



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/412
23 September 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH/
FRENCH/
ENGLISH

Сорок седьмая сессия
Пункт 92 повестки дня

ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ

Использование наемников как средство нарушения прав человека и
противодействия осуществлению права народов на самоопределение

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией 46/89 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года и резолюцией 1992/6 Комиссии по правам человека от 21 февраля 1992 года предварительный доклад г-на Энрике Берналеса Бальестероса (Перу), Специального докладчика по вопросу об использовании наемников.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Предварительный доклад по вопросу об использовании наемников
как средстве нарушения прав человека и противодействия
осуществлению права народов на самоопределение, представленный
Специальным докладчиком Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 5	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	6 - 35	4
A. Осуществление программы работы	6 - 7	4
B. Переписка	8 - 35	4
III. РАЙОНЫ, В КОТОРЫХ НАБЛЮДАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ	36 - 50	22
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ	51 - 96	25
A. Общие аспекты	51 - 58	25
B. Ангола	59 - 63	28
C. Либерия	64 - 70	29
D. Мозамбик	71 - 84	31
E. Южная Африка	85 - 96	34
V. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ	97 - 109	37
VI. О СОСТОЯНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ	110 - 115	42
VII. ВЫВОДЫ	116 - 131	43
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ	132 - 142	48

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 46/89 от 16 декабря 1991 года Генеральная Ассамблея подтвердила, что использование, а также вербовка, финансирование и обучение наемников являются преступлениями, вызывающими серьезное беспокойство у всех государств и нарушающими цели и принципы, воплощенные в Уставе Организации Объединенных Наций (пункт 3). Ассамблея осудила любые государства, которые продолжают вербовать наемников или разрешают или допускают вербовку наемников и обеспечивают им условия для развязывания вооруженной агрессии против других государств (пункт 5). Одновременно она настоятельно призвала все государства предпринять необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и обеспечить посредством административных и законодательных мер, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, формирования, финансирования, обучения и транзита наемников или для планирования таких действий, направленных на дестабилизацию или свержение правительства любого государства и борьбу против национально-освободительных движений, борющихся против расизма, апартеида, колониального господства и иностранного вмешательства или оккупации (пункт 6).

2. Генеральная Ассамблея призвала все государства оказывать гуманитарную помощь жертвам ситуаций, которые являются результатом использования наемников, а также колониального или иностранного господства или иностранной оккупации (пункт 7). Она подтвердила, что использование каналов гуманитарной и другой помощи для финансирования, обучения и вооружения наемников является недопустимым (пункт 8), и призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о своевременном принятии мер для подписания или ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или ее ратификации (пункт 9). Она осудила продолжающуюся практику вербовки, финансирования, обучения, формирования, транзита и использования наемников, а также все другие формы поддержки наемников в целях дестабилизации и свержения правительств африканских государств и других развивающихся государств, а также борьбы против национально-освободительных движений народов, борющихся за осуществление своего права на самоопределение (пункт 2). В то же время она с глубоким беспокойством отметила использование расистским южноафриканским режимом групп вооруженных наемников против национально-освободительных движений и в целях дестабилизации правительств государств южной части Африки (пункт 4). Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению доклад Специального докладчика (A/46/459, приложение) (пункт 1) и просила его представить Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии доклад об использовании наемников, особенно принимая во внимание дополнительные элементы, выделенные в его докладе (пункт 10).

3. На своей сорок восьмой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела девятый доклад Специального докладчика (E/CN.4/1992/12) и без голосования приняла свою резолюцию 1992/6 от 21 февраля 1992 года, в которой, с признательностью приняв к сведению доклад Специального докладчика, постановила продлить мандат Специального докладчика на три года, с тем чтобы он мог

/...

продолжить исследования по вопросу об использовании наемников и представить Комиссии соответствующие рекомендации (пункт 3); и просила Специального докладчика представить Комиссии на ее сорок девятой сессии доклад о всех дальнейших событиях, касающихся использования наемников, где бы такое явление ни происходило (пункт 4). Комиссия вновь подтвердила, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную обеспокоенность всех государств (пункт 1), и призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшем присоединении к Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников или о ее ратификации (пункт 2).

4. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1992/225 от 20 июля 1992 года одобрил резолюцию 1992/6 Комиссии по правам человека.

5. Во исполнение положений вышеприведенных резолюций Специальный докладчик имеет честь представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в предварительном порядке свой десятый доклад по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Осуществление программы работы

6. Специальный докладчик прибыл 26 января 1992 года в Женеву с целью открыть в качестве Председателя, покидающего свой пост, сорок восьмую сессию Комиссии по правам человека и одновременно представить Комиссии по правам человека свой девятый доклад (E/CN.4/1992/12). 29 января 1992 года в ходе третьего заседания сессии Специальный докладчик представил свой доклад по пункту 9 повестки дня, гласившему "Право народов на самоопределение и его применение в отношении народов, находящихся под колониальным или иностранным господством или иностранной оккупацией". В ходе своего пребывания в Женеве Специальный докладчик провел консультации с представителями различных государств и встретился с членами неправительственных организаций. Кроме того, он провел координационное заседание с Центром по правам человека, в частности с Секцией специальных процедур.

7. Специальный докладчик еще раз побывал в Женеве 12-18 июля 1992 года с целью проведения различных консультаций, бесед и определения основной направленности настоящего предварительного доклада.

B. Переписка

8. 29 ноября 1991 года Постоянное представительство Мальдивской Республики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке направило Специальному докладчику вербальную ноту, гласившую:

/...

"Мальдивская Республика подверглась нападению наемников 3 ноября 1988 года. По приглашению министра иностранных дел Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу об использовании наемников посетил Мальдивские Острова, и его доклад был издан в качестве документа A/45/488 Генеральной Ассамблеи, озаглавленного "Использование наемников как средство нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение; записка Генерального секретаря", по пункту 103 повестки дня, гласившему: "Значение всеобщего осуществления права народов на самоопределение и скорейшего предоставления независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии и соблюдения прав человека".

В странах Южной Азии много очагов политической напряженности, как внутренних, так и внешних. Воинствующие сепаратистские группы в некоторых странах этого региона могут явиться источником наемнической деятельности, что может подорвать суверенитет таких небольших стран, как Мальдивские Острова. Фактически вооруженное нападение на Мальдивские Острова, совершенное 3 ноября 1988 года, прямо связано с одним из сепаратистских движений в Шри-Ланке.

Мальдивская Республика подписала Конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. В данный момент правительство активно рассматривает вопрос о ратификации этой Конвенции и введении конкретных законодательных актов для охвата в них тех преступлений, о которых идет речь в этой Конвенции. В настоящее время любая незаконная военная подготовка запрещена положениями статьи 46(6) главы 2 уголовного кодекса (закон № 21/81 15/5/1481 Н) Мальдивской Республики".

9. В сообщении от 3 декабря 1991 года министр иностранных дел Гвинейской Республики ответил на просьбу, содержащуюся в письме Специального докладчика от 18 октября 1991 года, о предоставлении дополнительной информации относительно ранее сообщенных Гвинеей наемнических нападений в юго-западном районе гвинейской территории, ответственность за которые может быть возложена на вооруженные лица, принадлежащие к либерийской повстанческой группировке во главе с Чарльзом Тейлором (см. ниже, глава IV, раздел С).

10. 16 января 1992 года Постоянное представительство Арабской Республики Египет при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве направило вербальную ноту, в которой излагалось нижеследующее сообщение министерства внутренних дел этой страны:

"Что касается просьбы Специального докладчика Организации Объединенных Наций по использованию наемников в отношении оказания ему помощи в получении информации по этому вопросу, то я имею честь заявить, что наемники не осуществляют никакой деятельности в Египте, которая могла бы подорвать суверенитет страны.

/...

Обеизвестно, что на международных конференциях и семинарах, проводящихся по этим вопросам, Египет осуждает использование, подготовку наемников или создание наемнических сил. Кроме того, Египет занимает одну из самых передовых позиций по этому вопросу в Организации африканского единства.

Что касается законодательства Египта в этой области, то наблюдается тенденция к лишению гражданства любого египтянина, который вступает в какую-то иностранную организацию или несет военную службу в иностранном государстве без предварительного получения разрешения от компетентных властей в Египте.

Любое лицо совершает преступление по закону, если без разрешения правительства оно вербует военнослужащих или совершает акт агрессии против иностранного государства, ставя страну перед угрозой войны или разрыва политических отношений".

11. В сообщении от 23 января 1992 года Постоянное представительство Багамских Островов при Организации Объединенных Наций сообщило Специальному докладчику нижеследующее:

"Содружество Багамских Островов не является государством - участником какого бы то ни было международного договора, касающегося наемнической деятельности. Единственный законодательный акт, который, можно сказать, охватывает аспекты такой деятельности, содержится в главе XXIV уголовного кодекса 1987 года и главе 77 пересмотренных статутных законов Багамских Островов".

12. Постоянное представительство Багамских Островов прилагает к своему сообщению текст положений своего уголовного кодекса, в которых определяются различные преступления, под которые могли бы подпадать действия наемников (преступления против безопасности государства, измена, мятеж, бунт, незаконные сборища и собрания, незаконная вербовка, незаконное обучение, преступления против общественного порядка, беспорядки и т.д.).

13. Во исполнение положений резолюции 46/89 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1992/6 Комиссии по правам человека Специальный докладчик направил 13 апреля 1992 года сообщение всем государствам - членам Организации Объединенных Наций с просьбой о предоставлении нижеследующей информации:

а) о возможной наемнической деятельности, которая в нарушение суверенитета и законов вашей страны могла бы иметь место или происходить на вашей территории (вербовка, использование, финансирование, транспортировка или обучение наемников);

б) о возможной наемнической деятельности на территории другой страны, которая затрагивала или могла бы затрагивать суверенитет вашего государства и осуществление права вашего народа на самоопределение;

с) о возможной наемнической деятельности на территории другой страны, которая затрагивала или могла бы затрагивать суверенитет других стран в субрегионе, регионе или на континенте, и осуществление права других народов на самоопределение;

d) о ныне действующем внутреннем законодательстве и о международных договорах, в которых участвует ваша страна, касающихся запрещения наемнической деятельности и использования наемников как средства покушения на суверенитет других государств и осуществление права народов на самоопределение;

e) о позиции правительства в отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятой Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года;

f) о предложениях, которые, по мнению правительства, могли бы быть полезными для совершенствования процесса рассмотрения в международном масштабе вопроса об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

14. 16 апреля 1992 года Постоянное представительство Саудовской Аравии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве ответило на приведенное в предыдущем пункте письмо, сообщив нижеследующее:

"a) на территории Саудовской Аравии не проводится никакой наемнической деятельности;

b) на соседних территориях не проводится никакой наемнической деятельности, подрывающей суверенитет Саудовской Аравии и осуществление права ее народа на самоопределение;

c) ныне действующее внутреннее законодательство Саудовской Аравии и подписанные ею международные договоры соответствуют обычным внутригосударственным и международным правовым нормам в том, что касается наемнической деятельности;

d) мы одобрили Международную конвенцию Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 1989 года;

e) мы не имеем никаких предложений по данному вопросу, который был надлежащим образом рассмотрен международными организациями, занимающимися им".

15. Постоянное представительство Республики Экваториальная Гвинея дало ответ на просьбу Специального докладчика о направлении информации в письме от 27 апреля 1992 года, которое гласит:

/...

"Что касается Республики Экваториальная Гвинея, то мы можем заверить, что наемническая деятельность никогда не осуществлялась на нашей территории и что правительство Экваториальной Гвинеи не разрешает и никогда не разрешало создание подобных сил в нашей стране.

С другой стороны, мы не можем располагать сведениями о том, осуществляется ли такая деятельность за пределами наших границ, а поэтому можем утверждать лишь о том, что происходит внутри этих границ; в заключение мы можем гарантировать, что наша страна не чувствует никакой угрозы и наш суверенитет никак не затрагивается".

16. В письме от 6 мая 1992 года Постоянное представительство Республики Кении при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщило Специальному докладчику нижеследующее:

"Мое правительство разделяет озабоченность многих других миролюбивых стран относительно использования наемников и категорически выступает против их вербовки, использования, финансирования и обучения и фактически являлось одним из соавторов резолюции 1992/6 от 21 февраля 1992 года по вопросу об использовании наемников.

Вместе с тем деятельность наемников нас прямо не затрагивала, а поэтому мы не имеем возможности представить информацию, которая Вам требуется.

В том случае, если мне станет известна какая бы то ни была информация по данному вопросу, которая могла бы Вас заинтересовать, я, безусловно, предоставлю Вам таковую".

17. Постоянное представительство Султаната Оман при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в письме от 8 мая 1992 года сообщило Специальному докладчику нижеследующее:

"После рассмотрения вопросов, поставленных в Вашем письме от 13 апреля 1992 года, правительство Султаната Оман хотело бы подтвердить, что на территории Султаната Оман не осуществляется какой бы то ни было наемнической деятельности и Султанат Оман не осуществляет и не поддерживает какую бы то ни было наемническую деятельность на территориях других стран".

18. 2 июня 1992 года Постоянное представительство Великого Герцогства Люксембург при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило нижеследующий ответ министерства юстиции этой страны в отношении просьбы Специального докладчика о представлении информации:

"а) В Люксембурге не наблюдалось никакой деятельности наемников и не существует опасности осуществления такой деятельности.

/...

b) В настоящее время никакого из упоминаемых Вами видов деятельности не отмечается.

c) Правительство Великого Герцогства Люксембург не получало никакой информации о подобной деятельности в том, что касается государств - членов Европейского сообщества, в состав которого входит Люксембург.

d) В Люксембурге не имеется закона, предусматривающего уголовную ответственность за осуществление собственно наемнической деятельности. Фактически с учетом того, что такой деятельности в Люксембурге не существует, до настоящего времени не возникало никакой необходимости в запрещении различных видов этой деятельности. Тем не менее в Люксембурге имеются некоторые законодательные положения, которые, при необходимости, могли бы служить юридической основой для судебного преследования лиц, участвующих в наемнической деятельности или способствующих ей. Эти законодательные положения, несмотря на то, что они конкретно не касаются деятельности наемников, могли бы, тем не менее, обеспечить возможность квалифицировать в качестве преступления по крайней мере некоторые виды поведения, связанные с деятельностью наемников:

- закон от 8 августа 1985 года о пресечении геноцида;
- статьи 322-326 Уголовного кодекса, касающиеся преступного сообщества;
- статья 68 Уголовного кодекса, касающаяся преступного участия;
- статья 331 Уголовного кодекса, касающаяся предложения о совершении преступления;
- статьи 137, 138 и 141 Уголовного кодекса, касающиеся преступлений, связанных с осуществлением политических прав;
- статьи 113-135 Уголовного кодекса, касающиеся преступлений и правонарушений, представляющих собой посягательство на внешнюю и внутреннюю безопасность государства;
- статьи 233-236 Уголовного кодекса, касающиеся сговора государственных служащих.

В настоящее время Люксембург не является участником конвенции или международного договора, касающихся запрещения деятельности наемников.

e) На данном этапе Люксембург не может высказать свое мнение по поводу упомянутой конвенции.

f) У Люксембурга не имеется предложений по данному вопросу.

Мы всегда готовы предоставить Вам любую дополнительную информацию".

/...

19. В письме от 29 апреля 1992 года Постоянное представительство Республики Сан-Марино при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщило, что оно препроводило своему правительству просьбу Специального докладчика о представлении информации.

20. 18 мая 1992 года Постоянное представительство Княжества Лихтенштейн при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке сообщило Специальному докладчику нижеследующее:

"а) Ни на территории Княжества Лихтенштейн, ни на территории любой другой страны никакой упомянутой Вами деятельности не ведется.

б) В законе о защите государства от 14 марта 1949 года (статья 15) говорится, что любое лицо, которое, будучи гражданином Лихтенштейна, поступает на военную службу другого государства без получения согласия правительства, подлежит лишению свободы на срок до трех лет.

с) На данном этапе у нас не имеется никаких соображений по данному вопросу".

21. Постоянное представительство Республики Венесуэла при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве в письме от 2 июня 1992 года сообщило нижеследующее:

"Сообщаю Вам, что, хотя в законодательстве Венесуэлы прямо не упоминается термин "наемник", в Венесуэле существуют принципы и правовые нормы, в которых без как такового определения термина "наемник", как он определяется в резолюции 43/106 Генеральной Ассамблеи, устанавливаются основы, благоприятствующие самоопределению народов и уважению суверенитета, которые наглядно демонстрируют, что действующим законодательством (Конституция страны, Уголовный кодекс, Военно-судебный кодекс, закон об оружии и взрывчатых веществах) наказывается и запрещается использование наемников".

22. Вышеуказанное Постоянное представительство напоминает, что в своем письме от 28 июня 1989 года оно, в частности, заявляло нижеследующее:

"Занимаемая Венесуэлой позиция придания важнейшего значения всеобщему осуществлению права народов на основные свободы и скорейшему предоставлению независимости колониальным странам и народам для эффективной гарантии соблюдения прав человека является отражением политики, которую правительство страны проводит в осуществление принципов, закрепленных в преамбуле к Конституции страны, а именно принципов социального и правового равенства без какой бы то ни было дискриминации, уважения суверенитета, самоопределения народов, всеобщей гарантии индивидуальных прав людей, отказа от войны, завоеваний и экономического господства как инструментов международной политики.

/...

Следует подчеркнуть, что в вопросах деколонизации Венесуэла на различных международных форумах подтверждала свою приверженность принципу самоопределения народов, закрепленному в резолюции 1414 (XV) Генеральной Ассамблеи и в Уставе Организации Объединенных Наций (...).

Что касается испрашиваемой информации относительно наемнической деятельности как на ее подготовительных этапах, так и в стадии осуществления конкретных действий наемников, производимых по их собственной инициативе или по инициативе третьих сторон, с целью военного вмешательства, затрагивающего суверенитет и самоопределение народа, в частности, о наличии вербовщиков и наемников, которые использовали бы территорию страны для организации наемнической деятельности, то в Венесуэле такой деятельности не ведется.

Что касается информации, испрашиваемой об аналогичных ситуациях вне национальной территории, в районах, которые затрагивают регион в целом или континент или различные страны, в результате чего они подвергаются вмешательству со стороны иностранной державы или группы частных лиц, использующих наемников для агрессии, то правительство Венесуэлы не располагает достоверной, точной и доказательной информацией подобного рода.

Что касается международных договоров, в которых идет речь о действиях наемников, то следует отметить, что Венесуэла является участником четырех Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, а именно:

- Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (I);
 - Женевской конвенции об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение из состава вооруженных сил на море (II);
 - Женевской конвенции об обращении с военнопленными (III);
- Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (IV).

Что касается Протокола I, или Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, относящегося к защите жертв международных вооруженных конфликтов, то Венесуэла приступила к соответствующему оформлению на внутреннем уровне для присоединения к нему.

Можно упомянуть, что в Венесуэле существуют принципы и правовые нормы, в которых хотя и не содержится определения практики использования наемников против суверенных государств и национально-освободительных движений как преступного деяния и не объявляются наказуемыми преступлениями вербовка, финансирование, подготовка и транспортировка наемников, но отражают позицию Венесуэлы в пользу самоопределения народов

/...

и уважения суверенитета, а также наглядно показывают, что действующим законодательством Венесуэлы (Конституция страны, уголовный кодекс, военно-судебный кодекс, закон об оружии и взрывчатых веществах) запрещается и наказуется использование наемников, хотя в этом законодательстве и не упоминается прямо этот термин".

23. Кроме того, Постоянное представительство Венесуэлы напоминает, что в своем письме от 18 июля 1989 года оно также, в частности, заявляло нижеследующее:

"Стремление Венесуэлы придавать важнейшее значение всеобщему осуществлению права народов на основные свободы и скорейшему предоставлению независимости колониальным странам и народам является отражением политики, которую правительство страны проводит в осуществление принципов, закрепленных в преамбуле Конституции страны и гласящих:

в целях защиты независимости и территориальной целостности страны, укрепления ее единства, обеспечения свободы, мира и стабильности институтов;

защиты и пропаганды труда, обеспечения достоинства людей, повышения всеобщего благосостояния и социальной обеспеченности; достижения справедливого участия всех в использовании богатств в соответствии с принципами социальной справедливости и способствования развитию экономики в интересах людей;

обеспечения социального и правового равенства без дискриминации по признакам расы, пола, вероисповедания или социального положения;

сотрудничества с другими странами, особенно с братскими республиками континента, в интересах международного сообщества на основе взаимного уважения суверенитета, самоопределения народов, всеобщей гарантии индивидуальных и социальных прав человека и отказа от войны, завоеваний и экономического господства как инструментов международной политики;

поддержания демократического порядка как единственного и незаменимого средства обеспечения прав и мирного содействия его распространению среди всех народов Земли".

"(...) В вышеизложенных пунктах были указаны принципы, провозглашенные в преамбуле Конституции страны (социальное и правовое равенство без какой бы то ни было дискриминации; уважение суверенитета; самоопределение народов; универсальная гарантия индивидуальных прав; отказ от войны, завоеваний и экономического господства как средств международной политики), ниже указываются статьи Конституции страны, касающиеся этого вопроса:

/...

Статья 131: Военная и гражданская власть не может осуществляться одновременно одним должностным лицом, за исключением президента Республики, когда он в силу своих полномочий является главнокомандующим национальных вооруженных сил;

Статья 132: Национальные вооруженные силы являются исполнительным и несовевающим институтом, стоящим вне политики, созданным государством для обеспечения национальной обороны, стабильности демократических институтов и соблюдения Конституции и законов, подчинение которым всегда превышает любого другого долга. Национальные вооруженные силы находятся на службе Республики и ни при каких обстоятельствах не могут находиться на службе какого-то политического деятеля или политического движения;

Статья 133: Лишь государство может обладать оружием и использовать его. Любое имеющееся в наличии оружие, производимое или ввозимое в страну, становится собственностью Республики без возмещения и разбирательства. Производство иных видов оружия, торговля, обладание ими и их применение подлежат регулированию по закону".

24. В дополнение к информации о конституционных нормах Постоянное представительство Венесуэлы сообщило о различных положениях своего внутригосударственного права (уголовный кодекс; военно-судебный кодекс и закон об оружии и взрывчатых веществах), которые могут быть применимы к действиям лиц или групп, по своим характеристикам аналогичным наемникам. В заключение Постоянное представительство Венесуэлы указывает, что все, изложенное в ее письмах от 28 июня и 18 июля 1989 года, "продолжает оставаться действительным для ответа на большую часть вопросов, поставленных Специальным докладчиком".

25. 4 июня 1992 года посольство Народной Республики Анголы в Германии препроводило письмо на имя Специального докладчика, направленное министром иностранных дел этой страны, в основной части которого говорится нижеследующее:

"Имею честь с удовлетворением информировать Вас о том, что в результате последних событий в южной части Африки и особенно в Анголе, которые выразились в прекращении военных действий между Анголой и Южной Африкой и во вступлении в силу в нашей стране прекращения огня в дополнение к уже осуществляемым политическим реформам, наемничество как явление было лишено условий для существования в Народной Республике Ангола (...)".

26. В вербальной ноте Постоянного представительства Королевства Марокко при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 5 июня 1992 года содержался нижеследующий ответ правительства этой страны на просьбу Специального докладчика о представлении информации:

"а) Марокко, которое полностью поддерживает принципы, права и обязанности, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций и основополагающих документах международных организаций, активным членом которых оно является, в своей внешней политике неизменно основывалось на принципах суверенного равенства государств, уважения их политической независимости и территориальной целостности и уважения права народов на самоопределение.

b) Кроме этого, Марокко, которое неизменно оказывало помощь народам и их освободительным движениям в их борьбе за независимость, вновь заявляет о своей приверженности принципу отказа от угрозы силой или ее применения в отношениях между государствами и считает, что мирное урегулирование споров остается самым надлежащим средством для обеспечения международного мира и безопасности.

c) В том, что касается вопроса об использовании наемников, Марокко желает уточнить, что его территория никогда не использовалась для какой бы то ни было наемнической деятельности. Напротив, оно решительно осуждает преступные методы, представляющие собой посягательство на суверенитет и территориальную целостность государств и на право народов на самоопределение.

d) С учетом вышеизложенного Марокко подписало 5 октября 1990 года Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Его присоединение к этому важному документу является еще одним свидетельством решительного стремления Марокко оказывать эффективное содействие усилиям международного сообщества, направленным на борьбу с деятельностью наемников".

27. 22 июля 1992 года Специальный докладчик направил нижеследующее сообщение министру иностранных дел Республики Перу:

"Меня информировали, что Президент Республики Перу в выступлении 7 июня 1992 года подтвердил наличие признаков участия иностранных наемников в осуществлении нападения на телевизионную станцию в Лиме, совершенного 4 июня 1992 года, в результате которого было убито четыре человека, ранено двадцать восемь человек и нанесен значительный материальный ущерб. На последующей пресс-конференции президент Республики подтвердил упомянутые утверждения, заявив, что иностранные наемники участвовали также в совершении других недавних нападениях в городе Лима.

Как вам известно, Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и подготовкой наемников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 4 декабря 1989 года, не ограничивает определение наемника как лица, участвующего в вооруженном конфликте. В пункте 2 статьи 1 упомянутой Конвенции устанавливается, что "термин "наемник" означает также любое лицо, которое специально завербовано на месте или за границей для участия в совместных насильственных действиях, направленных на свержение правительства или подрыв конституционного порядка государства иным образом или подрыв территориальной целостности государства; принимая участие в таких действиях, руководствуется главным образом желанием получить значительную личную выгоду и которое побуждается к этому обещанием выплаты или выплатой материального вознаграждения; не является ни гражданином, ни постоянным жителем государства, против которого направлены такие действия; не направлено государством для выполнения официальных обязанностей; и не входит в личный состав вооруженных сил государства, на территории которого совершаются такие действия.

/...

В осуществление мандата, предоставленного в резолюции 46/89 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года и в резолюции 1992/6 Комиссии по правам человека от 21 февраля 1992 года, в соответствии с которыми я должен информировать вышеупомянутые органы на их ближайших сессиях "о всех дальнейших событиях, касающихся использования наемников, где бы такое явление ни происходило", прошу ваше правительство представить подробную информацию о наличии и деятельности иностранных наемников в Перу и, в частности, об их участии в совершении деяний, о которых недавно сообщил Президент Республики".

28. В письме от 9 июля 1992 года Постоянное представительство Республики Гайана при Организации Объединенных Наций информировало Специального докладчика о том, что "Гайана не располагает сведениями относительно какой бы то ни было деятельности наемников, которая могла бы нарушать суверенитет и законы Гайаны. Кроме того, в стране отсутствует законодательство, касающееся наемников".

29. 14 июля 1992 года Постоянное представительство Австрии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве препроводило в ответ на просьбу Специального докладчика нижеследующую информацию своего правительства:

"До настоящего времени австрийские власти не располагали сведениями ни о деятельности по вербовке, использованию, финансированию, транспортировке или подготовке наемников в Австрии, ни о какой бы то ни было подобной деятельности в соседних государствах, направленной против интересов Австрии.

Согласно пункту 1 статьи 279 Уголовного кодекса Австрии (Federal Law Gazette № 60/1974) любое лицо, которое создает вооруженную ассоциацию без законного полномочия или возглавляет такую ассоциацию или пропагандирует членство в ней, вербует или подготавливает для военных действий или укрепляет такую ассоциацию путем снабжения боеприпасами, транспортом, средствами телекоммуникации или деньгами, совершает преступление и подлежит тюремному заключению до трех лет, независимо от того, были ли направлены эти действия против Австрии или какой-то третьей стороны.

Следует упомянуть в этом контексте, что в соответствии с пунктом 2 статьи 320 Уголовного кодекса Австрии вербовка добровольцев для ведения войны или участия в любом вооруженном конфликте также наказуема".

30. В письме от 23 июля 1992 года Постоянное представительство Эквадора при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве дало нижеследующий ответ на просьбу Специального докладчика:

"А. (Информация о возможном ведении наемнической деятельности, которая нарушает суверенитет и законы вашей страны, могла бы осуществляться или осуществляется на вашей территории (вербовка, использование, финансирование, транспортировка или подготовка наемников):

/...

в Эквадоре не обнаружено школы для подготовки наемников. В прошлом были выявлены некоторые здания, именовавшиеся "домами безопасности" или "милисианас", в которых эквадорские граждане и иностранцы из числа членов подрывных групп, действовавших в стране, в частности члены подрывной группы "М-19" из Колумбии, подготавливались для совершения противозаконных актов.

С другой стороны, члены эквадорской подрывной группы "Альфарио виве карахо" (АВК), по имеющимся сведениям, проходят теоретическую и практическую подготовку в Ливии. Было установлено, что 25 сентября 1985 года рейсом 922 авиакомпании "Иберия" несколько членов этой группы переправились для получения подготовки в лагере беженцев "Седьмое апреля"; начиная с того же 1985 года стали совершаться их преступные деяния.

Помимо этого существует информация о том, что Ливия оказала материальную помощь группе АВК, чтобы она могла оформиться как партизанское движение в Эквадоре; аналогичным образом Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти в Сальвадоре сотрудничал с АВК в подготовке ее членов, как это было в случае с Эрасо Кети Эдельмира.

В. (Информация о возможной деятельности наемников на территории другой страны, которая затрагивала бы или могла затрагивать суверенитет вашего государства и осуществление права вашего народа на самоопределение):

в Эквадоре выявлены два случая наличия наемных убийц или наемников в строгом определении этого слова: в 1989 году по делу об убийстве Пегги Магали Морено, Мириам Джинет Морено и Рейнальдо Вильегас в городе Гуайякиль колумбийскими преступниками, принадлежавшими к банде международно-организованных преступников, тех, которые были наняты для осуществления этой акции. Их имена: Рубен Дарио Савала Суарес (а) старик Иван или Гуахино и Гильермо Антонио Гонсалес Оспина;

в марте 1991 года колумбийскими наемными убийцами была убита врач Нормандия Кабрера и ее сыновья. Это преступление было совершено Луисом Рамиро Кирос Нарваесом, Карлосом Альфредо Бастидасом (а) Эль Негро, Андресом Н. (а) Эль Суко и Хавьером Н.

В то же время в некоторых значительных по своему масштабу акциях, осуществленных повстанцами, участвовали иностранцы, особенно члены повстанческих групп "М-19", Народной армии освобождения и Национально-освободительной армии Республики Колумбия.

Среди прочего можем упомянуть:

нападение на казармы национальной полиции 12 марта 1985 года с участием нижеследующих членов "М-19": Седдано Гонсалеса, Эдгара Умберто (а) Леви, Ариэла Эрнандо Карвахалино; Родригеса Бенитес Эрмеса (а) Альфредо; Педрероса Нарваес Джимми (а) Висенте; Сантагруса Кобо Харольфа (а) Харольф; Гонсалеса Руиса Морсата (а) Педро; Гомеса Родольфо (а) Сократ; Сальвадора Н.; Вильямса Н.; Амада Н.; Сандино Н.

Похищение и убийство Нахима Исаиаса Баркетте членами АВК Эквадора и "М-19" Колумбии, в которых участвовали нижеследующие колумбийцы: Кармона Кастанеда Фернандо (а) Фабиан; Гевера Санчес Хосе Генри (а) Маркос; Парра Афанто, Файад Альваро; Ортис Уго; Бенавидес Эстебан Альфонсо (а) Андрес, Сократ; Сармьенто Тобон Херман (а) Федерико, Хорхе, Эктор, Мигель Ласкано; Мендоса Гарсиа, Глория Мария (а) Марина, София, Ла Негра; Сентено Венегас, Эрман (а) Старик, Эдильберто; Лопес Камело Марио Эрман (а) Чичис, Рене, Монито; Медина Семитерра, Фабиан (а) Вильямс, Виктор; Эррера Кабагнаро, Анхель Мануэль.

Похищение Мартина Беррокала в августе 1989 года с последующим его освобождением за выкуп, сумма которого не определена.

Похищение Скота Хейндаля Народной армией освобождения Колумбии.

Что касается международной преступности, то в нашей стране в 1989 году действовала банда колумбийцев, чилийцев и эквадорцев, сеявшая беспорядки в нашем обществе, завершив свою деятельность убийством майора полиции Эдуарда Сеа Лопеса и капрала полиции Луиса Антонио Чанголуиса; среди прочих руководителями банды были братья Эступиньян Росеро и Савала Суарес Рубен Дарио.

С. (Информация о возможной деятельности наемников на территории другой страны, которая воздействовала бы или могла бы воздействовать на суверенитет других стран субрегиона, региона или континента и на осуществление права других народов на самоопределение):

группы наемников, которые покушались бы на суверенитет Эквадора, не установлены. Тем не менее следует отметить, что связь между повстанцами и оборотом наркотиков причинила большой ущерб таким странам, как Колумбия и Перу; в силу своего соседства с этими странами эта связь косвенно затронула и Эквадор.

Д. (Информация о ныне действующем внутреннем законодательстве и о международных договорах, в которых участвует ваша страна, касающихся запрещения деятельности наемников и их использования как средства покушения на суверенитет других государств и на осуществление права народов на самоопределение):

в законодательстве Эквадора не предусматриваются особые положения, касающиеся наемников или наемных убийц; предусматривается равенство прав граждан в случае нарушения правовых норм, и любое деяние, рассматриваемое как преступление по уголовному кодексу Эквадора, является объектом судебного расследования в соответствии с внутренним законодательством. Деяние, квалифицированное как преступление, подлежит рассмотрению в суде как таковое.

/...

В уголовном кодексе не упоминаются наемные убийцы или наемники, однако в нем дается квалификация похищению, убийству, за совершение которых граждане Эквадора или иностранцы подлежат суду в равном порядке.

Эквадор не является участником международных конвенций по этому вопросу.

Е. (Позиция вашего правительства в отношении Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и подготовкой наемников, принятая Генеральной Ассамблеей 4 декабря 1989 года):

на основе ноты 10897/DGT от 19 июня 1992 года, подписанной Генеральным секретарем, посол Марио Алеман Сальвадор, министерство иностранных дел, обратился с просьбой к доктору Фабиану Аларкону Ривере, председателю Национального конгресса, одобрить Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников.

Ф. (Предложения, которые, по мнению вашего правительства, могли бы быть полезными для расширения международного рассмотрения вопроса об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение):

правовое управление министерства иностранных дел высказывает свою точку зрения по этому вопросу в нижеследующих трех пунктах:

- использование услуг наемников, особенно иностранцев, в целях добиться путем насилия свержения правительства, дестабилизации институтов или территориального расчленения страны представляет собой серьезное нарушение принципов и норм международного права, предусматривающих защиту суверенитета, независимости, территориальной целостности государств;

- Эквадор во имя защиты своих основополагающих национальных интересов должен неограниченно поддерживать любую процедуру, применяемую международным сообществом для предотвращения, недопущения преступлений такого характера и наказания за них;

- ввиду неоспоримых преимуществ существования международно-правового документа, нацеленного на эффективную защиту народов от этих угроз и опасностей, правовое управление считает своевременными те меры, которые Канцелярия приняла в целях скорейшего присоединения нашей страны к упомянутой Конвенции, положения которой не противоречат действующему законодательству".

31. 22 июля 1992 года Постоянное представительство Республики Намибии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке сообщило Специальному докладчику о том, что "в статье 4b Конституции Намибии предусматривается утрата гражданства Намибии лицами, которые служат или добровольно согласились служить в вооруженных силах или силах безопасности другой страны без письменного разрешения правительства Намибии. В результате гражданин, нарушающий Конституцию, несет ответственность за его или ее действия по закону Намибии.

/...

Кроме того, что касается резолюции 46/88 Генеральной Ассамблеи, то правительство Намибии полагает, что осуществление права на самоопределение является основополагающим условием для эффективной гарантии и соблюдения прав человека".

32. 30 июля 1992 года Постоянное представительство Австралии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве сообщило Специальному докладчику следующее:

"По пункту d письма Специального докладчика Австралия может предоставить следующую информацию:

Национальным законодательным актом, имеющим самое непосредственное отношение к данному случаю, является Закон 1978 года о преступлениях (проникновении на территорию иностранного государства и вербовке). Цель Закона состоит в том, чтобы предупредить приготовления лиц, находящихся в Австралии, к проникновению на территорию иностранного государства ("враждебным действиям") или их участие в таких действиях. Кроме того, он призван предупредить вербовку в Австралии лиц для службы в вооруженных силах иностранного государства.

В подразделе 6(3) Закона участие во враждебных действиях на территории иностранного государства определяется как акт, направленный на достижение любой из нижеследующих целей:

- a) принудительное или насильственное свержение правительства;
- b) участие в военных действиях;
- c) создание насильственным путем обстановки, в которой население испытывало бы страх за свою жизнь и личную неприкосновенность;
- d) убийство любого государственного деятеля или нанесение ему телесных повреждений; и
- e) незаконное уничтожение или нанесение ущерба любой государственной собственности.

В разделе 7 Закона запрещаются приготовления к проникновению на территорию иностранных государств для участия во враждебных действиях. Этот запрет распространяется в основном на акты, представляющие собой подготовку к враждебным действиям на территории иностранного государства. Он охватывает такие конкретные формы деятельности, как накопление или хранение оружия, взрывчатых и отравляющих веществ или вооружений для нужд такой деятельности, а также предоставление финансовых средств, товаров или услуг для такой деятельности.

Согласно подразделам 6(2) и 7(2), действие Закона распространяется и на акты, совершаемые за пределами территории Австралии. Положения Закона применяются в том случае, если предполагаемый правонарушитель:

- a) является гражданином Австралии;
- b) обычно проживает на территории Австралии; и
- c) находился в Австралии в любое время в течение года до совершения правонарушения с целями, связанными с этим правонарушением.

Во многих отношениях Закон имеет более широкую сферу применения, чем Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Так, например, действие Закона распространяется не только на акты, совершаемые лицами, чьи поступки продиктованы стремлением извлечь финансовую прибыль. Насколько я понимаю, Закон использовался Специальным комитетом по разработке международной конвенции в качестве рабочего документа.

За последние годы в Австралии на основании этого закона было проведено одно судебное преследование.

Что касается пункта e письма Специального докладчика, то Австралия не входила в состав Специального комитета по разработке конвенции, однако австралийские делегации в органах Организации Объединенных Наций, как правило, оказывали содействие его деятельности по разработке конвенции, посвященной этому вопросу. В настоящее время правительство изучает предложение о внесении поправок в Закон, которые сделали бы возможным присоединение к Конвенции".

33. Постоянное представительство Турции при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве посредством сообщения от 30 июля 1992 года препроводило Специальному докладчику следующую информацию:

- "a) На территории Турции не действуют наемники, и, таким образом, суверенитет и законы страны ими не нарушаются.
- b) Каких-либо сведений о действиях наемников на территории какой-либо другой страны, ведущих к нарушению суверенитета Турции, не поступало.
- c) Информации о действиях наемников, наносящих ущерб суверенитету государств нашего региона, не поступало.
- d) В пункте I статьи 128 Уголовного кодекса Турции говорится следующее:

"Любое лицо, вербующее военнослужащих и использующее их для враждебных действий против иностранного государства без согласия правительства таким образом, что это создает для турецкого государства угрозу быть втянутым в войну, наказывается лишением свободы на срок от 5 до 12 лет".

Элементы такого преступления, как вербовка военнослужащих, по смыслу статьи 128 в значительной степени отличаются от элементов, составляющих деятельность наемников по смыслу Конвенции.

/...

С другой стороны, в то время как в Конвенции предусматривается наказание лиц, вербующих наемников, а также самих наемников, в статье 128 Уголовного кодекса Турции устанавливается наказание лишь для тех, кто занимается такой вербовкой.

Таким образом, соотнести преступные действия наемников, о которых говорится в Конвенции, с таким преступлением, как вербовка, описываемым в статье 128 Уголовного кодекса Турции, не представляется возможным.

Пункт I статьи 148 Уголовного кодекса Турции гласит:

"Лицо, вербующее военнотружующих для службы иностранному гражданину или в его интересах и вооружающее их с этой целью без согласия на то правительства в пределах территории страны, наказывается лишением свободы на срок от трех до шести лет с содержанием в условиях строгого режима".

e) Правительство Турции не является участником Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1989 года.

f) Кроме того, Турция, не имеющая ни прямого, ни косвенного опыта использования наемников, не может внести никаких предложений по этому вопросу".

34. К моменту завершения работы над настоящим предварительным докладом Специальный докладчик получил следующие сообщения: от министерства иностранных дел Гвинейской Республики от 9 июля 1992 года; Постоянного представительства Республики Куба при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 4 августа 1992 года; и Постоянного представительства Союзной Республики Югославии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 10 августа 1992 года. В этих сообщениях содержатся представляющие особый интерес фактические данные, теоретические посылки и правовые положения, нуждающиеся во внимательном изучении и анализе Специальным докладчиком, в связи с чем они будут вкратце описаны в его следующем докладе Комиссии по правам человека.

35. Наконец, когда Специальный докладчик в июле 1992 года прибыл в Женеву для того, чтобы определить общие тезисы настоящего предварительного доклада и начать его составление, он направил сообщения правительствам Анголы, Мозамбика и Южной Африки, а также государствам, возникшим на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии. Эти сообщения вкратце приводятся в соответствующих главах настоящего доклада.

III. РАЙОНЫ, В КОТОРЫХ НАБЛЮДАЕТСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ

36. Районы, в которых имели место факты деятельности наемников, описанные Специальным докладчиком в его предыдущих докладах, свидетельствуют о том, что вид деятельности, недвусмысленно осужденный Организацией Объединенных Наций и квалифицируемый как преступление, вызывающее серьезную озабоченность у всех государств, принимает различные формы, хотя в широких масштабах он осуществляется обычно в связи с вооруженным конфликтом, в котором затрагивается право того или иного народа на самоопределение.

37. Когда речь идет о попытке посягательства на вышеуказанное право, вооруженный конфликт может приобрести международные масштабы. С 60-х годов в рамках процесса деколонизации Африки активная деятельность банд наемников представляла собой средство, к которому прибегали колониальные круги, стремившиеся сохранить свое влияние в регионе, нанеся ущерб процессу самоопределения, в результате которого на карте Африки появлялось новое государство, или военными средствами способствуя дестабилизации обстановки, в которой элемент наемничества имел ключевое значение для эскалации вооруженного конфликта и придания ему международных масштабов.

38. Противодействие осуществлению права на самоопределение можно назвать типичным актом, в рамках которого используются услуги наемнических банд. В этом случае одно государство втягивается в вооруженный конфликт с другим, игнорируя право народа этого государства на самоопределение или его территориальный суверенитет. О наемнической деятельности можно говорить в том случае, когда имеют место вербовка, финансирование, использование и обучение наемников для совершения нападения на другое государство, участвующее в конфликте, в интересах повышения боеспособности государства-агрессора или во избежание крупных военных потерь в его вооруженных силах.

39. В рамках международного вооруженного конфликта, какими бы ни были его причины и характер, наемническая деятельность всегда представляет собой противоправное деяние, влекущее за собой другое международно противоправное деяние либо нарушение принципов международного права, как, например, вооруженная агрессия одного государства против другого, вторжение и оккупация его территории, вооруженная интервенция для вмешательства в его внутренние дела или нарушение принципов уважения территориальной целостности государств, самоопределения народов и невмешательства. Кроме того, наемническая деятельность используется третьими государствами, когда они принимают решение вмешаться в международный вооруженный конфликт прямым или косвенным образом, прибегая, среди прочих средств, к услугам наемников.

40. Использование услуг наемников представляет собой сегодня более широкий вид деятельности, имеющий место не только в рамках международных вооруженных конфликтов. Приводимые в предыдущих докладах данные показывают, каким образом во внутренних вооруженных конфликтах и "войнах с малой интенсивностью боевых действий" услуги наемников используются одной стороной в конфликте, а иногда - обеими сторонами. Это объясняется тем, что указанные конфликты, как правило, связаны не только с общественными отношениями, экономическими интересами или политической напряженностью чисто внутреннего характера. Одной из реалий

/...

современного общества является взаимозависимость, как до самого недавнего времени такой реалией было существование международных блоков. В этой связи нет ничего необычного в том, что какая-либо из сторон во внутреннем конфликте прибегает к "международной помощи", которая обычно поступала в такой форме, явно в меньшей степени порочащей ее репутацию, как средства для вербовки и финансирования банд наемников.

41. Существуют сложные случаи, когда предположение об участии наемников во внутренних конфликтах не могло быть проверено за отсутствием надлежащих каналов информации, а также по причине упорного нежелания официальных источников сообщать какие-либо сведения о присутствии наемников. До настоящего времени Специальный докладчик не имел возможности получить информацию, подтверждающую факт участия наемников во внутренних вооруженных конфликтах с международными элементами и последствиями, таких, в частности, как конфликты в Афганистане, Ливане, Судане и Чаде.

42. О третьей форме наемнической деятельности можно говорить в том случае, когда к такой деятельности прибегают третьи государства, вмешивающиеся во внутренний вооруженный конфликт исходя из своих собственных интересов. В последние годы этот вид наемнической деятельности наиболее часто наблюдался в Африке. В самом деле, для конфликта, который до сих пор продолжается в Мозамбике, характерно наличие наемнической деятельности, в которой принимало участие одно из третьих государств региона - Южная Африка.

43. О четвертой форме можно говорить в том случае, когда какое-либо третье государство прибегает к услугам наемников для того, чтобы нанести ущерб суверенитету и самоопределению народов, в полной мере осуществляющих оба эти права. Именно в этих целях к услугам наемников прибегали прежние правительства Южной Африки, противодействовавшие осуществлению права на самоопределение народами Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Лесото, Свазиленда и Сейшельских Островов.

44. Деятельность наемников во внутренних вооруженных конфликтах свидетельствует об эволюции, гибкости и адаптационной способности этого вида противоправной деятельности. Различные интересы политического, идеологического и экономического характера и соображения стратегической безопасности, а также удобная возможность не быть напрямую втянутыми в конфликт побуждают третьи государства поощрять наемническую деятельность посредством проведения тайных операций или использования одной из сторон в конфликте.

45. Специальный докладчик сделал вывод о том, что вербовка, использование и финансирование наемников отвечают политическим, идеологическим и экономическим интересам и интересам в области стратегической безопасности третьих государств, не желающих быть напрямую втянутыми в конфликт. Имеются различные свидетельства того, как третьи государства, чтобы остаться в глазах международного сообщества странами, уважающими нормы международного права, поощряют деятельность наемников посредством проведения тайных операций или использования одной из сторон в конфликте для непосредственной вербовки наемников. К подобной форме противоправной деятельности прибегают в том случае, когда какое-либо третье государство считает нужным укрепить боеспособность одной из сторон в конфликте.

46. Это, впрочем, не означает, что использование услуг наемников характерно только для вооруженных конфликтов. Недавно было подтверждено, что эта деятельность может также принимать форму отдельных акций, связанных с международно противоправными деяниями или с относительно непредсказуемыми изменениями во внутренней обстановке в том или ином государстве или на международной арене. Существуют как отдельные лица, так и целые организации, готовые участвовать в наемнической деятельности с различными узкими целями, которые, по сути, наносят ущерб суверенитету и самоопределению народа или стабильности избранного конституционным путем правительства. В качестве примера можно привести связи, налаженные между бандами торговцев наркотиками и оружием, нерегулярными вооруженными группировками, совершающими террористические акты, и наемниками, которые обмениваются взаимными любезностями и оказывают друг другу поддержку, нанося своими насильственными действиями ущерб как данной конкретной стране или народу, так и международному сообществу в целом.

47. Специальный докладчик хотел бы недвусмысленно заявить о своей обеспокоенности эскалацией некоторых внутренних конфликтов и вспышками новых конфликтов в 1992 году. Среди продолжающихся конфликтов следует упомянуть начавшийся в 1969 году на Филиппинах конфликт между правительством и вооруженными силами этой страны с провозглашенной в одностороннем порядке Новой народной армией Национального демократического фронта; конфликт в Мьянме между Национальной лигой за демократию, каренскими повстанцами и повстанческими силами мусульманской общины Рохиньяс; и конфликт в Шри-Ланке между правительством и вооруженными силами этой страны с провозглашенной в одностороннем порядке организацией "Тигры освобождения "Тамил-Илама", в результате которого погибло уже свыше 5000 человек. Среди новых конфликтов следует упомянуть конфликт в Молдове между правительством и русскоязычными сепаратистами Приднестровья, в результате которого в 1992 году были подвергнуты бомбардировке города Бендеры, Григориополь и Дубоссары; конфликты в Грузии и Южной Осетии, а на территории Российской Федерации - конфликт в Чечне. Хотя эти конфликты не выходят за рамки сугубо внутренних, если они в скором времени не будут урегулированы, благодаря чему появится перспектива установления мира, возникнет весьма реальная опасность использования услуг наемников. В своем предыдущем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/12, пункт 48) Специальный докладчик уже отмечал, что как минимум два наемника французской национальности участвовали в конфликте в Мьянме, сражаясь на стороне повстанческого движения каренов; что один американский наемник принимал участие в операциях по вербовке наемников на Филиппинах в мае 1990 года и что наемники израильской национальности работали в качестве военных инструкторов в Шри-Ланке. Как показывает опыт, обострение внутренних конфликтов увеличивает опасность обращения к таким формам деятельности, как вербовка, финансирование и использование наемников.

48. До сих пор существуют отдельные лица и организованные группы, готовые участвовать в наемнической деятельности с самыми различными целями, в частности для укрепления политических сил, имеющих недостаточно прочные позиции, оказания содействия или создания препятствий деятельности оппозиционных группировок и даже осуществления противоправных по своей сути и запрещенных акций, таких, как террористические акты, участие в операциях по торговле наркотиками и оружием и использование услуг наемных убийц за определенное вознаграждение.

49. В своей деятельности наемники, как правило, руководствуются самыми различными мотивами: это могут быть бывшие комбатанты, которых заставили вновь взяться за оружие, фанатические приверженцы той или иной идеологии, несовместимой с принципами демократической терпимости, или лица или группы, неотъемлемым свойством которых является нетерпимость. Однако во всех этих случаях - хотя, как правило, это и отрицается - неизменно присутствуют такие факторы, как вознаграждение и высокий профессионализм в военной области, которые в своей совокупности определяют наемнический характер деятельности иностранцев, задумывающих и осуществляющих эти противоправные акции.

50. Пять форм наемнической деятельности, о которых говорится в настоящей главе, могут осуществляться гражданами той или иной страны на ее же территории, однако в этом случае речь будет идти не о наемнической деятельности, а об акциях, наказуемых как уголовные преступления на основании соответствующего внутреннего законодательства. Согласно нормам международного права в этой области одним из необходимых критериев, позволяющих квалифицировать правонарушителя как наемника, является его статус иностранного гражданина. Однако необходимо учитывать, что торговцы наркотиками, оружием, террористы и наемники обычно действуют как международные банды, связанные между собой. Так, нерегулярная вооруженная группировка, занимающаяся терроризмом, может быстро превратиться в группу наемников, переместившись на территорию сопредельного государства, для того чтобы предоставить помощь и защиту банде торговцев наркотиками или занять часть иностранной территории, игнорируя юрисдикцию над ней суверенного государства.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

A. Общие аспекты

51. Особое внимание Специального докладчика вызвало развитие политической ситуации в Африке в связи с осуществлением права народов этого региона на самоопределение и уважение суверенитета и территориальной целостности государств. Деятельность наемников являлась на этом континенте одним из средств, которые использовались для того, чтобы воспрепятствовать прогрессирующему возникновению новых суверенных и независимых государств. В различных районах континента были приняты меры для активизации внутренних конфликтов, в контексте которых осуществлялись вербовка, финансирование и использование наемников.

52. В последние 20 лет в молодых африканских странах произошли покушения на самоопределение их народов и территориальную целостность, для совершения которых явно вербовались наемники, часто действовавшие с крайней жестокостью в ущерб основным правам затрагиваемого населения. Ангола, Бенин, Ботсвана, Коморские Острова, Лесото, Мозамбик, Намибия и Зимбабве - вот перечень стран, переживших нападения наемников, цель которых всегда состояла в том, чтобы воспрепятствовать самоопределению, оказать давление на существующие правительства и поставить их под контроль той или иной иностранной державы. Расизм и поддержка со стороны системы апартеида также являются одним из главных элементов, характеризующих деятельность наемников в этих странах.

53. Хотя недавно произошли некоторые существенные правовые и политические изменения в режиме апартеида, принятые белым меньшинством в Южной Африке, в последние два десятилетия именно правительство Южной Африки способствовало созданию обстановки насилия и военной напряженности в южной части Африки, что сопровождалось актами агрессии, направленными на подрыв права народов этого региона на самоопределение в угоду политическим интересам, социально-экономическому и стратегическому господству. В рамках такой провокационной и враждебной политики Южная Африка незаконно господствовала в Намибии до 1990 года и как непосредственно, так и путем использования наемнических сил способствовала обострению конфликтов и осуществляла террористические подрывные действия на территориях Ботсваны, Лесото, Свазиленда и Зимбабве, а также санкционировала нападения наемников на Замбию. В своем стремлении сохранить режим апартеида, который сам по себе является нарушением основных прав человека южноафриканского народа и преступлением против человечества, Южная Африка санкционировала совершение различных покушений на руководителей африканских национально-освободительных движений, некоторые из которых осуществлялись наемниками из европейских стран.

54. Некоторые внутренние конфликты, как, например, в Анголе, прекратились; другие, такие, как в Мозамбике, продолжаются. В других случаях интенсивность внутренних конфликтов понизилась, и стало заметно снижение активности наемников или их отсутствие. Фактически наемники никогда не действуют сами по себе, а являются орудием в руках вербующей их державы или групп, стоящих у власти. При окончании тех или иных вооруженных конфликтов или при снижении их интенсивности наемники перебрасываются в другие места. В этой связи можно отметить, что сейчас в Намибии и Зимбабве и даже в Анголе наемников нет, однако их присутствие сохраняется в Мозамбике, поскольку конфликт в этой стране продолжается.

55. В любом случае деятельность наемников в Африке полностью не прекратилась. Было бы правильнее сказать, что некоторые из них переместились в Южную Африку. В этой стране в условиях существующих противоречий, успехов в области права и неудач на практике предпринимается попытка укрепить политику ликвидации апартеида, проводимую президентом Фредериком де Клерком. Однако это сложный процесс, осуществлению которого препятствуют расистские организации, которые в стремлении парализовать и бойкотировать этот процесс вербуют наемников и создают полувоенные группировки, активно совершающие акты расистского насилия и даже провоцирующие гибельные вооруженные столкновения между различными этническими группами в Южной Африке.

56. Помимо создания вооруженных группировок для борьбы с африканскими национально-освободительными движениями и дестабилизации законных правительств в странах этого региона, Специальный докладчик должен еще раз заявить о своей обеспокоенности в связи с обострением в некоторых случаях и сохранением в других различных внутренних вооруженных конфликтов на этом континенте. В 1991 году конфликт в Бурунди унес 3000 людских жизней. В Камеруне лишь в феврале 1992 года в результате столкновений между противоборствующими мусульманскими племенами на севере страны погибло свыше 100 человек. В Чаде в течение 1992 года продолжались вооруженные столкновения с мятежными силами,

/...

верными бывшему президенту Хиссену Хабре. В Джибути имели место конфликты между афарами, объединившимися в так называемый фронт восстановления единства и демократии, и иссами. В Нигере происходит восстание туарегов, а в Нигерии - столкновения между этническими группами тив и джукун. В Руанде также существует повстанческое движение, а происходящая в Сомали война кланов и клановых групп привела к тому, что 500 детей каждый день погибают от голода в связи с невозможностью получить доступ к гуманитарной помощи. В Того сложилось неустойчивое положение в связи с этническими конфликтами, а в Судане происходит война между вооруженными силами этой страны и организацией, которая называет себя Народная армия за освобождение Судана, причем этот конфликт затронул город Бор. Хотя эти конфликты, как правило, остаются на внутреннем уровне, если они не будут урегулированы таким образом, что это даст возможность приступить к установлению мира, то возникает серьезная опасность возникновения деятельности наемников, что является преступлением, вызывающим глубокую обеспокоенность всех государств - членов международного сообщества и африканского континента в частности.

57. Кроме того, Специальный докладчик рассмотрел положение в Заире, где в 1991 году произошли серьезные беспорядки, сопровождавшиеся большими людскими жертвами, акты саботажа и чрезмерной репрессии. Специальный докладчик получил сообщение о том, что в некоторых из указанных беспорядков принимали участие наемники, которые в ряде случаев способствовали их обострению и активно участвовали в совершении преступных деяний. Группы наемников в неофициальной униформе защитного цвета совершали террористические акции на улицах Киншасы ночью 23 и 24 сентября 1991 года и в Лубумбаши 21 и 22 октября 1991 года. Эти наемники не преследовались в уголовном порядке и не предстали перед судом. В конце 1991 года некоторые из 6500 служащих специальной президентской дивизии приняли участие в совершении серьезных актов насилия, грабежей и разбойных действий в отношении населения Заира. В феврале 1992 года 2000 жителей Заира обратились в поисках убежища к Уганде, спасаясь, как было заявлено, от насилия в отношении женщин, грабежей и разбоя со стороны военных и полувоенных формирований.

58. 16 февраля 1992 года министр информации Заира указал, что по крайней мере 13 человек были убиты силами безопасности, которые подавляли проходившую в Киншасе манифестацию в поддержку демократизации. Однако Заирская лига в защиту прав человека заявила, что погибло 32 человека, включая детей, и еще 100 человек получили огнестрельные ранения. В январе 1992 года была прекращена деятельность Национальной суверенной конференции, которая явилась единственной возможностью для демократизации страны и восстановления стабильности. Соответствующее решение было принято тогдашним премьер-министром, который считал, что ее деятельность способствует углублению этнических разногласий среди населения страны. Вместе с тем впоследствии она была восстановлена, и 30 июля 1992 года был достигнут широкий политический компромисс в отношении перехода к демократии.

В. Ангола

59. Во всех предыдущих докладах Специального докладчика подробно рассматривалась ситуация в Анголе в связи с вооруженным конфликтом, который происходил в этой стране, и активной деятельностью групп наемников, которые осуществляли различные акты насилия против ангольского народа и на ангольской территории. В 1988 году в целях непосредственного ознакомления с положением Специальный докладчик совершил поездку в Анголу. С того времени были достигнуты определенные успехи на пути установления мира. Между сторонами в конфликте были обсуждены и подписаны соглашения, которые положили начало процессу установления мира и национального примирения, который, как ожидается, должен завершиться демократическими выборами в сентябре 1992 года.

60. В докладе, представленном Специальным докладчиком Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/12), содержится подробная и приведенная в хронологическом порядке информация в отношении вооруженного конфликта, который на протяжении многих лет происходит в Анголе (пункты 64-81). Как известно, этот конфликт длился больше 16 лет и причинил огромные разрушения в стране, которая недавно получила независимость и имела самые широкие возможности для развития. Эта война, которая активно поддерживалась из-за рубежа и самые кровавые эпизоды которой приписываются бандам наемников, завербованных для того, чтобы повлиять на процесс самоопределения народа Анголы, к счастью, завершилась подписанием мирных договоров в Эсториле между президентом Анголы Жозе Эдуарду душ Сантушем и главой Национального союза за полную независимость Анголы (УНИТА) Джонашем Савимби 31 мая 1991 года в здании министерства иностранных дел Португалии.

61. Несмотря на трудности, объясняемые обстановкой недоверия и конфронтации, мирные соглашения выполняются. Прекращение огня соблюдается, и осуществляется военная демобилизация, а также прогрессивная разрядка, хотя имели место некоторые отступления от установленного расписания вывода войск. Успехи этого процесса объясняются подлинным стремлением к миру, которое воодушевляет всех жителей Анголы, и активным сотрудничеством с ЮНАВЕМ II Организации Объединенных Наций, которой поручено осуществлять контроль за процессом установления мира, в том числе за выборами, которые запланировано провести в течение третьей недели сентября 1992 года. В знак своей поддержки разрядки и мира в июне 1992 года Папа Иоанн Павел II посетил Анголу.

62. В этом контексте Специальный докладчик запланировал поездку в Анголу для оценки хода процесса демобилизации, восстановления мира и демократизации. Одной из причин вывода наемников, которые действовали в стране, считаются соглашения, которые положили конец войне. Это было подтверждено в сообщении министра иностранных дел от 4 июня 1992 года на имя Специального докладчика, в котором было указано, что "наемничество как явление перестало существовать в Народной Республике Ангола". В этом контексте и в соответствии с предложением самого правительства Анголы Специальный докладчик счел целесообразным отменить свой визит в Анголу и перенести его на период после проведения выборов в этой стране и на то время, когда поездка Специального докладчика может внести эффективный вклад в ускорение процесса установления мира и примирения мира.

/...

63. Как бы то ни было в целом спокойная обстановка в Анголе, за исключением очага напряженности в Кабинде, по-видимому, находящегося под контролем, и некоторых инцидентов в порту Лубито и в Маланге, позволяет Специальному докладчику с уверенностью заявить, что деятельность наемников в Анголе прекратилась. Вместе с тем Специальный докладчик направил письмо министерству иностранных дел этой страны, в котором вновь заявил о своем уважении к народу Анголы и готовности сделать в рамках своего мандата все, что в его силах, чтобы поддержать и укрепить как самоопределение этого народа, так и его право на жизнь в условиях мира, безопасности и развития.

С. Либерия

64. В вербальной ноте от 20 сентября 1991 года министерство иностранных дел Республики Гвинея сообщило Специальному докладчику, что "в 1991 году на юго-западной части территории Гвинеи произошли серьезные нарушения, совершенные вооруженными членами повстанческой либерийской группировки, возглавляемой Чарльзом Тейлором. Подобные многократные нападения привели к человеческим жертвам среди населения пограничных районов. В ходе таких действий повстанцы сорвали и подожгли национальный гвинейский флаг". В этом сообщении министерства иностранных дел Гвинеи также говорится, что "после нападения на Республику Гвинею в пограничной зоне с Либерией, совершенного наемниками Чарльза Тейлора, жертвой этих наемников стала Республика Сьерра-Леоне. Без каких бы то ни было сомнений, эти неоднократные действия являются вопиющими нарушениями суверенитета потерпевших государств и покушением на право народов на самоопределение. Либерийский, гвинейский и сьерра-леонский народы всегда поддерживали тесные братские связи, о чем свидетельствуют двусторонние или трехсторонние соглашения, принятые правительствами этих стран. Безусловно, такая конфликтная ситуация ставит под угрозу мир и безопасность субрегиона юго-западной части Африки".

65. Специальный докладчик с беспокойством отметил, что правительство Гвинеи охарактеризовало как наемников либерийские повстанческие силы, возглавляемые Чарльзом Тейлором, и в этой связи обратился к правительству Гвинеи с просьбой уточнить вопрос о наемническом характере этих сил и другую информацию об указанных в сообщении нападениях.

66. В сообщении от 3 декабря 1991 года правительство Гвинеи сообщило Специальному докладчику, что "вторжение войск, возглавляемых г-ном Чарльзом Тейлором, в Гвинейскую Республику имело место 28-29 января 1991 года и началось в 9 часов. Оно было осуществлено в районе деревни Коболвита, округ Бокони, префектура Масента, которая расположена в юго-западной части страны. В результате этого акта агрессии погибли три человека и был ранен один человек, а также были сожжены три дома, одиннадцать хижин и национальный флаг".

67. Со своей стороны президент Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) Чарльз Тейлор 3 ноября 1991 года обвинил правительство Сьерра-Леоне в том, что оно предоставило убежище бывшим военным служащим армии президента Самуэля До и позволило им совершать нападения на его силы с территории указанной страны. Начиная с марта 1991 года силы НПФЛ совершали последовательные нападения на восточные и южные районы Сьерра-Леоне. 27 ноября 1991 года они захватили город Дару, вынудив его жителей бежать в сторону Кенемы, и захватили мост через реку Ману, которая является частью границы между обеими странами.

68. 20 декабря 1991 года временный президент Либерии Амос Соьер заявил в Монровии, что силы Чарльза Тейлора состоят из "наемников, гангстеров, насильников и бандитов", которые стремятся "преднамеренно уничтожить либерийскую нацию и народ". Он также заявил, что город Мен в Кот-д'Ивуаре превратился в главный центр контрабанды оружия и боеприпасов, предназначенных для сил Тейлора, а также обвинил правительство Буркина-Фасо в том, что оно позволяет членам НПФЛ использовать свою территорию для получения оружия. После этого 12 февраля 1992 года президенты Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, собравшись во Фритауне, выразили свое глубокое беспокойство по поводу коммерческих связей некоторых западных предприятий с НПФЛ, которые дают им необходимые финансовые средства для продолжения войны.

69. В мае 1992 года Либерия разделилась на две части: столица, Монровия, под контролем временного правительства, возглавляемого Амосом Соьером, была отрезана от остальной части страны, контролируемой силами Тейлора. Южноафриканские силы по разведению и поддержанию порядка (ЭКОМОГ) ограничивались контролем по периметру Монровии в связи с оппозицией НПФЛ в отношении развертывания в остальной части страны. 29 апреля 1992 года Международная амнистия объявила, что в районах боевых действий с силами Тейлора армия Сьерра-Леоне создала нерегулярные суды, которые выносили суммарные смертные приговоры лицам, подозреваемым в сотрудничестве с членами НПФЛ, которые также совершали серьезные нарушения прав человека.

70. Специальный докладчик считает необходимым указать, что, хотя война в Либерии в целом является внутренним вооруженным конфликтом сил НПФЛ, возглавляемых Тейлором, с силами временного президента Амоса Соьера и Единым освободительным движением за демократию (УЛИМО), события последних двух лет показали реальную опасность ускоренной интернационализации этого конфликта, который затронет Гвинею и Сьерра-Леоне, с одной стороны, и Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуар - с другой, что чревато опасностью более широкого привлечения наемников. Таким образом, следует в ближайшее время разрешить силам ЭКОМОГ выполнять задачи, ради которых они были направлены в страну, включая их свободное развертывание по всей национальной территории, контроль за незамедлительной концентрацией, разоружением и демобилизацией трех участвующих в конфликте сил. Лишь таким путем можно заложить необходимые основы для того, чтобы народ Либерии мог в полной мере осуществлять свое право на самоопределение путем, во-первых, демократических, многопартийных и представительных выборов, не допуская в то же время присутствия, использования и финансирования наемников, которые наносят ущерб делу мира и развития народов южной части Африки.

D. Мозамбик

71. В предыдущих докладах Специальный докладчик подробно рассматривал положение в Мозамбике, где происходит острый внутренний конфликт с момента провозглашения его независимости, который до настоящего момента не удалось урегулировать. Фронту освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО), который находится у власти с 1975 года, противостоит вооруженная оппозиция Движения национального сопротивления Мозамбика (РЕНАМО). Несмотря на то, что в 1989 году были начаты мирные переговоры, до настоящего дня не удалось добиться окончательных позитивных соглашений, которые привели бы к эффективному прекращению огня, а затем к началу важнейшего процесса национального примирения и полного установления мира.

72. В ходе внутреннего конфликта правительство ФРЕЛИМО не только столкнулось с вооруженной оппозицией РЕНАМО, но и с тем, что РЕНАМО получал помощь, во-первых, от расистского режима Родезии (до создания суверенного государства Зимбабве), а также от правительства Южной Африки. В результате этой помощи на территории Мозамбика произошли различные покушения, приписываемые группам наемников, поскольку они были замешаны во внутреннем конфликте в целях повышения военного потенциала кругов, находящихся в оппозиции правительству ФРЕЛИМО.

73. Правительство Зимбабве в сообщении Постоянного представителя этой страны при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве от 8 ноября 1991 года на имя Специального представителя сообщило об участии разведывательной службы бывшей Родезии в создании РЕНАМО в качестве репрессивной меры против правительства Мозамбика, которая позволила Освободительной африканской армии Зимбабве (ЗАНЛА) создать базы в этой стране, откуда она вела освободительную борьбу. Кроме того, в этом сообщении было указано на участие сил самообороны Южной Африки (САДФ) в столкновении, которое произошло в Трансваале с участием наемников, которые впоследствии вступили в РЕНАМО.

74. В течение 1989 года при посредничестве президента Зимбабве, Роберта Мугабе, и президента Кении, Даниэля Арата Мои, удалось установить прямые контакты между правительством Мозамбика и РЕНАМО. В декабре 1989 года оба главы государств пришли к выводу, что настал момент, когда можно начать прямые переговоры между обеими сторонами. В связи с этим 15 мая 1990 года в Лиссабоне произошла первая неофициальная встреча с момента начала конфликта между представителем правительства и представителем РЕНАМО. Впоследствии обе стороны просили Италию взять на себя посреднические функции, что позволило начать переговоры, в результате которых было достигнуто соглашение о частичном прекращении огня, подписанное в Риме 1 декабря 1990 года.

75. В соответствии с римским соглашением РЕНАМО обязался соблюдать прекращение огня в коридорах транзита через Лимпопо и Бейра, которые соединяют мозамбикские порты Мапуто и Бейра с Зимбабве. Другой важный коридор между Накала и Малави, который соединяет северный порт Мозамбика Накала с Малави, в соглашении упомянут не был.

76. Во время римских переговоров каждая сторона признала право другой стороны на существование. 20 декабря 1991 года обе стороны заявили о своей готовности одновременно провести президентские выборы и выборы в законодательное собрание под контролем наблюдателя Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства, хотя конкретное соглашение в этой связи заключить не удалось. 12 февраля 1992 года министерство иностранных дел Италии объявило, что эта страна вместо функций посредника, которые она выполняла на начальном этапе переговоров, берет на себя функции официального наблюдателя за ходом этих переговоров совместно с Португалией. Правительство Мозамбика сообщило о том, что оно хотело бы, чтобы Соединенные Штаты Америки, Франция и Соединенное Королевство также выполняли функции официальных наблюдателей. С другой стороны, следует отметить, что 10 декабря 1991 года парламент Мозамбика единодушно одобрил Всеобщую декларацию прав человека.

77. В сообщении правительства Зимбабве (см. пункт 68 выше) говорилось, что подразделения РЕНАМО при помощи наемников на службе САДФ, также ведут экономическую войну против Зимбабве и в течение 1982-1990 годов по крайней мере 127 раз совершали подрывные действия на нефтепроводе Бейра-Мутаре и разрушали топливозапасники в порту Бейра. В течение 1986-1991 годов РЕНАМО 292 раза совершал подрывные действия на железной дороге Бейра-Мутаре, которая напрямую соединяет Зимбабве с Индийским океаном. За тот же период было совершено 372 нападения на автомобильный транспорт, следовавший по дороге Бейра-Мутаре.

78. С другой стороны, Специальный докладчик получал сообщения, свидетельствующие о том, что в течение первой недели 1991 года РЕНАМО совершил пять нападений в коридоре Бейра и одно нападение в коридоре Лимпопо, нарушив таким образом соглашение о частичном прекращении огня. 3-4 января 1991 года подразделения РЕНАМО совершили нападение на железной дороге Зимбабве-Бейра, а 4 января - на магазины и рестораны в пригороде Бейра. 7 января они совершили нападение на Чимойо - второй по величине город в коридоре Бейра. 9 января произошло вооруженное столкновение в Мотассе в коридоре Лимпопо, в результате которого погибло двое членов РЕНАМО и ранены два солдата армии Мозамбика. Боевики РЕНАМО также совершали нападения в коридоре Накала, который не включен в соглашение о частичном прекращении огня.

79. В районах, не охваченных римским соглашением, война продолжалась с обычной жестокостью. 6 января 1991 года боевики РЕНАМО казнили 18 человек в поселке Чириндзене в южной провинции Газа. Помимо этого, РЕНАМО предпринял жестокие бои, стремясь установить контроль над центральным регионом Горонгоса. Помимо этого, боевики РЕНАМО неоднократно нападали на дорогу в Тете, которая соединяет Зимбабве и Малави. В ряде случаев эти нападения завершались гибелью водителей автомашин, которые ехали по этой дороге, и препятствовали перевозке товаров продовольственной помощи Организации Объединенных Наций, которые предназначались для 820 000 мозамбикских беженцев в Малави. 10 декабря 1991 года в результате совершенного РЕНАМО нападения на город Ангоче на севере страны погибли 61 мирный житель, а также 10 нападающих. 21 декабря того же года силы РЕНАМО заняли город Намаррои в провинции Замбезия, где силами одного из английских фондов осуществлялся проект развития.

80. 10 февраля 1992 года члены РЕНАМО неподалеку от Ксай-Ксай в южной провинции Газа убили 15 человек ударами топоров, ножей и дубинок. Кроме того, в январе 1992 года силами армии Мозамбика были убиты 160 членов РЕНАМО в ходе различных антиповстанческих операций, проводившихся во всей стране. В конце февраля 1992 года РЕНАМО предпринял новое наступление. 6 августа 1992 года члены РЕНАМО предприняли нападение на один из городов, убили девять человек и пустили под откос один поезд.

81. Как представляется, эти факты свидетельствуют о том, что, несмотря на текущие переговоры, стороны не проявляют искреннего стремления к установлению справедливого и прочного мира в самые кратчайшие сроки. Длительная гражданская война превратила Мозамбик в одну из беднейших стран мира и унесла 500 000 людских жизней. Свыше одной трети населения страны находится в положении беженцев или перемещенных лиц: 1 280 000 мозамбикцев обратились в поисках убежища к зарубежным странам и 4,6 миллиона были вынуждены переехать в другие районы страны. К этому следует добавить гибель 500 000 детей в возрасте до пяти лет, которые были бы живы, если бы не этот конфликт, а также многочисленные жертвы голода и недоедания.

82. В контексте этого внутреннего вооруженного конфликта и с учетом перспективы установления мира правительство выступило с рядом инициатив по демократизации, несмотря на то, что оно по-прежнему состоит из членов одной единственной партии. Вместе с тем ФРЕЛИМО отказался от марксистско-ленинской идеологии и осудил однопартийную систему, а также принял ряд мер по либерализации экономики страны. Хотя эти решения были приняты в одностороннем порядке, их цель состоит в том, чтобы содействовать переговорам с РЕНАМО, и они являются важными элементами для установления демократии.

83. Специальный докладчик считает необходимым отметить, что 5 августа 1992 года в Риме начались переговоры между президентом Мозамбика г-ном Хоакимом Чиссано и руководителем РЕНАМО г-ном Альфонсо Глокама в присутствии президента Зимбабве г-на Роберта Мугабе и министров иностранных дел Ботсваны и Италии. Эти переговоры направлены на возобновление процесса переговоров в целях установления справедливого и прочного мира. 7 августа обе стороны подписали совместную декларацию, обязавшись заключить окончательное мирное соглашение до 1 октября 1992 года. Президент Мозамбика и глава РЕНАМО встретились в первый раз после провозглашения независимости страны в 1975 году. Обе стороны подписали в дополнение к этому частичные соглашения, гарантирующие безопасность коридоров сообщения в Бейра и Лимпопо и предусматривающие, что в течение одного года с момента подписания соглашения о полном прекращении огня будут проведены плюралистические представительные выборы.

84. Специальный докладчик вновь заявляет о своей убежденности в том, что мир, справедливость и укрепление демократии в Мозамбике с полным соблюдением права на жизнь, неприкосновенность и свободу личности и безопасность ее граждан возможны лишь тогда, когда прекратится всякое иностранное вмешательство и будет обеспечена полная реализации народом Мозамбика своего права на самоопределение. Лишь таким образом можно гарантировать ликвидацию

/...

присутствия наемников в стране. В этом контексте Специальный докладчик обратился к правительству Мозамбика, заявив, что он хотел бы посетить эту страну в рамках своего мандата, поскольку наблюдение на месте может способствовать укреплению поддержки международного сообщества в интересах мира, самоопределения и полного соблюдения прав человека народа Мозамбика.

Е. Южная Африка

85. Специальный докладчик во всех своих предыдущих докладах рассматривал конфликты в южной части Африки и связь этих конфликтов с политикой апартеида, которую проводили предыдущие правительства Южной Африки. В этих конфликтах наемники играли ключевую роль в нарушении соблюдения прав человека и права на самоопределение народов этого африканского региона. В то же время в предыдущих докладах широко освещалась борьба представителей большинства населения Южной Африки за ликвидацию режима расовой сегрегации. Африканский национальный конгресс (АНК) в последние годы взял на себя главное руководство сопротивлением народа Южной Африки и его борьбой за свободу и равенство в правах, в связи с чем АНК подвергался жестоким преследованиям. Был четко установлен факт причастности групп наемников к репрессивным действиям против лидеров АНК и массовым убийствам в пригородах, где проживают представители чернокожего большинства. В своем предыдущем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1992/12) Специальный докладчик рассмотрел вопрос о незаконной деятельности Бюро гражданского сотрудничества (БГС), который является подразделением специальных сил САДФ; так называемого "подразделения C1" южноафриканской полиции в Флакплаасе, а также департамента безопасности городского совета Йоханнесбурга.

86. Следует отметить, что в 1986 году один наемник, новозеландец по национальности, попытался подложить бомбу в резиденции директора информации АНК в Лусаке Тхабо М'Беки. Когда его задержали, он сообщил, что действовал по поручению правительства Южной Африки, и был осужден к 18 месяцам тюремного заключения. Кроме того, наемник из Швеции Хуман сообщил представительству АНК в Зимбабве, что убийство в Париже 29 марта 1988 года представителя АНК во Франции, в Люксембурге и Швейцарии Дульсии Септембер было совершено наемниками.

87. С того момента, как г-н де Клерк стал президентом Южной Африки, правительство этой страны стало проводить явно реформистскую политику, направленную в первую очередь на определенную либерализацию политики, а затем на постепенную ликвидацию режима апартеида и его замену политической, социальной и экономической, открытой и демократической системой. В докладе Специального докладчика (E/CN.4/1992/12, пункты 124 и 125) указывается на отмену законов, касающихся собственности на землю, раздельного проживания и расовой классификации населения, а также изменение закона 1982 года о внутренней безопасности. Принятие в декабре 1991 года конвенции о демократической Южной Африке объединило в Йоханнесбурге 19 политических партий, 17 из которых одобрили "заявление о намерениях" относительно создания демократической и нерасовой Южной Африки, определив основные принципы будущей конституции. Помимо этого, 11 декабря 1991 года произошла первая массовая репатриация политических ссыльных, в результате которой в Южную Африку

/...

вернулись 120 ссыльных из Объединенной Республики Танзании. Еще 20 000 ссыльных должны вернуться в эту страну. Таким образом, в рамках процесса демократизации удалось добиться значительных успехов до начала 1992 года.

88. В этом контексте важно подчеркнуть, что в результате проведенных направленных против апартеида реформ были созданы комиссии по расследованию преступлений, совершенных сотрудниками и специальными подразделениями южноафриканских сил обороны (САДФ) и полиции. Как явствует из предыдущих докладов и согласно заявлениям Комиссии по расследованиям, именно наемникам поручалось совершение наиболее насильственных акций в рамках политики апартеида. Бюро гражданского сотрудничества было недавно осуждено одной из судебных комиссий в связи с тем, что оно отдавало распоряжения об убийстве активистов борьбы с апартеидом и других лиц, считавшихся врагами государства. В недавних сообщениях указывается, что эта организация до сих пор осуществляет незаконную деятельность через подставные органы и предприятия. Бывший директор военной разведки Бен Конради заявил южноафриканской газете "Уикли мэйл", что САДФ осуществляет различные незаконные действия через такие организации, как предприятие "Эдугиде КК.", или сеть подразделений, находящихся под руководством организации "Эдалт эдьюкейшн кансалтанс" из Претории. В этом контексте некоторые члены Партии освобождения Инката и деятели, связанные с этой организацией, были направлены силами безопасности Южной Африки в Израиль в целях получения военной подготовки. Специальный докладчик получил сообщение о том, что в январе 1991 года, спустя девять месяцев после того, как президент де Клерк объявил о том, чтобы скрытая поддержка правительства Инката прекратилась, сотрудники южноафриканской полиции продолжали финансировать деятельность указанной партии.

89. Специальный докладчик также подчеркивает в предыдущих докладах, что группы белого населения, выступающие за сохранение апартеида, объединились в целях противодействия, в том числе путем насилия, мерам по ликвидации расистского режима. Таким образом, в то время, как правительство президента де Клерка выступало за политическую разрядку, вело переговоры с АНК, способствовало заключению мирных соглашений (14 сентября 1991 года) между главными политическими и профсоюзными группами, содействуя в том числе созданию национального комитета за мир и проведению конвенции за демократическую Южную Африку и в условиях, когда парламент отменил три основополагающих закона режима апартеида, часть того самого белого меньшинства, из которого он происходит, отказывается признавать конец системы апартеида, которая наделяла их абсолютными и исключительными привилегиями.

90. Как известно, эти группы, подстрекаемые в том числе членами консервативной партии, создали полувоенную структуру с привлечением наемников в целях "борьбы за выживание белого населения". Эти группы вскоре перешли к насильственным действиям, в том числе к разжиганию столкновений между различными этническими группами Южной Африки. По этой причине и несмотря на постоянные усилия правительства президента де Клерка продолжают сохраняться эти противоречия, которые не только осложнили осуществление процесса ликвидации апартеида, но и угрожают парализовать его.

/...

91. Консервативная партия и движение сопротивления африканеров (ДСА) отказались принять участие в конвенции за демократическую Южную Африку в декабре 1991 года. 28 января 1992 года 10 лидеров ДСА были задержаны полицией в связи с участием членов указанной организации в вооруженном столкновении в 1991 году, в ходе которого было ранено 58 человек. Помимо этого 16 декабря 1991 года министерство юстиции и порядка Южной Африки объявило о начале расследования в связи с попыткой похищения племянника президента де Клерка, которое приписывается членам Боере-Фирстандбефегинг (БВВ), двое членов которой хотели обменять ребенка, которому не исполнилось четырех лет, на двух своих задержанных членов, один из которых был обвинен в убийстве семи представителей большинства.

92. В течение 1992 года эти расистские группы провели кампанию террористических покушений на многорасовые школы, профсоюзы и суды. Руководитель одной из этих групп Роберт Вантондер заявил 22 апреля 1992 года в Йоханнесбурге, что "вооруженная борьба является единственным средством добиться свободы бозров". 14 марта 40 расистских организаций, в числе которых следует отметить консервативную партию, ДСА и Реформированную национальную партию (РНП), подписали соглашение в целях "смещения Манделы и де Клерка". Следует упомянуть, что организация, которая называет себя "Всемирное движение за апартеид", завербовала и использовала бельгийского наемника Жана Бульто как инструктора по использованию оружия.

93. В марте 1992 года в целях преодоления застоя и оппозиции расистских организаций, которые укрепляли свои позиции, президент де Клерк созвал референдум белого меньшинства в целях выяснения, пользуется ли поддержкой процесс реформ, направленный на создание новой конституции путем переговоров. Результат оказался в пользу де Клерка, который таким образом повысил свой политический статус в целях ведения переговоров по соглашениям между различными организациями секторами и, в частности, с политическими организациями. Вместе с тем референдум не решил вопросов относительно хода переговоров в связи с тем, что на нем выдвигались различные предложения, по которым трудно было добиться консенсуса. АНК представил свой проект учредительного собрания, в соответствии с которым реформы должны осуществляться собранием в 400 членов, избираемых в рамках системы пропорционального участия и всеобщего голосования. Однако правительство не приняло это предложение, как и все остальные предложения, в которых не учитывались предложения меньшинства.

94. Это объективное затруднение, непосредственным образом связанное с демократической моделью, которую предполагается принять в Южной Африке, способствует новым столкновениям и актам насилия. Одним из самых серьезных последствий переговоров явилось массовое убийство в Боипатонге, пригород Йоханнесбурга, которое произошло 17 июня 1992 года. В ходе этого массового убийства, когда погибли по крайней мере 42 человека, сложилось впечатление, что это было столкновение этнических групп, однако в сообщении было указано, что оно было спровоцировано группами белых и наемников. Эти события привели к тому, что АНК отказался продолжать переговоры с правительством, которое он обвиняет в двойственной позиции, что не позволяет сделать решительное выступление против апартеида и за демократию. Президент де Клерк указал со

/...

своей стороны, что АНК саботирует переговоры, заявив, что "он хочет прийти к власти путем конфронтации и мобилизации", и заявил о том, что правительство не несет никакой ответственности за действия полиции или вооруженных сил в качестве подстрекателей к совершению актов насилия. 5 августа 1992 года в Претории и других важных городах страны прошли манифестации за мир и демократию, которые произошли через два дня после всеобщей забастовки, провозглашенной АНК, Южноафриканским конгрессом профсоюзов (ЮАКП) и коммунистической партией (ЮАКП).

95. В указанной ситуации Специальный докладчик считает необходимым внимательно наблюдать за событиями в Южной Африке, поскольку вполне реально стоит опасность эскалации насилия, в рамках которого присутствие и использование наемников может явиться обстоятельством, осложняющим положение. Однако это также связано с тем, что существует другая объективная опасность не только того, что может остановиться процесс ликвидации апартеида, но и опасность укрепления позиций тех, кто стремится восстановить и еще более упрочить режим апартеида. В таких обстоятельствах Специальный докладчик обратился к министру иностранных дел Южной Африки г-ну Пик Бота и заявил ему о целесообразности поездки Специального докладчика в Южную Африку, которая позволила бы ему наблюдать за проводимыми расследованиями и способствовать окончательной ликвидации практики привлечения наемников, а также разрядки и возвращению к политическому диалогу в целях установления мира, демократизации и развития страны.

96. Специальный докладчик повторяет, как и в своих предыдущих докладах, что ликвидация режима апартеида в Южной Африке, укрепление процесса мира и демократизации без каких бы то ни было уступок, а также повышение гражданского сознания населения означало бы начало разрядки и прекращение репрессивных методов, используемых в целях проведения расистской политики. Нет никаких сомнений в том, что если эта цель будет достигнута, то практика использования наемников также прекратится. И наконец Специальный докладчик считает, что международное сообщество и, в частности, организации системы Организации Объединенных Наций, которые способствовали ликвидации апартеида, являющегося нарушением основных прав человека южноафриканского народа и преступлением против человечества, должно удвоить свои усилия в целях прекращения расового насилия, устранения противоречий и возобновления переговоров по установлению мира и демократии в Южной Африке. В этом стремлении необходимо расширять вклад рабочих групп, комиссий и экспертов, которые в рамках своей соответствующей специализации боролись против апартеида за свободу и права человека.

V. ПРИСУТСТВИЕ НАЕМНИКОВ В БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВИИ

97. Бывшая Социалистическая Федеративная Республика Югославия, которая была образована в 1945 году на основе созданного в 1918 году Королевства сербов, хорватов и словенцев, смогла стать государством, в котором совместно проживали весьма разные народы. Сербь, являвшиеся наследниками византийских, оттоманских и православных традиций, хорваты, связанные с латинским миром и католиками, албанцы, мусульмане и другие образовали государство, которое в

/...

политическом плане было одним из основателей Движения неприсоединившихся государств, а в экономическом плане применяло, хотя и безуспешно, новую систему хозрасчета и общественной собственности. Однако отказ от взаимного согласия между различными нациями и народностями, проявление нетерпимости и неуважения в отношениях между различными этносами, религиями и обычаями и предание забвению союзными властями необходимости действовать в качестве таковых явились причиной краха прежнего государства и начала самой ожесточенной после 1945 года войны в Европе.

98. После непродолжительного конфликта в июле 1991 года словенцы смогли образовать суверенное и независимое государство, и Югославской народной армии пришлось уйти с их территории. Однако хорваты вынуждены были вести ожесточенную борьбу. За шесть месяцев, прошедших с августа 1991 года по январь 1992 года, жертвами войны в Хорватии стали 10 тысяч убитых и более 600 тысяч внутренних беженцев и перемещенных лиц. Обширные участки восточной и юго-западной Хорватии остались под контролем Югославской народной армии и полувоенных сербских формирований. По данным министерства информации Республики Хорватии, в период с 17 августа 1990 года по 19 января 1992 года погибли 1493 опознанных хорвата, а также 1593 члена Национальной гвардии и хорватской полиции, не считая неопознанных жертв. Из других источников Специальному докладчику стало известно, что 26 июня 1992 года военный трибунал Белграда приговорил к смертной казни трех хорватских солдат, участвовавших в обороне Вуковара. Их имена: Никола Цибарич, Мартин Саблич и Зоран Сипоса.

99. В ходе этой войны попираются практически все нормы международного гуманитарного права, разрабатывавшиеся на протяжении веков, с тем чтобы сделать более гуманными вооруженные конфликты и уменьшить причиняемые ими страдания. Гражданское население становится объектом прямых нападений, совершаемых обеими сторонами, с тем чтобы его уничтожить, спровоцировать террор или вынудить его покинуть места своего проживания с целью создания "этнически чистых зон". Не оказывается медицинская помощь раненым и больным, трупы в течение нескольких дней не предаются земле или же их взрывают, видоизменяются пули для того, чтобы увеличить страдания раненых и уменьшить их шансы на выживание, и даже совершаются прямые нападения на персонал гуманитарных организаций, врачей и санитаров и членов религиозных организаций. Пыткам и жестокому обращению подвергаются военнопленные, беспричинно разрушаются церкви и культурные памятники.

100. Во время войны в Хорватии 14 раз заключались соглашения о прекращении огня, которые нарушались через несколько часов после их заключения и использовались исключительно с целью сосредоточения и передислокации сил. Вместе с тем заключенное 3 января 1992 года под эгидой Организации Объединенных Наций новое соглашение о прекращении огня значительным образом уменьшило интенсивность вооруженного конфликта в Хорватии.

101. Однако бывшую Югославию скоро потряс еще один ожесточенный вооруженный конфликт, на этот раз в Республике Боснии и Герцеговине, который разгорелся, несмотря на проведение под эгидой Европейского сообщества многочисленных раундов переговоров между общинами мусульман, хорватов и сербов этой Республики. Характерной чертой этого конфликта является неизбирательный обстрел городов и селений, в первую очередь столицы Республики - Сараево, который имеет особо тяжелые последствия для гражданского населения. Оно не только страдает от постоянных прямых нападений, но и является свидетелем неумолимого уничтожения инфраструктуры Республики и ресурсов, имеющих важнейшее значение для его выживания. С апреля по июль 1992 года Сараево подвергалось неизбирательному обстрелу с позиций Югославской народной армии и полувоенных сербских формирований, в результате чего были полностью разрушены старые кварталы города, населенные главным образом мусульманами. Столица Герцеговины Мостар и восточный город Тузла также стали жертвами непрекращавшихся ракетно-минометных обстрелов. По данным штаба гражданской обороны Белграда, только за два месяца войны в Боснии и Герцеговине 5 тысяч человек были убиты или пропали без вести и более 20 тысяч человек были ранены. С другой стороны, реализация псевдодоктрины "этнических чисток" привела к появлению на территории Боснии и Герцеговины многочисленных концентрационных лагерей, где вопиющим образом нарушались самые элементарные права человека.

102. В своем эмоциональном обращении к международному сообществу от 27 мая 1992 года Чрезвычайный комитет спасения и общественной безопасности Республики Боснии и Герцеговины информировал, что вооруженный конфликт затронул 75 процентов территории Республики и почти 3 миллиона граждан, проживающих в рамках 72 общин. 5170 человек погибли или пропали без вести; 18 400 человек были ранены, и из этого числа 7500 человек навсегда стали инвалидами. Своего очага лишились 580 тысяч человек, и 640 тысяч человек стали беженцами. В результате систематических обстрелов, направленных на причинение ущерба базовой инфраструктуре Республики, разрушены 52 больницы и медицинских пункта, включая родильный дом в Сараево, а также центры по распределению продуктов питания, магазины, автобусы, железнодорожные пути и автомагистрали. По мнению чрезвычайного комитета, только благодаря открытию под международным контролем аэропортов в Сараево и Мостаре и основных подъездных путей к столице удалось обеспечить поступление чрезвычайной международной помощи. Благодаря принятию резолюции 761 Совета Безопасности международному контингенту Организации Объединенных Наций удалось открыть с некоторыми перерывами сараевский аэропорт Бутмир и создать ряд коридоров для доставки помощи в пострадавшие населенные пункты. Тем не менее обстрелы продолжаются, и число жертв этой кровавой войны с каждым днем растет.

103. В отличие от того, что происходило и происходит в рамках многих других вооруженных конфликтов в мире, стороны, участвующие в войне в Хорватии и Боснии и Герцеговине, демонстрируют полное неуважение по отношению к международным и гуманитарным организациям и их персоналу; более того, они даже покушаются на жизнь и неприкосновенность тех, кто пытается лишь уменьшить страдания гражданского населения и раненых комбатантов. Группы по оказанию гуманитарной помощи, представлявшие неправительственные организации, Международный комитет Красного Креста, Европейское сообщество и Управление

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и предпринимавшие усилия по облегчению страданий гражданского населения и раненых комбатантов, подвергались серьезным нападениям на протяжении всего 1992 года. 21 мая 1992 года Совет Безопасности вынужден был заявить протест белградским властям в связи с тем, что Югославская народная армия и нерегулярные вооруженные формирования сербов не оказывают содействия персоналу Сил Организации Объединенных Наций по охране (СООНО).

104. Кратко изложенные выше факты являются предметом озабоченности международного сообщества. В рамках Организации Объединенных Наций Советом Безопасности приняты важные решения, направленные на то, чтобы положить конец войне, облегчить страдания гражданского населения в целом и обеспечить безопасную доставку гуманитарной помощи. В Комиссии по правам человека систематизируется информация о серьезнейших нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, которая станет предметом расследований, проводимых соответствующими рабочими группами и специальными докладчиками. 13-14 августа 1992 года состоялась чрезвычайная сессия Комиссии по правам человека, на которой было принято решение в срочном порядке назначить специального докладчика. Специальному докладчику по вопросу об использовании наемников приходится упоминать об этих серьезных фактах, поскольку различные источники - как официальные круги, так и неправительственные организации - и международная пресса говорят о присутствии наемников, причастных к преступлениям, пыткам и другим зверствам, представляющим собой явное нарушение прав человека населения, пострадавшего от войны.

105. Конкретным фактом является то, что различные народы бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии на основе принципа самоопределения высказались за свою независимость; столь же конкретным является и тот факт, что война против Хорватии и Боснии и Герцеговины является результатом непризнания Сербией и Черногорией независимости и территориальной целостности этих государств. Хорватия, Босния и Герцеговина и Словения стали суверенными государствами, признанными Организацией Объединенных Наций, которая приняла их в свои ряды. Война и оккупация части их территории формально означают посягательство на право их народов на самоопределение, хотя союзные власти и утверждают, что народы этих государств уже воспользовались этим правом, утвердив прежнюю конституцию Югославии. Право государств, подвергшихся нападению, на самооборону и создание собственных вооруженных сил не вызывает никакого сомнения, однако следует упомянуть, что в составе национальных армий есть иностранные добровольцы и члены интербригад.

106. Однако этот момент, связанный с иностранными комбатантами, требует всестороннего уточнения и разъяснения, с тем чтобы не было недопониманий и чтобы наемников, профессиональных военных, которые участвуют в вооруженных конфликтах в чуждых им странах и которые разжигают и усугубляют эти конфликты за деньги, ошибочно не принимали за благородных интернационалистов, борющихся за мир. В каком бы месте и на каком бы континенте они ни действовали, наемники являются людьми, которые делают на войне деньги и которых ничуть не волнует дело, с которым они связаны, или то, что их присутствие ведет к эскалации насилия и разрушений. Известно, что наиболее жестокие и преступные акции в ходе внутренних или международных вооруженных конфликтов обычно

совершаются наемниками, к услугам которых прибегают исключительно из-за их "опыта" совершения военных преступлений и их бесчеловечности. В данном случае налицо многочисленные сообщения о грубейших нарушениях прав человека, и представляется, что слишком часто за этим стоят "полумоенные формирования", "члены интернациональных бригад" и "иностранные добровольцы".

107. Какова численность иностранцев, принимающих участие в операциях и боевых действиях в рамках вооруженных конфликтов на территории бывшей Югославии, на каких условиях и в каком качестве они там находятся, как они туда попали, кто их туда доставил, когда они стали частью военной машины - вот вопросы, которые обязательно необходимо уточнить, для того чтобы правильно сформулировать юридическую концепцию, дать индивидуальную характеристику и четко установить степень ответственности каждого. Вопиющие нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права в ходе этих вооруженных конфликтов ничем не могут быть оправданы, однако если некоторые из этих акций лежат на совести наемников, то ответственность следует возлагать также и на тех, кто их завербовал, нанял и привлек. Во всех без исключения резолюциях Организации Объединенных Наций по этому вопросу осуждается использование наемников, и именно под этим углом следует рассматривать вопрос об участии иностранцев, именуемых наемниками, в вооруженных конфликтах на территории бывшей Югославии.

108. Учитывая сложность ситуации, Специальный докладчик предпочел, прежде чем делать какой-то окончательный вывод, официально обратиться к соответствующим сторонам с целью получения от них информации, для того чтобы выяснить ситуацию с участием иностранного персонала в вооруженных действиях, а также юридическую сторону этого вопроса. В этой связи в министерства иностранных дел Республики Боснии и Герцеговины, Республики Хорватии, Республики Словении и Союзной Республики Югославии были направлены письма, в которых запрашивалась подобная информация по следующим вопросам:

- a) присутствуют ли на территории вашей Республики иностранные военнослужащие, которые не предусмотрены заключенными вашей страной международными соглашениями об оказании военной помощи и которые не входят в состав вооруженных контингентов, направленных Организацией Объединенных Наций в этот район в рамках СООНО;
- b) на каких условиях завербован и обучен этот иностранный персонал; какие военные функции он выполняет в вашей стране и принимает ли он активное участие в вооруженном конфликте, затрагивающем ваше государство, с тем чтобы иметь представление о статусе этого персонала, как того требуют международные нормы, действующие в этой области;
- c) какова их связь и отношения с регулярными вооруженными силами вашего государства и каков статус, которым ваше правительство наделяет этих иностранных военнослужащих;
- d) наконец, какие точные сведения могло бы предоставить ваше правительство в отношении участия наемнических сил в вооруженном конфликте и какого рода операции они осуществляли в интересах другой стороны в конфликте.

/...

109. Кроме того, Специальный докладчик надеется получить полезную информацию от неправительственных организаций и международных межправительственных учреждений, с тем чтобы дать полный анализ в своем окончательном докладе, который будет представлен Комиссии по правам человека на ее сорок девятой сессии.

VI. О СОСТОЯНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

110. В своей резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея, отдавая себе отчет в том, что наемники вербуются, используются, финансируются и обучаются для деятельности, нарушающей такие принципы международного права, как суверенное равенство, политическая независимость, территориальная целостность государств и самоопределение народов, приняла и открыла для подписания, ратификации или присоединения Международную конвенцию о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников. Тем самым Генеральная Ассамблея внесла свой вклад в прогрессивное развитие и кодификацию международного права в этой области, подтвердив цели и принципы, воплощенные в статьях 1 и 2 Устава Организации Объединенных Наций и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) Генеральной Ассамблеи от 24 октября 1970 года).

111. Вступление Конвенции в силу будет означать расширение, углубление, более четкое формулирование и приведение в соответствие с современными требованиями международных правовых норм в области предотвращения, преследования и наказания вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. Кроме того, оно будет способствовать расширению и развитию сотрудничества между государствами в искоренении таких видов деятельности и содействовать реализации целей и принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций. В этой связи Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что к моменту составления настоящего доклада лишь пять государств завершили конституционные процедуры, направленные на то, чтобы взять на себя обязательства по Конвенции: Барбадос, который присоединился к ней 10 июля 1992 года; Мальдивские Острова, которые подписали ее 17 июля 1990 года и ратифицировали 11 сентября 1991 года; Сейшельские Острова, которые присоединились к Конвенции 12 марта 1990 года; Суринам, который подписал ее 27 февраля 1990 года и ратифицировал 10 августа 1990 года; и Того, которая сдала на хранение документ о присоединении 25 февраля 1991 года.

112. Следует также указать на то, что еще 14 государств подписали Конвенцию: Ангола (28 декабря 1990 года), Беларусь (13 декабря 1990 года), Германия (20 декабря 1990 года), Заир (20 марта 1990 года), Италия (5 февраля 1990 года), Камерун (21 декабря 1990 года), Конго (20 июня 1990 года), Марокко (5 октября 1990 года), Нигерия (4 апреля 1990 года), Польша (28 декабря 1990 года), Румыния (17 декабря 1990 года), Украина (21 сентября 1990 года), Уругвай (20 ноября 1990 года), Югославия (12 декабря 1990 года).

/...

113. В соответствии с положениями пункта 1 статьи 19 Конвенции она вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцать вторым государством ратификационной грамоты или документа о присоединении. Специальный докладчик вынужден обратить внимание на продолжительность процесса выражения согласия на то, чтобы принять на себя обязательства по Международной конвенции путем ратификации или присоединения, поскольку на данный момент эта процедура завершена лишь в пяти государствах.

114. Специальный докладчик не может не указать на вызывающее озабоченность противоречие: международное сообщество посредством главным образом решений Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства добилось значительных успехов в борьбе за отказ от использования услуг наемников. Вместе с тем Конвенция, принятая Генеральной Ассамблеей и заключенная под ее эгидой с целью предотвращения и наказания таких видов деятельности, спустя три года после ее принятия не может вступить в силу, поскольку отсутствует достаточное число государств-участников. Конвенция подтверждает юридический характер многочисленных резолюций и заявлений Организации Объединенных Наций, в которых осуждается деятельность, связанная с наемниками, и подтверждает, что вербовка, использование, финансирование и обучение наемников должны рассматриваться как преступления, вызывающие серьезную озабоченность всех государств, устанавливая, что лица, совершающие такие преступления, должны подвергаться судебному преследованию или выдаваться. В этой связи вступление Конвенции в силу имеет важнейшее значение для повышения эффективности международного сотрудничества между государствами в деле предотвращения, преследования и наказания таких преступлений.

115. Несмотря на задержку со вступлением Конвенции в силу, Специальный докладчик обязан напомнить о том, что в полной мере остаются в силе принципы международного права и нормы международного обычного права, применимые к усилиям по искоренению этой достойной порицания деятельности, которая затрагивала и затрагивает осуществление прав человека и права народов на самоопределение.

VII. ВЫВОДЫ

116. Тот факт, что Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по правам человека неоднократно осуждали использование, вербовку, финансирование и обучение наемников, свидетельствует о категорическом осуждении этой преступной деятельности, являющейся посягательством на осуществление права на самоопределение и прав человека народов, подвергающихся страданиям из-за присутствия наемников. В этом смысле с учетом этого осуждения государства должны не только воздерживаться от вербовки наемников и не допускать попустительства или терпимости по отношению к действиям наемников, но также и предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, включая принятие законодательных мер, обеспечивающих пресечение различных видов правонарушений, связанных с деятельностью наемников. В этой связи можно сделать вывод о том, что позиция Организации Объединенных Наций состоит в полном и абсолютном неприятии и осуждении деятельности наемников.

117. Информация, полученная Специальным докладчиком, явно свидетельствует о том, что человечество по-прежнему продолжает страдать от совершаемых наемниками преступных действий и деяний, которые затрагивают не только право народов на самоопределение, но также и права человека. Наиболее характерным и заметным проявлением этой деятельности является участие наемников в вооруженных конфликтах, в ходе которых они находятся на службе одной из сторон конфликта и осуществляют самые жестокие акты преступлений, пыток, саботажа и разрушения инфраструктуры. Как представляется, эта деятельность также связана с другими преступными действиями, такими, как терроризм, торговля оружием и оборот наркотиков. Полученная информация подтверждает, что существуют наемники и организованные группы, готовые предложить свои услуги для осуществления противоправной деятельности, которая фактически затрагивает суверенитет государств и право народов на самоопределение, а также стабильность конституционно созданных правительств. Речь идет о связях, существующих между бандами торговцев наркотиками и торговцев оружием с незаконными вооруженными группами, осуществляющими акты терроризма, и наемниками, которые предоставляют друг другу услуги и оказывают поддержку, при этом осуществляемые ими акты насилия затрагивают не только какую-то одну определенную страну или народ, но также и все международное сообщество в целом.

118. Среди преступлений, совершаемых с участием наемников, которые были осуждены международным сообществом, следует отметить преступления, при совершении которых наемники участвуют в составе банд, имеющих связи с торговцами оружием и наркотиками, а также террористами. В результате незаконная вооруженная группа, осуществляющая акты терроризма, может стать группой наемников и переместиться на территорию другого государства, для того чтобы за определенную плату обеспечить прикрытие и защиту для банды торговцев наркотиками или для того чтобы захватить часть иностранной территории и подменить законные власти суверенного государства.

119. В течение 1991 и 1992 годов возросло число стран, в которых имеют место вооруженные конфликты. Нет сомнения в том, что Африка по-прежнему является континентом, который в наибольшей степени страдает от присутствия наемников, принимающих участие в таких конфликтах. Тем не менее в рамках некоторых конфликтов в южной части Африки, где наблюдалось присутствие наемников, предпринимаются меры, с тем чтобы направить их в русло политических переговоров и мирного урегулирования. В этом контексте в результате снижения интенсивности или прекращения вооруженных действий также отмечается сокращение деятельности наемников.

120. В Анголе, несмотря на определенные трудности, обе стороны в конфликте смогли их преодолеть и продолжают выполнять Соглашения об установлении мира, подписанные в Лиссабоне между правительством президента душ Сантуша и УНИТА. В сентябре 1992 года будет осуществлено одно из наиболее важных соглашений о проведении демократических выборов. В этой связи Специальный докладчик согласен с мнением правительства Анголы о том, что деятельность наемников как явление утратила смысл в Народной Республике Ангола.

121. Различная информация и сообщения, полученные Специальным докладчиком в отношении внутреннего вооруженного конфликта в Либерии, свидетельствуют о наличии реальной угрозы интернационализации этого конфликта, который может затронуть различные государства, в частности Гвинею и Сьерра-Леоне, с одной стороны, и Буркина-Фасо и Кот-д'Ивуар, с другой, что чревато дополнительной опасностью более широкого использования наемников. Более того, в различных сообщениях о серьезных нарушениях прав человека также упоминалось о присутствии наемников.

122. В рамках вооруженного конфликта, сторонами которого являются правительство Мозамбика и МНС, ведение военных действий продолжается на прежнем уровне, несмотря на недавно состоявшиеся переговоры в целях его прекращения. Этот конфликт, вероятно являющийся самым кровопролитным в южной части Африки, характеризуется вмешательством иностранных государств и активным присутствием групп наемников. Переговоры о прекращении конфликта дали только лишь частичные и недолговременные результаты. Так, например, достигнуто соглашение о частичном прекращении огня в зоне транзитных коридоров, в которой МНС, однако, осуществлял военные действия. Тем не менее эти переговоры продолжаются под официальным наблюдением со стороны правительств Ботсваны, Италии и Зимбабве, и в этой связи правительство Мозамбика обратилось с просьбой к Соединенным Штатам Америки и Соединенному Королевству также принять участие в качестве официальных наблюдателей. Кроме того, правительство предприняло ряд инициатив в направлении демократизации, с тем чтобы ускорить процесс переговоров с МНС и создать условия для движения к демократии. Тем не менее необходимо отметить соглашения, недавно заключенные между президентом Мозамбика и руководителем МНС, которые в Риме взяли на себя обязательство заключить окончательное соглашение об установлении мира до 1 октября 1992 года и провести многопартийные и представительные выборы в течение одного года после подписания такого соглашения.

123. На протяжении многих лет политика апартеида, существовавшая в Южной Африке, служила причиной волнений во всем регионе Южной Африки. Система расовой дискриминации, являющаяся по своей сути преступлением против человечества и нарушением основополагающих прав человека, не ограничивалась только пределами Южной Африки, поскольку южноафриканские гражданские и военные лица участвовали в незаконной деятельности, направленной против суверенитета и права на самоопределение других народов в южной части Африки. Использование наемников являлось одним из средств, которые применялись для навязывания, усиления и сохранения расистской политики апартеида, а также для ущемления права на самоопределение других народов Африки. Сообщения об участии наемников в различных конфликтах в регионе, а также об их использовании для совершения покушений на жизнь руководителей АНК являются предметом осуществляемых в настоящее время в Южной Африке различных судебных расследований, в ходе которых также подтверждено участие наемников в преступной деятельности.

124. В стране продолжается процесс, начатый президентом Фредериком В. де Клерком, в целях демонтажа режима апартеида. Отмена основных законов этой системы открыла возможности для создания политических, социальных и экономических структур открытого, нерасового и демократического общества. Политика президента де Клерка получила поддержку в ходе референдума, и в настоящее время в стране работают комиссии по расследованию преступлений, совершенных членами специальных подразделений Сил обороны Южной Африки (САДФ) и южноафриканской полиции, которые расследуют факты участия наемников, которым поручалось выполнение задач с применением насилия в целях осуществления политики апартеида.

125. Несмотря на большой достигнутый прогресс и существование форума за демократическую Африку, этот процесс сталкивается с трудностями, которые препятствуют свободному обсуждению и принятию демократической конституции с участием на равноправной основе всего населения. В результате этого возникли трения между правительством и АНК, и на этом фоне были совершены акты насилия, в частности массовое убийство в Бойпатонге, в пригороде Йоханнесбурга, 17 июня 1992 года, во время которого погибло 42 человека в результате столкновений, носивших явный межнациональный характер, однако, как явствует из полученных сообщений, в них участвовали группы белого населения, применявшие насилие, и наемники.

126. Информация, полученная Специальным докладчиком, подтверждает, что различные группы белого меньшинства в Южной Африке формируют расистские организации с военизированными подразделениями и участием наемников, с тем чтобы с помощью насильственных средств сорвать процесс демократизации и сохранить существование режима апартеида. Поэтому нельзя считать, что положение в Южной Африке развивается исключительно в направлении демократизации и демонтажа апартеида; наличие тенденций, направленных против этого процесса, ведет к росту числа действий с применением насилия, что должно побудить международное сообщество сохранять бдительность и последовательно осуществлять меры по борьбе с системой расовой дискриминации.

127. В настоящем предварительном докладе также рассматриваются серьезные события, которые происходят на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии. Полученная информация свидетельствует о том, что различные народы этой бывшей республики высказались за самоопределение, независимость и создание независимых государств, однако этому препятствует война, развязанная Сербией и Черногорией вначале против Хорватии, а затем - против Боснии и Герцеговины в нарушение права на суверенитет, независимость и территориальную целостность этих государств. Как Хорватия, так и Босния и Герцеговина создали суверенные и независимые государства, которые были признаны Организацией Объединенных Наций. Война и оккупация части их территорий являются вопиющим посягательством на суверенитет и самоопределение народов этих стран. Необходимо обеспечить соблюдение права на самооборону государств, подвергшихся агрессии.

128. В ходе этих военных действий отмечалось нарушение элементарных прав человека и практически всех норм международного гуманитарного права. Гражданское население Хорватии и Боснии и Герцеговины является объектом военных действий, непосредственно направленных на его уничтожение, с тем чтобы вызвать напряженность и заставить его покинуть места постоянного проживания для создания "этнически чистых зон" в ходе реализации так называемой "доктрины этнической чистки". В Боснии и Герцеговине также отмечается существование концентрационных лагерей для заключенных, в основном мусульман, в которых совершаются жестокие акты насилия в нарушение самых элементарных прав человека. Раненым в результате военных действий и больным людям отказывают в медицинской помощи; трупы убитых в течение нескольких дней остаются без захоронения, и для их уничтожения применяются взрывчатые вещества; имеют место случаи изменения конфигурации пули для увеличения страданий раненых и для уменьшения их возможностей выжить; кроме того, имели место случаи прямых нападений на персонал международных гуманитарных и медицинских организаций, а также на санитаров и членов религиозных организаций. Военнопленные подвергаются пыткам и жестокому обращению; ведется ничем не обоснованное разрушение храмов и культурных памятников, а также основной инфраструктуры, необходимой для выживания гражданского населения.

129. Специальный докладчик был вынужден заниматься рассмотрением серьезных преступлений, которые совершаются на территории бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в связи с тем, что различные официальные источники, а также неправительственные организации и международные средства массовой информации сообщают о присутствии наемников и их участии в совершении преступлений, пыток и других жестоких действий, являющихся грубейшим нарушением прав человека населения, пострадавшего в результате военных действий. В связи с присутствием иностранных комбатантов Специальный докладчик считает, что необходимо надлежащим образом разъяснить и уточнить их статус, с тем чтобы избежать недоразумений, а также с тем чтобы не квалифицировать ошибочным образом и не рассматривать профессиональных наемников, участвующих за плату в вооруженных конфликтах, не имеющих отношения к их гражданству, в качестве добровольных комбатантов-интернационалистов, борющихся за мир.

130. Отсутствие ясности в отношении статуса и юридического положения иностранцев, которые принимают участие в военных действиях на территории Хорватии и Боснии и Герцеговины, является объективным фактом, который требует уточнения в связи с сообщениями о серьезных нарушениях прав человека, в которых однозначно обвиняются наемники, военизированные подразделения, "иностранцы-эксперты", "добровольцы-интернационалисты", "члены интернациональных бригад", и т.д. Специальный докладчик в этой связи считает, что необходимо направить запросы в министерства иностранных дел республик Боснии и Герцеговины, Хорватии, Словении и Союзной Республики Югославии с просьбой предоставить точную информацию о присутствии иностранного военного персонала на их соответствующих территориях, который находится там в нарушение международных конвенций о военной помощи, сторонами которых они являются, и который не входит в состав Вооруженных сил Организации Объединенных Наций, размещенных в этом районе в качестве компонента Сил по охране. Кроме того, Специальный докладчик рассчитывает получить новую полезную и точную информацию от неправительственных организаций и правительственных международных организаций относительно участия наемников в этом серьезном конфликте.

131. Для вступления в силу Конвенции требуется ратификация или присоединение к ней 22 государств. Тем не менее к моменту составления настоящего доклада только пять государств завершили конституционный процесс, имеющий своей целью подтверждение их согласия выполнять обязательства, предусмотренные Конвенцией (Барбадос, Мальдивские Острова, Сейшельские Острова, Суринам и Того). Таким образом, это означает, что имеют место задержки с выполнением требования о ратификации и присоединении к Конвенции, которое необходимо для ее скорейшего вступления в силу, что затрудняет сотрудничество между государствами в предотвращении и искоренении наемнической деятельности, а также в преследовании и наказании за нее.

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

132. Принимая во внимание все резолюции Организации Объединенных Наций в поддержку независимости и права на самоопределение народов, живущих в условиях колониализма и иностранного господства или оккупации, а также резолюции, непосредственно осуждающие использование наемников в целях нарушения прав человека и недопущения реализации права народов на самоопределение, Генеральной Ассамблее рекомендуется вновь подтвердить свою позицию и соответственно упрочить принципы суверенитета, юридического равноправия, независимости государств и самоопределения народов, а также конкретно осудить использование, финансирование, вербовку и обучение наемников в целях нарушения этих основополагающих принципов.

133. Несмотря на окончание "холодной войны" и международную разрядку, в мире возросло число вооруженных конфликтов и, кроме того, усилилась интенсивность существовавших конфликтов, в результате чего очаги столкновений с применением насилия существуют практически на всех континентах. Анализ накопленных фактов свидетельствует о том, что существование этих конфликтов стимулировало предложение услуг наемников, готовых принять в них участие. Кроме того, деятельность наемников, как представляется, также связана с осуществлением другой международной противоправной деятельности, как, например, терроризма, торговли оружием и наркотиками. В этой связи рекомендуется, чтобы государства осознали серьезный характер этой ситуации и разработали четкие нормативные акты и соглашения, обеспечивающие принятие на уровне международного права и в рамках внутреннего законодательства мер как превентивного, так и карательного характера, с тем чтобы обеспечить недопущение, преследование и суровое наказание за наемническую деятельность.

134. Рекомендуется Генеральной Ассамблее и другим органам Организации Объединенных Наций предложить государствам-членам включить новые или обновленные положения в свое внутреннее законодательство в целях квалификации вербовки, использования, финансирования и обучения наемников в качестве преступлений, включив в эту категорию как действия, совершаемые на их территории, так и транзит наемников через их территорию; запретить своим гражданам служить в качестве наемников и рассматривать в качестве отягчающего вину обстоятельства их участие в деятельности, сопутствующей этому явлению, например, в торговле оружием и наркотиками и обороте денег; также подписать

/...

соглашения о выдаче, которые будут применяться в тех случаях, когда пострадавшее государство требует выдачи своих граждан на основании их доказанного участия в деятельности, направленной против соблюдения прав человека и осуществления суверенитета государств, стабильности конституционной основы его правительства и самоопределения его народа.

135. Хотя в южной части Африки по-прежнему наблюдается присутствие наемников, очевидным фактом является позитивное развитие событий и постепенная нормализация обстановки в целях установления мира на всей территории Анголы, включая политический процесс демократизации в этой стране. Наемники, которые принимали участие во внутреннем конфликте, прекратили свою деятельность, о чем заявило правительство Анголы. В этой связи рекомендуется поддержать процесс установления мира в этой стране, а также осуществляемый процесс демократизации, и вновь заявить о том, что международное сообщество будет и впредь уделять пристальное внимание защите прав народа Анголы при полном соблюдении его права на самоопределение, соблюдение прав человека и права на развитие.

136. Принимая во внимание эволюцию вооруженного внутреннего конфликта в Либерии, рекомендуется призвать участвующие в нем стороны принять меры, способствующие урегулированию конфликта с помощью диалога и политических переговоров, с тем чтобы не допустить угрозы интернационализации этого конфликта, а также с тем чтобы не допустить использования наемников.

137. В связи с временной передышкой в вооруженном конфликте, который еще продолжается в Мозамбике, Специальный докладчик рекомендует поддержать недавно состоявшиеся переговоры в целях прекращения конфликта и начала процесса примирения, установления мира, демократизации и развития. В этой связи необходимо приветствовать готовность правительства Ботсваны, Италии и Зимбабве выступить в качестве официальных наблюдателей, а также рекомендовать удовлетворить просьбу правительства Мозамбика о том, чтобы к их числу присоединились правительства других стран, что позволит усилить перспективы успешного завершения ведущихся в настоящее время переговоров об установлении мира. В контексте этой рекомендации Специальный докладчик отмечает, что Мозамбик по-прежнему принадлежит к числу стран, наиболее серьезно затронутых активным присутствием наемников на их территории.

138. Несмотря на внутренние трудности и сопротивление в Южной Африке продолжается процесс демонтажа и ликвидации режима апартеида, который активно осуществляется правительством президента де Клерка. Тем не менее в рамках этого процесса нельзя оставлять без наказания преступления, совершенные против большинства населения Южной Африки, с тем чтобы заставить его согласиться с апартеидом, включая преступления, в совершении которых наряду с репрессивными органами государства участвовали наемники, пользовавшиеся политической защитой и защитой со стороны полиции. В этой связи рекомендуется, чтобы наряду с настоятельными требованиями окончательно покончить с режимом расовой дискриминации в Южной Африке и заменить его полностью демократической системой было осуществлено юридическое и исчерпывающее расследование преступных действий, совершенных как в Южной Африке, так и за ее пределами в целях

сохранения и защиты режима апартеида в нарушение прав человека южноафриканского населения и в нарушение права на самоопределение других народов Африки. В этой рекомендации особый акцент делается на необходимости проведения расследования и судебного наказания наемников, которые принимали участие в доказанных преступных деяниях.

139. Принимая во внимание эволюцию процесса демонтажа режима апартеида и поддержку, которую в ходе референдума получил президент де Клерк со стороны белого меньшинства, рекомендуется оказать поддержку указанному процессу в той мере, в какой он будет носить всеобъемлющий характер на основе равноправного участия всего населения Южной Африки, а также в той мере, в какой он будет способствовать созданию конституционной демократической системы без каких-либо исключений. В настоящей рекомендации предлагается уделить особое внимание опасности обращения вспять нынешнего процесса, учитывая существование организованных групп белого меньшинства, стремящихся заблокировать этот процесс путем применения насилия, разжигания межэтнических столкновений и недопущения установления равных гражданских и политических прав. Эти группы нанимают известных наемников и осуществляют действия с применением насилия. По мнению Специального докладчика, следует сохранять принятые на международном уровне меры, направленные против системы апартеида, до тех пор пока не будет осуществлена полная консолидация процесса демократизации и ослабления напряженности, пока не будет осуществлен полный демонтаж системы расовой дискриминации и не будет создана эффективная демократическая система, которая будет гарантировать полное соблюдение прав человека всего населения.

140. В связи с серьезными событиями, которые продолжают иметь место на территориях, которые ранее являлись частью бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, где в настоящее время государства, признанные в качестве членов Организации Объединенных Наций, сталкиваются с последствиями агрессии, осуществляемой в нарушение прав человека и права народов на самоопределение, рекомендуется принять во внимание тот факт, что в ходе этой войны, которая первоначально велась на территории Хорватии, а затем также и на территории Боснии и Герцеговины, совершаются самые серьезные нарушения прав человека, включая нарушение самых элементарных положений норм международного гуманитарного права. Международное сообщество должно в большей степени осознать, что эти злодеяния совершаются против гражданского населения, в том числе в настоящее время против гражданского населения Боснии и Герцеговины, и что в совершении указанных серьезных деяний и преступлений принимают участие наемники различных национальностей, которые оказались вовлеченными в эту войну, стремясь получить вознаграждение за свои незаконные услуги.

141. Кроме того, рекомендуется через Генеральную Ассамблею и другие органы системы Организации Объединенных Наций оказать давление на все государства, участвующие в этой войне, с тем чтобы четко квалифицировать статус и характер иностранцев, в настоящее время принимающих участие в военных действиях и оказывающих военные услуги, которые оказались в стране в нарушение международных конвенций об оказании военной помощи и не являются членами Вооруженных сил, размещенных Организацией Объединенных Наций в этом районе в

/...

качестве компонента СООНО. Благодаря этому можно будет провести грань различия между лицами, принимающими бескорыстное участие в действиях в защиту мира, и наемниками, называющими себя "членами интернациональных бригад" или "иностранными добровольцами", которые получают определенное вознаграждение за свою деятельность.

142. В том что касается Конвенции, рекомендуется, чтобы Генеральная Ассамблея призвала все государства - члены Организации Объединенных Наций рассмотреть как можно скорее вопрос о целесообразности ее ратификации или присоединения к ней. Вступление Конвенции в силу является необходимым, поскольку Конвенция представляет собой документ, который необходим для того, чтобы защитить и оградить народы от деятельности наемников, угрожающей полноправному осуществлению их права на самоопределение и полное соблюдение и реализацию прав человека.
