

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/47/358  
4 August 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议  
临时议程 \* 项目105

审查联合国的行政和财政业务效率

提议的1994-1995两年期方案预算概要

秘书长的报告

## 一. 导言

1. 1994-1995两年期方案预算概要是根据1986年12月19日大会第41/213号决议附件一所载规定提交的。该项决议规定秘书长在非编制预算年度提交一份

“下一个两年期方案预算概要,其中应指明以下内容:

- “ (a) 为支付两年期内拟议的各项活动方案资源的初步概数;
- “ (b) 表现广泛的部门性趋势的优先次序;
- “ (c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率;
- “ (d) 应急基金在资源总数中所占百分比。”

2. 本概要为向大会提交的第三份。第一份概要关于1990-1991年方案预算,其中提议 负实际增长率9.6%,基本上是执行大会第41/213号决议,消减员额12%的结

---

\* A/47/150。

果。大会在1988年12月21日第43/214号决议中决定除了别的以外,“秘书长应根据行政和预算问题咨询委员会报告…所示的…初步估计总额…编制1990-1991两年期方案概算。”第二份概要涉及1992-1993两年期,当时大会第41/213号决议推动的行政改革已予实施。此外,新的中期计划也已通过。提议的实际增长率为0%。在这方面,方案和协调委员会指出,增长率为利用现行方法计算所得出者,但该方法有若干缺陷,所以无法确切估计提议的实际增长率对本组织活动的影响。大会在1990年12月21日第45/255号决议中注意到提议的实际增长率,并同上一个两年期一样,请秘书长根据行预咨委会提供的初步估计总额编制1992-1993两年期方案概算。

3. 1994-1995两年期的提议概要是关于一个将充分反映秘书长在1992年间对秘书处进行改组的后果的两年期,改组第一个阶段是大会第四十七届会议将收到的订正概算的主题。本概要也反映在编制方案预算方面的改革。这些改革是根据大会1991年12月20日第46/185号决议第八节的规定在秘书长提交大会第四十七届会议的报告内提出的。采用的方法已予简化。较为重要的是,概要不重新对资源基数进行复杂的评价,并在计算增长时不对非经常项目作特殊处理。增长的计算基本上是以现行汇率比较1994-1995年预计概数和以第四十七届会议结束时本期预算的预计水平为代表的资源基数。因此,本概要所示的增长率和方案概算的未来增长率将有可资比较的基点。

## 二. 支付两年期间的提议活动方案的

### 资源的初步概数

4. 1994-1995两年期资源初步概数达\$24.1亿。这个概数比1992-1993年预算的预计订正经费增加0.2%。这笔订正经费估计为\$240 600万,比原定经费增加\$1 680万。此外,1994-1995年概算比大会1991年12月20日第四个发展十年终/186号决议核定的1992-1993两年期原定经费增加\$2 080万,即0.9%。

5. 上述预测综列如下;

	经常性支出	资本支出	共计
	(百万美元)		
1992-1993年原定经费	2 293.7	95.5	2 389.2
预计大会第四十七届会议的 决定的所涉经费	12.8a	4.0	16.8
1992-1993年预计订正经费	2 306.5	99.5	2 406.0
加: 预算增长	4.0	-	4.0
1994-1995两年期初步概数	2 310.5	99.5	2 410.0
与原定经费比较	16.8	4.0	20.8(即0.9%)
与预计订正经费比较	4.0	-	4.0(即0.2%)
a 比1992-1993年原定经费增加的数额细分如下:			
改组(A/C.5/47/2)	(4.3)		
执行情况报告	1.6		
大会第四十七届会议			
其他决定的估计影响	15.5		
净额	12.8		
	=====		

6. 预计1994-1995两年期资源增长\$400万,为下列各项因素的净结果:

(a) 额外经费估计为\$15 240万。除了现有和预计的大会任务可能在1994-1995年造成的影响(\$1 560万)以外,另还提供经费以:继续进行技术革新项目,包括综合管理资料系统和光盘(\$930万);根据1990-1991年和1992年的经验事先为未来的预防性外交和建立和平任务编制预算(\$2 800万);提供足够的资本支出执行长期推延的改良项目;根据本年度和上一个两年期的需要计划未来紧急项目(\$9 950万);

(b) 在1994-1995年终止1992-1993年预计订正经费内的非经常性经费(\$1.53亿);

(c) 技术性调整(\$460万),即1992-1993年增长的延迟影响所需的经费。根据订正的预算编制方法,新员额在1994-1995年将以全额计算。为延迟征聘作出扣减的做法将终止,以后两年期无需作出类似调整。

7. 预计员额水平在1994-1995两年期不会有重大变动。额外经费将通过在编制方案概算时重新部署资源的办法解决。

8. 按照惯例,初步概数不计及通货膨胀或币值波动可能对1994-1995两年期造成的影响。现行办法是,大会在对初步概数作出决定以前将为预算确定新的汇率和1992-1993年的订正预计通胀率。这些汇率和预测将用于重新计算初步概数。

9. 本报告附表分别以美元和百分比显示概数总额在方案预算各编之间的分配情况。分配额仅具指示性意义。

### 三. 优先事项

10. 秘书长在其题为“和平纲领”的报告(A/47/277-S/24111)中提到本组织再次有机会实现《联合国宪章》的目标:维持国际和平与安全,维护正义与人权和促进“在较大自由中之社会进步和民主之改善”。秘书长接着界定四个行动领域:预防性外交、建立和平、维持和平及冲突后缔造和平,认为这一整套办法有助于按照《宪章》的精神保障和平。

11. 秘书长在其提交经济及社会理事会,主题为“加强发展方面的国际合作:联合国系统的作用”的报告(E/1992/82/Add.1)中指出,本组织在预防性外交、建立和平和维持和平的任务方面所采取的综合办法与联合国在国际合作促进发展的工作方面所采取的新办法具有同样意义。报告最后说,“一方面是和平与安全,一方面是经济和社会发展两者之间无所谓孰先孰后。它们之间密切相关,不可分割”。

12. 在上面第二节所提到的总资源额内,方案预算的若干编所得的资源比额有所增加。提议显著增加1994-1995年经费的四个领域为:通盘决策、领导和协调;政治事务;国际合作促进发展;人权和人道主义事务。各方案和活动类别之间的优先次序将较确切地在1994-1995两年期方案概算中提出。

#### 五. 应急基金的水平

13. 在头两份概要内,根据秘书长的建议,大会核定应急基金水平应为资源总额的0.75%。1990-1991两年期,以美元计算,基金水平达\$1 500万。在两年期结束时,这个数额尚有可动用余额约\$320万。1992-1993两年期应急基金的美元数额定为\$1 800万。在执行大会第四十六届会议各项决定后的可动用结余\$1 520万。目前没有明显理由需要提议改变应急基金的水平。建议1994-1995两年期维持0.75%的比额。

附件

1994-1995两年期初步概数

(百万美元)

	1992-1993年		订正概算和大会		1992-1993年		1994-1995两年期初步概算数				与原定经费	
	原定经费		第四十七届会议		预计订正		资源变动	总额	总额	百分比	增加(减少)	百分比
	数额	百分比	所涉方案预算	问题	经费		数额	百分比	数额	百分比	数额	百分比
一、通盘决策、领导和协调	35.3	1.5	(1.2)		34.1		1.0	2.9	35.1	1.5	(0.2)	(0.6)
二、政治事务	155.1	6.8	7.1		162.2		2.5	1.5	164.7	7.1	9.6	6.2
三、国际司法和国际法	48.2	2.1	(0.5)		47.7		0.0	0.0	47.7	2.1	(0.5)	(1.0)
四、国际合作促进发展	318.7	13.9	2.5		321.2		3.5	1.1	324.7	14.1	6.0	1.9
五、区域合作促进发展	285.1	12.4	0.4		285.5		1.5	0.5	287.0	12.4	1.9	0.7
六、人权和人道主义事务	91.8	4.0	3.4		95.2		0.8	0.8	96.0	4.2	4.2	4.6
七、新闻	100.4	4.4	1.1		101.5		0.0	0.0	101.5	4.4	1.1	1.1
八、共同支助事务	840.0	36.6	1.0		841.0		(6.8)	(0.8)	834.2	36.1	(5.8)	(0.7)
九、特派费	45.0	2.0	0.0		45.0		1.0	2.2	46.0	2.0	1.0	2.2
十、工作人员薪金税	374.1	16.3	(1.0)		373.1		0.5	0.1	373.6	16.2	(0.5)	(0.1)
第一至第十编共计:	2 293.7	100.0	12.8		2 306.5		4.0	0.2	2 310.5	100.0	16.8	0.7
十一、资本支出	95.5	4.2	4.0		99.5		0.0	0.0	99.5	4.3	4.0	4.2
总计	2 389.2	104.2	16.8		2 406.0		4.0	0.2	2 410.0	104.3	20.8	0.9