



联合国开发计划署
理事会

Distr.
LIMITED

DP/1992/BFC/L.2/Add.3
21 May 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

预算和财务委员会
第三十九届会议
1992年5月4日至29日，日内瓦
预算和财务委员会议程项目3(b)

通过预算和财务委员会提交理事会的报告

预算和财务委员会报告草案

报告员：希瑟·多塞特女士(新西兰)

第三章. 财务、预算和行政事项

B. 1992-1993年订正概算

1. 预算和财务委员会收到供审议议程项目3(b)的下列文件：
1992-1993年订正概算(DP/1992/40)；
行政和预算问题咨询委员会的报告(DP/1992/39)。

2. 助理署长兼财务和行政局局长介绍了这一项目。他举例说明整个联合国系统面临新的激动人心的挑战，其中包括对紧急行动作出关键性的贡献；开发计划署在若干国家的选举进程中所起的作用；开发计划署在重建努力中所起的作用；以及世界各地致力于筹备召开地球首脑会议等。

3. 应该联系这样的背景评估开发计划署在世界各地的网络所需的实际费用。开发计划署已按自己的责任提请理事会注意，必须联系如不履行这些更广泛的职责将对整个系统的有效性产生的影响来衡量履行这些职责所涉的费用。这一考虑是署长1994-1995年期预算战略的基础。

4. 关于数量调整问题，署长建议将理事会于1991年批准的人道主义方案下的安排延至两年期末。理事会批准直至1992年6月从核心预算中为一个D-2员额和一个P-5员额拨资。开发计划署在支持主管人道主义事务副秘书长方面起关键作用，署长与副秘书长密切磋商。在整个两年期维持在纽约的现有安排将为联合国提供关键性的支持。

5. 1994-1995年预算战略的基础是，区分继续努力根据总核心资源限制核心预算增长与必须明确确定开发计划署承担的与提供指规数无关的费用之间的关系。

6. 署长关于限制核心费用的战略基于三项内容：

- (a) 事务职能的合理化；
- (b) 提高事务职能的成本效益；
- (c) 关于变革管理中人力资源方面的建议。

7. 署长确定的减少预算的目标是，在1994-1995年期核心预算中缩减3000万至4000万美元。按这一目标行事将是令人痛苦的，但却是必不可少的。

8. 不能孤立地看待在与执行方案有关的核心预算上实行的紧缩预算政策。未在开发计划署各外地办事处的任务和职责方面采取这样的紧缩政策。在这方面没有、也不应该有这样的紧缩政策，因为利用开发计划署外地办事处网络是整个联合国系统中最有费用效率的机制。开发计划署从事协调工作和行使相关职责，它不应在财务上受到惩罚。此外，在此方面还须确认开发计划署供资的自愿性质。为此，开发计划署建议另外确定关于非指规数工作量的费用，以供理事会审议。

9. 关于项目服务处，助理署长认为，文件中的分析表明，尽管方案大量增加，但开发计划署仍实行了预算紧缩政策。方案增长率比预算的增长率高得多。更具体地说，总预算支出仍比所得收入低得多。署长关于该处预算增加的政策仍十分谨慎。确实根据该处的接受项目的政策接受新的项目。不能以收入本身为理由设立员额。但必须认识到，因为有方案活动，才有收入，而方案活动，就一定有工作量。最后，关于该处，助理署长强调重视关于总数达140万美元项目管理信息需求的建议。

委员会讨论摘要

10. 几个代表团注意到拟议订正概算中的调整费用的内容。许多代表团表示支持将理事会第91/46号决定规定的关于人道主义方案的安排延至两年期期末。一代表团询问,是否宜加强有些外地办事处,使其能更有效地在有关国家执行方案。

11. 许多代表团认为,在主管人道主义事务副秘书长进行全面审查前,应暂时维持关于人道主义方案的安排。几个代表团询问,特别是鉴于联合国内部的情况,是否还需要人道主义方案。它们认为,必须进一步解释为何要维持现有安排,特别是,它们询问是否有必要继续维持一个D-2高级员额。

12. 所有代表团都对署长提出的1994-1995年期预算战略表示欢迎。若干代表团强调指出,所提出的措施方向正确。几个代表团强调需要降低一般事务员额相对于专业员额的比例。若干代表团欢迎通过引进和充分利用更有效率的技术实现节约的目标。

13. 在事务职能合理化项下,一代表团要求进一步澄清DP/1992/40号文件第21(d)段关于加强外地方案管理的内容。多数代表团对区域服务概念表示欢迎。几个代表团强调需要特别在决策过程中避免制造任何多余的官僚程序。一代表团认为需逐一考虑设立区域服务中心,以确保实现费用效率的目标。若干代表团要求得到关于所提的各项措施涉及的费用的进一步情况。还要求澄清预算战略中区域服务中心概念与所提议的为独立国家联合体设立区域服务中心概念之间的区别。

14. 几个代表团了在费用高昂的办事处节约开支的重要性。各代表团强调必须在分配外地办事处资金时遵循1990年6月23日第90/34号决定中批准的分配方案资金规定。

15. 许多代表团论述了与署长关于短期、非终身合同以及P-1至P-5职类改叙的建议相关的事项。许多代表团强调应在整个系统内就这些问题采取同样的做法,它们非常支持行政和预算问题咨询委员会在此方面意见。若干代表团考虑到署长的总体预算战略,支持署长关于试验实行短期合同的建议。代表团注意到,已与国际公务员制度委员会并在机构间讲坛上进行了磋商,它们强调应继续这样的磋商。各代表团强调需详尽报告和具透明度。一代表团要求署长提供关于合同期限以及总人工月和美元总值的材料。

16. 关于改叙问题,有代表团指出,提案不涉及财务问题。但这些代表团对职等有可能逐渐提高这一点表示关注。总之,各代表团再次强调有必要在整个系统内采取共同的办法。关于代表团支持行预咨委会的建议,就是在大会审议了秘书长关

于职位问题的报告之后再作出决定。该报告将提交大会第四十七届会议。

17. 有个代表团强调有必要精简总部的高级职位,并请署长提出一份减少此类职位的方案。该代表团还提出了这一问题,即在纽约雇用的顾问的薪酬相当于或高于D-2的薪酬。他请署长提供有关情况,包括顾问的人数,任职期限以及所提供的服务的性质等。他请求开发计划署就此问题与有关的代表团举行非正式磋商。

18. 许多代表团赞成署长就增强外地办事处的非指规数工作量方面的透明度提出的建议。一些代表团请署长依照第91/46号决定,在1993年对可能为由开发计划署提供的服务供资的各个渠道作出分析。若干代表团表示,开发计划署应当继续为这些活动供资。有个代表团请求详细了解所提供的服务的性质。另一个代表团强调有必要对与指规数方案的执行无关的工作量进行精简,使之合理化。

19. 许多代表团表示注意到了增加项目服务处的职位这一拟议的计划,还表示注意到了这一点,就是所增加的大部分职位所需的资金将由预算外资源提供。有个代表团想了解下列两项战略的情况,即(a) 在项目服务处使用的国际专家、顾问以及专业人员中增加妇女的比重;(b) 增加得到培训奖励的妇女的比重。

20. 一些代表团也认为,必须在项目服务处收入允许的情况下使其有办法对向其提出的要求作出有效的反应。一些代表团赞同署长请求追加140万美元用来改进信息管理系统。有个代表团要求澄清这一点:在信息管理系统费用上是如何分配预算资金和预算外资金的。

21. 另一方面,一些代表团对项目服务处的持续扩大表示关切。有个代表团对非编制预算年度的额度的增加表示关切。一般来说,这是不能接受的。在这方面,该代表团提到了联合国儿童基金会的相应的决定。

22. 一些代表团认为,署长应理事会1991年请求就项目服务处的作用提出的审查报告看来不够详尽。一位代表请求结合业务活动调整,对该处的作用作出更为详细的审查。

23. 若干代表团表示注意到了署长就机构间采购事务处(IAPSO)提出的建议。一些代表团认为应作出更为一致的努力,以便通过将资金的行政用途和其他用途合在一起获得节约。这些代表团表示,应不断审查这一问题。

行政当局的答复

24. 行政当局强调,主管人道主义事务副秘书长负责的新机构与开发计划署人道主义方案之间,正在进行密切合作。行政当局解释说,人道主义方案可在目前的

过渡时期内发挥重要作用。行政当局还指出,正如大会第46/182号决议所表明的,驻地协调员的作用将是关键的,紧急情况也会对发展的延续性产生极大影响。

25. 行政当局对拟议的1994-1995年预算战略作了一些澄清。DP/1992/40号文件第21 (d)段提到了巩固方案活动,这一提法涉及采取方案所列步骤方面的行政问题。关于区域服务中心,当局解释说,并不准备新设办事机构,目的只是想更好地提供服务,提高经济有效性。当局进一步解释说,总的设想是把总部权力下放,但就独立国家联合体而言,是想使行政服务的提供区域化。

26. 关于短期合同方面的建议,行政当局完全赞同这一看法,即必须在与公务员制度委员协商的情况下、在机构间论坛上处理这些问题。当局重申,组织股提出的合同的人工月和美元值将列入1994-1995年概算。当局还指出,联合国法律事务处将对新合同进行审查。

27. 关于改叙问题,行政当局强调,建议不涉及财务问题。建议是作为一项管理办法,是预算战略的一个组成部分。当局指出,过去几年,对外地办事处作了审查,总的来说职位有所减少。当局还指出,改叙将在有条理的审查范围内进行,将在全系统一致同意的情况下进行。当局指出将向委员会提供一份情况报告,使其对任何授权的使用作出明确的评估。

28. 关于纽约雇用顾问人员问题,当局同意向各有关代表团提供要求提供的情况。当局说,开发计划署将与各有关代表团举行非正式磋商。

29. 关于在项目服务处、机构间采购事务处和基金方面提出的具体问题,当局在答复时说,关于项目服务处,长期以来遵循的做法是区分核心的预算要求和须根据方案才产生的某一执行机构的需求。所以,过去10年,项目服务处才被授权视其收入核可职位。主管项目服务处的助理署长注意到了有人在雇用妇女方面发表的看法,保证继续努力改进这方面的状况。当局根据要求,承诺考虑是否可能通过合并正在得到审查的资金的各项行政用途来获得节约。

XX XX XX XX XX