



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
15 April 1999  
Chinese  
Original: English

## 1999 年实质性会议

1999年7月5日至30日,日内瓦

临时议程项目10

## 区域合作

1998-1999 年西亚经济社会委员会区域经济和社会发展概览  
摘要

## 执行摘要

1998 年西亚经济社会委员会(西亚经社会)成员国<sup>\*</sup>的整体经济业绩不容乐观。初步估计表明,该区域总体国内生产总值(国内总产值)(由于缺乏可靠数据不包括伊拉克)平均实际增长率仅为 1.0%。这表明比 1996 年增长率 3.7%和 1997 年 3.4%都大幅度下降。由于该区域人口增长率高达 2.5%,该区域人均国内总产值实际增长率仅为 1.5%负增长。作为小组的海湾合作委员会国家<sup>\*\*</sup> 1998 年总体实际国内总产值比其 1997 年的水平缩减 0.02%,而较为多样化的经济体<sup>\*\*\*</sup> 1998 年总体实际国内总产值为 3.6%正的年增长率。因此,较为多样化的经济体遭受油价和石油收入下降的不利影响与海湾合作委员会国家不同,分别为 34%和 29%。尽管如此,经济较为多样化的国家也感受到海湾合作委员会国家不容乐观的经济业绩的影响。

由于一些原因,包括目前石油库存量大、伊拉克和中亚产量预计增长及东亚和东南亚经济体石油需求量降低,预计 1999 年油价不会出现重大而持久的改善。因此,

<sup>\*</sup> 包括巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、巴勒斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、也门。

<sup>\*\*</sup> 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国。

<sup>\*\*\*</sup> 包括:埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门、西岸和加沙地带。

预计 1999 年西亚经社会区域的石油收入只会适度增长。

1998 年作为该区域较为多样化的经济体面临的长期问题的失业情况恶化了,这主要是因为成员国的经济增长不足以产生能够充分接纳日益增长的劳动力供应量的就业机会。此外,传统上接受劳力的海湾合作委员会国家经济衰退或紧缩减少了对外籍工人的需求,因此使这一问题加剧。海湾合作委员会国家本身现在面临着迅速增多的本国劳动力引起的失业问题。这些国家现在正考虑采取适当的政策以便为其国民保证就业机会。预计 1999 年西亚经社会区域的失业问题将恶化。

近年来西亚经社会区域的通货膨胀率下降,估计 1998 年将进一步全面下降。海湾合作委员会所有国家的货币与美元挂钩。科威特第纳尔属于例外,该货币与货币篮子挂钩,尽管美元在该货币篮子中占 70%。海湾合作委员会货币随着美元对日元、大多数其他亚洲和西欧货币比价上升而升值。经济较为多样化的国家货币,不包括伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国,对美元的比价基本上保持稳定。因此,来自其大多数贸易伙伴国的西亚经社会成员国进口货物价格大幅度降低,使通货膨胀率下降。

由于油价和出口收入骤然下跌,1998 年西亚经社会区域出口总值,不包括西岸和加沙地带,估计为 971 亿美元,在 1997 年水平上降低 21.7%。由于石油收入——资助进口的重要来源——减少和世界市场商品价格大幅度下跌,该区域进口总值估计降至 1997 年水平以下。尽管 1997 年西亚经社会整个区域的贸易差额实现了 145 亿美元的顺差,但估计 1998 年的记录为 94 亿美元逆差,预测 1999 年仍是逆差。

截至 1998 年 5 月,西亚经社会区域的总国际储备(减去黄金储备),由于缺乏数据不包括伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国,比 1997 年的水平只增长 1.3%,达到 537 亿美元。海湾合作委员会国家国际储备占西亚经社会总储备的 45.2%,1998 年比 1997 年只增长 3.2%,而 1998 年经济较为多样化的国家储备达 294 亿美元,缩减 0.2%。

1998 年西亚经社会成员国财政状况普遍恶化,与前两年相比,预算赤字占国内总产值的百分比大幅度增长。只有黎巴嫩设法使其预算赤字减少,从 1997 年占国内总产值 23.5%降至 1998 年 15.0%。埃及将其预算赤字与国内总产值的比率基本上维持在以前取得的相同水平上——1%。结果,海湾合作委员会国家在 1999 财政年度采取重要的预算限制,使资本支出增长速度减慢。经济较为多样化的国家面对海湾合作委员会国家对外援助程度降低和间接影响,在 1998 年也执行了财政紧缩政策,限制日常支出和资本支出的增长。

尽管大多数西亚经社会成员国因石油和天然气储备量大而得天独厚,但该区域缺乏两种其他关键的自然资源——多产的土地和可利用的再生水源。在过去几十年里,该区域经济增长与发展城市化加速对其有限的自然资源造成重大压力并对环境产生压力。由于缺乏国家综合保护战略,土壤和水滥用导致土壤退化、不可再生的淡水储存损失和水质量恶化。

西亚经社会成员国的人口从 1978 年 8780 万增至 1998 年 1.576 亿,表明平均年增长

率为 2.9%。到 2000 年整个区域的人口将达到 1.66 亿,2010 年达到 2.1 亿,占亚洲人口 5.0%。城市人口比整个区域的总人口或农村人口增长得更快。尽管 1975 年该区域总人口的约 47%生活在城市地区,但 1985 年该数字增至 53%,1995 年增至 57%,预计到 2000 年将达到约 60%。西亚经社会区域人口年轻,很大一部分在 15 岁以下:1998 年,约 41%的人口在 15 岁以下,只有 4.0%在 65 岁以上。劳动力中的大量新工作者意味着需要优质教育使之接受充足的技术技能教育。

尽管在过去几十年里西亚经社会区域的阿拉伯妇女地位取得了巨大进,但在社会经济地位方面该区域大多数国家中继续存在着性别差异。女童和成年妇女在教育中仍然参与不足对其技能发展并因而对其就业机会产生了严重的不利影响,使参加可以获得收入和税收的经济活动方面的困难加剧。

## 目录

	段次	页次
一. 总体经济业绩.....	1-16	5
二. 货币、财政和金融的发展.....	17-21	10
三. 对外部门的发展.....	22-36	11
四. 环境条件.....	37-44	14
五. 社会发展状况.....	45-51	15
表 1996-1998 年西亚经社会区域的社会经济指标.....		18

## 一、总体经济业绩

1. 1998 年西亚经社会区域的整体经济增长不容乐观。初步估计表明,西亚经社会成员国的实际国内总产值(由于缺乏可靠数据不包括伊拉克)平均只增长 1.01%。该数字表明比前几年取得的年增长率大幅度下降: 1996 年为 3.69 % 和 1997 年为 3.37 %。特别是,由于该区域的人口增长率高达 2.5%,该区域的人均实际国内总产值只为 1.49% 的负增长。
2. 海湾合作委员会与经济较为多样化的西亚经社会成员国之间以及各组内国家之间的国内总产值实际增长率大相径庭。1998 年作为小组的海湾合作委员会国家的总体实际国内总产值比 1997 年仅增长 0.02%。估计沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的国内总产值实际增长率为负增长——分别为 0.6% 和 1.0%。年增长率如此低的主要原因是油价和政府收入骤然减少。1998 年沙特阿拉伯石化产品的价格估计比上年价格低 40% 以上。由于政府开支减少,沙特阿拉伯的经济遭受进一步的不利影响。官方估计阿拉伯联合酋长国的实际国内总产值已缩减,不仅石油出口的收入骤然下跌而且因邻国贸易伙伴经济衰退的影响其转口贸易也减少。由于政府计划开支大量削减和结构性经济不平衡的影响,科威特的经济增长也受到不利影响。然而,根据初步的官方估计,该国实现了 1.0% 正的年增长率。海湾合作委员会其他三个国家 1998 年的经济业绩也低于 1997 年,而巴林、阿曼和卡塔尔的经济估计全部为正增长。巴林经济是海湾合作委员会国家最多样化的经济,因此在石油收入骤然减少的时刻得益于其非石油部门的积极贡献。预计其国内总产值为 2.2%。阿曼得益于政府几年前采取的经济改革政策取得的成果。尽管阿曼遭受了油价骤然下跌的不利影响,但估计其 1998 年国内总产值增长 2.5%。估计卡塔尔经济取得了国内总产值 4.4% 的实际增长率,这在海湾合作委员会国家中最高,但比其 1997 年取得的 15.5% 低得多。该增长率主要促成因素是石油产量增长 10.5%,另外在液化天然气项目的投资也取得了迅速上升的收益。
3. 1998 年经济较为多样化的国家的总体实际国内总产值为 3.58% 正的年增长率。与海湾合作委员会国家相反,1997 年以来该组遭受油价下跌的不利影响不太严重。尽管如此,一些经济较为多样化的国家感受到了海湾合作委员会国家遭受的不容乐观的经济业绩的影响。与海湾合作委员会情况相同,各国都取得了比 1997 年更低的增长率。估计该组中最大的经济体埃及,增长 4.7%。这略低于 1997 年的增长率,但仍是经济较为多样化的国家乃至整个西亚经社会区域最高的增长率。尽管埃及的石油收入较低、其非石油出口方面竞争更激烈且旅游收入减少,但由于自 1991 年以来在国际货币基金组织和世界银行主持下,埃及一直在执行经济改革方案,所以 1998 年经济业绩非常好。1998 年估计黎巴嫩经济年增长率为 3.8%,接近前两年取得的增长率。这是该组内第二高经济增长率。该国的实际国内总产值得益于其建筑部门扩大,这有助于扭转 1996 年年初开始的衰退,而且还得益于其银行部门利润继续上升,该部门继续从较高的利率中受益。也门经济在取得了 1996 和 1997 年 5% 以上的高增长率后,初步估计 1998 年减慢到 2.0%。由于该国人口增长率达到较高的 3.7%,所以其实际人均国内总产值减少 1.7%。促成增长率下降的原因包括油价和出口收入骤然下跌、试图防止预算赤字增大而削减政府开支、工业部门业绩不佳、及由于货币管理局试图维持也门里亚尔与美元的汇率稳定使也门里亚尔的利率大幅度升高。约旦实际国内总产值在 1997 年取得了 2.2% 年增长率后,1998 年估计取得了甚至更低的增长率,即 1.7%。由于该国人口以 3.3% 的高增长率增长,其实际人均国内总产值将继续

续减少,1998 年增长率为 1.6%。海湾合作委员会国家的经济业绩恶化及南亚和东亚国家金融危机对约旦产生了消极影响。它们向这些市场出口大幅度减少。估计 1998 年阿拉伯叙利亚共和国在经济较为多样化国家中实现了最慢的增长。一些因素导致其实际国内总产值增长率低至 1.5%,这些因素包括自 1997 年晚些时候油价和收入骤然下跌、棉花出口价格下跌、海湾合作委员会国家提供的援助减少及因此产生的公共投资项目缩减。至于伊拉克,面对 1990 年以来实施的持续的经济制裁,1998 年不佳的经济状况仍未改变。尽管 1998 年 2 月安全理事会议定了石油换取粮食的协定以将伊拉克石油销售最高限额在六个月内提高到最初水平的两倍多的水平上,达到 52.6 亿美元,但该国石油生产能力急剧下降,它无能力生产出允许的最高限额,油价低时尤其如此。在西岸和加沙地带,初步估计 1998 年实际国内总产值增长率取得了 2.1%的正增长,表明经济增长比 1997 年的 1%年增长率更快。以色列当局关闭边界的天数减少可能促成了这一改善。然而,由于其人口增长率为 3.1%,实际人均国内总产值降低 1.0%。

4. 西亚经社会 13 个成员国中有 10 个国家是石油出口国。油价和收入的变化极大地影响了其政府收入、开支、预算赤字、经济增长、就业机会、区域间援助和贸易及外籍工人汇款。1998 年估计石油输出国组织的年平均原油篮子价格为每桶 12.3 美元,比 1997 年年平均价格下降 34%。这是过去 21 年里最低的年平均价格。此外,按实际价格计算,即考虑到通货膨胀后,该价格相当于 1974 年油价出现第一次重大增长之前的现价。至于石油产量,1998 年西亚经社会区域总产量比 1997 年每天增加一百万桶,达到每天 1830 万桶。然而,产量增长 8%不足以弥补 34%的价格下跌。初步估计表明,1998 年整个西亚经社会区域的石油收入总额为 677 亿美元,在 1997 年的 948 亿美元水平上减少 28.6%。这只是 1980 年取得的最高石油收入 1797 亿美元的 37.7%,对整个西亚经社会区域的经济增长和发展产生了巨大的消极影响。

5. 1998 年最后季度油价继续下跌,到 12 月,月平均价格为每桶 9.69 美元。由于一些原因,包括目前石油库存量大、预计伊拉克和中亚产量提高及东亚和东南亚经济体,特别是日本,石油需要减少,预计 1999 年不会出现重大的持久改善。尽管 1999 年石油输出国组织平均价格仍可能低于每桶 10 美元,但预测其价格平均高于 1998 年的水平,但不大可能超过每桶 14 美元。1999 年石油输出国组织的篮子价格将提高到年平均每桶 14 美元,石油输出国组织成员国,包括也是西亚经社会成员国的国家的产量必须减少到 1998 年水平以下,使由于价格上涨有些国家石油收入有所增长的希望化为泡影。结果,1999 年预计西亚经社会区域石油收入仅为适度增长。同时,西亚经社会几个成员国的天然气收入可能出现实质性增长,阿曼和卡塔尔尤其如此。

6. 石油部门是影响整个西亚经社会区域的实际国内总产值增长的关键部门,除该部门的势态发展之外,该区域的经济前景还取决于几个其他部门:执行经济改革的速度和成功与否、中东和平进程的进展及与联合国对伊拉克经济制裁有关的事态发展。预计 1999 年西亚经社会区域的实际国内总产值将增长 2.41%。尽管这比 1998 年的业绩有所改善,但仍低于该区域 2.5%的年平均人口增长率。因此,实际人均国内总产值将略有下降。尽管西亚经社会区域两个小组,海湾合作委员会国家和经济较为多样化的国家的增长速度都将高于 1998 年的水平,但预计后者(4.32%)的实际国内总产值比前者(1.64%)增长得快。然而,在具体国家的基础上来看,预计卡塔尔的实际国内总产值增长率最高,将达到 6.0%。该国不仅得益于石油部门的轻微反弹而且得益于其天然气生产的巨大增长。阿曼由于得益于实行经济改革政策、鼓励外国投资

和液化天然气项目收益日益升高,预计阿曼的增长率为 3.0%,是海湾合作委员会国家位居第二的最高经济增长率。预计沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的经济也将反弹,预测其实际国内总产值分别取得 1.5%和 1.3%的正增长。1999 年巴林和科威特的实际国内总产值也将增长,尽管其百分比小一些。至于经济较为多样化的国家,预计 1999 年其经济全部比 1998 年增长得快。预测埃及的实际国内总产值将以 5.1%的速度加快,在该组中最高,其速度在西亚经社会所有成员国中位居第二。提高私有化公司的业绩和通过双边贸易协定加强其非石油出口,使该国实现了经济快速增长。预计 1999 年黎巴嫩的实际国内总产值将增长 4.5%。预计利率下调和黎巴嫩货币适度贬值以及游客到达人数大幅度增长这些综合因素将刺激黎巴嫩的经济。也门和阿拉伯叙利亚共和国的经济得益于石油收入提高和私营部门业绩改善。部分由于期望得到捐助社会的财政和技术支持,西岸和加沙地带预计也将出现经济增长改善的局面。

7. 失业是该区域较为多样化的经济面临的长期问题。1998 年局势恶化,经济业绩未能产生足以吸收快速增长的劳力供应的就业机会。此外,传统上接受劳力的海湾合作委员会国家经济衰退或紧缩导致对外籍工人需要缩减,这使该问题进一步加剧。在西亚经社会区域中,预计 1998 年也门和约旦出现了最高的失业率,初步估计分别为 27%和 21%。也门的财政和货币政策非常矛盾:石油收入骤跌迫使也门政府削减其支出,同时为了使本国货币对美元的比价保持稳定又大幅度提高利率。这些因素共同限制了国内经济增长,因此使失业率升高。约旦还奉行限制性货币和财政政策,并且由海湾合作委员会国家就业机会减少而遭受损失。约旦政府在劳动力增长率高达约 5%加上该国有大量外国工人的情况下,开始执行一项政策,对 30 万名没有有效工作许可证的外国工人采取严厉措施。埃及政府估计其 1998 年失业率略低于 10%,而其他来源,包括国际劳工组织,估计为 17%。要求埃及经济至少在五年里以 7%的平均年增长率增长,才能容纳一年进入劳动力市场的 45 万新劳动者并使总的失业率降低 5 个百分点。在黎巴嫩,官方估计表明,1998 年黎巴嫩劳动力规模为 136 万人,其中 122 万人就业,失业率达到约 10%。1998 年阿拉伯叙利亚共和国失业率的官方登记为 5%。然而,私人估计的失业率高得多。叙利亚在国家经济衰退时人口增长率高达 3.5%必定使其失业率或者至少是就业不足情况大大增长。至于西岸和加沙地带,初步估计其失业率从 1997 年的 20.9%降至 1998 年的 15.6%。边界关闭天数减少是失业率大幅度下降的主要原因。

8. 海湾合作委员会国家的失业问题与较为多样化的经济体不同。这些国家一般是接收劳力的国家,成百万外籍工人在此工作。但是,海湾合作委员会国家迅速增长的本国劳动力以 5%的年平均增长率增长,其总体人口增长率估计为每年 3.3%,这迫使这些国家寻求适当的政策,为其国民产生充足的就业机会。然而,当前经济衰退和政府收入减少限制了这些国家在 1998 年在私人部门雇用更多的国民的能力。同时,海湾合作委员会国家中大多数就业国民在公营部门工作,其报酬和附加福利比私营部门高得多。因此,鼓励本国劳工从公营部门调到私人部门方面存在着重重困难。大多数海湾合作委员会国家现在已采取具体措施增加对其国民的培训机会并使私营部门在附加福利和有保证的最低工资方面更具吸引力。1998 年,只要可行,这些国家还加强努力使其国民代替外籍工人,向雇用其国民的私营公司给予奖励或对其劳动力没有达到雇用国民的建议配额标准的公司给予处罚。执行这些本国化政策取得了不同程度的成功。巴林是最成功的国家。在海湾合作委员会国家中,该国的公营部门拥有当地雇员的比率最高,估计约为 90%,而在私营部门中,在银行和金融、制造和建

筑部门中,巴林人分别占 66%、38%和 14%。阿曼的银行和金融部门实现阿曼人化的努力也取得了成功,尽管成功有限。

9. 预计 1999 年西亚经社会成员国的失业情况将恶化。海湾合作委员会国家政府预计更有力地执行以其国民代替外籍工人的政策,并继续执行驱逐非法工人的政策。执行这些政策反过来将增加埃及、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门国内的困难,这些国家是该区域传统上的派遣劳力国家。

10. 近年来西亚经社会的通货膨胀率一直在下降。除也门以外,估计 1998 年大多数国家都进一步下降。海湾合作委员会大多数国家的通货膨胀率比经济较为多样化的国家低,但卡塔尔除外。后者估计取得了 3.5%的适度通货膨胀率,这高于约旦 2.5%的通货膨胀率。初步估计表明,1998 年海湾合作委员会四个国家——巴林、科威特、阿曼和沙特阿拉伯——经历了通货紧缩。由于海湾合作委员会所有国家的货币都与美元挂钩(科威特第纳尔除外,该国与货币篮子挂钩),它们随着美元对日元和大多数亚洲及西欧货币的比价上升而升值。因此,从来自其大多数贸易伙伴的海湾合作委员会国家进口商品价格都大幅度下跌。此外,由于有关国家传统上执行慎重的货币政策而且政府开支大幅度减少,通货膨胀率被进一步推向创记录的低水平。在具体国家一级,巴林在 1996 年实行 0.2%的微小通货紧缩率和 1997 年实行 0.2%微小通货紧缩率之后,估计其 1998 年取得的通货紧缩率为 0.5%。科威特的通货膨胀率从 1996 年 3.6%降至 1997 年 0.7%,最终骤然下跌到 1998 年 1.3%的负增长上。尽管科威特第纳尔与货币篮子挂钩,但美元仍是该货币篮子中的主要货币。因此,科威特市场中进口商品份额较高导致 1998 年价格普遍下跌。估计阿曼在 1997 和 1998 年实现了 0.5%的通货紧缩率。在过去三年里,卡塔尔的通货膨胀率比海湾合作委员会任何其他国家都高,1998 年是唯一高于 1%的通货膨胀率。尽管 1998 年通货膨胀率在 1996 年的 7.4%和 1997 年的 6.2%的水平上降低,但仍达到 3.5%。一项促成因素是卡塔尔政府推动完成了天然气项目的建设并将使开支维持在计划水平上。沙特阿拉伯的通货膨胀率为: 1996 年 1.2%、1997 年 0.1%,1998 年发展为 0.8%的负增长。1998 年沙特阿拉伯大幅度削减政府开支,由于该国经济衰退,还得益于进口价格骤跌和工资上升压力减弱。与卡塔尔相同,1998 年阿拉伯联合酋长国的通货膨胀率没有转为负数,因为政府明显维持其计划开支。尽管如此,其通货膨胀率降至 1996 年 4.0%和 1997 年 2.8%之下,1998 年达到 1%。

11. 在西亚经社会区域较为多样化的经济体中,估计 1998 年也门的通货膨胀率最高——12.2%。由于自 1995 年以来该国依据正在进行的经济改革执行其宏观经济稳定政策,成功地将 1996 年 30.2%的高通货膨胀率降至 1997 年 5.4%的适度水平。然而,一部分由于也门里亚尔对美元贬值、一部分由于政府政策力图完全取消对基本商品的价格补贴,该通货膨胀率处于上升趋势。叙利亚阿拉伯共和国设法逐步降低其通货膨胀率,从 1996 年的 8.2%降至 1997 年的 8.3%和 1998 年的 4.9%。政府开支削减、进口商品价格下降和经济增长减速导致 1998 年通货膨胀继续下降。西岸和加沙地带的通货膨胀在从 1995 年的 25%水平上大幅度降至 1996 年的 8.4%和 1997 年的 6.1%之后,1996 年以来也门逐渐降低。初步估计 1998 年降至 4.1%。巴勒斯坦人民在面临高失业率和低经济增长率的情况下,其购买力骤然下降,可能是这些显著变化的原因。黎巴嫩货币对美元比价继续升值,尽管微小,但促成 1998 年来自日本和其他亚洲国家的进口品价格降低。这不包括该年内实行的 2%的全面关税。初步估计表明,1998 年黎巴嫩通货膨胀率为 3.8%,比 1997 年的水平低 4.0%。埃及和约旦的货币



基本上与美元挂钩并因此与美元一起对其东亚和东南亚贸易伙伴的货币升值。这样,这两个国家得益于进口价格下降。埃及的通货膨胀率从 1996 年的 7.2%降至 1997 年的 4.6%和 1998 年的 3.6%。约旦在削减政府开支、采取紧缩货币政策和经济活动减少的情况下,其通货膨胀率也实现了逐步下降,从 1996 年的 6.5%降至 1997 年的 3.0%和 1998 年的 2.5%。

12. 预计西亚经社会大多数成员国在随后几年里将经历上升的边缘通货膨胀率,因为预计其进口价格将恢复而且政府补贴将减少或取消,作为一些成员国经济改革的一部分。

13. 1998 年西亚经社会区域的政府财政状况普遍恶化,预算赤字占国内总产值的百分比比前两年大幅度上升。在西亚经社会成员国中,只有黎巴嫩设法减少了预算赤字,从占 1997 年国内总产值的 23.5%降至 1998 年的 15.0%,而埃及将其预算赤字与国内总产值的比例基本上保持在以前取得的水平上;即 1%。所有其他成员国都出现了赤字差距增大的情况,这主要是因为油价及因此带来的石油出口收入骤减。特别遭受重创的国家是海湾合作委员会国家。这些国家通常以为了预算计划目的在估算石油收入方面趋于保守而著称,1998 年其计划预算中使用的石油估算价格为每桶 13 至 15 美元。换言之,海湾合作委员会国家政府预测,1998 年油价将比 1997 年石油输出国组织的平均价格 18.7 美元低 20%至 30%。然而,最终油价相当 1997 年价格的 34%,导致与最初使用的保守估计数相差 5%至 18%的差距。结果,这些国家不能实现以前确定的到 2000 年消除预算赤字的目标,至少目前不能实现。1997 年科威特实际上出现了占国内总产值 11.4%的预算盈余,但估计 1998 年将以相当于国内总产值的 4.0%的逆差而结束。

14. 1998 年卡塔尔预算赤字估计是国内总产值的 9.5%,是海湾合作委员会国家最高的比率。为了完成大规模的天然气项目,卡塔尔政府未能将支出降低在最初计划的水平之下。阿拉伯联合酋长国政府开支也未能大幅度减少,因此估计 1998 年其预算赤字将从 1997 年的 3.9%增至国内总产值的 7.5%。海湾合作委员会所有其他国家都削减了政府开支,因为 1998 年全年内油价继续下跌,比计划水平低得多,因此其预算赤字占国内总产值的百分比仍然较小;巴林和科威特为 4.0%、沙特阿拉伯为 5.0%。1998 年在海湾合作委员会国家中,估计阿曼出现了最低的预算与国内总产值比率,即 2.8%,尽管该比率高于 1997 年 0.7%的比率。阿曼最初预算收入估计不仅是最保守的,而且 1998 年间也使政府开支降低 10%以上。此外,该国得益于其经济改革和收入多样化政策,同时 1998 年其液化天然气出口增大,提供了 10 % 以上的政府收入。

15. 1998 年黎巴嫩的预算赤字与国内总产值的比率大幅度下降,这可能归功于税收制度改善、对进口货物实行 2%全面关税和对奢侈品进口征税的百分比高得多、对旅馆和餐馆服务征收 5%附加税及提高汽油税收。如果黎巴嫩没有承担沉重的偿债义务(约占政府开支一半),多年来它将首次出现预算盈余。尽管埃及是石油出口国,但其经济较为多样化,石油收入在政府总收入中未占主导部分。此外,该国 1998 年间加速私有化的努力带来了充足的政府收入。因此,埃及设法将预算赤字与国内总产值的比率维持在 1%,在西亚经社会所有成员国中最低。在经济较为多样化的其他国家中——约旦、阿拉伯叙利亚共和国和也门,1997 年在 1996 年水平上下降后,1998 年估计预算赤字占国内总产值的比率分别增长到 9.3%、3.6%和 4.0%。尽管西亚经社

会区域在经济情况不容乐观时削减了政府开支,但这些国家政府收入骤跌过大,难以弥补。

16. 1999 年预计西亚经社会成员国的预算赤字与国内总产值的比率将下降,使 1998 年结果逆转,因为成员国政府将按照预计收入更好地调整支出。该区域一些成员国的非石油收入大幅度增长也将有所裨益。

## 二、货币、财政和金融的发展

17. 在过去几年里,海湾合作委员会国家的货币供应量增长减速特别明显。这一发展与提供给私营部门的银行信贷增长同样减速相配。促成因素包括政府开支的构成和水平的变化和通过改变利率、储备或清算比率和信贷最高限额对银行信贷实施的限制。此外,为了向优先领域提供银行信贷适用了道德劝告,鼓励销售短期国库债券、国库券和库存债券及为进口融资和投资增强采用货币和资本转让形式的清算外流。例如,在埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼和阿拉伯联合酋长国,采取了一系列措施,以管治清算并改进货币管理。这些措施包括:(a)制订制度,允许银行存款机构采取各种不同的清算比率;(b)向中央银行分配现金、定期银行经常帐户和储蓄存款,或以具体利率向其他地方银行分配现金存款的银行经常帐户;(c)在地方银行中制定货币互惠信贷安排,以最低限度地降低外汇波动风险;(d)由中央银行向财政部帐户发放短期债券和国库券,以便为“开放市场行动”奠定基础;及(e)银行间的行动,包括银行持股存款和存款单。

18. 在 1998 年以前,西亚经社会区域缺乏适当的货币总供应量的定义。没有一种定义考虑到货币、信贷和金融市场证券,也没有一种定义将这些证券纳入各自货币供应总量中。因此,货币供应的构成仍不明确,导致了对货币供应增长率和动态的误导性解释。因此,西亚经社会的任何成员国都没有强调货币供应衡量与经济业绩之间的关系,也没有确定货币增长目标的程序。刺激经济的任务不可避免地完全交给预算政策。

19. 在过去几年里,西亚经社会大多数成员国的货币政策发生了根本变化。这在根据经济发展程度扩大资金提供方面非常明显。为了提高货币政策的效力,金融体系的职能本身也随着调集和分配资金和增强货币控制机制的进程得到改善而改变。反过来实现这些目标必然要求在确定收益率和信贷分配率中加强市场力量的作用。执行了经济结构调整方案的一些西亚经社会成员国,最著名的是埃及和约旦,在 1990 年代前五年间,在利率结构自由化,特别是存款利率结构自由化和在缩小优惠利率——特别是对公营部门企业——方面取得了进展。

20. 尽管如上文所述 1998 年海湾合作委员会国家的石油收入骤减,但石油收入继续为这些国家的预算收入总额提供了较高的百分比,70%至 90%。由于这些国家如此严重依赖石油出口,所以 1998 年石油收入下降影响了海湾合作委员会国家经济活动的所有方面,导致经济和金融政策发生了紧急变化。由于重新评估其金融和发展方案,海湾合作委员会国家在 1999 财政年度中采取了重要的预算限制。其中大多数国家的 1999 年预算显示资本支出增长速度停止或减慢。此外,这些预算中似乎没有执行任何新的发展项目。资本支出最可能只限制对小项目或依据以前的承诺对已经开始的项目。然而,主要包括防御、工资和薪金、补贴和服务的经常支出要想缩减最终证明更困难。海湾合作委员会国家不可避免的预算赤字获得了资助,部分是依靠其储备,部分是通过将一些债务证券,如公债和国家短期债券和国库券,放在 1998 年

下半年。预计未来年月将继续采用这种模式,因为鉴于世界石油市场的最新事态发展,预期海湾合作委员会国家将在制订平衡的预算方面遇到困难。1998年石油收入下跌也迫使海湾合作委员会国家对为承担其预算负担逐步增加补贴费用和正当理由给予更多的注意。水和电方面的补贴尤其如此,这两种商品的供应价格甚至未达到其生产成本的一部分。在1999年,预计海湾合作委员会国家政府将继续削减开支同时鼓励私营部门积极参与经济。

21. 经济较为多样化的西亚经社会成员国在1998年预算收入方面共有三个主要共同特点:(a)国内收入占经常支出的份额和资本支出的部分提高;(b)海湾合作委员会国家的对外援助水平和负的间接影响下降;及(c)国内公共债务规模日益上升。与海湾合作委员会国家相似,1998年这一组也执行财政紧缩政策,限制了货币和资本支出的增长。其中大多数国家,特别是埃及和约旦,努力减少与经常支出总额相关的补贴总额。在过去几年里,其中大多数国家的征税和公共行政效力的改善也促成了其国内收入的提高。尽管如此,它们的征税制度在调动现有国内财政资源方面未起有效作用。其中目前正在实施经济改革方案的一些国家预计将在今后几年里在资源分配方面会发生显著变化。此外,与可以依靠其外汇储备资助其短期预算赤字的海湾合作委员会国家不同,大多数较为多样化的经济体可能必须寻求备选来源以减少其预算赤字。一些实例包括:通过改革征税措施增加预算收入、改进征税办法和通过减少补贴或偿债付款而降低预算支出增长率。

### 三、对外部门的发展

22. 西亚经社会区域的国际贸易只占1996/1997年世界贸易总量的2.1%,表明在1980/1981年的7.2%水平上大大下降。西亚经社会1996/1997年石油出口占该区域总出口的75%。由于1998年油价崩溃,整个西亚经社会区域的石油出口收入受到不利影响。1998年该区域的出口总值,不包括西岸和加沙地带,估计为971亿美元,表明比1997年水平下降21.7%。1999年乐观预测是,世界油价的改善将导致该区域出口收入提高8%。

23. 海湾合作委员会国家的出口收入占西亚经社会区域的出口总额80%以上,估计1998年达794亿美元,表明比1997年收入骤然下降26.4%。估计1998年科威特和沙特阿拉伯出口总额分别下降31.0%和28.5%,在海湾合作委员会国家中出现了百分比最大的下降。巴林的出口总额下降了19.8%,在该组中百分比最低。至于海湾合作委员会的其他国家,与1997年相比,其1998年出口总额显示:阿拉伯联合酋长国下降21.1%、阿曼下降24.3%、卡塔尔下降25.6%。与海湾合作委员会国家相反,估计经济较为多样化的国家出口收入总额1998年比1997年增长10.0%。主要促成因素是由于1998年2月石油换取食物的协定使得伊拉克出口增长。然而,估计1998年该组三个国家的出口总额比1997年大幅度下降。这三个国家包括也门,其下降率最高,为30.5%、阿拉伯叙利亚共和国,下降20.4%、和埃及,下降11.7%。至于约旦和黎巴嫩,这两个非石油出口国,估计1998年出口分别增长5.1%和15.3%。

24. 估计1998年西亚经社会区域的进口总值比1997年下降了2.6%。其中两个主要原因是,其石油收入骤然下降,该收入通常是资助进口的主要来源,及1997和1998年间世界市场商品价格大幅度下降。此外,东亚几个国家主要由于其货币贬值,从这些国家进口的货物的价值下降。在1999年,西亚经社会区域的进口总额预测上升1.1%。

25. 1998 年整个海湾合作委员会的进口价值占该区域进口总值 70%以上,估计该价值从 1997 年价值下降 4.8%。预计 1999 年该价值将略微增长,约为 0.6%。估计海湾合作委员会所有国家都经历了进口下降,同时该组内的数量各不相同,在阿曼的 3.0%至阿拉伯联合酋长国的 6.5%之间。然而,1999 年,预测海湾合作委员会国家的进口将增长,但沙特阿拉伯属于例外,预计该国将下降 1.0%。预计巴林进口将在该组内创下 1.1%的最低增长记录,而阿拉伯联合酋长国的进口将增长 3.2%。对于较为多样化的经济体来说,对 1998 年的初步估计表明,作为一个组其进口总额实现了 2.1%的增长率,这主要是由于伊拉克进口出现增长,预测 1999 年几乎将以相同的速度增长。然而,估计 1998 年该组三个国家的进口将从 1997 年水平大幅度下降——约旦 8.6%、黎巴嫩 7.2%和也门 6.6%。估计埃及和阿拉伯叙利亚共和国的进口将以较低的速率下降,分别为 3.5%和 4.9%。与此相反,预计 1999 年该组内所有国家的进口都将增长,其增长率在埃及的 2.3%与阿拉伯叙利亚共和国的 3.4%之间。

26. 尽管 1997 年西亚经社会区域的综合贸易差额取得了 145 亿美元的顺差,但由于出口总收入骤然下降,估计 1998 年记录的逆差为 94 亿美元。1999 年,预测该区域的贸易差额仍为逆差,其记录约为 29 亿美元。至于作为小组的海湾合作委员会国家,估计 1998 年贸易差额记录的顺差为 71 亿美元,而 1997 年顺差则大得多,为 320 亿美元。1999 年,这些国家可实现 130 亿美元的顺差。分别审查发现,该组的三个国家——沙特阿拉伯、科威特和阿曼——预计实现了顺差,但估计 1998 年另外三个国家的记录为逆差。至于较为多样化的经济体,估计 1998 年其贸易总差额记录的逆差约为 165 亿美元,预测 1999 年逆差仍达到 160 亿美元。作为小组和具体国家,该组的所有国家,不包括受到联合国经济制裁的伊拉克,预计 1999 年将出现贸易逆差。

27. 1997 年整个西亚经社会区域的出口/进口比率达到 1.13,表明比 1996 年略有下降,预计 1998 年已经恶化,只达到 0.91。预测 1999 年将略微增长到 0.97。对于海湾合作委员会国家来说,该比率从 1997 年的 1.42 减至 1998 年的 1.1,预测 1999 年将增至 1.18。至于较为多样化的经济体,估计该比率从 1997 年的 0.48 增至 1998 年的 0.51,预测 1999 年将进一步升至 0.54。

28. 1997 年矿物燃料的出口为西亚经社会区域的出口总值提供 75%的份额。在整个海湾合作委员会国家中,矿物燃料在出口总值中的份额为 84.2%,尽管各国之间的该份额不同。该份额的记录为巴林 62%、阿曼 76%和科威特 97%。较为多样化的经济体的出口结构明显与海湾合作委员会各国不同。矿物燃料出口占该组出口总值的 52.7%,而食物和活畜以及制成品的份额均约为 11%。埃及的制成品出口额达到其出口总值的 25.6%,矿物燃料出口份额为 45.3%。尽管约旦和黎巴嫩不是矿物燃料出口国,但约旦的原料和化学品出口呈上升趋势,制成品为黎巴嫩的出口做出重大贡献。在阿拉伯叙利亚共和国,矿物燃料和食品及活畜在出口中占最大比例,其份额分别为 63.6%和 18%。至于也门共和国,矿物燃料的出口为其出口总值提供 95%的份额。

29. 这三类进口商品构成西亚经社会区域进口商品的大部分,机械和运输设备占进口总额的 30.7%,制成品占 19.4%,食品和活畜占 15.9%。作为小组的海湾合作委员会国家的进口结构与西亚经社会整个区域的进口结构相似,机械和运输设备的份额略高于 37.8%。巴林的进口结构与海湾合作委员会其余国家不同,由于冶炼和再出口业务,其矿物燃料进口在西亚经社会区域中占最高份额,为 36.6%,而机械和运输设备进口只占 18.3%。海湾合作委员会其他国家进口的机械和运输设备的份额各不相同,从沙特阿拉伯的 35.5%到卡塔尔的 50.6%不等。在较为多样化的经济体中,机构和运输

设备占进口总额的份额为 25.8%。此外,这些国家进口的食品和活畜及制成品的份额约为 20%。尽管这三项构成埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国进口的大部分,但也门进口的食品和活畜约占该国进口总额的 28.5%,是西亚经社会区域的最高百分比。

30. 市场经济发达国家是西亚经社会区域最大的出口销路,占该区域贸易总量的份额从 1996 年的 48.2%增至 1997 年的 50.4%。尽管同期向欧洲联盟(欧盟)的出口份额从 17.9%骤减至 13.8%,但日本和美利坚合众国的份额分别占 22%和 9.2%,没有任何变化。由于亚洲发展中国家的份额在亚洲危机时几乎下降了 2%,发展中国家的份额从 42.3%略降至 41%。至于西亚经社会整个区域的进口,来自发达市场经济的总额略降 0.6%。1996 至 1997 年间欧盟的份额下降 2%,而美利坚合众国或日本的份额没有任何重大变化。此外,发展中国家的进口份额下降 1.5%,而来自亚洲发展中国家的进口则从 15.5%猛增至 20.2%,这主要是因为其本国货币贬值。

31. 1997 年西亚经社会区域间的贸易有所改善,从 1990 - 1996 年该区域出口总额的 7.9%和进口总额的 9.2%平均水平分别达到 8.6%和 10.8%。然而,与北美洲自由贸易区的 38.7%和欧盟的 57.5%相比,西亚经社会内部的区域间贸易仍然非常有限。1997 年海湾合作委员会国家的区域间出口和进口总额分别占其出口和进口总量的 7.6%和 8.5%。较为多样化的经济体的区域间贸易份额略有上升,占出口总额的 17.7%,占进口总额的 9.3 %。1997 年区域间贸易顺差情况,海湾合作委员会国家为 4000 万美元,较为多样化的经济体为 6.97 亿美元。

32. 1997 年西亚经社会区域经济项目差额达到顺差 95 亿美元,比 1996 年水平上升约 18%,因缺乏数据不包括卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、伊拉克和黎巴嫩。1998 年因出口收入下降估计出现逆差。作为小组的海湾合作委员会国家 1997 年顺差约 88 亿美元,比 1996 年上升 8.7%。该组只有阿曼逆差 5400 万美元。较为多样化的经济体的区域间贸易份额在 1997 年取得了 7.26 亿美元的顺差,与此相反,1996 年的记录为逆差。1997 年该组所有国家都实现了顺差,其总额在约旦 1500 万美元与阿拉伯叙利亚共和国 4.64 亿美元之间各不相同。

33. 1996 年西亚经社会区域的旅游收入,由于缺乏数据不包括卡塔尔和阿拉伯联合酋长国,约达到 80 亿美元,而 1995 年为 73 亿美元。海湾合作委员会国家占该区域总收入的份额为 22.6%,沙特阿拉伯在该组内居领先地位,为 13 亿美元。较为多样化的经济体达到 62 亿美元,即占该区域总收入的 77.4%。埃及是该区域旅游领域里最大的国家,其收入约占该区域总收入的 40%,占埃及全部国内总产值的 4%。1996/1997 年,该国的旅游收入达 34 亿美元。该组位居第二的国家是阿拉伯叙利亚共和国,1996 年旅游收入约达 15 亿美元。同年约旦和黎巴嫩的旅游收入分别达到 7.70 亿美元和 7.15 亿美元。

34. 1996 年西亚经社会五个成员国——埃及、约旦、黎巴嫩、阿曼和也门——的工人汇款总额约为 81 亿美元,比 1995 年增长 0.9%。1997/1998 年,埃及,该区域派遣劳工占领先地位的国家,达到 35 亿美元,而 1996/1997 年为 32.5 亿美元。1996 年进入黎巴嫩的汇款约为 25 亿美元,占该国商品和服务出口总额的 53%。在约旦和也门,其外籍工人汇款分别达 15 亿美元和 11 亿美元。与此相反,阿曼工人汇款非常少,1996 年只为 3900 万美元。

35. 截至 1998 年 5 月,西亚经社会区域的国际储备,减去黄金,不包括由于缺乏数据的伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国,在 1997 年水平上增长了 1.3%,达到 37 亿美元。1998 年海湾合作委员会国家的国际储备占西亚经社会区域总储备的 45.2%比 1997 年增长了 3.2%。海湾合作委员会国家的国际储备只能支付其 3.7 个月的进口费用,而 1970 年代平均为 12.5 月,1980 年代平均为 8.2 个月。1998 年经济较为多样化的国家全体的国际储备为 294 亿美元,比 1997 年总量降低 0.2%。埃及的国际储备达到 201 亿美元,在西亚经社会所有成员国中最高,1998 年占该区域总储备的 37.4%。该大额足以该国提供 18.4 个月的进口费用,与此相反,1970 年代和 1980 年代期间平均只为一个月。1998 年约旦、黎巴嫩和也门的国际储备状况也得到改善,约旦和也门可支付其大约 6 个月的进口费用,黎巴嫩为 9.6 个月。

36. 1990 年代期间,西亚经社会六个成员国——埃及、约旦、黎巴嫩、阿曼、阿拉伯叙利亚共和国和也门——的外债大幅度减少。1996 年这些国家债务累积总额为 716 亿美元,比 1995 年下降 4.77%。埃及是该区域负债最重的国家,但自 1980 年代后五年以来取得了巨大进展,1997 年其外债达到 299.8 亿美元。该数额比 1996 年下降 6.22%,占国内总产值的 46.3%。在阿拉伯叙利亚共和国,1996 年外债记录比 1995 年略增了 0.48%,达到 214 亿美元,占全部国内总产值的 130.5%。1997 年约旦外债在 1996 年水平上下降 5.55%,登记为 77 亿美元,占该国内总产值的 109.5%。1995 年至 1996 年,也门的外债以 46.73% 的速度大幅度减少,但 1997 年又略增,达到 33.5 亿美元,占国内总产值的 62.1%。1997 年黎巴嫩以超过 1996 年水平 25.5% 骤然上升,达到 50 亿美元。1996 年阿曼的外债达到 34 亿美元,与该国内总产值相比较低,约为 24.6%。

#### 四、环境条件

37. 尽管西亚经社会大多数成员国因其总体石油和天然气库存大而得天独厚,但在两个其他关键的自然资源——多产的土地和可得到的再生水源方面,该区域整体上不太幸运。在过去几十年里该区域加速的经济增长和发展及城市化明显对其有限的自然资源造成巨大压力,并对其环境形成压力。在缺乏综合国家保护战略的情况下,滥用土壤和水导致土壤退化、失去不可再生的淡水资源和水的质量恶化。西亚经社会区域脆弱的生态系统利用自然资源和处理产生的废物的能力有限及供养生命的潜力正迅速陷入困境。

38. 西亚四分之三以上的土地是沙漠,由于植被覆盖减少,越来越多的永久牧场遭受了水土流失。西亚经社会区域的农业因可耕地有限、缺乏合适的水源和干旱气候的不利条件而仍受严重限制。环境干旱、砍伐森林、放牧过度 and 将谷类作物种植扩大到牧地都导致天然植被覆盖恶化和荒漠化加速。该区域大多数政府,特别是约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯联合酋长国政府,在森林保护、绿带开发、生物沙丘固定、路旁种植、绿化和重新造林领域里加强努力,并在相当大的程度上已成功地稳定了局势。

39. 西亚经社会区域缺水表明,该区域环境方面的绝对优先项目是保存和保护水源。目前,不可持续的从目前可获得的地表和地下水源中取水是该区域缺水的主要原因。此外,地下水质量逐渐退化是整个区域要解决的主要问题。将农业、工业和市区的天然水和部分处理的废水排放到水道不仅使农用地和水资源受到严重污染,

而且引起公共卫生的重大问题。由于出现的消极环境影响和透支会枯竭的地下水源,安全饮水的紧迫需要增强了对淡化海水的需求。

40. 西亚经社会区域的工业活动主要由提炼和制造业组成。尽管大规模和现代工业化继续逐步将先进技术融入国家基础设施,但该区域的环境利益基本上仍然微不足道。例如,技术进步和小窍门限制在加工、循环和再加工领域里。西亚经社会大多数成员国确定工业活动的决策进程中实际上忽视了环境方面。该区域的海洋环境也日前受到威胁,特别是在近海岸。海洋环境恶化的促成因素包括石油勘探和开采、迅速的经济增长、捕鱼过度、通过疏浚和填补对海岸线进行物理改造、排放原污水、倾弃未处理的工业污水和倾倒废油和残骸。形势因人口继续侵蚀沿海地区而进一步复杂。

41. 西亚经社会区域的人类活动集中在城市地区,因此对自然资源,如能源、淡水、食品和土地产生了巨大的需求,并对基本服务和基础设施,如卫生设施和废物处理服务、教育、保健、公路和公共运输,也产生了需求。这些格局最终将通过扩大空气污染物、水污染物、家庭废物、有毒和有害废物的排放量、耗尽资源等,导致高的环境退化率。由于气候、地质、降雨量和雨量分布和海拔特点各不相同,该区域拥有各不相同的住区。然而,最近的放牧过度、砍伐森林和打猎经历导致了荒漠化和一些本土动植物绝迹。

42. 西亚经社会成员国正面临高人口增长率和经济增长率及加速城市化引起的严重环境退化。同时,该区域环境保护措施基本上不严格,因此导致环境和卫生状况严重恶化。西亚经社会区域的可持续发展模式的原因包括不利的机构安排、环境、经济和社会信息缺乏、缺乏公众参与决策过程及机构能力和合格的人力资源严重不足。

43. 环境倾销问题在西亚经社会区域特别重要,因为其许多成员国正在处于向外国投资者开放其经济并鼓励面向出口的行业的进程中。将环境管理融入社会经济发展计划和决策过程中至关重要,但尚未严肃对待。因此,在考虑长期战略观点方面导致了绝对失败。尽管如此,在过去几年里,环境管理在全球规模上得到更大的注意,同时可持续发展概念得到普及。这种新发展的趋势迫使西亚经社会成员国的决策者审查其旧主张和环境管理工具,并寻求各种战略以执行在发展规划中协调和融合环境问题的复杂方案。

44. 制订国家环境战略和行动计划是这方面的有力工具。通过分配资源和将环境问题与经济计划和决策联系起来改进环境机构和管理制度被视为实现可持续发展的最优先项目。此外,公共参与社会经济发展的环境方面将加强决策进程并确保其执行。

## 五、社会发展状况

45. 1960 年代初开始的各个联合国发展十年接近第四个十年的末期。尽管涉及发展目标以实现社会公正的国际和区域努力仍然势未削减,但这些努力仍受到政治紧张局势和金融动荡的破坏。1997 - 1998 年的亚洲危机和 1998 年的俄罗斯联邦危机使世界金融和贸易市场受到影响,这反过来为许多国家实现社会发展目标造成严重障碍。正如就业、经济增长和国际金融稳定凄凉的预测表明的那样,西亚经社会成员国的整体发展努力受到考验。该区域政治紧张局势和不遵守联合国安全理事会

的决议继续将宝贵的资源转向军备和军事支出,而不是用于实现社会经济发展目标上。

46. 1978 至 1998 年间,西亚经社会成员国人口从 8780 万增至 1.576 亿,表明其年平均增长率为 2.9%。预测到本世纪末整个区域的人口将增至 1.66 亿,2010 年达 2.10 亿,占亚洲人口 5.0%和世界人口 3.1%。该区域的人口比较年轻,大部分在 15 岁以下。1998 年,人口中约 41%在 15 岁以下,而只有 4.0%在 65 岁以上。总的生育率从 1978 年的 6.8 降至 1998 年的 4.4,即每年降低 2.1。尽管如此,平均生育率虽下降,但当不成比例的高百分比年轻人到了生育年龄时,增长势头将使区域人口迅速增多。促成人口迅速增长的另一个因素是出生时平均预期寿命的提高。1998 年的记录为女性 71.0 岁和男性 68.2 岁。与 20 年前相比,现在妇女的寿命长 8.9 岁,男子长 9.2 岁。伊拉克是出生时预期寿命缩短的唯一国家,男子缩短 3.2 岁、女子缩短 1.9 岁。

47. 由于西亚经社会区域失业人数迅速增多,找不到适当工作的劳动力新生力量比已加入非正规部门的长期失业者对社会稳定构成更大的威胁。例如,在埃及,传统的吸收劳动力机制,即政府就业、国营企业和在较轻程度上向外迁移不再有效。同时,私营部门和制造业部门工作机会产生缓慢,无法吸收公营部门的剩余劳动力。大多数新工作是在生产率低、工资低的服务和农业部门,因此导致劳动生产率继续恶化。一种解决办法是提高教育质量以达到 21 世纪的技术要求,同时重点放在认识和技术先进的技能上。这些提高要求重新考虑政府的预算拨款以反映高等教育机构数量的增多和职业培训方案的扩大。私营部门的作用也应重新调整,以补充公营部门。

48. 尽管在过去几十年里,西亚经社会区域的阿拉伯妇女地位有了很大提高,但该区域大多数国家的社会经济地位的性别差距持续存在。女童和成年妇女接受教育继续不足对其技能发展及因此对就业机会产生了严重的不利影响,加剧了获得能够提高收入和税收的经济活动的困难。阿拉伯妇女的政治参与也有所改善。例如,自 1970 年代以来,给予妇女选举权的西亚经社会成员国数量增多。选入议会的妇女人数也上升。1998 年,阿拉伯叙利亚共和国在该区域中名列前茅,议会中有 24 名妇女。然而,在区域一级,妇女任命到高级别政府职务或具有决策能力的执行一级继续受到限制。

49. 尽管在西亚经社会区域中妇女占劳动力的百分比出现增长,但其参与仍然低于男子。这可能是几种因素的结果:普遍早婚、生育率高和家庭责任以及将社会文化限制无形中影响着女子就业。此外,由于期望妇女履行多种任务,如职业、家务劳动和照顾子女,她们参加劳动力的情况通常复杂。该区域中黎巴嫩和埃及妇女参与经济活动的百分比最高,而海湾合作委员会国家的比率最低。西亚经社会大多数成员国的绝大多数劳动妇女在服务部门就业,该部门被视为在社会和文化上更可接受。然而,在一些国家中,妇女多集中在初级部门,而在工业部门参与不足。例如,在埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门,50%至 60%的劳动妇女在农业部门工作。

50. 在整个西亚经社会的成员国中,城市人口比总人口和农村人口增长得快。尽管 1975 年该区域总人口只有 47 % 生活在城市地区,但 1985 年该数字增至 53 %、1995 年增至 57 %,预计到 2000 年增至约 60 %。这种发展势态表明,该区域的城市化比其他发展中国家发展得迅速,后者预计到 2000 年只有 41 % 总人口生活在城市地区。尽管西亚经社会区域的大多数大型城市中生活条件拥挤不堪而且服务提供质量差,但



是城市人口继续增长说明城市比较小城镇和农村提供较好生活条件。这种倾向是可以理解的,因为城市为新移民产生了就业或就业前景。城市服务,包括住房、教育、保健和娱乐,也往往比农村地区提供——如果不是根本不提供的话——的质量高。在获得安全饮水和卫生设施中,城市和农村地区之间的差异极其惊人。

51. 大多数西亚经社会成员国在向住宅单元,特别是在城市地区,提供基础设施方面取得了巨大进展。在海湾合作委员会国家中约 75%至 90%的家庭直接连接了水和污水网,这些国家 95 % 以上的住宅有厨房和浴室设施。然而,该区域收入较低的国家进展不太大。例如,埃及只有 42%家庭直接连接了水和污水网。此外,只举出一些为例,在萨那阿和荷台达、西岸和加沙、贝鲁特、巴格达、安曼、亚喀巴的违章建筑区,家庭缺乏充足住房、卫生设施并拒绝收集垃圾,因此导致了严重的环境问题。与此相反,在该区域的大多数国家中,在供电方面取得了显著成就,在这方面城乡差距很小。

## 1996-1998 年西亚经社会区域的社会经济指标

	1996	1997	1998
1. 按 1992 年不变价格计算的国内生产总值(国内总产值)(十亿美元)	312.33	322.87	326.14
2. 国内总产值实际增长率(百分比) <sup>a</sup>	3.7	3.4	1.0
3. 人口(百万) <sup>b</sup>	126.26	129.50	132.82
4. 人口增长率(百分比) <sup>b</sup>	2.5	2.5	2.5
5. 以名义价格计算的国内总产值(十亿美元) <sup>b</sup>	354.4	379.3	395.9
6. 出口(十亿美元) <sup>c</sup>	127.8	123.9	97.1
7. 进口(十亿美元) <sup>c</sup>	104.5	109.4	106.5
8. 贸易差额(十亿美元) <sup>c</sup>	23.2	14.5	(9.4)
9. 经常帐户差额(十亿美元) <sup>d</sup>	8.1	9.5	N/A
10. 国际储备(十亿美元) <sup>e</sup>	48.6	53.0	53.7
11. 国际储备/进口比率(月) <sup>e</sup>	5.6	6.2	6.1
12. 原油产量(每天百万桶)	16.4	17.3	18.3
13. 原油收入(十亿美元)	97.4	94.8	67.7
14. 证实的石油储存量(十亿桶)	489.5	490.0	586.2
15. 证实的石油储存量/世界石油储存总量(百分比)	56.0	56.8	57.5
16. 证实的石油储存/产量(年)	96.2	92.2	89.2

资料来源: 西亚经济和社会委员会, 根据国家和国际资料来源。

注: 括号()表示逆差或负数;

N/A 表明未提供数据。

<sup>a</sup> 初步估计。

<sup>b</sup> 由于缺乏综合数据, 不包括伊拉克及西岸和加沙地带。

<sup>c</sup> 由于缺乏综合数据, 不包括伊拉克。

<sup>d</sup> 由于缺乏综合数据, 不包括伊拉克、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国及西岸和加沙地带。

<sup>e</sup> 由于缺乏综合数据, 不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国及西岸和加沙地带。