



亚洲及太平洋经济社会委员会

第六十一届会议
2005 年 5 月 12-18 日
曼 谷

区域一级的主要发展动态和活动：驾驭全球化

(临时议程项目 3(b))

有关驾驭全球化的主要问题

秘书处的说明

内容提要

本文件向经社会简要叙述了处理全球化挑战的最新发展动态。

本文件概述了秘书处正在落实的三个部门间项目，以便有效地驾驭全球化。

本文件还评估了秘书处在以下次级方案重点领域开展或计划的区域活动：(a) 国际贸易和投资；(b) 运输和便利化以及旅游事业；(c) 环境和可持续发展；以及(d) 信息、通信和空间技术。所有这些努力旨在帮助各成员国通过拟订和执行有效的政策，抓住机遇，同时将不可避免的代价降低到最低程度，帮助各成员国有效地驾驭全球化。

本文件向经社会提出需要其早日注意的有时限的问题以及供其审议的其他问题。

请经社会检讨和审议各主要发展动态，核准要实现的问题，并就秘书处今后采取的行动提供进一步的指导。

目 录

	页 次
导言	1
一、驾驭全球化：处理交叉性问题	2
A．协调贸易便利化、运输便利化和信通技术的干预措施	2
B．增加市场准入和提高环境可持续性	3
C．电子商务和企业的发展	3
二、驾驭全球化：处理部门具体问题	4
A．贸易和投资	4
B．运输和旅游事业	7
C．信息、通信和空间技术	9
D．环境和可持续发展	11
三、供经社会审议的问题	12
A．时限性的问题	12
B．其他问题	13

导 言

1. 从广义上讲，全球化阐述了个人、商行、各国或各区域之间不断加深相互依赖或建立网络的过程。以下各方面表现了这些网络的出现：在经济方面，通过货物、服务、知识、思想、金融和人员的不断流动表现出来；在政治方面，通过各种国家提案的一体化形式表现出来；以及在文化方面，通过不断地交流以及不断增多的旅行机会表现出来。

2. 促使全球化发展到目前这一阶段的主要动力是贸易和投资的壁垒减少、运输成本降低、信息技术成本降低以及互联网日益重要的作用。

3. 一般来说，以下的国家和国家内部的区域通过较高的经济增长率从这一进程中受益：这些国家采取了外向型的贸易和投资政策；完善了其运输和通信网络；以及建立了其机构和人力资本。那些未采取这些措施或由于地理、地势、财政或能力，发现落实这些措施存在困难的国家，其受益程度不如前述的国家和区域，并且有可能被绕过或边缘化。

4. 随着全球化带来的经济不断增长，需要在部门一级处理产生各种问题，其中包括与环境退化有关的问题、非再生资源的加速耗竭、工业和道路安全、保障、卫生和贩卖人口的问题以及互联网管理的问题。本区域面临的挑战之一是如何在不威胁本区域的环境可持续性的情况下继续保持其经济增长。迫切需要向环境可持续经济增长或“绿色增长”转变，协调环境可持续性和经济增长。

5. 因此，正如经社会的授权，秘书处支持全球化委员会的工作目标要注重支持各成员和准成员的以下工作：扩大其产品和服务的市场准入，重点实现世界贸易组织(世贸组织)所实施的普遍、公开、平等、非歧视性、按规则行事、可预测的多边贸易体系；建设供方的能力，以便从包括贸易便利化、促进投资和便利化在内的市场准入中受益、建立企业尤其是中小型企业的能力和竞争力；通过建立运输、信息和通信网络以及供应链体系改善市场准入；以及坚持执行出口市场中的产品标准以及留存和生产的方法。同时，秘书处寻求确保通过处理随着经济较快速增长而变得更加明显或更加严重的各种问题(如环境、安全、卫生以及与互联网相关的内容和规定)，确保以可持续的方式进行发展。

6. 虽然人们广泛地认识到部门的具体问题最好通过采取部门的具体政策和手段

加以解决，但是有必要协调和结合各种部门的具体干预措施和网络发展，以便有效地驾驭全球化。例如，如果没有建立适当的贸易、运输和通信基础设施，提供便利化和服务，那么各国将无法实现落实世贸组织设想的贸易制度所带来的全面益处。同样，如果中小型企业没有遵守出口市场的流程和生产方法的生产力、竞争力或能力，那么也无法实施对全球化进程的广泛参与。

7. 秘书处利用其多学科的专门知识，正在落实若干部门间的项目，旨在鼓励和协助各成员和准成员国家协调其驾驭全球化的办法。

8. 本文件一开始(第一章)就概述了秘书处正在落实的三个部门间项目。第二章侧重旨在协助驾驭全球化或推动区域合作的各部门的具体活动。第三章促请经社会注意需要其作出决定的由各小组委员会提出的具有时限的问题以及供其审议的其他问题。

一、驾驭全球化：处理交叉性问题

A. 协调贸易便利化、运输便利化和信通技术的干预措施

9. 国际贸易和运输在内陆和过境国在全球化环境中的经济发展中发挥至关重要的作用。但是，国际贸易和运输却受到以下的阻碍：各不同国家实行的复杂、冗长及经常改变的程序和文件证明、不同的要求、重复检查、高收费、参与贸易和运输便利化工作的各部委和机构间之间缺乏有效的机构间协调和合作、贸易和运输便利化方面重叠和相互冲突的各种贸易和运输便利化方面的公约以及缺乏信通技术的有效应用。这些情况造成贸易的交易成本高以及过境货物和服务流动的耽搁。

10. 荷兰政府最近核准了有关“内陆和过境国国际贸易和运输便利化的机构能力建设”的项目。该项目正由亚太经社会的贸易、运输和信通技术司共同落实。其活动包括：设立或加强各国的贸易和运输便利化委员会；亚太经社会贸易便利化框架和时间/成本-距离模式培训讲习班；有关国际贸易和运输便利化的次区域、多边和双边协定的编纂和分析；贸易和运输便利化条件网上数据库；信通技术在跨边界运输中使用准则；以及分享经验和审评上述各项活动的区域会议。

B. 增加市场准入和提高环境可持续性

11. 由于亚洲及太平洋区域的货物和服务贸易继续扩大，有必要确保环境和贸易政策的协调，促使市场准入的扩大，同时确保环境可持续性。但是，已查明下列各制约因素：(a) 对贸易和环境之间的联系了解有限；(b) 政策分析能力和资源有限；以及(c) 政策协调不足。

12. 联合国贸易和环境能力建设发展帐户项目旨在提高发展中成员国拟订协调的贸易和环境政策的能力，以便提高贸易竞争力，并以有效的方式处理环境有关的问题。

13. 在《多哈部长级宣言》规定的框架内实施的该项目将使决策者具备建立所需的政策连贯性的必备工具，以便：(a) 最大程度地获得贸易扩大和自由化所带来的经济利益，并将环境的压力减低到最小程度；以及(b) 处理由于将不可持续的消费品进口到发展中国家对环境可持续性所产生的压力。环境可持续性得到加强将有助于实现“绿色增长”。

C. 电子商务和企业的发展

14. 在贸易便利化和企业发展领域，注意到发展中国家正面临三个主要困难，即：政府和企业(尤其是中小型企业)对贸易便利化和信通技术工具及技巧的了解和利用有限；政策分析能力有限和落实的政策手段不足以及贸易便利化的谈判政策协调不足。

15. 为解决这些问题，亚太经社会正与联合国其他四个区域委员会共同落实一个题为“通过知识管理和信息及通信技术的利用促进贸易作为增长的引擎区域间伙伴关系”的发展帐户项目。该项目侧重于贸易便利化领域的能力建设，旨在通过分享贸易便利化的工具和最佳做法，增强中小型企业对全球供应链的参与，在国家和区域两级制订和落实贸易便利化政策，以及在供应链管理中利用知识管理和信通技术，以此提高发展中国家的国际竞争力和谈判能力。亚太经社会将在今后三年举办一系列的能力建设讲习班。

16. 秘书处还在落实一个由开发计划署和日本政府资助的有关为选定的东盟国家和中国南部的中小企业建立电子业务发展服务的项目。该项目是要协助中小企业利用数码机遇，提高包括决策者在内的各利益攸关者对电子业务的认识，以及制订电子业务发展战略。将在大韩民国支助下开展的另一个有关推广电子业务的项目是通过在合作社建

立社区电子中心为妇女企业家建立电子业务的试点项目。该项目旨在为妇女建立企业家的能力以及信通技术技能。

二、驾驭全球化：处理部门具体问题

A. 贸易和投资

17. 虽然亚太经社会各成员和准成员都承认多边贸易体系的重要性，但却可以看到 46 个发展中成员中只有 24 个是世贸组织成员，而且《多哈发展议程》下进行的谈判进展缓慢。因此，秘书处正协助各成员提高其《多哈发展议程》下的谈判能力，加入世贸组织以及促进按照多边贸易体系的原则和目标签订的区域贸易协定。

18. 世贸组织/亚太经社会技术援助方案旨在提高和加深中高级政府官员对世贸组织问题的了解。该方案继续受到本区域的广泛承认和称赞。为了推动《多哈发展议程》下进行的多边贸易谈判以及本区域各国加入世贸组织，秘书处将与联合国贸易与发展会议(贸发会议)、世贸组织及其他全球和区域伙伴协作，寻求加速提供其技术协助和开展有关世贸组织和《多哈发展议程》的能力建设活动。将特别关注有关加入世贸组织和执行世贸组织各项协定及其对包括内陆国家、发展中岛国、最不发达国家和转型经济体国家等的处境不利的国家集团的发展战略的影响的问题。因此，秘书处正与欧洲委员会建立伙伴关系，就加入世贸组织的问题为内陆最不发达国家尤其是不丹提供技术协助。

19. 就千年发展目标目标 8 编写了一份技术背景文件“发展推动发展的全球伙伴关系”。该文件审议了加强全球伙伴关系推动贸易发展的各种因素，这将对扶贫产生影响，并使本区域到 2015 年能够成为世界的增长中心。在这方面，多哈回合应在消除全球有关劳动力密集型产品的扭曲现象方面取得重大进展。促进这些产品对海外市场的准入将带来新的就业机会，使本区域的发展中国家能够通过贸易摆脱贫困。同时，服务经济代表着具有在今后成为创造财富来源的潜力的主要部门。该部门的持续自由化将在整个经济体范围产生效率，并提高出口竞争力。本区域已有若干国家在由以资源为主转向知识密集型经济方面取得巨大的进展，且处于世界经济的前列。前景看好，即本区域将在 2015 年之前成为世界加强建立全球伙伴关系的主要基石。

20. 对于本区域一些最不发达国家而言，有一个特别关切的领域就是逐步取消纺织品和服装配额的影响。秘书处将努力加强国内研究和政策分析，以增强决策。

21. 在区域一级的各种发展动态中，值得注意的成就就是亚太经社会为其充当秘书处的《曼谷协定》下进行的第三回合关税减让谈判结束。虽然各成员国正在整合第三回合和第二回合的减让清单，秘书处所作的初步评估显示一般性减让的商品数量已从 1721 种增加到 4279 种(在向最不发达国家作出特别减让的情况中，从 112 种增加到 609 种)，所涉商品的平均优惠差额上升了 5.2 个百分点(在向最不发达国家提供特别减让情况下是 26.6 个百分点)。暂定于 2005 年 9 月或 10 月举行协定部长理事会第一届会议。

22. 有关中亚和高加索地区各国，亚太经社会成员国在与全球化能力建设发展帐户项目将在 2005 年结束。在项目下尚未开展的活动中，定于 2005 年 9 月在莫斯科举行加强区域驾驭全球化合作高级国际会议，讨论包括有关国家在驾驭全球化方面对宏观经济管理、贸易政策和便利化以及贸易促进和便利化的各项政策和战略在内的交叉性问题。

23. 由于关税水平继续下降，处理包括贸易、金融、电子商务和统一贸易程序等贸易便利化问题的重要性正全面上升。已建立亚太经社会贸易便利化框架，作为已在 2004 年在选定的中亚国家进行试验的优先评估工具。此外，亚太经社会还编写了贸易金融基础设施培训资料。该资料是与 ITC(贸发会议/世贸组织)合作编写的，其对象是最不发达国家和转型经济体国家。

24. 对推动为视为电子商务/电子企业全面增长的重大障碍的电子交易建立法律框架，秘书处于 2004 年拟定了区域能力建设计划，以便在本区域协调建立电子商务法律体系。这得到了多数专家和政府官员的有力支持和核准。

25. 一个值得注意的发展是 2004 年 10 月启动亚洲-太平洋贸易研究和培训网络。这对加强本区域各国的国内和区域贸易研究能力作出重要的贡献。亚太贸易研究和培训网将通过提供作为决策的良好经济基础加强贸易政策的拟定。2005 年，亚太贸易和研究培训网的区域研究工作将侧重于查明和衡量有关关贸总协定第五、第八和第十条各选定贸易便利化措施产生的费用。亚太贸易研究和培训网研究方案还特载有关农业贸易自由化的区域研究以及有关《服务贸易总协定》模式 4 贸易自由化以及正在进行的多哈授权的世贸组织谈判有关的其他问题的研究。¹

26. 随着全球化稳步进展，人们普遍承认本区域有必要更好地进行贸易和投资信

¹ 关于更多的情况，参见<<http://www.unescap.org/tid/artnet.asp>>。

息传播、联网和知识管理，以促进基层的发展和扶贫工作。因此，公私部门实体之间就贸易谈判中存在的问题进行频繁细致的磋商通过建立更加有利的贸易和企业环境使双方受益。在谈判之前及进行期间应特别关注企业部门就其具体的利益和关切的问题所发表的意见。亚太经社会通过进行适当的信息传播和知识管理在促进这种对话方面发挥极其重要的作用。

27. 除了贸易便利化和信息之外，投资和企业发展是建设各国供方能力的极为重要的各方面，以便从全球化中受益。亚太经社会在投资和企业发展方面开展的工作主要集中在建立企业发展的人力资源能力、机构能力建设、出口的推动和外国直接投资的吸引、促进和便利化以及投资和企业发展机构的联网。在这方面，包括各利益攸关者在内的公私部门伙伴关系可以有助于在国家、区域和全球各级消除行政障碍，并促进贸易和投资。亚太经社会通过亚洲-太平洋工商论坛推动本区域的公司部门对话和建立伙伴关系，以便实现《蒙特雷共识》和千年发展目标中规定的一些国际商定目标。亚太工商论坛包括有关公私社会责任对话以及《全球协约》的原则在本区域的推广。

28. 亚太经社会在其企业发展活动中特别关注中小企业的发展，因为这些企业对于抓住全球化带来的机遇准备最为不足，但却是任何经济的主干力量，因此对于发展进程至关重要。因此，小企业和大企业之间建立联系是将中小企业纳入全球供应链以及提高其竞争力的有效办法。在日本政府的支助下，亚太经社会着手落实一项支持大湄公河次区域的中小企业能力建设的项目。该项目侧重于加强中小企业支助服务机构以及建立中小企业业务联系中心/方案。

29. 为加强区域在贸易政策、贸易便利化、贸易和投资信息与研究以及企业发展的领域进行经济合作，亚太经社会拟定了《贸易与投资合作全面框架》并获得国际贸易与投资小组委员会第一届会议的核准。除其它外，该框架拟按照世贸组织的原则制订一系列促进区域经济一体化的共同和具有内聚力的原则、做法和运作程序，重点放在各具体的专题上，如产地规则，同时尤其就有关改善海关行政以及标准制订方面努力加强贸易便利化。《贸易与投资合作全面框架》将努力整合、合并和协调诸多区域和双边贸易的协定和经济伙伴关系，以便精简和加强区域经济一体化进程，其中可包括贸易、投资、金融以及包括金融和货币合作等经济合作的其它领域。²

² 详情可见“亚洲及太平洋多边主义自由贸易区：进步、挑战和前景” (E/ESCAP/SCTTI/1)。

B. 运输和旅游事业

30. 为促进国际公路运输，推动经济发展以及促进本区域的人民之间进行文化交流，并协助提供亚洲、欧洲和西亚之间铁路的基本连接，亚太经社会着手进行了亚洲公路和泛亚铁路项目。经社会在 1992 年第四十八届会议上核准了亚洲陆运基础设施发展综合项目。随后该项目便得到经社会的有力支持，并正在取得重大进展。《亚洲公路网政府间协定》很快就要生效，秘书处就“查明建立亚洲公路网和相关的多式联运连接的投资需要和优先事项”召开两次次区域会议(见 E/ESCAP/1336 第 32 段)。为继续开展工作，日本政府最近核准了有关“促进和建立亚洲公路：执行政府间协定的能力建设”的项目。该项目支持召开亚洲公路工作组会议，审评道路安全以及编纂最佳做法，以便私营部门参与亚洲公路线路的发展和升级。

31. 在《亚洲公路网政府间协定》通过之后，经社会第六十届会议核准拟订有关泛亚铁路的类似协定。下文第三节概述了审议该协定的过程。

32. 为查明阻碍泛亚铁路北方走廊铁路跨边界有效流动的有形和无形的瓶颈，秘书处举办了若干了集装箱区间列车示范运行。迄今包括：

- (a) 天津港(中国)至乌兰巴托(蒙古)，2003 年 11 月 8-11 日；
- (b) 连云港(中国)至阿拉木图(哈萨克斯坦)，2004 年 4 月 22-29 日；
- (c) 布列斯特(白俄罗斯)至乌兰巴托(蒙古)，2004 年 6 月 15-24 日；
- (d) 东方港(俄罗斯联邦)至 Malszewicze(波兰)，2004 年 7 月 6-18 日。

33. 设想在若干走廊举办更多的示范运行，其中包括朝鲜半岛至中亚、南北走廊(俄罗斯-伊朗伊斯兰共和国-印度)以及阿巴斯港和阿拉木图之间(今年上半年伊朗伊斯兰共和国的巴夫格-马沙德铁路线同时开通)。

34. 除了上述各项目之外，根据国际过境运输合作问题部长级会议(2004 年 8 月阿拉木图)的授权，秘书处还正在进行若干项目，处理内陆和过境国的关切问题。其中包括“建立陆地和陆海运输联系的能力建设”联合国发展账户项目的欧亚运输联系的组成部分(见 E/ESCAP/1336 第 18 段)，以及为中亚经济体特别方案(中亚特别方案)的运输和过境便利化项目工作组提供的支助。

35. 2004 年 4 月 14 日联大关于改善全球道路安全第 58/289 号决议要求秘书长在按照该决议向联大第六十届会议提交报告时要利用联合国的区域委员会以及世界卫生

组织和世界银行的专门知识。联大在通过该决议时注意到以下建议：(i) 在同公路安全有关问题上促进区域最佳做法，(ii) 协助会员国起草符合各国情况的公路安全标准，(iii) 向同公路安全有关的人的能力建设和技术能力建设方案提供支助，(iv) 制定并落实包括公路安全在内的可持续交通运输政策，(v) 在公路安全问题上采取目标明确、配有适当管理机构的多部门做法，(vi) 制定处理公路安全优先项目的短期和中期策略。应该划拨更多的资金来支助这些活动。³

36. 秘书处在公路安全方面开展了若干活动，其中包括：亚太经社会亚洲 - 太平洋公路事故数据库的更新以及在孟印缅斯泰(多部门技术和经济合作孟加拉湾倡议)各国落实一项目。亚太经社会的“公路安全行动计划和方案指导准则”⁴ 也被伊朗伊斯兰共和国用来作为制订减少公路事故办法的基础。此外，还编写了一项目的概况以便向潜在捐助者集资。该项目注重通过区域分享机制促进各国之间就包括媒体有关公路安全运动的内容等良好作法和资源进行交流，以便使其适合当地的情况并再次利用。

37. 东亚、南亚和中亚的发展中国家以及欧洲的基础设施(能源、电信、运输和水)新投资和维护需要(不包括提高标准和修复)最近作出的估计数⁵ 表明 2005 和 2010 年期间每年的数额达 3400 亿美元。同样的研究发现全球的各发展中国家需要将其总投资约 21% 投在公路和铁路方面。但是，投资所需资金与官方发展援助、政府预算和国内金融机构提供的资金之间存在巨大的差距。因此，政府正利用各种形式的公私伙伴关系，转而求助于私营部门来发展、建设、融资和经营基础设施。

38. 在基础设施融资领域，秘书处一直致力于公私伙伴关系和推动“公路基金”。作为秘书处部门间项目“通过公私伙伴关系为穷人提供基本服务：可持续发展问题世界首脑会议亚太经社会后续行动”下开展活动的一部分，已拟定了公私伙伴关系就绪指标，并编写了有关公私伙伴关系的财政和法律观点培训资料。亚太经社会于 1996 年在曼谷与世界银行协作举办了区域研讨会以及 10 个国家一级有关“公路维护的管理和融资”讲习班。由于举办了区域研讨会和国家一级的研讨会和讲习班，亚洲太平洋区域若干国家已设立了公路基金，以达到长期的持续公路管理和融资。孟加拉国、印度、老挝人民

³ A/58/228，“全球公路安全危机”：秘书长的报告，(A/58/228)第 44 (K)段。

⁴ 联合国出版物，出售品编号 E.00.II.F.5。

⁵ Fay, M 和 Yepes,“基础设施的投资：2000-2010 年需要什么”，世界银行政策研究工作文件 3102，华盛顿，世界银行，2003 年。

民主共和国、尼泊尔、巴基斯坦和越南已着手进行改革，以调动额外资源用于公路的维护。设想在日本政府确保提供资金的项目“亚洲公路的促进和发展：执行政府间协定的能力建设”范围内开展该领域的第二轮活动。

39. 认识到旅游事业的重要性，经社会第五十五届会议于 1999 年通过了《亚洲及太平洋区域可持续旅游事业发展行动计划(1999-2005 年)》。《计划》为提高国家的能力以及鼓励区域合作提供了框架，确定了可持续旅游事业发展的一般性要求，并提议在国家 and 区域两级采取行动。《计划》的六个专题领域是：(a) 旅游事业部门的人力资源开发；(b) 旅游事业的经济影响；(c) 旅游事业的环境管理；(d) 旅游事业部门的基础设施发展和投资；(e) 旅游便利化；以及 (f) 旅游事业发展方面的区域和次区域合作。

40. 按照 2004 年在中国上海举行的经社会第六十届会议所作出的决定，2005 年 11 月将由印度尼西亚政府主办为期 3 天的亚洲及太平洋区域可持续旅游事业发展政府间会议。

C. 信息、通信和空间技术

41. 作为分两阶段进行的信息社会问题世界首脑会议的区域倡议的一部分，亚太经社会一直以来举办了若干区域活动，其中包括两次区域和四次次区域会议。将向定于 2005 年 11 月在突尼斯举行的信息社会问题世界首脑会议第二阶段的筹备进程汇报其成果。区域活动侧重于执行《日内瓦行动计划》以及有关互联网管理和信通技术促发展金融机制这两个悬而未决的问题。在六项计划的活动中，已完成了五项活动——在曼谷、比什凯克、苏瓦、巴厘和加德满都举行了第一次区域会议和四次次区域会议。由于许多与会国受到最近发生的海啸的影响，在巴厘和加德满都举行的会议还讨论了包括空间技术在内的信息和通信技术促进用知识进行灾害管理的问题。在巴厘和加德满都举行信息社会问题世界首脑会议的两次次区域会议上，各会员国强烈要求包括亚太经社会在内的联合国系统在建立海啸区域预警系统以及多功能灾害管理方面发挥协调者的作用。

42. 按照《信息社会问题世界首脑会议行动计划》的基本标准，秘书处一直在落实信通技术政策方案，以协助各成员国建立有利的政策和管理环境，以便将包括空间技术在内的信息和通信技术的益处带给所有的人。相关活动侧重于信通技术应用促私营部门发展、建立知识型社会，信通技术人力资源开发的各项政策以及推动建立公私伙伴关系

系。

43. 虽然亚洲-太平洋区域的信通技术发展及其应用具有活力和迅速增长，多数发展中国家以及这些国家的各社区获得和利用信通技术的水平低。为加强利用信通技术，秘书处开展了各项活动，以建设信通技术应用的人力和机构能力，如电子政府，电子企业和电子学习，并推动知识管理和联网。秘书处将继续致力于开展这些活动，包括有关适当技术选择的分析性研究以及拟订执行各种信通技术应用的“指导准则”，以协助各国利用这些应用。此外，秘书处正计划从 2006-2007 年两年期开始出版“知识经济的信通技术应用政策文件”。这些文件将审评选定信通技术应用的现状和趋势，并为其执行提供政策建议。

44. 《信息社会问题世界首脑会议行动计划》敦促各国通过建立社区上网点将各村联接起来，以实现包容性的信息社会。为支持该计划，秘书处通过分享良好做法、建设社区的信通技术能力，促使决策者对信通技术的好处的认识以及落实示范性试验项目，重点推动社区电子中心的建立。以及 2005 年将开始落实与亚行供资的试验项目，以便为本区域各国建立可持续的社区电子中心。

45. 按照经社会第五十九届会议的建议，秘书处与各成员国和国际组织一直致力于灾害管理空间技术应用区域合作机制的概念，以建立国际分享资源的和谐环境，并帮助克服各国的能力差距，以便应对自然灾害。本区域内的越来越多的具有航天能力的国家表达其支持灾害管理的意向。

46. 秘书处于 2004 年举办了若干有关包括空间技术在内等信通技术支持的灾害管理讲习班，其中涉及农业干旱监测和评估、洪涝及相关灾害管理以及空间信息产品和服务。这些讲习班建议在机构、次区域或区域一级进行联网，以便交流专家，分享信息产品和服务。在国家一级，以节点和支助机构的明确职责以及提供支助政策和资源来加强机构间的协调，以便参与诸如《空间和重大灾害宪章》等合作机制并从中受益。

47. 信通空间技术次级方案最近努力的重点是确保平等获得信通空技术。ICC 在 2004 年 10 月在印度班加罗尔举行的第十届会议上审议了 10 年来执行 RESAP 所取得的成就以及 RESAP 在实现千年发展目标和信息社会问题世界首脑会议和可持续发展问题世界首脑会议的目标方面不断演变的作用。举办了由空间机构和各国驻 RESAP 活动中心的负责人参加的圆桌会议，讨论区域的各种问题及空间技术可协助处理的共同优先领域，以及各空间机构和亚太经社会在今后筹备 2007 年亚洲及太平洋空间应用促可持续

发展第三届部长级会议方面预计发挥的作用。

48. 为了使本区域做好准备，迎接即将提供的卫星宽带服务，建立公私伙伴关系是建立负担得起和可持续的服务机制的基本条件。亚太经社会已就该问题与卫星通信经营者进行对话，并在发生灾害情况下提供灾害救援和生命线通信。已与亚洲-太平洋卫星通信理事会及其它区域和国际组织如国际电联和外层空间事务办公室等共同准备了一项有关卫星宽带资源的调查，以协助成立一个论坛，促进服务提供者和潜在的各国政府用户团体之间建立伙伴关系。

49. 信通空技术次级方案对于推动各国更方便地获得和使用信通空技术工具的许多国际/区域倡议发挥促进的作用。伊朗伊斯兰共和国提议成立信通空技术支持的灾害管理中心；拟议建立印度洋海啸预警系统；以及中国提议为环境和灾害监测进行卫星布局，以便更及时地提供有助于国际减灾工作的信息。这些都是最近的例子。

D. 环境和可持续发展

50. 为实施“绿色增长”的典范，并查明各种挑战和机遇，在就未来的方向进行有效和有意义的政策对话之后，必须开展分析性和研究工作。因此，秘书处正在大韩民国政府的支助下拟订被称为“绿色增长汉城倡议”的项目。秘书处还提议从 2006-2007 年两年期开始发行刊名为《绿色增长》的两年一期旗舰出版物，散发其研究的成果，并定期审议该项成果，使亚洲及太平洋区域的决策者受益。此外，秘书处还将着手落实一个项目，以便制订各种政策选项，改善消费的可持续性以及将文化和传统生活方式与查明的政策选项联系起来的生产品模式。

51. 在能源部门，秘书处提议侧重于分析性工作，以推动建立有利的政策框架，处理能源安全、定价、区域/次区域合作以及贸易/投资的问题，以便有利于能源的可持续发展。2006-2007 年的重点领域之一就是要分析电力部门的可持续发展指标，促进对包括发电、输电和配电等电力公用事业设备进行更有效率的规划、建设和管理以及需求方的管理，以解决与电力最终使用有关的问题。在此方面，秘书处将提议从下一个两年期开始将重新设计其有关电力的经常性出版物，以侧重于这些因素。

52. 亚太经社会与亚行合作在开发计划署/亚太经社会项目“支持亚洲及太平洋实现千年发展目标”下着手编写有关水、卫生和保健问题的技术性背景文件。该技术背景

文件旨在根据有关扶贫、确保可持续生计、改善保健、降低脆弱性以及推动经济增长四方面的概念框架，概述水管理与扶贫之间的关系。技术背景文件还将分析亚洲及太平洋实现水供应和卫生千年发展目标所取得的进展，并查明水部门需要进行的机构改变和改革，以便本区域实现千年发展目标。该技术背景文件将为亚太经社会/亚行/开发计划署正在编写的涉及千年发展目标 7“确保环境可持续性”的第二份千年发展目标报告提供实质性的投入。

53. 秘书处将与亚洲备灾中心合作落实由欧洲委员会供资的有关东南亚减灾伙伴关系的项目。该项目覆盖柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、东帝汶和越南，旨在通过推动各国家方案和地方实体的自主，提高社区灾害风险管理实践者的能力，并扩大和加强新的和现有的伙伴关系，为社区灾害风险管理创造完善、有利的环境。

54. 注意到可持续发展委员会第十一届会议着重强调各区域委员会在执行《约翰内斯堡执行计划》的成果方面所发挥的作用，经社会于 2003 年举行的第五十九届会议要求秘书处按照可持续发展委员会所作出的各项决定，积极参与执行该《计划》。

55. 依照这一要求，秘书处正探索区域顺利开展可持续发展委员会第十四和第十五届会议的筹备进程的选项和方式。这两届会议将侧重讨论以下一组专题：(a) 能源促进可持续发展；(b) 工业发展；(c) 空气污染/大气层；以及(d) 气候变化。这些问题都已列入可持续发展委员会 2003-2017 年期间的工作方案中。

56. 考虑到这一组专题性问题的范围和种类，秘书处正对区域筹备进程采取一种机构间协作的办法，寻求联合国及其它机构的协作，以确保作出全面、整合的反映，其中包括查明各种障碍和制约因素、新的挑战 and 机遇以及分享亚洲-太平洋区域所吸取的教训和最佳做法。将提议区域执行会议讨论审评进程的成果。该会议计划于 2005 年底或 2006 年初举行，视方式而定。

三、供经社会审议的问题

A. 时限性的问题

57. 秘书处于 2004 年 11 月召开了专家组会议，审议了泛亚铁路网政府间协定。计划将在南亚和中亚举行两个次区域会议，审议协定的草案。运输基础设施和便利化及旅游事业小组委员会满意地注意到 2004 年 11 月 22 和 23 日在曼谷举行的区域会议所取

得的进展。会议启动了泛亚铁路网政府间协定的谈判进程。在这方面，小组委员会建议2005年召开政府间会议，敲定该协定草案。小组委员会建议将协定草案准备就绪，供经社会第六十二届会议通过，并在即将于2006年11月举行的运输问题部长级会议期间举办签字仪式。”⁶ 由于驾驭全球化委员会要到2005年下半年才召开会议，经社会不妨审议核准小组委员会的该项建议。

58. 运输基础设施和便利化及旅游事业小组委员会还审议了有关亚洲及太平洋区域可持续旅游事业发展政府间会议的若干问题，并提出若干提议和建议，供驾驭全球化委员会审议⁷。由于驾驭全球化小组委员会不可能在今年下半年之前召开会议，经社会不妨审议下列问题：

(a) 核准小组委员会的提议，即将四项重大问题纳入政府间会议的议程草案中，(i) 加强旅游事业在社会-经济发展和扶贫方面的作用；(ii) 旅游便利化及运输和与旅游事业有关的其他基础设施的发展；(iii) 旅游事业的社会文化和环境管理；以及(iv) 旅游事业部门的人力资源开发；

(b) 重申小组委员会强烈支持《亚洲及太平洋区域可持续旅游事业发展行动计划》第二阶段(2006-2012年)；

(c) 核准小组委员会的建议，即议程草案中的四个议程项目作为《行动计划》第二阶段处理的重点领域。

B. 其他问题

59. 经社会不妨注意到驾驭全球化专题委员会职权范围下2004-2005年工作方案中四项次级方案的执行进展，并就此提供指导。

60. 在有关的次级方案内，经社会不妨审议下列问题：

贸易和投资

(a) 为进一步促进贸易和投资的区域合作，提议亚太经社会举行高官会议，以筹备定于2005年12月在中国香港举行的第六届世贸组织部长级会议。提议这次会议的

⁶ E/ESCAP/STIFT/Rep.“运输基础设施和便利化及旅游事业小组委员会第一届会议的报告”，2004年12月24-26日于曼谷，第10段。

⁷ 同上第38和39段。

形式以政府官员、工商业部门的代表和政策分析人员就共同关切和关心的领域举行公开对话。请经社会就应该成为会议讨论中心的主要发展关切问题向秘书处提供进一步的指导；

(b) 虽然国际发展研究中心为亚洲-太平洋贸易研究和培训网提供首期财政支助，使该网络得以维持截至 2007 年的核心活动，但是还需要提供额外的支助，使整个亚太经社会区域的各机构和决策者都能参与，并加强该网络在最不发达国家中开展研究能力建设活动。请经社会审评网络的发展，并就其今后与贸易有关的研究工作向秘书处提供进一步指导；

(c) 就秘书处在推动本区域的公私部门对话和建立伙伴关系方面的工作范围向秘书处提供进一步指导；

(d) 就国际贸易和投资小组委员会第一届会议核准的《贸易和投资全面合作框架》提出意见；

运输和旅游事业

(e) 重申其支持在运输旅游事业次级方案内开展的活动；

信息、通信和空间技术

(f) 协助各国发展电子商业和电子企业应用以及建立法律框架以促进这些应用；

(g) 协助各国执行信息社会问题世界首脑会议日内瓦和突尼斯阶段的成果；

(h) 建立农村和(或)边远地区的社区电子中心，以便提供信通空技术带来的益处，并缩小数字鸿沟；

(i) 提高各国制订信通技术以及信通空技术应用的能力，以推动包括灾害管理在内的社会-经济发展；

(j) 进一步制订区域空间应用促可持续发展方案，并建立区域合作机制，以便平等获得信通空技术；

(k) 加强公私伙伴关系，以便持续获得信通空技术及其服务和应用；

环境和可持续发展

(l) 核准秘书处有关定期编写和出版关于“绿色增长”的旗舰出版物的提议；

(m) 核准重新设计经常性出版物《亚洲及太平洋的电力》，将电力部门和可持续发展指标的分析纳入其中；

(n) 审评上述亚太经社会/亚行/开发计划署有关支持亚洲及太平洋实现千年发展目标的技术背景文件所列的项目概念和各种举措以及亚太经社会/亚洲备灾中心有关东南亚减灾的项目，并就执行方式为秘书处提供咨询，并就国家经验提供信息，使秘书处能够有效地落实这些项目；以及

(o) 向本文件中提出的模式提供支助，以便区域开展可持续发展委员会第十四和十五届会议的筹备工作，以确保为全球的可持续发展委员会进程提供有益、综合和有信息量的区域投入。经社会不妨对亚太区域尤其重要的问题成为区域筹备工作的重点，并在全球一级表达区域的信息。

.