

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2018 года

11–14 июня 2018 года

Пункт 8 предварительной повестки дня***Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ
за 2017 год***Резюме*

В настоящем докладе освещается исполнение функции оценки в ЮНИСЕФ в 2017 году. В нем приводится информация о проводимой в рамках осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы работе по получению в результате оценки данных, необходимых для накопления организационного опыта и повышения ответственности, в соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2013/14). В докладе содержатся также обновленные данные о руководстве функцией оценки и о вкладе руководства в общесистемную слаженную работу в области оценки. В докладе приводится подробный анализ исполнения функции оценки на всех уровнях организации и дается краткое описание основных результатов проведения нескольких общеорганизационных оценок.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом приводятся в разделе VIII.

* E/ICEF/2018/8.



I. Введение

1. Глубокие изменения обстановки, в которой осуществляет свою деятельность ЮНИСЕФ, продолжают определять стиль работы организации, требуя от нее непрерывного обучения, адаптации и совершенствования. Эти изменения предъявляют все большие требования к механизмам отчетности в интересах достижения более эффективных результатов. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал важное значение оценки, призывая принять специальные меры для укрепления оценки как в структурах Организации Объединенных Наций, так и в масштабах всей системы. В апреле 2016 года Генеральный секретарь указал на необходимость формирования независимой и полностью транспарентной культуры оценки и настоятельно призвал систему шире использовать результаты оценки в реальном масштабе времени. В опубликованном в декабре 2017 года докладе, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете» (A/72/684–E/2018/7), Генеральный секретарь еще раз заявил о своей приверженности укреплению общесистемной оценки. Эти и другие глобальные события определяли направление развития функции оценки в ЮНИСЕФ в 2017 году.

2. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2016 года в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи) и первоочередные задачи, намеченные на последний год осуществления Стратегического плана организации на 2014–2017 годы, особо требуют получения данных о том, что дает наилучшие результаты в деле достижения глобальных целей, включая необходимость укрепления потенциала в области оценки на национальном уровне. Кроме того, масштабы и комплексный характер гуманитарных кризисов требуют от организации подготовки более системных и оперативных данных о том, что дает наилучшие результаты в плане улучшения положения детей и их семей в таких условиях.

3. В настоящем докладе освещаются ход работы, достижения и проблемы в связи с реализацией функции оценки в ЮНИСЕФ с учетом тех требований, которые предъявлялись к этой функции в 2017 году. В докладе говорится о том, как осуществлялось руководство функцией оценки, и о вкладе руководства в общесистемную слаженную работу в этой области, и приводятся краткие сведения об исполнении этой функции с учетом задач в области оценки, поставленных в Стратегическом плане на 2014–2017 годы, пересмотренной политике в области оценки (E/ICEF/2013/14) и плане глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы. В докладе содержится краткая обновленная информация о выполнении мер, предусмотренных в ответах руководства, в связи с рекомендациями по итогам коллегиального обзора функции оценки ЮНИСЕФ, проведенного в 2017 году Комитетом содействия развитию (КСР) и Группой Организации Объединенных Наций по оценке (ГОООН). В докладе освещаются также основные результаты и извлеченные уроки по итогам проведения общеорганизационных оценок.

II. Руководство функцией оценки

4. Задача функции оценки в ЮНИСЕФ состоит в определении наиболее эффективных действий, которые позволяют достичь желаемых результатов в плане улучшения положения детей, а также в получении информации, необходимой для улучшения работы механизмов управления и отчетности. Оценки проводятся на всех уровнях организации, при этом наибольшее их число осуществляется на уровне стран. Управление оценки намерено более систематически взаимодействовать со страновыми и региональными отделениями для обмена полезным опытом, приобретаемым в результате оценок.

5. В соответствии с политикой ЮНИСЕФ в области оценки руководство этой функцией в 2017 году осуществляли несколько структурных подразделений. Исполнительный совет продолжал наблюдать за работой организации, давая указания в отношении осуществления функции оценки и используя результаты оценки для обеспечения более достоверной отчетности. Директор-исполнитель продолжал работу, связанную с формированием культуры подотчетности, обучения и непрерывного совершенствования организации и выделением людских и финансовых ресурсов для осуществления этой функции.

6. Управление оценки продолжало осуществлять надзор за выполнением этой функции, в том числе: а) разрабатывало политику в области оценки, в которой определяются стандарты оценки, и играло ведущую роль в ее проведении; б) давало технические указания и обеспечивало качество оценки, проводимой подразделениями штаб-квартиры и региональными и страновыми отделениями; и в) содействовало укреплению партнерских связей, управлению знаниями и развитию потенциала, преследуя при этом конечную цель поощрения процесса обучения и непрерывного совершенствования организации. Управление оценки также заказывало проведение общеорганизационных оценок и руководило этой деятельностью в поддержку Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и других глобальных программ и стратегий. Эти оценки фигурируют в глобальном плане тематических оценок на 2014–2017 годы. Сведения об общеорганизационных оценках, завершенных или начатых в 2017 году, приводятся в разделе V доклада.

7. Состав внешнего Консультативного аудиторского комитета в 2017 году был расширен, и теперь в него входит общий эксперт по вопросам оценки, что дает Комитету возможность укрепить свою работу по надзору за функцией оценки, в том числе обеспечить соблюдение норм и стандартов, изложенных в политике в области оценки.

8. Кроме того, в соответствии с одной из рекомендаций по итогам коллегиального обзора, проведенного КСР и ГОООН, в конце 2017 года была сформирована внешняя Консультативная группа по оценке, в состав которой входят внешние эксперты, предоставляющие независимые консультации директору Управления оценки, и которая провела свое первое совещание в январе 2018 года; ее совещания будут проводиться два раза в год. Для работы в ее составе привлекаются эксперты сроком на три года, которые представляют разные географические районы и различные организационные системы. В обязанности этой Группы входит предоставление директору консультаций по таким политическим вопросам, как подготовка и реализация пересмотренной политики в области оценки и составление плана проведения глобальных оценок; вынесение рекомендаций по вопросам совершенствования методов и процедур оценки, механизмов обеспечения качества и подготовки ответов руководства; и внесение предложений в отношении новаторских методов улучшения порядка проведения

оценки и использования ее результатов, включая улучшение механизмов обмена полученной информацией и ее распространения.

9. Особенно полезную работу по стимулированию и поддержанию спроса на проведение оценок в 2017 году играл Комитет по глобальной оценке — внутренний орган, который дает рекомендации старшему руководству по вопросам целесообразности проведения оценок и использования полученных данных. Комитет провел несколько заседаний, на которых он рассматривал ход выполнения мер, предусмотренных в ответах руководства, уделяя при этом особое внимание рекомендациям по итогам коллегиального обзора. Управление оценки также предоставляло Комитету консультации в связи с разработкой плана проведения глобальных оценок на 2018–2021 годы и новым пересмотром политики в области оценки.

10. Руководители отделов и региональных отделений, а также региональные консультанты по вопросам оценки совместно с представителями страновых отделений и специалистами продолжали готовить важную информацию и содействовать ее использованию в соответствии с нормами и стандартами, разработанными ГОООН. Директор Управления оценки совместно с руководителями региональных отделений приступил к найму двух из трех новых региональных консультантов по вопросам оценки в соответствии с решением руководства, принятым в ответ на рекомендацию, содержащуюся в докладе по итогам коллегиального обзора, и положениями объединенного бюджета на 2018–2021 годы. Как ожидается, наём новых консультантов завершится к июню 2018 года.

11. Участники сети ЮНИСЕФ по глобальной оценке в конце 2017 года создали совещание специалистов в этой области и основных партнеров, включая ГОООН, для обсуждения новых путей укрепления сотрудничества на всех уровнях организации. Участники сети также разработали планы повышения эффективности функции оценки в 2018 году, включая обучение персонала и доработку методики в целях повышения качества и оперативности оценок, совершенствование механизмов содействия использованию результатов оценки и разработку мер по расширению партнерских связей в связи с укреплением национального потенциала в области оценки.

III. Содействие повышению слаженности в проведении оценки в рамках Организации Объединенных Наций

A. Независимая общесистемная оценка оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития

12. С 2004 года неоднократно указывалось на необходимость достоверной, независимой общесистемной оценки (резолюция [59/250](#) Генеральной Ассамблеи). В резолюции о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в 2012 году (резолюция [67/226](#)) Генеральная Ассамблея призвала к созданию независимого механизма общесистемной оценки, а при проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в 2016 году вновь призвала к созданию такого механизма, конкретно обратив особое внимание на важность укрепления качественного, независимого и беспристрастного механизма общесистемной оценки оперативной деятельности в целях развития, который способствовал бы повышению слаженности и взаимодействию в рамках общей структуры оценки в системе развития Организации

Объединенных Наций и использованию полученных выводов и рекомендаций для улучшения функционирования этой системы.

13. Генеральный секретарь в своем докладе, озаглавленном «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех», который был представлен в июле 2017 года Экономическому и Социальному Совету (A/72/124–E/2018/3), предложил создать условия для проведения независимой оценки общесистемной деятельности. В своем докладе, опубликованном в декабре 2017 года, Генеральный секретарь предложил ряд мер для укрепления общесистемной оценки на глобальном и страновом уровнях, включая создание независимого управления, занимающегося стратегическими межсекторальными вопросами, связанными с достижением целей в области устойчивого развития. Новое управление будет заказывать проведение независимых общесистемных оценок по стратегическим вопросам в области развития и оказывать поддержку структурам на страновом уровне в проведении совместных оценок общесистемной деятельности по содействию достижению этих целей и повышению качества оценок в рамках существующей системы, включая оценки, проводимые по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР).

14. Руководствуясь предложениями Генерального секретаря, Управление оценки сотрудничает с ГОООН в деле оказания поддержки государствам-членам в создании механизмов координации общесистемных оценок на глобальном, региональном и страновом уровнях. Сознвая необходимость поощрения обучения и совместной подотчетности и сокращения операционных издержек, ЮНИСЕФ также участвует в проведении совместных оценок с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, придавая при этом приоритетное значение совместным оценкам РПООНПР и совместных программ. ЮНИСЕФ также достиг договоренности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») о проведении совместной оценки общей главы стратегических планов этих структур.

В. Группа Организации Объединенных Наций по оценке

15. ГОООН остается одним из основных механизмов укрепления слаженности в системе органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами оценки, включая департаменты, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и связанные с ней организации. Директор Управления оценки в период с мая 2014 года по май 2017 года выполнял обязанности одного из четырех заместителей председателя ГОООН, которому было поручено укрепление партнерских связей, и участвовал в разработке стратегии ГОООН в области развития партнерских отношений. Сотрудники ЮНИСЕФ по вопросам оценки также участвуют в работе всех целевых групп ГОООН, в том числе групп, занимающихся вопросами достижения целей в области устойчивого развития, развития партнерских связей, профессионализма, гуманитарной деятельности и использования данных, полученных в результате оценок. В настоящее время ЮНИСЕФ совместно с Центром по международной торговле руководит среднесрочным обзором хода осуществления стратегии ГОООН. Управление оценки ЮНИСЕФ оказывало ГОООН помощь в проведении информационно-пропагандистской работы в области оценки, в част-

ности посредством организации параллельного мероприятия в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который проходил в 2017 году.

С. Руководящая группа по оценке межучрежденческой гуманитарной деятельности и другие гуманитарные сети

16. Управление оценки является членом Руководящей группы по оценке межучрежденческой гуманитарной деятельности (ОМГД), в состав которой входят директор по оценке из нескольких учреждений системы Организации Объединенных Наций, неправительственных объединений и Международного комитета Красного Креста. Руководящая группа согласовывает и разрабатывает общие стратегические направления и методологические принципы ОМГД, подготавливая перечень приоритетных оценок, которые необходимо провести, осуществляя руководство ими с помощью специальной группы по ОМГД и обеспечивая распространение и использование данных, полученных в результате этих оценок.

17. Руководящая группа по ОМГД в 2017 году не проводила оценку из-за обострения конфликта в намеченной стране (Ирак). Впоследствии был подготовлен новый план работы по проведению совместных оценок, намеченных на 2018 год. Несмотря на трудности, связанные с реализацией планов работы в области ОМГД, ЮНИСЕФ активизировал работу по проведению оценки своей собственной гуманитарной деятельности. На 2018 год намечено проведение по крайней мере одной общеорганизационной оценки и трех оценок мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации третьего уровня.

18. Кроме того, в 2017 году Управление оценки ЮНИСЕФ продолжало оказывать поддержку Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности (АЛНАП), которая играет особенно полезную роль благодаря ее связям с директивными органами и ее современному нововведению в гуманитарной области. Управление оценки регулярно распространяет в рамках организации сведения о последних достижениях АЛНАП в целях обучения персонала. ЮНИСЕФ поощряет установление связей с национальными партнерами и содействует повышению роли оценки при решении целого ряда первоочередных задач АЛНАП. Оно также оказывает содействие Сети, обмениваясь результатами проводимых им оценок. Например, Управление оценки на ежегодном обзорном совещании АЛНАП 2017 года представило результаты проведенных им оценок мониторинга гуманитарной деятельности и действий в условиях кризиса, вызванного Эболой. Кроме того, Управление оценки способствовало применению страновыми отделениями руководства АЛНАП по оценке гуманитарной деятельности, которое было разработано для оказания содействия гуманитарным организациям в повышении качества и полезности данных, получаемых в результате оценки, и результатов осуществления программ.

IV. Содействие развитию потенциала в области оценки в глобальных масштабах

Сети развития национального потенциала в области оценки

19. ЮНИСЕФ продолжал содействовать межучрежденческим усилиям и деятельности глобальных партнерств по развитию национального потенциала в области оценки в соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ 2013 года в области оценки, итогами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

в области оперативной деятельности в целях развития и резолюцией 69/237 Генеральной Ассамблеи.

20. ЮНИСЕФ играл также видную роль в организации третьего глобального форума по вопросам оценки, озаглавленного «Преобразование нашего мира посредством оценки: участие и партнерство во имя лучшего мира, который мы хотим построить», который состоялся в апреле в Бишкеке (Кыргызстан). Форум завершился принятием заявления партнеров, в котором представители правительств и парламентов, гражданского общества, организаций системы Организации Объединенных Наций и международных доноров вновь заявили о своем стремлении добиться более эффективного развития национального потенциала в области оценки.

21. В 2017 году ЮНИСЕФ совместно с Международной организацией сотрудничества в области оценки продолжал возглавлять глобальную сеть EvalSDC, которая выступает за проведение оценки хода достижения целей в области устойчивого развития, включая процессы обследований и последующих мероприятий. Управление оценки продолжает оставаться активным членом руководящей группы сети EvalPartners и Глобального форума парламентариев за развитие оценки.

22. В ответ на рекомендацию по итогам коллегиального обзора в отношении того, что ЮНИСЕФ следует разработать новую стратегию развития национального потенциала в области оценки для продвижения работы организации в этом направлении, Управление оценки составило карты, которые отображают инициативы в этой области, пользующиеся поддержкой ЮНИСЕФ. Этими картографическими материалами ЮНИСЕФ будет руководствоваться при разработке общеорганизационной стратегии, в которой будут уточнены роль и формы участия ЮНИСЕФ в развитии потенциала в области оценки на национальном уровне. Выработаны также полезные рекомендации, которые позволят ЮНИСЕФ и другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций более эффективно поддерживать национальные усилия по созданию потенциала в области оценки. Разрабатываются цифровые технологии для улучшения координации между учреждениями (см. диаграмму I).

Диаграмма I
Пример картографического отображения поддержки, оказываемой ЮНИСЕФ развитию национального потенциала в области оценки



V. Показатели функции оценки

23. В анализе, приведенном в разделе V, рассматриваются показатели функции оценки ЮНИСЕФ, содержащиеся в Стратегическом плане на 2014–2017 годы, а также дополнительные показатели, используемые для проверки того, как выполняются обязанности по проведению оценок в соответствии с пересмотренной политикой 2013 года в области оценки и планом проведения глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы. Речь идет о следующих показателях:

- a) количество представленных оценок;
- b) географический охват оценок;
- c) тематическое распределение оценок;
- d) виды проведенных оценок;
- e) качество оценок;
- f) применение результатов оценок:
 - i) представление ответов руководства;
 - ii) выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства;
- g) расходы на проведение оценок;
- h) проведение общеорганизационных оценок.

24. Приведенные данные получены из нескольких источников, в том числе из:

- a) внутренней системы управленческой информации об оценке, находящейся в ведении Управления оценки, включая базу данных об оценках и исследованиях и систему отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки;

б) независимой системы надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС) — системы оценки качества, управляемой группой ЮНИСЕФ по инновациям, информации, обучению и применению данных, при этом анализ качества оценок проводит независимая компания “Impact Ready”.

25. Кроме того, каждый год компания “Impact Ready” проводит глобальный метаанализ всех оценок, представленных за предыдущий год¹.

А. Показатели оценки, предусмотренные Стратегическим планом на 2014–2017 годы

26. В целом эффективность функции оценки достигла или превысила целевые показатели, предусмотренные в Стратегическом плане на 2014–2017 годы (см. таблицу 1).

Таблица 1

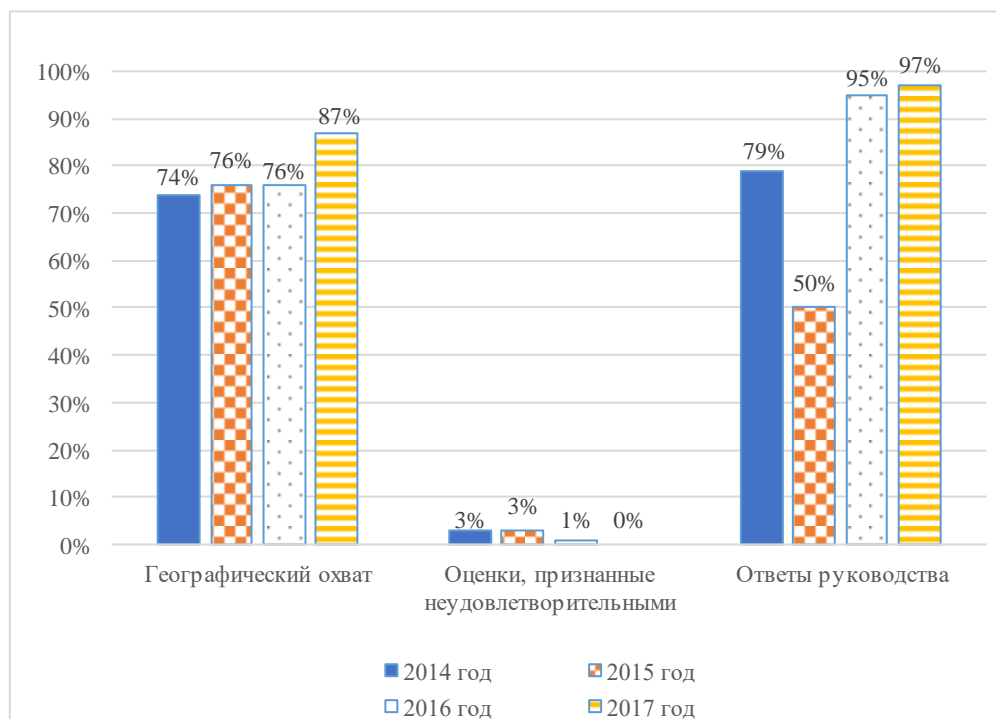
Общая динамика показателей, предусмотренных в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы для функции оценки

(В процентах)

Показатель, предусмотренный в Стратегическом плане	Базовый показатель (2013 год)	Результат				Целевой показатель		
		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
Географический охват	75	74	76	76	87	75	78	80
Отделения, которые представили по крайней мере одну завершённую оценку в базу данных об оценках и исследованиях за предыдущие три года								
Качество оценок	2	3	3	1	0	3	3	< 3
Оценки, признанные «неудовлетворительными» исходя из стандартов Организации Объединённых Наций								
Представленные ответы руководства	92	79	50	95	97	92	92	92
Оценки, представленные вместе с официальным ответом руководства								
Выполненные меры, предусмотренные в ответах руководства	36	27	20	33	46	30	32	35
Выполненные рекомендации по итогам оценки, зарегистрированные в системе отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки								
Выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства	45	49	44	43	36	52	55	60
Рекомендации по итогам оценки в процессе выполнения, зарегистрированные в системе отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки								

¹ С результатами анализа можно ознакомиться на веб-сайте www.unicef.org/evaldatabase/index_96629.html.

Диаграмма II
Динамика трех основных показателей оценки, 2014–2017 годы



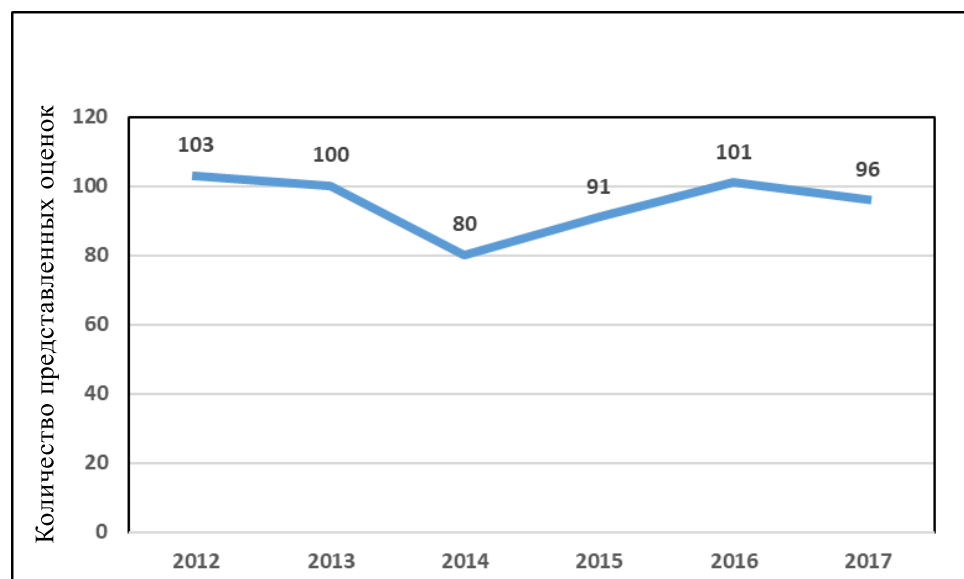
Источник: Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

В. Эффективность оценки согласно основным показателям, предусмотренным пересмотренной политикой в области оценки и планом проведения глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы

Представление оценок

27. Показатель «представленные оценки» определяется как количество оценок, представленных подразделениями организации всех уровней в базу данных об оценках и исследованиях. В 2017 году было представлено 96 различных оценок (89 оценок, три обобщенные оценки, два обзора и два анализа возможности проведения оценок), тогда как в 2016 году этот показатель составил 101 оценку. Сокращение количества оценок в 2017 году соответствует динамике организационных расходов на проведение оценок в течение этого года. Расходы на проведение оценок рассматриваются в разделе V.

Диаграмма III
Динамика изменения количества представленных оценок, 2012–2017 годы



Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

28. Регионы представили разное количество оценок: каждый из регионов Европы и Центральной Азии (РЕЦА), Восточной и Южной Африки (РВЮА), Латинской Америки и Карибского бассейна (РЛАК) и Западной и Центральной Африки (РЗЦА) представил по 13 оценок и более. Регион Восточной Азии и Тихого океана (РВАТ) представил восемь оценок, а регионы Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) и Южной Азии (ЮА) представили по семь оценок. Следует, однако, отметить, что в регионе Южной Азии, где находятся страны с большой численностью населения, имеется меньше отделений, чем в других регионах.

Таблица 2
Количество представленных оценок в разбивке по регионам, 2012–2017 годы

Год	РВАТ	РЕЦА	РВЮА	Ш-К	РЛАК	БВСА	ЮА	РЗЦА
2012	8	15	28	13	6	5	8	20
2013	8	13	19	6	15	8	4	27
2014	6	15	13	8	8	4	14	12
2015	14	14	17	4	7	8	12	15
2016	11	9	26	10	13	6	13	13
2017	8	16	15	13	13	7	7	17

Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана, РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, РВЮА — регион Восточной и Южной Африки, Ш-К — штаб-квартира, РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

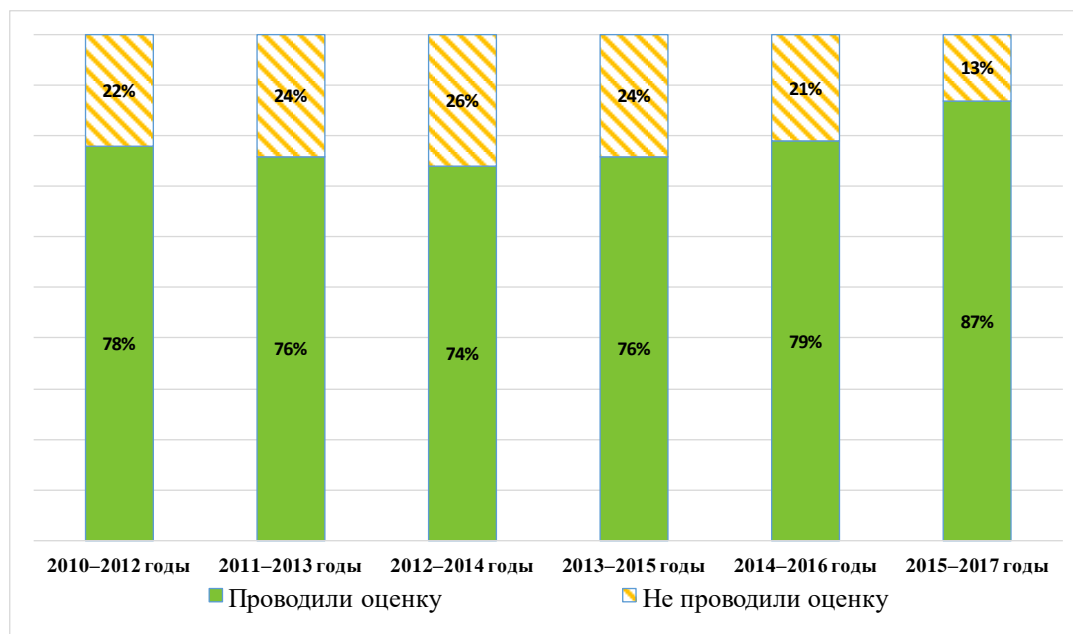
29. В 2018 году Управление оценки планирует создать новую комплексную базу данных, из которой можно будет получать в реальном режиме времени информацию об осуществлении планов оценки, с тем чтобы можно было оказывать оперативную поддержку отделениям, у которых отмечаются невысокие показатели по функции оценки.

Географический охват оценок

30. «Географический охват» определяется как доля страновых отделений, представивших по крайней мере один доклад об оценке за последние три года. Показатель географического охвата улучшился с 79 процентов страновых отделений, проводивших оценки в течение 2014–2016 годов, до 87 процентов в период 2015–2017 годов (см. диаграмму IV).

Диаграмма IV

Динамика географического охвата оценок за 2010–2017 годы, все регионы



Источник: Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

31. Следует особо отметить расширение географического охвата оценок по всем регионам после 2013 года. Охват за период 2015–2017 годов улучшился по всем регионам, кроме Южной Азии. В РЕЦА и РВЮА отмечался весьма широкий охват на уровне 91 процента, а в четырех регионах (РВАТ, РЛАК, БВСА и РЗЦА) он превысил 80 процентов.

Таблица 3
Динамика географического охвата оценок в разбивке по регионам, 2013–2017 годы

(В процентах)

Год	РВАТ	РЕЦА	РВЮА	РЛАК	БВСА	ЮА	РЗЦА
2013–2015	73	82	95	56	65	100	76
2014–2016	87	86	82	64	65	100	76
2015–2017	87	91	91	84	82	89	87

Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана, РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, РВЮА — регион Восточной и Южной Африки, РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: ГЕРОС.

32. Чтобы расширить географический охват, отделениям, располагающим ограниченными возможностями и бюджетами для проведения оценок, оказывается поддержка посредством их вовлечения в проводимые региональными отделениями оценки, охватывающие несколько стран. Кроме того, в ходе проводимого в настоящее время пересмотра политики в области оценки будут установлены более подробные критерии и более конкретные сроки проведения оценок, что позволит дополнительно расширить их охват.

Тематическое распределение оценок

33. Тематическое распределение оценок определяется на основе анализа их распределения по основным направлениям деятельности и сквозным темам, предусмотренным в Стратегическом плане на 2014–2017 годы. Для этого ЮНИСЕФ ежегодно заказывает проведение метаанализа оценок, представленных за предыдущий год.

34. Анализ 101 доклада об оценках, представленных в 2016 году, указывает на сбалансированное распределение оценок по следующим темам (см. таблицу 4): выживание детей (включая охрану здоровья, борьбу с ВИЧ/СПИДом, питание и водоснабжение, санитарии и гигиену), образование и защита детей являлись предметом соответственно 32 процента, 13 процентов и 16 процентов всех оценок². В последние годы значительная доля оценок приходилась на сквозные темы, в частности на гендерное равенство, гуманитарную деятельность и социальную интеграцию.

35. Следует отметить, что гендерному равенству уделялось повышенное внимание. Как видно из результатов подробного анализа базы данных об оценках и исследованиях, 48 процентов оценок были посвящены сквозной теме гендерного равенства. Пересмотренная недавно политика в области оценки предусматривает обеспечение учета аспектов гендерного равенства во всех оценках.

36. Гуманитарная деятельность также является важной сквозной темой, предусмотренной Стратегическим планом на 2014–2017 годы. Хотя непосредственно гуманитарным вопросам была посвящена лишь одна оценка, как показывает анализ базы данных, 28 процентов оценок охватывали гуманитарную деятельность в качестве сквозной темы. С учетом условий, в которых живут многие

² По итогам проведенного в 2016 году метаанализа в рамках системы надзора за докладами о глобальной оценке.

дети, новая политика в области оценки предусматривает увеличение доли оценок гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ различного уровня.

37. Оценки, в которых надлежащим образом обеспечивался учет гендерного равенства в качестве сквозной темы, были наиболее четкими с точки зрения применения правозащитного подхода, а оценки, посвященные гуманитарной деятельности в качестве сквозной темы, были наиболее последовательными с точки зрения назначения оценки.

Таблица 4

Тематическое распределение оценок, 2014–2016 годы³*(В процентах)*

<i>Тема</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Конкретный сектор, по основным областям намеченных результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы			
Выживание и развитие детей	23	22	32
<i>Здравоохранение</i>	13	15	14
<i>Питание</i>	0	1	10
<i>Водоснабжение, санитария и гигиена</i>	10	6	8
Образование	32	28	13
Защита детей	6	25	16
ВИЧ/СПИД	4	7	6
Социальная интеграция	1	2	12
Итого, оценки по конкретным секторам	66	84	79
Прочие оценки (сквозные темы, организационная эффективность)	34	16	21

Источник: ГЕРОС.

Проведенные оценки в разбивке по видам и целям

38. Метаанализ системы ГЕРОС показывает также, что 91 процент оценок был посвящен выявлению конечных результатов и воздействия деятельности. Только 6 процентов оценок были посвящены определению эффективности с точки зрения достижения непосредственных результатов. Повышенное внимание, уделяемое конечным результатам и воздействию деятельности ЮНИСЕФ, говорит о надлежащем использовании оценок для более четкого понимания вклада организации в достижение желаемых результатов для детей.

39. Что касается цели оценок, то здесь наблюдалось сбалансированное распределение итоговых, первичных и смешанных оценок, при небольшом перевесе первичных оценок. В общей сложности 72 процента оценок преследовали либо первичную, либо смешанную цель.

40. В течение рассматриваемого периода 85 процентов представленных докладов об оценках были подготовлены непосредственно отделениями ЮНИСЕФ. Десять процентов оценок были проведены совместно с другими учреждениями

³ Анализ тематического распределения оценок, проведенных в 2017 году, будет завершен в середине 2018 года.

системы Организации Объединенных Наций, правительствами и партнерами по финансированию⁴.

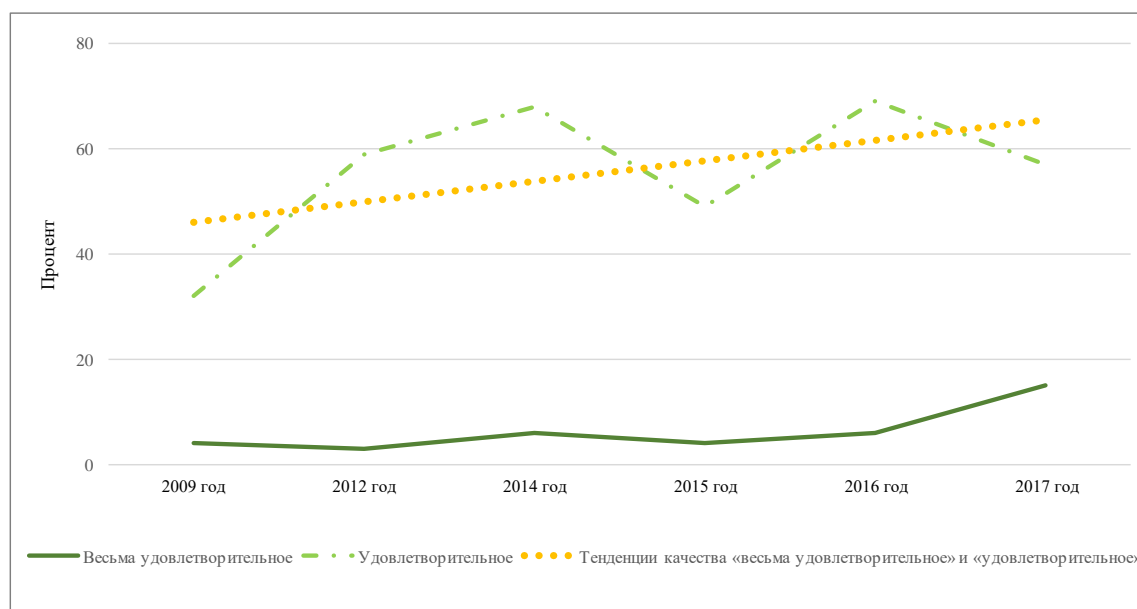
Качество оценок ЮНИСЕФ

41. Управление оценки оказывает поддержку в выполнении всей этой функции, стремясь увеличить долю докладов, оцениваемых как «весьма удовлетворительные» и «удовлетворительные», а следовательно, отвечающие стандартам и нормам Организации Объединенных Наций. Доля оценок, качество которых признано «весьма удовлетворительным», заметно возросла с 6 процентов в 2016 году до 14,8 процента в 2017 году, тогда как доля оценок, которые были сочтены «удовлетворительными», сократилась с 69 процентов в 2016 году до 56,8 процентов в 2017 году. Доля оценок, качество которых признано «приемлемым», сократилась с 36 процентов в 2016 году до 28,4 процентов в 2017 году. В 2017 году ни один доклад не получил неудовлетворительную оценку.

42. Графическое отображение этих показателей качества (см. диаграмму V) указывает на тенденцию повышения качества оценок в течение ряда лет, и ожидается, что эта тенденция сохранится. Управление оценки продолжает оказывать поддержку работе по обеспечению качества оценок на всех уровнях.

Диаграмма V

Тенденция качества оценок за 2009–2017 годы: показатели «удовлетворительное» и «весьма удовлетворительное»



Источник: ГЕРОС.

43. Качество оценок анализировалось также с точки зрения вида оценки. В целом качество 68,3 процента оценок воздействия деятельности и конечных результатов было сочтено «весьма удовлетворительным» или «удовлетворительным» (см. таблицу 5).

⁴ Пять процентов оценок проводилось с использованием других механизмов.

Таблица 5
Направленность и качество оценок, 2016 год

Направленность	Количество оценок				Итого
	Весьма удовле- творительное	Удовлетво- рительное	Приемлемое	Неудовлет- ворительное	
Воздействие	3	29	9	0	41
Конечные результаты	3	34	12	1	50
Непосредственные результаты	0	3	3	0	6

Примечание: Направленность 4 из 101 оценки, проанализированных с помощью ГЕРОС, не удалось установить. Поэтому эти оценки не включены в таблицу.

Источник: ГЕРОС.

Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

44. ЮНИСЕФ следит также за качеством своих оценок и представляет соответствующие доклады на основе основных показателей, содержащихся в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Средний совокупный бал оценок, представленных ЮНИСЕФ в 2016 году, составил 6,2, что относится к категории «практически удовлетворяют требованиям». С каждым годом этот бал повышается, и в среднем бал, зарегистрированный ЮНИСЕФ в предыдущем цикле, составил 6. Этот бал соответствует также показателю аналогичных структур Организации Объединенных Наций.

45. В 2016 году оценки, отражающие учет гендерных аспектов, были несколько выше, чем в 2015 году. ЮНИСЕФ по-прежнему стремится повышать качество своей работы по реализации Плана действий, ставя перед собой задачу обеспечить, чтобы данные, получаемые в результате гендерного анализа, использовались при подготовке выводов, заключений и рекомендаций по итогам оценки. Управление оценки будет использовать в этой связи результаты оценок по регионам БВСА и ЮА в качестве передовой практики, поскольку показатели по этим регионам значительно выше средних показателей реализации Плана действий в целом.

Использование данных, полученных в результате оценки, включая ответы руководства

Представление ответов руководства

46. Ответы руководства являются одним из важнейших элементов цикла оценки. В своем решении 2016/7 Исполнительный совет настоятельно просил ЮНИСЕФ уделять первостепенное внимание своевременному представлению ответов руководства и повысить показатель выполнения принятых рекомендаций по итогам оценок. В своем решении 2018/2 Совет просил ЮНИСЕФ представлять официальный ответ руководства по каждому докладу об оценке с указанием намеченных мер и сроков их выполнения. В ответ на эту просьбу ЮНИСЕФ в соответствии со своей политикой в области оценки принял решение обеспечить, чтобы все доклады об оценках, загружаемые в базу данных об оценках и исследованиях, сопровождалась официальным ответом руководства.

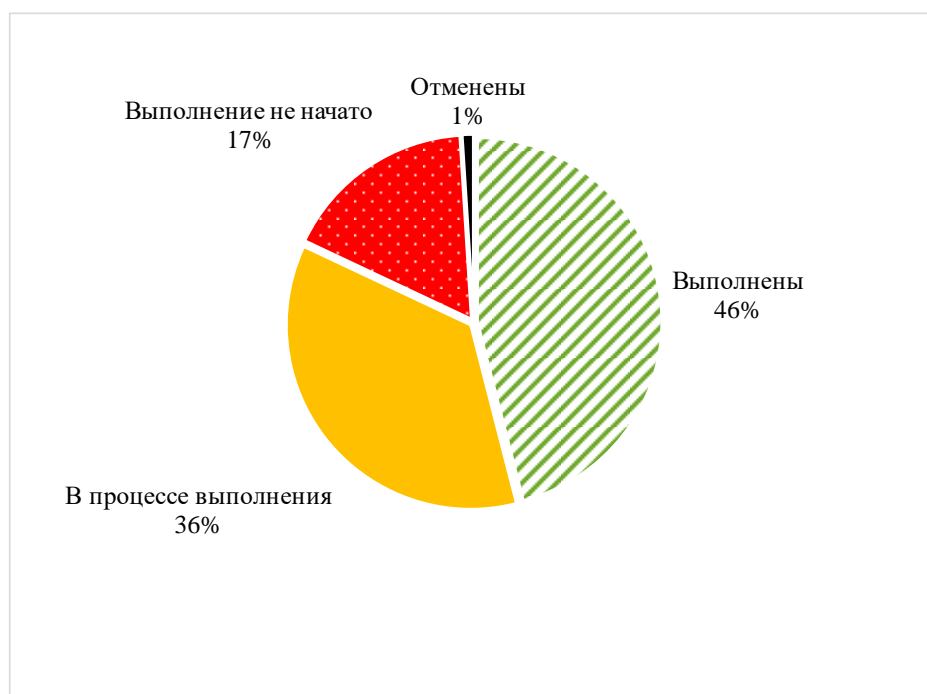
47. В результате по данным системы отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки, лишь три процента всех оценок, представленных в течение предыдущего года, не сопровождались ответом руководства, что является улучшением по сравнению с предыдущим годом, когда этот показатель составил 5 процентов.

Выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства

48. Для обеспечения выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, меры, предусмотренные в ответах руководства, должны быть приняты в течение одного года. В 2017 году по итогам оценок, проведенных в 2016 году, было принято 82 процента мер, предусмотренных в ответах руководства (46 процентов мер выполнено и 36 процентов мер находилось в процессе выполнения), и в 17 процентах случаев меры до сих не приняты (см. диаграмму VI). Таким образом, налицо улучшение ситуации по сравнению с 2015 годом: на конец 2016 года в 76 процентах случаев принятые меры, предусмотренные в ответах руководства, были выполнены (33 процента) или находились в процессе выполнения (43 процента) (см. диаграмму VII).

Диаграмма VI

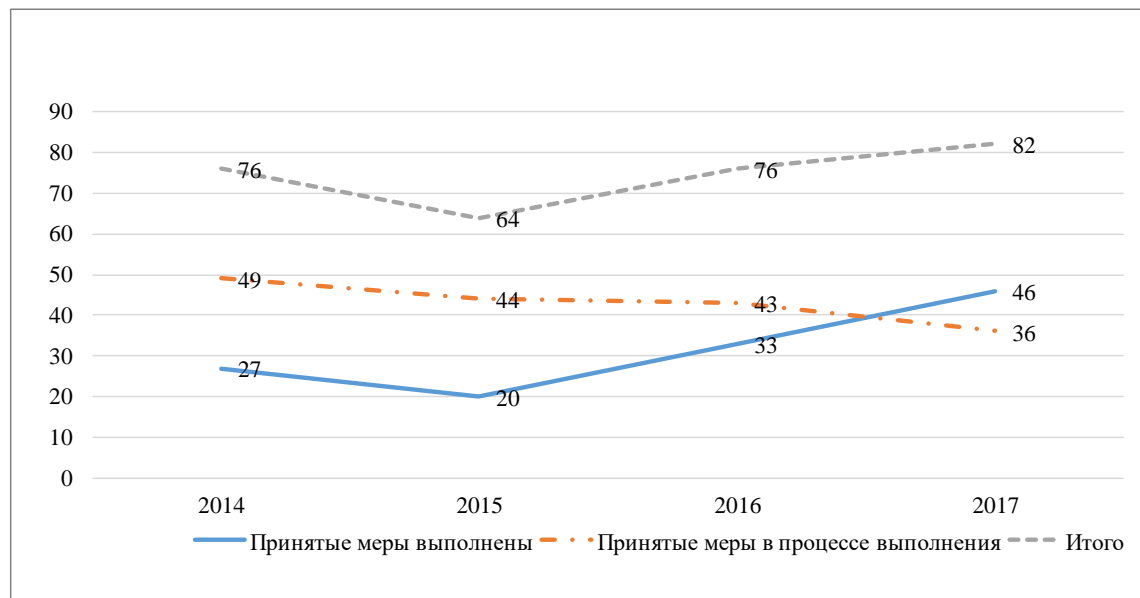
Выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства, 2017 год



Источник: Система отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки.

Диаграмма VII
Тенденции выполнения мер, предусмотренных в ответах руководства,
2014–2017 годы

(В процентах)



Источник: Система отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки.

49. Как показывает дополнительный анализ, ситуация с выполнением мер руководства по состоянию на конец 2016 года в разных регионах была различной: так, хорошие показатели, отражающие завершение выполнения или процесс выполнения принятых мер, показали следующие регионы: РЛАК — 91 процент, РВАТ — 88 процентов, ЮА — 86 процентов, РЕЦА — 83 процента и БВСА — 80 процентов. Определенных успехов достигли также регионы РВЮА и РЗЦА, у которых соответствующие показатели составили соответственно 78 процентов и 74 процента (см. таблицу 6). Управление оценки будет и далее поощрять отделения своевременно выполнять меры, предусмотренные в ответах руководства, и регулярно следить за развитием ситуации с помощью системы отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки. В этой связи в 2018 году будет опубликовано новое пособие по представлению ответов руководства по итогам оценки, что будет подкреплено усовершенствованием системы, позволяющей более четко отслеживать выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства.

Таблица 6
Выполнение мер, предусмотренных в ответах руководства, 2016 год
(В процентах)

Регион	Состояние выполнения мер			
	Выполнены	В процессе выполнения	Выполнение не начато	Отменены
РВАТ	68	20	11	1
РЕЦА	50	33	17	0
РВЮА	45	33	22	0
Ш-К	18	70	12	0
РЛАК	53	38	7	2
БВСА	59	21	20	0
ЮА	53	33	14	0
РЗЦА	41	33	25	1

Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана, РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, РВЮА — регион Восточной и Южной Африки, Ш-К — штаб-квартира, РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

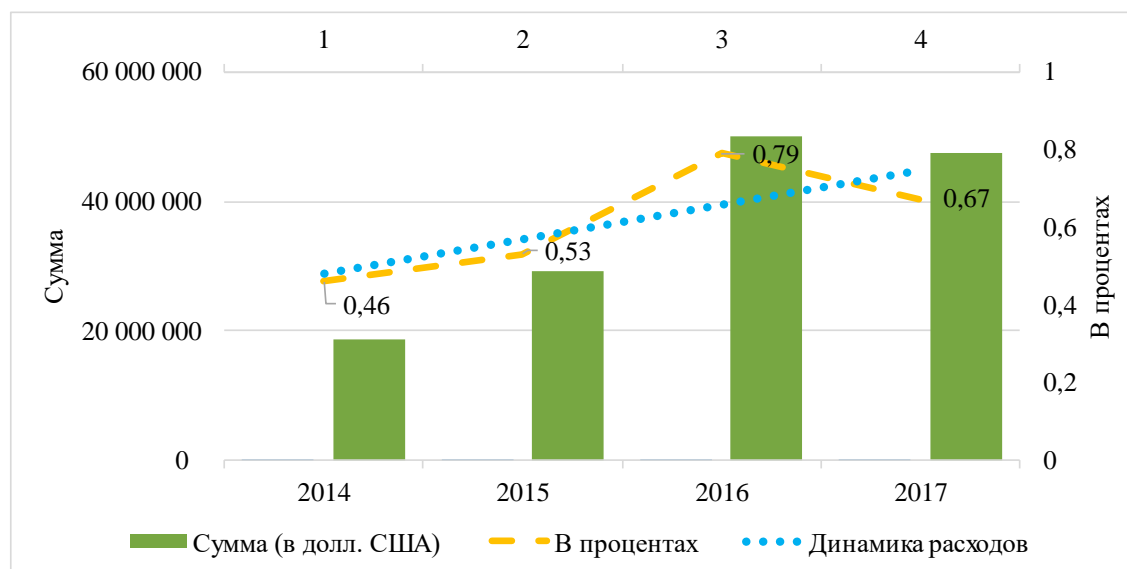
Источник: Система отслеживания мер, принятых руководством по итогам оценки.

Расходы на проведение оценки

50. В пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки 2013 года установлен целевой показатель доли расходов на проведение оценки в размере 1 процента от общего объема расходов по программам. Этот показатель на конец 2017 года составил 0,67 процента. Анализ использования бюджетных средств на проведение оценки за период 2016–2017 годов указывает на то, что расходы по этой статье возросли как в долларовом, так и процентном выражении. В начале осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы на проведение оценки было затрачено примерно 18,7 млн долл. США. По состоянию на конец 2017 года этот показатель возрос до 47,5 млн долл. США, что говорит о выделении большего объема средств на проведение оценки. В процентном выражении доля расходов также возросла с 0,46 до 0,67 процента по состоянию на конец этого периода (см. диаграмму VIII).

51. Пересмотренная политика в области оценки 2018 года предусматривает создание объединенного фонда для финансирования развития потенциала в этой сфере, особенно на децентрализованном уровне, повышения профессионализма в масштабах всей организации, новаторских методов в области оценки и стратегических оценок.

Диаграмма VIII
Тенденция использования бюджетных средств на проведение оценки,
2014–2017 годы



Источник: Информационная панель, отражающая динамику функции глобальной оценки.

Общеорганизационные оценки

52. К мероприятиям, рассматриваемым в рамках данного показателя, относятся оценки, проводимые Управлением оценки на общеорганизационном уровне. В их число входят оценки, предусмотренные в плане глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы, а также в пересмотренном и обновленном плане на 2016–2017 годы (E/ICEF/2016/3).

53. В 2017 году Управление оценки представило все оценки Исполнительному совету и сделало их общедоступными. Кроме того, в течение этого года четыре общеорганизационные оценки/обзора и прилагаемые к ним ответы руководства были представлены Исполнительному совету в ходе его неофициальных консультаций и сессий. Речь идет о следующих оценках:

- a) оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на вспышку Эболы в Западной Африке в 2014–2015 годах;
- b) проведенный КСР-ГОООН коллегиальный обзор функции оценки ЮНИСЕФ;
- c) Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ): анализ эффективности деятельности в области развития, 2012–2015 годы;
- d) оценка Программы миростроительства, образования и просвещения ЮНИСЕФ.

54. Кроме того, в 2017 году были завершены или начаты перечисленные ниже общеорганизационные оценки в соответствии с планом глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы: обзор и обновление на период 2016–2017 годов.

Оценка Совместной программы Н4+ (совместная инициатива шести учреждений системы Организаций Объединенных Наций по оказанию технической поддержки Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков)

55. Программа Н4+ является совместной программой ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Всемирного банка (к которым впоследствии присоединились Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)), направленной на использование соответствующих сильных сторон участвующих организаций и координацию помощи для ускорения достижения связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта оценка, завершенная в 2017 году, проводилась совместно ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Министерством глобальных отношений Канады. Доклад об оценке и ответ руководства были представлены совместному неофициальному консультативному совещанию исполнительных советов ЮНИСЕФ и ЮНФПА в январе 2018 года.

56. В результате этой оценки установлено, что программа Н4+ помогла ее партнерам, работающим на страновом уровне, сформировать новый вид сотрудничества, что позволило расширить масштабы и слаженность их стратегического участия и информационно-пропагандистской деятельности, особенно в преобразовании глобальных рекомендаций в стратегическую поддержку на национальном уровне. После завершения программы, скорее всего, сохранится кое-что из того, что было сделано в ее рамках, в том числе усовершенствованные и обновленные национальные стратегии, руководящие принципы и учебные программы, а также общесистемное укрепление мер наблюдения и противодействия материнской смертности. Однако в целевых изолированных районах с низким уровнем медицинского обслуживания достижения программы в плане обеспечения доступности и качества услуг могут оказаться недолговечными из-за несовершенства плана свертывания деятельности. Сочтено, что в рамках этой программы более систематическое внимание нужно было уделять документации и более тщательно продуманным системам и подходам к управлению знаниями для углубления общего понимания извлеченных уроков.

57. Усилия, направленные на укрепление систем здравоохранения в областях охраны репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных и детей, были сопряжены с трудностями, обусловленными политическими факторами и нехваткой ресурсов, в том числе нехваткой медицинского персонала, недостаточным финансированием систем здравоохранения, низким уровнем развития транспортной инфраструктуры и систем электроснабжения, а также отсутствием надежного питьевого водоснабжения в медицинских учреждениях. Партнеры программы Н4+ недостаточно эффективно действовали в обеспечении коллективной поддержки дополнительных усилий, направленных на преодоление этих распространенных межсекторальных трудностей. И наконец, в рамках этой программы не были в полной мере использованы возможности Всемирного банка по оказанию национальным правительствам поддержки в осуществлении программ в области здравоохранения и других важнейших секторах.

Повышение эффективности мер реагирования на чрезвычайные ситуации: общие оценки гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в период 2010–2016 годов

58. Комплексные цели общей оценки, которая охватывала 30 оценок гуманитарной деятельности, заключались в том, чтобы повысить ответственность, содействовать обучению и помочь ЮНИСЕФ выполнить задачи по оказанию гуманитарной помощи уязвимым детям. Доклад об оценке и ответ руководства были представлены на первой очередной сессии Исполнительного совета 2018 года.

59. Результаты общей оценки обнадеживают, указывая на продвижение и совершенствование работы. Видно, что ЮНИСЕФ приобрел новый опыт и перестроил свою работу, сделав ее более оперативной и эффективной, внося при этом вклад в проведение более широких реформ системы гуманитарной деятельности. Налицо организация, которая сделала значительный шаг вперед после обобщения опыта, приобретенного в Гаити в 2010 году. Внедрены новые процедуры, разработаны новые методы работы, ведется и широко используется обучение. Реформы более широкой системы гуманитарной деятельности, в которой ЮНИСЕФ играет видную роль, помимо совершенствования общеорганизационной и оперативной практической деятельности Детского фонда, находят свое отражение в укреплении межучрежденческой координации.

60. Что касается основной задачи ЮНИСЕФ по оказанию на местах помощи детям в условиях чрезвычайных ситуаций, то, как показывают результаты общей оценки, гуманитарное реагирование ЮНИСЕФ в большинстве случаев отвечает этой задаче. Программы также тесно увязываются, когда это необходимо, с национальными мерами, приоритетами и планами. ЮНИСЕФ серьезно относится к своим обязанностям в качестве гуманитарной организации, участвуя в совместном реагировании на чрезвычайные ситуации и выстраивая приоритетные отношения с соответствующими партнерами. В целом общая оценка показывает, что деятельность ЮНИСЕФ дает определенную важную отдачу в плане улучшения положения детей, затронутых конфликтами и кризисами. ЮНИСЕФ способствует сокращению масштабов распространения заболеваний, помогает предотвращать голод и недоедание и предоставляет многим уязвимым детям доступ к питьевой воде и образованию. Детский фонд обеспечивает защиту детей в условиях повышенной опасности и создает потенциал на местном и национальном уровнях в условиях гуманитарных кризисов.

61. В результате оценки гуманитарного реагирования выявлены следующие конкретные области, требующие улучшения:

а) оценка потребностей нуждающегося населения, даже в условиях его доступности, иногда бывает неполной или слишком общей, что ведет к ограничениям или упущениям в стратегических программах или планах. Поэтому в ходе реагирования на начальном этапе программы основываются не столько на том, что необходимо сделать, сколько на том, что можно сделать. Как показывают результаты оценок, в случаях, когда предположения, сделанные на этапе разработки программы, впоследствии оказываются неверными, ЮНИСЕФ зачастую быстро переориентирует программу, чтобы она отвечала реальным потребностям;

б) обязательства, вытекающие из ответственности перед нуждающимся населением, требуют применения более активного, последовательного и стратегического подхода;

в) необходимо установить более тесную связь между гуманитарным реагированием и деятельностью в области развития. Планирование перехода от

гуманитарной помощи к деятельности в области развития и обеспечению жизнеспособности населения иногда сопряжено с трудностями, в том числе из-за отсутствия внешнего финансирования.

62. В рамках общей оценки гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ проводился обобщенный анализ действий ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций для определения: а) эффективности его гуманитарной помощи в области водоснабжения, санитарии и гигиены в период 2010–2016 годов и степени повышения эффективности со временем; б) факторов, которые способствуют или препятствуют улучшению ситуации; и с) тех уроков, которые можно было извлечь для усовершенствования программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Обобщенный анализ, в ходе которого рассматривались результаты 26 оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены, выявил, что меры реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации в области водоснабжения, санитарии и гигиены в целом были эффективными, учитывая те сложные условия, в которых они осуществлялись, и ограниченность финансовых и людских ресурсов. К числу областей, в которых наблюдалась позитивная тенденция, относятся применение механизма быстрого реагирования и возросшая ответственность перед нуждающимся населением. Области, в которых со временем не было отмечено заметного улучшения, являлись обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, оценка потребностей, меры реагирования, направленные на повышение жизнеспособности населения, и данные об эффективности деятельности с точки зрения затрат и контроль за этим показателем. Это указывает на необходимость использования более последовательного механизма для усвоения и распространения приобретенных при этом знаний и передового опыта и применения их на практике. Опыт реагирования ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены все еще обобщается, когда речь идет о работе в городских условиях и с использованием систем ваучеров/оплаты наличными. Имеются широкие возможности для обучения и дальнейшего совершенствования этих приобретающих все более приоритетное значение направлений гуманитарной деятельности.

Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ, направленных на сокращение числа случаев замедления роста детей в возрасте до 5 лет

63. Этот глобальный сводный доклад посвящен всеобъемлющей оценке деятельности ЮНИСЕФ, направленной на уменьшение числа случаев задержки роста детей. Оценка охватывает шестилетний период (2010–2015 годы), когда мировая общественность стала уделять больше внимания не уменьшению числа детей с пониженной массой тела, а сокращению числа случаев задержки развития детей. Доклад об оценке и ответ руководства подготовлены и будут представлены на ежегодной сессии Исполнительного совета 2018 года.

64. Оценка явно выявила ту ведущую роль, которую играет ЮНИСЕФ, и то важное значение, которое придается стратегическим партнерствам и союзам. Оценка продемонстрировала также, как технический опыт организации и ее признанная репутация в вопросах охраны здоровья детей и решения проблемы питания способствуют формированию таких партнерств и союзов, хотя в разных регионах и странах ситуация различная. Применяемый ЮНИСЕФ подход к реализации инициативы по усилению внимания к проблеме питания заложил основу для активизации деятельности партнеров по уменьшению числа случаев задержки роста детей. В то же время в Стратегическом плане на 2014–2017 годы следовало бы уделить больше внимания межсекторальной и межучрежденческой координации при применении таких подходов. Страновые программы

ЮНИСЕФ содержат многочисленные примеры успешной информационно-пропагандистской деятельности и работы по достижению таких результатов, как улучшение нормативно-правовой базы, усиление обязательств правительств и активизация работы по укреплению потенциала на национальном и субнациональном уровнях, а также на уровне непосредственной практической деятельности. Из доклада об оценке видно, что многосекторальным подходам уделяется повышенное внимание, хотя явные примеры применения таких подходов в рамках страновых программы выявлены лишь в половине стран.

Совместный анализ возможности проведения оценки Глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер по искоренению детских браков

В ходе этого совместного мероприятия проводился анализ того, можно ли оперативно и достоверно измерить, проконтролировать и оценить ход работы по достижению целей и результатов Глобальной программы по ускорению принятия мер по искоренению детских браков. Для достижения этой цели анализировались основные параметры программы и принципы прогнозирования изменений, исходя из того, что хорошо разработанная программа позволяет получить более высокие результаты. Изучался также механизм отчетности о проделанной работе и полученных результатах, достаточности ресурсов для достижения поставленных целей и системы контроля и оценки для обеспечения обучения персонала и повышения ответственности.

65. Анализ подтвердил важную роль этой программы, но в то же время было установлено, что:

- a) не были использованы все возможности для улучшения параметров программы и общего прогнозирования желаемых изменений;
- b) общий перечень желаемых результатов нуждался в существенном уточнении, с тем чтобы можно было обеспечить конструктивный контроль за ходом их достижения;
- c) дополнительные возможности и потенциал совместной программы реализованы не в полном объеме;
- d) финансирование было непредсказуемым и краткосрочным, что создавало серьезные трудности для осуществления глобальной программы, направленной на реализацию долгосрочных социальных преобразований;
- e) для определения того, какое сочетание стратегий дало бы наилучшие результаты в плане сокращения случаев детских браков, необходимо было провести «проверку исходной концепции»;
- f) базовые показатели, касающиеся распространенности этого явления и непосредственных результатов, были определены, чего нельзя сказать в отношении получения необходимых конечных результатов.

Подготовленный доклад об анализе возможности проведения оценки и ответ руководства (находится в процессе подготовки) будут представлены Исполнительному совету в середине 2018 года.

Оценка реализации инициативы в отношении детей, не посещающих школу

66. Во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Глобальным партнерством в области образования в апреле 2017 года начато проведение оценки с целью проанализировать ход работы по обеспечению существенного и устойчивого сокращения числа детей, не

посещающих школу. В ходе оценки проверяется эффективность оказания технической и финансовой поддержки и информирования о результатах осуществления этой инициативы. Проводится также анализ того, насколько правительства заинтересованы в ее реализации и как используются данные имеющихся исследований при формировании политики в области образования и в процессах планирования. Доклад будет завершен и представлен в 2018 году.

Оценка влияния наборов для развития детей в раннем возрасте в Сенегале

67. Данная оценка преследует двоякую цель: а) определить влияние наборов для развития детей младшего возраста на их психосоциальное благополучие, обучение и развитие в раннем возрасте в условиях оказания гуманитарной помощи и деятельности в области развития; и б) оценить эффективность различных подходов к улучшению взаимодействия между детьми и лицами, обеспечивающими уход за ними, и возможности использования таких наборов для обучения и развития детей в раннем возрасте. В ходе проведения оценки сопоставлялась эффективность использования базовых и усовершенствованных наборов после их применения в течение примерно одного года. Доклад об оценке будет завершен и представлен в 2018 году.

Оценка гуманитарной деятельности в Уганде

68. Оценка является непосредственной реакцией на чрезвычайную ситуацию третьего уровня в Южном Судане, которая вызвала массовое перемещение семей в соседнюю Уганду, где в настоящее время находится около 1 млн беженцев. Ежедневно границу Уганды пересекают порядка 4000 беженцев из Южного Судана, что еще больше обостряет серьезнейший кризис с беженцами в Африке. Оценка проводится в крупнейшем в мире лагере беженцев в Бидибиди в округе Юмбе на севере Уганды, где нашли убежище от конфликта 275 000 женщин и детей. Оценка еще не завершена, и доклад о ней будет подготовлен и представлен в 2018 году.

Оценка охвата и качества реагирования ЮНИСЕФ на сложные гуманитарные ситуации

69. Управление оценки приступило к работе над этой оценкой, которая проводится в поддержку выполнения сквозной приоритетной задачи и связанной с этим стратегии улучшения гуманитарной деятельности, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Цели оценки состоят в следующем: а) оценить охват и качество гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в сложных условиях повышенной опасности, включая выявление внутренних и внешних факторов, которые способствуют или препятствуют этой работе; б) выявить внутренние и внешние факторы, которые способствуют или препятствуют осуществлению мандата ЮНИСЕФ по обеспечению защиты детей в сложных гуманитарных ситуациях, включая выполнение возложенной на него задачи по обеспечению работы механизма наблюдения и отчетности в соответствии с резолюциями Совета Безопасности о защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами; и с) выявить передовую практику и новаторские подходы, которые способствовали бы повышению эффективности гуманитарной деятельности в сложных условиях повышенной опасности, и проанализировать возможности более широкого их использования Детским фондом.

70. В 2017 году было проведено уточнение сферы охвата этой оценки для обеспечения того, чтобы в ней была учтена вся исходная информация, включая выявление всех вопросов, которые могут быть предметом оценки. В ходе этой работы были определены назначение и цель оценки, а также задачи, сфера охвата

и методические варианты ее проведения. Установлен также круг ведения всеобъемлющей оценки. Управление оценки организовало проведение опроса с целью выяснить мнения руководителей страновых и региональных отделений в отношении трудностей, с которыми они сталкиваются при обеспечении охвата и качества их гуманитарного реагирования, и выявить передовую практику, требующую углубленного изучения. Этой оценкой будет охвачено 12 страновых тематических исследований (пять исследований по итогам посещения стран и семь тематических исследований, основанных на анализе имеющихся документов и результатах дистанционных опросов). Оценка проводится в два этапа: начальный/экспериментальный этап и основная оценка.

Укрепление систем защиты детей: оценка осуществления стратегий и программ ЮНИСЕФ

71. В 2017 году Управление оценки начало проведение первичной оценки для анализа ведущей роли, стратегий и программ ЮНИСЕФ в деле укрепления систем защиты детей. В ходе этой оценки будут проанализированы прошлые и нынешние подходы к укреплению систем защиты детей и получена информация об эффективных подходах, в том числе информация о: а) вкладе ЮНИСЕФ в проведение правовой реформы; б) использовании результатов предшествующей работы в процессе стратегического планирования; в) взаимодействии между различными секторами; г) финансировании деятельности по обеспечению защиты детей; д) управлении и координации; е) укреплении потенциала; ж) обслуживании населения; з) управлении информацией и знаниями; и и) партнерских связях. Эта оценка будет завершена в конце 2018 года, и доклад о ней будет представлен в 2019 году.

Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения

72. В 2017 году Управление оценки начало проведение перспективной первичной оценки работы ЮНИСЕФ по укреплению систем здравоохранения, что является одним из трех направлений, предусмотренных Стратегией обеспечения здоровья на период 2016–2030 годов. Успешное внедрение и применение нового подхода к укреплению систем здравоохранения потребует изменения как методов работы ЮНИСЕФ, так и мероприятий, которые Фонд поддерживает. В ходе оценки будет проверена ситуация в двух отдельных, но взаимосвязанных областях: а) применимость, эффективность, действенность, направленность на обеспечение равенства и устойчивость работы по укреплению систем здравоохранения на организационном уровне в ходе переходного периода; и б) осуществление программ укрепления систем здравоохранения в конкретных целевых областях, анализ возможности оценки результатов и их вероятной устойчивости. Оценка будет завершена в конце 2018 года, а доклад о ней будет представлен в 2019 году.

Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства

73. В 2017 году Управление оценки провело аналитический обзор Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, в ходе которого была проанализирована соответствующая документация за 2008–2017 годы. Проведение этого обзора преследовало двоякую цель: а) подготовить базу для возможной будущей оценки разработки, составления и осуществления плана; и б) получить информацию для проходящего в настоящее время обсуждения Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и Стратегического плана на 2018–2021 годы. Этот обзор позволил наметить важные уточнения в Плане действий по обеспечению гендерного равенства в том, что касается его концептуальной четкости, выбора конкретных приоритетов,

возможности его осуществления, обеспечения учета гендерной проблематики, партнерских связей и управления знаниями, а также его последствий для будущего. Подготовленный доклад явится важным источником информации для оценки Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, которая будет начата во второй половине 2018 года.

Оценка совместной программы ЮНИСЕФ и ЮНФПА по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания

74. Уточнение сферы охвата оценки этой программы было проведено совместно ЮНИСЕФ и ЮНФПА, при этом ЮНФПА выступал в качестве ведущего учреждения. На основе проведенной работы был подготовлен проект круга ведения предстоящей оценки, осуществление которой, как ожидается, начнется в середине 2018 года.

VI. Анализ функции оценки

75. Коллегиальные обзоры, проводимые КСР и ГОООН, позволяют выявлять передовую практику и возможности усовершенствования функции оценки в учреждении, в котором проводится обзор, что способствует повышению эффективности выполнения мандата этого учреждения. По итогам проведенного в 2017 году коллегиального обзора функции оценки ЮНИСЕФ было выявлено немало новых позитивных моментов: постепенное повышение качества оценки; существенное улучшение работы по выполнению мер, предусмотренных в ответах руководства; активная роль Управления оценки в проведении оценки на международном уровне и в развитии потенциала в области оценки на национальном уровне; и стремление ЮНИСЕФ выйти на показатель выделения ресурсов на проведение оценки в размере не менее 1 процента расходов по программам.

76. Несмотря на эти положительные моменты, общие результаты обзора, при котором в качестве основных критериев функции оценки использовались предложенные ГОООН принципы независимости, авторитетности и полезности, показали, что выполнение Детским фондом этой функции оценивается как «не вполне удовлетворительное» (независимость и авторитетность) или «почти удовлетворительное» (полезность) по двоичной шкале оценок «удовлетворительно/неудовлетворительно».

77. ЮНИСЕФ согласился с большинством рекомендаций по итогам коллегиального обзора и в настоящее время выполняет меры, предусмотренные ответом руководства. На данный момент принято 97 процентов мер (26 процентов выполнено и 71 процент находится в процессе выполнения). В число выполненных мер входит: а) создание внешней Консультативной группы по оценке; б) включение в план глобальных оценок первоочередных задач по проведению оценки всей организации; с) пересмотр политики в области оценки с целью отразить в ней некоторые основные рекомендации по итогам обзора; d) пересмотр основных показателей эффективности оценки; и e) создание объединенного фонда для финансирования проведения большего числа оценок.

78. Благодаря независимым внешним проверкам исполнения функции оценки в ЮНИСЕФ, проведенным за последние два года, были получены полезные предложения и извлечены важные уроки для дальнейшего совершенствования этой функции. В рамках плана глобальных оценок на 2018–2021 годы и пере-

смотренной политики в области оценки ЮНИСЕФ предусмотрел осуществление ряда инициатив с учетом этих предложений и извлеченных уроков. Речь идет о следующих инициативах:

а) *Укрепление на децентрализованном уровне потенциала в области проведения оценок и использования полученных в результате этого данных.* После создания предлагаемый механизм объединенного финансирования поможет сформировать необходимый потенциал для проведения оценок на региональном и страновом уровнях.

б) *Более эффективное использование организационного опыта, полученного в результате применения результатов и рекомендаций по итогам оценок.* При Управлении оценки создается группа управления знаниями, на которую возлагается задача обеспечения более эффективного использования данных, полученных по итогам оценок. В настоящее время совместно с региональными отделениями определяются общие «направления работы», предполагающие выработку технических рекомендаций в областях, в которых необходимо улучшить работу, включая проведение оценок страновых программ и использование результатов этих оценок, анализ возможности проведения оценок и оценки гуманитарной деятельности.

в) *Ускоренное развитие национального потенциала в области оценки на основе расширения партнерских связей с другими структурами Организации Объединенных Наций и глобальными сетями оценки.*

д) *Расширение временного охвата оценок для повышения их полезности на основе анализа рабочих процессов и методов.*

VII. Заключение

79. С точки зрения функции оценки в ЮНИСЕФ 2017 год был знаменательным годом. По итогам коллегиального обзора были получены важные рекомендации по совершенствованию этой функции, большинство из которых были приняты в ответе руководства. Благодаря расширению Консультативного аудиторского комитета, в состав которого был включен эксперт по оценке, и созданию внешней Консультативной группы по оценке продолжилось совершенствование системы управления этой функцией. Через ГОООН Детский фонд продолжал заниматься реализацией предложений Генерального секретаря об укреплении общесистемной оценки. Картографическое отображение инициатив по укреплению национального потенциала в области оценки также заложило основу для более эффективного участия организации в этой работе на страновом уровне.

80. В целом исполнение функции оценки улучшилось, что проявляется в расширении географического охвата оценок и их ориентации на оказание желательного воздействия и получение конечных результатов. Кроме того, почти повсеместно выполнялось предусмотренное политикой в области оценки требование в отношении представления ответа руководства по каждой оценке, и есть основания полагать, что система контроля за выполнением мер, предусмотренных в ответах руководства, дает желаемые результаты. Увеличивается также количество оценок, которые, согласно независимому анализу, признаны весьма удовлетворительными.

81. Тем не менее, необходимо увеличить количество оценок, которые представляются каждый год подразделениями организации всех уровней. Есть веские основания полагать, что количество оценок связано с объемом средств, выделяемых на их проведение. Доля средств, затрачиваемых на проведение оценок, сократилась с 0,8 процента от общего объема расходов по программам в

2016 году до 0,67 процента в 2017 году. Сокращение расходов на проведение оценок и уменьшение количества оценок особенно заметны на уровне стран в трех регионах.

82. Быстро меняющаяся обстановка, в которой ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность, требует оперативного получения данных по результатам оценки. С этой целью предусматривается пересмотр методики проведения оценок. Кроме того, учитывая то обстоятельство, что количество случаев реагирования ЮНИСЕФ на кризисные ситуации существенно возросло (с 294 гуманитарных ситуаций в 98 страновых отделениях в 2014 году до 344 гуманитарных ситуаций в 108 отделениях в 2016 году), в рамках функции оценки более серьезное внимание будет уделяться получению необходимых сведений о том, что дает (и что не дает) положительные результаты в подобных случаях.

83. В ходе пересмотра политики в области оценки предусматривается создание необходимых условий для улучшения всех показателей исполнения функции оценки, включая количество ежегодно представляемых оценок и их географический охват, а также их качество, использование полученных данных и объем расходов на проведение оценок. Пересмотр политики в области оценки предполагает также надлежащее оснащение ЮНИСЕФ, что позволит ему и далее содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и выполнять рекомендации четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2016 года в области оперативной деятельности в целях развития. Функция оценки в ЮНИСЕФ будет осуществляться в сотрудничестве с учреждениями-партнерами и государствами-членами в целях получения достоверной и оперативной информации, которая послужит целям обучения, непрерывного совершенствования и повышения ответственности за достижение желаемых результатов в интересах детей, особенно относящихся к наиболее уязвимым группам.

VIII. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2017 год (E/ICEF/2018/15).