



经济及社会理事会

Distr.: Limited
15 April 1999
Chinese
Original: English

能源和自然资源促进发展委员会

第一届会议

1999年4月5日至16日

议程项目 6 (a)

与土地和水资源综合评估和管理有关的问题:
对可持续发展委员会关于土地资源综合规划
和管理问题的第九届会议筹备过程的贡献

委员会副主席马图扎克先生根据非正式协商提出的决议草案

秘书长关于土地(包括矿物)和水资源的 空间规划有关问题的报告

能源和自然资源促进发展委员会

1. 赞赏地注意到秘书长关于土地(包括矿物)和水资源的空间规划有关问题的报告;¹
2. 请秘书长按照上文第1段提及的报告并考虑到本决议附件建议的修改编写一份报告,并作为综合土地管理的背景文件提交给可持续发展委员会第八届会议。

¹ E/C.7/1998/5。

附件

对秘书长关于土地(包括矿物)和水资源的空间规划有关问题的报告(E/C.7/1998/5)建议的修改

一. 引言

应增加一段,以处理自然资源委员会闭会期间战略文件^a对于以下问题表达的关切:如果任由水质、水量、城市化和土地退化这四个基本部分构成的水危机发展成为一场全面性的危机,整个社会以及作为其基础的生命支持系统将会受到什么样的严重影响。由于淡水与土地的利用之间的密切关系,此种危机将会影响到社会的许多不同层面,包括人的健康、粮食安全、经济生产和生物多样性。

应摘述有关土地和水资源综合管理问题的主要国际会议,例如在马德普拉塔、都柏林和里约热内卢举行的会议的建议。

二. 现存的和新出现的问题

应提到水是有限的以及即将到来的水危机,以平衡第 7-9 段关于土地是有限的论述;

土地利用的规划和发展需要以合谐的方式考虑到水是有限和如何分配预期的需要;应对此加以讨论。

应提到森林资源;

第 7 段内可考虑以下案文:总的来讲,森林有助于平衡生态系统中各种生命维持系统之间的平衡。砍伐森林会改变此种平衡,使生态系统日益退化。有鉴于此,不应低估森林在土地利用和土地管理技术方面的作用。在农村人口中,森林和农业之间的相互依存关系现正成为问题,各国政府必须以综合的方式加以解决。

在第 9 段内应考虑更为强调农药的滥用问题。

在第 10 段和第 11 段之间加插以下案文:

如何分配珍贵的水资源,以满足各种需要,将对人类的福祉、社会经济的发展 and 生态系统的保护产生根本的影响。提供足够的水,以满足人的基本需要,这一点在制定和执行水资源发展及分配政策时都应当顾及。在这点上,旨在通过创造就业机会、创造收入和提高生产力以缓解贫穷状况的城乡发展战略都必须能够公平地、可持续地分配水资源。此种政策要尽量依赖适当的最低一级的社区的参与,并特别要考虑到农村和城市的妇女不论在家里还是在耕作方面都是水资源的最终管理人。此种方针需要有特别的政策来提高地方的体制能力和促进人力资源的发展。

经济方面的评价既要考虑到对人的正面和负面的影响,也要考虑到对生态系统的正面和负面的影响。如需要补贴来维持公共卫生和资源的公平利用,则补贴应有明确对象,并应符合农村发展战略。此外,也许还需要更多的资金——主要以近郊区

^a E/C.7/1996/6 和 Corr.1,第 13 至 30 段。

和农村地区为对象——来落实此种战略。水资源的发展与管理同土地利用规划结合,对于通过缓解农村的贫穷状况和增加高效益用水和土地方面的当地就业机会来稳定农村人口的做法也是至为重要的。

三. 改进及提高土地和水资源的空间规划的行动

应增加一段处理下列关注问题:自然法则、气候、地形决定了水由分水岭经过各种地带流至河口,该流域内的社会各部门依赖获取河水为生,同时对下游地区的水质及水量造成了影响。如哈拉雷专家组所强调的那样,因此必须进行综合水资源管理,以期综合与调和该流域内关于水质、水量及水文生态系统方面的各种国家或国际利益。需要促成在流域一级开展建设性对话,在土地使用者和水使用者以及利害关系者之间形式共识。各项战略应明确规定防止污染的方法,以确保下游的用水。管理和土地及水的使用同废料管理的一体化应反映在如何处理人的健康营养、就业、缓解贫穷状况及健全的生态系统等方面上。

A. 把土地和水资源管理纳入国家社会经济战略

建议加入一段关于澳大利亚默里-达林流域土地和水管理倡议的方框;

应更加重视(可能要增加一段)基层参与办法,并重视本节的性别问题;

B. 土地、水和粮食保障

需要重新评价粮食保障的概念,以考虑到缺水现象,并集中努力通过下列手段,来满足营养需求:酌情实行谷物多样化及贸易;粮食生产制度长期可持续性的概念应包括土壤和水的保持,而不只是专注在产量上。

需要承认农业方面的传统做法并适当予以讨论。

需要加强推广服务,促进农业采取节水做法;

需要审查小规模灌溉工作(如地下水)。

C. 土地、水和卫生

应讨论如何需要采取措施鼓励采取可持续农业生产办法,包括有机农业。

应列入对有害微量元素及重金属污染土地及水所作的分析,这些重金属包括手工采矿及小规模采矿进行混汞提金作业时所用的汞。

应提供最新资料,说明受污染的土地及水资源造成的健康风险;

应审议固体、液体及有毒废料的处理及此种废料对流域水文系统的影响;

D. 保护土地及水生态系统

该段前半部分将予保留。可以概述一下哈拉雷专家小组的报告第 60-66 段所讨论的发展土地及发展水之间的关系及其对生态系统的影响。

该段可以分成两段,一段集中讨论国际协定(需要再增加几份,包括《气候变化公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《保护海洋环境免受陆地活动影响全球行动纲领》),另一段则讨论根据条约义务可能需要重新评价政策及制度的演变情况;

需要评价共有水道的情形下的国际合作,需要鼓励上游及下游国家之间开展合作;应当分析《国际水道非航行使用法公约》,因为该公约涉及到土地使用以及水的取得,以及卫生和环境问题;赞比西河管理局之类的成功合作范例可以加以考虑。

E. 信息管理和监测系统

必须在邻国间提供水文资料,就象通过世界气象组织提供气象数据一样。需要让公众能及时取得水文和水文气象的数据;特别是为了水灾和旱灾的管理。

F. 机构和法律框架和能力的建设

这一节可以分割,将第 32 至第 34 段放在关于能力建设部分的一节内,将第 35 段放在关于性别问题的一节内。

第 27 段和第 28 段中应澄清关于当地的参与和全流域一体化的不同战略;

应当评价当地参与水力工程的建筑、运作、维护和管理的潜力;

第 30 段是一般性的一段,具体提到水、土壤或矿物都是无益的,因此应删除;

在第 31 段,应审查通过流域管理组织提供财务资源的情况;

应鼓励对本国和国际的流域管理进行经济分析。

H. 调动资金

需要评价关于精简管制和体制结构以及使它们透明化以便调动所有可利用的资源的重要性。

在第 38 段,在第一行,在“发展中国家”之后应加上“和经济转型国家”等字。