



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
28 November 2017
Russian
Original: English

Четвертый комитет

Краткий отчет о 17-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 25 октября 2017 года, в 10 ч 00 мин

Председатель: г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла)

затем: г-н Хальфауи (заместитель Председателя) (Марокко)

Содержание

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Пункт 55 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

1. **Г-н Кхаре** (заместитель Генерального секретаря полевой поддержке) заявляет, что наилучший способ воздать должное более чем 110 000 миротворцам (95 из которых, по состоянию на 2017 год, погибли), дислоцированным в нестабильных и опасных условиях в составе пятнадцати миротворческих миссий, и добиться, чтобы их жертвы не были напрасными, — быстрее, эффективнее и с чувством ответственности реагировать на кризисы и обеспечивать авторитетность, легитимность и эффективность миротворчества.

2. Более 90 процентов персонала Организации Объединенных Наций несет службу на местах, и подавляющая часть бюджета Организации предназначена для удовлетворения потребностей на местах, однако обслуживание не отличается оперативностью и гибкостью вследствие фрагментированности управления, нехватки ресурсов и неэффективности выполнения мандатов, а также вследствие недостаточной транспарентности и подотчетности. Генеральный секретарь призвал к улучшению процессов планирования и составления бюджетов, делегированию полномочий руководителям программ и внесению изменений в структуры управления и поддержки (включая Департамент полевой поддержки), с тем чтобы приблизить процессы принятия решений к местам практической работы, расширить полномочия руководителей, обеспечить подотчетность и транспарентность, сократить дублирование и повысить качество полевой поддержки.

3. Департамент сохраняет свою приверженность повышению эффективности миротворческой деятельности и обеспечению быстрого, эффективного и ответственного обслуживания. Он стремится развивать сотрудничество с государствами-членами и учитывать их интересы, в то же время обеспечивая повседневные потребности и безопасность миротворцев. Кроме того, он расследует все инциденты, связанные с гибелью миротворцев, в целях выявления тенденций и выяснения причин гибели людей, особенно в результате злоумышленных действий.

4. Были активизированы усилия по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, а также с другими проступками, совершаемыми миротворцами. Каждый случай сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства является посягательством на ценности Органи-

зации и подрывает исключительно важное доверие между миссиями Организации Объединенных Наций и людьми, для служения которым они были созданы. Многие государства-члены уже взяли на себя обязательство выполнять добровольное соглашение о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а другие страны должны последовать их примеру. Партнерство с государствами-членами по-прежнему имеет огромное значение для выполнения всех положений доклада Генерального секретаря, опубликованного в феврале 2017 года.

5. Осуществляя надзор за поведением и дисциплиной личного состава полевых миссий, Департамент прилагал усилия по улучшению управления ресурсами и ограничению воздействия полевых операций на состояние окружающей среды, а также занимается устранением гендерных и географических дисбалансов в миссиях, противодействуя предвзятости при проведении собеседований и приступив к созданию реестра вакансий только для женщин в рамках укрепления инициативы по продвижению женщин на должности старшего звена. Кроме того, он добился улучшения системы снабжения и системы управления служебной деятельностью и установил основные показатели и цели для обеспечения четко определенного качества работы, а также его транспарентности и сопоставимости.

6. Департамент полевой поддержки сотрудничает с Департаментом операций по поддержанию мира по вопросу о средствах повышения эффективности миротворческой деятельности. Пробелы и недостатки, связанные с принадлежащим контингентам имуществом, надо устранять с помощью государств-членов в целях повышения эффективности службы войск и обеспечения соблюдения стандартов. Плохо оснащенные миротворцы не могут справиться с поставленными перед ними задачами; государствам-членам следует рассмотреть вопрос о выделении необходимого оснащения. Департамент открыт для всех форм межгосударственного сотрудничества, в том числе в виде целевого возмещения.

7. Ключевыми партнерами Департамента являются Европейский союз, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, но в первую очередь — Африканский союз, чей собственный потенциал поддержки миротворческих операций усиливается благодаря обмену личным составом и организации его подготовки. Оратор выражает надежду на выполнение Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Афри-

канского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

8. Реформы, предложенные Генеральным секретарем, будут способствовать более упорядоченному и эффективному проведению операций и позволят персоналу выполнить поставленные перед ним задачи, оправдать ожидания в отношении поведения и дисциплины, а также оснастить и защитить миротворцев. Государства-члены должны создать своего рода альянс за перемены, с тем чтобы Секретариат мог лучше их обслуживать.

9. **Г-н Зуев** (помощник Генерального секретаря по делам органов обеспечения законности и безопасности в Департаменте операций по поддержанию мира), выступая от имени заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, говорит, что с 1948 года миротворчество оказывает прямое влияние на жизнь бесчисленного числа людей во всем мире и стало эффективным инструментом национального строительства. Чем больше военнослужащих в составе миротворческих сил направлено в зону конфликта, тем меньше военных и гражданских потерь. С точки зрения расходов миротворчество является также самым эффективным способом предотвращения возобновления конфликта. Оратор выражает особую признательность всем миротворцам Организации Объединенных Наций — военным, полицейским и гражданским, — которые ежедневно рискуют своей жизнью, чтобы решить поставленные перед ними задачи.

10. Миротворчество сыграло решающую роль во многих конфликтах. Например, проведение свободных и справедливых выборов в Либерии в октябре 2017 года является в первую очередь достижением либерийского народа, но в то же время это еще и подтверждение значимости 14-летней деятельности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерия (МООНЛ). Хотя отсутствие защиты гражданского населения порой приводило к трагическим потерям, а борьба за искоренение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств еще продолжается, позитивное наследие миротворческих операций является плодом коллективных усилий принимающих правительств и населения, государств-членов, предоставляющих мужчин, женщин, снаряжение и другие ресурсы, а также самоотверженных сотрудников Секретариата на местах.

11. На протяжении десятилетий миротворческая деятельность адаптировалась и эволюционировала с учетом меняющегося характера конфликтов и перехода от межгосударственных конфликтов к внутригосударственным. Среди новых вызовов, с кото-

рыми она сталкивается, — террористическая тактика вооруженных групп в условиях асимметричных угроз, расширение сферы организованной преступности, бесконтрольное распространение новых вооружений и изменение идеологических установок вооруженных групп. Когда вооруженные группы преследуют идеологические или преступные цели, политические договоренности на уровне элит и выборы могут и не привести к миру и сокращению масштабов насилия. Затянувшиеся конфликты, в ходе которых принимающее государство все менее охотно дает свое согласие на миротворческую операцию или же проводится неадекватная политическая стратегия, препятствующая защите гражданского населения, вызывают сомнения в отношении сферы охвата целей Организации Объединенных Наций. А между тем единство в международном сообществе еще не достигнуто, тогда как региональные интересы создают дополнительные проблемы. Ключевые стратегические вопросы заключаются в следующем: каким образом Организация Объединенных Наций должна лучше всего разрабатывать, развертывать и направлять миротворческие операции, а также как она может эффективнее всего действовать на различных уровнях вместе с ключевыми партнерами после более четкого определения ее политической роли.

12. Реформы, объявленные Генеральным секретарем в сентябре 2017 года, станут платформой для повышения эффективности ряда миротворческих операций, определенных Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, и позволят также повысить отдачу политических мер реагирования, имеющихся в распоряжении Секретариата. В основе этой реформы лежит ликвидация сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Департаменте операций по поддержанию мира разработан план действий, направленный на общее повышение эффективности миссий и выбор более реалистичных вариантов действий, отражающих потребности конкретных стран. Будет проведен обзор основных текущих операций по поддержанию мира, начиная с Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Цель этих реформ состоит в обеспечении более гибкого, более целенаправленного и мобильного присутствия и более интегрированной структуры командования.

13. Миротворческие операции должны соответствовать характеру конкретного конфликта и политическим условиям, в которых они проводятся. Действия в особо опасных районах должны корректироваться таким образом, чтобы задачи миротвор-

ческой операции можно было выполнить без угроз для безопасности. Дистанционные механизмы, основанные на новых технологиях и партнерских отношениях, можно использовать для защиты мирных жителей и укрепления институтов, а также для просвещения общественности по вопросам миротворческой деятельности. В процессе планирования и укрепления потенциала надо применять более гибкий, творческий и аналитически выверенный подход.

14. В целях предотвращения и урегулирования конфликтов может применяться мандат по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Хотя эффективное миротворчество требует участия женщин, низкий уровень набора и удержания личного состава в национальных силах безопасности и недостаточно активные усилия по подготовке и развертыванию женского контингента в миссиях Организации Объединенных Наций затрудняют достижение даже скромных целей.

15. Политические задачи Организации очень сложны. Каждый раз, когда в ходе миротворческих операций появляются проблемы, мы неизбежно обнаруживаем, что в основе конфликта лежит политический кризис. Миротворцам Организации Объединенных Наций следует избегать попыток навязывать мир. Точно так же можно сказать, что контртеррористические операции несовместимы с принципами Организации Объединенных Наций и с приматом ее политической роли. Триада в виде предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства требует конкретных действий. Совету Безопасности следует обеспечить, чтобы миротворческие действия были легитимными с политической точки зрения, и следует ставить четкие задачи, основанные на общей, единой позиции и пользующиеся поддержкой дипломатических кругов на местах. Надо получить политическое согласие от правительства принимающей страны и местного населения. Нельзя рассматривать миротворчество как панацею, а условия прекращения операций должны быть четко изложены в мандатах миссий, которые должны быть направлены в первую очередь на защиту мирных жителей. Всеобъемлющий анализ гендерной ситуации имеет огромное значение. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, могли бы внести конструктивный вклад в решение вопросов, касающихся мандатов и показателей эффективности деятельности.

16. С политической точки зрения, региональные субъекты играют все более важную роль в сфере посредничества, а также в улаживании и регулиро-

вании конфликтов. В процессе перестройки всей своей деятельности по обеспечению мира и безопасности Организация должна также скорректировать и усилить свою политическую работу, чтобы лучше понимать региональные и субрегиональные организации, больше влиять на них и взаимодействовать с ними. Не должно быть операций, оторванных от политических процессов.

17. Миротворческие миссии, особенно те из их структур, которые занимаются вопросами верховенства права и безопасности, открывают возможности для других субъектов в области миростроительства, обеспечивая им политическое прикрытие и гарантии безопасности и выполняя важнейшие задачи, связанные с укреплением мира. Надо более четко формулировать стратегии ухода миротворческих миссий и увязывать их с политическими переходными процессами и возможностями для деятельности Организации Объединенных Наций. Надо наладить тесные партнерские отношения, а также своевременно ликвидировать нехватку финансовых средств.

18. Повышение качества работы и укрепление потенциала остаются в числе главных задач Секретариата. В Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала зарегистрировались семьдесят три государства-члена. В целях защиты миротворцев и выполнения мандатов во все более опасных условиях сейчас разрабатывается базовая политика. Департамент консультирует миссии и страны, предоставляющие войска, по вопросам уменьшения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, и занимается вопросами обеспечения готовности к быстрому развертыванию и эвакуации пострадавших. Была одобрена политика разведывательного обеспечения миротворческих операций, определяющая и регулирующая сбор, анализ и использование информации об оперативной обстановке. Благодаря разработке справочников по координации усилий получили дальнейшее развитие и Стратегические руководящие принципы миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил.

19. После вступления в силу политики обеспечения оперативной готовности в 2016 году государствами-членами было сертифицировано около 35 процентов развернутых подразделений, однако государствам-членам следует более тщательно соблюдать сертификационные требования. После опубликования доклада Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952) Департамент приступил к осуществлению плана реформ, направленных на повышение

эффективности путем ужесточения процедур укомплектования личным составом, создания более прочной политической основы и приведения навыков и оснащения полицейских в соответствие с действующими мандатами.

20. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций основана на твердых принципах и является коллективным достижением всего международного сообщества, которому следует торжественно почтить память о тех, кто пал в борьбе за мир. В связи с появлением новых угроз миру и безопасности и возрождением старых споров первостепенное значение приобретает единый подход к урегулированию конфликтов, основанный на непреходящих ценностях, воплощением которых является Организация Объединенных Наций.

21. **Г-н Лаассель** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединения, отмечает, что ко многим событиям и изменениям в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций после проведения в 2015 году обзоров следует применять более осторожный подход. Предложенный Генеральным секретарем обзор существующей в Секретариате архитектуры мира и безопасности согласно рекомендациям, вынесенным в 2015 году Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, нацелен на применение более целостного подхода к предотвращению конфликтов, установлению мира, посредничеству и постконфликтному миростроительству. Он также призван обеспечить совершенствование методов управления в различных департаментах, входящих в эту архитектуру мира и безопасности.

22. Проведение интерактивных консультаций с государствами-членами и представление всеобъемлющего доклада Генеральной Ассамблеи будут способствовать укреплению доверия между Секретариатом и государствами-членами, особенно членами Совета Безопасности и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Создание Департамента миротворческих операций знаменует собой переход от операций по поддержанию мира к миротворческим операциям, и этот вопрос следует тщательно изучить в свете последующих конкретных изменений. При разработке политики следует претворять в жизнь только те идеи и подходы, которые согласованы на межправительственном уровне и приняты сообща государствами-членами.

23. Методологические изменения, которые будут применяться на предстоящей сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, поз-

волят сделать его ежегодный доклад более актуальным и более удобным для пользователей. В связи с этим Движение неприсоединения вновь подчеркивает свою поддержку всех усилий по обеспечению эффективности миротворческих операций и вновь подтверждает излагаемые ниже положения.

24. Учреждение миротворческих операций или продление их мандатов должно осуществляться строго в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, а также такими основополагающими принципами, как согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Следует также уважать принципы суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства в вопросы, входящие в сферу их национальной юрисдикции.

25. Совету Безопасности следует проявлять твердую приверженность разработке — в консультации со странами, являющимися потенциальными поставщиками воинских и полицейских контингентов, — ясных и выполнимых мандатов, основанных на объективных оценках и обеспеченных политической поддержкой и достаточными ресурсами. Первостепенное значение для достижения успеха имеет комплексное планирование для обеспечения взаимосвязи между разработкой политики и ее проведением на местах. Кроме того, в мандаты не следует вносить изменения без предварительных консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также с военнослужащими на местах. Для достижения успеха также необходимо всестороннее участие стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в разработке политики и принятии решений, наряду с эффективным трехсторонним сотрудничеством между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности. Движение неприсоединения решительно поддерживает идею значительной перестройки существующих форм такого сотрудничества, с тем чтобы оно было ориентировано на конкретные результаты и приносило пользу всем, и по-прежнему готово к конструктивному взаимодействию в рамках Группы открытого состава, учрежденной после предыдущей сессии Специального комитета, или в любом другом соответствующем формате.

26. Движение неприсоединения решительно осуждает все формы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, допущенных миротворцами Организации Объединенных Наций, рас-

ценивая это как подлое предательство обязанности по защите, и подтверждает свою поддержку проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости. Ответственность за расследование и судебное преследование в таких случаях лежит на национальных правовых системах соответствующих государств, но борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами является коллективной обязанностью, которую должны выполнять все заинтересованные стороны. Движение неприсоединения приветствует приверженность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, борьбе с такими злоупотреблениями и вновь заявляет о своей поддержке резолюции 71/278 Генеральной Ассамблеи по этому вопросу.

27. Чтобы обеспечить выполнение миротворческими миссиями их задач при полном уважении законов и норм принимающих стран, надо предоставить миссиям всю необходимую поддержку, в том числе финансовые и людские ресурсы, а также военные и гражданские силы и средства. Движение неприсоединения приветствовало недавнее увеличение ставок возмещения расходов стран, предоставляющих войска, и просило представить дополнительную информацию об их увеличении, запланированном на 2017 год, однако необходимо устранить общий дефицит ресурсов для миротворческих операций и решить проблемы, связанные с предоставлением войск и снаряжения для военных операций. Организации Объединенных Наций и региональным организациям следует сотрудничать, чтобы обеспечить соответствие региональных механизмов положениям главы VIII Устава. В связи с этим Организации следует обеспечить предсказуемое и устойчивое финансирование миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза, которые были санкционированы Советом Безопасности. Хотя достигнутое в апреле 2017 года соглашение между Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза является отрядным событием, надо продолжать укреплять стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

28. Получение разведывательных данных могло бы способствовать обеспечению безопасности миротворцев и защиты мирных жителей, однако в связи с этим сохраняются обоснованные и законные опасения. Государства-члены должны достичь согласия по этому деликатному вопросу, особенно в Специальном комитете, прежде чем будет продолжена разработка основ политики. По мере роста

полицейских обязанностей в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций следует также избегать дублирования в деятельности военных и полицейских компонентов.

29. Комиссия по миростроительству, ее страновые структуры и Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций укрепляют взаимосвязь между поддержанием мира и миростроительством и обеспечивают, чтобы усилия по поддержанию мира подкреплялись восстановлением экономики и наращиванием потенциала на основе принципа национальной ответственности. Для обеспечения согласованности и предотвращения дублирования усилий надо продолжать сотрудничество между Комиссией по миростроительству и другими соответствующими органами.

30. Миротворческие операции не должны использоваться в качестве альтернативы устранению коренных причин конфликтов или как способ управления самими конфликтами. Наоборот, надо управлять конфликтами, используя политические и социальные инструменты и механизмы развития, которые будут способствовать плавному переходу к долгосрочному миру, безопасности и устойчивому развитию. Кроме того, стратегии выхода из конфликтной ситуации следует всегда согласовывать на ранних этапах планирования миссий, и надо периодически проводить их обзор.

31. Подтверждая свою позицию в отношении применения силы в ходе миротворческих операций, Движение неприсоединения призывает к проведению дальнейших консультаций с государствами-членами по вопросу о защите персонала и имущества миротворческих миссий. Поскольку число жертв среди персонала миссий растет, безопасность контингента миссий заслуживает более пристального внимания как одна из важнейших задач для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Хотя главную ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц в конечном счете несут принимающие страны, участие миротворцев в решении этой задачи, если оно предусмотрено их мандатом, должно дополнять национальные усилия, но не должно быть единственной причиной для военного вмешательства Организации Объединенных Наций в конфликты.

32. Движение неприсоединения безоговорочно привержено поддержанию международного мира и безопасности. В него входят если не все, то почти все страны, предоставляющие самые крупные воинские и полицейские контингенты, и они регулярно направляют также в миротворческие миссии

гражданских экспертов. Движение неприсоединения воздает должное мужчинам и женщинам, представляющим Организацию Объединенных Наций, которые защищают людей и ради этого жертвуют своей жизнью.

33. **Г-жа Ривера Санчес** (Сальвадор), выступая от имени Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), отмечает, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и международной безопасности стала эффективным инструментом оказания помощи странам на трудном пути от конфликта к миру, в связи с чем важно укреплять ее оперативный потенциал и организационную структуру. Она воздает должное всему личному составу миротворческих миссий за его вклад и понесенные им жертвы на службе миру.

34. Отмечая рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающиеся реформирования всей деятельности по обеспечению мира и безопасности, СЕЛАК настоятельно призывает Генерального секретаря продолжить свои консультации с государствами-членами по этому вопросу. В связи с этим СЕЛАК вновь заявляет, что Специальный комитет является единственным межправительственным органом, который имеет право рассматривать все аспекты вопроса о миротворческой деятельности, и подчеркивает, что все миротворческие операции должны следовать целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и основным принципам миротворческой деятельности. Для того чтобы миротворческие операции были эффективными, они должны получать адекватные людские, финансовые и материально-технические ресурсы, политическую поддержку, а также выполнимые и ясно сформулированные мандаты, особенно на этапе перехода от поддержания мира к миростроительству. СЕЛАК приветствует вклад миротворческих операций в осуществление комплексной стратегии миростроительства.

35. Крайняя нестабильность положения в области безопасности и политической обстановки в районах миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций вызывает серьезную озабоченность. Изменения в характере насилия и все более нестабильная оперативная обстановка привели к значительному увеличению числа жертв. Для достижения прочного мира такие операции должны идти рука об руку с всеобъемлющими и тщательно спланированными мирными процессами, проводимыми с согласия и при поддержке заинтересованных сторон. Кроме того, огромное значение имеют

ясные стратегии ухода из района операций, переломные моменты которых должны оцениваться в свете необходимости создания временно действующей системы безопасности, позволяющей принимающей стране достичь устойчивого социально-экономического развития.

36. Вновь заявляя о своей приверженности оказанию помощи Гаити в достижении прогресса на пути к стабильности, миру и устойчивому развитию, СЕЛАК подчеркивает важность надлежащего планирования для ответственного преобразования Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в новую Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) при всестороннем участии правительства Гаити и тесном сотрудничестве стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. СЕЛАК высоко оценивает напряженную работу и самоотверженность личного состава МООНСГ, а также воинских и полицейских контингентов других стран, которые участвуют в жизненно важной миссии по поддержке Гаити на протяжении последних тринадцати лет.

37. Устойчивого развития невозможно достичь без достижения мира, а мира — без устойчивого развития. Надо укреплять координацию между миротворческими операциями Организации Объединенных Наций и архитектурой миростроительства (особенно Комиссией по миростроительству), а также фондами, программами и специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Такие направления деятельности по развитию, включая миростроительство на раннем этапе, имеют решающее значение для успеха миротворческих миссий, поскольку они укрепляют приверженность миссий защите местного населения и способствуют предотвращению конфликтов.

38. Женщины играют важнейшую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, поэтому надо поощрять их активное участие в деятельности по поддержанию и укреплению мира. СЕЛАК вновь заявляет о своей поддержке рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, касающихся претворения жизнь повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

39. Хотя главную ответственность за защиту гражданского населения несут принимающие страны, никогда нельзя допускать, чтобы выполнение законного требования по защите гражданского населения нарушало принцип суверенитета государств. При разработке и выполнении мандатов по защите гражданского населения необходимо до-

стичь договоренности в отношении этих мандатов и условий вмешательства, и надо также добиться предварительного согласия государств—членов на межправительственном уровне на политику и директивы Секретариата, которые должны применяться только после одобрения Специальным комитетом. СЕЛАК обеспокоено тем, что в рамках конкретных миссий были случаи, когда политика проводилась в жизнь без такого одобрения.

40. Члены СЕЛАК, выражая озабоченность увеличением числа обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, подтверждают свою безоговорочную приверженность политике абсолютной нетерпимости, проводимой Организацией. В отношении виновных в совершении таких действий необходимо оперативно провести расследования, и их надлежит привлечь к ответственности на основе должной процедуры и согласно положениям соответствующих меморандумов о взаимопонимании, подписанных с Организацией Объединенных Наций. Оратор выражает признательность Организации за меры по предотвращению такого поведения, а также за проведение мероприятий по просвещению жертв и оказанию им помощи; прогресс, достигнутый в этом отношении, должен стать предметом обзора.

41. СЕЛАК подчеркивает важность проведения консультаций со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, напоминая о своем обращенном к Совету Безопасности призыве обеспечить полный учет их мнений и озабоченностей. Их мнения имеют особое значение, когда речь идет о политике и принятии решений, в ходе развертывания, преобразования и продления миротворческих операций, а также тогда, когда происходят любые другие важные изменения.

42. Надо быстро и эффективно возмещать расходы странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, а также соблюдать принципы справедливого географического распределения и гендерного баланса в отношении всего персонала как в Центральных учреждениях, так и на местах, особенно на уровне экспертов и старших руководителей.

43. **Г-жа Берд** (Австралия), выступая также от имени Канады и Новой Зеландии, говорит, что в 2017 году отмечалась семидесятая годовщина учреждения первой миротворческой миссии, в которой Австралия участвовала по просьбе Совета Безопасности, и это происходило в стране, которая сейчас называется Индонезией. Направление этого контингента положило начало неизменной привер-

женности Канады, Австралии и Новой Зеландии миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Но поскольку со временем потребности миротворческой деятельности изменялись, нужно реформировать ее и принять позитивные меры в трех ее областях в целях укрепления оперативного потенциала и защиты лиц, оказавшихся под угрозой.

44. Во-первых, Канада, Австралия и Новая Зеландия полностью поддерживают реализуемую Генеральным секретарем далеко идущую программу реформ. Его предложение о создании единого политического и оперативного департамента для проведения миротворческих операций под руководством региональных помощников Генерального секретаря обеспечит более высокий уровень слаженности и постановку более ясных политических целей на региональном уровне. Реформа в области поддержания мира и безопасности требует реформирования управленческой деятельности, и надо делегировать полномочия на места, чтобы миротворческие операции были маневренными, гибкими и эффективными. Персонал всей системы Организации Объединенных Наций должен объединить свои усилия для достижения желаемых результатов, однако и государства—члены должны соответствовать высоким целям реформы, проводимой Генеральным секретарем. Специальному комитету следует рассмотреть пути реформирования методов работы и дать ясные руководящие указания практического характера по вопросам политики в поддержку мандатов миссий. В основе политики должны лежать реальные насущные потребности командующих силами, глав миссий и тех, кто служит на местах, ибо в противном случае все усилия будут бесполезными.

45. Во-вторых, касаясь вопроса об укреплении оперативного потенциала, оратор подчеркивает, что безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций имеет первостепенное значение и что для их защиты следует разрабатывать новые технологии, новаторские методы и политические принципы. Канада, Австралия и Новая Зеландия полностью поддерживают политику Секретариата в области использования разведывательных данных в миротворческих операциях в соответствии с руководящими указаниями Специального комитета, содержащимися в его докладе за 2016 год (A/70/19). Неукоснительное проведение такой политики на местах должно привести к тому, что защита как самих миротворцев, так и тех, кого им поручено защищать, станет надежнее и позволит им успешно выполнять поставленные перед ними задачи.

46. Сбалансированная гендерная политика, подкрепляемая системами мониторинга и оценки, имеет огромное значение для обеспечения оперативной эффективности, и ее можно проводить в жизнь только путем увеличения числа женщин, занимающих ключевые посты в миссиях, а также в Центральных учреждениях. Канада, Австралия и Новая Зеландия, которые активно увеличивают число женщин в рядах своих вооруженных сил и полиции, полны решимости добиваться того же самого в отношении миротворческих операций. Деятельность полицейских сил также является одной из ключевых составляющих оперативной эффективности миростроительства, сохранения мира и примирения. Организация должна больше делать для раскрытия своего потенциала, в частности путем выполнения рекомендаций по итогам *внешнего обзора функций, структуры и потенциала Отдела полиции Организации Объединенных Наций* и рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря 2016 года о работе Организации (A/71/1). Поскольку сейчас появляется все больше крупномасштабных миротворческих миссий во франкоязычных странах, Организация Объединенных Наций должна также продолжать заниматься решением языковых проблем и повышать возможности франкоязычных партнеров направлять свои контингенты в соответствующие миссии.

47. В-третьих, что касается защиты гражданских лиц, которая имеет ключевое значение для современных миротворческих операций и является, по сути, показателем успеха, то ответственность за нее возложена на миротворцев Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда государства не желают или не в состоянии это сделать. Миротворцы должны быть в достаточной степени обучены, оснащены и подготовлены к выполнению своих обязанностей, которые включают применение силы в случае необходимости.

48. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства не подлежат никакому оправданию. Оратор высоко оценивает инициативы Генерального секретаря, направленные на решение системных вопросов и применение его подхода на основе приоритетного учета прав жертв; Защитник прав потерпевших обеспечит возможность получения поддержки, а также использования судебных механизмов и средств правовой защиты, на которые жертвы имеют право. Канада, Австралия и Новая Зеландия также приветствуют учреждение Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств как важное проявление твердого намерения обеспечить осу-

ществление прав и уважение достоинства оставшихся в живых жертв. Необходимы также новые подходы и энергичное руководство в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей, включая предотвращение вербовки и использования детей-солдат, а также более эффективные стратегии защиты с опорой на такие инициативы, как Кигальские принципы защиты гражданского населения и Принципы и установки в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами (Парижские принципы). Предстоящее вступление в силу Ванкуверских принципов миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат является еще одним позитивным событием.

49. Наконец, предстоящая Конференция Организации Объединенных Наций по вопросам миротворчества, которая состоится в Ванкувере, Канада, и будет проводиться на уровне министров обороны, даст государствам-членам возможность изучить проблемы, связанные с нехваткой сил и средств быстрого развертывания на местах.

50. *Г-н Хальфауи (Марокко), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

51. **Г-н Рэттри** (Ямайка), выступая от имени Карибского сообщества (КАРИКОМ), заявляет, что вышеупомянутые доклады о мероприятиях, проводимых в целях укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по управлению миротворческими операциями и их поддержке, являются свидетельством приверженности повышению качества деятельности и содействию эффективному выполнению мандатов. КАРИКОМ приветствует более чем 100 000 миротворцев, которые несут службу по всему миру, и чтит память тех, кто пожертвовал своей жизнью. Сообщество вновь заявляет о своей поддержке усилий по укреплению потенциала Организации в целях обеспечения безопасности всех миротворцев.

52. КАРИКОМ приветствует учреждение Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) на первоначальный шестимесячный период. Международное сообщество должно и впредь активно участвовать – в партнерстве с правительством и народом Гаити – в усилиях по закреплению успехов, достигнутых в этой стране, и поддержке условий, содействующих устойчивому развитию. КАРИКОМ продолжает поддерживать Гаити по мере ее продвижения по пути к устойчивому миру, стабильности и развитию. Оратор выражает признательность государствам-членам, которые оказывали помощь Гаити

на протяжении всего переходного периода, особенно за поддержку нового подхода Генерального секретаря к борьбе с холерой в Гаити (изложенного в документе A/71/620) и за санкционирование перевода оставшихся на балансе МООНСГ средств в Многопартнерский целевой фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с холерой в Гаити. КАРИКОМ настоятельно призывает государства-члены, региональные и межправительственные организации, частный сектор и отдельных лиц сотрудничать с недавно назначенным Специальным посланником Организации Объединенных Наций в Гаити посредством внесения средств в этот Целевой фонд.

53. Обсуждение вопросов миротворчества является дополнением к десятилетнему обзору архитектуры миростроительства. Миротворческие операции должны проводиться в тесном сотрудничестве со структурами миростроительства, в частности с фондами и программами, а также с национальными властями. Коллективная международная поддержка целей в области устойчивого развития, особенно цели 16, укрепила естественную взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием. Предложение Генерального секретаря о создании единой политической и оперативной структуры будет обеспечивать комплексный подход к предотвращению конфликтов, установлению мира и сохранению мира.

54. Государства-члены КАРИКОМ продолжают выступать в поддержку активного участия женщин в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, поддержанию мира, миростроительству и укреплению международного мира и безопасности в соответствии с резолюциями Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Департаменту операций по поддержанию мира следует увеличить число женщин-полицейских в составе миссий. Оратор с удовлетворением отмечает усилия государств-членов и Секретариата по достижению гендерного паритета путем создания возможностей для участия женщин в миротворческих операциях, наряду с принятием на службу Управлением по военным вопросам женщин в звании уоррент-офицера и лейтенанта в качестве военных наблюдателей. Однако по-прежнему необходимо включать гендерную проблематику во все аспекты деятельности миротворческих миссий и направлять в миссии женщин на должности старшего звена.

55. КАРИКОМ поддерживает принцип абсолютной недопустимости любых форм неправомерного поведения миротворцев, в частности актов сексуальной эксплуатации и сексуальных надруга-

тельств; меры, принимаемые по заявлениям о проступках, должны быть комплексными и должны охватывать всех. Если мы будем уделять внимание прежде всего осуществлению прав и уважению достоинства жертв, чтобы положить конец безнаказанности, а также повысим уровень сбора данных, транспарентности и подотчетности, это будет конструктивным подходом. КАРИКОМ также выступает за углубление взаимодействия с гражданским обществом и основными национальными и международными субъектами в этих вопросах для обеспечения того, чтобы персонал Организации Объединенных Наций отвечал самым высоким стандартам.

56. Миротворцы должны проявлять бдительность, уметь действовать на опережение и быть должным образом оснащенными для того, чтобы адаптироваться ко все более опасной обстановке. Технические достижения в этой области, включая дополнительные онлайн-учебные курсы для всех участников миссий, можно только приветствовать. КАРИКОМ также высоко оценивает курсы подготовки перед развертыванием, которые были разработаны Департаментом операций по поддержанию мира и предоставляются Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР).

57. Для достижения того уровня партнерства и эффективности, который требуется миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, надо, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимали активное участие в разработке политики. Кроме того, в процессе решения миротворческих задач надо обеспечивать последовательное, транспарентное и эффективное трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. КАРИКОМ надеется на конструктивное и всестороннее взаимодействие в ходе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и будет и впредь активно участвовать в выработке решений, касающихся всех аспектов миротворчества.

58. **Г-н Рахдиянсиях** (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), отмечает, что Ассоциация принимает к сведению текущие реформы миротворческой деятельности, реорганизацию системы обеспечения безопасности и усилия по повышению эффективности миротворчества, но подчеркивает необходимость сохранения и укрепления потенциалов, обеспечения миссиям возможностей выполнения поставленных перед ними задач и гарантирования безопасности миротворцев. Ассоциация привет-

стует предстоящее мероприятие высокого уровня, посвященное вопросам миростроительства и сохранения мира, и усилия по обеспечению того, чтобы все аспекты миротворческой деятельности соответствовали и впрямь интересам сохранения мира. В основе планов по учреждению миссий и решений о развертывании миротворческих операций должны лежать политические решения. Военные действия сами по себе не приведут к прочному миру. Поэтому АСЕАН ратует за использование миссий добрых услуг, гражданских специалистов, превентивной дипломатии и посредничества, а также за содействие миростроительству.

59. Хотя все акты насилия, направленные против персонала Организации Объединенных Наций, должны подлежать самому решительному осуждению, они не служат оправданием для участия миротворцев в борьбе с терроризмом. Для миротворчества абсолютно необходимо, чтобы миротворцев считали беспристрастными и заслуживающими доверия; углубленное изучение оперативной обстановки и укрепление сил и средств реагирования благодаря эффективной подготовке до развертывания миссии надо рассматривать в качестве приоритетных задач.

60. АСЕАН разделяет озабоченность международного сообщества в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и принимает к сведению инициативы и стратегии, которых придерживается Генеральный секретарь для решения этого вопроса. АСЕАН будет продолжать сотрудничать с ним в целях искоренения попустительства и безнаказанности. Принимаются также новаторские меры в целях увеличения числа женщин-миротворцев, и АСЕАН призывает Департамент операций по поддержанию мира и другие органы оказывать государствам-членам помощь в разработке соответствующих национальных планов действий. Необходимы безотлагательные меры и всеохватывающие консультации между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, региональными сторонами и принимающими странами для разработки, пересмотра и корректировки мандатов миссий, а также для решения стратегических и политических вопросов.

61. На недавно проведенном совещании Рабочей группы экспертов на уровне министров обороны стран-членов АСЕАН состоялся обмен опытом и знаниями по вопросам, касающимся стратегии защиты гражданского населения и роли женщин-миротворцев. В настоящее время странами АСЕАН предоставлено около 4700 военных советников и

военнослужащих для 12 миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Сингапур, Малайзия, Таиланд, Камбоджа, Филиппины и Индонезия создали у себя передовые центры подготовки миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию миссий.

62. Выступая в качестве представителя своей страны, оратор отмечает, что в рамках продолжающихся усилий по реформированию архитектуры мира и безопасности Секретариату следует активизировать консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и другими соответствующими субъектами по вопросам выполнения обещаний, устранения недостатков и наличия важнейших вспомогательных сил и средств. Только на основе конструктивного диалога и национальной ответственности за принятие мер международное сообщество может обеспечить решение старых и новых проблем и эффективное функционирование миротворческих миссий. Реструктуризация архитектуры мира и безопасности должна также сопровождаться реформой в сфере управления.

63. Организация должна сосредоточить свое внимание на вопросах безопасности и благополучия миротворцев и соответствующего гражданского персонала и должна увеличить число женщин в составе миротворческих операций, а также на руководящих должностях в обоих департаментах. По состоянию на сегодняшний день, Индонезия направила 258 женщин-военнослужащих в четыре миссии, а в рядах индонезийских военнослужащих, которые служат в девяти миротворческих миссиях, насчитываются 2713 человек, есть 67 женщин. Индонезия также безоговорочно привержена делу предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и была в числе первых стран, подписавших добровольное соглашение с Организацией Объединенных Наций.

64. **Г-жа Владулеску** (наблюдатель от Европейского союза), говорит, что Европейский союз и его государства-члены приветствуют последовательные усилия Генерального секретаря по выполнению рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также его реформу архитектуры мира и безопасности с акцентом на превентивную деятельность. Следует приложить все усилия для обеспечения постоянного совершенствования инструментария Организации, предназначенного для кризисного регулирования. Важно признать всю сложность условий, в которых действуют миротворцы, и воздать должное тем, кто по-

гиб, выполняя свой долг на службе Организации Объединенных Наций.

65. Европейский союз и его государства-члены подтверждают свою приверженность основным принципам миротворчества, которые должны соблюдаться при проведении всех операций, и подчеркивают необходимость полного выполнения мандатов миротворческих операций. Во исполнение рекомендаций, вынесенных по итогам недавно проведенных крупных обзоров, потребуется подлинное глобальное партнерство; Европейский союз поддерживает Партнерство Европейского союза и Организации Объединенных Наций по земле, природным ресурсам и предотвращению конфликтов как имеющее ключевое значение для глобального мира и безопасности.

66. В рамках таких партнерств, имеющих огромное значение для их усилий на благо тех, кто страдает от нестабильности, мятежей и конфликтов, обе организации проявляют беспрецедентную решимость работать сообща, поддерживать друг друга и обмениваться передовым опытом по вопросам поведения и дисциплины, а также выводами стратегических обзоров миссий и операций. Европейский союз надеется на расширение своего партнерства путем подключения Африканского союза к работе в рамках трехстороннего сотрудничества, когда это целесообразно. Кроме того, партнерство и международное сотрудничество имеют ключевое значение для успеха усилий по стабилизации и восстановлению после прекращения первоначальных кризисов и конфликтов. Проведенные недавно обзоры, наряду с резолюциями [2242 \(2015\)](#) и [2282 \(2016\)](#) Совета Безопасности и резолюцией [70/262](#) Генеральной Ассамблеи, продолжают оставаться важнейшими источниками руководящих указаний. Резолюция [2378 \(2017\)](#) Совета Безопасности, заостренная на примате политики, также будет иметь огромное значение.

67. Европейский союз и его государства-члены продолжают подчеркивать первостепенное значение политических средств урегулирования конфликтов, устранения коренных причин конфликтов и приоритизации усилий по их предотвращению. В ходе такой деятельности главное внимание должно уделяться использованию в полной мере добрых услуг Генерального секретаря, раннему разворачиванию специальных политических миссий Организации Объединенных Наций, региональным и двусторонним инструментам миростроительства и посредничества, а также публичной дипломатии. Необходимость экономической эффективности невозможно переоценить. Вопрос о сохранении мира должен

всегда быть в повестке дня, а миростроительство должно быть тесно увязано с поддержанием мира, чтобы можно было эффективнее управлять переходными процессами.

68. В основе мандата любой миротворческой операции должны лежать задачи по защите гражданского населения и предотвращению бесчинств. Отрадным является тот факт, что пристальное внимание уделяется регулярным оценкам результатов деятельности миссий в политической сфере и в области защиты населения, их способности выполнять свои мандаты по защите, а также дополнительных потребностей в политической и практической поддержке.

69. Европейский союз придает огромное значение мандатам, касающимся защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтами, и настоятельно просит Организацию Объединенных Наций обеспечить, чтобы миссии могли эффективно защищать женщин и детей в ситуациях вооруженного конфликта. Он полностью поддерживает руководящую роль Генерального секретаря в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и приветствует назначение нового общесистемного Защитника прав потерпевших, учреждение Генеральным секретарем Группы высших руководителей-единомышленников в вопросах предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них в операциях Организации Объединенных Наций, а также соблюдение положений добровольного соглашения членами Европейского союза. Он также преисполнен решимости добиваться дальнейшей реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности как на своем пространстве, так и в отношениях с третьими странами, и поэтому он выступает за более строгий учет гендерной проблематики в деятельности миссий и за увеличение числа специалистов по гендерным вопросам в их составе.

70. Ответственность на местном уровне за защиту гражданских лиц является важным фактором, поэтому стратегии и руководящие указания для поощрения взаимодействия с местным населением должны предназначаться для всех миссий. Поскольку одним из факторов, порождающих конфликты и нестабильность, является коррупция, органы полиции и правосудия и исправительные учреждения играют огромную роль в обеспечении верховенства права и в создании необходимых предпосылок установления прочного мира. Кроме того, для миротворческих операций надо разрабатывать ясные, последовательные и выполнимые мандаты, преду-

смагивающие активную деятельность в области прав человека. Меры переходного периода и стратегии ухода из района операции следует разрабатывать на раннем этапе, и наряду с этим надо учитывать элементы, которые способствовали бы проведению оценки общей эффективности миссии после ее завершения.

71. Для успешного проведения миротворческих операций государства должны соотносить политические цели и оперативные возможности и находить способы решения проблемы формирования сил, особенно в том, что касается сил и средств обеспечения и других важнейших сил и средств. В связи с этим обнадеживают итоги проведенных недавно конференций на уровне министров по вопросам миротворчества, что укрепляет надежды на достижение успешных результатов предстоящей сессии на уровне министров в Ванкувере. Шагом в правильном направлении стала инициатива Генерального секретаря относительно требования представлять аттестат о прохождении соответствующей подготовки; в свете этого огромное значение имеют стандартные курсы изучения гендерной проблематики и оперативная подготовка по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, особенно в сложных условиях, и можно было бы укрепить эту практику в сотрудничестве с региональными субъектами. Организация Объединенных Наций должна больше ориентироваться на деятельность на местах и нужды людей, что требует проведения административных и институциональных реформ, а также изменения мышления. В то же время для уменьшения общего экологического воздействия миротворческих операций надо обеспечить эффективное использование ресурсов, подотчетность и транспарентность.

72. Значение эффективной оперативной и материально-технической поддержки невозможно переоценить. Такая поддержка должна быть адекватной и должна соответствовать конкретным потребностям. В свете сложных и опасных условий проведения операций огромное значение для решения задач, поставленных перед миссиями, и для защиты личного состава имеют информация и разведывательные данные. Надо также поддерживать использование современных технологий для целей миротворчества и прилагать дополнительные усилия для обеспечения безопасности миротворцев.

73. Европейский союз остается важнейшим партнером Организации Объединенных Наций, но он также развертывает собственные миссии в рамках своей Общей политики безопасности и обороны. Следует более четко определить роль региональных организаций, принимающих участие в мероприяти-

ях, проводимых под руководством Организации Объединенных Наций, в целях содействия оперативному развертыванию в поддержку операций Организации Объединенных Наций или для проведения операций в промежуточный период. Европейский союз также полностью поддерживает разработку Африкой своих собственных мирных инициатив, которые все больше способствуют достижению мира и безопасности на этом континенте.

74. **Г-н Санабрия Риварола** (Парагвай) отмечает, что Закон о силах национальной обороны и государственной безопасности разрешает Парагваю участвовать по линии своих военных учреждений в миротворческих миссиях, учреждаемых международными организациями, членом которых является Парагвай. Будучи одним из государств-основателей Организации Объединенных Наций, Парагвай стремится содействовать укреплению международного мира и безопасности и принимал участие в различных миротворческих операциях начиная с 1998 года. Парагвайский воинский контингент служил в самых различных районах в Африке и Карибском бассейне, в том числе совсем недавно в Гаити. Шестидесять шесть военнослужащих и три сотрудника национальной полиции Парагвая, в том числе женщины, в настоящее время несут службу в 5 из 14 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

75. Как страна, предоставляющая войска, Парагвай уделяет приоритетное внимание эффективному выполнению мандатов миротворческих миссий, в которых он участвует, и им был создан Совместный центр подготовки персонала миротворческих операций для подготовки парагвайского воинского контингента к выполнению функций, необходимых при несении службы в таких миссиях. Предлагаются также и предшествующие развертыванию программы, в которых особое внимание уделяется этическим нормам поведения личного состава.

76. Защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта должна быть признана в качестве одной из приоритетных задач, и эта задача должна быть ясно и прямо сформулирована в мандатах миротворческих операций. С этой целью надо установить четко определенные и непреложные правила. Государства-члены должны взять на себя обязательство по защите уязвимых групп населения в особо опасных районах. Парагвай осуждает самым решительным образом нарушения прав человека, совершенные участниками миротворческих миссий, и присоединяется к требованиям в отношении конкретных обязательств по борьбе с такими деяниями.

77. **Г-н Малеки** (Исламская Республика Иран) говорит, что его делегация воздает должное мужчинам и женщинам, которые служили под флагом Организации Объединенных Наций, особенно тем миротворцам, которые пожертвовали своей жизнью во имя мира и в защиту чести Организации Объединенных Наций.

78. Исламская Республика Иран поддерживает все инициативы, направленные на повышение эффективности, маневренности и гибкости миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В связи с этим она поддерживает предложенную Генеральным секретарем реформу Секретариата в области поддержания мира и безопасности, с тем чтобы повысить эффективность этой деятельности. В то же время его предложение о создании нового департамента миротворческих операций отражает значительный концептуальный сдвиг, и его следует тщательно и всесторонне изучить на межправительственном уровне.

79. При развертывании любой миротворческой операции или продлении ее мандата с учетом сложной обстановки в плане безопасности необходимо строго следовать целям и принципам Устава и основным принципам миротворческой деятельности, а также соблюдать принципы суверенного равенства, политической независимости, территориальной целостности всех государств и невмешательства в вопросы, подпадающие под внутреннюю юрисдикцию государств. Персонал Организации Объединенных Наций, включая миротворцев, должен придерживаться самых высоких стандартов поведения и дисциплины. Пресечение и искоренение проступков, особенно сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должны оставаться в числе главных приоритетов Организации. Политика абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, проводимая Генеральным секретарем, является адекватной реакцией на такое поведение.

80. Защита гражданского населения является в первую очередь обязанностью принимающих стран, которые должны получать поддержку, когда это необходимо. Следует избегать любого военного вмешательства Организации Объединенных Наций или любых иностранных вооруженных сил под предлогом защиты гражданского населения. Кроме того, следует использовать современные технологии и разведывательные данные в миротворческих миссиях в целях повышения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, включая миротворцев. Правовые аспекты такого использо-

вания должны быть определены на соответствующих межправительственных форумах.

81. Ничто не должно служить заменой роли Организации Объединенных Наций в области миротворчества. Поэтому следует определить участие региональных организаций в миротворческой деятельности в соответствии с главой VIII Устава. Такие организации никоим образом не должны лишать Организацию Объединенных Наций ее главной роли в области поддержания международного мира и безопасности.

82. Исламская Республика Иран подчеркивает, что все государства-члены имеют право участвовать в процессах разработки политики и принятия решений во всех областях и аспектах и на всех этапах миротворческих операций. Специальный комитет играет уникальную, необходимую и незаменимую роль в этом процессе. Кроме того, при наборе персонала в Центральные учреждения и в учреждениях на местах на всех уровнях следует соблюдать принцип справедливого географического распределения.

83. **Г-н Махтаб** (Индия) заявляет, что деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности претерпела большие изменения по сравнению с той, что была семь десятилетий назад, когда ее основная задача заключалась в предотвращении конфликтов между бывшими колониальными державами. С окончанием «холодной войны» на смену межгосударственным вооруженным конфликтам пришли внутрисредствительные вооруженные конфликты с участием негосударственных субъектов и международных террористических сетей, что имеет серьезные последствия для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые ранее разрабатывались с более ограниченными мандатами. Благодаря урокам, извлеченным из этих хронических неурегулированных межгосударственных споров, мы стали лучше понимать важность долгосрочного развития, организационного строительства для эффективного управления, а также всеохватывающих политических процессов для укрепления и сохранения мира, даже если мы еще не принимаем серьезных мер в этой связи.

84. Решения относительно мандатов миротворческих операций принимаются Советом Безопасности, а более долгосрочные вопросы развития обсуждаются на других форумах, вследствие чего возникают проблемы координации. Кроме того, во многих серьезных ситуациях вооруженного конфликта конкурирующие геополитические интересы

крупных держав мешают достижению каких-либо договоренностей в Совете Безопасности, и поэтому в таких случаях не принимаются никакие мандаты на проведение миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В отличие от предыдущих миротворческих операций, опирающихся на три основных принципа, нынешние внутригосударственные решения оказываются недостижимыми; поэтому усиливается давление с целью применения более жесткого подхода, который может зачастую противоречить этим принципам. Сами миротворцы сталкиваются с более сложными и опасными вызовами, не имея четко определенных мандатов, которые к тому же не подкрепляются достаточными ресурсами.

85. Совет Безопасности должен проводить конструктивные консультации со странами, предоставляющими войска, поскольку только войска на местах могут иметь реальное представление о сложившейся обстановке. Растущие асимметричные угрозы, с которыми сталкиваются миротворческие миссии, создают огромные проблемы для обеспечения защиты гражданского населения. Необходимо, чтобы политика подотчетности опиралась на ясные мандаты и руководящую роль Организации Объединенных Наций на всех уровнях, а также надо делать более сильный акцент на урегулирование конфликтов политическими средствами. Кроме того, комплексный подход к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, доступ к медицинскому обслуживанию и образованию, возможности трудоустройства и укрепление демократических институтов будут способствовать сохранению мира.

86. Индия, будучи самым давним и ведущим, с точки зрения общего числа предоставленных миротворцев, поставщиком крупных воинских контингентов, понимает все более сложный характер миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и работала вместе с Организацией и странами-партнерами над вопросами подготовки личного состава, особенно женщин-миротворцев. Она продолжает участвовать в дискуссиях по этому вопросу на различных форумах, в том числе в Совете Безопасности.

87. Правительство Индии твердо поддерживает политику абсолютной нетерпимости таких преступлений, как сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, и подписала добровольное соглашение, став также первой страной, которая внесла средства в учрежденный Генеральным секретарем Целевой фонд в интересах потерпевших. Его делегация выражает надежду на то, что пред-

ложения Генерального секретаря о всеобъемлющей реформе приведут к сокращению бюрократических задержек и укреплению материально-технической базы миротворцев на местах, а также к повышению уровня понимания более широких политических интересов. Для обеспечения благого управления и устойчивого развития необходимо разработать всеобъемлющие политические инициативы в области миростроительства, а также сделать инвестиции в организационное строительство.

88. **Г-н Скиннер-Клее** (Гватемала) заявляет, что за миротворческую деятельность должна нести ответственность вся Организация. Однако, судя по реальному положению дел на местах, представляется очевидным, что деятельность Организации Объединенных Наций можно было бы улучшить. Таким образом, основные государственные органы, Секретариат и фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны взаимодействовать на согласованной и комплексной основе с миротворческими миссиями на местах.

89. Сложная проблема, с которой сейчас сталкиваются миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, состоит в существующей ныне поляризации между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и странами, предоставляющими финансирование. Необходимо более тесное сотрудничество в Специальном комитете и в Пятом комитете. Укрепление договоренности относительно согласия между принимающими странами и персоналом миссий жизненно необходимо, равно как и сотрудничество между членами Совета Безопасности, поскольку они должны отстаивать мандаты миссий. Отсутствие единства в Совете Безопасности или противоположные мнения его членов сказываются на эффективности миротворческих операций.

90. Его делегация высоко оценивает шаги, принятые делегациями Пакистана и Соединенного Королевства для поощрения необходимого трехстороннего сотрудничества между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. Страны, предоставляющие контингенты, должны иметь четкое представление о том, чего от них ожидают. В своем качестве единственного форума для рассмотрения деликатного вопроса, касающегося разработки и утверждения политики и норм, Специальный комитет подчеркнул, что информация о миссиях должна анализироваться и распространяться в полном соответствии с Уставом в целях обеспечения безопасности таких операций. Кроме того, Секре-

тариат должен консультироваться с государствами-членами по вопросам, вызывающим у них озабоченность, особенно в период разработки новых стратегий и процедур, поскольку безопасность персонала миссий является абсолютным приоритетом на протяжении всего этого процесса.

91. Определения и принципы, изложенные Специальным комитетом, следует принять и осуществить на практике, не допуская их толкования Секретариатом. Его делегация высоко оценивает пересмотренную политику в отношении сбора информации о миротворческой деятельности, поскольку эта политика с большей точностью отражает консенсус, достигнутый в Специальном комитете, и благодаря ей удавалось повысить транспарентность и укрепить сотрудничество с государствами-членами. Вопросы, поднятые делегацией Канады в ее качестве Председателя Специального комитета, и усилия по содействию проведению совещаний с участием представителей Секретариата и государств-членов также следует приветствовать.

92. Правительство страны оратора серьезно озабочено упорно непреодолимыми проблемами, порожденными сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в миротворческих миссиях. Задержки с принятием Секретариатом последующих мер, направленных на выявление дисциплинарных или судебных мер, принятых государствами-членами в связи с такими инцидентами, отражают серьезные системные недостатки. В то же время политика Генерального секретаря по этому вопросу обнадеживает; каждый инцидент, который можно квалифицировать как преступное поведение, должен быть тщательно расследован, и Организация должна быстро, эффективно и беспристрастно реагировать на все сообщения и оказывать помощь потерпевшим.

93. Четкие, реалистичные мандаты должны быть определены для каждой миротворческой миссии, и со странами, предоставляющими войска, необходимо своевременно проводить консультации при проведении анализа, планировании и выработке мандатов. Только тогда мандаты могут соответствовать существующим возможностям и в них найдут отражение формы работы, предполагаемые угрозы, потребности подразделений и задачи, поставленные перед миссиями.

94. Миротворческие миссии не являются подходящим инструментом для борьбы с терроризмом. Так называемые силовые операции, которые включают выполнение обязанностей по борьбе с терроризмом, чреваты искажением основной миротвор-

ческой функции, так как миротворческие миссии не предназначены и не оснащены для навязывания политических решений путем применения силы. Таким образом, главным приоритетом миротворческих миссий должно быть укрепление защиты и безопасности миротворцев.

95. **Г-н Сухээ** (Монголия) заявляет, что Монголия приняла целенаправленные меры по обновлению своих политических рамок правовой защиты и повышению значимости других необходимых инструментов. Монгольские вооруженные силы будут укреплять свой потенциал для службы в миротворческих операциях, совершенствовать предшествующую развертыванию подготовку будущих миротворцев на основе последних учебных пособий и руководящих принципов Организации Объединенных Наций, а также наращивать масштабы их участия в таких операциях. В Системе обеспечения готовности миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций были недавно зарегистрированы инженерная рота и подразделение сил специального назначения. В 2017 году Департамент операций по поддержанию мира провел предварительную оценку, и его правительство ожидает от Департамента в ближайшем будущем положительного ответа.

96. Примерно 15 000 монгольских военнослужащих самоотверженно несли службу в течение 15 лет, а это впечатляющая цифра с учетом численности населения Монголии. В настоящее время в составе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) и Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), служат более 900 монгольских военнослужащих. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности с 2006 года в миссии было командировано более 600 женщин, являющихся офицерами и сержантами, что способствует укреплению мира и безопасности, а также выполнению задачи по учету гендерной проблематики в ходе миротворческих усилий.

97. Международное сообщество должно обеспечить, чтобы все миротворцы знали стандарты Организации Объединенных Наций, запрещающие сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Солдаты из Монголии всегда соблюдают эти стандарты. Его правительство поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и выражает согласие

с тем, что все миротворцы должны быть хорошо обучены, оснащены и подготовлены для выполнения своих задач на местах.

98. **Г-жа Мехия Велес** (Колумбия) заявляет, что ее правительство согласно с необходимостью реформы для приведения миротворческих миссий в соответствие с новыми тенденциями в ходе глобальных конфликтов и для обеспечения эффективности их деятельности. Обсуждение реформы трех компонентов, предложенной Генеральным секретарем, находится на решающем этапе. Государствам-членам следует общими усилиями мобилизовать политическую волю для выполнения своих обязанностей, изложенных в Уставе. Комплексная реформа настоятельно необходима для обеспечения международного мира и безопасности. Предстоящая конференция на уровне министров по вопросам миротворчества в Ванкувере будет идеальным форумом для дальнейших размышлений о повышении эффективности деятельности полицейских и воинских контингентов миротворческих миссий.

99. В ходе своих усилий по укреплению и поддержанию стабильного и прочного мира Организация уделяет особое внимание признанию жертв конфликта, сокращению гендерной пропасти и обеспечению экологической безопасности. Недавнее завершение миссий в Либерии, Кот-д'Ивуаре и Гаити продемонстрировало ощутимый прогресс, а также выявило настоятельную необходимость перехода к национальной ответственности.

100. Необходимо решить проблему хронической нехватки женщин в составе миссий. В стратегиях, основанных на всестороннем учете гендерной проблематики, можно было бы предусмотреть назначение большего числа женщин на руководящие должности в таких областях, как предотвращение конфликтов, проведение переговоров и строительство стабильного и прочного мира. В связи с этим весьма обнадеживает тот факт, что увеличивается процентная доля женщин, несущих службу в миротворческих миссиях. В Колумбии женщины действовали в качестве переговорщиков и работали над текстами недавно заключенных мирных соглашений с учетом гендерного фактора, демонстрируя тем самым свою способность играть активную роль в процессе миростроительства. В постконфликтные периоды женщины могут выступать в качестве проводников интеграции общин в тех районах, которые ранее страдали от конфронтации и мятежей.

101. Точно так же следует признать ценность индивидуального опыта на местах. Хотя лучше всего применять отдельный подход к каждой ситуации и

не существует никакой магической формулы, применимой ко всем обстоятельствам, уроки, извлеченные благодаря напряженной работе в миротворческих миссиях и усилиям таких региональных организаций, как Африканский союз, являются очень весомым вкладом, который нельзя игнорировать.

102. **Г-н Нураккате** (Таиланд), высоко оценивая прогресс, достигнутый в последнее время в повышении эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций, заявляет, что правительство его страны поддерживает базовую концепцию, принципы и цели Генерального секретаря, изложенные в его докладе «Реорганизация компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций» (A/72/525).

103. Королевство Таиланд подчеркивает важность четкого распределения полномочий и ответственности, последовательных планов и слаженности действий, основанной на правильном согласовании. Реформа должна обеспечить более целостный подход ко всем процессам миротворчества — начиная с предотвращения конфликтов и заканчивая созданием основ для устойчивого мира. Не менее важно и то, что реформы нельзя провести только с помощью инициатив, спускаемых сверху; для достижения успеха нужны коллективная приверженность, общие усилия и согласованные действия всех заинтересованных сторон.

104. Все предложения по реформе должны рассматриваться на комплексной и межсекторальной основе в целях обеспечения того, чтобы весь спектр работы Организации Объединенных Наций оставался эффективным и согласованным на оперативном и политическом уровнях. Правительство его страны проявляет особый интерес к созданию постоянной группы руководителей в составе заместителей Генерального секретаря.

105. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты, Королевство Таиланд придает большое значение практическому эффекту на оперативном уровне. Реорганизация всей деятельности по обеспечению мира и безопасности должна содействовать укреплению руководства и возможностей миротворческих миссий, а также сотрудничества между Центральными учреждениями и структурами на местах. Надо найти новые пути повышения эффективности миротворческих операций. Необходимо также укреплять трехстороннее сотрудничество между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом, а региональное и субрегиональное сотрудничество играет решаю-

щую роль в содействии выполнению мандатов и урегулированию конфликтов. Следует также продолжать своевременные и основанные на гибком подходе консультации с принимающими странами.

106. Таиланд поддерживает применение концепции сохранения мира к операциям Организации Объединенных Наций, поскольку она неразрывно связана с устойчивым развитием. По этой причине миротворцы его страны проходят подготовку по оказанию помощи местному населению в рамках своих усилий в этой области. Кроме того, женщины являются эффективными проводниками перемен, особенно в области миростроительства и долгосрочного урегулирования конфликтов, поэтому надо увеличить их численность во всех областях миротворческой деятельности. Таиланд предъявляет высокие требования к поведению своих миротворцев и последовательно поддерживает политику абсолютной нетерпимости всех форм сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

107. На состоявшемся в 2015 году Саммите лидеров по вопросам миротворчества, созванном в рамках постоянного вклада его страны в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, премьер-министр Таиланда объявил о взносах в виде предоставления для будущих миротворческих операций штабных офицеров, инженерно-строительных подразделений, группы бурения водозаборных скважин и госпиталя уровня 2. По просьбе Организации Объединенных Наций Таиланд занимается в настоящее время подготовкой к развертыванию в рамках МООНЮС к началу 2018 года инженерной роты по строительству горизонтальных сооружений.

Заседание закрывается в 12 ч 55 мин.