



## 第七十二届会议

## 议程项目 149

联合国维持和平行动经费筹措的  
行政和预算问题

## 已结束的维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日的最新财务状况

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

#### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于已结束维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日最新财务状况的报告(A/72/649)。行预咨委会在审议该报告期间会见了秘书长的代表，他们提供了补充资料和说明，最后还于 2018 年 4 月 13 日提供了书面答复。
2. 行预咨委会回顾秘书长提出的结清已结束特派团未清债务的建议(见 A/66/665、A/67/739、A/68/666、A/69/659、A/70/552 和 A/71/652)。行预咨委会对这些建议的评论载于以下报告：A/66/713 和 A/66/713/Corr.1(见第 10-12 段)；A/67/837(见第 5 和 6 段)；A/68/837(见第 11 和 16 段)；A/69/827(见第 15-17 段)；A/70/829(见第 14-17 段)；和 A/71/856(见第 2-3 段)。
3. 行预咨委会指出，大会(最近一次是在第 71/546 C 号决定中)决定推迟至大会第七十二届会议续会第二期会议上审议秘书长之前的所有六份报告及行预咨委会的相关报告。在这方面，行预咨委会重申其先前对秘书长上述报告中所提出提案的意见和建议。
4. 秘书长的报告提供了 29 个已结束维持和平特派团截至 2017 年 6 月 30 日最新财务状况的背景资料(A/72/649，第 1-4 段)。本报告反映了自秘书长上次报告(A/71/652)印发以来已结束的维持和平特派团数目没有变化。



5. 秘书长指出，五个已结束的维持和平特派团因未缴摊款而出现现金赤字净额共计 86 041 000 美元，其余 24 个已结束的特派团的现金盈余净额共计 85 347 000 美元，可贷记会员国账下(A/72/649，第 5 至 17 段)。行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 3 月 31 日，从 24 个已结束的盈余特派团贷记会员国账下的可用现金增加到 103 351 000 美元，反映出偿还在役维持和平特派团贷款 2 700 万美元、会员国捐款 6 872 000 美元、投资和其他收入 1 493 000 美元、死亡和伤残索偿及其他付款 39 000 美元，由偿还在役特派团(联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)和联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团))贷款 1 740 万美元抵销。

6. 行预咨委会注意到已结束的有现金盈余的维持和平特派团的现金状况有所改善，并重申预期可贷记会员国账下的现金盈余将及时全额退还(见 A/69/827，第 6 段)；A/70/829，第 7 段；A/71/856，第 6 段)。

## 二. 已结束特派团应退还会员国的未付款项

7. 秘书长报告介绍了截至 2017 年 6 月 30 日贷记给会员国的可用现金净额以及有关应付会员国账款和其他负债(见 A/72/649，附件一)。行预咨委会询问后收到了截至 2018 年 3 月 31 日未决部队派遣国索偿要求的最新资料，根据所提供的资料，所有已结束的特派团拖欠 27 个部队派遣国的未清索偿额为 81 353 000 美元。

8. 行预咨委会重申，必须及时解决部队派遣国和警察派遣国对已结束的维持和平特派团的索偿要求。

## 三. 本组织所需现金

9. 行预咨委会回顾，大会关于维和行动经费筹措的决议强调，任何维持和平特派团都不得以从其他在役维持和平特派团借款的方式进行经费筹措(最近的是第 71/856 号决议第 9 段)。与此同时，行预咨委会承认，由于大会对已结束维持和平特派团账户中可用现金余额的处置机制保持沉默，因此，自 2003 年以来，秘书长每年都建议大会保留这类现金余额，用作其他特派团交叉借款的来源，以解决未缴摊款造成的在役特派团现金短缺问题(同上)。

10. 行预咨委会对继续依赖已结束维和特派团的现金盈余来提供在役特派团所需现金一再表示关切，并重申，在役维和特派团所需现金流量必须与已结束特派团应退还会员国的现金盈余脱钩(见 A/67/837 第 8 段和 A/70/829 第 11 段)。在这方面，行预咨委会注意到，秘书长请求，在未核准新机制解决在役维和行动所需现金问题的情况下，保留 85 347 000 美元的现金余额。

11. 秘书长的报告指出，截至 2017 年 6 月 30 日，29 个已结束特派团未付摊款总额为 399 912 000 美元。行预咨委会询问后获悉，截至 2018 年 3 月 31 日，会员国未缴摊款共计 392 634 000 美元，其中 240 218 000 美元为有盈余的 24 个已结束特派团的未缴摊款，152 416 000 美元为有赤字的 5 个已结束特派团的未缴

摊款。行预咨委会注意到，大会一再呼吁所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款(例如见第 70/271 号决议第 3 段、第 70/285 号决议第 1 段和第 71/856 号决议第 11 段)。

12. 秘书长的报告分析了在役特派团从已结束的维持和平特派团、特别是西撒特派团和科索沃特派团交叉借款的情况。秘书长指出，过去三个日历年的借款峰值为 4 000 万美元(见下文附件)。委员会注意到审计委员会报告(A/72/5，第二卷)所载的维持和平特派团资本结构比率总体改善，其中按照《国际公共部门会计准则》列报了截至 2017 年 6 月 30 日维持和平特派团的财务执行情况和现金流量。

13. 行预咨委会回顾，在役维持和平特派团的借款峰值呈稳步下降趋势，过去三个日历年里的借款最高额度为 4 000 万美元。行预咨委会注意到，借款峰值降低反映了实收摊款的及时性有所改善。在这方面，根据以往的建议，行预咨委会建议为满足在役特派团临时借款需求而拟议保留的净现金余额相应减至 4 000 万美元，且任何超过这一数额的可用现金盈余则应退还会员国(见下文第 14 段)。

#### 四. 有待大会采取的行动

14. 秘书长报告第 22 段提出了有待大会采取的行动。行预咨委会建议大会：

(a) 注意到秘书长的报告，但以参考其在本报告中提出的意见和建议为前提；

(b) 请秘书长向会员国退还截至 2018 年 3 月 31 日 24 个已结束维持和平特派团 103 351 000 美元余额中的 63 351 000 美元，所剩余额为 40 000 000 美元(见上文第 12 段)。

15. 行预咨委会相信在大会审议秘书长报告期间，向大会通报 29 个已结束维持和平行动的最新余额情况。

## 附件

2012 年 7 月 1 日至 2018 年 3 月 31 日期间在役特派团向已结束特派团  
借款、结算和交叉借款峰值

2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日					2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日				
年/月	借款	结算	余额	峰值	年/月	借款	结算	余额	峰值
2012 年 7 月	11.0	—	62.0	62.0	2015 年 7 月	7.0	—	30.5	30.5
2012 年 8 月	—	(8.5)	53.5	62.0	2015 年 8 月	—	(3.0)	27.5	30.5
2012 年 9 月	—	(6.0)	47.5	47.5	2015 年 9 月	—	—	27.5	27.5
2012 年 10 月	—	(24.5)	23.0	47.5	2015 年 10 月	—	(7.0)	20.5	27.5
2012 年 11 月	—	—	23.0	23.0	2015 年 11 月	2.0	(3.0)	19.5	22.5
2012 年 12 月	14.0	—	37.0	37.0	2015 年 12 月	9.0	—	28.5	28.5
2013 年 1 月	9.0	(5.0)	41.0	41.0	2016 年 1 月	—	—	28.5	28.5
2013 年 2 月	—	—	41.0	41.0	2016 年 2 月	—	—	28.5	28.5
2013 年 3 月	—	—	41.0	41.0	2016 年 3 月	—	—	28.5	28.5
2013 年 4 月	—	—	41.0	41.0	2016 年 4 月	2.0	—	30.5	30.5
2013 年 5 月	—	—	41.0	41.0	2016 年 5 月	2.0	—	32.5	32.5
2013 年 6 月	—	—	41.0	41.0	2016 年 6 月	7.5	—	40.0	40.0
2013 年 7 月 1 日至 2014 年 6 月 30 日					2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日				
年/月	借款	结算	余额	峰值	年/月	借款	结算	余额	峰值
2013 年 7 月	11.0	—	52.0	52.0	2016 年 7 月	—	(6.0)	34.0	40.0
2013 年 8 月	5.0	(13.0)	44.0	57.0	2016 年 8 月	—	(8.0)	26.0	34.0
2013 年 9 月	—	(4.5)	39.5	44.0	2016 年 9 月	—	—	26.0	34.0
2013 年 10 月	—	(22.5)	17.0	32.0	2016 年 10 月	—	(16.5)	9.5	26.0
2013 年 11 月	—	—	17.0	17.0	2016 年 11 月	—	—	9.5	9.5
2013 年 12 月	—	—	17.0	17.0	2016 年 12 月	—	—	9.5	9.5
2014 年 1 月	—	—	17.0	17.0	2017 年 1 月	—	—	9.5	9.5
2014 年 2 月	6.0	—	23.0	23.0	2017 年 2 月	4.0	—	13.5	13.5
2014 年 3 月	5.0	(6.0)	22.0	28.0	2017 年 3 月	3.2	—	16.7	16.7
2014 年 4 月	—	—	22.0	22.0	2017 年 4 月	5.2	—	21.9	21.9
2014 年 5 月	4.0	—	26.0	26.0	2017 年 5 月	4.4	—	26.3	26.3
2014 年 6 月	5.0	—	31.0	31.0	2017 年 6 月	5.8	—	32.1	32.1
2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日					2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日				
年/月	借款	结算	余额	峰值	年/月	借款	结算	余额	峰值
2014 年 7 月	6.0	—	37.0	37.0	2017 年 7 月	3	—	35.1	35.1
2014 年 8 月	6.0	—	43.0	43.0	2017 年 8 月	—	—	35.1	35.1
2014 年 9 月	—	(11.0)	32.0	43.0	2017 年 9 月	—	(24.5)	10.6	35.1
2014 年 10 月	—	(27.0)	5.0	32.0	2017 年 10 月	—	—	10.6	10.6

年/月	2012 年 7 月 1 日至 2013 年 6 月 30 日				年/月	2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日			
	借款	结算	余额	峰值		借款	结算	余额	峰值
2014 年 11 月	—	—	5.0	5.0	2017 年 11 月	—	—	10.6	10.6
2014 年 12 月	—	—	5.0	5.0	2017 年 12 月	—	(2.5)	8.1	10.6
2015 年 1 月	—	—	5.0	5.0	2018 年 1 月	5	—	13.1	13.1
2015 年 2 月	6.5	—	11.5	11.5	2018 年 2 月	—	—	13.1	13.1
2015 年 3 月	—	—	11.5	11.5	2018 年 3 月	9.4	—	22.5	22.5
2015 年 4 月	3.0	—	14.5	14.5					
2015 年 5 月	9.0	—	23.5	23.5					
2015 年 6 月	—	—	23.5	23.5					