

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ПЯТЬДЕСЯТ ТРЕТЬЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ПЯТЫЙ КОМИТЕТ
13-е заседание,
состоявшееся в понедельник,
26 октября 1998 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 13-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н АБЕЛЯН (Армения)

Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам: г-н МСЕЛЛЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 118 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

98-81897.R

Distr. GENERAL
A/C.5/53/SR.13
14 December 1998
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

/...

Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

ПУНКТ 118 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ШКАЛА ВЗНОСОВ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАСХОДОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (A/53/11, A/C.5/53/23, A/C.5/53/24 и A/C.5/53/28)

1. Г-н ЭТУКЕТ (Председатель Комитета по взносам), представляя доклад Комитета по взносам (A/53/11), говорит, что в связи с методологией построения шкал взносов Комитет по взносам изучил высказанную в прошлом году в Пятом комитете просьбу рассмотреть последствия использования при подготовке будущих шкал взносов показателя валового внутреннего продукта (ВВП) вместо валового национального продукта (ВНП). Комитет напомнил о том, что, хотя ВНП и является более предпочтительным в концептуальном плане как показатель платежеспособности, использовать ВВП несколько удобнее благодаря доступности и достоверности данных. Однако данные по тем странам, где отмечается значительная разница между ВВП и ВНП, являются одинаково доступными и достоверными. В связи с этим Комитет пришел к заключению, что в целом различия в доступности и достоверности данных о ВНП и ВВП не окажут сколько-нибудь заметного влияния на расчет ставок начисленных взносов. Таким образом, Комитет по-прежнему считает, что ВНП остается одним из наиболее удовлетворительных показателей дохода, используемых для целей расчета ставок начисленных взносов, и его следует применять и в дальнейшем.

2. Что касается остальных элементов методологии, то Комитет постановил продолжить их обсуждение на своей пятьдесят девятой сессии в целях подготовки единого свода рекомендаций в отношении следующей шкалы взносов для Ассамблеи на ее пятьдесят четвертой сессии, поскольку она не будет принимать решений по этому вопросу до 1999 года.

3. Касаясь проведенного Комитетом по взносам предварительного обсуждения практических последствий предложения о введении ежегодного пересчета шкалы взносов (пункты 73-81), оратор говорит, что Комитет исходил из того, что этот ежегодный пересчет будет технической операцией, не имеющей сколько-нибудь серьезных последствий, и что принятие решений по новой шкале будет поручено Комитету по взносам. Тем не менее некоторые члены Комитета выразили сомнения по поводу того, что ежегодный пересчет останется простым техническим мероприятием, и указали, что его проведение, вероятно, будет приводить к очередному пересмотру шкалы каждый год.

4. Что касается возможности повторного установления максимального взноса на душу населения при расчете ставок взносов - элемента, который был упразднен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3228 (XXIX) от 12 ноября 1974 года по рекомендации Комитета по взносам, - то оратор отмечает, что, по мнению Комитета, это будет прямо противоречить принципу платежеспособности, поскольку будет предполагать увеличение финансового бремени для государств со средним и низким доходом на душу населения.

5. Обращаясь к результатам проведенного Комитетом обсуждения процедур применения статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций, оратор говорит, что в настоящее время сумма соответствующих взносов рассчитывается один раз в год, в конце каждой калькуляции, на следующий год, что совместимо с положением 5.4 Финансовых положений и правил. Под "двумя полными предыдущими годами" понимаются два полных предыдущих календарных года. Секретариат придерживается практики расчета валовой суммы взносов, т.е. до вычета любых поступлений, таких, как, например, поступления по плану налогообложения персонала.

6. Комитет по взносам не пришел к единому мнению о целесообразности изменения действующих процедур применения статьи 19, и он предлагает продолжить рассмотрение этого вопроса на своей пятьдесят девятой сессии и представить свои рекомендации Генеральной Ассамблее.

7. Что касается аспектов процедуры изучения просьб о неприменении статьи 19, то оратор говорит, что Комитет рассмотрел возможность введения единообразных принципов или критериев для неприменения этой статьи, но пришел к выводу, что при этом нельзя не учитывать особые обстоятельства каждого государства-члена. Тем не менее Комитет делает все возможное для учета прецедентов. Для этого, однако, необходимо, чтобы Комитету предоставлялась максимально полная информация.

8. Комитет по взносам также обсудил различные варианты решения проблемы несоответствия между сроком применения статьи 19 Устава (1 января каждого года) и сроками проведения сессий Комитета для тех государств-членов, в отношении которых было рекомендовано эту статью не применять, но которые, пока Генеральная Ассамблея не утвердит эту рекомендацию, могут на несколько месяцев оказаться лишенными права голоса вследствие задолженности по взносам. Все обсуждавшиеся варианты, однако, связаны с определенными проблемами.

9. Что касается необходимости максимально ускорить принятие мер Генеральной Ассамблеей на основе рекомендаций Комитета по взносам по вопросу о неприменении статьи 19 – вопросу, который был поставлен в Пятом комитете на нынешней сессии, – то оратор говорит, что принятие решений на этот счет во время сессий Ассамблеи практиковалось в прошлом и что к этой практике можно вернуться. Со своей стороны, Комитет по взносам готов подготовить свой доклад таким образом, чтобы Ассамблея могла принять соответствующие меры в максимально короткие сроки.

10. Обращаясь к просьбам Коморских Островов и Таджикистана о том, чтобы в виде исключения не применять к ним статью 19, оратор говорит, что Комитет согласился с тем, что эти государства-члены имеют задолженность по взносам по не зависящим от них обстоятельствам, и рекомендовал – и Генеральная Ассамблея согласилась с этой рекомендацией – разрешить им голосовать в ходе пятьдесят третьей сессии Ассамблеи.

11. Что касается взносов государств, не являющихся членами Организации, то Комитет по взносам в соответствии с процедурами, принятыми Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 44/197 В и 52/215 А, рекомендовал применять начиная с 1999 года в отношении государств, не являющихся членами, следующие процентные доли от ориентировочных ставок взносов: Кирибати – 9 процентов; Науру – 1 процент; Святейший Престол – 10 процентов; Тонга – 5 процентов; Тувалу – 5 процентов и Швейцария – 30 процентов.

12. Как указывается в докладе, государства, не являющиеся членами, не предоставили Комитету полной информации о масштабах их участия в деятельности Организации Объединенных Наций. Кроме того, следует отметить, что после снижения минимальной ставки взноса государств-членов до 0,001 процента минимальный взнос государств, не являющихся членами, сократился в 1998 году до 105 долл. США. В ходе обсуждения данного вопроса в Комитете отмечалось, что три государства-члена еще не погасили задолженность по взносам, начисленным им до того, как они стали членами Организации.

13. Что касается выплаты взносов не в долларах США, а в другой валюте, то следует отметить, что в 1997 году восемь государств-членов уплатили взносы на общую сумму, эквивалентную 2,8 млн. долл. США, не в долларах США, а в другой валюте.

14. По поводу инкассации взносов оратор отмечает, что со времени завершения пятьдесят восьмой сессии Комитета по взносам из 26 государств-членов, к которым может быть применена статья 19 Устава в 1998 году (A/53/11, пункт 110), четырнадцать (Бурунди, Вануату, Гондурас, Гренада, Доминика, Кабо-Верде, Кыргызстан, Нигер, Республика Молдова, Сейшельские Острова, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея) произвели необходимые выплаты, с тем чтобы избежать применения положений указанной статьи. Кроме того, в соответствии с рекомендацией Комитета по взносам Генеральная Ассамблея постановила разрешить Коморским Островам и Таджикистану голосовать в ходе пятьдесят третьей сессии. Ассамблея также постановила разрешить Грузии и Гвинее-Бисау голосовать в течение трехмесячного периода начиная с 7 октября текущего года. В отношении Боснии и Герцеговины, Ирака и Конго решение еще не принято.

15. Г-н ШЛЕЗИНГЕР (Австрия), выступая от имени Европейского союза, ассоциированных стран Центральной и Восточной Европы (Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии) и Кипра как еще одной ассоциированной страны, предлагает Комитету по взносам созвать свою сессию в 1999 году как можно скорее, для того чтобы продолжить изучение практических последствий использования более строгих процедур применения статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций. К числу мер, направленных на достижение этой цели, можно отнести пересчет и применение статьи 19 на двухгодичной основе, сопоставление размеров задолженности с соответствующей суммой, начисленной и подлежащей выплате за два полных предыдущих года, и использование чистых, а не валовых показателей, а также снижение минимальной ставки взноса. Комитет мог бы также обсудить причины, по которым лишь считанные государства-члены, имеющие задолженность по не зависящим от них обстоятельствам, обращаются в Комитет по взносам во время его очередной сессии; то обстоятельство, что представляемая информация нередко бывает неполной; и возможность получения от Секретариата более четких указаний в отношении формы и сроков представления необходимой информации.

16. Европейский союз напоминает о своем предложении как можно более тесно увязать шкалу взносов с платежеспособностью. Несмотря на тщательно выверенный баланс, который был достигнут благодаря осуществлению резолюции 52/215 Генеральной Ассамблеи, в этой области предстоит сделать еще многое. Например, можно было бы ввести процедуру ежегодного пересчета, для того чтобы в методологии лучше учитывалась платежеспособность государств-членов, в экономике которых имели место серьезные потрясения. Наконец, он напоминает о предложении Европейского союза пересмотреть шкалу взносов на финансирование операций по поддержанию мира, с тем чтобы лучше учитывать принцип платежеспособности.

17. Г-н ВАНЦЕВИЧ (Беларусь) говорит, что успешное функционирование и стабильность Организации во многом определяются справедливым распределением расходов между ее членами. Однако нередко по политическим соображениям допускается отход от основного принципа построения шкалы взносов - принципа платежеспособности. Явная несправедливость предшествующей шкалы взносов по отношению к отдельным государствам привела к невозможности уплаты ими взносов в полном объеме и своевременно. Несмотря на тяжелое финансовое положение, в котором находится Беларусь, в 1997 году она выплатила в регулярный бюджет и на операции по поддержанию мира более 6 млн. долл. США, а в 1998 году планирует выплатить около 3 млн. долл. США.

18. Оратор поддерживает подход Комитета по взносам, в соответствии с которым методология, определенная в начале базисного периода, не будет меняться до начала следующего периода и шкала не будет пересматриваться на ежегодной основе. Кроме того, он приветствует усилия Комитета по совершенствованию методологии.

19. Безусловно, главным критерием при начислении взносов должен оставаться принцип платежеспособности. Беларусь согласна с рекомендацией Комитета по взносам (А/53/11, пункт 45) о том, что ВВП остается наименее ущербным показателем дохода, используемым для целей расчета ставок начисленных взносов. Продолжительность базисного периода применения шкалы должна составлять шесть лет. Она также согласна с предложением использовать в будущей шкале рыночные обменные курсы, кроме случаев, когда это вызывает чрезмерные колебания или искажения в расчетах доходов некоторых стран-членов (пункт 50). В будущей шкале следует сохранить скидку на бремя задолженности. С этой целью необходимо учитывать общую сумму задолженности, а не фактические суммы, внесенные в счет капитальной суммы долга.

20. Что касается скидки на низкий доход на душу населения, то оратор говорит, что Беларусь готова к обсуждению возможности применения скользящего градиента. Кроме того, должен быть сохранен существующий механизм применения статьи 19 Устава Организации Объединенных Наций. Наконец, она считает неприемлемыми какие-либо ограничения на сотрудничество стран-должников с системой закупок Организации Объединенных Наций.

21. Г-н ВАТАНАБЭ (Япония) говорит, что методология и параметры, используемые для расчета шкалы взносов, не дают возможности справедливо распределить финансовое бремя Организации. Это относится, например, к скидке на низкий доход на душу населения. В соответствии с используемой методологией страны с доходом выше порогового берут на себя 8,2181 процента пунктов, вычитаемых у стран с доходом ниже порогового. В результате применения верхнего предела в 25 процентов только по отношению к стране с максимальной ставкой взноса Япония вынуждена покрывать 2,549 процента из этих 8,2181 процента, что несправедливо. Комитет должен продолжить изучение этого вопроса с тем, чтобы устранить эту несправедливость.

22. Что касается проблемы разрыва последовательности, то он согласен с Комитетом по взносам (А/53/11, пункт 63), что предложение о применении нарастающей прогрессии при начислении пунктов, образующихся в результате применения скидки, в отношении стран с доходом выше порогового не решает эту проблему удовлетворительным образом.

23. Что касается обменных курсов, то оратор говорит, что курсы валют влияют на сопоставление данных о доходах различных стран. Комитет по взносам должен более глубоко изучить этот вопрос на своей следующей сессии, возможно, при содействии Международного валютного фонда или Всемирного банка.

24. Что же касается взносов на операции по поддержанию мира, то Япония поддержит любое предложение, направленное на то, чтобы уполномочить Комитет по взносам заняться этим вопросом.

25. Обращаясь к проблеме ежегодного пересчета, он говорит, что к ее обсуждению следует подходить с большой осторожностью, поскольку речь идет о крайне сложном мероприятии с технической точки зрения, имеющем финансовые последствия.

26. Япония одобряет предложение о более строгом применении статьи 19 Устава, хотя данный вопрос необходимо изучить с юридической и технической точек зрения. Если исключения будут делаться слишком часто, статья 19 утратит свою действенность. Что касается решения проблемы несвоевременной подачи просьб о неприменении статьи 19, то он предлагает Генеральной Ассамблее установить – и строго соблюдать – два срока для приема таких просьб: одним сроком определить июнь, до начала очередной сессии Комитета по взносам, а другим, к примеру, 30 сентября. Комитет будет изучать просьбы, представленные до окончания первой части его очередной июньской сессии. Все просьбы, представленные до окончания второй части сессии, будут рассматриваться на внеочередной сессии Комитета в начале октября, которая будет

посвящена исключительно обсуждению вопроса о применении статьи 19. Страны, подавшие просьбы до окончания второй части сессии, должны четко пояснить, почему они не обратились с такой просьбой в июне. Кроме того, Генеральная Ассамблея должна будет принять твердое решение о том, чтобы не позволять никому из государств-членов обращаться с просьбой о неприменении статьи 19 непосредственно к нему.

27. Оратор признает, что с его предложением связаны две проблемы. С одной стороны, некоторые государства, теоретически имеющие право на освобождение от уплаты взносов, не смогут голосовать в течение периода с января по июнь того года, о котором идет речь. Это, впрочем, не является серьезной проблемой; в этой связи он согласен с выводом, сделанным Комитетом по взносам в его предыдущем докладе (A/51/11). С другой стороны, потребуются созывать внеочередную сессию Комитета по взносам, что будет иметь финансовые последствия. Тем не менее он считает эти расходы необходимыми для обеспечения того, чтобы применяемые процедуры были справедливыми.

28. Г-н ЭРРЕРА (Мексика), говоря о применении статьи 19 Устава (A/53/11, глава III), подтверждает, что Комитет призван консультировать Ассамблею по данному вопросу, согласно положениям правила 160 правил процедуры Ассамблеи. Комитет должен рассматривать все просьбы о неприменении статьи 19 Устава.

29. Что касается проблемы несовпадения сроков подачи просьб о неприменении этой статьи со сроками проведения сессий Комитета по взносам, то он говорит, что эту проблему нельзя решать путем использования неких автоматических процедур. Оратор призывает Комитет продолжать изучение проблемы сроков, приняв во внимание последние достижения в области телекоммуникации, с тем чтобы государства-члены, находящиеся в ситуации, описанной в статье 19, могли своевременно получать ответы на свои просьбы о неприменении статьи 19 от Комитета и Генеральной Ассамблеи.

30. Просьбы о неприменении статьи 19 Устава должны рассматриваться в индивидуальном порядке, и Генеральная Ассамблея должна выражать свою волю принятием решения по каждой из этих просьб. Эта точка зрения совпадает с мнением самого Комитета (пункт 9), отмечающего, что просьбы о продлении применения изъятия следует всесторонне рассматривать на индивидуальной основе. Мексика принимает к сведению замечания по поводу видоизменения нынешних процедур применения статьи 19, сделанные Комитетом по взносам в пунктах 22, 23, 25, 26 и 27 его доклада. Хотелось бы надеяться, что Комитет, обсудив все практические последствия анализируемых предложений, сможет вынести рекомендации на этот счет в докладе о работе его пятьдесят девятой сессии.

31. Делегация Мексики принимает к сведению пункт 45 доклада Комитета, в котором Комитет подтверждает свою рекомендацию об использовании ВВП в качестве показателя дохода при расчете ставок начисленных взносов. Она также принимает к сведению тот факт, что анализ других элементов методологии построения шкалы взносов будет продолжен на пятьдесят девятой сессии Комитета.

32. В заключение он говорит, что мировой финансовый кризис осложнит задачу пересмотра порядка распределения расходов, связанных с операциями по поддержанию мира.

33. Г-н БОНД (Соединенные Штаты Америки) информирует Комитет о том, что на прошлой неделе Соединенные Штаты выплатили 50 млн. долл. США в регулярный бюджет на текущий год и 113 млн. долл. США на финансирование операций по поддержанию мира. Кроме того, на основании соответствующего законодательства предполагается выплатить порядка 200 млн. долл.

США в виде взносов в регулярный бюджет и бюджеты операций по поддержанию мира до конца нынешнего календарного года.

Заседание закрывается в 16 ч. 05 м.