



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/47/358
4 de agosto de 1992
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo séptimo período de sesiones
Tema 105 del programa provisional*

EXAMEN DE LA EFICIENCIA DEL FUNCIONAMIENTO ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO DE LAS NACIONES UNIDAS

Esbozo del proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1994-1995

Informe del Secretario General

I. INTRODUCCION

1. El presente esbozo del proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1994-1995 se presenta de conformidad con las disposiciones del anexo I de la resolución 41/213 de la Asamblea General de 19 de diciembre de 1986. El Secretario debe presentar, en los años en que no se presente el presupuesto,

"un esbozo del presupuesto por programas para el bienio siguiente, que contendrá una indicación de lo siguiente:

- a) Una estimación preliminar de los recursos para financiar durante el bienio el programa de actividades propuesto;
- b) Prioridades que reflejen las tendencias generales por sectores principales;
- c) El crecimiento real, positivo o negativo, con respecto al presupuesto anterior;
- d) La cuantía del fondo para imprevistos, expresada como porcentaje del monto general de recursos."

* A/47/150.

2. El presente esbozo es el tercero que se presenta a la Asamblea General. El primer esbozo, que fue el del presupuesto por programas para el bienio 1990-1991, incluía una propuesta de una tasa de crecimiento real negativo del 9.6%, debido enteramente a una reducción de puestos del 12% aplicada en respuesta a la resolución 41/213 de la Asamblea. En su resolución 43/214 de 21 de diciembre de 1988, la Asamblea decidió, entre otras cosas, que "el Secretario General prepare su proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1990-1991 sobre la base del total de las estimaciones preliminares" indicadas en el informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto. El segundo esbozo, para el bienio 1992-1993, se refería a un período en que ya se habían aplicado las reformas administrativas establecidas por la resolución 41/213 de la Asamblea. Además, se había aprobado un nuevo plan de mediano plazo. La tasa propuesta de crecimiento real era de 0%. A este respecto, el Comité del Programa y de la Coordinación señaló que la tasa de crecimiento se había calculado sobre la base de la metodología existente y que, debido a las deficiencias de esa metodología, no podía estimarse con precisión la repercusión de la tasa de crecimiento real propuesta en las actividades de la Organización. En su resolución 45/255 de 21 de diciembre de 1990, la Asamblea tomó nota de la tasa de crecimiento real propuesta y, como en el caso del bienio anterior, invitó al Secretario General a preparar el proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1992-1993 sobre la base de la estimación preliminar total suministrada por la Comisión Consultiva.

3. El esbozo propuesto para el bienio 1994-1995 se refiere a un bienio en que se manifestarán plenamente las consecuencias de la reestructuración de la Secretaría llevada a cabo por el Secretario General en el curso de 1992, cuya primera etapa es objeto de estimaciones revisadas que tendrá ante sí la Asamblea General en su cuadragésimo séptimo período de sesiones. En este esbozo también se manifiestan los cambios en la preparación del presupuesto por programas que se proponen en el contexto del informe del Secretario General a la Asamblea en su cuadragésimo séptimo período de sesiones de conformidad con la sección VIII de la resolución 46/185 B de la Asamblea General, de 20 de diciembre de 1991. La metodología se ha simplificado. En particular, el esbozo no entraña una evaluación compleja de la base de recursos y no refleja un tratamiento específico de las partidas no periódicas para el cálculo del crecimiento. Este cálculo se basa en una comparación a tasas corrientes entre las estimaciones previstas para 1994-1995 y una base de recursos representada por el nivel previsto del actual presupuesto a fines del cuadragésimo séptimo período de sesiones. Por consiguiente, la tasa de crecimiento incluida en el esbozo y la tasa de crecimiento futura del proyecto de presupuesto por programas tendrán puntos de partida comparables.

II. ESTIMACION PRELIMINAR DE LOS RECURSOS NECESARIOS PARA FINANCIAR DURANTE EL BIENIO EL PROGRAMA DE ACTIVIDADES PROPUESTO

4. La estimación preliminar de los recursos necesarios para el bienio 1994-1995 asciende a 2.410 millones de dólares. Esta estimación representa un crecimiento del 0,2% en relación con las consignaciones revisadas previstas para el presupuesto de 1992-1993. Esta consignación revisada se estima en 2.406 millones de dólares, es decir, 16,8 millones de dólares más que la consignación inicial. Además, la estimación para 1994-1995 es de 20,8 millones de dólares, es decir, un 0,9% por encima de la consignación inicial para el bienio 1992-1993 aprobada por la Asamblea General en la resolución 46/186 de 20 de diciembre de 1991.

5. A continuación figura un resumen de estas estimaciones:

	<u>Gastos ordinarios</u>	<u>Gastos de capital</u>	<u>Total</u>
(En millones de dólares EE.UU.)			
Consignación inicial para el bienio 1992-1993	2 293,7	95,5	2 389,2
Consecuencias previstas de las decisiones de la Asamblea General durante su cuadragésimo séptimo período de sesiones	12,8 a/	4,0	16,8
Consignación revisada prevista, 1992-1993	2 306,5	99,5	2 406,0
Más: crecimiento presupuestario	4,0	-	4,0
Estimaciones preliminares para el bienio 1994-1995	2 310,5	99,5	2 410,0
En comparación con la consignación inicial	16,8	4,0	20,8 (o 0,9%)
En comparación con la consignación proyectada revisada	4,0	-	4,0 (o 0,2%)

a/ El aumento en relación con la consignación inicial para 1992-1993 se desglosa de la manera siguiente:

Reestructuración (A/C.5/47/2)	(4,3)
Informe sobre los resultados obtenidos	1,6
Consecuencias previstas de otras decisiones de la Asamblea General en su cuadragésimo séptimo período de sesiones	<u>15,5</u>
Neto	<u>12,8</u>

6. El crecimiento de recursos para el bienio 1994-1995, que se calcula en 4 millones de dólares, es resultado neto de los siguientes factores:

a) Se calcula que los recursos adicionales ascenderán a 152,4 millones de dólares. Además de las consecuencias previstas en 1994-1995 de mandatos ya existentes o previstos de la Asamblea General (15,6 millones de dólares) se han consignado créditos para continuar proyectos de innovaciones tecnológicas, incluidos el Sistema Integrado de Información de Gestión y el de disco óptico (9,3 millones de dólares), para la presupuestación de futuras misiones de diplomacia preventiva y de mantenimiento de la paz a un nivel proporcionado al de 1990-1991 y 1992 (28 millones de dólares) y para un nivel de gastos de capital que permita la aplicación de proyectos aplazados desde hace tiempo para introducir mejoras, así como para futuros proyectos de emergencia comparables a los requeridos este año y en los pasados bienios (99,5 millones de dólares);

b) La interrupción en 1994-1995 de los créditos no periódicos incluidos en la consignación inicial revisada para 1992-1993 (153 millones de dólares);

c) Ajustes técnicos (4,6 millones de dólares), concretamente, un crédito para las consecuencias a la larga del crecimiento de 1992-1993. De conformidad con la metodología presupuestaria revisada, los nuevos puestos se costearán totalmente en 1994-1995. La deducción por el aplazamiento de la contratación se suspenderá, y en los futuros bienios será innecesario hacer ajustes similares.

7. Para el bienio 1994-1995 no se prevén cambios importantes en los niveles de dotación de personal. Las necesidades se atenderán mediante redistribuciones en el contexto de la preparación del proyecto de presupuesto por programas.

8. De acuerdo con la práctica habitual, en las estimaciones preliminares no se prevé la inflación ni los efectos previstos de las fluctuaciones monetarias en el bienio 1994-1995. De conformidad con el presente procedimiento, antes de tomar una decisión sobre las estimaciones preliminares, la Asamblea General adoptará nuevos tipos de cambio para el presupuesto y los cálculos revisados para la inflación en 1992-1993. Estas tasas y estos cálculos se utilizarán para calcular de nuevo las estimaciones preliminares.

9. El cuadro que figura como anexo al presente informe muestra la distribución de las estimaciones totales entre las diversas partes del presupuesto por programas, en dólares y porcentajes. Esta distribución es puramente indicativa.

III. PRIORIDADES

10. En su informe titulado "Un programa de paz" (A/47/277-S/24111), el Secretario General se refirió a la oportunidad que volvía a presentarse a la Organización de alcanzar los objetivos de la Carta de las Naciones Unidas: el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, hacer respetar la justicia y los derechos humanos, y promover el "progreso social y elevar el nivel de vida dentro de un concepto más amplio de libertad". Se definieron cuatro esferas de acción que permitían a la Organización aportar una contribución coherente al mantenimiento de la paz en el espíritu de la Carta: la diplomacia preventiva, el establecimiento de la paz, el mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz después de los conflictos.

11. En su informe al Consejo Económico y Social sobre el tema "Fomento de la cooperación internacional para el desarrollo: la función del sistema de las Naciones Unidas" (E/1992/82/Add.1), el Secretario General estableció un paralelismo entre un enfoque integrado con respecto a la misión de la Organización en la diplomacia preventiva, el establecimiento de la paz y el mantenimiento de la paz y nuevos enfoques de la función de las Naciones Unidas en la promoción de la cooperación internacional para el desarrollo. En el informe se llegó a la conclusión de que "sería erróneo atribuir un orden de importancia o de prioridad a la paz y la seguridad, por un lado, y al desarrollo económico y social por otro. Ambos están tan estrechamente vinculados que son indivisibles".

12. Dentro del nivel general de recursos mencionado en la sección II supra, se han asignado aumentos de recursos a determinadas partes del presupuesto por programas. Las cuatro esferas para las que se proponen aumentos importantes en 1994-1995 son las siguientes: determinación de políticas, dirección y coordinación generales; asuntos políticos; cooperación internacional para el desarrollo; y derechos humanos y asuntos humanitarios. En el proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1994-1995 se presentarán prioridades más precisas entre programas y tipos de actividad.

IV. CUANTIA DEL FONDO PARA IMPREVISTOS

13. La Asamblea General, en los dos primeros esbozos, aprobó la cuantía del fondo para imprevistos como porcentaje del monto general de recursos al 0,75%, sobre la base de las recomendaciones del Secretario General. Para el bienio 1990-1991, el nivel del fondo en dólares de los Estados Unidos ascendió a 15 millones de dólares. De esa suma, al finalizar el bienio quedaban alrededor de 3,2 millones. Para el bienio 1992-1993, la cuantía en dólares del fondo para imprevistos se estableció en 18 millones de dólares. El saldo disponible tras las decisiones de la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones es de 15,2 millones de dólares. En la presente etapa no hay razones evidentes para proponer un cambio en el nivel del fondo para imprevistos. Se recomienda que el porcentaje se mantenga en el 0,75% para el bienio 1994-1995.

Anexo

ESTIMACIONES PRELIMINARES PARA EL BIPENIO 1994-1995

(En millones de dólares F.E.U.)

	Consignación inicial 1992-1993		Estimaciones revisadas y consecuencias para el presupuesto por programas de las decisiones de la Asamblea General en su cuadragésimo séptimo período de sesiones	Consignación revisada prevista 1992-1993	Estimaciones preliminares para el bienio 1994-1995				Aumento (disminución) en relación con la consignación inicial	
	Cuantía	Porcentaje del total			Cambio de recursos		Porcentaje del total	Total	Cuantía	Porcentaje
I. DETERMINACION DE POLITICAS, DIRECCION Y COORDINACION GENERALES	35,3	1,5	(1,2)	34,1	1,0	2,9	35,1	1,5	(0,2)	(0,6)
II. ASUNTOS POLITICOS	155,1	6,8	7,1	162,2	2,5	1,5	164,7	7,1	9,6	6,2
III. JUSTICIA Y DERECHO INTERNACIONAL	48,2	2,1	(0,5)	47,7	0,0	0,0	47,7	2,1	(0,5)	(1,0)
IV. COOPERACION INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO	318,7	13,9	2,5	321,2	3,5	1,1	324,7	14,1	6,0	1,9
V. COOPERACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO	285,1	12,4	0,4	285,5	1,5	0,5	287,0	12,4	1,9	0,7
VI. DERECHOS HUMANOS Y ASUNTOS HUMANITARIOS	91,8	4,0	3,4	95,2	0,8	0,8	96,0	4,2	4,2	4,6
VII. INFORMACION PUBLICA	100,4	4,4	1,1	101,5	0,0	0,0	101,5	4,4	1,1	1,1
VIII. SERVICIOS COMUNES DE APOYO	840,0	36,6	1,0	841,0	(6,8)	(0,8)	834,2	36,1	(5,8)	(0,7)
IX. GASTOS ESPECIALES	45,0	2,0	0,0	45,0	1,0	2,2	46,0	2,0	1,0	2,2
X. CONTRIBUCIONES DEL PERSONAL	374,1	16,3	(1,0)	373,1	0,5	0,1	373,6	16,2	(0,5)	(0,1)
Total, partes I a X	2 293,7	100,0	12,8	2 306,5	4,0	0,2	2 310,5	100,0	16,8	0,7
XI. GASTOS DE CAPITAL	95,5	4,2	4,0	99,5	0,0	0,0	99,5	4,3	4,0	4,2
Total general	2 389,2	104,2	16,8	2 406,0	4,0	0,2	2 410,0	104,3	20,8	0,9