

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(1)/3  
15 de septiembre de 1992

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
Primera reunión ejecutiva previa  
Ginebra, 21 de septiembre de 1992  
Tema 2 a) del programa provisional

CUESTIONES RELACIONADAS CON CIERTOS TEMAS DEL PROGRAMA PROVISIONAL  
DE LA PRIMERA PARTE DEL 39º PERIODO DE SESIONES DE LA JUNTA

- a) SEGUIMIENTO DE LAS RECOMENDACIONES APROBADAS POR  
LA CONFERENCIA EN SU OCTAVO PERIODO DE SESIONES  
(TEMA 2 DEL MENCIONADO PROGRAMA PROVISIONAL)

Nota para los debates presentada por el  
Secretario General de la UNCTAD

INTRODUCCION

1. En la presente nota se proporciona información general para el examen que ha de realizar la Junta de los progresos realizados en la aplicación de las reformas institucionales acordadas en la VIII UNCTAD y se formulan sugerencias con respecto a algunas cuestiones pendientes. También se someten a la consideración de la Junta algunas opciones para dar efecto al párrafo 60 del Compromiso de Cartagena en el que se dice que:

"La vigilancia, la ejecución y el seguimiento efectivos son indispensables para que se cumpla el mandato de la UNCTAD, y la Junta de Comercio y Desarrollo debe tomar disposiciones para que los resultados de los procesos antes descritos se traduzcan en una acción concreta."

Aplicación de las reformas institucionales

2. Se recordará que, de conformidad con el párrafo 87 del Compromiso de Cartagena, en el que se invitaba a la Junta a que tomara las medidas de seguimiento necesarias para garantizar la rápida aplicación de las reformas institucionales acordadas por la Conferencia, la Junta, por su decisión 398 (XXXVIII) de 7 de mayo de 1992, estableció las atribuciones de las cuatro Comisiones Permanentes y de los cinco Grupos de Trabajo Especiales.

3. Posteriormente, el 17 de julio de 1992, las Consultas del Secretario General de la UNCTAD aprobaron las conclusiones a que habían llegado los representantes de Estados miembros de la Mesa de la Junta acerca de ciertas sugerencias hechas por el Secretario General. Estas sugerencias se referían a la periodicidad y secuencia de las reuniones de los órganos intergubernamentales de la UNCTAD para el período de 1992-1996, así como a los elementos de un programa de trabajo para la Junta en el período de 1992-1995, junto con algunas cuestiones adicionales que no estaban previstas explícitamente en ese programa. De hecho, se convino en que las sugerencias del Secretario General representaban una buena base para establecer el calendario de las reuniones iniciales de los nuevos órganos y que las propuestas relativas al programa de trabajo de la Junta podrían servir de orientación indicativa para el programa de trabajo y de punto de partida para la formulación de futuros programas de la Junta. Con posterioridad a esas consultas ha quedado establecido el calendario de las reuniones iniciales de los nuevos órganos.

4. Asimismo, las Consultas acordaron que la secretaría distribuyera un programa tipo para la primera reunión de cada uno de los nuevos órganos, que comprendiera las habituales cuestiones de procedimiento y otro tema que abarcara el programa de trabajo y el programa de reuniones. La secretaría ha puesto en práctica esta decisión. Además, las Consultas aprobaron el calendario de reuniones de los nuevos órganos tal como fue elaborado por el grupo oficioso sobre cuestiones del calendario.

5. Las mencionadas disposiciones en el plano intergubernamental han sido completadas por cierto número de medidas adoptadas a nivel de la secretaría. Como está previsto en el párrafo 80 del Compromiso de Cartagena, el Secretario General de la UNCTAD ha llevado a cabo un examen completo de la organización interna y de la estructura de la secretaría para atender las exigencias de las nuevas orientaciones del programa de trabajo de la UNCTAD y de las estructuras intergubernamentales. Si, como es de esperar, el Secretario General de las Naciones Unidas, en la próxima o en las dos próximas semanas, se mostrara de acuerdo con las propuestas formuladas por el Secretario General de la UNCTAD, podría aplicarse el plan de reorganización en tiempo oportuno para las reuniones iniciales de los nuevos órganos.

6. El Secretario General de la UNCTAD ha enviado también notas a los Gobiernos de los Estados miembros en las que los invita a indicar sus intenciones acerca de la composición de las nuevas Comisiones Permanentes y Grupos de Trabajo Especiales, como está previsto en el Compromiso de Cartagena. Por último, la secretaría ha preparado asimismo documentos en los que se exponen las cuestiones relativas a los programas de trabajo respectivos para que esos órganos puedan abordarlas, si lo desean, en sus reuniones iniciales.

7. Cabe afirmar que, seis meses después de la conclusión de la VIII UNCTAD, ya está muy avanzada la tarea de aplicación de las reformas institucionales acordadas en esa Conferencia. Además, se han registrado progresos en la puesta en práctica de los nuevos métodos de trabajo convenidos en la Conferencia. La Comisión Especial de Preferencias fue el primer órgano auxiliar de la Junta que, en su reciente período de sesiones, puso en aplicación la metodología esbozada en los párrafos 51 a 56 del Compromiso de Cartagena; en general este esfuerzo fue calificado de satisfactorio, especialmente porque, entre otros logros, permitió a la Comisión abordar por primera vez la controvertida cuestión de la "graduación" en la aplicación del SGP y lograr un consenso al respecto.

8. Quedan por resolver cierto número de cuestiones pendientes. Una de ellas se refiere a la composición de las nuevas Comisiones Permanentes y de los Grupos de Trabajo Especiales. Ha sido alentadora la respuesta a la invitación del Secretario General, mencionada en el párrafo 6 *supra*. (En el futuro documento TD/B/39(1)/CRP.4 se dan detalles sobre la composición prevista de los distintos órganos al 9 de septiembre.) No obstante, tal vez la Junta estime oportuno examinar los medios de lograr una participación más amplia y diversificada de los Estados miembros. Parece haber cierto margen, en particular para una mayor representación de los países en desarrollo, especialmente de los menos adelantados, en la labor de los nuevos órganos, especialmente los Grupos de Trabajo Especiales. De este modo será posible, como se subraya en el Compromiso de Cartagena, aprovechar la gama más amplia posible de experiencias nacionales y datos empíricos para examinar las cuestiones en debate, en particular mediante la designación de expertos nacionales en el caso de los Grupos de Trabajo Especiales.

9. Cabe mencionar que una limitación a este respecto, que varias delegaciones han señalado a la atención de la secretaría, es la no disponibilidad de fondos para sufragar los gastos de viaje de los expertos desde las capitales respectivas para participar en las reuniones de los Grupos de Trabajo Especiales. Podría eliminarse esta limitación si los países donantes interesados pudieran establecer a tal efecto fondos fiduciarios suficientes, al menos en favor de los países menos adelantados.

10. Una segunda serie de cuestiones se refiere a los procedimientos de los nuevos órganos. Se sugiere que el reglamento de las Comisiones Principales de la Junta de Comercio y Desarrollo (TD/B/740) se aplique a las Comisiones Permanentes y que los miembros de las Mesas de estas Comisiones sean elegidos con arreglo al reglamento aplicable, teniendo en cuenta los principios de la distribución geográfica equitativa y de la rotación. Asimismo, se sugiere que el reglamento de la Junta (TD/B/16/Rev.4) se aplique, según proceda, a los Grupo de Trabajo Especiales. Al igual que en el caso de las Comisiones Principales de la Junta, la Mesa de estos Grupos de Trabajo constaría de siete miembros (un presidente, cinco vicepresidentes y un relator) elegidos para el tiempo de vigencia del mandato de cada grupo.

11. Conforme a la práctica establecida, el Secretario General de la UNCTAD notificará a los Estados, a los organismos especializados, a las comisiones regionales y a otros órganos de las Naciones Unidas, así como a las organizaciones intergubernamentales, la celebración de los períodos de sesiones de las Comisiones Permanentes y de los Grupos de Trabajo Especiales,

así como de la Junta. Por lo que respecta a las organizaciones no gubernamentales reconocidas en la UNCTAD (son actualmente 145), la pauta de las futuras notificaciones dependerá de las esferas de interés de cada una de esas organizaciones en la labor de los nuevos órganos. La secretaría distribuirá en breve sugerencias a este respecto, teniendo en cuenta la reciente evolución de la estructura intergubernamental.

12. Otra cuestión guarda relación con la participación de los otros actores no gubernamentales mencionados en el párrafo 84 del Compromiso de Cartagena (tales como empresas, sindicatos, medios académicos y organizaciones no gubernamentales no reconocidas en la UNCTAD) en la labor de la Junta y de sus órganos auxiliares. Se sugiere que la lista de personas o representantes invitados dentro de esta categoría sea aprobada por adelantado por la Mesa de cada órgano a propuesta de la secretaría. Asimismo, se sugiere que la participación de esos invitados quede limitada a las sesiones públicas del órgano de que se trate; por invitación del Presidente de la Mesa y a reserva de la aprobación del órgano correspondiente, esas personas invitadas podrán hacer exposiciones orales y escritas. Queda entendido que, en razón de las actuales limitaciones presupuestarias, la UNCTAD no puede ofrecerse a sufragar los gastos que origine tal participación.

13. Tal vez haya que modificar el reglamento de la Junta de Comercio y Desarrollo en relación con la participación de las organizaciones no gubernamentales.

#### Seguimiento de las recomendaciones sustantivas

14. La Junta puede también estimar oportuno proceder a un examen preliminar de las disposiciones para la vigilancia y seguimiento de las recomendaciones sustantivas acordadas en la VIII UNCTAD, según se pide en el párrafo 60 del Compromiso de Cartagena.

15. Es de señalar que en el párrafo 68 del Compromiso de Cartagena se estipula que la Junta realizará, a mitad del período entre conferencias, un examen y evaluación del programa de trabajo del mecanismo intergubernamental, incluido el suyo propio. Como es lógico, este examen del programa de trabajo deberá tener en cuenta el estado de la aplicación de las distintas recomendaciones sustantivas de la VIII UNCTAD, pero en los párrafos mencionados del Compromiso de Cartagena parece considerarse que el examen del programa de trabajo a mitad del período y las actividades de vigilancia y seguimiento son dos procesos distintos.

16. Por lo que respecta a las disposiciones de vigilancia y seguimiento, tal vez la Junta estime oportuno examinar las siguientes opciones:

- i) La Junta podría hacer un balance completo, sobre la base de la documentación preparada por la secretaría, de las medidas adoptadas por la secretaría, los Estados miembros y la comunidad internacional (incluidas las organizaciones internacionales) en respuesta a toda la gama de recomendaciones formuladas por la VIII UNCTAD.

ii) En cada parte del período ordinario de sesiones de la Junta, podría fijarse un tema determinado para su inclusión en el programa con el título "Seguimiento de las recomendaciones de la VIII UNCTAD". De este modo se podría proceder a un examen a fondo de los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones de la Conferencia relativas a ese tema y considerar la adopción de nuevas medidas, según sea necesario.

iii) Al examinar cada tema sustantivo de sus programas, la Junta y sus órganos auxiliares examinarían la medida en que se haya dado efecto a las recomendaciones pertinentes de la UNCTAD por parte de todas las entidades a las que vayan dirigidas y examinar la adopción de nuevas medidas, según proceda.

17. En el examen del programa de trabajo a mitad del período la Junta deberá tener en cuenta los resultados de los procesos de vigilancia y seguimiento. Las Comisiones Permanentes, como contribución a este examen de mitad del período, deberían llevar a cabo un examen de sus programas de trabajo respectivos a mediados de 1994; asimismo, los Grupos de Trabajo Especiales deberían realizar exámenes similares en el contexto de la preparación de sus

informes finales al término de su mandato de dos años.

-----