



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
9 January 2014
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Страновые программы и смежные вопросы

Глобальная программа ПРООН, 2014–2017 годы

Резюме

Глобальная программа представляет собой архитектуру, которая позволяет ПРООН предоставлять согласованные глобальные стратегические рекомендации и услуги по поддержке программ на основе опыта осуществления страновых и региональных программ и использования совокупного объема накопленных ПРООН данных, информации и знаний по всем аспектам развития. Программа зиждется на сети взаимоотношений между ПРООН и охватываемыми программами странами и странами донорами и учреждениями и вносит свой вклад в разработку концепции стратегического плана на 2014–2017 годы путем осуществления деятельности, которая может быть реализована только или в лучшем случае на глобальном уровне. Программа будет оказывать поддержку достижению прогресса в реализации многосторонних соглашений и рамочных стратегий; обеспечивать хорошо продуманное руководство в новых или перспективных областях в ходе дебатов по проблемам развития; и содействовать преодолению препятствий в решении проблем в области развития, которые могут быть решены на глобальном уровне в интересах больших групп стран, охватываемых программами. Приоритеты Программы будут отобраны исходя из следующих общих областей работы по реализации стратегического плана: повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития; всеобъемлющие и устойчивые модели развития; риски, связанные с изменением климата и стихийными бедствиями; инклюзивные и эффективные институты и гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.



Содержание

Глава	Пункты	Стр.
I. Анализ положения	1-4	2
II. Сотрудничество в предшествующий период и извлеченные уроки .	5-11	3
III. Предлагаемая программа	12-37	4
IV. Управление, мониторинг и оценка программ	38-52	11
V. Партнерства.....	53-59	14

Приложение

Рамки результатов и ресурсов для Глобальной программы ПРООН на 2014-2017 годы (можно ознакомиться, посетив веб-страницу ПРООН)

I. Анализ положения

1. В мире происходят самые глубокие преобразования со времен промышленной революции. Это находит отражение как в акселерации долгосрочных тенденций, так и в возникновении новых, сложных, взаимосвязанных и динамичных факторов.

2. Эти факторы включают:

а) устойчивое расширение участия развивающихся стран в глобальной торговле, финансовых, инвестиционных и технологических потоках, а также во взаимодействии между развивающимися странами;

б) существенное сокращение масштабов крайней нищеты и прогресс, пусть даже и неравномерный, в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на фоне продолжающегося роста маргинализации и неравенства во многих странах, сопровождаемого высоким уровнем безработицы, особенно среди молодых людей;

с) демографические перемены, в том числе в возрастной структуре населения, при чем число людей работоспособного возраста стремительно растет в одних странах и сокращается в других, и сейчас в городах живет самое большое число людей, чем когда либо раньше;

д) продолжающийся процесс обнаружения запасов нефти, газа и других природных ресурсов, который открывает потенциал для трансформации перспектив развития стран, и в то же время существование проблем, связанных с диверсификацией экономики, рациональным управлением природными ресурсами и использованием добытых ресурсов, а также возникновение новых факторов риска, связанных с изменением климата, о чем наглядно свидетельствуют все большая частота, сокрушительный характер и масштабы стихийных бедствий, а также все более сильная подверженность людей их воздействию в уязвимых районах;

е) постоянное возникновение и все большая непредсказуемость антропогенных кризисов (и их последствий), связанных с межнациональными трениями, неэффективным управлением, территориальными спорами, нарушениями прав человека и конкуренцией в борьбе за скудные природные ресурсы; и

ф) повсеместное распространение идей, дискуссий и инноваций, касающихся развития, сопровождаемое все более активным участием различных субъектов, включая гражданское общество, частный сектор и научные круги.

3. Между многими из этих факторов существуют глубокие и сложные связи, что позволяет сделать следующий основополагающий вывод: мир должен осуществить переход к устойчивому развитию, как было подчеркнуть в ходе Рио+20. Этот переход является необходимым и возможным, однако осуществить его будет непросто. Прогресс будет зависеть от успехов в решении широкого круга проблем, с которыми сталкиваются страны.

4. Решение этих проблем потребует принятия тщательно обоснованных практических мер, которые имеют масштабы, превосходящие по своим размерам возможности какой-то одной страны или региона, и требуют использования глобального пула знаний, извлеченных уроков и опыта. Эти решения включают:

- а) разработку глобальной повестки дня в области развития, которая сочетала бы в себе экономические, социальные и экологические соображения;
- б) обобщение опыта в области развития, накопленного странами со средним уровнем доходов, для оценки перспектив, открывающихся перед стремительно развивающимися и базирующимися на сырьевых товарах странами, с тем чтобы содействовать их всестороннему и сопровождающемуся расширением занятости росту;
- в) решение проблемы стремительной урбанизации, с тем чтобы она содействовала ускорению развития, а не превращалась в еще одну проблему;
- г) укрепление институтов с целью повышения дееспособности, отчетности, транспарентности и авторитета государственного и частного секторов и гражданского общества;
- д) определение, оценка, ослабление и управление различными видами рисков (экономические кризисы, стихийные бедствия и социальные конфликты);
- е) преодоление институциональных и технических барьеров, которые тормозят инновации, с тем чтобы найти новые подходы и методы для решения проблем в области развития, особенно на уровне правительств; и
- ж) искоренение широко распространенного и глубоко укоренившегося неравенства в плане доступа к возможностям и плодам прогресса, которое в особой степени затрагивает женщин и девочек, коренное население, людей, инфицированных ВИЧ и СПИДом, а также инвалидов.

II. Сотрудничество в предшествующие периоды и извлеченные уроки

5. Четвертая Глобальная программа на период 2009–2013 годов (DP/GP/2) обеспечила глобальные рамки и предоставила финансирование для основной инфраструктуры стратегического анализа, глобальной информационно-пропагандистской деятельности и стратегических консультативных услуг ПРООН на уровне региональных и страновых отделений. Программа была интегрирована в региональные программы через посредство механизма региональных центров обслуживания. Этот механизм служил в качестве важного звена, соединяющего страновые отделения ПРООН, пять региональных центров и глобальные стратегические центры. Четвертая Глобальная программа, разработанная для оказания поддержки охватываемым программами странам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, обеспечила применение глобальной диагностики и определила перспективные задачи для решения проблем в области развития, а также стимулировала поиск решений в области развития, с тем чтобы обеспечить обмен опытом, новаторскими идеями и передовой методикой между регионами и в их пределах.

6. Недавно проведенная независимая оценка четвертой Глобальной программы (DP/2013/19), в ходе которой было отмечено важное участие Программы в деятельности ПРООН в глобальной политической деятельности, также обратила внимание на недостатки, с которыми ПРООН сталкивается при осуществлении этой крупномасштабной программы. Новая Глобальная программа должна обеспечить ком-

плексные стратегические рекомендации с упором на программы, с тем чтобы повысить эффективность в деле оказания помощи странам в реагировании на все более сложные и взаимосвязанные проблемы в области развития. Это может позволить осуществить переориентацию в деле организации стратегических услуг и сохранить специализацию, о которой настоятельно говорят страны партнеры, а также избежать нежелательных последствий, ведущих к «изоляции». В этой связи, следует отметить, что хотя и удалось добиться прогресса в горизонтальном обмене знаниями, еще есть возможности для совершенствования роли Программы в содействии обмену знаниями и опытом по линии Юг-Юг.

7. Новая Глобальная программа отражает взвешенный и всесторонний ответ на каждую из пяти рекомендаций, вынесенных в ходе оценки. Программа предусматривает четкий ответ на рекомендацию 1, согласно которой **ПРООН следует укрепить глобальную программу, чтобы добиться более значительных результатов, чем те, которые ПРООН получает через свои региональные и страновые программы.** Программа также будет делать то, что не может быть осуществлено на региональном и страновом уровнях. Консультативные услуги не могут подменить опыт и основополагающие возможности страновых отделений. Данные, получаемые в ходе тематических, национальных и глобальных консультаций в отношении периода, начинающегося после 2015 года, свидетельствуют о том, что ПРООН требуются небольшая когорта квалифицированных и интеллектуально компетентных политических консультантов, которые будут способны обеспечить передовой опыт и эффективные аналитические знания, разработать решения в области развития и предоставить стратегические услуги, с тем чтобы генерировать новое поколение целей в области устойчивого развития.

8. Программа рассматривает необходимость **удовлетворять потребность в более специализированных услугах в политической и технической сферах в небольшом числе областей программной деятельности** (рекомендация 2). В ней делается упор на небольшой набор тем в рамках стратегического плана, которые дополняют и повышают ценность усилий, предпринимаемых на региональном и страновом уровнях. Тематическая специализация в пяти приоритетных областях имеет критически важное значение, учитывая, что цель Программы состоит в том, чтобы оказывать государствам членам помощь в реагировании на все более сложные императивы в области развития, включая применение «втройне выгодных» подходов, которые учитывают социальные, экономические и экологические цели.

9. Через посредство этой Программы ПРООН сможет претворить свои обязательства в конкретные действия, **обеспечив систематическое проведение мероприятий по обмену знаниями и регулярную проверку их эффективности** (рекомендация 3). Управление знаниями и инновации являются важнейшими функциями Программы. Стратегия управления знаниями ПРООН определяет пути укрепления механизмов, платформ, сетей и моделей партнерства и сотрудничества с целью совершенствования процесса систематического накопления знаний и обмена ими как в рамках, так и вне рамок организации и регулярной проверки их эффективности.

10. В связи с рекомендацией 4 Программа в **значительной мере учитывает цели гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в результатах в области развития**, как указано в пунктах 36-37 ниже. С целью лучшего учета гендерных факторов в программах и стратегической деятельности

ПРООН новая стратегия гендерного равенства на 2014–2017 годы предусматривает надежные рамки отчетности, которые позволяют отслеживать и контролировать результаты и ресурсы, связанные с гендерным равенством, а также инвестирование в развитие гендерного потенциала на страновом, региональном и глобальном уровнях с целью учета гендерных факторов в основных видах деятельности всех подразделений.

11. И наконец, Программа, с одной стороны уточняет, а с другой решительно продолжает усиливать свои компаративные преимущества с целью создания основ четкой отчетности для обеспечения эффективной координации между стратегическими и региональными бюро и укрепления региональных центров обслуживания в качестве жизненно важного звена, обеспечивающего связь между штаб-квартирой и страновыми отделениями. Программа в значительной мере **расширяет возможности для повышения эффективности** (рекомендация 5) путем сосредоточения внимания на мерах, обеспечивающих наибольшую отдачу, повышения результативности, сокращения дублирования и оптимизации функций и обязанностей через посредство структурной реорганизации. Это найдет дальнейшее развитие в рамках корпоративной стратегии ПРООН на 2014 год с целью переориентации консультативных услуг, которые будут включать установление ориентировочных показателей с учетом отраслевых стандартов, касающихся стратегических услуг.

III. Предлагаемая программа

A. Обоснование и принципы

12. В свете проблем, обозначенных выше, концепция стратегического плана заключается в том, чтобы оказать странам помощь в достижении цели одновременного искоренения нищеты и значительного сокращения масштабов неравенства и маргинализации. Глобальная программа, зиждущаяся на обширной сети взаимоотношений ПРООН с охватываемыми программами странами и странами донорами, имеет своей целью превратить в жизнь эту концепцию. Именно такая архитектура позволяет ПРООН обеспечивать согласованные глобальные стратегические рекомендации и услуги по поддержке программ на основе опыта осуществления страновых и региональных программ и совокупного объема накопленных ПРООН данных, информации и знаний по всем аспектам развития.

13. Программа будет вносить свой вклад в реализацию концепции стратегического плана путем сосредоточения внимания на тех мерах, которые могут быть осуществлены *только* или *в лучшем случае* на глобальном уровне. Основное направление Программы будет состоять в том, чтобы оказывать поддержку в достижении прогресса в реализации многосторонних соглашений и рамочных программ на основе мандата ПРООН или межучрежденческих соглашений, касающихся обязательств ПРООН; обеспечивать глобальное концептуальное руководство по сложным, новым или возникающим проблемам, поднимаемым в ходе дискуссий по вопросам развития; преодолевать барьеры, препятствующие поиску решений для проблем развития, которые могут потребовать разработки глобальной политики, руководящих указаний или рекомендаций; и использовать преимущества экономии масштаба для решения проблем в области развития, кото-

рые могут отвечать интересам большого числа стран, охватываемых программами.

14. Программа также направлена на внесение вклада в достижение двух целей. Во-первых, она содействует достижению *результатов в области развития*. Поскольку Программа основывается непосредственно на стратегическом плане, она содействует внедрению согласованных стратегических рамок для решения приоритетных задач и проблем, которые стоят перед ней. В рамках Программы упор будет сделан на небольшой подборке проблем в области развития, изложенных в стратегическом плане, таким образом, чтобы повысить результативность и дополнить усилия, предпринимаемые на региональном и страновом уровнях. Учитывая необходимость идти в ногу с задачами в контексте развития, в ближайшие два-три года в Программу могут быть добавлены дополнительные области работы, а некоторые другие могут быть пересмотрены или исключены. Этот подход позволяет ПРООН сохранять необходимую гибкость в условиях динамически меняющейся обстановки; превращает Программу в инструмент, который позволяет ПРООН осуществлять адаптацию своей деятельности и играть роль лидера в новых конкретных областях работы в ходе реализации стратегического плана; а также избегать вынесения чрезмерно большого объема рекомендаций или прогнозов на начальном этапе осуществления плана.

15. Во-вторых, Программа содействует повышению *эффективности развития* путем улучшения качества планирования в рамках всей организации. Это будет обеспечено посредством установления жестких технических стандартов и укрепления механизмов контроля качества для обеспечения того, чтобы все программы и проекты отвечали критериям качества в течение всего программного цикла (см. раздел, посвященный стандартам, гарантиям качества и согласованию, пункты 23 и 24, ниже).

В. Функции Глобальной программы

Анализ, информационно-пропагандистская деятельность и измерение в интересах глобального «концептуального руководства»

16. Для того чтобы оказывать влияние в вопросах стратегической политики, аналитическая и информационно-пропагандистская деятельность должна основываться на достоверных данных и надежной базе сведений, получаемых с помощью стратегических исследований. В рамках аналитической и информационно-пропагандистской деятельности необходимо использовать знания и уроки, извлеченные в ходе контроля и оценки осуществления программ и проектов, а также обмена опытом и установления партнерских связей, в том числе с учеными и исследовательскими институтами. ПРООН будет и впредь служить в качестве источника оригинального мышления, основанного на перспективных стратегических исследованиях и анализе. Глобальная программа позволит создать своеобразный мост между глобальными знаниями и страновым опытом, между политикой и практикой с целью генерирования идей, ждущихся на практических реалиях, которые отвечают интересам стран и имеют для них практическое значение. Глобальные стратегические центры, находящиеся в различных регионах мира, будут играть критически важную роль в каждом из этих вопросов.

17. Программа позволит укрепить «механизмы для измерения» сложных условий развития и оценки прогресса в области развития. Она будет делать это пу-

тем: а) использования и укрепления национальных, региональных и глобальных механизмов для сбора, мониторинга, анализа и распространения данных о связях между нищетой, социальным равенством, экологическими проблемами и благим правлением в свете решений конференции Рио+20 и повестки дня на период после 2015 года (как, например, укрепление статистического потенциала по разработке и отслеживанию показателей для измерения устойчивого развития); б) анализа собранных данных о воздействии, показателях результатов и достижениях в комплексных рамках результатов и ресурсов стратегического плана, извлечения уроков из региональной и страновой типологии и других существенных различий в условиях развития; и с) повсеместного распространения данных и результатов анализа с помощью открытых баз данных, которые могут послужить в качестве ориентиров для разработки приоритетных направлений политики и бюджетов, обоснования стратегических решений и внесения вклада в основанную на собранных сведениях информационно-пропагандистскую деятельность и усилия по проведению кампаний. Программа будет содействовать участию ПРООН в глобальных механизмах и процессах с целью проведения дискуссий и осуществления коллективных действий, предлагать идеи и формировать коалиции партнеров, которые могут определить в качестве приоритетной задачи искоренение нищеты, неравенства и маргинализации, а также стимулировать достижение устойчивости и оперативность реагирования на возникновение факторов риска.

Управления инновациями и знаниями

18. Возникающие проблемы и опасности оказывают давление на существующие модели развития. С тем чтобы в полной мере сохранить свою актуальность в таких условиях, ПРООН осуществит корректировку как содержания своих стратегических услуг, так и своих методов и подходов, которые она использует для их определения, разработки и осуществления. Эта корректировка затронет все семь задач стратегического плана на 2014–2017 годы, включая определение комплексных и устойчивых моделей для достижения прогресса. Программа будет применять такие методы, как использование «макро-данных» для сканирования горизонтов и «предвидение» — или разработку сценариев возможного и вероятного развития событий в будущем — для подготовки, адаптации и развития успехов перед лицом потрясений, перемен и открывающихся возможностей. В целях расширения возможностей партнеров будут апробированы новаторские подходы, как например, сбор и распространение данных с помощью средств мобильной связи, контроль в режиме реального времени и визуализация данных, что позволит учиться друг у друга, осуществлять адаптацию и преобразования. Программа обеспечит платформы, инструментарий и техническую помощь в использовании «крауд-сорсинговых» данных для осуществления продуманного диалога и политики в области развития. Платформы ПРООН, базирующиеся в сети Интернет и в социальных средствах массовой информации, будут способствовать укреплению культуры сбора знаний, обмена ими и обучения, как в рамках, так и вне рамок организации, а также будут содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для определения решений и обмена информацией о них.

19. Достижение прогресса в управлении знаниями в ПРООН будет связано с обучением на основе непосредственного опыта, накопленного в различных условиях развития, а также на основе деятельности обширной сети партнеров, что по-

зволит воплотить этот опыт в полезные знания, передовые методы работы и, в конечном итоге, в достижение результатов в области устойчивого развития. Это поможет определить готовые для тиражирования или передачи элементы, лежащие в основе успешного опыта в области развития, принимая во внимание контекст развития, с тем чтобы определить те элементы, которые можно использовать в качестве прототипов с целью их тестирования и широкомасштабного внедрения. Программа укрепит модели партнерства в деле использования знаний, которые будут открытыми, готовыми к сотрудничеству и ориентированными на достижение результатов. Она будет поощрять и генерировать «поток знаний», между странами и регионами, и насыщать информацией диалог по глобальным повесткам дня и рамочным программам, будет содействовать учету согласованных на глобальном уровне целей в охватываемых программами странах и будет способствовать формированию партнерств и альянсов, необходимых для стимулирования преобразований через посредство развития.

20. С тем чтобы в полной мере воспользоваться возможностями, которые открывают инновации и знания для решения проблем в области развития, странам необходимо иметь новый набор институциональных возможностей. Программа укрепит возможности национальных партнеров по адаптации к переменам, что позволит им предвидеть возможные изменения, осуществлять планирование и коррективы на случай возникновения перебоев и управлять факторами риска — будь то финансовые, экономические, социальные, политические и экологические риски или все эти риски вместе взятые. Она также будет оказывать поддержку в укреплении потенциала в области сотрудничества, с тем чтобы оценить различные идеи и одновременно возникающие приоритеты и продвигать с помощью реформ сотрудничество с многообразным кругом партнеров во всех подразделениях организации, секторах и географических регионах.

Межрегиональное взаимодействие

21. Возможность обеспечивать передачу и прогрессивное развитие обучения, общих и экспертных знаний и опыта в разных регионах отражает особую роль, которая характеризует ПРООН, как подлинно глобальное многостороннее учреждение, особенно в отношении сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Это требует, чтобы ПРООН наглядно продемонстрировала наличие критической массы взаимосвязанных усилий и результатов во всех регионах. Хотя в рамках ПРООН имеется ряд хороших примеров «межрегионального взаимодействия», они имеют ограниченный характер и явно не соответствуют потенциалу организации. Программа станет основным механизмом, с помощью которого ПРООН будет решать вопросы межрегионального сотрудничества в пяти приоритетных областях (см. пункт 25, ниже, о предлагаемых приоритетах). Основы такого сотрудничества уже заложены в региональных программах, которые содержат подборку совместных целей: повестка дня на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития, изменение климата и опасность стихийных бедствий, и их тесная связь с рациональным использованием природных ресурсов, предотвращение конфликтов и создание условий для восстановления после окончания кризисов.

Поддержка программ

22. Цель Программы будет заключаться в том, чтобы активизировать стратегическую инфраструктуру ПРООН; усилить децентрализацию услуг по поддержке

программ на региональном уровне; и нарастить потенциал страновых отделений. Это означает более эффективное использование кадров стратегических консультантов и специалистов, базирующихся в штаб-квартире, в региональных центрах, глобальных стратегических центрах и страновых отделениях с тем чтобы превратить глобальные стратегические рекомендации в результаты в области развития на страновом уровне на основе учета местных приоритетов и условий. Это также повлечет за собой разработку глобальной стратегии с учетом существующих условий и предоставление специализированных технических знаний через посредство генерирования идей, разработки, осуществления и мониторинга программ в приоритетных областях стратегического плана. Цель состоит в том, чтобы обеспечить бесперебойную и непрерывную связь между работой ПРООН на местах и разработкой глобальной стратегии.

Стандарты, гарантии качества и согласование

23. Программа будет функционировать как механизм для установления стандартов и гарантий качества при осуществлении предусмотренных программами мероприятий ПРООН. Региональные бюро и страновые отделения будут нести ответственность за достижение результатов путем осуществления своих программ и проектов, Программа будет продолжать нести ответственность за установление стандартов и обеспечение соблюдения таких стандартов, а также за вынесение рекомендаций по вопросам качества и оказание поддержки в их выполнении.

24. В этой связи Программа будет отвечать за следующие три критически важные области:

а) Во-первых, она будет устанавливать программные стандарты и определять имеют ли программы и проекты *стратегический характер* (вносят вклад в «преобразования» с точки зрения их глубины и масштабов); являются ли они *актуальными* (касаются национальных и местных приоритетных задач и применяют подходы и методы, соответствующие контексту развития); применяют ли они передовые методы в области *управления и контроля* (используют теоретические идеи перемен, четко определенные результаты и показатели для измерения достижений, принимают обоснованные решения по вопросам управления); являются ли они *эффективными* (*рациональное использование ресурсов*); являются ли они *эффективными* (внесение ощутимого вклада в достижение результатов в области развития), являются ли они *устойчивыми и несут ли за них ответственность сами страны* (развитие институционального потенциала и укрепление национальных систем); и соответствуют ли они *социальным и экологическим стандартам* (включая гендерные и правозащитные соображения).

б) Во-вторых, она будет предоставлять технические и стратегические консультативные услуги с тем, чтобы обеспечить соответствие программ и проектов критериям качества путем использования общесистемных механизмов для гарантирования качества. В течение всего программного цикла будут предоставляться рекомендации и поддержка, включая разработку концепций, проектирование и оценку, осуществление и контроль, а также завершение и оценку. Эксперты по тематическим вопросам будут принимать участие в работе комитетов по оценке программ и проектов и ежегодных обзорах, а также на других необходимых этапах программного или проектного цикла.

с) В-третьих, она будет обеспечивать согласование политики в деле разработки программ с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), в том числе по вопросам, касающимся принципов программирования. Политика и техническая работа ПРООН будут учитываться и координироваться с политикой и работой учреждений Организации Объединенных Наций на глобальном уровне, прежде всего в тех областях, где имеются соглашения об индивидуальной или совместной головной ответственности. Согласование деятельности будет усилено посредством совместной разработки программ и использования таких механизмов Организации Объединенных Наций, как «единство действий».

а) Предлагаемые приоритеты

25. Глобальная программа уделяет основное внимание специфическим, конкретным вопросам, которые подпадают под пять основных приоритетов, указанных ниже (эти приоритеты непосредственно связаны с направлениями работы в области развития, предусмотренными в стратегическом плане, и основываются на критериях, указанных в пункте 13):

- (а) повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития;
- (b) всеобъемлющие и устойчивые модели развития;
- (с) изменение климата и опасность стихийных бедствий;
- (d) инклюзивное и эффективное управление; и
- (е) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.

Повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития:

26. Мощный потенциал совместной глобальной повестки дня в области развития и комплекса целей, которые были отражены в Декларации тысячелетия и целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был наглядно продемонстрирован в течение последнего десятилетия. Имеющиеся данные свидетельствуют о ценности общей основной задачи, которую можно адаптировать на местном уровне; стратегических исследований как важного компонента для осуществления; измерения, контроля и анализа для выбора обоснованных стратегических вариантов, которые в основном определяются национальными системами; и последовательной глобальной и общегражданской мобилизации для повышения осведомленности и выдвижения требований о принятии мер. Это также свидетельствует о том, что хотя в реализации целей в области развития был достигнут определенный прогресс, этот прогресс является неоднородным, и окончательный спурт будет таким же важным, как и первоначальный старт. Имеющиеся данные свидетельствуют о наличии широкой общественной поддержки требования о разработке новой повестки дня в области развития, в которой будут учитываться социальные, экологические и социальные аспекты, будут тщательно образом рассматриваться такие нетрадиционные проблемы развития, как мир, правосудие и благое правление, повестки дня, которая будет более инклюзивной, будет разрабатываться «снизу вверх» и будет в большей степени соответствовать вызовам, возникшим в течение последнего десятилетия.

27. Опыт, накопленный ПРООН в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подтвердил ее роль как одного из немногих многосторонних учреждений, способных обеспечить «связующее звено», которое скрепляет воедино глобальную повестку дня в области развития. ПРООН является эффективным творческим лидером и поборником, который может обеспечить интеграцию экономических, социальных, экологических и директивных вопросов, своеобразной перемычкой между действиями на глобальном, региональном и страновом уровнях; а также координатором усилий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области развития. Ее постоянно эволюционирующий подход к наращиванию потенциала сопротивляемости — объединяющий гуманитарные, миротворческие и долгосрочные усилия в области развития с целью смягчения опасностей, предотвращения кризисов, предупреждения крупных просчетов в области развития и поощрения безопасности человека — укрепляет «соединительное звено» и ставит организацию в уникальное положение с точки зрения предоставления стратегических рекомендаций для решения этих вопросов с помощью подхода к искоренению нищеты, основанного на учете факторов риска.

28. Развивая успехи, зиждущиеся на этом фундаменте, Глобальная программа будет:

а) содействовать концептуализации и продвижению *систематической, многолетней повестки дня ПРООН в области стратегических исследований*, с тем чтобы обеспечить информационную основу для глобальных обсуждений и оказывать влияние на разработку и осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ПРООН существенно повысит свой авторитет как источника и участника сотрудничества в осуществлении новаторских исследований и анализа с упором на проблемы, затрагивающие страновые программы, и вопросы, с которыми они могут столкнуться в будущем. Она будет делать упор на потенциал сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, с участием ведущих научных и исследовательских учреждений, а также «мозговых трестов». В повестке дня в области исследований упор будет сделан на пути искоренения нищеты и обращение вспять усиливающихся тенденций роста неравенства и маргинализации, а также на усиление приверженности устранению основных озабоченностей, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Программа будет поощрять накопление знаний о путях согласования и сбалансирования вариантов, касающихся экономических преобразований, всеобщего участия в социальной жизни, устойчивости окружающей среды и демократического правления, одновременно с этим решая вопросы, касающиеся широкого круга факторов риска, связанных со стихийными и антропогенными источниками, которые могут торпедировать прогресс в области развития;

б) существенным образом стимулировать *измерение, отслеживание и сбор данных* для ускорения «информационной революции» в соответствии с просьбами государств членов и других заинтересованных сторон в качестве своего вклада в повестку дня в области развития на период после 2015 года во взаимодействии с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, региональными экономическими комиссиями и другими фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. В рамках этих усилий будет активизирована ра-

бота, которая уже осуществляется совместно с Отделом по подготовке «Доклада о развитии человека», учреждениями системы Организации Объединенных Наций и внешними партнерам в деле измерения роста с помощью других показателей помимо валового национального продукта. Исходя из своей ведущей роли в рамках системы в области развития Организации Объединенных Наций в деле отслеживания хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и признания мандатов и усилий других подразделений Организации Объединенных Наций и партнеров в области развития, ПРООН будет функционировать в качестве глобального источника ресурсов и координатора данных в областях своей работы. Это будет достигнуто посредством: i) разработки, апробирования и адаптации показателей для измерения и картографирования масштабов нищеты, неравенства и маргинализации с их разбивкой и определением особых различий по признакам пола, местонахождения, исконого происхождения и других соответствующих характеристик; ii) разработки и использования инструментов для сбора данных, которые могут использоваться в международных и национальных статистических системах и обследованиях с целью создания постоянно обновляемых подборок актуальных, точных, сопоставимых и оформленных в хронологическом порядке данных; и iii) открытого доступа к данным и результатам аналитической деятельности в областях работы ПРООН;

c) пропагандировать и участвовать в *глобальных процессах и обсуждениях*, исходя из накопленных знаний и обширного круга партнерских связей, установленных в областях работы ПРООН. Это может повлечь за собой: необходимость выдвижения идей и вариантов для формирования демократических политических систем, которые будут учитывать интересы всех заинтересованных сторон в рамках эффективных центральных и местных органов управления, а также механизмов совместного осуществления властных полномочий; ослабления последствий экономических потрясений с помощью сетей социального обеспечения и социальной защиты; последовательного обеспечения всеобщего доступа к базовым услугам; и социальных инноваций, которые позволят молодым людям играть ведущую роль в демократическом развитии и расширении экономических прав и возможностей;

d) кодифицировать уроки, извлеченные в ходе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и оказывать поддержку странам в их применении при разработке целей в области устойчивого развития. В рамках *усилий в ходе заключительного этапа по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году 2015*, последовательное осуществление Рамочной программы ускорения достижения ЦРДТ будет и впредь оставаться центральным компонентом усилий ПРООН. Программа будет развивать успехи, достигнутые на основе расширяющегося сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций в области развития, а также сотрудничества со Всемирным банком.

Всеобъемлющие и устойчивые модели развития

29. Важнейшей предпосылкой будущего прогресса будет способность охватываемых программами стран не только ускорять темпы роста, но также и обеспечивать последовательное улучшение качества роста. Это потребует, в частности, применения более инклюзивной модели с упором на бедные и обездоленные слои населения, которые в непропорционально большой степени должны полу-

чить доступ к благам дополнительного роста, подстегиваемого мощными переменами, которые резко повышают занятость, усиливают связи между искоренением нищеты и экологической устойчивостью и стремительно расширяют доступ к жизненно важным услугам, таким как чистое, недорогое и надежное энергоснабжение, сопровождаемое повышением энергетической эффективности.

30. В этих целях Глобальная программа будет делать упор на три основных элемента, которые выиграют благодаря применению глобального подхода, стимулов, сотрудничества и совместного использования накопленных знаний и опыта, и будет стремиться:

а) определить стратегические варианты, которые будут способствовать прогрессу в деле перехода к инклюзивным и устойчивым моделям развития в течение средне- и долгосрочного периода и позволят наращивать страновой потенциал с целью управления обеспечивающим высокую занятость процессом структурных экономических преобразований;

б) разработать варианты с целью совершенствования процесса управления природными ресурсами, биологическим разнообразием и экосистемами для расширения доступа к ним и ограничения негативных последствий их деградации для бедных людей и стран; и

с) определить стратегические решения, которые можно было бы применять в странах со средним и низким уровнем доходов и в наименее развитых странах и которые могли бы ускорить предоставление доступа к современным службам несетевого энергоснабжения и обеспечить бы в рамках структуры энергопотребления переход от ископаемого топлива к низкоуглеродным и возобновляемым источникам энергии, а также позволили бы сократить потребление энергии в процессе производства.

31. Основная озабоченность в связи с этими тремя основными элементами заключается в том, чтобы научиться систематически понимать факторы, которые влияют на роль и участие женщин — как агентов основополагающих преобразований в области развития, так и бенефициаров доступа к услугам, ресурсам, занятости и средствам жизнеобеспечения, — и определить зависящие от контекста решения, которые повлекут за собой достижение успехов в деле гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

32. Программа будет заниматься этими тремя основными элементами, действуя на основе страновых и региональных программ ПРООН и на основе более широкого опыта охватываемых программами стран и стран доноров с тем, чтобы создать систему сотрудничества, в рамках которой она будет определять, разрабатывать, апробировать, оценивать и пропагандировать новаторские пути решения проблем занятости и жизнеобеспечения, рационального использования природных ресурсов и энергоснабжения. Основное внимание будет уделяться идеям, касающимся стратегических и инвестиционных вариантов, институциональных механизмов и потенциала, а также комбинированных партнерств, охватывающих государственные, частные, научные и общественные учреждения и учреждения, действующие в области развития, как в пределах отдельных стран, так и на межгосударственном уровне.

Изменение климата и опасность стихийных бедствий

33. Изменение климата и опасность стихийных бедствий представляют собой все более сильную угрозу для траектории развития охватываемых программами стран — и во все большей степени требуют радикальных перемен в методах, используемых для ее устранения. Суть проблемы заключается именно в этом, ибо странам необходимо создать потенциал прочности для противодействия как неожиданным потрясениям, вызываемым изменением климата, так и явлениям, которые надвигаются медленными темпами.

34. В ходе формирования и обслуживания постоянно расширяющегося портфеля страновых и региональных программ ПРООН для адаптации к изменению климата и сокращению масштабов опасности стихийных бедствий, подготовки к ним и восстановления Глобальная программа будет:

a) внедрять *показатели и методологии* с целью улучшения наличия, качества и охвата данных и их анализа для отслеживания и оценки факторов риска, касающихся изменения климата и стихийных бедствий, а также их многообразных последствий с разбивкой по признакам пола, доходов и местонахождения в увязке с планируемой работой в связи с многолетней повесткой дня ПРООН в области стратегических исследований и концепцией «статистики в интересах устойчивости».

b) определять возможности, извлекать уроки и внедрять варианты для учета целей, предусматривающих использование низкоуглеродного топлива и обеспечение жизнеустойчивости перед лицом стихийных бедствий, в глобальных, региональных и страновых *планах и инвестиционных программах* для учета мер по адаптации и управлению факторами риска стихийных бедствий в национальном и отраслевом планировании в области развития.

c) оказывать помощь охватываемым программами странам в определении комбинаций стратегических и институциональных вариантов, которые могут в максимальной степени повысить их готовность для обеспечения доступа, оценки, определения последовательности, осуществления и оценки использования широкого круга перспективных вариантов *финансирования деятельности, связанной с изменением климата*; демократизацией доступа к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, и ее сочетания с традиционным финансированием в области развития, извлекая при этом уроки из успешного опыта стран со средним и низким уровнем доходов, с тем чтобы расширить доступ наименее развитых стран к такому финансированию. Программа будет изучать пути, с помощью которых охватываемые программами страны могут получать значительные финансовые средства для сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов, управлять такими финансовыми средствами и представлять отчетность об их расходовании.

d) поощрять *инновации* — на основе партнерств (в частности, сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также сотрудничества между субъектами, действующими в гуманитарной области и области развития), предоставления стартового капитала, осуществления экспериментов и извлечение уроков — для управления факторами риска, разработки, адаптации или внедрения продуктов и услуг, которые могут сократить масштабы финансового риска и обеспечить интересные стимулы для ослабления последствий факторов риска и адаптации в течение среднесрочного и долгосрочного периода

времени, экспериментирования в деле создания устойчивой инфраструктуры и применения новых институциональных структур и методов деятельности для того, чтобы гибко и эффективно реагировать на постоянно возрастающее число бедствий. В последнем случае особое внимание следует уделять средствам и методам, которые предусматривают активное участие граждан и общественности, в особенности женщин и других затронутых бедствиями слоев населения.

Инклюзивное и эффективное управление

35. Программа будет учитывать три аспекта институциональной реформы и развития, которые имеют основополагающее значение для учета фактора жизнеспособности в процессе развития. К этим факторам относятся:

а) стоящие на переднем плане вопросы *демократического управления* с упором, в частности, на две области: во-первых, проблемы, связанные с транспарентностью и отчетностью (например, в горнодобывающих отраслях) с учетом мандатов ПРООН и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в связи с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции; и, во-вторых, оказание дальнейшей поддержки процессу разработки политики, касающейся выборов, в контексте Межучережденческого координационного механизма по вопросам оказания помощи в проведении выборов под председательством Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам, в состав которого входят Структура «ООН-женщины», Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управление Высокого комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департамент операций по поддержанию мира и ЮНОПС; профессиональное обучение в рамках глобальных инициатив, как, например проект по «расширению базы ресурсов в сфере укрепления демократии, управления и проведения выборов» (BRIDGE) и оказание поддержки внешним сетям наращивания знаний, как например сеть по распространению опыта проведения выборов, их организации и сокращения расходов, совместно с Организацией Объединенных Наций и внешними партнерами, включая Международный фонд для избирательных систем, Южноафриканский институт по вопросам выборов, Организацию «Выборы-Канада», Центр Картера и Федеральный институт Мексики по проведению выборов. Глобальная программа будет укреплять, правовые, стратегические и институциональные рамки для обеспечения доступа и устойчивого использования и совместного распределения благ, связанных с освоением природных ресурсов, экосистемными услугами и удалением химических и бытовых отходов;

б) новые модели и формы *городского управления* с упором на прогрессивную политику, нормативные, институциональные и партнерские прототипы. Эти вопросы будут рассматриваться в сотрудничестве в ООН-Хабитат и Организацией Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также правительственными ведомствами, фондами и «мозговыми трестами» в рамках сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Эти вопросы включают: i) основы городского управления, особенно в более крупных городских районах — институты городского и регионального планирования и координации, системы пространственного планирования и консультативные процессы, которые могут охватывать и учитывать сложные и динамичные факторы жизни больших городов, в особенности доступ бедных слоев населения к экономическим возможностям и основным услугам, включая энергоснабжение, а также более ак-

тивное участие и высказывание мнений на местном уровне; и ii) регулирование основных факторов риска — спровоцированных изменением климата и стихийными бедствиями, включая их антропогенные источники (как, например, загрязнение окружающей среды) и угрозы для безопасности населения, в частности рассмотрение вопроса о том, как добиться стремительного прогресса в деле резкого сокращения масштабов насилия в отношении женщин и девочек;

с) стратегические и институциональные варианты, касающиеся *мира и развития через посредство примирения и интеграции*, особенно в контексте стремительных перемен и отсутствия стабильности. Цель будет состоять в том, чтобы осознать уроки, извлеченные в нескольких охватываемых программами странах в разных регионах, и предложить практические идеи для получения большей отдачи и улучшения сотрудничества со всеми странами, а также для формирования более надежных основ коллективного обучения и адаптации. Основное внимание будет уделяться применению глобального «передового опыта» в целях учета факторов, связанных с восприимчивостью к конфликтам, при разработке программ в области развития и поиску и формированию комплекса институтов и процессов, которые могут способствовать примирению и интеграции, особенно тех из них, которые открывают наилучшие возможности для осуществления женщинами роли лидеров и их участия. Такие процессы включают укрепление механизмов заблаговременного оповещения и «инфраструктуры в интересах мира»; улучшение доступа к органам правосудия в стабильных условиях развития; а также расширение масштабов верховенства права, справедливости и безопасности в условиях конфликтов и в постконфликтный период (включая отправление правосудия в переходный период, борьбу с гендерным насилием и обеспечение максимально возможного доступа к органам правосудия, особенно для женщин и молодых людей);

д) *институциональная готовность и восстановление в ситуациях кризисов*, в частности, в двух областях: во-первых, глобальные рекомендации по вопросам подготовки к процессу восстановления с упором на укрепление институционального потенциала правительств в период, предшествующий началу стихийного бедствия или конфликта, с тем чтобы осуществить планирование процесса восстановления и управление таким процессом (например, обеспечение занятости во время чрезвычайной ситуации). Это позволит учитывать трансформационные подходы к восстановлению в институциональных системах. Во-вторых, творческое применение, подготовка и использование потенциала Юг-Юг, добровольцев и возможностей частного сектора для восстановления ключевых функций и основных услуг — особенно на субнациональном уровне — в течение относительно короткого периода времени. В этой связи Программа будет в особой степени использовать присутствие и деятельность ПРООН во всех странах Группы «Семь плюс», которые принимают участие в Новой программе действий в нестабильных государствах.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

36. ПРООН считает, что прогресс в деле гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является предпосылкой для достижения устойчивого развития. Тем не менее, несмотря на прогресс, достигнутый после проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин, по-прежнему сохраняется целый ряд проблем, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. К ним относятся отсутствие равного доступа

женщин к экономическим и экологическим ресурсам; социальная и правовая дискриминация в отношении женщин и девочек и непропорционально высокое бремя их неоплачиваемого труда, а также насилие в отношении женщин. Эти проблемы тормозят прогресс женщин, их семей и их стран. В самых бедных странах и в странах, затронутых конфликтами с применением насилия или стихийными бедствиями, гендерное неравенство и его негативное воздействие на развитие часто приобретают крайние масштабы.

37. С точки зрения ПРООН основой гендерного равенства являются международные права человека, нормы и стандарты. Реализация гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав мужчин и женщин является центральным элементом рамочной программы ПРООН в области развития и играет важную роль в достижении устойчивого развития. В этой связи прогресс в деле гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин являются основополагающими компонентами стратегического плана и рассматриваются, в частности, в качестве основного компонента результата 4. Глобальная программа будет оказывать поддержку усилиям организации в деле учета гендерных факторов во всех областях деятельности посредством разработки и применения общеорганизационных средств для учета гендерных факторов в основных направлениях деятельности и мониторинга достигнутого прогресса. Программа решительно поддерживает осуществление стратегии гендерного равенства, в особенности в отношении вопросов дискриминации, сотрудничества по линии Юг-Юг, привлечения мужчин и мальчиков к информационно-просветительской работе по вопросам гендерного равенства и работе ПРООН по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него.

IV. Управление, мониторинг и оценка программ

A. Механизмы управления

38. Глобальная программа будет осуществляться под непосредственным руководством и надзором со стороны Директора Бюро вопросам политики и вспомогательного обслуживания. Будет учрежден консультативный совет в составе заместителей директоров региональных бюро под председательством директора Бюро, который будет разрабатывать и обеспечивать стратегические ориентиры и рекомендации для эффективного и оптимального осуществления программ, а также для оказания помощи в систематическом укреплении авторитета Программы в деле реагирования на глобальные вызовы и приоритеты в области развития. Внешний надзор будет осуществляться в соответствии с политикой и процедурами ПРООН.

39. Хотя региональные программы и Глобальная программа действуют на разных уровнях с точки зрения их географии и распределения людских и финансовых ресурсов, они все вносят свой вклад в достижение результатов, предусмотренных стратегическим планом. Программа является механизмом координации и в иерархическом плане не стоит выше региональных программ; все шесть механизмов имеют равные директивные полномочия, предоставляемые Исполнительным советом.

40. Координация результатов будет осуществляться на трех уровнях: высокий уровень координации и надзора за согласованием действий Глобальной про-

граммы и региональных программ со стороны Исполнительной группы, Группы по вопросам эффективности деятельности организации и консультативных советов Глобальной программы и региональных программ в штаб-квартире; региональный уровень надзора за взаимодополняемостью глобальных и региональных стратегических рамок в каждом регионе со стороны правления соответствующего регионального центра обслуживания; и координация работы механизмов разработки политики и программ на национальном уровне, на основе вспомогательного принципа, для обеспечения увязки между поддержкой, оказываемой группами профессиональных специалистов (см. пункт 45), консультантами по глобальной политике и консультантами, базирующимися в региональных центрах обслуживания; и ресурсами, выделяемыми для Глобальной программы и региональных и страновых программ.

41. С целью начала деятельности Программы будут определены семь основных направлений работы, которые будут финансироваться за счет ее ресурсов:

а) глобальная программа исследований в области развития с упором на «программы исследований на «отдаленную перспективу» в координации с Отделом по подготовке «Доклада о развитии человека»;

б) консультативные функции по разработке политики в области глобального развития с помощью консультантов, базирующихся в штаб-квартире и в глобальном стратегическом центре, которые несут на себе эту первостепенную ответственность;

с) функция глобальной информационно-пропагандистской деятельности через посредство оказания - на основе собранных данных - поддержки и аналитического обеспечения в области развития для глобального позиционирования организации и формулирования руководящей роли ПРООН в процессах глобального развития;

д) оказание поддержки страновым программам посредством предоставления стратегических консультативных услуг и технической помощи для страновых отделений и национальных партнеров ПРООН в координации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на всех этапах программного цикла (будет дополнительно доработано в рамках общеорганизационной стратегии по руководству консультативными услугами);

е) функции управления знаниями и инновациями для претворения в жизнь стратегии управления знаниями и определения, осмысления, разработки прототипов и широкомасштабного внедрения инноваций;

ф) установление стандартов качества для разработки программ, интеграции ориентированного на достижение результатов управления, наращивание капитала, определение социальных и экологических стандартов, включая гендерное равенство и права человека, знания и инновации, а также сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество; и

г) отслеживание хода осуществления комплексных рамок результатов и ресурсов стратегического плана и рамочной программы результатов Глобальной программы с целью предоставления высококачественного анализа и отчетности о работе ПРООН руководящим органам организации.

42. Что касается ожидаемых результатов, намеченных в Программе, то для претворения в жизнь конкретных аспектов Программы будут разрабатываться и

осуществляться непосредственно реализуемые глобальные проекты. Что касается портфелей региональных и страновых программ, то Программа будет предоставлять руководящие указания и поддержку для обеспечения того, чтобы страновые и региональные проекты соответствовали стандартам качества на всех этапах программного цикла (как предусматривается в разделе о стандартах, гарантиях качества и согласовании, пункты 23 и 24, выше).

43. Хотя в рамках ПРООН имеется много примеров успешного внедрения инноваций, тем не менее, существует необходимость в применении общесистемного подхода к оказанию поддержки новаторам в целях более широкого применения и расширения масштабов претворения в жизнь результатов их деятельности. Основная задача Программы будет состоять в том, чтобы создать систему глобальной поддержки с упором на «инновационную поддержку» групп специалистов ПРООН с целью поиска, осмысления, разработки прототипов и широкомасштабного внедрения новаторских методов и подходов к решению проблем в области развития.

44. Другая важная подвижка затронет пути организации и реализации стратегических услуг с переходом от базирующейся на практических результатах архитектуры к более гибкому, мульти-дисциплинарному и ориентированному на решение проблем подходу к решению проблем в области развития. Учитывая общесистемный характер услуг стратегической поддержки в рамках всей ПРООН и сложный характер проблем в области развития, которые предстоит решить, организации будет необходимо освоить применение подхода на основе матричного управления. Этот механизм может получить поддержку в рамках двух основных направлений деятельности: работа тематических групп компетентных специалистов и работа групп по решению проблем в области развития. Профессиональные специалисты по вопросам политики будут получать руководящие указания в рамках обоих основных направлений деятельности, при чем группы по решению проблем в области развития будут нести основную ответственность в деле отчетности, поскольку их работа имеет непосредственное отношение к достижению результатов в области развития. Программа должна будет создать в штаб-квартире орган управления работой тематических групп профессиональных специалистов и групп по решению проблем в области развития. Описание каждого основного направления деятельности приводится ниже.

45. *Тематические группы профессиональных специалистов*, сформированные с учетом тесно взаимосвязанных технических областей или тем, могут обеспечить стабильную основу для организации стратегических функций. Они будут действовать в качестве основного организационного механизма по вопросам, касающимся технических стандартов и специализации, профессионального развития и сетевого взаимодействия, обеспечения гарантий качества, оценки результатов деятельности и взаимной поддержки. Руководители тематических групп профессиональных специалистов будут нести ответственность за набор персонала, обеспечение качества и регулярную оценку работы сотрудников. На начальном этапе в тематические группы профессиональных специалистов сотрудники будут набираться на основе их конкретной технической квалификации, и после этого они будут использоваться, в зависимости от потребностей, в одной из групп по решению проблем в области развития. Они будут работать в течение контролируемого срока времени над вопросами управления знаниями, как в рамках тематических групп, так и в рамках своих целевых групп. Предполагается, что рабо-

та руководителей тематических групп профессиональных специалистов будут финансироваться за счет Программы.

46. *Группы по решению проблем в области развития* объединяют в своих рядах соответствующих технических экспертов для решения проблем в области развития по мере их возникновения – комплексные и многоаспектные проблемы — в ответ на запросы страновых отделений и с учетом региональных и глобальных потребностей, о чем свидетельствует создание в последнее время групп по решению проблем в области развития для разработки мер чрезвычайного реагирования в ходе кризисных ситуаций. Эти группы не являются статическими по своему характеру; они имеют гибкий характер деятельности, ограниченные временными сроками платформы, которые создаются и демонтируются по мере необходимости. Ожидается, что они будут обеспечивать продуманное руководство по ключевым проблемам в области развития, а также вынесение практических рекомендаций специалистам-практикам в области развития в рамках всей глобальной системы ПРООН. В ПРООН имеются прототипы групп по решению проблем в области развития, которые уже действуют, как например, группа поддержки структуры «Один Секретариат» по вопросам планирования на период после 2015 года и группы по горнодобывающей отрасли в интересах устойчивого развития.

В. Контроль и оценка

47. Вклад Глобальной программы в достижение результатов стратегического плана формулируется в рамочной программе результатов и ресурсов (см. приложение). Эта программа размещена на веб-странице ПРООН). Она включает предусмотренные в стратегическом плане мероприятия, которые являются приоритетами Программы, и показатели, которые используются для определения того насколько успешной была Программа в обеспечении высококачественных стратегических рекомендаций и программной поддержки для реализации этих мероприятий. Предусмотренные стратегически планом мероприятия в рамках раздела «мероприятия 1-6» имеют ориентированный на страны характер, а мероприятия в рамках раздела «мероприятие 7» имеют глобальный характер и, соответственно, являются непосредственными приоритетами Программы.

48. Контроль будет осуществляться на глобальном и региональном уровнях посредством укрепления непрерывного потока информационного обеспечения между политикой и практикой. Опыт, данные, знания и уроки, извлеченные в отношении того, что дает и что не дает результатов на страновом или региональном уровне, будут лежать в основе глобальной политики и руководства. Новые подходы и механизмы, разработанные на глобальном уровне, будут тестироваться и в экспериментальном порядке апробироваться на страновом и региональном уровнях, тиражироваться и использоваться для достижения более широких по своим масштабам устойчивых результатов на местах через посредство реализации проектов и программ. Цикл контроля будет коротким по своей продолжительности с тем, чтобы дать Программе возможность оперативно осуществить сбор и анализ данных, скорректировать курс, гибко адаптироваться с учетом изменяющейся и все более сложной ситуации и непрерывно внедрять новаторские и самые передовые знания и методологии. Все это будет учитываться при разработке политики, стандартов и рекомендаций в рамках системы в области развития Организации Объединенных Наций и ее партнеров. Программа будет посто-

янно отслеживать новые и возникающие проблемы, решение которых лучше искать на глобальном уровне, и будет соответствующим образом корректировать свои приоритетные задачи.

49. Наряду с контролем за вкладом Программы в достижение вышеупомянутых результатов в области развития, на протяжении всего цикла осуществления Программы будет осуществляться контроль за показателями эффективности развития. Эти показатели касаются установления стандартов и гарантий качества, включая разработку и внедрение социальных и экологических стандартов.

50. План Программы в области контроля и оценки включает следующее:

а) среднесрочный обзор: среднесрочный обзор Глобальной программы будет интегрирован в среднесрочный обзор стратегического плана для определения прогресса в деле достижения целей, оценки вклада Программы в достижение результатов, предусмотренных в стратегическом плане, и будет содержать информацию относительно внесения необходимых коррективов в Программу;

б) независимые тематические оценки (в пределах до восьми);

с) децентрализованные оценки, как предусматривается протоколами о партнерстве, как, например, Глобальный экологический фонд и Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией; и

д) окончательная независимая оценка: такая оценка осуществляется в рамках оценки стратегического плана для определения актуальности, эффективности, результативности и устойчивости Программы и внесенного ею вклада в достижение результатов, предусмотренных стратегическим планом, с целью информационного обеспечения следующего программного цикла.

С. Ресурсы

51. В соответствии с единой бюджетной сметой на период 2014–2017 годов (DP 2013/41, таблица 2), основные ресурсы, которые будут выделены через посредство программных финансовых рамок для поддержки Глобальной программы, будут распределяться следующим образом:

(а) «Программы — глобальное окно» — 69,024 млн. долл. США;

(б) «Эффективность развития — всесторонний учет гендерного фактора» — 10,485 млн. долл. США;

(с) «Эффективность развития — консультационные услуги по вопросам политики» — 46,094 млн. долл. США.

52. Вышеприведенная смета расходов основывается на базовом объеме программы в размере 540 млн. долл. США в год на период 2014-2015 годов и 600 млн. дол. США на период 2016-2017 годов. Фактические ассигнования будут скорректированы в зависимости от объема полученных добровольных взносов.

V. Партнерства

53. Глобальная программа находится на переднем рубеже формирования глобальных партнерств в ПРООН и служит в качестве примера и катализатора более

широкого преобразования методов работы с партнерами с целью достижения результатов в охватываемых программами странах. Эти усилия осуществляются в соответствии с набором основных принципов: взаимодействие с широким кругом партнеров, каждый из которых вносит свой разнообразный вклад в плане перспектив, подходов, экспертных знаний и участников; сведение к минимуму операционных расходов и бюрократии; работа на взаимовыгодной, открытой и гибкой основе; ориентация на достижение результатов с учетом взаимосогласованных целей, функций и четких временных рамок; использование новаторских методов для совместного распределения расходов и рисков; и применение гарантий и обеспечение отчетности в отношении результатов деятельности.

54. Хотя эти принципы будут применяться к работе со всеми партнерами и в рамках всех форм партнерских связей, Программа – принимая во внимание цели, функции и механизмы, установленные через посредство соответствующих глобальных рамок¹ — будет делать основной упор на области, определенные в следующих пунктах.

55. *Расширение и углубление сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которое отвечает надежде, сформулированной в стратегическом плане, относительно того, что ПРООН будет действовать в качестве «глобального оперативного инструмента» в этом направлении.* Наряду с развитием модели сотрудничества по линии Юг-Юг ПРООН обладает потенциалом для трансформации масштабов, методов и результатов установления партнерских отношений в течение следующих четырех лет. Программа обеспечит ПРООН потенциал не только для претворения этой задачи в жизнь, но также и применение основополагающих стандартов гарантирования качества, технических знаний и контроля за отслеживанием и оценкой того, каким образом сотрудничество по линии Юг-Юг и трехсторонне сотрудничество претворяется в жизнь организацией через посредство ее региональных и страновых программ. Это дополнит общесистемные функции координации, информационно-пропагандистской работы и взаимодействия с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

56. *Укрепление партнерств в интересах эффективного сотрудничества в области развития с различными субъектами, действующими в области развития.* Пусанский форум высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи ознаменовал новое глобальное партнерство в области развития, которое отражает многообразие и признает различные роли, которые все заинтересованные стороны могут играть в деле оказания поддержки развития, основанного на национальных приоритетах в области развития. В рамках своей работы, направленной на эффективное сотрудничество в области развития ПРООН будет содействовать повышению синергии, взаимодополняемости и качества различных форм сотрудничества и финансирования в области развития. Программа будет укреплять транспарентные системы и будет разрабатывать руководящие указания для обеспечения того, чтобы страны могли получить равноправ-

¹ К ним относятся Рио+20, Стамбульская программа действий по обеспечению развития наименее развитых стран на десятилетие 2011-2020 годов (A/CONF.219/3/Rev.1), Маврикийская стратегия по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Найробийская декларация по сотрудничеству Юг-Юг (A/RES/64/222), Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами (1978 год), Хиогская программа действий и Новый курс на вовлеченность в хрупких государствах.

ный доступ к ресурсам, эффективно управлять ими и использовать эти ресурсы, а также поощрять взаимную отчетность за использование ресурсов, выделяемых на цели развития (например, через посредство Международной инициативы в отношении транспарентности помощи).

57. *Уделение более пристального внимания критически важной роли ПРООН в нескольких общесистемных механизмах и процессах Организации Объединенных Наций.* Основное внимание будет сконцентрировано на обеспечении достаточной готовности и взаимодействия для обеспечения самых оптимальных результатов с точки зрения сотрудничества на глобальном уровне и общего понимания роли и обязанностей в достижении результатов на местах. Программа определит в качестве приоритетных следующие области:

a) Контроль за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на глобальном уровне и осуществление Рамок ускорения достижения ЦРДТ (эти усилия потребуют, по мере необходимости, поддержки повестки дня в области развития на период после 2015 года и целей в области устойчивого развития, особенно в областях статистики и наращивания статистического потенциала а также будут увязываться с усилиями, Департамента по экономическим и социальным вопросам, региональных экономических комиссий, других программ, фондов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и региональных банков, действующих в области развития);

b) Расширение масштабов инициативы Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех» во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и Всемирным банком, а также с другими организациями;

c) Сотрудничество с ЮНЕП по вопросам взаимосвязи между нищетой и окружающей средой и с Международной организацией труда по вопросам расширения занятости на основе устойчивых технологий;

d) Дальнейшее углубление сотрудничества со Структурой «ООН-женщины» по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в целях сосредоточения взаимодополняющих усилий на представляющих взаимный интерес проблемах;

e) Дальнейшее укрепление увязки между гуманитарной деятельностью и восстановлением на раннем этапе путем взаимодействия в рамках Межучережденческого постоянного комитета, особенно в рамках Тематической рабочей группы по вопросам восстановления на раннем этапе, и сотрудничества со Всемирным банком для поощрения эффективных многосторонних мер реагирования на страновом уровне, включая участие в работе ГООНВР, Всемирного банка и Европейского союза в области пост-кризисного восстановления и реагирования;

f) Углубление партнерских отношений с Секретариатом по вопросам миростроительства и интеграции в структуры миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, включая выполнение — совместно с Департаментом операций по поддержанию мира — обязанностей, связанных с исполнением роли глобального координационного центра действий полиции, органов правосудия и исправительных учреждений, касающихся верховенства права в условиях конфликтов и в других кризисных ситуациях;

g) Поддержание партнерских отношений во вопросам оказания помощи в проведении выборов, как указано в пункте 35а), выше;

h) Дальнейшее выполнение руководящей роли ПРООН — в качестве одного из спонсоров ЮНЭЙДС и в рамках разделения труда в ЮНЭЙДС — в разработке политики и передовых методов по ВИЧ, которые касаются планирования в области развития, благого правления, прав человека, гендерного и сексуального разнообразия (ПРООН будет продолжать осуществлять анализ социальных детерминант здоровья, как причины, которая стимулирует или тормозит развитие человека, включая свою инициативную работу и партнерства в области ВИЧ и норм права путем учета необходимости борьбы с дискриминацией в более крупной стратегии в интересах эффективного и демократического правления и сокращения масштабов уязвимости); и

i) Уделение первостепенного внимания со стороны ПРООН как координатора Структуры «ООН — океаны» делу улучшения управления и регулирования водных и океанических ресурсов с целью устранения коренных причин нищеты и повышения уровня жизни, борьбы с коррупцией и усиления гендерного равенства.

58. Существенное усиление партнерских отношений с частным сектором. Во-первых, будет расширена база путем переключения внимания, которое традиционно уделялось многонациональным корпорациям с Севера, осуществляющим инвестиции в странах Юга — не умаляя их важной роли в будущем, — возрастающей роли многонациональных корпораций стран Юга, осуществляющих инвестиции в странах Юга. Во-вторых, гораздо больше внимания будет уделяться увязке работы с национальным частным сектором во всех охватываемых программами странах и регионах. В-третьих, будут рассматриваться варианты для осуществления инноваций в областях, образующих основные компоненты работы ПРООН, где участие частного сектора пока еще носит одноразовый характер и используется в недостаточных масштабах. Это могло бы включать, например, рассмотрение вопроса о том, как частный сектор, как национальный, так и международный, мог бы оказывать помощь в восстановлении на раннем этапе после завершения конфликтов и окончания стихийных бедствий. Еще одним основным объектом внимания могло бы стать участие частного сектора в улучшении стремительно расширяющегося доступа к внесетевым источникам возобновляемой энергии и повышению энергетической эффективности, что будет в значительной степени зависеть от частного финансирования и экспертных знаний, экономически обоснованных моделей предпринимательской деятельности и продуктивных партнерских отношений между государственным и частным секторами.

59. Углубление сотрудничества с гражданским обществом. Основное внимание будет уделяться тому, каким образом содействовать развитию динамичного, ответственного и дееспособного гражданского общества посредством разработки соответствующей политики, правовых и регламентарных рамок; апробирования и внедрения идей в интересах совершенствования управления в рамках самого гражданского общества; оказания поддержки формированию или укреплению сетей и альянсов гражданского общества, которые будут заниматься вопросами развития; и конструктивного диалога и партнерства с правительствами, частным сектором и другими негосударственными субъектами. Это будет содействовать созданию благоприятных условий для того, чтобы гражданское общество могло вносить существенный вклад как поборник, посредник, содействующая

сторона, новатор и поставщик услуг. Особый упор будет сделан на то, каким образом демократические системы могут использовать систематические и устойчивые аспекты «требований, идущих снизу вверх», а также последовательное взаимодействие с гражданским обществом; применение широкого ассортимента «инструментов социальной отчетности» - как, например, обследования с целью отслеживания государственных расходов, социальные ревизии и общинные табло – новаторское использование новых технологий, и «инициативы, предлагаемые «всем обществом», которые могут объединить правительство, гражданское общество и частный сектор.
