



安全理事会

Distr.: General
26 February 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 1540(2004)号 决议所设委员会

2018 年 1 月 12 日东帝汶常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会

东帝汶民主共和国常驻联合国代表团向安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会主席致意，并随函转递东帝汶民主共和国执行安全理事会第 1540(2004)号决议情况报告。

东帝汶民主共和国常驻代表团谨请将报告转交该委员会为荷(见附件)。



2018 年 1 月 12 日东帝汶常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会的附件

东帝汶民主共和国执行安全理事会第 1540(2004) 号决议情况报告

导言

东帝汶民主共和国于 2002 年 9 月成为联合国组织的会员国。东帝汶加入联合国后两年，联合国安全理事会一致通过了关于不扩散大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议。

东帝汶认识到，安全理事会根据《联合国宪章》第七章在该决议中规定，会员国有义务为防止核武器、化学武器、生物武器及其运载工具扩散而制定适当的立法措施，特别是针对非国家行为体和恐怖主义行动的立法措施。东帝汶确认，非国家行为体和恐怖主义行动是对和平的威胁。据此，东帝汶有义务加强其本国法律，并据此向联合国安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会提交第一次报告。

作为联合国会员国，东帝汶民主共和国“不向企图开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核生化武器及其运载工具”，以及相关材料的“非国家行为者”，尤其是为恐怖主义目的而有此企图的非国家行为者“提供任何形式的支持”，并禁止任何“从事上述任何活动、作为共犯参与这些活动、协助或资助这些活动的图谋”。由于对“集体安全”的承诺是东帝汶一项宪法原则，东帝汶政府就有权根据国际法查明、阻止、防止和制止对这些物项的非法贩运和中介。

东帝汶进一步认识到，第 1540(2004)号决议是一项“具有法律约束力的义务，涉及所有三种大规模毁灭性武器，而重点在于防止这些武器的扩散。”

在这一背景下，东帝汶通过管制武器方面的现行国家法律间接地为执行上述决议作出了贡献，我国仅允许国家警察和国防军拥有武器，而各项法律和规定禁止所有其他各方拥有武器。

由于执行第 1540(2004)号决议是一项法律义务，东帝汶有义务提交第一次报告，报告内容如下：

决议第 1 段

东帝汶民主共和国已宣布，我国不向企图开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核生化武器及其运载工具的非国家行为体提供任何形式的支持；

决议第 2 段

东帝汶宪法第 8 节第 2 款明确规定，我国希望实现“同时的及有控制的裁军”，以期“确保各国人民之间关系中的和平与正义”。东帝汶依循这项原则制定了本国法律，将使用武器的权力仅限于国家警察和国防军。

决议第 3 段

第 3(a)分段

由于东帝汶只有两个海上和陆地的邻国，即澳大利亚和印度尼西亚，且与之有良好的双边合作，因此经东帝汶民主共和国对生产、使用、储存或运输运载系统所涉的核生化武器进行衡算和保安的有效措施据被认为十分有限。此外，东帝汶是一个小国、人口稀少。因此，我国对拥有武器及对上述物项进行衡算和保安的现行管制措施水平被认为适合于这类物项进入东帝汶民主共和国领土的风险并不很高这一情况。

第 3(b)分段

东帝汶民主共和国认为，我国对核材料设置的法律管制已相当全面。目前，我国的立法管制工作并不衡算具有核生化性质的物项，但由于我国并没有相当数量的化学或生物战剂，并鉴于上述对第 1540(2004)号决议第 3(a)分段的回复中提及的因素，这方面的风险不高。

第 3(c)分段

负责东帝汶陆地和海洋边界划定工作的保安部队是国防部属下的东帝汶国家警察和东帝汶民族解放武装部队。海关和检疫工作由规划和财政部负责。移民工作由国防部负责。护照管制由司法部负责，同时也涉及根据国际法与澳大利亚和印度尼西亚邻国的双边合作。

国家警察和东帝汶国防军的主管当局与澳大利亚联邦警察和印度尼西亚的警方和军方结成了密切的关系。这些机构并有机会利用情报渠道，包括东帝汶自 2002 年起参加的国际刑事警察组织(刑警组织)，该组织的目标是保障和促进相互协助，以加强和发展能有效合作切实打击罪行的机制。

此外，东帝汶情报机构与其他有关情报机构协作，确保通过信息交流网络在双边、区域和多边接触框架内交换信息，以查明、阻止、防止和打击这种物项在东帝汶境内的非法贩运和中介活动，包括恐怖主义活动。

第 3(d)分段

东帝汶管制相关材料流动的法律和规定构成了一项法律框架，对相关问题作出规定，具体如下：

- 东帝汶《刑法典》，其中包含了与上述决议第 3(d)分段相关的条款，即：
 - (a) 关于禁止武器(包括核生化武器)问题的第 211 条法律；(b) 关于恐怖组织使用核生化武器问题的第 131 条第(1)款(c)(d)和(f)项；(c) 关于惩处恐怖主义集团的第 131 条第(2)款和第(3)款；(d) 关于资助恐怖主义行为的第 133 条；(e) 关于洗钱、包括涉及贩运武器或核产品的洗钱行为的第 313 条；(f) 关于使用受禁止的战争手段犯下战争罪行问题的第 127 条。

- 管制相关材料的法律框架，如第 09/2017 号海关局法律、关于隔离处理的第 14/2017 号海关法令、卫生部关于放射源物质的进出口程序和东帝汶许可证发放程序的法律框架的指南。
- 第 02/2017 号法律第 6 条规定了管制，管制涉及“以任何方式对其中表五和六所列物质的生产、采用、制造、使用、交易、运销、进口、出口、转送、运输、推销宣传、使用或拥有须接受”东帝汶“贸易、工业及环境部的许可证发放程序、预设条件、核准及合规情况监督”。
- 有关与东帝汶武装部队和国家情报局协作采取打击有组织犯罪和恐怖主义措施的第 09/2009 号法令第 2 条(d)，及该项法令中有关特别行动连的第 30 条，而该连是专门针对恐怖主义行为或武装行动而处理极端暴力事件的次级单位。
- 关于允许刑事调查警察持有枪支(手枪及 9x19mm 手枪弹)的司法部第 33/2017 号部级证书。刑事调查警察是负责调查严重、有组织和复杂的罪行的国家机构，于 2015 年建立，从属于司法部，并向总检察长汇报工作。

决议第 5 段

东帝汶民主共和国确认，对第 1540(2004)号决议任何方面的诠释方式都不得与上文第 5 段所述条约、公约和安排所载的权利和义务相冲突。

决议第 6 段

东帝汶民主共和国目前并不制定第 1540(2004)号决议所提议的国家管制清单。制定和业务上维持这一清单对东帝汶政府及有关当局构成相当大的挑战，特别是在清单的编制、维持和实施方面。

将要求有关当局的官员开展进一步工作，审议各种可行的办法，以加强对第 1540(2004)号决议的执行。东帝汶民主共和国欢迎任何可获得的技术援助，以协助官员开展这项工作，这一点在下文对决议第 7 段的回复中也同样指出了。

决议第 7 段

东帝汶民主共和国欢迎各技术专家提供的任何技术援助，以帮助利益攸关方的主管当局执行第 1540(2004)号决议，特别是帮助发展东帝汶主管机构内官员的业务能力方面，这些机构包括外交部、国家警察、国防部、规划和财政部的海关局、总理办公室、卫生部、农业和渔业部、中央银行、金融情报中心、石油和地质研究所、司法部及其刑警队、商业、工业和环境部及其他利益攸关方，以此加强国家的承诺，在东帝汶领土上切实执行决议中有关国家管制清单的要求。

目前，东帝汶没有与生物、化学和核武器相关的材料；因此，我国未制定在东帝汶统一管制包括上述材料在内的所有军备的法律。然而，东帝汶有一项经第 40/2016 号法令修正的关于《国家实验室组织章程》的现行第 39/2008 号法令，管制受到卫生部国家实验室控制的药物进口物品清单。

因此，东帝汶非常赞赏委员会专家来访，以协助东帝汶拟订管制目前私营医药部门的国家立法，从而根据决议的要求来管制对各种材料的进口、出口、转运、运销宣传、中介及禁止。此外，委员会专家提供援助，帮助东帝汶设置许可证发放措施，管制核、生物和化学武器材料的进口和出口，我国也将深切感谢。

东帝汶继续致力于研究和审议是否有必要建立国家机构以执行该项决议及相关的国内法律、条例和机制，以管制有关这方面的材料。东帝汶是一个新国家，第 1540(2004)号决议对其是新的经历；因此，委员会专家如能在东帝汶举办讲习班和研讨会，或主动邀请东帝汶参加区域和全球的培训、讲习班和研讨会，我们将十分赞赏。

东帝汶欢迎能提高利益攸关方相关当局认识的任何技术帮助，尤其欢迎能力建设和能力的强化，包括协助购置和(或)使用能查明东帝汶境内化学和生物物质、核放射源的设备。

决议第 8 段

东帝汶民主共和国完全支持争取不扩散核生化武器的国际倡议，并坚决认为应当销毁所有大规模毁灭性武器，因为这些武器对国家、区域和国际全球和平构成严重威胁。

东帝汶民主共和国不支持企图研发、制造、获得、拥有、运输、转让或使用大规模毁灭性武器及其运载工具的任何国家或非国家行为体实体。我国的决心体现在我国签署和批准了相关的国际条约和公约，并颁布了国内法律，以便为反恐恐怖主义目的打击非国家行为体并促进全球和平与安全。

我国的真诚承诺体现在我国签署和批准了以下国际公约和条约：

- (a) 《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》，于 2002 年批准。
- (b) 《禁止在战争中使用窒息性、毒性或其他气体和细菌作战方法议定书》，于 2002 年批准。
- (c) 《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》，于 2002 年批准。
- (d) 《不扩散核武器条约》，于 2002 年批准。
- (e) 《全面禁止核试验条约》，于 2008 年批准。
- (f) 《制止核恐怖主义行为国际公约》，于 2005 年签署。

决议第 9 和第 10 段

针对第 1540(2004)号决议第 9 和 10 段，东帝汶尽一切努力支持国际举措，以减少核生化武器及其运载工具和相关部件的扩散所构成的威胁。在这方面，东帝汶将继续积极参与和促进主要在东南亚和太平洋地区的减少这一威胁的努力。

决议第 11 和 12 段

对第 1540(2004)号决议第 11 和 12 段的回复是，东帝汶民主共和国充分承诺执行决议提出的规定，而不同的利益攸关方正开展合作，严格遵守现行法律，据此禁止研制、生产、拥有、运输、转让或使用核生化武器和大规模毁灭性武器或其运载工具，这表明我国已采取必要措施，在我国促进武器的不扩散。
