декларацией прав человека 1948 года; Африканской хартией прав человека и народов 1982 года; их учат соблюдать процессуальный формализм.

2. Однако установление нового международного гуманитарного порядка и поощрение сотрудничества в этой области невозможны без воли государств - участников различных конвенций, протоколов и других связанных с ними дипломатических документов.

3. Республика Нигер охотно применяла бы их на практике, не забывая, однако, о том, что принцип суверенитета государств создает препятствия для развития международного права. В наибольшей степени препятствия политического характера возникают в отношении вопросов прав человека, поскольку они воспринимаются как "вмешательство во внутренние дела государств". Этот защитный рефлекс авторитарных государств, используемый для пресечения попыток ограничения их суверенитета, наталкивается сегодня на процесс демократизации, который государства сдержать не в состоянии. Развитие, к которому стремится народ Нигера, ставший на путь демократизации, осуществляется на основе международных норм в гуманитарной области.

4. В этой связи в рамках существующих механизмов Республика Нигер укрепляет международное сотрудничество в гуманитарной области в целях поощрения гуманитарной деятельности (взаимного уважения, терпимости, создания более справедливого и ненасильственного мира), которое приведет к установлению нового порядка, что и является целью Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

ПАНАМА

[Подлинный текст на испанском языке]

[12 августа 1991 года]

1. Правительство Панама поддерживает все меры, направленные на укрепление документов и процедур, имеющих своей целью защиту нового международного гуманитарного порядка и улучшение положения в области прав человека в целом. Частые нарушения гуманитарных принципов и отсутствие информации на международном уровне об их содержании, о проблемах и ограничениях в значительной степени затрудняют применение этих мер. Считаем, что новый гуманитарный порядок должен основываться на стремлении к миру, при этом основной упор необходимо делать на запрещении гонки вооружений, неприменении силы в международных отношениях и борьбе с расовой дискриминацией, с тем чтобы повысить значение создания новых и эффективных структур для развития здравоохранения, культуры и правосудия.
2. Поэтому необходимо обеспечить принятие соответствующих законов, в которых будут содержаться практические и необходимые положения, гарантирующие повсеместное применение международных норм в гуманитарной области. Необходимо подчеркнуть, что правительство Республики Панама, миролюбивой страны, выступающей за международное сотрудничество, подписало международные конвенции, в которых заложены основы международного гуманитарного права, например Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Эти принципы воплощены в политической конституции Республики Панама. Республика Панама прилагает усилия для улучшения условий жизни в целом, укрепляет механизмы для развития международного сотрудничества между всеми народами на основе принципов свободы, независимости, национального суверенитета, равенства и уважения достоинства личности.
3. Тем не менее, необходимо уделять особое внимание развитию, осуществлению и повсеместному осуществлению права на жизнь в мире, которое является основополагающим, индивидуальным и коллективным правом каждого человека и всех народов; кроме того, для достижения этой цели необходимо обеспечить общемировое признание всех юридических документов и их повсеместное применение для достижения цели установления нового международного гуманитарного порядка.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Организация Объединенных Наций

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств

[Подлинный текст на английском языке]
[12 августа 1991 года]

Декларация минимальных гуманитарных норм

(принята на совещании экспертов, созванном Институтом по
правам человека при университете Або, Турку/Або, Финляндия,
30 ноября–2 декабря 1990 года)

Напоминая о подтверждении в Уставе Организации Объединенных Наций и
Всеобщей декларации прав человека веры в достоинство и ценность человеческой
личности;

считая, что ситуации внутригосударственного насилия, беспорядков,
напряженности и чрезвычайного положения продолжают вызывать серьезную
нестабильность и приводить к огромным страданиям людей во всех частях земного
шара;

будучи озабоченными, что в таких ситуациях права человека и гуманитарные
принципы зачастую нарушаются;

признавая важность уважения действующих прав человека и гуманитарных норм;

отмечая, что международное право, относящееся к правам человека и
гуманитарным нормам, применимым в период вооруженных конфликтов, не
обеспечивает надлежащую защиту человека в ситуациях внутригосударственного
насилия, беспорядков, напряженности и чрезвычайного положения;

подтверждая, что любые отклонения от обязательств, относящихся к правам
человека в период чрезвычайного положения в стране, должны находиться строго в
рамках, предписанных международным правом, и что отступление от некоторых прав
никогда не допускается, а гуманитарное право не допускает каких-либо
отступлений по причине чрезвычайного положения в стране;

подтверждая далее, что меры, принимаемые в порядке отступления от таких
обязательств, должны строго соответствовать процедурным требованиям, изложенным
в указанных международно-правовых документах, и что введение чрезвычайного
положения должно быть официально и публично объявлено и соответствовать
положениям, предусмотренным законом; что меры, представляющие собой
отступление от таких обязательств, должны быть строго ограничены рамками,
предписываемыми остротой положения, и что такие меры не должны быть
дискриминационными по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии,
социального, национального или этнического происхождения;

признавая, что в случаях, не охватываемых международно-правовыми документами по правам человека и в области гуманитарного права, все лица и группы лиц продолжают пользоваться защитой, обеспечиваемой принципами международного права, основанными на установленном обычае, принципах гуманности и общественном сознании;

считая важным вновь подтвердить и развить принципы, регулирующие поведение всех лиц, групп и властей в ситуациях внутригосударственного насилия, беспорядков, напряженности и чрезвычайного положения;

считая далее необходимым развивать и строго соблюдать национальное законодательство, применимое к таким ситуациям, в целях укрепления сотрудничества, необходимого для более эффективного осуществления национальных и международных норм, включая международные механизмы контроля, а также распространение информации о таких нормах и их пропагандирование;

в связи с вышесказанным,

провозглашаем настоящую Декларацию минимальных гуманитарных норм.

Статья 1

Настоящая Декларация подтверждает минимальные гуманитарные нормы, которые применимы во всех ситуациях, включая внутригосударственное насилие, беспорядки, напряженность и чрезвычайное положение, и отступление от которых не допускается ни при каких обстоятельствах. Эти нормы должны соблюдаться независимо от того, объявлено ли в стране чрезвычайное положение.

Статья 2

Эти нормы соблюдаются и применяются ко всем лицам, группам и властям, независимо от их юридического статуса и без какой-либо дискриминации.

Статья 3

1. Каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. Все лица, даже если их свобода ограничена, имеют право на уважение их личности, чести и убеждений, свободу мысли, совести и религии. В любых обстоятельствах к людям необходимо относиться гуманно и без какого-либо различия.

2. Запрещаются и должны быть запрещены следующие действия:

a) насилие в отношении жизни, здоровья и физического или психического состояния лиц, в частности убийство, пытки, увечье, изнасилование, а также жестокое, бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение или наказание и другие насильственные действия, направленные против человеческой личности;

b) коллективные наказания лиц и меры, ущемляющие их право собственности;

c) захват заложников;

- d) практика, дозволение или терпимое отношение к недобровольным исчезновениям лиц, включая их похищение или скрытое заключение;
- e) мародерство;
- f) умышленное лишение доступа к необходимой пище, питьевой воде и медицинской помощи;
- g) угрозы совершения или подстрекательство к совершению любого из вышеперечисленных действий.

Статья 4

1. Все лица, лишенные свободы, должны содержаться в установленных местах заключения. Точная информация о их заключении и местонахождении, в том числе о переводах из одного места в другое, незамедлительно доводится до сведения членов их семей и защитников или других лиц, имеющих законный интерес в получении такой информации.
2. Всем лицам, лишенным свободы, должна предоставляться возможность устанавливать связь с внешним миром, включая защитников, в соответствии с разумными положениями, принятыми компетентным органом.
3. Право на эффективное средство правовой защиты, включая habeas corpus, должно гарантироваться как средство, позволяющее установить местонахождение или узнать о состоянии здоровья лиц, лишенных свободы, а также для целей установления органа, вынесшего постановление о лишении свободы или осуществляющего задержание. Каждый, кто лишен свободы вследствие ареста или задержания, имеет право на разбирательство, посредством которого суд незамедлительно решает вопрос о законности задержания и выносит постановление об освобождении, если задержание не является законным.
4. Всем лицам, лишенным свободы, должно обеспечиваться гуманное обращение, предоставляться в достаточном количестве пища и питьевая вода, обеспечиваться одежда и содержание в подходящем помещении и должны быть созданы условия, отвечающие сохранению их здоровья и гигиене, а также надлежащие условия труда и социальные условия.

Статья 5

1. Преследование лиц, не принимающих участия в актах насилия, запрещается при любых обстоятельствах.
2. Каждый раз, когда применение силы неизбежно, такое применение должно соответствовать серьезности правонарушения и цели, которую оно преследует.
3. Оружие и другие материальные средства и методы, запрещенные в международных вооруженных конфликтах, не должны применяться ни при каких обстоятельствах.

Статья 6

Акты насилия или угрозы применения насилия, основной целью или предсказуемым последствием которых является распространение террора среди населения, запрещаются.

Статья 7

1. Перемещение населения или части его не допускается, если только такое перемещение не диктуется соображениями безопасности населения или вескими причинами безопасности государства. В случае осуществления таких перемещений принимаются все возможные меры по предоставлению населению подходящего жилья и созданию удовлетворительных условий в плане гигиены, здравоохранения, безопасности и питания. Перемещенным лицам или группам лиц предоставляется возможность вернуться в свои родные места, как только условия, вызвавшие необходимость их перемещения, перестают существовать. Должны предприниматься все усилия, с тем чтобы перемещенные лица, желающие того, могли находиться вместе. Семьи, члены которых желают находиться вместе, должны иметь такую возможность. Перемещенным лицам предоставляется свобода передвижения по территории, ограничиваемая только по соображениям безопасности этих лиц или по веским причинам безопасности государства.

2. Никто не может принуждаться покинуть свою территорию.

Статья 8

1. Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни.

2. Помимо гарантий неотъемлемого права на жизнь и запрещения геноцида, в действующих международно-правовых документах в области прав человека и гуманитарного права должны уважаться как минимум следующие положения.

3. В странах, в которых до сих пор не отменена смертная казнь, приговор смертной казни должен выноситься только за самые серьезные преступления. К смертной казни не должны приговариваться беременные женщины, матери детей младшего возраста и дети, которым не исполнилось 18 лет в момент совершения преступления.

4. Смертная казнь не должна приводиться в исполнение до истечения по крайней мере шести месяцев со дня уведомления об окончательном решении, подтверждающем такой смертный приговор.

Статья 9

Ни один приговор не выносится и никакое наказание не приводится в исполнение в отношении лица, признанного виновным в совершении правонарушения, без предварительно принятого решения, объявленного обычно образованным судом, который обеспечивает все судебные гарантии, признанные обязательными сообществом наций. В частности:

а) обвиняемому лицу в срочном порядке сообщаются предъявляемые ему обвинения, организуется в течение разумного срока судебное разбирательство и предоставляются до и во время судебного разбирательства все необходимые права и средства защиты;

б) никто не может быть осужден за какое-либо правонарушение, кроме как на основе индивидуальной уголовной ответственности;

с) каждый, кто обвиняется в совершении правонарушения, считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана в соответствии с законом;

д) каждый, кто обвиняется в совершении правонарушения, имеет право быть судимым в его присутствии;

е) никто не может принуждаться давать показания против самого себя или признать свою вину;

ф) никто не может быть судим и вновь наказан за правонарушение, за которое он уже был осужден или признан невиновным в соответствии с законом и уголовной процедурой;

г) никто не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления по причине любого действия или упущения, которое во время его совершения не рассматривалось как уголовное преступление согласно применимому праву.

Статья 10

Каждый ребенок имеет право на меры защиты, которая ему необходима как несовершеннолетнему, и каждому ребенку обеспечивается уход и помощь, в которых он нуждается. Дети, которые еще не достигли 15-летнего возраста, не привлекаются и не допускаются на службу в вооруженных силах или для участия в деятельности вооруженных групп, и им не разрешается принимать участие в актах насилия. Должны предприниматься все усилия, с тем чтобы не позволять лицам в возрасте до 18 лет принимать участие в актах насилия.

Статья 11

Если в силу веских причин безопасности необходимо сослать какое-либо лицо в определенную местность, либо интернировать или подвергнуть административному задержанию, решения об этом должны приниматься согласно установленной законом обычной процедуре, предоставляющей все судебные гарантии, которые признаны международным сообществом обязательными, включая право обжалования или периодического пересмотра.

Статья 12

В любых обстоятельствах раненых и больных, независимо от того, принимали ли они участие в актах насилия, следует защищать и гуманно к ним относиться, и они должны получать в максимально возможной степени и с наименьшими задержками медицинскую помощь и внимание, которые требует их состояние здоровья. Между ними не должно проводиться различие ни по каким признакам, за исключением состояния здоровья.

Статья 13

Без промедления должны приниматься все возможные меры по розыску и вывозу раненых, больных и пропавших без вести лиц, а также по защите их от мародерства и плохого обращения, по обеспечению надлежащего ухода за ними и по розыску погибших; необходимо также не допускать их ограбления или обезображивания и организовать их достойное захоронение.

Статья 14

1. Медицинский и религиозный персонал должен пользоваться уважением и защитой и ему должна предоставляться всяческая возможная помощь в ходе выполнения его обязанностей. Члены этого персонала не должны принуждаться к выполнению задач, которые не являются совместимыми с их гуманитарной миссией.
2. Ни при каких обстоятельствах не может быть наказано лицо за осуществление медицинской деятельности, отвечающей принципам медицинской этики, независимо от того, кому эта помощь была предоставлена.

Статья 15

В ситуациях внутригосударственного насилия, беспорядков, напряженности или чрезвычайного положения гуманитарным организациям создаются все необходимые условия, дающие им возможность осуществлять их гуманитарную деятельность.

Статья 16

При соблюдении этих норм предпринимаются все усилия по защите прав групп, меньшинств и людей, включая защиту их достоинства и самобытности.

Статья 17

Соблюдение настоящих норм не затрагивает правового статуса каких-либо властей, групп или лиц, связанных с ситуациями внутригосударственного насилия, беспорядков, напряженности или чрезвычайного положения.

Статья 18

1. Ничто в настоящих нормах не должно истолковываться как ограничивающее или умаляющее положения какого-либо международно-правового документа в гуманитарной области или в области прав человека.
2. Не допускается никакое ограничение или отступление от каких-либо основных прав человека, признанных или действующих в какой-либо стране в силу закона, договоров, положений, обычая или принципов гуманности, под предлогом того, что настоящие нормы не признают такие права или признают их в меньшем объеме.

В. Специализированные учреждения

1. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

[Подлинный текст на английском языке]
[15 октября 1991 года]

1. ЮНЕСКО вносит свой вклад в международную гуманитарную деятельность двумя разными способами. Во-первых, она содействует проведению исследований по гуманитарным вопросам, обмену информацией и распространению международного гуманитарного права. Во-вторых, в сфере своей компетенции - образование и культура - она осуществляет оперативную деятельность и вносит существенный вклад в усилия международного сообщества в гуманитарной области.

1. Исследования, информация и распространение

2. С начала 80-х годов ЮНЕСКО осуществляет программы, связанные с гуманитарными вопросами. Эти программы касаются главным образом международно-правовых норм, регулирующих положение беженцев.

3. В декабре 1981 года ЮНЕСКО в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Университетом Организации Объединенных Наций организовала симпозиум по вопросу поощрения, распространения и преподавания основных прав человека беженцев. Цель этого симпозиума заключалась в исследовании вопроса о том, обеспечивают ли современные международно-правовые нормы, регулирующие положение беженцев, достаточную защиту в свете различных новых явлений в перемещениях людей (например, проблемы перемещений по экологическим или экономическим причинам) и каким образом можно организовать надлежащее преподавание беженского права в университетах.

4. В сотрудничестве с институтом Анри Дунана был опубликован учебник по гуманитарному праву "Международные аспекты гуманитарного права" на французском (1986 год, "Педон"), английском (1988 год, "Мартинус Нихшоф") и испанском (1990 год, "Текнос") языках. Совместно с университетом Йорка (Торонто, Канада) готовится книга "Новые формы дискриминации, связанные с международной миграцией". ЮНЕСКО опубликовала также следующие аналитические документы по вопросам миграции: "International migration today" (vol. 1 and 2, 1988); "International migrations and mental health" (1988).

2. Оперативная деятельность: оказание чрезвычайной и гуманитарной помощи

1. Камбоджа

5. В качестве первого шага во исполнение пункта 12 резолюции 45/3 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о положении в Камбодже, в которой, в частности, содержится призыв к Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям оказывать помощь для репатриации и возвращения к нормальной жизни камбоджийских беженцев и перемещенных лиц, а также для экономического и социального восстановления Камбоджи в рамках всестороннего

политического урегулирования, ЮНЕСКО с 20 января по 5 февраля 1991 года направила в Камбоджу межотраслевую миссию по оценке основных потребностей. Эта миссия, состоявшая из семи специалистов в области образования, науки, культуры и связи, провела первичную оценку потребностей страны в помощи и определила конкретные области потенциального участия ЮНЕСКО после тесных консультаций со специальным представителем Генерального секретаря, УВКБ, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в числе других органов Организации Объединенных Наций. Проект доклада этой миссии, изданный в феврале, был направлен постоянным делегатам правительств основных доноров, с тем чтобы заручиться их финансовой и моральной поддержкой, которая позволила бы ЮНЕСКО осуществить деятельность по репатриации и реабилитации, а также по подготовке мероприятий, которые будут осуществляться после достижения политического урегулирования.

2. Либерийские беженцы

6. Во исполнение резолюции Исполнительного совета о положении либерийских беженцев, принятой на его сто тридцать пятой сессии, представленная правительством Гвинеи просьба об оказании чрезвычайной помощи в целях содействия передаче основных учебных материалов либерийским беженцам в районе Форестьер была в настоящее время официально одобрена ЮНЕСКО. Помимо этой материальной поддержки ЮНЕСКО в настоящее время подыскивает эксперта в области образования для выполнения краткосрочного задания на несколько месяцев по разработке основной учебной программы для либерийских беженцев в Гвинее, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре в дополнение к помощи в области образования, которую оказывает УВКБ. В этой связи ЮНЕСКО хотела бы выразить признательность правительству Колумбии, чей щедрый взнос в поддержку чрезвычайной деятельности ЮНЕСКО позволит финансировать часть оказываемой ЮНЕСКО технической помощи в интересах либерийских беженцев.

7. Кризис в Персидском заливе и последовавшая за ним война не только разрушили инфраструктуру и прервали оказание услуг в социальных секторах, которыми занимается ЮНЕСКО в Ираке и Кувейте, но также оказали отрицательное воздействие на эти сектора в соседних странах региона, в частности в Иордании, Египте, Йемене и, в меньшей степени, в Сирийской Арабской Республике. Ввиду того, что эти последствия ощущались во всем регионе, в феврале 1991 года в ЮНЕСКО была создана межотраслевая рабочая группа по Ближнему Востоку и ее целевая группа. Целевая группа поддерживает регулярные контакты с Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), выполняющим функции координационного органа для всех органов Организации Объединенных Наций, которые занимаются оказанием чрезвычайной гуманитарной помощи, а также с УВКБ для оказания помощи беженцам и ПРООН для осуществления планов послевоенной реконструкции. В марте 1991 года ЮНЕСКО участвовала в межучрежденческой миссии в Кувейт, которую возглавлял бывший заместитель Генерального секретаря г-н Абдулрамин Фарах.

8. В свете этих событий Генеральный директор дал указание секретариату провести обзор и пересмотреть приоритеты по всем запланированным мероприятиям в рамках регулярного бюджета в этом регионе с учетом имеющихся препятствий для осуществления таких мероприятий по соображениям безопасности и иным соображениям, а также удовлетворения новых неотложных потребностей, возникших

в результате этого конфликта. Генеральный директор также дал указание перевести 1 млн. долл. США из регулярной программы участия в ассигнования по программе участия в оказании чрезвычайной помощи для покрытия основных материально-технических потребностей стран, затронутых этим кризисом.

2. Всемирная организация здравоохранения

[Подлинный текст на английском языке]
[23 октября 1991 года]

1. Право на здоровье

1. В уставе ВОЗ 1946 года говорится:

"Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения".

2. Это основное право человека было провозглашено основателями ВОЗ в 1946 году еще до принятия Всеобщей декларации прав человека.

3. В практическом плане применительно к каждому человеку это означает право получать информацию о своем здоровье, право на защиту от существенных рисков, право на доступ к услугам в области здравоохранения, профилактики заболеваний, медико-санитарного обслуживания и реабилитации и право на жизнь в условиях, благоприятных для здоровья. С этим правом связана ответственность индивидуума за создание здоровой окружающей среды и ведение здорового образа жизни.

4. В своей резолюции WNA30.43 тридцатая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения постановила, что основная социальная задача правительств, международных организаций и всего мирового сообщества на предстоящее десятилетие должна заключаться в "достижении к 2000 году всеми жителями Земли такого уровня здоровья, который позволит им жить продуктивно в социальном и экономическом плане". Международная конференция по вопросам здравоохранения, состоявшаяся в 1978 году в Алма-Ате, Союз Советских Социалистических Республик, объявила, что первичная медико-санитарная помощь выступает в качестве основного средства достижения этой цели на основе принципов равенства и социальной справедливости. Первичная медико-санитарная помощь стала поворотным пунктом стратегии медико-санитарной помощи, поскольку основной упор стал делаться не на лечение заболеваний, а на профилактику болезней, устранение риска для здоровья и улучшение здоровья. Впоследствии ВОЗ издала руководящие принципы для разработки национальных стратегий в области здравоохранения для всех и подготовила глобальную стратегию, которая была принята Всемирной ассамблеей здравоохранения в 1981 году и в том же году одобрена Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

5. Оценка этой стратегии государствами - членами ВОЗ в 1991 году показала, что, несмотря на существенные экономические трудности, за последнее десятилетие достигнуты значительные успехи. Например, глобальный показатель младенческой смертности снизился с 86 до 63 процентов на 1000 живорождений, а продолжительность жизни увеличилась с 60 до 66 лет. Темпы прироста населения мира начали постепенно снижаться и в настоящее время составляют 1,73 процента.

/...

6. Тем не менее, цель достижения здоровья для всех как основного права человека для большого числа людей как в развитых, так и в развивающихся странах, и в особенности в наиболее уязвимых из них, по-прежнему остается целью, которую еще предстоит достичь. В этой связи ВОЗ в сотрудничестве с большим числом партнеров предпринимает усилия к тому, чтобы здоровье стало центральным элементом в развитии человека и были приняты практические меры для достижения здоровья для всех. Основные стратегии включают следующее:

a) В мае 1988 года в резолюции WNA41.34 была подтверждена Алма-Атинская декларация и было подчеркнуто, что она сохраняет свое значение для всех стран на всех стадиях социально-экономического развития и что применение ее принципов должно поэтому продолжаться и после 2000 года.

b) В мае 1989 года Всемирная ассамблея здравоохранения настоятельно призвала государства-члены подтвердить политическую приверженность необходимости выравнивания положения различных групп населения и усиления инфраструктуры здравоохранения при оптимальном использовании имеющихся финансовых ресурсов путем повышения эффективности и уделения большего внимания проблемам здравоохранения и районам, находящимся в неблагоприятном положении с географической и социальной точек зрения. Ассамблея здравоохранения рассмотрела также пути и средства усиления технической и экономической помощи странам, испытывающим серьезные экономические трудности.

c) В резолюции WNA42.3 (май 1989 года) Ассамблея здравоохранения призвала международное сообщество значительно расширить сотрудничество, особенно с наиболее нуждающимися странами, и настоятельно призвала государства-члены продолжать мобилизацию ресурсов для перестройки национальных систем здравоохранения на основе подхода с позиции первичной медико-санитарной помощи, обеспечивая такое положение, чтобы при осуществлении программ экономического выравнивания принимались конкретные меры - в сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями - для охраны основных служб здравоохранения и состояния здоровья населения. Ассамблея здравоохранения также выразила озабоченность в связи с тем, что неконтролируемое развитие и повсеместное применение техники ухудшили состояние окружающей среды, и это создает все большую угрозу для здоровья настоящего и будущего поколений и устойчивости самого процесса развития, и подчеркнула необходимость в выработке как национальной, так и международной политики и стратегии, в которых основной упор делался бы на взаимозависимость между развитием, окружающей средой и здоровьем.

d) В 1990 году Ассамблея здравоохранения в резолюции WNA43.17 призвала международное сообщество активизировать поддержку странам и народам, испытывающим наибольшие трудности, и поддерживать, используя все имеющиеся средства, усилия стран по достижению устойчивого развития их национальных систем здравоохранения в контексте общей национальной политики экономических изменений.

e) В 1991 году Ассамблея здравоохранения в резолюции WNA44.24 просила государства-члены учесть результаты Второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, в частности необходимость включения в программы социально-экономического развития и деятельность по сотрудничеству компонента здравоохранения, и просила также Генерального

директора ВОЗ разработать политику для деятельности в области здравоохранения, нацеленную на установление равновесия между среднесрочными и долгосрочными видами деятельности, а также теми видами деятельности, которые осуществляются в целях удовлетворения неотложных краткосрочных потребностей.

7. Таким образом, Ассамблея здравоохранения постепенно концентрировала свое внимание на тех странах, которые в наибольшей степени нуждаются в широком международном сотрудничестве, с тем чтобы способствовать решению серьезных проблем в области здравоохранения и связанных с ними гуманитарных проблем, порождаемых низкими темпами социально-экономического развития.

8. ВОЗ проводит много исследований, которые составят основу для новых подходов на 90-е и последующие годы, например, исследуется зависимость между состоянием здоровья и уровнем медицинского страхования и такие факторы, как демографические и экономические тенденции, окружающая среда, техническое развитие. ВОЗ стремится развивать надлежащие методы охраны здоровья и поощрения здорового образа жизни. Организация выступает за повышение роли женщин в здравоохранении и развитии, и этот вопрос будет углубленно обсуждаться на Всемирной ассамблее здравоохранения в 1992 году. Первоочередное внимание уделяется программам, направленным на повышение уровня здравоохранения детей, в особенности в развивающихся странах, путем, например, расширенной программы иммунизации, в осуществлении которой уже достигнуты значительные успехи, являющиеся результатом главным образом плодотворного сотрудничества со странами и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ. 8 октября 1991 года Генеральный директор ВОЗ и Исполнительный директор ЮНИСЕФ официально заявили Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, что 80 процентов детей во всем мире прошли иммунизацию по шести смертельным заболеваниям, в результате чего была достигнута поставленная пять лет назад цель. В настоящее время Организация стремится поддерживать высокий уровень иммунизации и иммунизировать к 2000 году не менее 90 процентов детей в возрасте до года.

9. По-прежнему предпринимаются усилия для обеспечения того, чтобы детям, беременным женщинам и другим уязвимым группам был обеспечен надлежащий рацион и стандарты питания. В 1987 году были приняты существенные меры для снижения высокого уровня материнской смертности в развивающихся странах - трагедии, которую можно предотвратить путем разработки и осуществления в сотрудничестве с другими международными организациями программы "Безопасное материнство". Большое внимание уделяется профилактике, при этом признается, что успешное осуществление профилактических программ связано с пропагандой информации в области здравоохранения, в рамках которой учитывались бы культурные и психологические особенности групп населения и общин, для которых она предназначена. Такие программы, которые составляются и разрабатываются в целях не просто охраны здоровья, а профилактики в этой области, могут оказать реальное воздействие на охрану здоровья людей. ВОЗ изучает причины плохого здоровья - и не только причины микробного происхождения, а те причины, которые тесно связаны с образом жизни. Вызываемые определенным образом жизни заболевания (к их числу относятся инфаркты, инсульты, повышенное давление, рак, болезни легких, диабет и остеопороз) в развитых странах в 70-80 процентах случаев являются причиной смерти. Для борьбы с этими заболеваниями, а также широко распространенными инфекционными заболеваниями ВОЗ разрабатывает комплексные подходы к вопросам профилактики и борьбы с такими болезнями.

10. Другой аспект права на здоровье связан с вкладом ВОЗ в изучение последствий ядерной войны. В 1981 году по просьбе Всемирной ассамблеи здравоохранения Генеральный директор ВОЗ создал международный комитет ученых и экспертов в целях изучения вопроса и подготовки доклада о последствиях ядерной войны для здоровья и медицинского обслуживания. Два доклада, известные как доклады ВОЗПАКС, были опубликованы в 1984 и 1987 годах, причем последний доклад был вкладом ВОЗ в проведение в 1986 году Международного года мира ("Последствия ядерной войны для здоровья населения и служб здравоохранения", Женева, 1987 год). Эксперты пришли к выводу, что нигде в мире медицинские службы не смогут эффективно преодолеть ужасающие последствия ядерной войны для здоровья людей, в частности потому, что в результате такой войны сами медицинские службы будут либо в основном уничтожены, либо парализованы. Таким образом, единственным возможным выходом является предотвращение термоядерного конфликта.

2. Высокоприоритетные области

11. Ниже дается характеристика тех приоритетных областей, которые требуют активных совместных усилий:

а) СПИД

12. Вызываемые СПИДом бедствия – это глобальная проблема, которая серьезно угрожает человечеству, и в этой связи необходимы неотложные меры во всемирном масштабе для осуществления глобальной стратегии ВОЗ по борьбе с распространением СПИДа. Пандемия СПИДа вызвала множество вопросов из области прав человека, которыми ВОЗ постоянно занимается в рамках осуществления Глобальной стратегии по борьбе со СПИДом. На ранних стадиях пандемии было признано, что предупреждение дискриминации в отношении лиц, инфицированных ВИЧ, не только совместимо с универсально признанными правами человека, но и критически важно для того, чтобы оградить население от распространения СПИДа. Например, дискриминация в отношении лиц, инфицированных ВИЧ или болеющих СПИДом, ведет к их необоснованной изоляции, и в итоге они не хотят проходить необходимые анализы, консультироваться у врачей и получать необходимое медицинское обслуживание. Дискриминационные законы и политика, которые ведут к нарушению прав человека и достоинства личности, заставляют инфицированных ВИЧ людей замыкаться в себе и подрывают усилия по пропаганде того, как оградить себя и других от инфекции. В этой связи ВОЗ рассматривает аспекты прав человека инфицированных ВИЧ/СПИДом людей не как отдельный вопрос, а в качестве неотъемлемой части всей своей деятельности по предупреждению СПИДа и борьбе с ним.

13. В мае 1988 года Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WNA41.24 "Недопущение несправедливости в отношении лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом". В этой резолюции содержится настоятельный призыв к государствам-членам поощрять дух понимания и сострадания в отношении лиц, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, посредством программ информации, санитарного просвещения и социальной поддержки, защищать права человека и достоинство этих лиц и недопускать дискриминации или отчуждения по отношению к ним при предоставлении различного рода услуг, найме на работу и поездках. В сентябре 1988 года для содействия эффективной координации деятельности по борьбе со СПИДом организаций системы Организации Объединенных Наций в поддержку Глобальной стратегии борьбы со СПИДом ВОЗ

образовала Межучрежденческую консультативную группу. Этот форум открыл для ВОЗ возможность разрабатывать политику, направленную на недопущение дискриминации через систему Организации Объединенных Наций и стимулировать учреждения Организации Объединенных Наций к тому, чтобы они включали в свои конкретные области компетенции вопросы прав человека и недопущения дискриминации, например ознакомление с проблемами СПИДа в школах (ЮНЕСКО), политика на рабочих местах, Международная организация труда (МОТ) и информация для туристов, Всемирная туристская организация (ВТО).

14. В мае 1989 года Всемирная ассамблея здравоохранения провела оценку осуществления глобальной стратегии по предупреждению СПИДа и борьбе с ним и приняла резолюцию WNA42.33, в которой содержался настоятельный призыв к государствам-членам продолжать сотрудничество с ВОЗ в духе открытого диалога для укрепления своих возможностей по предупреждению СПИДа и борьбе с ним. Для достижения целей этой резолюции и борьбы с дискриминацией ВОЗ путем сотрудничества с национальными координационными органами по предупреждению СПИДа и борьбе с ним все шире оказывала квалифицированную помощь для решения многочисленных этических проблем и проблем, связанных с дискриминацией, которые возникали при разработке и осуществлении национальных программ. В резолюции WNA42.33 отмечается то обстоятельство, что неправительственные организации могут оказывать особое влияние на отдельных лиц и общество в плане удовлетворения нужд пострадавших, и содержится настоятельный призыв к государствам-членам предпринимать совместные усилия совместно с такими организациями для преодоления дискриминационных подходов.

15. В 1990 году Ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WNA43.10 "Женщины, дети и СПИД", в которой, среди прочего, содержится настоятельный призыв к государствам-членам мобилизовать медико-санитарные и социальные службы для удовлетворения неотложных потребностей, особенно тех семей, которые страдают от дискриминации или не могут обеспечить медико-санитарную помощь детям, а также брошенным детям и сиротам.

16. В рамках системы Организации Объединенных Наций ВОЗ сотрудничала с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций при проведении Международной конференции по СПИДу и правам человека, состоявшейся в июле 1989 года, после которой был опубликован совместный доклад. Этот доклад был обсужден и одобрен Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, которая приняла резолюцию 1989/17, где она назначила Специального докладчика по этому вопросу, которому ВОЗ оказывала техническое содействие.

17. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций занимаются проблемой СПИДа в течение ряда последних лет. На сорок шестой сессии Генеральной Ассамблеи была представлена резолюция 1991/66 Экономического и Социального Совета, где содержится ссылка на многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Ассамблеи здравоохранения, касающиеся необходимости уважать права человека и достоинство всех людей, инфицированных ВИЧ или болеющих СПИДом, и Генеральной Ассамблеи предлагается принять надлежащее решение для дальнейших действий по этому и другим вопросам, связанным с пандемией СПИДа.

b) Купля-продажа человеческих органов

18. Одной из специфических проблем, стоящих перед ВОЗ, является предотвращение купли-продажи человеческих органов. Сорок вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA42.5 от 15 мая 1989 года выразила озабоченность в связи с коммерческой торговлей органами здоровых доноров, при которой используется бедственное положение людей и которая вызывает повышенную опасность для здоровья доноров. Стремясь предотвратить эту эксплуатацию, в частности детей и других уязвимых групп, Ассамблея здравоохранения призвала государства-члены принять соответствующие меры в целях предотвращения купли-продажи человеческих органов для трансплантации и рекомендовала им принять законодательство, запрещающее торговлю органами, когда это не может быть эффективно предотвращено с помощью других мер. Сорок четвертая Ассамблея здравоохранения в резолюции WHA44.25 (май 1991 года) одобрила руководящие принципы по вопросам трансплантации человеческих органов.

c) Психические заболевания

19. ВОЗ продолжает тесно сотрудничать с Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека в области прав психически больных лиц. ВОЗ участвовала в деятельности двух рабочих групп Комиссии в январе и ноябре 1990 года, которые подготовили окончательный проект принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи (см. резолюцию 46/119 Генеральной Ассамблеи, приложение).

d) Инвалидность

20. В своей резолюции WHA42.28 от 19 мая 1989 года Ассамблея здравоохранения обратила внимание на предупреждение инвалидности и реабилитацию, отметив огромные медицинские, экономические, социальные и психологические последствия инвалидности, которые испытывают примерно 400 млн. человек во всем мире, включая около 50 млн. человек страдающих от нарушения зрения, и примерно такое же число лиц с серьезным нарушением слуха. Ассамблея здравоохранения призвала своих членов устранить физические, социальные и культурные препятствия, мешающие участию инвалидов в жизни общества, и обеспечить в рамках имеющихся ресурсов полное использование соответствующих знаний и технологий для предупреждения инвалидности и реабилитации. Она предложила Генеральному директору уделить особое внимание обеспечению реабилитационных услуг для особых групп населения, таких, как дети, престарелые, перемещенные лица, жертвы войны и жертвы стихийных бедствий.

e) Самоопределение

21. По линии осуществления резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о важности универсальной реализации права народов на самоопределение и независимость ВОЗ продолжала сотрудничать с национально-освободительными движениями в Южной Африке и оказывать помощь прифронтовым государствам, а также Лесото и Свазиленду. Особое внимание уделялось реконструкции и развитию системы здравоохранения в Намибии, включая обзор законодательства и постановлений, касающихся здравоохранения, в целях изъятия из них всех дискриминационных положений.

22. Разделяя озабоченность Ассамблеи в связи с судьбой арабского населения на оккупированных территориях, включая Палестину, ВОЗ уделяла особое внимание здравоохранению пострадавших людей, и Ассамблея здравоохранения подтвердила право палестинского народа иметь свои собственные институты для оказания медицинских и социальных услуг и постановила разработать полную программу и план для удовлетворения потребностей в области здравоохранения палестинского народа как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе. ВОЗ продолжает уделять внимание здравоохранению и оказанию медицинской помощи Ливану, особенно с учетом увеличившегося числа раненых, инвалидов и перемещенных лиц, и нарушения экономической деятельности, что, в свою очередь, требует оказания неотложной медико-санитарной помощи. Ассамблея здравоохранения уделила также внимание вопросу оказания медицинской помощи беженцам и перемещенным лицам на Кипре.

IV. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРОГРАММЫ ДОБРОВОЛЬЦЕВ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ,
ИМЕЮЩЕЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СТАТУС ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ И
СОЦИАЛЬНОМ СОВЕТЕ

[Подлинный текст на английском языке]
[30 сентября 1991 года]

1. Ниже приводится описание некоторых видов деятельности, которую в настоящее время осуществляют ДООН в гуманитарной области в сотрудничестве с различными органами системы Организации Объединенных Наций.

2. За последние два года в рамках "Операции Салаам" (осуществляемой Управлением Координатора программ гуманитарной и экономической помощи, связанных с Афганистаном (ЮНОКА) 60 специалистов ДООН были направлены в Афганистан/Пакистан для оказания гуманитарной помощи в этом регионе лицам, которые были перемещены внутри страны и из-за ее пределов. Оценка потребностей и наблюдение за возвращающимися в свои дома лицами, содействие в распределении продовольственной помощи, оказание поддержки тем сельским общинам, которые сильно пострадали в результате войны, и поощрение оказания содействия на основе самопомощи и развития инициативы - вот те основные области деятельности, которую осуществляли добровольцы. Совместная работа специалистов из числа добровольцев с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (Всемирной продовольственной программой (ВПП), УВКБ, ВОЗ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК), неправительственными организациями и работниками общин дала возможность оценить ситуацию и оказать эффективную коллективную помощь по ее устранению.

3. В Либерии после эскалации внутренней борьбы в стране специалисты из числа ДООН прибыли туда совместно с сотрудниками Бюро Координатора ООН по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО) и ВПП для оказания непосредственного содействия и гуманитарной помощи пострадавшим общинам. ДООН осуществляли функции распределения и контроля применительно к чрезвычайным поставкам продовольствия и медицинским поставкам, а также оказывали материально-

техническую помощь. Вскоре они стали оказывать помощь из Либерии пограничным лагерям в соседней Гвинее, Сьерра-Леоне и Кот-д'Ивуаре, поддерживая тысячи беженцев, которые переселились в эти страны.

4. ДООН своевременно отреагировали на положение в Намибии. После вывода южноафриканских оборонительных сил, приведшего к внезапному прекращению оказания ими основных услуг, специалисты из числа ДООН прибыли для "удержания крепости", с тем чтобы не допустить полного развала системы здравоохранения и образования в этой стране. Сегодня 55 специалистов из числа ДООН работают в Намибии, в основном в отдаленных районах, оказывая помощь тем общинам, которые в наибольшей степени пострадали из-за отсутствия первичных медико-санитарных услуг и учебных заведений. Техническое содействие оказывается соответственно ВОЗ и ЮНЕСКО. Несколько добровольцев участвуют также в организации воздушного движения при технической поддержке Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

5. Аналогичную помощь ДООН оказали в течение последних нескольких лет в Мозамбике и Анголе, что позволило продолжить оказание необходимых услуг и помощи пострадавшим общинам после ухудшения положения, вызванного войной в этих странах. В Анголе в области здравоохранения ДООН работают в тесном сотрудничестве с ВОЗ.

6. Проект ПРООН "Оказание помощи беженцам в Юго-Восточной Азии" (RAS/80/002), который финансировался также Соединенными Штатами, преследовал цель принятия мер в чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате массового прибытия в этот регион в начале 80-х годов перемещенных лиц. В общей сложности 75 специалистов из числа ДООН было направлено для работы в тесном сотрудничестве с УВКБ в шесть стран: Индонезию, Гонконг, Малайзию, Сингапур, Таиланд и Филиппины. Специалисты из числа добровольцев занимались в первую очередь такими вопросами, как консультирование по переселению, создание поселений, медико-санитарная помощь, водоснабжение и санитария, подготовка преподавателей и развитие общин. В настоящее время совместно с УВКБ было начато осуществление второго регионального проекта "Оказание технического содействия Добровольцами Организации Объединенных Наций в порядке оказания гуманитарной помощи в регионе Юго-Восточной Азии" (RAS/91/V01) при использовании финансовых средств Японии для оказания аналогичной помощи в этом регионе. В настоящее время семь добровольцев работают в Индонезии, на Филиппинах, в Гонконге и Малайзии. В рамках этого нового проекта в ближайшее время ряд специалистов из числа ДООН будет направлен также в Камбоджу.

7. В начале этого года было начато осуществление отдельной программы в Гонконге, в рамках которой десять добровольцев работают в качестве консультантов по репатриации, младших сотрудников отделений на местах, докторов и санитаров. Эти специалисты работают совместно с правительством и УВКБ в целях улучшения условий жизни и создания перспектив для переселения большого числа перемещенных вьетнамцев, которые проживают здесь в настоящее время.

8. Гражданская война в Эфиопии, Сомали и Судане привела к перемещению большого числа людей в этих странах. Их положение еще более усугубилось из-за засухи и голода в этом регионе. ДООН были призваны работать рука об руку с сотрудниками международных и местных органов и программ реабилитации для

оказания необходимой гуманитарной помощи как непосредственного характера, так и долгосрочного характера в целях содействия устойчивому развитию в долгосрочной перспективе. Этим занимаются УВКБ, ВПП и отчасти ЮНЕСКО. С 1981 года только в Сомали работало около сотни специалистов из числа ДООН, которые содействовали репатриации и/или процессу местной интеграции.

9. Сегодня основные усилия ДООН сосредоточены на оказании помощи и содействии реабилитации в районе Персидского залива. Тридцать человек из числа ДООН в настоящее время работают в Ираке и Турции с целым рядом международных партнеров, например УВКБ, ЮНЕСКО, ВОЗ, Международной ассоциацией миграции (МОМ), ВПП и Группой по координации чрезвычайной помощи Ираку (ГКЧИ). Они занимаются, в частности, разбивкой лагерей, наблюдением за поставками и перевозкой перемещенных лиц, оказанием технической помощи системе здравоохранения, проблемами водоснабжения и санитарии, оказанием помощи матерям и детям и т.д. В конце 1990 года несколько специалистов из числа ДООН было также направлено в Иорданию, Сирию и Иран для содействия эвакуации большого числа лиц в этот период.

10. Таковы некоторые примеры оказания помощи ДООН в ситуациях, которые обуславливали предоставление гуманитарной поддержки. Являясь частью ПРООН, ДООН всегда действуют в консультации с представителями-резидентами ПРООН (которые также являются представителями ДООН) и в тесном сотрудничестве с другими международными и местными организациями. ДООН играли также вспомогательную роль в осуществлении учреждениями Организации Объединенных Наций ряда специальных программ, часто действуя в качестве центра непосредственного контакта на местах с перемещенными лицами или населением, находящимся в кризисном положении. Однако более широкое и активное участие ДООН в работе других учреждений Организации Объединенных Наций на раннем этапе планирования программ при четком определении и установлении соответствующей роли специалистов из числа добровольцев в этой области могло бы дать лучшие результаты. Чем лучше будут осуществляться планирование и сотрудничество на всех этапах, тем активнее можно будет предпринимать усилия по непосредственному или долгосрочному надежному урегулированию проблем лиц, страдающих в результате кризисов, несправедливости и нарушений основных прав.

11. ДООН намереваются в дальнейшем развивать свою деятельность по оказанию помощи в гуманитарной области и разрабатывать более четко спланированные согласованные программные подходы в целях более полной реализации прав и свобод всех людей. Работа будет вестись по следующим направлениям: разработка политики, программ, проектов и руководящих принципов осуществления последующей деятельности, которые в большей степени будут способствовать выполнению поставленных задач; оказание помощи непосредственно группам, находящимся в неблагоприятном положении; тесное сотрудничество с местными партнерами и содействие участию общин и самопомощи в качестве ключевого элемента как гуманитарной помощи, так и помощи развитию; и содействие большей осведомленности, диалогу и установлению оперативных связей между правительствами, международными учреждениями, неправительственными организациями и общинными группами в достижении целей, закрепленных в резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных содействию развитию международного сотрудничества в гуманитарной области. В связи с этими проблемами возникают следующие вопросы: в достаточной ли степени обеспечены участие и оснащенность штаб-квартиры и отделений на местах ДООН для

удовлетворения этих потребностей? Гарантировано ли получение ресурсов, которые позволили бы оперативно оказывать помощь? Учитывая необходимость расширения в настоящее время участия Организации Объединенных Наций в оказании помощи гуманитарного характера, каким образом можно перестроить организационную структуру Организации Объединенных Наций и связи между ее учреждениями для удовлетворения этих потребностей? В настоящее время ПРООН и ДООН совместно с рядом других многосторонних органов занимаются определением конкретной роли каждой организации в этой области оказания помощи. Еще многое предстоит сделать. Укрепление такого международного сотрудничества является вопросом, которому ДООН придает большое значение.
