



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1999/38/Add.1  
17 May 1999

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 9 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД  
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА

Положение в области прав человека в Судане

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 3
II. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА СУДАНА В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКРЕПЛЕННЫМИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ . . . . .	4 - 8
III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ, В КОТОРЫХ ПРОХОДИЛА МИССИЯ . . . . .	9 - 16
A. Новая Конституция и закон о политических партиях . . . . .	9
B. Мирный процесс . . . . .	10 - 13
C. Гуманитарный кризис . . . . .	14
D. Социально-экономическое положение . . . . .	15
E. Сложная международная обстановка . . . . .	16

IV.	ПРОГРАММА РАБОТЫ МИССИИ . . . . .	17 - 21
V.	ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, СТОЯВШИЕ ПЕРЕД МИССИЕЙ . . .	22 - 151
A.	Конституция/переход к демократии . . . . .	22 - 40
B.	Уважение прав человека и гуманитарного права во время конфликта . . . . .	41 - 89
C.	Права женщин . . . . .	90 - 96
D.	Права ребенка . . . . .	97 - 107
E.	Другие сообщенные случаи нарушений прав человека . . . . .	108 - 151
VI.	ВЫВОДЫ . . . . .	152 - 170
A.	Выводы в отношении Конституции и перехода к демократии . . . . .	154 - 158
B.	Соблюдение прав человека и гуманитарного права в ходе конфликта . . . . .	159 - 162
C.	Положение в области прав человека в целом . . . . .	163
D.	Рабство . . . . .	164 - 167
E.	Присутствие на местах . . . . .	168 - 170
VII.	РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	171 - 178
A.	Конституция и переход к демократии . . . . .	172 - 173
B.	Соблюдение прав человека и гуманитарного права в ходе вооруженного конфликта . . . . .	174 - 175
C.	Предупреждение пыток . . . . .	176 - 177
D.	Правозащитное присутствие на местах . . . . .	178

## І. ВВЕДЕНИЕ

1. 2 января 1999 года министерство иностранных дел Судана направило Специальному докладчику письмо с предложением посетить страну, твердо заверив его в своей готовности оказать ему конструктивную помощь и поддержку в ходе миссии, а также выразив уверенность в том, что правительство Судана и Специальный докладчик, руководствуясь принципами транспарентности, объективности и беспристрастности, выполнят задачи, поставленные Комиссией по правам человека. В своем ответе от 27 января Специальный докладчик подтвердил свое намерение посетить страну и предложил следующие цели для миссии: i) проанализировать совместно с компетентными органами новую Конституцию и любые новые законодательные акты, которые были приняты; ii) рассмотреть причины и последствия серьезного гуманитарного кризиса, который характерен прежде всего для южной части Республики Судан; и iii) провести совместно с компетентными органами обзор результатов осуществления положений резолюции 1998/67 Комиссии по правам человека.

2. Поездку, первоначально намеченную на 2 февраля 1999 года, пришлось отложить из-за технических трудностей и проблем, связанных с получением виз для сотрудника Организации Объединенных Наций, который должен был сопровождать Специального докладчика. Поездка фактически проходила с 13 по 24 февраля 1999 года. В завершение своей миссии Специальный докладчик с кратким визитом посетил Кению.

3. Специальный докладчик признает, что во время поездки правительство Судана оказывало ему всяческое содействие. В частности, он хотел бы поблагодарить власти за то, что они облегчили ему доступ в южные районы, удерживаемые повстанцами, и обеспечили ему возможность встретиться с задержанными лицами и посетить места содержания под стражей. Он хотел бы также выразить особую признательность докладчику Консультативного совета по правам человека, который сыграл весьма позитивную роль в организации программы, а также Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС) в Судане и Кении.

## ІІ. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПРАВИТЕЛЬСТВА СУДАНА В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКРЕПЛЕННЫМИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА И ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ

4. В качестве государства – члена Организации Объединенных Наций Судан несет обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций. Кроме того, он несет обязательства в плане уважения прав человека и основных свобод всех лиц на своей территории, закрепленных, в частности, в нижеследующих договорах, участником которых является Судан: Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах; Международном пакте о гражданских и политических правах; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции о правах ребенка; Конвенции о рабстве с внесенными изменениями; Дополнительной Конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством; Конвенции о статусе беженцев и Дополнительном протоколе к ней.

5. В качестве члена Международной организации труда Судан ратифицировал разработанные ею конвенции, касающиеся принудительного труда (№ 29), упразднения принудительного труда (№ 105), права на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98), политики в области занятости (№ 122) и дискриминации в области труда и занятий (№ 111).

6. 23 сентября 1957 года Судан стал участником четырех Женевских конвенций 1949 года, в которых устанавливаются гуманитарные нормы, подлежащие соблюдению в случае вооруженных конфликтов.

7. Кроме того, следует отметить, что Судан подписал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. И хотя Конвенция еще не ратифицирована, Судан, тем не менее, подписав ее, продемонстрировал намерение взять на себя предусмотренные ею обязательства, и согласно международному обычному праву, находящему отражение в Венской конвенции о праве международных договоров, он несет обязанность воздерживаться от действий, которые лишили бы Конвенцию против пыток ее объекта и цели, до принятия решения о ратификации.

8. В дополнение к обязательствам, вытекающим из международного договорного права, Судан также обязан соблюдать нормы международного обычного права.

### III. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ, В КОТОРЫХ ПРОХОДИЛА МИССИЯ

#### A. Новая Конституция и закон о политических партиях

9. За время, прошедшее с момента проведения последней сессии Комиссии по правам человека, в Судане произошли существенные изменения в области политических и гражданских прав. В апреле 1998 года Национальная ассамблея приняла новую Конституцию, впоследствии одобренную в результате общенационального референдума. Эта новая Конституция содержит билль о правах, таким образом обеспечивая более полную защиту прав человека суданских граждан. Кроме того, в январе 1999 года был принят новый Закон о политических партиях, допускающий создание политических партий. В ходе миссии Специального докладчика проинформировали о том, что в Судане было зарегистрировано свыше 30 партий и что они могут участвовать в предстоящих выборах. Однако необходимо отметить, что традиционные партии северного Судана, в частности "Аль-Умма" и Юнионистско-демократическая партия (ЮДП), зарегистрированы не были. Было отказано в регистрации и Коммунистической партии.

В. Мирный процесс

10. Декларация о принципах (ДОП) 1994 года, которая была согласована правительством Судана, Национально-освободительным движением Судана (НОДС) и Национально-освободительной армией Судана (НОАС) – Объединенный фронт под эгидой Межправительственного органа по развитию (МПОР), служит фундаментальной основой мирного урегулирования конфликта в Судане. Важнейшим принципом, закрепленным в ДОП, является право на самоопределение населения южного Судана.

11. Однако начиная с 1995 года правительство Судана стало сосредоточивать усилия на политической стратегии обеспечения "мира изнутри". В апреле 1996 года Высший совет мира, действующий при правительстве Судана, издал политическую хартию – не имеющий обязательной силы документ, который предусматривает общие рамки политического урегулирования гражданского конфликта в Судане. Через год, 21 апреля 1997 года, между правительством Судана и шестью сепаратными повстанческими группами в Хартуме было подписано мирное соглашение, в котором подчеркивалось, что реализация этого соглашения должна строиться на общих принципах, изложенных в политической хартии. По аналогии с ДОП, в соглашении признается право на самоопределение. Важнейшим недостатком мирного соглашения, несомненно, является неучастие НОАС.

12. В июле 1997 года, вскоре после подписания Хартумского мирного соглашения, в условиях общего наступления, развернутого силами Национально-демократического союза на юге и востоке, правительство Судана вновь признало ДОП в качестве основы для проведения мирных переговоров с участием МПОР. В 1998 году состоялось два раунда переговоров, в мае в Найроби и в августе в Аддис-Абебе, однако никакого убедительного прогресса, к сожалению, достигнуто не было. Вместе с тем главным итогом переговоров была просьба сторон о возобновлении деятельности Технического комитета по гуманитарным вопросам (ТКГВ); он провел свое совещание в Риме в ноябре 1998 года.

13. Безрезультатность переговоров под эгидой МПОР и очевидная готовность всех сторон конфликта смириться с существующим положением повлекли за собой продолжение эпизодических стычек на юге, которым пока не видно конца.

С. Гуманитарный кризис

14. Вслед за гуманитарной катастрофой 1988 года, когда погибли сотни тысяч человек, в 1998 году, согласно оценкам, 2,6 млн. суданцев находились на грани голодной смерти. Из-за войны Судан занимает первое место в мире по численности перемещенных внутри страны лиц (ПВСЛ) и одно из первых мест в мире – по количеству беженцев. Судан по-прежнему фактически полностью зависит от гуманитарной помощи международного сообщества.

Д. Социально-экономическое положение

15. Согласно Докладу о развитии людских ресурсов, подготовленному ПРООН в 1998 году, среднестатистический суданский гражданин ведет нищенское существование. Однако в целях экономического оживления осуществляется сотрудничество с Международным валютным фондом. Следует также упомянуть, что стимулирующее влияние на суданскую экономику может оказать освоение нефтяных ресурсов в южной части Судана. Это может повлечь за собой серьезные последствия для мирного процесса. В действительности конфликт между Паулино Матиепой и Риеком Мачаром, разразившийся в прошлом году, в значительной степени обусловлен их стремлением контролировать территорию, на которой расположены нефтяные месторождения.

Е. Сложная международная обстановка

16. Конфликт между Эритреей и Эфиопией отрицательно сказывается на мирном процессе, проводимом под эгидой МПОР. Урегулированию также серьезно препятствуют напряженные отношения Судана с некоторыми из его соседей. Судан обвиняет ряд из них в совершении актов агрессии против его территории и в поддержке НОАС. Аналогичные обвинения в адрес Судана выдвигаются также Угандой и Эритреей. Хотя после 1995 года, когда суданские силы безопасности были обвинены в том, что они причастны к попытке покушения на президента Мубарака, отношения с Египтом несколько улучшились, тем не менее напряженность между обеими странами все еще сохраняется. Двусторонние отношения Судана дополнительно осложнились вслед за проведенной Соединенными Штатами Америки в 1998 году бомбардировкой Эш-Шифы. В настоящее время Соединенные Штаты и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии отозвали своих дипломатов из Хартума.

IV. ПРОГРАММА РАБОТЫ МИССИИ

17. В ходе своей поездки в Судан Специальный докладчик встретился в Хартуме со следующими должностными лицами: министром иностранных дел г-ном Мустафой Османом; министром юстиции г-ном Али Мохамедом Османом Ясином; министром транспорта д-ром Ламом Аколемом; государственным министром внешних сношений г-ном Али Абдель Рахманом Нимери; государственным министром и председателем Национального совета по благосостоянию детей г-жой Мариам Сир Хатимой; уполномоченным по регистрации политических ассоциаций г-ном М.А. Салимом; государственным министром по вопросам государственного строительства д-ром Шарафом эд-Ден Банагой; председателем Национального совета по печати; координатором Национальной службы; председателем Национальной избирательной коллегии; докладчиком Консультативного совета по правам человека; членами Союза женщин; членами Суданской ассоциации адвокатов и Суданского союза юристов. В Хартуме Специальный докладчик также встретился с представителями национальных и международных НПО, руководителями учреждений Организации Объединенных Наций и

представителями дипломатических кругов. Специальный докладчик получил от отдельных лиц непосредственные показания, касающиеся предполагаемых нарушений прав человека.

18. В Хартуме Специальному докладчику предложили посетить 16 февраля 1999 года Шифскую фабрику. Власти представили ему документ, в котором утверждалось, что разрушение предприятия серьезно ограничило возможности государства по выполнению своих обязательств, касающихся права на здравоохранение и развитие.

19. Специальный докладчик также посетил Коберскую тюрьму в Хартуме и Омдурманскую женскую тюрьму, лагеря для ПВСЛ в Хартуме, Вау и Джубе, а также тюрьму в Джубе.

20. 18 и 19 февраля 1999 года Специальный докладчик совершил поездку в Вау, где он встретился с губернатором, а также сотрудниками Организации Объединенных Наций и НПО, работающими в районе. 21 февраля Специальный докладчик посетил Джубу, где он встретился с исполняющим обязанности губернатора, а также сотрудниками Организации Объединенных Наций и НПО, работающими в районе. 23 и 24 февраля Специальный докладчик был в Тиете и Медаре, округ Тондж, на юге Судана. Здесь он встретился с организаторами консультаций по вопросам мира, в которых участвовали лидеры этнических групп динка и нуэр, и также смог побеседовать с персоналом ОМЖС.

21. С 25 по 27 февраля 1999 года Специальный докладчик находился в Найроби, Кения. В кенийской столице он встретился с представителем министерства иностранных дел и с секретарем по иностранным делам НОДС г-ном Денгом Алором, представителем НОДС/А в Восточной Африке и Африканском Роге д-ром Джустином Яком Аропом и секретарем НОДС по гуманитарным делам г-ном Кости Манибом. Специальный докладчик также встретился с представителями учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, включая партнеров по ОМЖС, членами гражданско-общественных групп южного Судана и видными деятелями Кении, задействованными в суданском мирном процессе.

## **V. ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, СТОЯВШИЕ ПЕРЕД МИССИЕЙ**

### **A. Конституция/переход к демократии**

22. В апреле 1998 года Национальная ассамблея приняла новую Конституцию. Впоследствии был проведен общенациональный референдум, по результатам которого счетная комиссия объявила, что из 91,9% населения, принявшего участие в голосовании, 96% высказались за Конституцию. Во время своей поездки Специальный докладчик смог обсудить новую Конституцию в ходе встреч с представителями правительственных и неправительственных организаций. В частности, Специальный докладчик хотел бы выделить два рабочих совещания, проведенные им с министром юстиции, и организованный одним видным адвокатом уличный митинг, на котором присутствовали некоторые деятели оппозиции.

23. Конституция содержит новые положения, например о предоставлении суданским женщинам права, которого у них раньше не было и согласно которому дети могут

приобретать гражданство матери независимо от гражданства отца. Она также предусматривает необходимость внесения корректив в существующее законодательство и принятия новых законов в соответствии с конституционными принципами. По мнению некоторых наблюдателей, Конституция придала дополнительный импульс открытой полемике и обеспечила возможность неизменного обновления. С другой стороны, как считает политическая оппозиция, Конституция служит еще одним инструментом сохранения власти правящей партии.

24. В ходе встреч с правительственными должностными лицами Специальный докладчик был проинформирован о том, что в Конституцию могут вноситься изменения и что она не может истолковываться однозначно. В этой связи Специальный докладчик намерен представить следующие замечания.

#### 1. Юридический анализ: источники законодательства

25. В главе 1 части IV Конституции определяются общие принципы законодательной власти. В статье 55 устанавливаются следующие источники законодательства: "Исламское право и консенсус, выраженный нацией в ходе референдума, Конституция и обычай". Ни в этой статье, ни в других конституционных положениях не упоминается о статусе международных договоров по правам человека, ратифицированных Суданом. Единственная ссылка на них содержится в статье 73 d), в которой отмечается, что одной из функций Национальной ассамблеи является "принятие проектов законов о ратификации международных конвенций и соглашений". Как уже указывалось в ходе встреч с представителями правительства, Специальный докладчик хотел бы получить разъяснение по данному вопросу, который, по его мнению, имеет ключевое значение для обеспечения соблюдения международных норм в области прав человека в Судане.

#### 2. Юридический анализ: защита отдельных прав

26. В главе 1 части II Конституции излагаются свободы, священные обязанности и права граждан. В этой главе закреплено большинство прав, провозглашенных в Международном пакте о гражданских и политических правах, участником которого является Судан. Права, не указанные в Конституции, включают запрещение помещения под стражу за невыполнение долговых обязательств, запрещение пропаганды войны и подстрекательство к ненависти, а также свободу собраний. Специальный докладчик хотел бы призвать правительство внести соответствующие изменения в Конституцию, с тем чтобы охватить эти конкретные права.

27. Внимание Специального докладчика было обращено на то, что многие положения этого раздела Конституции предусматривают оговорки, которые могут ограничивать гарантированные права. В частности, статья 20 (Свобода личности и неотъемлемое право на жизнь), статья 23 (Право на свободу передвижения), статья 24 (Свобода вероисповедания и выполнения религиозных обрядов), статья 25 (Свобода мысли и право на свободное выражение своего мнения), статья 26 (Право на свободу ассоциации и право на организацию), статья 29 (Тайна корреспонденции и невмешательство в личную жизнь)



и статья 31 (Права и обязанности в судебном процессе) гарантируют соответствующие права без ограничений, "за исключением случаев, оговоренных законом". Представители неправительственных кругов отметили, что эти законодательные нормы пока еще не приняты, и поэтому было выражено беспокойство по поводу того, что будущее законодательство может чрезмерно ограничивать права, гарантированные в Конституции. Специальный докладчик хотел бы призвать правительство приложить необходимые усилия с целью обеспечить такое положение, при котором все принимаемые в дальнейшем законодательные акты, касающиеся этих прав, не противоречили бы обязательствам Судана в соответствии с международными договорами по правам человека, участником которых он является.

28. Специальный докладчик также обеспокоен тем, что некоторые положения Конституции являются неясными. Статья 30, предусматривающая защиту от помещения под стражу, должна быть доработана и должна охватывать требования статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, и в частности предписания о том, что никто не может быть подвергнут произвольному содержанию под стражей и что каждому человеку сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается любое предъявляемое ему обвинение. Необходимо также закрепить положения, в соответствии с которыми каждый арестованный или задержанный должен доставляться к судье или другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, с тем чтобы установить законность содержания под стражей, и право обвиняемого быть судимым без неоправданной задержки. Кроме того, лицам, ставшим жертвами незаконного ареста или содержания под стражей, следует обеспечить право на компенсацию, обладающую исковой силой. В действительности, во время своей поездки Специальный докладчик отметил, что произвольные аресты или содержание под стражей, особенно силами безопасности, представляют крупную проблему в Судане.

29. Специальный докладчик также считает, что статья 32 Конституции, гарантирующая право считаться невиновным и право на защиту, должна быть лучше сформулирована и должна охватывать гарантии, предусмотренные в международных нормах. В данном случае властям также следует руководствоваться Международным пактом о гражданских и политических правах, и в частности статьёй 14.

30. Специальный докладчик был проинформирован о том, что в статье 41 первоначального проекта Конституции, представленного Национальной ассамблеей, закреплялось право на проведение собраний и на свободу ассоциации. Соответствующие положения были заменены статьёй 26, раздел 1, где предусматривается следующее: "Граждане имеют право на свободу ассоциации и на создание организаций в культурных, социальных, экономических, профессиональных или профсоюзных целях без всякого ограничения, за исключением случаев, оговоренных законом". В тексте на арабском языке для обозначения политической ассоциации используется выражение "тавали" (Tavali). Понятие "тавали" является крайне пространным; данное понятие нигде не уточняется – ни в Конституции, ни в новом принятом законодательстве. В связи с этим

некоторые слои суданского общества испытывают определенное беспокойство по поводу намерений правительства и фактической степени обеспечения плюрализма.

31. Закон о регулировании деятельности "тавали" вступил в силу 1 января 1999 года. В разделе 3 этого Закона отмечается, что "каждая ассоциация, действующая в рамках политического движения, должна руководствоваться идеологией Аль-Ингаз (спасение)". Термин "Аль-Ингаз" используется режимом в собственных целях. Поэтому критики указывают, что в соответствии с данным положением, регистрация политических организаций производится только при том условии, что они принимают идеологию правящей партии. В разделе 3 также отмечается, что "дискриминация в отношении членов ассоциации по признаку расы, цвета кожи, наследства, пола, классового происхождения или политической принадлежности не допускается". В частности, в Законе ничего не говорится о религии или языке. Таким образом, при неправильном применении Закон открывает перед политической ассоциацией возможность проведения дискриминации по признаку религии или языка. Специального докладчика проинформировали о том, что в рамках новой системы уже зарегистрировались примерно 33 политические партии. Он приветствует эту тенденцию и продолжит сбор информации об осуществлении Закона. Вместе с тем следует отметить, что традиционные партии северного Судана, и в частности партия "Аль-Умма" и ЮДП, не были зарегистрированы. Было отказано в регистрации и Коммунистической партии. Специальный докладчик считает, что статья 26 Конституции должна отражать гарантии, закрепленные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, а именно право и возможность каждого гражданина без какой бы то ни было дискриминации принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, а также голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании, и допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе.

32. Статья 21 Конституции предусматривает право на равенство. Однако в нынешнем виде Конституция, как представляется, основывается на минималистическом подходе, поскольку она запрещает дискриминацию "только по признаку расы, пола или вероисповедания". Специальный докладчик предлагает законодателю рассмотреть возможность распространения оговорки о недискриминации на все аспекты, охватываемые международными нормами (расу, цвет кожи, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иное обстоятельство), и единообразно применять ее в рамках всего свода законов Судана.

33. Хотя в статье 24 Конституции достаточно четко закреплено право на свободу вероисповедания и религии, наиболее резкие критические замечания, высказываемые по поводу Конституции, заключаются в том, что она, по мнению многих, предполагает создание теократического государства. Этот момент неприемлем для значительной части населения и явится серьезным препятствием на пути урегулирования продолжающегося

конфликта на юге страны, поскольку одно из требований НОАС сводится к созданию светского государства.

### 3. Разделение властей: независимость судебной системы

34. Независимое и беспристрастное отправление правосудия является необходимым условием соблюдения принципа господства права и защиты прав личности от злоупотреблений со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти. Статья 101(1) предусматривает, что "судьи являются независимыми при исполнении своих обязанностей и обладают полной правовой компетенцией в вопросах судопроизводства; они не должны подвергаться давлению при вынесении своих решений". Однако Конституция также наделяет огромными полномочиями президента, который может назначать членов Конституционного суда с согласия Национальной ассамблеи, а главного судью, его заместителей и судей судов более низкой инстанции – по рекомендации Высшего совета правосудия. Специальный докладчик считает, что Высшему совету правосудия следует осуществлять контроль за подбором кандидатур и назначением всех судей. Закон, регулирующий деятельность Высшего совета, должен возлагать на Совет такие полномочия, чтобы он выступал подлинно независимым органом самостоятельного отправления правосудия.

### 4. Обзор существующего законодательства

35. Вследствие принятия Конституции возникла необходимость пересмотра всего существующего законодательства, с тем чтобы обеспечить его соответствие букве и духу Конституции. Специальному докладчику был представлен перечень из 15 нормативных актов, которые изучаются на предмет пересмотра Конституционным судом. Эти законы регулируют различные вопросы, начиная с планирования землепользования и отправления правосудия и заканчивая делами молодежи и гражданством. Специальный докладчик признает усилия правительства Судана и верит в то, что в процессе пересмотра будут также учтены международные обязательства Судана в области прав человека. Специальный докладчик отмечает статью 140(5) Конституции, в которой указывается, что "все законы сохраняют свою силу до принятия новых мер в соответствии с положениями Конституции", но в которой не предусматриваются сроки проведения законодательной реформы. По мнению Специального докладчика, некоторые законы, и в частности чрезвычайное законодательство, необходимо пересмотреть в первоочередном порядке.

### 5. Чрезвычайное законодательство

36. Специальный докладчик был проинформирован о том, что чрезвычайное законодательство больше не действует на севере Судана, но по-прежнему применяется в отдельных южных штатах. Вооруженный конфликт может оправдывать введение чрезвычайного положения. Тем не менее Специальный докладчик призывает правительство Судана свести к минимуму использование чрезвычайного положения и напоминает о том, что в соответствии со статьей 4(3) Международного пакта о гражданских и политических

правах любое участвующее в Пакте государство "должно немедленно информировать другие государства, участвующие в настоящем Пакте, через посредство Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о положениях, от которых оно отступило, и о причинах, побудивших к такому решению. Также должно быть сделано сообщение через того же посредника о той дате, когда оно прекращает такое отступление". При отсутствии данного сообщения Специальный докладчик считает правительство Судана связанным обязательствами по Пакту в целом.

#### 6. Закон 1994 года о национальной безопасности

37. Силы безопасности, как представляется, занимают главенствующие позиции в государственной жизни Судана. Специальный докладчик получил многочисленные сведения, свидетельствующие о том, что силы безопасности стоят над законом и являются реальными правителями страны. Согласно точке зрения некоторых наблюдателей, Судану присущи все особенности полицейского государства. Представители различных сил безопасности, пользующиеся практической безнаказанностью, подвергают людей произвольным арестам и содержанию под стражей. Закон 1994 года о национальной безопасности и поправки к нему в действительности обеспечивают основу для безнаказанности и беззакония и во многом противоречат нормам, которые предусмотрены в билле о правах, закрепленном в Конституции 1998 года, не говоря уже о международных нормах в области прав человека. Закон фактически ограждает силы безопасности от уголовного преследования и наделяет их следственными полномочиями, допускающими произвольный арест, содержание под стражей без связи с внешним миром, длительное содержание под стражей без судебного разбирательства и несанкционированный обыск. Закон о национальной безопасности включен в перечень законов, подлежащих пересмотру Конституционным судом. Специальный докладчик предлагает пересмотреть этот Закон в незамедлительном порядке и в соответствии с самыми высокими международными нормами.

#### 7. Другие проблемы, связанные с безопасностью

38. Специальный докладчик с сожалением отмечает существование Народных сил – своего рода узаконенной на основании статьи 25 Конституции вооруженной милиции. Такая милиция испокон веков играла дестабилизирующую роль в затяжных конфликтах в других регионах земного шара. Кроме того, деятельность других сил безопасности или полицейских сил, таких, как силы по поддержанию общественного порядка, в условиях, образно говоря, диктата статьи 35(2) Конституции, предусматривающей, что "обязанности отдельного гражданина являются частью всеобщего долга, соблюдение которого обеспечивается соображениями совести и недремлющим обществом", может привести к обскурантизму и репрессиям. В этом контексте Специальный докладчик неоднократно получал информацию о том, что правительство Судана снабжает оружием и боеприпасами полувоеннизированные группировки, такие, как "Мурахеллин", которые, по общему мнению, виновны в грубых нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

## 8. Процесс разработки и принятия Конституции

39. Специального докладчика проинформировали о том, что процесс разработки Конституции не был безупречным. Созданная с этой целью национальная комиссия работала в течение четырех месяцев в целях подготовки проекта для его представления Национальной ассамблее. В состав Комиссии входили уважаемые юристы и ученые. Национальная комиссия представила проект Национальной ассамблеи, которая затем обсуждала его по существу. Однако проект был отозван в последний день прений и заменен проектом, препровожденным канцелярией президента. В средствах массовой информации этот факт подвергся широкой критике, и в знак протеста несколько членов Национальной ассамблеи воздержались от голосования или же проголосовали против второго проекта.

40. Существуют также большие сомнения по поводу сообщенных результатов референдума. Хотя лидеры запрещенных политических партий бойкотировали референдум, а наблюдатели отмечали низкие показатели явки избирателей, правительство, тем не менее, заявило, что в референдуме приняли участие 91,9% электората и что 96% проголосовавших высказались за Конституцию. Поэтому лица, настроенные критически, заявляют, что результаты референдума подтасованы и что Конституцию нельзя считать законной.

## В. Уважение прав человека и гуманитарного права во время конфликта

41. Поскольку речь идет о вооруженном конфликте не международного, а внутреннего характера, обе оппозиционные группы и правительство Судана должны руководствоваться общей для Женевских конвенций статьей 3, где предусматривается, что "лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения... должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола...". Кроме того, в своей резолюции 2444 (XXIII) об уважении прав человека в период вооруженных конфликтов Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций четко признала принцип неприкосновенности гражданских лиц и подтвердила, что "запрещено совершать нападение на гражданское население как таковое". В дополнение к этому нормами международного обычного права и международного гуманитарного права запрещаются неизбирательные нападения на гражданское население, лишение гражданских лиц доступа к продовольствию в качестве метода ведения боевых действий, а также расхищение и уничтожение гражданского имущества.

42. Хотя точную цифру установить трудно, предполагается, что в южном и центральном Судане в результате войны, которая продолжается уже шестнадцатый год, погибло приблизительно 1,9 млн. человек. Только в первые шесть месяцев 1998 года, согласно сообщениям, было убито несколько тысяч человек. Кроме того, с начала войны в 1983 году было перемещено, как минимум один раз, 4,5 млн. человек, т.е. каждый

пятый житель страны. Значительная часть населения лишена доступа к земле или же не имеет надлежащих гарантий для ведения сельского хозяйства, недоедание и заболеваемость приобрели устрашающие масштабы, а усилия по оказанию чрезвычайной помощи во многих районах наталкиваются на препятствия. По оценке Мировой продовольственной программы на середину 1998 года, из 27 млн. человек, проживающих в Судане, 2,6 млн. человек находится под угрозой голодной смерти. В южной части Судана их насчитывается 2,4 млн., не считая, согласно имеющимся данным, еще 100 000 человек, которые изолированы и лишены всякой помощи в удерживаемых НОАС районах горного массива Нуба.

43. Помимо лиц, перемещенных внутри Судана, приблизительно 360 000 суданцев, спасаясь от насилия в южном Судане, стали беженцами в шести соседних странах. Кроме того, многие суданцы, покинувшие свою родину, проживают в таких странах, как Египет, хотя и не имеют официального статуса беженца.

44. В ходе своей миссии Специальный докладчик провел целый ряд консультаций с представителями национальных и международных организаций, правительства Судана, НОДС/А и с отдельными экспертами. Он получил вескую информацию, зачастую из первоисточников, свидетельствующую о совершении массовых и систематических нарушений прав человека и международного гуманитарного права всеми сторонами конфликта в южном Судане. В условиях, когда продовольствие используется в качестве орудия войны, основным объектом, по которому наносятся удары, выступают невинные гражданские лица, а одним из прямых последствий боевых действий является голод.

45. Специальный докладчик посетил два города в южной части Судана, Вау и Джубу, а также воздушную базу для целей оказания чрезвычайной гуманитарной помощи, расположенную в Локичоггио, Кения. В Локичоггио Специальный докладчик встретился с представителями секции по вопросам осуществления гуманитарных принципов ОМЖС, других учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, участвующими в работе ОМЖС. После этого в сопровождении сотрудников операции "Мост жизни для Судана" (ОМЖС) он направился в контролируемые НОАС районы на юге Судана. Он посетил место проведения конференции по примирению между нуэр и динка в Медаре, округ Тондж.

1. Бахр-эль-Газаль: ущемление прав человека, перемещение населения и голод

46. 18 и 19 февраля 1999 года Специальный докладчик посетил столицу штата Бахр-эль-Газаль город Вау, где он провел встречи с губернатором и другими должностными лицами, лидерами мусульманской и христианской религиозных общин и представителями Организации Объединенных Наций и НПО на местах, работающими по линии ОМЖС.

47. Религиозные лидеры подчеркнули факт мирного сосуществования двух общин, однако две другие группы обратили особое внимание на трагические события января/февраля

1998 года в Бахр-эль-Газале, за которыми разразился тяжелейший гуманитарный кризис. В конечном итоге он вылился в самый страшный с 1988 года голод, когда, согласно оценкам, погибло 250 000 человек, и в массовое перемещение населения. Основной инцидент, обусловивший последующее развитие событий, произошел 29 января 1998 года, когда бывший командир повстанцев Керубино Куан Бол неожиданно примкнул к НОАС и безуспешно попытался захватить Вау и два других гарнизонных города, развязав волну репрессий против гражданского населения.

48. Хотя власти Вау заявили Специальному докладчику о том, что во время десятидневных беспорядков было убито лишь 31 гражданское лицо, согласно результатам расследования, проведенного на месте сотрудниками Организации Объединенных Наций, и другим надежным источникам, правительственными войсками, местными подразделениями милиции ("Фертиит") и муджахидинами было убито по меньшей мере 600 мужчин, женщин и детей динка и джур. Свидетели видели сотни трупов на улицах и погруженные на грузовики тела, которые сваливались в общие могилы или сбрасывались в реку Джур. Кроме того, десятки тысяч человек, боясь преследования, хлынули в сельские районы, контролируемые НОАС, где голод был уже предопределен.

49. В докладе, недавно опубликованном хорошо известной организацией по правам человека, весьма четко анализируются основные причины голода, разразившегося в Бахр-эль-Газале в 1998 году. Нижеследующие выдержки безоговорочно подтверждают собственные заключения Специального докладчика: "Двухгодичная засуха, вызванная "Эль-Ниньо", создала естественные условия... однако непосредственной причиной голода в Бахр-эль-Газале были систематические нарушения прав человека". В результате голода в Бахр-эль-Газале пострадали и по-прежнему испытывают лишения приблизительно около одного миллиона человек, которые в своем большинстве принадлежат к динка – крупнейшей в Судане этнической группе. "Можно со всем основанием сделать вывод о том, что в отсутствие этих нарушений прав человека в Судане в 1998 году не было бы голода".

50. По данным из этого же источника, основными нарушениями являются: отмечающиеся уже в течение многих лет случаи угона скота, разворовывание зерна, сжигание урожая и домов, убийство гражданских лиц, захват женщин и детей в качестве военных трофеев подразделениями милиции "Мурахеллин", поддерживаемыми правительством (считается одним из основных элементов правительственной стратегии по борьбе с повстанческим движением); налеты на дома гражданского населения в Бахр-эль-Газале и их разграбление боевиками Керубино (динка по происхождению) в течение четырех лет, когда он действовал в союзе с правительством; вышеуказанные события января/февраля 1998 года, вызванные действиями Керубино; захват им скота племени баггара и убийство гражданских лиц в апреле 1998 года; широкомасштабные операции против гражданского населения, включая рейды и бомбардировки, которые проводились в апреле-июле 1998 года совместно подразделениями регулярной армии, мурахеллинами и Народными силами обороны (НСО) с особой жестокостью, отчасти в

ответ на рейды Керубино в апреле 1998 года, в рамках массовой операции, сопровождавшейся убийством гражданских лиц, захватом тысяч женщин и детей, уничтожением сельскохозяйственных посадок и угоном сотен тысяч голов скота.

51. Последним, но немаловажным фактом является то, что 4 февраля 1998 года правительство Судана ввело запрет на все спасательно-снабжение полеты в районы Бахр-эль-Газаль, удерживаемые повстанцами; этот запрет по существу действовал до 31 марта, серьезно препятствуя трансграничной деятельности ОМЖС в целях оказания чрезвычайной помощи примерно 100 000 гражданских лиц, вырвавшимся из кровопролитной бойни в Вау. Данный случай служит наглядным примером использования такого метода ведения боевых действий, как лишение гражданского населения доступа к продовольствию.

52. Бахр-эль-Газаль неизменно связывают с эшелонами военного снабжения (также называемым "невольничьим поездом"), который сопровождают вооруженные правительством конные отряды мурахеллинов, сеющие панику и разрушение среди гражданского населения динка вдоль железнодорожного полотна. Прохождение последнего эшелона в январе/феврале 1999 года, согласно сообщениям, привело к значительным проблемам, поскольку мурахеллины повредили две взлетно-посадочные полосы, использовавшиеся для доставки продовольствия. Рейды мурахеллинов в целом – независимо от того, осуществляются ли они при сопровождении эшелона или в иное время, – служат одним из основных факторов устрашения населения, угрозы для жизни и значительного перемещения людей. В соответствии с оценкой продовольственных потребностей, проведенной МПП в декабре 1998 года для округа Авейль-Ист, нападения со стороны НСО и мурахеллинов стали одной из главных причин недостаточной продовольственной безопасности, затронувшей примерно 20–30% общин. При наступательных действиях, проведенных во время сельскохозяйственного сезона, пострадали сельскохозяйственные культуры, был угнан скот и произошло перемещение населения в те районы, где продовольственная безопасность уже и без того была неустойчивой.

53. Кроме того, с начала 1999 года рейды милиции вынуждали одну из международных НПО неоднократно передислоцировать своих сотрудников, прекратить операции в пяти районах из десяти в Бахр-эль-Газале и в одном районе – в Джонглее, а также эвакуировать 40 иностранных работников, занимающихся оказанием помощи. Наиболее серьезный инцидент произошел 29 января, когда 60 конных милицейских атаковали деревню Бараруд к северу от Вау и убили 10 гражданских лиц, в том числе одного сотрудника НПО, а также разгромили служебные помещения и разворовали лекарства.

54. В ходе бесед, проведенных с губернатором Вау по поводу изложенной выше ситуации, была отмечена негативная роль мурахеллинов и тот факт, что они действуют под прикрытием центрального правительства. Губернатор может лишь разоружить милицейских, если они находятся на подведомственной ему территории. Губернатор проинформировал Специального докладчика о том, что в последний раз, когда мурахеллины находились в городе Вау, он принял соответствующие меры и таким образом хоть в какой-то степени, пресек привычные им бесчинства.



55. Многие из перемещенных лиц, которые спасались бегством от насилия в январе/феврале 1998 года, уже возвращаются; продолжают понемногу стекаться в родные места и другие лица из отдаленных районов. ПВСЛ, прибывающие или возвращающиеся из контролируемых повстанцами районов, сообщают, что боевики НОАС отнимали у них продукты питания, которые потом раздавались бойцам повстанческой армии. Однако расследование, проведенное совместно Организацией Объединенных Наций и НОАС, показало, что при конфискации продуктов питания местные начальники фактически играли более важную роль, чем военнослужащие НОАС. Кроме того, налеты, организованные диссидентствующими или неконтролируемыми местными боевиками, препятствовали поставкам продовольствия и вынуждали население уходить из центров распределения международной чрезвычайной помощи.

56. В настоящее время в Вау, согласно оценкам, проживают 120 000–150 000 человек, в том числе примерно 46 000 ПВСЛ. 15 000 из них размещены в двух лагерях на восточном берегу реки, находящихся под управлением группы ОМЖС, в состав которой входят сотрудники Организации Объединенных Наций и НПО. Еще 5 000 перемещенных внутри страны лиц, судя по имеющимся данным, обитают на улицах около рынка, ночуя под деревьями или навесами в ожидании того, что правительство предоставит им более постоянное жилье. Однако их предположительное расселение недалеко от железной дороги и вблизи военного лагеря ставится под сомнение по соображениям безопасности.

57. Ситуация в Вау относительно спокойная, однако по ночам по-прежнему слышны выстрелы. Помимо подразделений регулярной армии в Вау расположены многочисленные формирования сил безопасности и армии, из которых далеко не все контролируются губернатором. С 18 часов начинает действовать комендантский час, который распространяется и на сотрудников Организации Объединенных Наций и НПО и не позволяет им контролировать ситуацию в это время. Сотрудники сил безопасности, контролирующие мост, соединяющий город с лагерями, произвольно берут с ПВСЛ мзду, особенно с женщин, желающих продать на рынке дрова и другие товары. К тому же, многим из них разрешают вернуться только в том случае, если они заплатят и за возвращение. О городе Вау говорят как о "большой тюрьме", въезд и выезд из которого жестко ограничены, равно как ограничено перемещение и в пределах самого города.

58. Как показывает ситуация, сложившаяся в Бахр-эль-Газале в 1998 году, каждое массовое перемещение населения приводит к серьезным перебоям в снабжении продовольствием. Усилия гуманитарных организаций, несколько последовательных периодов прекращения огня (нынешнее должно продлиться до 15 апреля 1999 года), более активное содействие со стороны правительства, упрощение процедур оказания продовольственной помощи позволили радикально улучшить ситуацию, которая в настоящее время находится под контролем. Однако низкий урожай в 1998 году и нестабильность ситуации в регионе, в котором продолжается практика насилия против гражданского населения, могут привести к новому обострению.

Железнодорожное сообщение Бабануса-Вау, похищение женщин и детей; проблема рабства

59. В 1998 году Специальный докладчик получил многочисленные сообщения, касающиеся продолжающейся практики похищения женщин и детей в южном Судане, которые совершаются с целью обращения похищенных в рабство.

60. Подробный характер этих сообщений, а также информация, представленная Специальному докладчику в ходе миссии, позволили ему рассмотреть сообщения о фактах рабства с точки зрения нарушений прав человека, совершаемых в условиях происходящего конфликта.

61. Как уже упоминалось, одной из основных причин нарушений являются налеты, совершаемые подразделениями милиции. В Бахр-эль-Газале милиция мурахеллинов (или муджахидинов) часто сопровождает государственный военный поезд, эскортируемый подразделениями народных сил обороны (НСО), который обычно медленно движется в Вау и возвращается из Вау в Бабанусу. Согласно надежным источникам, всадники из числа мурахеллинов сопровождают поезд по обеим сторонам железнодорожного полотна, удаляясь от него на расстояние до 50 км и систематически грабят деревни, поджигают дома, угоняют скот, убивают мужчин и похищают женщин и детей, считая их военной добычей. Похищенные женщины и дети часто увозятся на север и остаются в собственности похитителей или других лиц. По утверждениям, в этих набегах также участвуют НСО.

62. Как сообщается, эти набеги учащаются в засушливый сезон с ноября по апрель. Они уходят своими корнями в историю, наполненную соперничеством и борьбой между местной народностью динка и северными арабскими кочевниками (относящимися к народностям баггара и миссерия) за право владения пастбищами и водными ресурсами. В ходе столкновений обе стороны, как правило, захватывали пленных, которых они обращали в рабство, освободиться от которого можно было только за выкуп. По утверждениям, с начала гражданской войны эти отмирающие обычаи вновь ожили при попустительстве, по крайней мере молчаливом, суданских властей.

63. В докладах НПО, представленных Специальному докладчику, содержатся многочисленные и подробные свидетельства мужчин, женщин и детей, похищенных при аналогичных обстоятельствах и освободившихся только в результате побега или с помощью выкупа. В числе похитителей часто называются НСО, милиция мурахеллинов, а иногда и военнослужащие. В связи с этим подтвердить факты участия армейских подразделений в этих набегах довольно трудно. Согласно некоторым сообщениям, похитители одеты в военную форму, в то время как мурахеллины и члены других подразделений милиции обычно носят простую одежду. Несмотря на свою вспомогательную функцию, НСО непосредственно подчиняются суданским властям.

64. В свидетельских показаниях похищенных женщин и детей содержится информация о жестоком обращении и принудительном труде, обычно в форме приготовления пищи,

работы в сельском хозяйстве, ухода за домашними животными, сбора хвороста, стирки и других работ по дому. Женщины и девушки сообщают об изнасилованиях, принудительных "браках" и других сексуальных злоупотреблениях, в некоторых случаях принимающих форму сексуального рабства. Многие женщины, вырвавшиеся на свободу, были либо беременными, либо родили детей от их же похитителей.

65. Специальному докладчику была представлена информация о том, что в налетах на деревни вместе с милицией иногда участвуют подразделения регулярной суданской армии. Кроме того, милиция вооружается суданскими властями и снабжается суданской армией. Налеты носят планомерный характер, что фактически свидетельствует о том, что мурахеллины намеренно захватывают женщин и детей в целях обращения их в рабство.

66. В ходе своей поездки Специальный докладчик был проинформирован о том, что только в 1998 году, согласно утверждениям, было похищено 800 женщин и 1 500 детей. В Хартуме Специальный докладчик также встретился с членами НПО, занимающимися вопросами поиска и освобождения похищенных детей и воссоединения их со своими семьями, иногда с помощью местных властей. Специальному докладчику была представлена подробная информация об отдельных случаях похищения детей.

## 2. Экваториальный регион

67. В качестве места штаб-квартиры Координационного совета южных штатов (КСЮШ), возглавляемого д-ром Риеком Мачаром, была выбрана Джуба в восточной части Экваториального региона. Во время посещения 22 февраля 1999 года Специальный докладчик был принят местными представителями власти, которые заверили его в том, что они принимают все усилия по обеспечению основных прав, таких, как право всех на продовольствие, воду и образование, а также право на свободное выражение своего мнения.

68. Специальный докладчик также встретился с находящимися в Джубе сотрудниками ООН/НПО. Однако открытому обсуждению помешало непосредственное присутствие сотрудников сил безопасности. Было отмечено, что число расквартированных в Джубе сотрудников сил безопасности и военнослужащих превышает численность гражданского населения. В связи с близостью угандийской границы и активными действиями СНОА в этом районе в Джубе, по сообщениям, сложилась напряженная ситуация, и все аспекты повседневной жизни пропитаны чувством страха и подозрительности.

69. В ходе поездки Специальный докладчик был проинформирован о том, что правительство Судана оказывает всяческую поддержку Угандийской армии сопротивления во имя Всевышнего (УСА), действующей в этом районе и, как считается, несущей ответственность за похищение и пытки угандийских детей даже младше 12 лет, которые содержатся в лагерях УСА в Судане и используются в качестве солдат или сексуальных рабов.

70. Согласно церковным кругам, восточный район по-прежнему является самым нестабильным в Экваториальном регионе. Отсутствие безопасности и нестабильность в основном объясняются угоном скота, межплеменной рознью и столкновениями на политической почве, к числу которых относится и инцидент, имевший место 10 января 1999 года в Чукудуме, когда был убит один из командиров НОАС, в результате чего жители местной общины подверглись нападению военнослужащих, ранее находившихся под командованием убитого, и были вынуждены покинуть этот населенный пункт. По-прежнему напряженной остается ситуация на кенийско-суданской границе, в районе которой, по сообщениям, часто происходят перестрелки. Последствия вышеупомянутого инцидента в Чукудуме затронули лагерь беженцев в Какуме в Кении, в котором произошли столкновения между общинами динка и экватория (дидинка), в результате которых было убито несколько беженцев.

71. Общая численность населения в Джубе составляет 150 000–180 000 человек, включая 40 000 перемещенных лиц. По сравнению с ситуацией в Вау перемещенные лица в Джубе находятся в более спокойной обстановке. В Джубе можно свободно передвигаться, и, по мнению беженцев, длительное время находящихся в лагерях, их положение с годами в целом улучшилось, в том числе в плане трудоустройства.

72. Значительное число перемещенных лиц прибыло из Ея в 1997 году, когда НОАС захватила этот город. По сообщению, некоторые из них покинули этот город, пытаясь защитить женщин от сексуальных злоупотреблений и других серьезных актов насилия против гражданского населения со стороны солдат НОАС, включая дезертиров, бежавших из районов боевых действий. По сообщениям, аналогичные инциденты происходили в центральной и западной части Экваториального региона. После 1997 года лидеры НОАС осуждают такую практику, которая в настоящее время отмечается гораздо реже. Специальный докладчик посетил два лагеря перемещенных лиц и заслушал жалобы со стороны их представителей. В обоих лагерях беженцы в основном высказывали жалобы в отношении нехватки продовольствия и говорили о необходимости и желательности установления мира.

### 3. Прочие лица, перемещенные внутри страны

73. В связи с нехваткой времени Специальный докладчик был вынужден отменить свою поездку в провинцию Ад-Дейн в штате Южный Дарфур. Эта поездка первоначально была запланирована в связи с сообщениями о тяжелом положении около 74 000 перемещенных лиц, в основном народности динка из Бахр-эль-Газалья, которые размещены примерно в десяти лагерях и подвергаются репрессиям со стороны скотоводов из племени резейгат. Исторически для отношений между динка и резейгат (одним из нескольких племен баггары, имеющих общие границы с землями динка) была характерна межплеменная рознь. Как сообщается, эти отношения ухудшились в результате политики, проводимой Хартумом, пытающимся столкнуть арабские племена с народностью динка. Большинство перемещенных лиц составляют женщины и дети, включая более 20 беспризорных детей, в том числе несколько детей в возрасте младше пяти лет.

74. В результате 16 лет войны около 1,8 млн. человек мигрировали в Хартум. Еще сотни тысяч человек, перемещенные в Нубийские горы в южном Кордофани, в которых, согласно сообщению, они размещены либо в находящихся под контролем правительства лагерях, либо проживают в районах, захваченных повстанцами, в которые гуманитарные организации практически не имеют никакого доступа. В сентябре 1998 года в результате столкновений на восточной границе с Эритреей были также перемещены свыше 55 000 человек. С сентября 1998 года началась новая волна перемещения населения, вызванная осуществляемой правительственными силами бомбардировкой с воздуха в контролируемых НОАС районах в восточной части Экваториального региона, однако конкретных данных об этом Специальный докладчик не получил. С начала 1999 года в результате ожесточенных столкновений в западном Дарфуре погибло свыше 30 человек, по крайней мере 2 000 семей были перемещены в Эль-Генейну и еще 10 000 – в Чад.

75. В 1998 году из западной части богатого нефтью региона Верхний Нил, в котором с связи с нестабильностью и насилием почти невозможно оказывать чрезвычайную гуманитарную помощь по каналам Организации Объединенных Наций, ушло, несмотря на угрозу голода, около 150 000 гражданских лиц. Этот район, принадлежащий народности нуер, стал ареной столкновений между двумя проправительственными лидерами нуер Риеком Мачаром и полевым командиром Паулино Матъепом, соперничающими между собой за установление политического и военного контроля над этой территорией. Обе группировки вооружены непосредственно правительством.

76. В Хартуме перемещенные внутри страны лица составляют 41% всего населения столицы. Специальный докладчик и сопровождавшие его лица смогли посетить только один из лагерей, созданных правительством, условия в котором, включая начальную школу и медицинское обслуживание, якобы лучше по сравнению с другими самостоятельно созданными лагерями. Тем не менее не вызывает сомнения тот факт, что перемещенные лица в основном сконцентрированы в изолированном, закрытом районе, не имеют доступа к торговому центру и лишены возможности трудоустройства. Перемещенные лица, находящиеся в Хартуме длительное время, лишены доступа к общей системе распределения помощи, и многие из них высказали жалобы в связи с нехваткой продовольствия и одежды. Согласно сообщениям, подтвержденным сотрудниками Организации Объединенных Наций, такие лагеря плохо обеспечиваются продовольствием, и в 1997–1998 годах доля недоедающих детей в возрасте младше пяти лет составила 12–24%.

77. Хотя незначительному числу перемещенных лиц удастся найти случайную работу на различных стройках или в качестве домашней прислуги, большинство из них не могут оплатить стоимость проезда в город. Согласно некоторым сообщениям, отнюдь не все лица, проживающие в лагере, были перемещены в результате военных действий в южных районах; некоторые из них уехали в Хартум по экономическим причинам или по причинам, связанным с засухой или обезлесением в различных районах страны. Фактически, несмотря на усилия, предпринимаемые с целью создания рабочих мест, говорить о существовании реальных перспектив социально-экономической интеграции этих лиц не приходится; поэтому вполне очевидно, что самое страстное их желание вернуться домой и жить в мире.

78. Специальный докладчик был проинформирован о том, что правительство в рамках проекта стимулирования урбанизации разработало программу перевода перемещенных лиц из скватерных поселений с крайне неблагоприятными условиями жизни в лагеря, подобные описанному выше, с более развитой инфраструктурой. Согласно утверждениям некоторых гуманитарных организаций, эта программа перемещения осуществляется путем принуждения, зачастую под угрозой оружия, без заблаговременного обеспечения альтернативного жилья и других необходимых условий.

79. Особую обеспокоенность у Специального докладчика вызвало тяжелое положение перемещенных женщин и детей в лагерях и в городе. В частности, женщины не могут прокормить ни себя, ни своих детей. Многим из них не остается ничего другого как заниматься пивоварением (традиционным в южных районах, однако абсолютно запрещенным на севере в соответствии с законами шариата) и проституцией. Перемещенные женщины из южных районов, обвиненные в совершении таких преступлений, составляют 95% всех заключенных хартумской тюрьмы в Омдурмане. Кроме того, обеспокоенность вызывает факт заключения под стражу даже десятилетних девочек, отбывающих наказание за такие мелкие нарушения, как кража. Во время посещения тюрьмы группа Специального докладчика рассмотрела вопрос о правовом статусе этих женщин и девочек.

80. Десятки тысяч детей и подростков живут на улицах Хартума. Специальный докладчик был проинформирован о том, что значительное число девочек в возрасте 12-16 лет попадают в разветвленную по всей стране сеть детской проституции. Кроме того, любой ребенок на улице без сопровождения взрослого может быть задержан без уведомления родителей и помещен на многие годы в закрытый государственный лагерь. Ряд НПО предпринимают попытки работать с детьми, находящимися в такой ситуации, однако, по утверждениям, добиться ощутимых результатов в связи с правительственными ограничениями довольно трудно.

#### 4. Бомбардировка гражданского населения

81. Специальный докладчик получает многочисленные сообщения о том, что правительство Судана целенаправленно подвергает гражданские объекты бомбардировке с воздуха. В период с марта по декабрь 1998 года четыре больницы, находящиеся под контролем норвежской организации "Помощь норвежского народа" (ПНН), по сообщениям, десятки раз подвергались бомбардировке. Сотрудники ПНН сообщили о том, что их больница в Ее 5 марта подверглась бомбардировке, в результате которой были убиты 16 и ранены 22 человека; 10 апреля и 20 июля были произведены еще две бомбардировки, при этом в результате последней были ранены два человека. 9 августа бомбардировке подверглась больница в Нимуле, а 23 августа – в Ее. 10 сентября бомбардировке подверглась больница в Лабоне и 30 сентября – в Нибуле, в результате которой два человека были убиты и три ранены.

82. В период с сентября по декабрь 1998 года больница в Ее, по сообщениям, четыре раза подверглась бомбардировке, в результате которых семь человек, включая ребенка,

были убиты, и 40 ранены. 7 декабря подверглась бомбардировке больница в Чукудуме, однако четыре сброшенные бомбы не нанесли никакого ущерба. 14 декабря на город Нарус было сброшено 14 бомб. По сообщениям, были убиты шесть и ранены 16 человек. В период с 24 по 26 ноября 1999 года город Ей, по сообщениям, дважды подвергался бомбардировкам, при этом бомбы взрывались рядом с больницей. По сообщениям, были убиты две женщины и четырехлетний ребенок. 5 марта 1999 года одиночный самолет сбросил на город Ей 24 бомбы. Больница ПНН, по сообщениям, была серьезно повреждена и будет закрыта в течение двух месяцев.

83. Неизбирательные бомбардировки гражданских объектов продолжаются до настоящего времени. В январе 1999 года в результате бомбардировки с использованием самолета АН и артиллерийского обстрела были разрушены, по сообщениям, деревни Абу-Гадаф, Абу-Гендер, Эль-Азаза, Мантогийя и Мокла в районе Менза в штате Голубой Нил. В ходе поездки Специальный докладчик получил новые сообщения о произошедших в конце февраля бомбардировках городов Ей, Мариди, Нарус, Чукудум, Икотос и других. По сообщениям, эти бомбардировки привели к многочисленным жертвам.

## 5. Мины

84. Несмотря на подписание Договора о запрещении противопехотных мин от 4 декабря 1997 года, правительство Судана и НОАС продолжают использовать мины, которые устанавливаются вокруг городов и вдоль путей сообщения в южном Судане.

85. В докладе отдела по вопросам разминирования и политики при Управлении по гуманитарным вопросам (УГВ), посвященном ситуации в области использования противопехотных мин в Судане (июль 1997 года), приводятся вполне обоснованные данные, согласно которым в Судане насчитывается 0,5–2 млн. противопехотных мин. В докладе УГВ также сообщается о том, что применение мин приводит к многочисленным жертвам и перемещению населения в Судане и что многие районы, достаточно безопасные для возвращения и репатриации перемещенных лиц, остаются непригодными для проживания из-за минных полей.

86. Этот вопрос обсуждался с правительством и НОАС в целях обеспечения соблюдения международных норм. Была также собрана информация о программе ЮНИСЕФ/ОМЖС по запрещению использования противопехотных мин в южном Судане в рамках операции "Спаси человеческие жизни в Судане" (ОСИЛ).

87. С начала этой операции в сентябре 1997 года, по сообщениям, были обнаружены и уничтожены 216 противотанковых мин, установленных на дорогах протяженностью в 236 миль; 1 963 противопехотных мин, установленных вокруг освобожденных городов и деревень, 1 219 кассетных бомб вокруг города Ей и прилегающих деревень и 19 521 неразорвавшийся снаряд.

6. Различные виды нарушений и формы ответственности

88. Вышеприведенная информация позволяет сделать вывод о следующих нарушениях прав человека и гуманитарного права, совершаемых в ходе конфликта:

- а) налеты, поджоги и разграбление деревень в южном Судане, населенных в основном представителями народности динка, в результате которых происходят неизбирательные убийства невинных гражданских лиц, разрушение деревень и уничтожение средств существования;
- б) изнасилования и похищения в качестве военной добычи женщин и детей, которые подвергаются принудительному труду, обращаются в рабство или содержатся в рабских условиях; в некоторых случаях дети направляются в закрытые лагеря;
- с) репрессии в отношении безоружного гражданского населения в ответ на вооруженные нападения;
- д) систематические воздушные бомбардировки таких гражданских и гуманитарных объектов, как больницы и лагеря беженцев;
- е) вынужденное перемещение населения не только в результате вооруженных нападений, но и в связи с нехваткой продовольствия, которое часто приводит к разделению родителей и детей и к борьбе за скудные продовольственные запасы и помощь;
- ф) использование мин;
- г) использование в боевых действиях детей или молодежи в качестве солдат, часто с минимальной подготовкой или без подготовки;
- h) тотальный контроль за населением, влекущий за собой серьезные ограничения свободы передвижения и свободы выражения своего мнения;
- і) затрудненный доступ к гражданскому населению для сотрудников гуманитарных организаций и организаций по оказанию помощи.

89. Приведенные факты однозначно свидетельствуют о том, что все стороны конфликта в южном Судане придерживаются стратегии, влекущей за собой трагические последствия для безопасности и благосостояния гражданского населения. Все стороны в различной степени допускают и несут ответственность за некоторые или все вышеупомянутые нарушения:

Правительство Судана, прямо или косвенно, с одной стороны, в форме использования народных сил обороны (НСО) и/или милиции мурахеллинов, которые имеют гражданский статус, не охватываемый соглашениями о прекращении огня, и,



с другой стороны, в форме поддержки и вооружения бывших полевых командиров повстанческих сил южного Судана и провоцирования междоусобных столкновений;

основная повстанческая армия НОАС, стратегия и действия которой также наносят ущерб гражданскому населению;

полевой командир динка Керубино Куаньин Бол, который несет основную вину за регулярные налеты и нападения на гражданских лиц и спровоцированную волну трагических событий в Бахр-эль-Газале, которые привели к крупнейшей мировой гуманитарной катастрофе за последние годы;

различные другие полевые командиры и бывшие военные предводители, связанные с правительством и соперничающие друг с другом за влияние и власть в ущерб гражданскому населению.

### С. Права женщин

90. Некоторые положения новой Конституции гарантируют равенство прав женщин и мужчин. Вместе с тем Уголовный кодекс 1991 года по-прежнему остается в силе. До его отмены или пересмотра останутся в силе и серьезные ограничения прав женщин. Кодекс предусматривает наказание кнутом, и, согласно сообщениям, этому наказанию, которое приводится в исполнение сразу же после вынесения приговора, в первую очередь подвергаются женщины. Специальный докладчик был проинформирован о нескольких случаях наказания кнутом беременных, больных или престарелых женщин, которые уже целый год спустя все еще нуждаются в лечении.

91. Кроме того, в Законе об охране общественного порядка содержатся положения, дискриминирующие женщин, и предусматриваются ограничения в отношении их общественного поведения и стиля одежды. В соответствии с Законом о личной жизни девочка может быть выдана замуж в возрасте десяти лет по согласию ее опекуна. Заявление о разводе может подать лишь муж, при этом женщина, совершившая акт прелюбодеяния, наказывается смертной казнью.

92. В главе, посвященной соблюдению прав человека и гуманитарного права в ходе конфликта, были приведены несколько примеров, показывающих беззащитность женщин, находящихся в деревнях или лагерях южной части страны, перед лицом злоупотреблений и домогательств.

93. Группа женщин из семей 28 армейских офицеров, казненных без надлежащего судебного разбирательства в 1990 году по обвинению в попытке мятежа, также подверглись преследованиям, когда они пытались мирно отметить день памяти казненных. Многие из этих женщин многократно подвергались задержаниям. 8 января 1999 года правительство Судана обююявило о принятии нового кодекса правил ношения одежды, который требует от женщин ношения одежды в соответствии с канонами ислама. Следить за выполнением этого кодекса была призвана полиция по соблюдению общественного порядка. За ношение

брюк силы безопасности арестовали группу студенток, находившихся в автобусе, которые были приговорены к 15 ударам кнутом. В период содержания под стражей они также подверглись сексуальным домогательствам.

94. В результате войны многие женщины остались вдовами, многие из них потеряли своих детей, которые были похищены во время налетов или насильно призваны в армию. У некоторых женщин дети умерли от голода, другие же вынуждены были отказаться от собственных детей в попытке спасти их от такой участи.

95. На Специального докладчика произвела большое впечатление заслуживающая самой высокой оценки работа финансируемого правительством Суданского национального комитета по традиционной практике (СНКТП), официально созданного в 1988 году в целях искоренения вредной практики, ставящей под угрозу здоровье женщин и детей, главным образом практики калечения женских половых органов. Крайняя форма такой практики (Pharaonic) применяется в отношении 82% суданских женщин. Эта процедура, как правило, ошибочно считается одним из религиозных обрядов, однако в Судане в 1946 году было принято официальное решение о ее запрещении, которое так и не вступило в силу.

96. СНКТП в настоящее время работает на местном и национальном уровне с НПО и учебными заведениями в целях повышения уровня информированности и изменения менталитета, а также, не в последнюю очередь, для содействия осуществлению программ обеспечения дохода для лиц, которые зарабатывают себе на жизнь обрезанием. Проблема калечения женских половых органов открыто обсуждается в средствах массовой информации. Сейчас в городских и сельских общинах, в которых наиболее сильно сопротивление переменам, уже отмечаются положительные изменения в позиции и поведении населения. Работа СНКТП также отхватывает положение женщин из южных районов Судана, находящихся в лагерях для перемещенных лиц, которые, по утверждениям, согласились с применением этой практики после перемещения на север страны. Кроме того, влияние СНКТП все сильнее ощущается и в соседних странах, в которых эта практика носит поголовный характер. Вместе с тем для успешного продолжения этого проекта настоятельно требуется регулярная финансовая поддержка.

#### D. Права ребенка

97. Дети в Судане представляют собой наиболее уязвимую группу и самый доступный объект для любых видов нарушений прав человека и прав ребенка. Они первыми умирают и первыми начинают испытывать страдания в результате долгосрочных последствий недоедания или перебоев в снабжении продовольствием. В результате введенного в феврале/марте 1998 года запрещения на доставку помощи в Бахр-эль-Газаль доля недоедающих детей в возрасте младше пяти лет возросла до 50%. В период кризиса в центре по распределению продовольствия, находящемся под контролем организации "Врачи без границ", в поселке Мапель каждую неделю умирали по три ребенка; мать одного ребенка, который был на грани смерти, не могла кормить его грудью из-за того, что недоедала сама.

98. Тысячи, а возможно, и миллионы южносуданских детей – вот те основные жертвы жестокой войны, которая ведется против гражданского населения правительством и мятежниками: дети умирают от голода, многие дети по-прежнему страдают от недоедания. В Бахр-эль-Газале дети похищаются в результате налетов милиции мурахеллинов. Эти похищения в некоторых случаях происходят тогда, когда последние эскортируют поезд в Вау. Сколько их похищается – неизвестно. В Нубийских горах тысячи детей, по сообщениям, содержатся в так называемых "деревнях мира", в которых они подвергаются злоупотреблениям. В лагерях для перемещенных лиц дети часто лишаются доступа к образованию или обучаются на незнакомом для себя языке, не имея возможности изучать родной язык. Кроме того, они насильно обращаются в ислам и в более старшем возрасте могут быть призваны в армию.

99. Во время бегства многие дети умирают, многих бросают родители. Несколько перемещенных женщин, прибывших в Вау из Гогриалья в июле 1998 года, были вынуждены бросить своих детей по дороге, не имея сил нести их; у других дети умирали от голода на руках. В результате перенесенных страданий значительное число женщин, по сообщениям, испытывают психические расстройства.

100. По оценкам, в лагерях для перемещенных внутри страны лиц на юге Судана проживают 4 000–5 000 беспризорных детей. В Вау Специальный докладчик был проинформирован о том, что основная социальная проблема, стоящая перед гуманитарными организациями, связана с семьями с одним родителем и возрастающим числом семей, возглавляемых детьми, ухаживающими за своими младшими братьями и сестрами. При разрыве всех связей разрушается также традиционная концепция семьи, состоящей из нескольких поколений, которая обычно обеспечивала средства к существованию. В Вау были брошены 16 000 детей, в том числе во многих случаях одинокими матерями, которые больше не могли их кормить в связи с собственным тяжелым положением. В ноябре 1998 года МККК начал кампанию по регистрации беспризорных детей в целях воссоединения их со своими семьями, которые, возможно, находятся в другом лагере.

101. Дети и женщины в лагерях для перемещенных лиц подвергаются самым разнузданным злоупотреблениям. В Вау ходят упорные слухи, что после наступления комендантского часа военнослужащие, сотрудники полиции и других сил безопасности допускают полный произвол, и в лагерях, по сообщениям, совершаются многочисленные изнасилования. Всего лишь за несколько дней до приезда Специального докладчика в больницу была доставлена изнасилованная семилетняя девочка.

102. Как уже отмечалось в предыдущем разделе, дети и женщины являются основным объектом нападений, совершаемых во время получивших печальную известность налетов милиции, мурахеллинов, сопровождающих военный поезд. Для решения специфических проблем, которые испытывает эта группа детей, ЮНИСЕФ включил в свою классификацию детей, находящихся в особо тяжелом положении, такие категории, как "бывшие похищенные" и "похищенные".

### 1. Принудительная вербовка детей

103. Специальный докладчик был проинформирован о различных случаях принудительной или добровольной вербовки несовершеннолетних в вооруженные силы обеих сторон. По сообщениям, правительство Судана сократило число детей, служащих в армии, однако некоторые учащиеся утверждают, что они были принудительно мобилизованы и отправлены принимать участие в боевых действиях сразу же после прохождения минимальной подготовки. По сообщениям, мальчики также призываются в ряды мятежных группировок на юге страны. В некоторых случаях это объясняется традицией, в соответствии с которой мальчики должны становиться солдатами (воинами), как только они достигают возраста, позволяющего им участвовать в различных обрядах посвящения. Представитель НОАС заверил Специального докладчика в том, что они убеждают детей оставаться дома и продолжать учебу, однако в некоторых случаях мальчики, потерявшие свои семьи, присоединяются к боевикам в надежде получить питание и укрытие. Факт принятия и подписания многими южными группировками основных правил, установленных ОМЖС в 1994 году, заставляют их, однако, применять некоторые принципы, предусмотренные в Женевских конвенциях и Конвенции о правах ребенка (статья 38), включая установление минимального призывного возраста в 15 лет.

104. Специальный докладчик также получил информацию о том, что власти часто устраивают облавы на беспризорных или бродячих детей, грузят их на грузовики и после минимальной военной подготовки направляют их в зону боевых действий. Утверждается, что во время боев гибнет огромное число детей из южных районов. Практика сбора беспризорных детей, по сообщениям, носит повседневный и явный характер, однако во время посещения Специального докладчика она была прервана. В Джубе надежные источники проинформировали Специального докладчика о том, что в рядах военных группировок, прибывающих с севера, были замечены дети в возрасте 11-12 лет.

105. Несколько месяцев назад власти ввели процедуру, предусматривающую отказ в выдаче аттестата о среднем образовании мальчикам, если они не подают заявление о поступлении на военную службу. Без аттестата дети не могут продолжать образование и иногда не могут найти работу. В октябре 1998 года правительство в рамках мобилизационной кампании закрыло колледжи. Это вызвало волну протеста среди населения, выступления которого были жестоко подавлены.

106. Правительство сообщило об увеличении числа женщин-студенток, зарегистрированных в суданских университетах. Согласно официальным данным, студентки в настоящее время составляют 62% общего числа студентов. Этот показатель можно рассматривать как свидетельство улучшения положения женщин, однако некоторые наблюдатели объясняют это скорее сокращением числа зарегистрированных студентов. Многие юноши, по сообщениям, не хотят идти в университеты из-за страха, что их могут мобилизовать и что они могут погибнуть в бою.

107. В 1992 году ОМЖС начала программу воссоединения детей со своими семьями в районах, контролируемых Движением независимости Южного Судана (ДНЮС). В 1996 году эта программа распространилась и на территорию, находящуюся под контролем НОДС. С 1997 года со своими семьями воссоединился 1 801 несовершеннолетний. В 1997 году ЮНИСЕФ заключил соглашение с НОДС/А о принципах программы повышения уровня информированности военных должностных лиц по вопросам прав ребенка. Кроме того, в районах, контролируемых ДНЮС и НОДС/А, началась программа демобилизации детей, не отвечающих возрастным критериям. В результате, по оценкам, было мобилизовано 325 детей. Для достижения ощутимых результатов эти программы, однако, должны сопровождаться проектами реабилитации и реинтеграции, предусматривающими действенную психологическую помощь на уровне общин или школ.

#### Е. Сообщение о других нарушениях прав человека

108. В ходе рассматриваемого периода Специальный докладчик получил ряд сообщений, касающихся предполагаемых нарушений прав человека. Кроме того, Специальный докладчик во время посещения Судана непосредственно встречался с самими жертвами нарушений. Правительству Судана была представлена информация о случаях, по которым была проведена первоначальная проверка, с тем чтобы оно представило свои замечания или, при необходимости, приняло соответствующие меры. Значительная часть случаев, о которых была представлена информация, связана с ситуациями в северных районах, в основном в городах. В целях создания более благоприятных условий для принятия эффективных и своевременных мер Специальный докладчик и правительство договорились о создании механизма срочной связи.

#### 1. Краткое рассмотрение некоторых случаев, информация о которых была представлена властям

109. В ходе своей поездки Специальный докладчик представил властям перечень заявлений, полученных им в 1998 году и в январе 1999 года. В этом списке содержатся несколько заявлений о случаях смерти в результате пыток и значительном числе случаев внесудебных казней и казней без надлежащего судебного разбирательства. Специальному докладчику была представлена информация о 40 случаях пыток, имевших место в рассматриваемый период. Предварительное разбирательство показало, что практика пыток и жестокого обращения является широко распространенной и систематической. Произвольные задержания получили самое широкое распространение и не всегда регистрируются.

#### 2. Отдельные случаи

110. Специальный докладчик хотел бы рассмотреть некоторые случаи, свидетельствующие о негативных тенденциях, на которые необходимо обратить особое внимание. Здесь, при анализе отдельных случаев, обычный порядок, когда сначала рассматриваются наиболее

серьезные дела, а затем менее существенные, не соблюдается. Вместо этого особое внимание уделяется политическому значению нарушений.

а) Произвольные задержания

111. В течение рассматриваемого года производились аресты и задержания правозащитников. 20 января 1998 года был арестован известный адвокат и правозащитник, возглавлявший ранее Союз адвокатов за демократию, Гази Сулейман. Через два часа после ареста он предстал перед судом по делам о нарушении общественного порядка и был приговорен к пяти месяцам тюремного заключения и штрафу на сумму 500 000 суданских фунтов. Первая апелляция, в которой утверждалось, что основания для ареста были незаконными, была отклонена. Следующая апелляция в Высокий суд была удовлетворена, и через несколько дней он был освобожден.

112. Две женщины, Нафиса аль-Мильек и Самира Карар, члены семей двух из 28 офицеров, казненных в 1990 году по обвинению в попытке мятежа, были арестованы 22 января 1998 года во время встречи с другими семьями в день девятой годовщины казни. Им было предъявлено обвинение в том, что они имели при себе антиправительственные документы и нарушили общественный порядок, после чего они были приговорены к двум месяцам тюремного заключения условно и выплате штрафа на сумму 100 000 суданских фунтов.

113. Специальный докладчик смог установить, что в стране производятся систематические аресты и задержания некоторых членов оппозиции как из религиозных, так и светских кругов. Правозащитники Судана проинформировали Специального докладчика о том, что в 1998 году число произвольных задержаний было несколько ниже по сравнению с предыдущим годом, однако при этом стала более активно применяться практика выборочных задержаний на короткий срок и применения более изощренных форм контроля. В последние месяцы отмечается тенденция производить задержание некоторых лиц на короткий срок – один или два дня – и повторять его в течение нескольких дней или недель. Такой метод, как утверждается, оказывает сильное психологическое воздействие на жертвы и является своего рода инструментом запугивания.

114. 30 июня 1998 года, в день годовщины прихода к власти нынешнего правительства, президент Омар аль-Башир подписал новую Конституцию Судана, принятую референдумом. В тот же день власти заявили, что 29 и 30 июня в Хартуме было взорвано несколько бомб и несколько бомб было обезврежено. За этим заявлением последовало несколько кампаний арестов, в ходе которых были арестованы в ряде случаев политические деятели, пытавшиеся воспользоваться положениями новой Конституции и реализовать свое право на свободу выступлений и собраний. Они пытались доказать, что новая Конституция имеет преимущественную силу по сравнению со всеми другими законами и де-факто отменяет все ограничения.

115. 29 июня 1998 года, за день до подписания новой Конституции, был арестован известный лидер оппозиционной партии Умма и бывший министр по религиозным делам

Абдуррахман Абдаллах Нигдаллах, как утверждается, в связи с вышеупомянутыми взрывами бомб; 6 июля также в связи со взрывами бомб был арестован шейх Абдельмахмуд Аббу – генеральный секретарь движения Ансар, основной силы, поддерживающей партию Умма. 12 октября оба указанных лица были освобождены без предъявления обвинения. 29 июля и 1 августа в связи со взрывом бомб были также арестованы отец Хиллари Бома, отец Лино Себит и 25 других лиц.

116. 30 июня 1998 года в 10 час. 00 мин. были арестованы 33 политических лидера и профсоюзных активиста, которые были задержаны и допрашивались сотрудниками сил безопасности до 14 час. 00 мин. следующего дня, по утверждениям, в связи со взрывами бомб в Хартуме. Они были освобождены, но при этом им было предложено вернуться в управление сил безопасности на следующий день. Они снова были задержаны на весь день и подверглись такому же обращению. Эта обязанность ежедневной регистрации продолжала действовать в течение нескольких недель до августа, когда они были освобождены без предъявления обвинения. В эту группы лиц входили политический деятель и бывший министр энергетики и минеральных ресурсов Адам Муса Мадийбо, член совета при президенте Али Хасса Тадж аль-Дин, бывший министр обороны Фадаллах Бурма Нассир, бывший министр юстиции и генеральный прокурор Абд-аль-Махмуд-аль-Хадж Салих, бывший губернатор Центрального региона Фарук Исмаил, аль-Фадел Адам, Сулейман-аль-Хайдир, бывший губернатор Дарфура Абд-аль-Нажи Ахмед, лектор Куранского университета Хамед-аль-Нил.

117. 6 июля 1998 года были арестованы все члены исполнительного комитета запрещенного Всеобщего союза федерации суданских трудящихся, которые проводили совещание в штаб-квартире Союза, считая его вполне законным в соответствии с новой Конституцией.

118. Волна произвольных арестов также затронула христианских и мусульманских религиозных лидеров. По сообщениям, в мае на несколько дней был задержан католический архиепископ Габриель Зубеир. Утверждается, что он был арестован властями, с тем чтобы воспрепятствовать его участию в мирных переговорах в Найроби. Как подтверждение этой тенденции можно также рассматривать арест католических священников брата Бомы и брата Себита.

119. В течение всего 1998 года и в начале 1999 года продолжались аресты исламских религиозных лидеров. Пять имамов, Мудатхир Мохамед Исмаил и Мохамед Абдель Крим, являющиеся членами исламской партии Сафар-эль-Хавамиль, и имамы Рифат Халил и Али Сайед – члены исламской либеральной партии, по утверждениям, свыше шести месяцев содержались в тюрьме Кобера по обвинению в оспаривании полномочий лидера Национального исламского фронта д-ра Хасана-аль-Тураби.

120. Лидеры секты Ансар Адам Ахмед Юсиф, Али Алумда, Башир Хамид и Махди Абделрахман, которые после содержания под стражей решением суда были освобождены 23 августа 1998 года, через два дня, 25 августа, снова были арестованы вместе с Мохамедом-эль-Махди и имамом мечети Ансар в Омдурмане в окрестностях Хартума.

121. В декабре 1998 года и в январе 1999 года были арестованы некоторые мусульманские лидеры. Имам мечети Нур эд-Даим в Эль-Шагаре в Хартуме Мохамед Ахмед Карим-эль-Шейх содержался под стражей в период с 22 декабря 1998 года по 1 января 1999 года и снова подвергся аресту 3 января и содержался под стражей в течение двух дней. По сообщениям, ему угрожали и требовали отказаться от исполнения своих религиозных обязанностей. 7 января в день празднования годовщины исторической битвы мусульман, организованного сектой Ансар, были арестованы лидеры секты Ансар в Синге в провинции Голубой Нил, а также члены партии Умма Эль-Шейх Абдеррахман-эль-Амин и Абдельрахман Маттар.

122. 26 января 1999 года во время празднования годовщины освобождения Хартума Эль-Махди и независимости Судана были арестованы несколько имамов и членов секты Ансар. После молитвы в мечети Махди в Омдурмане силы безопасности арестовали имама Шарифа-эль-Дина и около 40 других лиц, а несколько членов секты Ансар и лидеров партии Ума, по сообщениям, подверглись аресту в других частях поселка Вад Нубави в Омдурмане.

123. В феврале 1999 года Суданские власти объявили об освобождении 41 политического заключенного и о том, что на данный момент в Судане уже не осталось ни одного политического заключенного. Специальный докладчик положительно оценил это заявление, однако выразил сожаление в связи с тем, что правительство не сообщило ему фамилий освобожденных лиц. В ходе своей поездки Специальный докладчик не получил никаких данных с указанием фамилий задержанных политических заключенных, хотя ему и сообщили о том, что в тюрьмах по-прежнему содержатся узники совести и другие политические заключенные. Вместе с тем, по мнению Специального докладчика, некоторые заключенные, которых правительство Судана рассматривает или представляет в качестве уголовных преступников, в действительности являются политическими заключенными.

b) Разбирательство в военном суде по делу 27 лиц из южных районов Судана, обвиненных в участии в акции взрыва бомб в Хартуме

124. После объявления о взрывах бомб в Хартуме по суданскому телевидению был показан человек, признавшийся в своем участии в этой акции и обвинивший Абдурахмана Мукдаллаха и шейха Абдаллахмуда Абу в организации заговора. Позднее, однако, власти сменили позицию и попытались возложить ответственность за взрывы на другую группу лиц. 29 июля 1998 года был арестован католический священник из Хартумской епархии отец Линесебит, который был заключен под стражу в неизвестное место. 1 августа в соборе святого Матфея был арестован и заключен под стражу в неизвестное место 57-летний начальник канцелярии Хартумской епархии отец Хилари Бома. Он известен своей критикой правительства и уже допрашивался силами безопасности в прошлом. Он много раз подвергался допросам в связи с уже упомянутыми взрывами бомб, иногда под дулом пистолета. В последующие дни были арестованы еще 25 человек, все выходцы из южных районов, которым было предъявлено обвинение в участии в акции взрыва бомб. Отцу Хиллари было предъявлено обвинение в привлечении этих лиц и организации



террористического акта. Дела 27 лиц, с которых по-прежнему не снято официальное обвинение, должны первоначально рассматриваться особым военным судом. 21 человек из этой группы предстали перед судом 5 октября. Они встретились со своим защитником в первый раз 6 октября. Все они заявили о том, что они подверглись пыткам и сделали свои признания под давлением.

125. Указанные лица в настоящее время содержатся под стражей в военном гарнизоне Хартума, а дела шести других лиц рассматриваются заочно. Специальному докладчику сообщили фамилии трех членов этой группы, которые, по сообщениям, скончались в период содержания под стражей в результате пыток. По утверждениям, тела этих лиц укрываются. При сотрудничестве Консультативного совета по правам человека при министерстве юстиции Специальный докладчик смог встретиться с остальной группой в составе 21 человека, которая находится в ожидании судебного разбирательства.

126. Несмотря на заявление правительства об освобождении всех политических заключенных в Судане, это дело по всем признакам носит политический характер. Обвиненные лица являются выходцами из южных районов, в основном христианами, и самый известный из них, священник Хиллари Бома, открыто выступает против режима.

127. В ходе этого судебного разбирательства были допущены различные нарушения и отступления от действующих правовых норм как в момент ареста, так и в период содержания под стражей. Все задержанные, опрошенные Специальным докладчиком, подвергались жестокому обращению, и на большинстве из них видны следы жестоких пыток, которые были сфотографированы Специальным докладчиком. Они предстали перед военным судом на основании признаний, сделанных под принуждением, и видеоматериалов, полученных под угрозой оружия. Указанные лица получили доступ к защитнику по своему выбору 6 октября 1998 года, т.е. более двух месяцев спустя после их ареста и через день после начала судебного разбирательства. Все задержанные прошли медицинское освидетельствование, в результате которого было установлено, что их состояние позволяет проводить судебное разбирательство. В протоколе медицинского освидетельствования не содержится никаких указаний на пытки или жестокое обращение, и, несмотря на жалобы обвиняемых в период следствия, никакого расследования по этому факту не проводилось.

128. В конце своего пребывания в Хартуме Специальный докладчик на встрече с докладчиком Консультативного совета по правам человека был ознакомлен с официальной позицией правительства по некоторым проблемам в области прав человека. В отношении пыток правительство занимает следующую позицию:

"Правительство предоставило [Специальному докладчику] возможность встретиться с любыми лицами, утверждающими, что они являются жертвами пыток со стороны государственных служащих. Правительство объяснило Специальному докладчику, что предполагаемые жертвы имеют в своем распоряжении действенные средства правовой защиты и что наиболее эффективным путем рассмотрения таких заявлений является подача в установленном порядке соответствующих жалоб. Если такие жертвы не

удовлетворены решениями, принятыми в результате рассмотрения этих жалоб, то они могут обжаловать их в высших судебных инстанциях страны лично или через своих адвокатов. Такие лица, безусловно, не могут утверждать, что они не предпринимают правовых действий из-за боязни репрессий, поскольку они уже представили свои жалобы о якобы имевших место пытках Специальному докладчику. До представления Специальному докладчику эти жалобы были преданы гласности в международных средствах массовой информации. Кроме того, они уже обратились в военный суд первой инстанции с жалобами на применение пыток, однако после медицинского освидетельствования суд пришел к выводу об отсутствии факта пыток. С другой стороны, обвиняемые лица оспорили в новом Конституционном суде правомерность закона, в соответствии с которым был создан военный суд (Закон о вооруженных силах 1986 года), и Конституционный суд немедленно приостановил действие полномочий военного суда. Таким образом, указанные лица имели и по-прежнему имеют возможность оспорить в Конституционном суде постановление военного суда первой инстанции, принятое в связи с пытками. Однако указанные лица отказываются сделать это, не приводя каких-либо разумных объяснений, что, по крайней мере, ставит под сомнение их заявления".

129. Судан подписал, но еще не ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этом случае, согласно требованиям международного договорного права, Судан не может нарушать цели этого договора. Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание правительства Судана к статье 13, которая гласит:

"Каждое государство-участник обеспечивает любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого государства, право на предъявление жалобы компетентным властям этого государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. Предпринимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями".

130. Далее, статья 15 Конвенции против пыток предусматривает, что "каждое государство-участник обеспечивает, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано". Непроведение государственными органами адекватного расследования жалоб, представленных указанными выше ответчиками, и использование признаний, полученных под пыткой, в качестве доказательства явно противоречит целям Конвенции против пыток.

131. 6 января 1999 года судопроизводство было приостановлено, поскольку, согласно новой Конституции, юрисдикция суда в отношении гражданских лиц оспаривается. Между тем эти задержанные лица продолжают содержаться в плохих условиях: в частности, две группы в составе десяти человек помещены в крошечные камеры, а один человек -

о. Хиллари Бома – содержится в одиночном заключении на протяжении уже нескольких месяцев. Задержанным лицам не разрешаются свидания, они не получают медицинской помощи и, как сообщается, недостаточно обеспечиваются едой и питьем.

132. Специальный докладчик хотел бы особо отметить помощь докладчика Консультативного совета по правам человека в обеспечении для него возможности встретиться со всей группой задержанных по этому важному делу.

133. Специальный докладчик довел свою обеспокоенность условиями содержания задержанных лиц до сведения докладчика Консультативного совета по правам человека, который незамедлительно препроводил соответствующим властям просьбу о переводе задержанных лиц из армейского штаба в обычную тюрьму, об улучшении их рациона, надлежащем медицинском обслуживании и обеспечении им возможности свиданий. Специальный докладчик надеется, что суданские власти продолжат свое сотрудничество, и по-прежнему будет внимательно наблюдать за ходом этого дела.

с) Пытки и внесудебные казни

134. Следующий случай свидетельствует о тревожной практике применения пыток. В ходе своей миссии Специальному докладчику удалось проверить утверждения о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания или получить подтверждающие их сведения. Он пришел к выводу о том, что в большинстве случаев содержания под стражей силы безопасности широко применяют пытки. Кроме того, Специальному докладчику стало известно о жестокостях, которым подвергаются жители южной части Судана со стороны сил безопасности.

135. Как указывалось выше, Специальный докладчик установил личность пропавших троих лиц из группы 27 южан, которые проходят по делу Бома-Себит и которые, как сообщается, скончались под пытками. Это – Абдаллах Шол, представитель народности динка, в возрасте примерно 35 лет; Мохаммед Исса, нубиец, в возрасте 33 или 35 лет; и Галдино Сами Окенни, в возрасте 48 лет. Согласно сообщениям, Абдаллах и Мохаммед Исса скончались 3 июля 1998 года, а Галдино Сами Окени – 2 августа 1998 года. Они, как и другие лица, были привязаны к железной койке и подвергались избиению кнутами, пластмассовыми трубами и другими тупыми предметами.

136. Как сообщается, Мохамед Абдесалам Бабиер, студент 4-го курса юридического факультета и член Демократического фронта, был арестован 4 августа 1998 года частями Народных сил обороны и Сил по защите веры и государства. Он скончался под пытками. Вскрытие трупа показало, что в результате неоднократных ударов по голове он получил кровоизлияние в мозг. Были установлены имена арестовавших его сотрудников сил безопасности. Это – Аммар Башари, Рамадан Муса Дирар и Аммар Мубарак. Как утверждается, за пытками наблюдал офицер по имени Абдельгафар эш-Шариф. Специальный докладчик направил суданским властям просьбу расследовать утверждения о притеснениях членов семьи Мохамеда Абдесалама. Как утверждается, сотрудники сил безопасности несколько раз приходили к ним домой, стремясь убедить их отозвать иск,

вчиненный ими в целях расследования обстоятельств смерти Мохамеда Абдесалама. В своем письме от 15 января 1999 года Постоянный представитель Судана при Организации Объединенных Наций д-р Ибрахим Миргани довел до сведения Специального докладчика информацию, полученную от Консультативного совета по правам человека. Он сообщил Специальному докладчику о том, что тело погибшего, опознанного как Мохамед Абдель Салам Бабикер, было обнаружено 4 августа 1998 года. После обнаружения тела и производства следственных действий было возбуждено дело против неизвестных лиц по подозрению в убийстве согласно статье 130 Уголовного закона Судана 1991 года. Однако в этом письме не был затронут предмет запроса Специального докладчика, состоявший в преследованиях семьи Бабикера.

137. 12 ноября 1998 года вблизи здания университета "Алия" в Омдурмане был арестован 25-летний студент этого университета и член движения "Новые силы" Мустафа Халид ат-Тахер, которого, как утверждается, доставили в общежитие в Абу-Кадуке, Омдурман. Там его били ногами, пытали электротоком, повредили глаза ударами провода, порезали лицо бритвой и нанесли на спину татуировку в виде лозунга. Согласно сообщениям, в тот же вечер он был освобожден. Мохамед Ахмед эль-Нур, 29 лет, и Муавия Бушра, 25 лет, оба студента зоологического факультета университета в Джубе и члены Демократического фронта, были насильно увезены из университета 1 декабря 1998 года во второй половине дня, затем, как утверждается, их с завязанными глазами доставили в здание суданского Студенческого союза в Эль-Мургане, где они были избиты резиновыми шлангами, железными прутьями и прикладами. Кроме того, Мохамед эль-Нур получил ожог спины. Как утверждается, оба были освобождены на следующий день.

138. Согласно сообщениям, в 1998 и 1999 годах были арестованы десятки студентов. Зачастую они подвергались жестокому обращению или пыткам в различных тайных местах и освобождались в тот же день. Как утверждается, эти аресты и краткосрочные задержания, сопровождаемые жестоким обращением и пытками, совершаются студенческой милицией, тесно связанной с НИФ.

1 декабря 1998 года в 16 час. 00 мин. Исмаил Ибрахим Бабикер, 21 год, студент университета Джубы и член Демократического фронта, был насильно увезен из здания факультета и с повязкой на глазах доставлен в здание суданского Студенческого союза в Эль-Мургане, где он был избит резиновым шлангом и прикладом. Он подвергся словесным оскорблениям и угрозам изнасилования и смерти. На следующий день его освободили.

Как утверждается, 21 марта 1999 года члены студенческой милиции НИФ под защитой сил безопасности похитили и в течение нескольких часов пытали двух студентов. Адам Исса Мохамед, студент экономического факультета Омдурманского исламского университета и член студенческого отделения секты Ансар, был, согласно утверждениям, похищен из университета восемью лицами из числа сотрудников сил безопасности и студенческой милиции. Как сообщается, его доставили в расположенное за Ипотечным банком в Омдурмане здание, где его подвергли пыткам.

Согласно утверждениям, ему вырвали ногти на пальцах ног, обрили бороду, усы и половину головы, а также причинили ожоги на бедрах, подпалив нанесенный на них химический состав. Позднее в тот же день его обнаружили в бессознательном состоянии.

Опять же по сообщениям, в 14 час. 00 мин. Ахмед Иззелдин, студент юридического факультета Омдурманского исламского университета и также член студенческого отделения Ансара, был похищен восемнадцатью лицами из числа сотрудников сил безопасности и студенческой милиции. Утверждается, что его с повязкой на глазах доставили в неизвестное место, которое, по его предположениям, находится в пустынной местности на западе от Омдурмана, где его подвергли жестокому обращению и пыткам. Согласно утверждениям, его фотографировали обнаженным, вырвали ногти на пальцах ног, обрили бороду, усы и половину головы, а также обожгли бедра, подпалив нанесенный на них химический состав. Согласно сообщениям, его бросили без сознания рядом с канализационной трубой в районе Кафури в северной части Хартума.

139. В другом случае Специальный докладчик лично опросил пострадавшего военнослужащего, имя которого Специальный докладчик не желает разглашать. Это лицо было арестовано сотрудниками военной разведки за утрату прибора, принадлежащего одному из его коллег. Его допрашивали в казармах, а когда он стал протестовать, доказывая свою невиновность, арестовавший его сотрудник и 13 других военнослужащих подвергли его пыткам. Его избивали ногами, веревками и прикладывали раскаленный утюг к его плечу. Затем в образовавшуюся рану ткнули стальным прутком. На его спину положили нейлоновую ткань и прогладили ее горячим утюгом.

140. Эти случаи иллюстрируют широко распространенную практику, которая продолжается до сих пор, несмотря на вступление в силу новой Конституции. Однако, согласно различным источникам в Хартуме, в последние месяцы представителей суданской элиты не трогали, а пытали, как правило, в основном рядовых активистов или учащихся.

141. Согласно утверждениям, в сентябре 1998 года в Адариэйле силами безопасности были арестованы Мохамед Мустафа, Авад Ибрахим Авад, Мохамед Нураин, Мохамед Ростум, Абдельрахим (полного имени нет), Осама (полного имени нет), которых обвинили в сотрудничестве с НОАС и израильским Моссадом. Как сообщается, последний из арестованных скончался под пытками.

142. 1 сентября 1998 года в Хартуме патруль сил безопасности остановил Хассана Хафиза Ибрахима в возрасте 73 лет и потребовал от него предъявить документы, удостоверяющие личность. Поскольку он не смог этого сделать, он был избит сотрудниками сил безопасности и скончался.

143. Гражданские лица гибнут не только в ходе рейдов и случайных нападений – иногда за ними охотятся специально. Согласно утверждениям, 6 марта 1998 года правительственные силы устроили засаду вблизи деревень Кадоро и Лочоло округа Хейбан в

горах Нуба. Военнослужащие подразделения Народных сил обороны на дороге между этими двумя деревнями убили Али Абделя Рахмана, 36 лет, и его жену Аватиф, 29 лет, которые оба являлись представителями племени лайра.

144. 13 апреля 1998 года сотрудниками правительственных сил был убит из засады координатор правозащитной программы для Судана неправительственной организации "Межафриканская группа" Симон Ноа.

d) Свобода религии и вероисповедания. Преследования немусульман

145. Учитель начальной школы в районе гор Нуба Фекки Куку Хассан был арестован за вероотступничество и в настоящее время содержится в тюрьме Омдурмана. Его родители были анимистами, а сам он в школе был обращен в ислам. В марте 1998 года по доносу соседа, который заметил его отсутствие в мечети, его доставили в Центр по исламским религиозным исследованиям, где он содержался в одиночном заключении. Он серьезно болен, так как, согласно медицинскому заключению от 2 сентября 1998 года, страдает заболеваниями как сердца, так и мозга и срочно нуждается в операции. Его адвокат представил министру юстиции изложение его дела в сентябре 1998 года, но ответа не последовало. Адвокат ходатайствует о незамедлительной госпитализации и об оперативном рассмотрении в суде или закрытии возбужденного против него дела.

146. Нассер Хассан Сулайман, уроженец Марави, Северный Судан, был обращен в христианство и с 1992 года несколько раз подвергался произвольным арестам, периодически содержался под стражей и подвергался жестокому обращению и пыткам. Ему ни разу не разрешали свидание с семьей или адвокатом, и его дело ни разу не рассматривалось магистратом.

3. Посещения тюрем

147. Во время посещений суданских тюрем Специальный докладчик узнал о том, что среди заключенных имеется большое число лиц, приговоренных к смерти. Только в одной Джубе из 209 лиц, содержащихся под стражей, 11 мужчин и две женщины находились в ожидании исполнения смертного приговора, что, по мнению Специального докладчика, слишком много на такое число заключенных.

148. Многие из задержанных и заключенных, опрошенных Специальным докладчиком, не имели надлежащего юридического представительства и в некоторых случаях были осуждены без надлежащего судебного разбирательства. На встрече в Совете правовой помощи при министерстве юстиции Специальному докладчику сообщили о том, что этот орган испытывает серьезные экономические трудности и его деятельность в настоящее время ограничена Хартумом. Лица, арестованные в других частях страны, могут в настоящее время иметь доступ к адвокату защиты только в том случае, если они располагают средствами для оплаты его услуг.

149. Среди заключенных тюрьмы Кобер очень много лиц заявили, что они были заключены под стражу, поскольку не смогли внести "плату за кровь". После осуждения за убийство они были приговорены к выплате компенсации семьям своих жертв. Поскольку они не смогли собрать относительно большие средства, их поместили в тюрьму, где они и должны оставаться, пока они сами или третья сторона не внесут необходимую плату. Неплатежеспособность влечет за собой приговор к лишению свободы на неопределенный срок. Многие из них заявили, что они находятся в Кобере в течение семи или восьми лет.

150. В женской тюрьме Омдурмана некоторые из опрошенных заключенных были девочками в возрасте 10-13 лет, которых приговорили к трем годам за преступления, связанные с кражами. Одна 10-летняя девочка, по-видимому, даже не понимала смысла слов "адвокат" и "суд". Согласно сообщениям, эти дети находились в тюрьме Омдурмана по причине переполненности исправительного дома в Хартуме и не имели доступа к образованию. Специальный докладчик сожалеет о том, что не смог более глубоко изучить вопрос отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Судане.

151. Большинство заключенных в тюрьме Омдурмана составляли женщины-переселенцы из южной части Судана, которым были предъявлены обвинения в таких незначительных правонарушениях, как изготовление традиционных спиртных напитков, что запрещено законом в северной части Судана. Многие из находящихся под стражей женщин были разлучены со своими детьми, которые были оставлены в лагерях без присмотра. Одна из женщин, которой грозила смертная казнь за убийство мужчины, утверждала, что она действовала в порядке самообороны. Согласно ее утверждениям, этот человек вторгся в ее дом рано утром, когда ее мужа не было, и она оставалась одна со своим ребенком. Исходя из гуманитарных соображений, Специальный докладчик обратился к Консультативному совету по правам человека с просьбой внимательно проследить за этим делом, поскольку оно находилось в процессе обжалования.

## VI. ВЫВОДЫ

152. Специальный докладчик был обнадужен поддержкой, которую он получил в ходе его миссии со стороны суданских властей, и искренним и откровенным диалогом, который велся по вопросам прав человека. В этой связи он особенно признателен за стремление к сотрудничеству и поддержку правительства, которое разрешило ему совершить поездку по районам на юге страны, контролируемым НОАС.

153. Специальный докладчик придает огромную важность заявлениям правительства, которое выразило стремление к скорейшему установлению мира в стране и переходу к демократии. Эти две задачи не только взаимосвязаны, но и должны решаться в тесном взаимодействии с поощрением и защитой прав человека. Хотя правительство страны находится в чрезвычайно сложном положении, этот доклад и содержащиеся в нем выводы должны восприниматься в свете выполнения этих задач и реализации чаяний всех слоев суданского общества. Продолжающийся мирный процесс должен быть также направлен на разъяснение таких основополагающих вопросов, связанных с правами человека, как

взаимоотношения между государством и религией и характер организационно-правовой системы в южной части Судана.

А. Выводы в отношении Конституции и перехода к демократии

154. Наиболее важным юридическим и институциональным событием прошлого года было, вероятно, утверждение новой Конституции и регистрация политических партий. К тому же эти события происходили, по мнению многих наблюдателей, в условиях относительно большей терпимости в плане свободы выражения политических убеждений и более широкой политической дискуссии. В частности, отмечается бóльшая, чем в прошлые годы, свобода прессы, так как в газетах ведется напряженная политическая дискуссия.

155. Тем не менее в ходе миссии Специального докладчика до его внимания был доведен ряд недостатков. Во-первых, новая Конституция разработана не на основе политического консенсуса среди основных политических партий страны; кроме того, процедура ее утверждения вызвала большие сомнения. Специальный докладчик, не предопределяя оценку таких проблем или движущих политических мотивов, полагает, что вместе с тем Билль о правах, внесенный в новую Конституцию, следует толковать как позитивный шаг, если только он будет сопровождаться энергичными правовыми и политическими мерами, обеспечивающими переход от режима чрезвычайного положения де-факто к более открытой и демократической системе, основанной на верховенстве права. Совместимость подлежащих принятию подзаконных актов с ратифицированными международными договорами следует воспринимать как признак доброй воли правительства. В этой связи независимость судебных органов станет элементом фундаментальной важности.

156. Достойно сожаления, что период после принятия Конституции был омрачен нарушением политических свобод и злоупотреблениями в области прав человека, в частности, такими, как преследования и/или произвольные аресты участников правозащитного движения, а также политических, религиозных и студенческих лидеров. Люди слишком часто становились жертвами пыток, а аресты производились в обход надлежащего порядка, предписанного законом. По мнению Специального докладчика, такие злоупотребления в этот конкретный момент могут лишь подорвать доверие к намерениям правительства проводить в жизнь подлинные правовые реформы и привести к срыву других более позитивных, хотя и все еще хрупких, изменений, таких, как появление возможности вести открытую политическую дискуссию в целом и более широкая свобода в частности, которые Специальный докладчик приветствует в качестве позитивных признаков.

157. Специальный докладчик получил информацию, указывающую на то, что в рамках чрезвычайного законодательства, принятого в начале 90-х годов и все еще остающегося в силе, исполнительные органы были наделены исключительными полномочиями в нарушение правозащитных норм. Эти полномочия обеспечили различным органам безопасности такую степень иммунитета, которая равнозначна безнаказанности. Ввиду вышесказанного и исходя из подтвержденных доказательств, имеющих в распоряжении Специального докладчика,



он полагает, что органы безопасности несут непосредственную вину за значительное число нарушений. Кроме того, их всеобщее и видимое присутствие создает атмосферу страха и запугивания, что позволяет осуществлять контроль над населением. Учитывая вышесказанное, Специальный докладчик был особенно обнадежен заявлением правительства о том, что Закон о безопасности, как и другие чрезвычайные законы, в настоящее время пересматривается в соответствии с новой Конституцией. Специальный докладчик надеется, что новое законодательство обеспечит судебный контроль над исполнительными органами и различными органами безопасности.

158. В качестве резюме следует отметить, что принятие Конституции само по себе не является панацеей. Правительство Судана провозгласило, что Конституция – это крупный шаг к демократизации и более полному соблюдению прав человека. Вместе с тем ряд случаев ограничения основных прав и свобод, имевших место в 1998 году, омрачили позитивные достижения, связанные с принятием Конституции.

#### В. Соблюдение прав человека и гуманитарного права в ходе конфликта

159. От продолжающейся в Судане войны страдает, главным образом, гражданское население, чьи бедствия следует рассматривать как одну из наиболее важных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается международное сообщество. Несмотря на свою довольно низкую интенсивность, война чрезвычайно негативно сказывается на гражданском населении, в частности женщинах и детях, которые становятся заложниками и/или жертвами нападений враждующих сторон. Весомые и неопровержимые доказательства указывают на то, что война ведется в условиях пренебрежения правами человека и принципами гуманитарного права и что нарушения совершаются всеми сторонами, хотя они виновны в них в различной степени, так как большая часть нарушений приписывается правительству. Кроме того, разные наблюдатели выразили серьезную озабоченность действиями НОАС и фракционных лидеров, таких, как Керубино Куаньин Бо и Паулино Матъеп.

160. Специальный докладчик категорически отвергает часто выражаемое мнение о том, что "война есть война" и что "права человека – это постконфликтная проблема". Напротив, учитывая страдания населения и неясные перспективы развития мирного процесса, Специальный докладчик решительно убежден в том, что соблюдение прав человека и принципов гуманитарного права в ходе конфликта необходимо рассматривать как основной компонент стратегии урегулирования самого конфликта.

161. Нарушения прав человека и гуманитарного права сторонами конфликта повлекли за собой целый ряд трагических последствий для людей, в частности принудительные перемещения, убийства, изнасилования и похищение женщин и детей, а также рабство. Голод, в результате которого погибли сотни тысяч людей в 1988 году, был вызван и усугублен целой вереницей актов, коренящихся в нарушениях прав человека и злоупотреблениях, которые были описаны выше в главе V настоящего доклада. Во время посещения Специальным докладчиком этого района он с облегчением узнал, что положение существенно улучшилось, главным образом, в результате интенсивных усилий учреждений

Организации Объединенных Наций и НПО, которые работают в рамках ОМЖС и работе которых способствовали также периодические частичные прекращения огня. Кроме того, правительство предоставило более полный и упрощенный доступ к нуждающемуся населению. Однако положение все же остается чрезвычайно шатким, поскольку несколько лет войны разрушили социально-экономическую инфраструктуру, создав предпосылки для рецидивов голода и общего ухудшения здоровья населения. В ходе миссии была выражена серьезная озабоченность по поводу возобновления нарушений прав человека, которые могут поставить под угрозу положение в области безопасности и подорвать нынешнюю стабильность.

162. Тем не менее Специальный докладчик с удовлетворением отметил следующие изменения и инициативы, направленные на поощрение соблюдения прав человека и гуманитарного права в ходе конфликта, строительство мира на различных уровнях, улучшение гуманитарной помощи, постконфликтное национальное развитие и укрепление доверия:

громадную гуманитарную работу, зачастую в неблагоприятных обстоятельствах, проделанную в рамках ОМЖС, и в частности ее творческий и активный подход к обеспечению соблюдения гуманитарных принципов;

два соглашения, подписанных в Риме 18 ноября 1998 года между правительством Судана, НОАС и Организацией Объединенных Наций, которые гарантируют безопасность гуманитарных работников и предоставление безопасных коридоров для перевозки гуманитарной помощи в зонах южной части Судана, где идет война;

неустанную работу учреждений Организации Объединенных Наций и НПО в целях оказания помощи и защиты таких уязвимых групп, как дети, женщины, лица, перемещенные внутри страны, и беженцы;

инициативу МККК, направленную на популяризацию принципов гуманитарного права и обеспечение соответствующей учебы для представителей обеих сторон конфликта;

различные инициативы, предпринятые Программой развития Организации Объединенных Наций в целях поощрения широкого диалога на тему устойчивого развития личности в Судане, а также выявления, в сотрудничестве с другими партнерами Организации Объединенных Наций, мер, необходимых для укрепления и обеспечения постконфликтной жизнеспособности страны;

и в частности, следующие мирные инициативы и события:

Соглашение об обеспечении до 15 апреля 1999 года прекращения огня в Бахр-эль-Газале, подписанное обеими сторонами конфликта 13 января 1999 года, которое необходимо будет продлить и расширить;

проведение с 27 февраля по 8 марта 1999 года в районе Бахр-эль-Газаль, контролируемом НОАС, Совместной конференции народов динка и нуэр на тему мира и примирения на Западном берегу, на которой был утвержден пакт, провозглашающий окончание конфликта между народами динка и нуэр на Западном берегу Нила, который продолжался более семи лет, и провозглашающий постоянное прекращение огня, немедленно вступившее в силу. Вполне вероятно, что этот кардинальный сдвиг вызовет общенациональные изменения, а также весьма положительно повлияет на мирный процесс. Специальный докладчик имел честь присутствовать на этапе подготовки Конференции; содействие в этом было оказано ему Новым суданским советом церквей;

в Найроби Специальный докладчик с удовлетворением отметил свою встречу с суданскими женщинами различной этнической, религиозной и политической принадлежности, которые в рамках своих соответствующих организаций и посредством осуществления разных проектов, охватывающих и расширяющих возможности женщин на местах, вносят свой ценный вклад в дело достижения общей цели миротворчества и миростроительства в Судане.

#### С. Положение в области прав человека в целом

163. Хотя, как описано в главе V выше, в течение прошлого года имели место позитивные изменения, тем не менее оценка положения в области прав человека, содержащаяся в резолюции 1998/67 Комиссии по правам человека, сохраняет всю свою актуальность. Согласно всей полученной информации, в том числе из первых рук, можно сделать однозначный вывод о том, что серьезные нарушения, описанные в предыдущих докладах Специального докладчика, по-прежнему имеют место. Эти нарушения включают казни по приговору без надлежащего судебного разбирательства, внесудебные казни, произвольные аресты, содержание под стражей в обход надлежащих процедур, определенных законом, случаи перемещения лиц, систематические пытки и ограничение или отсутствие свободы религии, выражения убеждений, ассоциации и мирного собрания. Специальный докладчик особенно хотел бы подчеркнуть частые случаи пыток, о которых сообщалось в течение прошлого года, включая случаи гибели людей в результате пыток; произвольные аресты и содержание под стражей без надлежащих процессуальных действий; а также практика повсеместного контроля и запугивания населения со стороны органов безопасности.

#### Д. Рабство

164. Специальный докладчик твердо убежден в том, что на данный момент имеется достаточно подтвержденной и надежной информации, которая позволяет утверждать, что в Судане существует систематическая практика рабства. Это – застарелая проблема, которая уходит своими корнями в традиционное межплеменное соперничество за скудные ресурсы. Специальному докладчику сообщили, что в прошлом эта проблема решалась или смягчалась путем использования традиционных и закрепленных в обычаях механизмов.

165. В настоящее время проблема рабства усугубляется в результате применения стратегии войны, преследующей цель установления контроля над территорией. В районе Бахр-эль-Газал, откуда поступают сообщения о большинстве случаев, эта проблема частично связана с караванами грузов, которые медленно следуют в южном направлении до города Вау. Необходимость защиты караванов при пересечении территории, удерживаемой НОАС, вынудила правительство Судана привлекать к конвоированию грузов местную милицию и подразделения народных сил обороны (НСО). В плане компенсации милиции разрешено совершать налеты на соседние деревни и грабить население, присваивая себе награбленное. Эти налеты сопровождаются грубым насилием. Во время этих налетов члены милиции и НСО убивают людей, насилюют и похищают женщин и детей.

166. Женщины и дети, похищенные таким образом, удерживаются до выплаты выкупа или содержатся в условиях, равнозначных рабству. Помимо этого, их часто принудительно обращают в ислам.

167. Правительство Судана обязано соблюдать свои международно-правовые обязательства и защищать всех граждан от нарушений их основных прав. Право на свободу от рабства не подлежит ограничению, и рабство запрещено рядом международных договоров, участником которых является Судан, в частности Конвенциями о рабстве 1926 и 1956 годов, Конвенциями МОТ № 29 и № 105 и Конвенцией о правах ребенка.

#### Е. Присутствие на местах

168. В ходе своей миссии Специальный докладчик неоднократно получал от групп представителей гражданского общества, НПО и национальных учреждений запросы, касающиеся присутствия на местах в Судане правозащитных организаций, в соответствии с предыдущими резолюциями Комиссии. Этот вопрос обсуждался с правительством, которое решительно возражает против этого предложения и согласится только с "весьма ограниченным присутствием на местах" при ограниченной финансовой помощи для осуществления проектов технического сотрудничества. Несмотря на нынешнюю позицию правительства, Специальный докладчик твердо уверен в выгодах и преимуществах присутствия на местах правозащитных организаций как для правительства, так и для народа Судана. Специальный докладчик считает, что в условиях такого постоянного присутствия он мог бы получить более широкую поддержку в ходе его миссии.

169. Специальный докладчик убежден в том, что, несмотря на состояние войны, правительство Судана располагает политическими, правовыми и практическими средствами для радикального улучшения положения в области прав человека. Кроме того, такое улучшение, бесспорно, положительно скажется на репутации Судана и повысит возможности его более широкого взаимодействия с международным сообществом.

170. В этой связи Специальный докладчик полагает, что совместные усилия по поощрению и защите прав человека должны также включать выявление проблем, которые необходимо урегулировать и/или предотвращать. В этом отношении постоянное присутствие

могло бы способствовать развитию культуры международного сотрудничества и преодолению нынешней тенденции к отрицанию наличия проблем.

## VII. РЕКОМЕНДАЦИИ

171. В свете настоящего доклада и изложенных выше выводов Специальный докладчик хотел бы сформулировать следующие рекомендации.

### A. Конституция и переход к демократии

172. Правительству нужно принять правовые, политические и административные меры, необходимые для обеспечения перехода от чрезвычайного режима к политической системе, основанной на верховенстве права, в частности:

необходимо отменить предыдущие чрезвычайные правовые положения, предусматривающие исключительные полномочия для исполнительных органов. Соответственно, следует снять ограничения на политические права;

следует внести изменения в Конституцию или толковать ее таким образом, чтобы обеспечить ее полное соответствие международным правозащитным договорам, участником которых является Судан, и обеспечить осуществление положений таких договоров в судебном порядке;

следует обеспечить и укреплять независимость судебных органов;

необходимо пересмотреть роль, функции и методы работы учреждений государственной безопасности и разведки в соответствии с требованиями демократического общества, с тем чтобы обеспечить их подконтрольность судебным органам;

необходимо немедленно положить конец практике внесудебных казней, пыток и других видов жестокого обращения, а также произвольных арестов и подвергать уголовному преследованию лиц, виновных в такой деятельности, а пострадавшим необходимо назначать соответствующую компенсацию;

следует ратифицировать Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

правительству следует разрешать посещения тюрем и центров содержания под стражей представителями компетентных международных организаций. Следует осуществлять Минимальные стандартные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций при уделении особого внимания женщинам и несовершеннолетним, лишенным свободы. В той мере, в которой продолжает применяться смертная казнь, необходимо соблюдать принятые Организацией Объединенных Наций Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни.

173. Международному сообществу следует полностью поддержать меры, принятые правительством и гражданским обществом в целях осуществления подлинного перехода к демократическому и плюралистическому обществу.

В. Соблюдение прав человека и гуманитарного права  
в ходе вооруженного конфликта

174. Правительство, НОАС и любые другие вооруженные группировки, участвующие в вооруженном конфликте, должны в полной мере соблюдать нормы, закрепленные к Женевских конвенциях и в применимых международных правозащитных договорах.

175. В частности, Специальный докладчик рекомендует следующее:

а) всем сторонам необходимо обеспечить, чтобы военные операции не проводились против гражданского населения, в частности женщин и детей. Необходимо запретить – и наказывать нарушителей запрета – проведение регулярными или нерегулярными вооруженными группировками, получающими поддержку от сторон конфликта, следующих операций:

- i) рейды, поджоги, грабежи и вооруженные нападения на гражданское население, включая уничтожение средств к существованию и хозяйства, необходимого для его выживания;
- ii) репрессии против безоружного населения в ответ на нападения военного характера;
- iii) принудительное перемещение населения и произвольное или дискриминационное ограничение свободы передвижения;
- iv) вербовку на воинскую службу детей, не достигших призывного возраста;
- v) перекрытие доступа к гражданскому населению сотрудников гуманитарных организаций и гуманитарной помощи;
- vi) применение противопехотных мин; в отношении других наземных мин необходимо составить карты минных полей и не минировать коридоры, используемые для оказания гуманитарной помощи;

б) правительству:

- i) следует обеспечить запрет на рейды мурахеллинов или иных формирований милиции против гражданского населения и наказывать лиц, виновных в деяниях, запрещенных в соответствии с национальными и международно-правовыми нормами;

- ii) необходимо прекратить бомбардировки с воздуха гражданского населения и гуманитарных объектов, в частности больниц;
- iii) в целях прекращения сходной с рабством практики в Судане следует принять все возможные меры для предупреждения совершения в будущем таких деяний, как налеты на деревни, убийства гражданских лиц, а также изнасилования и похищения женщин и детей. Правительству Судана необходимо, среди прочего:
  - a. прекратить поддержку военизированных формирований или обеспечить зачисление их членов в вооруженные силы, где они должны пройти базовую подготовку по вопросам соблюдения гуманитарного права и минимальных правил ведения военных действий;
  - b. запретить рейды против гражданских лиц и наказывать всех лиц, виновных в таких актах, которые являются нарушением международного гуманитарного права и международно-правовых норм в области прав человека;
  - c. поощрять и поддерживать деятельность на местах, направленную на освобождение похищенных женщин и детей, и обеспечивать сотрудничество международного сообщества с активистами такой деятельности;
  - d. учредить совместный суданско-международный механизм в целях установления мест нахождения похищенных женщин и детей, обеспечения их воссоединения с семьями и предоставления им возможности вести приносящую доход деятельность, с тем чтобы снизить их уязвимость и предотвратить их подневольное состояние в будущем.
  - e. содействовать проведению исследования причин рабства в целях установления истины и обеспечения искоренения этой проблемы. Национальные и международные организации и специализированные учреждения могли бы принять в нем участие и предоставить необходимую финансовую и экспертную помощь;
- c) НОАС/НОДС необходимо:
  - i) соблюдать положения соглашений НОДС/ОМЖС на местах, в частности обеспечивая прохождение гуманитарной помощи к нуждающемуся населению;
  - ii) ограничить нынешнюю широко распространенную практику военного правления применительно к гражданскому населению;

d) международному сообществу в рамках мирного процесса следует поддержать проведение мероприятий, направленных на улучшение соблюдения прав человека и гуманитарного права в ходе конфликта, в частности предусмотренных по соглашениям Технического комитета по гуманитарным вопросам, достигнутым в Риме в ноябре 1998 года;

e) в качестве вклада в достижение мира и в соответствии с международными нормами сторонам следует принять меры по демобилизации военнослужащих молодого возраста. Международному сообществу необходимо поощрять и поддерживать разработанные учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО проекты в области развития, предусматривающие оказание помощи в их реинтеграции.

### С. Предупреждение пыток

176. В целях пресечения практики пыток правительству необходимо принять следующие меры:

обеспечить содержание задержанных лиц только в местах, официально признаваемых в качестве центров содержания под стражей, а также внесение имен таких лиц с указанием места содержания под стражей в регистры, с которыми могли бы легко ознакомиться заинтересованные лица, включая родственников и друзей. Кроме того, задержанным следует предоставлять немедленный доступ к адвокату;

обеспечить включение учебного материала и информации, касающихся запрещения пыток, в программы подготовки сотрудников гражданских или военных правоохранительных органов, медицинских работников, государственных должностных лиц и других должностных лиц, которые могут быть причастны к содержанию под стражей, допросам или иному обращению с любым лицом, подвергшимся любой форме ареста, задержания или лишения свободы;

обеспечить незамедлительное и беспристрастное расследование в том случае, когда то или иное лицо утверждает, что оно подвергалось пыткам;

обеспечить жертве акта пытки соответствующее возмещение и практически осуществимое право на справедливое рассмотрение дела и адекватную компенсацию, включая средства для как можно более полной реабилитации;

обеспечить, чтобы любое заявление, которое, как установлено, было сделано под пыткой, не использовалось в качестве доказательства в ходе любого судебного разбирательства, за исключением случаев, когда оно используется против лица, обвиняемого в совершении пыток, как доказательство того, что это заявление было сделано;



отстранить от должностей всех сотрудников правоприменительных органов, которые, как было установлено, совершали акты пыток, и предъявить им уголовные обвинения.

177. Что касается продолжающегося судебного разбирательства (см. пункты 124-133 выше), то следует признать неприемлемыми в качестве доказательств признания, полученные под пытками, и провести беспристрастное расследование в целях привлечения виновных к ответственности.

D. Правозащитное присутствие на местах

178. Правительству Судана следует рассмотреть вопрос о предоставлении согласия на правозащитное присутствие Организации Объединенных Наций на местах.

-----