



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr.
GENERAL

TD/B/RBP/90
28 de julio de 1992

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
Grupo Intergubernamental de Expertos
en prácticas comerciales restrictivas
11º período de sesiones
Ginebra, 23 de noviembre de 1992
Tema 4 a) y d) del programa provisional

ACTIVIDADES RELACIONADAS CON DISPOSICIONES CONCRETAS DEL CONJUNTO:

- a) Estudios sobre las prácticas comerciales restrictivas en relación con las disposiciones del Conjunto de Principios y Normas
- d) Programas de asistencia técnica, asesoramiento y capacitación sobre prácticas comerciales restrictivas

Nota de la secretaría de la UNCTAD

INDICE

| | <u>Párrafos</u> | <u>Página</u> |
|---|-----------------|---------------|
| INTRODUCCION | 1 - 3 | 2 |
| I. ESQUEMA ANOTADO DEL ESTUDIO PROPUESTO SOBRE "ASPECTOS DE LA POLITICA DE LA COMPETENCIA RELACIONADOS CON LA INDUSTRIALIZACION EN LOS PAISES EN DESARROLLO" | 4 - 21 | 3 |
| II. INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TECNICA, ASESORAMIENTO Y CAPACITACION REALIZADAS POR LA UNCTAD | 22 - 37 | 9 |

INTRODUCCION

1. En su décimo período de sesiones el Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas pidió a la secretaría de la UNCTAD que preparara una nueva versión del estudio sobre "Concentración del poder de mercado" (TD/B/RBP/80), así como un esquema anotado de un posible estudio sobre "Aspectos de la política de la competencia relacionados con la industrialización en los países en desarrollo" para examinarlo en su 12° período de sesiones ¹/. En consecuencia, el Grupo Intergubernamental de Expertos tendrá ante sí, con la signatura TD/B/RBP/80/Rev.1, una versión revisada del estudio "Concentración del poder de mercado". El esquema anotado del segundo estudio solicitado se reproduce en la parte I de la presente nota.

2. Con respecto a la asistencia técnica, el Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas reconoció, en las conclusiones convenidas aprobadas en su décimo período de sesiones, "la asistencia técnica tanto bilateral como multilateral como medio importante para lograr la aplicación del Conjunto de Principios y Normas, y tomó nota con satisfacción de las actividades más intensas que se llevaban a cabo en el marco de la UNCTAD, de conformidad con el párrafo 8 de la sección E y los párrafos 6 y 7 de la sección F del Conjunto". También reconoció que, "aunque se han aumentado, los recursos siguen siendo insuficientes para atender las necesidades de asistencia". En consecuencia, exhortó a los Estados, en particular a los países desarrollados, a que siguieran proporcionando asistencia técnica tanto bilateral como multilateral de conformidad con los compromisos asumidos en la Segunda Conferencia de Examen. Asimismo pidió al PNUD que siguiera proporcionando recursos adecuados para la realización de esas actividades (conclusiones convenidas del décimo período de sesiones, párrafo 7). El Grupo Intergubernamental de Expertos también pidió a la secretaría de la UNCTAD que siguiera prestando ese tipo de asistencia a fin de sacar el máximo provecho de los recursos disponibles. Además, le pidió que tuviera plenamente en cuenta la asistencia técnica prestada por los gobiernos y otras organizaciones en la esfera de la política de defensa de la competencia (conclusiones convenidas del décimo período de sesiones, párr. 8).

3. La parte II de la presente nota contiene un informe de la secretaría sobre las actividades de asistencia técnica, asesoramiento y capacitación en materia de prácticas comerciales restrictivas realizadas desde el décimo período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos.

¹/ Véanse las conclusiones convenidas aprobadas por el Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas en su décimo período de sesiones, reproducidas en el anexo I al informe del Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas sobre su décimo período de sesiones (TD/B/131-TD/B/RBP/85), párrs. 2 y 3.

I. ESQUEMA ANOTADO DEL ESTUDIO PROPUESTO SOBRE "ASPECTOS
DE LA POLITICA DE LA COMPETENCIA RELACIONADOS CON LA
INDUSTRIALIZACION EN LOS PAISES EN DESARROLLO"

4. El estudio propuesto estaría dividido en los siete capítulos siguientes.

Capítulo I: "La competencia y la liberalización en los países en desarrollo"

5. En este capítulo se expondría la fuerte tendencia que se aprecia en los países en desarrollo hacia la liberalización, la desregulación, la privatización y la orientación al mercado, dándose ejemplos escogidos, cuando procede, en particular ejemplos extraídos de estudios monográficos de la UNCTAD. Hay que señalar que las principales ventajas económicas de la liberalización -a saber, satisfacción más rápida y más adecuada de la demanda de los consumidores, estímulo de la actividad empresarial, la inversión y la eficiencia empresarial, y asignación descentralizada y más eficiente de los recursos por el mercado (en vez de utilizar mecanismos de planificación con este fin)- sólo se obtendrán del todo si las empresas actúan bajo el estímulo de la competencia y si reciben información exacta sobre el estado de la demanda a través de las señales de los precios.

6. En este capítulo se sentaría el supuesto de que, dadas las imperfecciones de los mercados de los países en desarrollo, la liberalización por sí sola no bastaría para garantizar una mayor competencia en todos los sectores, mientras que, a la inversa, en determinados sectores la liberalización podría provocar una competencia "excesiva" o ineficiente dado que la existencia de un número excesivo de empresas en el mercado podría hacer bajar los precios a niveles que no serían rentables. También se diría que, en interés de la eficacia, la liberalización debería llevarse a cabo a un ritmo que deje a las empresas tiempo suficiente para prepararse para la nueva situación procediendo a la reestructuración y otros ajustes de la estrategia de la empresa, la formación de su personal, etc., y que permita, además, al personal de la administración pública prepararse para sus nuevas funciones (véase, además, el párr. 7). Asimismo se insistiría en la necesidad de mantener un adecuado equilibrio entre los grados de liberalización en los distintos sectores e industrias, a fin de evitar que la competencia entre ellos no se vea distorsionada exageradamente.

Capítulo II: "Papel de la competencia y la política económica"

7. En este capítulo se estudiaría la forma de compensar la función menos importante que tendría el Estado como agente económico y su menor intervención en la regulación directa de la economía atribuyéndole una función más activa como gestor dedicado a fortalecer y complementar las fuerzas del mercado, lo que supondría establecer un marco coherente que favorezca la actividad empresarial y la competencia. Este marco podría incluir, entre otros, los elementos siguientes: a) "condiciones propicias" (políticas macroeconómicas adecuadas, creación de infraestructuras y formación de una mano de obra calificada); b) medidas de fomento (por ejemplo, apoyo a la investigación y el desarrollo (I + D), estímulo de las entradas de tecnología, formación profesional, asistencia técnica y difusión de información), cuyo objeto sería inducir a los empresarios a instalarse en las industrias de crecimiento y alejarse de las industrias con exceso de capacidad y, a la vez, facilitar la entrada de nuevas empresas en el mercado y fortalecer las que son ineficientes

para que puedan resistir la fuerte competencia de las nuevas empresas; c) incentivos (por ejemplo, crédito barato a largo plazo y exenciones fiscales) destinados a reforzar, y no a distorsionar, los incentivos del mercado, que se concederían de forma selectiva y provisional y sujetos a ciertas condiciones; d) educación e información de los consumidores y procedimientos de reclamación de forma que el sector de la demanda del mercado premie o castigue de forma eficiente a los productores según corresponda y e) un marco normativo que abarque, entre otras cosas, las empresas, la propiedad, los contratos, las cuentas, los mercados de capital y los servicios financieros y, aspecto importantísimo, el control de las prácticas comerciales restrictivas, marco que tendría que establecer unas reglas de juego claras y eficaces sobre cómo deberán competir las empresas en el mercado de manera óptima y en forma compatible con un sistema orientado al mercado.

8. Asimismo se sugeriría la posibilidad de suspender -por lo menos temporalmente- la aplicación del principio general de la "intervención mínima del Estado" en ciertos detalles y con ciertas condiciones en los ámbitos siguientes: a) la propiedad pública de empresas (véanse los párrs. 18 y 19); b) las compras del sector público, que pueden mejorar la competencia y la eficiencia gracias a mecanismos tales como la licitación pública, la elevación gradual de las especificaciones técnicas y la orientación sobre la forma de cumplir con estas especificaciones, y un trato preferente a las empresas pequeñas y medianas (PYMES); c) la regulación de los precios (véase el párr. 11); d) Los controles prudenciales, por ejemplo los impuestos a los servicios financieros, aunque a sus efectos beneficiosos en lo que se refiere a proteger a los consumidores y salvaguardar la economía habría que oponer el hecho de que constituyen barreras a la entrada en el mercado; y e) las barreras reguladoras a la entrada en el mercado, cuando sean inevitables, con el fin de proteger temporalmente los intereses de los productores existentes, cuyos argumentos protestando contra la "competencia excesiva" y pidiendo el amparo para la industrias incipientes pueden estar justificados en algunos casos. Las medidas de protección que se decida otorgar deberían ser selectivas y temporales y supeditarse a que se obtengan mejoras de la eficiencia. Debería continuarse la política de avance gradual hacia una economía abierta.

Capítulo III: "La competencia y los precios"

9. El capítulo III abordaría el problema de cómo la escasez de recursos en los países en desarrollo hace que sea particularmente importante que se utilicen en la mayor medida de lo posible unas señales de precios exactas para determinar qué necesidades deberán satisfacerse y en qué grado, lo que estimulará el aumento de la producción y la entrada de nuevas empresas en el mercado si la demanda es más fuerte, con lo cual se tendrá también una asignación eficiente y flexible de los recursos. Además se pondría de manifiesto que, ante la tendencia a la universalización de la actividad económica, la fijación de los precios, para que sea eficiente, tendrá que hacerse teniendo en cuenta los precios internacionales de los productos objeto de comercio y los costos de los recursos utilizados en la producción nacional (valorados a los costos de oportunidad económica), lo que favorecerá la especialización en función de la ventaja comparativa. Se señalaría que, para que esto diera buenos resultados, habría que tener cuidado en no distorsionar excesivamente los costos reales de las importaciones al fijar los precios de las divisas y establecer barreras a la entrada en el mercado.

10. Se diría que la mejor forma de hacer frente a las inquietudes que suscitan las consecuencias negativas de las subidas de los precios para los consumidores y la asignación, socialmente inoportuna, de recursos para satisfacer las necesidades de una pequeña minoría de consumidores con un poder de compra elevado sería, en el terreno de la demanda, proporcionar complementos de la renta individual y crear redes de seguridad social orientadas selectivamente a fortalecer el poder de compra de los consumidores con menos recursos (lo que incitaría más a los productores a satisfacer las necesidades de sus consumidores) y, en el terreno de la oferta, fomentar la competencia mediante las medidas indicadas más arriba, lo cual también debería servir para estabilizar los precios o incluso reducirlos.

11. Sin embargo, como algunas dificultades son inevitables, por lo menos a corto plazo, se propugnaría un enfoque pragmático, contraponiendo la conveniencia de evitar choques repentinos a los consumidores a la posibilidad de que las medias medidas no alivien la situación o incluso la empeoren. En consecuencia, también se analizarán las ventajas de mantener una cierta regulación de los precios en los sectores donde no funcione plenamente la libre competencia (pero mientras dure esta situación), como es el caso de los monopolios naturales. En relación con esto, se analizarían los méritos de los distintos tipos de mecanismos de control de los precios (tales como el control del precio o del margen de beneficio o la fijación de topes a los precios) desde el punto de vista del equilibrio entre los intereses a corto plazo de los consumidores, la asignación eficiente de los recursos, los incentivos a la eficiencia de la producción, las nuevas inversiones, la entrada de nuevas empresas en el mercado, la relación con la política de la competencia, y la viabilidad administrativa de esos mecanismos en los países en desarrollo.

12. También se hablaría de las circunstancias en las cuales las autoridades responsables del control de las prácticas comerciales restrictivas podrían tolerar cierto grado de fijación de los precios por las empresas de una industria si ello ayudara a fortalecer la competencia (aumentando el poder de negociación de las empresas de tamaño más pequeño frente a los grandes compradores monosopnísticos, por ejemplo) o por consideraciones de interés público que no tienen que ver con la libre competencia; se analizarían las transacciones que habría que aceptar en esas situaciones.

Capítulo IV: "La estructura industrial y la organización de la empresa"

13. En este capítulo se examinaría primeramente la cuestión del tamaño óptimo de la empresa, desde el punto de vista de la competencia y de la eficiencia de la asignación de recursos y de la producción, dentro de cada sector y en toda la economía nacional en los distintos países en desarrollo, en función de las circunstancias particulares de cada uno de ellos (como son el grado de industrialización, la dotación de recursos, el tamaño de los mercados de productos y los mercados geográficos, las barreras a la entrada en el mercado y las perspectivas de crecimiento). También se estudiarían las ventajas respectivas de la concentración o la descentralización de los recursos y la adopción de decisiones (incluida la cuestión de la competitividad de las "empresas líderes nacionales"), de la integración vertical o del aprovisionamiento fuera de la empresa, y de la diversificación de los riesgos por los grupos empresariales heterogéneos o de la vuelta a la vocación inicial

de la empresa. Se examinaría el argumento según el cual la forma mejor de favorecer el proceso del desarrollo es aceptando al principio que haya monopolios eficientes para luego ir introduciendo la libre competencia. En relación con esto se estudiarían las medidas de autorización de empresas, de fomento, de concesión de incentivos y de control de las prácticas comerciales restrictivas que han utilizado los poderes públicos para influir en el tamaño de las empresas.

14. En segundo lugar se analizaría la cooperación entre las empresas, estableciendo las distinciones debidas entre los distintos tipos de cooperación "horizontal" y "vertical" y de vinculaciones inter e intraindustriales. Se examinarían las medidas empleadas por los poderes públicos, en particular las referentes a las empresas conjuntas de investigación y desarrollo (R + D), las relaciones entre los contratistas principales y los subcontratistas y las empresas conjuntas constituidas por empresas nacionales y empresas extranjeras. En general se insistiría, con respecto tanto al tamaño de las empresas como a la cooperación entre ellas, en la conveniencia de adoptar soluciones apropiadas a cada caso basadas en un minucioso análisis económico.

Capítulo V: Industrias en expansión e industrias en declive

15. En este capítulo se examinarían, con respecto a las industrias avanzadas con perspectivas de crecimiento (industrias en expansión), las cuestiones de si habría que proteger esas industrias de todo el peso de la libre competencia o exponerlas a ella, concederles incentivos especiales, aplicarles un trato neutro o someterlas a un control relativamente más suave o más severo de las prácticas comerciales restrictivas que utilizan, así como la cuestión de cuál podría ser el mercado pertinente a los efectos del análisis del control de tales prácticas. En general se recomendaría recurrir más a las compras del sector público, y a las medidas de control de las prácticas comerciales restrictivas, de fomento y de creación de unas condiciones propicias, que a la concesión de incentivos. Los incentivos, en caso de que se decidiera otorgarlos, deberían aplicarse selectivamente a determinadas actividades, por ejemplo las de I + D, lo que tendría efectos secundarios positivos (en vez de limitarse a estimular la producción). Todo trato especial debería tener un carácter temporal, estar orientado al mercado y supeditarse a la obtención de determinados resultados, con el fin a largo plazo de igualar los niveles mundiales de eficiencia.

16. A continuación se analizaría la cuestión de si habría simplemente que dejar que desaparezcan las industrias en declive o si se debería apoyarlas, insistiendo en la necesidad de que todo trato especial tendría que ser temporal y sujeto a determinadas condiciones. En relación con esta cuestión se estudiarían las relaciones entre los problemas de la "competencia excesiva" (despilfarro de los recursos limitados de los países en desarrollo), la exención de industrias de los controles para defender la libre competencia, el apoyo a las "empresas en crisis" y las políticas para desalentar la entrada de nuevas empresas en el mercado y facilitar la reestructuración de empresas o su salida del mercado.

17. Con respecto tanto a las industrias en expansión como a las industrias en crisis se señalarían las dificultades que tienen las autoridades económicas para prever con exactitud las tendencias del mercado, en relación con lo cual se sugeriría el mantenimiento de consultas estrechas con las empresas y la utilización de formas indirectas de intervención que son menos costosas y no distorsionan tanto el mercado y que no impiden utilizar otras vías.

Capítulo VI: "La competencia, las empresas públicas y la privatización"

18. En este capítulo se estudiaría la forma de aplicar la política de intervención mínima del Estado y la política de libre competencia a las empresas públicas, al proceso de privatización y a las empresas privatizadas. Se daría cuenta del debate en torno a la cuestión de si se consigue aumentar la eficiencia transfiriendo empresas públicas al sector privado, exponiendo las empresas públicas a la libre competencia y exigiendo a la dirección de estas empresas mayores responsabilidades por su gestión. En general se analizarían las relaciones entre la competencia, la eficiencia (incluidas la disponibilidad y la vinculación de capital de inversión privado), los métodos de privatización utilizados, las salvaguardas adoptadas y los compradores (incluso extranjeros) buscados. Se propondría aplicar un criterio pragmático y paulatino que diera prioridad a la competencia y la eficiencia frente a la titularidad del capital de las empresas.

19. Se sugeriría que, en los países donde las empresas públicas ya estuvieran funcionando en un mercado regido por la libre competencia, normalmente se ganaría mucho y se perdería poco privatizando aquellas empresas, y que para garantizar la libre competencia bastaría con aplicar los controles habituales de las prácticas comerciales restrictivas. Se examinarían con más detenimiento los mecanismos para exponer a la libre competencia, normalmente como paso previo a la privatización, las empresas públicas que operan en mercados en los que puede llegar a implantarse la libre competencia, en particular la supresión de las barreras reguladoras a la entrada en el mercado, la reestructuración de las empresas y el control de las posiciones de dominio en el mercado. En el caso de los monopolios naturales se discutirían las ventajas de la privatización frente a la opción de mantener la gestión, aunque reformada, de estas empresas por el Estado desde los ángulos de la eficiencia de la producción y de la asignación de recursos, los efectos en el plano macroeconómico y para los consumidores de la ineficiencia de las empresas de servicios públicos o de los precios elevados que éstas aplican, las enormes necesidades de los países en desarrollo de inversiones en infraestructura, la conveniencia de separar la propiedad pública de las funciones reguladoras que competen a la administración del Estado, y la insuficiente capacidad de la administración pública en los países en desarrollo para aplicar controles complejos a los monopolios naturales. También se estudiarían los posibles métodos de privatizar los monopolios naturales de forma que se reduzcan las posibilidades de que se cometan abusos del poder de mercado, tales como la reestructuración previa, las licitaciones públicas, la contratación de suministro de bienes o servicios o las concesiones, así como la institución de mecanismos adecuados de control después de hecha la privatización, con las oportunas remisiones al capítulo III (véase el párr. 11).

Capítulo VII: "La función de las autoridades de defensa de la competencia"

20. En este capítulo se propondría una doble función para las autoridades responsables del control de las prácticas comerciales restrictivas. Por una parte, podrían consultar y coordinar su acción con otras autoridades del Estado, en particular las responsables de las políticas económica y financiera generales, las empresas, la autorización de empresas, los mercados de capitales, la recaudación de impuestos, la tecnología, el control de precios, la defensa del consumidor, los distintos sectores económicos, la privatización, la inversión extranjera y el comercio, con el fin de procurar que se tenga en cuenta en todo lo posible la política de defensa de la competencia al definir otras políticas y que todas las políticas se apliquen con una cierta coherencia. La intervención de las autoridades de defensa de la competencia puede ser particularmente útil en relación con las medidas de fomento e incentivo de industrias (sobre todo con respecto a las industrias en expansión y en declive) y con las empresas públicas (terreno en el cual un análisis del mercado podría proporcionar criterios para decidir cómo implantar la libre competencia y si hay que privatizar empresas públicas y cómo se ha de hacer esto). Su intervención también podría resultar útil en relación con los regímenes de importación, ya que las autoridades de la defensa de la competencia podrían ayudar a establecer un equilibrio entre los intereses de los consumidores (incluidos los usuarios de productos intermedios) y los de los productores existentes, o de los posibles inversores, dentro de un horizonte temporal adecuado; los efectos de la liberalización de las importaciones sobre la competencia también podrían reforzarse adoptando medidas adecuadas contra las prácticas contrarias a la libre competencia de las empresas transnacionales, de los distribuidores, o de los productores locales existentes, en colaboración, cuando procediere, con las autoridades de control de las prácticas comerciales restrictivas de otros países.

21. Por las mismas razones, se sugeriría la conveniencia de controlar las prácticas comerciales restrictivas desde el ángulo de toda la economía del país, en la que desempeña un cierto papel la política de defensa de la competencia, de forma que hubiera una interconexión entre las técnicas de análisis microeconómico aplicadas a las distintas transacciones y las políticas macroeconómicas, que tienen un campo más amplio. Dados los limitados recursos con que cuentan las autoridades de control de las prácticas comerciales restrictivas en los países en desarrollo, de hecho sería esencial que estas autoridades fijaran un orden de prioridad de esos controles basándose en las tendencias de la liberalización de la economía. De esta manera, en las diferentes etapas de la liberalización en cada sector sería posible dar preferencia, de forma flexible, al control de los monopolios y los abusos de las posiciones de dominio en el mercado, las fusiones, la fijación de precios abusivos, las restricciones al acceso a las redes de información electrónica, los cárteles o las prácticas colusorias (en particular las utilizadas por empresas domiciliadas en el extranjero), las restricciones a la distribución u otras prácticas comerciales restrictivas, mientras que, a la inversa, se podría actuar con cierta benevolencia, si esto conviniese, con el fin de permitir las reestructuraciones necesarias para hacer frente mejor a los cambios radicales que provoca la liberalización. Dadas las tendencias a la universalización de la actividad económica, también se aconsejaría estrechar la cooperación con las autoridades de defensa de la competencia de otros países.

II. INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TECNICA, ASESORAMIENTO Y CAPACITACION REALIZADAS POR LA UNCTAD

A. Persistencia del gran interés por las políticas de la competencia

22. Tanto los países en desarrollo como los países en vías de transición de una economía planificada centralmente a una economía de mercado han seguido demostrando un gran interés por las políticas de la competencia. Las reformas económicas y los planes de ajuste estructural adoptados en un gran número de países abarcan por lo general la desregulación, la venta de monopolios de Estado y la privatización de empresas públicas, así como la supresión de subvenciones y la liberalización de los precios, acompañadas en muchos casos del desmantelamiento de las restricciones al comercio y la apertura de la economía a la competencia del comercio internacional.

23. Es evidente que, cuando se pretende liberalizar los precios y llevar a cabo la desregulación, las estructuras monopolísticas y los monopolios de Estado existentes pueden entorpecer la acción de las fuerzas del mercado para fijar los precios relativos y asignar los recursos. Esto explica el interés mostrado por muchos países en crear un marco que favorezca la libre competencia, adoptar la legislación adecuada e instituir procedimientos judiciales y administrativos para el control de las prácticas comerciales restrictivas, tal como se propugna en el párrafo 1 de la sección E del Conjunto de Principios y Normas.

24. Debe señalarse que la VIII UNCTAD acordó, en el "Compromiso de Cartagena" ^{2/} que "la secretaría de la UNCTAD y los países desarrollados deben también proporcionar, cuando se les pida y con cargo a los recursos disponibles, asistencia técnica a los países en desarrollo y otros países en la esfera de la política de la competencia". La referencia expresa a "otros países" tiene por objeto abarcar los países en vías de transición de una economía planificada centralmente a una economía de mercado. Para los países que tienen poca o ninguna experiencia en la esfera de la competencia y las prácticas comerciales restrictivas, las necesidades de programas de asistencia técnica, de asesoramiento y capacitación pueden resumirse así:

- 1) La celebración de un seminario introductorio destinado a hacer ver a los gobiernos y a los legisladores, así como a los círculos académicos y empresariales y los círculos de consumidores, la importancia de la política de la competencia y la necesidad de contar con una legislación adecuada de control de las prácticas comerciales restrictivas.
- 2) Previa petición, y una vez que el gobierno de un país ha decidido que necesita una legislación sobre las prácticas comerciales restrictivas, la prestación de servicios de asesoramiento para ayudar a redactar la legislación nacional sobre control de esas prácticas. (Por lo general, este asesoramiento lo prestan expertos altamente calificados de países desarrollados u otros países con experiencia en cuestiones de la competencia.)

^{2/} Véase UNCTAD, "Una nueva asociación para el desarrollo: el Compromiso de Cartagena" (TD(VIII)/Misc.4), párr. 148.

- 3) Una vez promulgada la legislación de control de las prácticas comerciales restrictivas, podría resultar necesario formar a los funcionarios nacionales que se encargarán de aplicar esa legislación. Previa petición, podrían organizarse, en el país o en el extranjero, cursos de formación dados por expertos extranjeros altamente calificados; otra posibilidad sería organizar pasantías, de un cierto período de duración, en organismos extranjeros de defensa de la competencia o de control de las prácticas comerciales restrictivas, que ofrecerían esos organismos.
- 4) Un cuarto elemento posible sería prestar, a los países que lo solicitasen, asistencia a la "creación de instituciones", esto es, al establecimiento del organismo de defensa de la competencia o de control de las prácticas comerciales restrictivas y a la aplicación de la legislación en la materia.

B. Actividades de la UNCTAD desde el décimo período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas

1. Reunión Técnica Subregional sobre Prácticas Comerciales Restrictivas para la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ANASO)

25. Según lo planeado, la Reunión Técnica, que había sido aplazada por razones ajenas a toda voluntad (una erupción volcánica), tuvo lugar en Manila, Filipinas, del 20 al 22 de noviembre de 1991 y a ella asistieron participantes de Brunei Darussalam, Indonesia, Malasia y Tailandia, además de los participantes del país anfitrión.

26. Las principales cuestiones abordadas en la Reunión Técnica, acerca de las cuales presentaron sendas ponencias dos expertos de los Países Bajos y Noruega y funcionarios de la UNCTAD, fueron las siguientes:

- a) una introducción general a los problemas de la competencia y a las prácticas comerciales restrictivas;
- b) un análisis general de la política de la competencia a la vista de la liberalización de los precios, la desregulación y la privatización y la liberalización del comercio en los países de la ANASO;
- c) un análisis de la experiencia de la acción judicial y administrativa para el control de las prácticas comerciales restrictivas, y una exposición de la legislación que se quería promulgar en Filipinas; y
- d) la adopción de conclusiones y recomendaciones en la esfera de la política de la competencia para los países de la ANASO.

2. Misión de asesoramiento a Colombia y a Trinidad y Tabago (9 a 13 de marzo de 1992)

27. Atendiendo a peticiones hechas durante la VIII UNCTAD en Cartagena de Indias (Colombia), el Jefe de la Dependencia de Prácticas Comerciales Restrictivas de la UNCTAD se reunió en Bogotá con funcionarios del

Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Desarrollo para aconsejar al Gobierno colombiano acerca de la redacción de un proyecto de ley de control de las prácticas comerciales restrictivas en Colombia. También celebró conversaciones en Port of Spain (Trinidad y Tabago) con el Ministro de Asuntos del Consumidor y Servicios Sociales, el Director de la Comisión de Empresas de Servicios Públicos y funcionarios del Ministerio de Hacienda y la Comisión de Precios, pues el Gobierno de ese país estaba estudiando la redacción de una ley sobre las prácticas comerciales restrictivas y la creación de una Comisión de Monopolios y Prácticas Comerciales Restrictivas. También mantuvo extensas conversaciones con los círculos empresariales y con representantes de las cámaras de industria y comercio de Trinidad y Tabago.

3. El proyecto de Ghana

28. A raíz del seminario que sobre las prácticas comerciales restrictivas tuvo lugar en Accra, Ghana, del 25 al 27 de febrero de 1991, las autoridades ghanesas pidieron a la UNCTAD que le prestara servicios de asesoramiento para preparar un proyecto de ley sobre las prácticas comerciales restrictivas para el país. En el marco del proyecto UNCTAD/PNUD para Ghana, titulado "Proyecto general para fortalecer la planificación del desarrollo" (Componente XXV, proyecto N° GHA/85/010.Q/01/31 sobre las prácticas comerciales restrictivas), expertos británicos y alemanes y funcionarios de la UNCTAD prestaron su asesoramiento al Gobierno, que así pudo preparar un proyecto de ley. Se esperaba que, una vez promulgada la ley, la UNCTAD iniciaría la tercera fase del proyecto, que consistirá en la formación de los funcionarios que tendrán a su cargo la aplicación de esa ley.

4. Reunión Técnica Nacional sobre las prácticas comerciales restrictivas - Beijing, China

29. A petición de las autoridades chinas se ha previsto celebrar, durante tres días, una Reunión Técnica en Beijing, China, del 7 al 9 de septiembre de 1992. Se espera que al seminario asistan unos 80 participantes de la Administración china, así como representantes de los círculos académicos y empresariales y de los círculos de consumidores. Darán las conferencias expertos de Francia, Noruega y el Reino Unido, así como funcionarios de la UNCTAD.

5. Seminario Nacional sobre las prácticas comerciales restrictivas - Hanoi, Viet Nam

30. También se ha organizado la celebración en Hanoi, Viet Nam, del 14 al 16 de septiembre de un seminario nacional de tres días de duración sobre las prácticas comerciales restrictivas para discutir cuestiones relacionadas con la competencia y con el control de las prácticas comerciales restrictivas. Está previsto que participen expertos de Francia, la Comunidad Europea y dos funcionarios de la UNCTAD en este seminario, que tendrá lugar inmediatamente después del seminario de Beijing, a fin de ahorrar gastos de viaje.

6. Seminario nacional sobre las prácticas comerciales restrictivas - Buenos Aires, Argentina

31. El Gobierno alemán, por conducto de la Fundación Alemana para el Desarrollo y en colaboración con la UNCTAD, ha organizado un seminario de cinco días para funcionarios del organismo de control de las prácticas comerciales restrictivas en Buenos Aires, Argentina, en octubre de 1992.

C. Necesidades futuras de recursos y asistencia técnica

1. Contribuciones voluntarias

32. Las contribuciones recibidas de los Países Bajos y Noruega en 1991 han permitido a la secretaría de la UNCTAD llevar a cabo las actividades, tan necesarias, descritas en la sección anterior. La secretaría de la UNCTAD agradece sumamente esas contribuciones. Hasta el momento no se han recibido en 1992 más contribuciones voluntarias, a pesar de las manifestaciones de buena voluntad hechas durante la Segunda Conferencia de Examen (1990) y en el décimo período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Prácticas Comerciales Restrictivas en octubre de 1991.

33. Aunque se han presentado una serie de propuestas concretas a posibles contribuyentes, hasta el momento no ha habido ninguna promesa clara de aportar recursos. Es esencial una contribución mínima al Fondo Fiduciario de la UNCTAD para Prácticas Comerciales Restrictivas si se quiere que la UNCTAD organice seminarios y reuniones técnicas nacionales. Las actividades para 1992 de que se ha dado cuenta se han podido realizar gracias a los fondos sobrantes de la contribución de Noruega de 1991 y a la participación de los expertos nacionales, cuyos gastos de viaje y dietas han sido sufragados generosamente por sus respectivos países. Sin embargo, en el caso de los países en vías de transición a unas políticas más basadas en el mercado, aportes muy modestos de cooperación técnica pueden ayudar enormemente a establecer el marco legal que permitirá a esos países obtener los efectos beneficiosos de una mayor competencia. En consecuencia, la secretaría exhorta a los Estados miembros de la UNCTAD y a las agrupaciones regionales a que hagan nuevas contribuciones al Fondo Fiduciario, con objeto de que la UNCTAD pueda responder favorablemente a las numerosas peticiones de asistencia en esta esfera que están sin atender.

2. Proyectos del PNUD

34. Se están discutiendo con el PNUD, para que los apruebe, varios proyectos nacionales, subregionales y regionales que incluyen un componente relativo a las prácticas comerciales restrictivas, como es el caso del proyecto general de Ghana de que se ha hablado antes. Sin embargo, todavía no se han tomado decisiones definitivas, lo que hace que por el momento no sea muy segura la realización del componente relativo a las prácticas comerciales restrictivas.

3. Peticiones de asistencia técnica

35. El cuadro reproducido más adelante indica la situación de los programas de asistencia técnica en el campo de las prácticas comerciales restrictivas. Como puede apreciarse, desde 1986, año en que se inició el programa de asistencia técnica de la UNCTAD en la esfera de las prácticas comerciales

restrictivas, han participado en los seminarios regionales organizados por la UNCTAD o en colaboración con ella representantes de 56 países. En la mayoría de los casos ha asistido una sola persona por país, cuyas funciones estaban directa o indirectamente relacionadas con el control de las prácticas comerciales restrictivas, pero más en general asistieron, en el caso de los países que no tenían una legislación sobre prácticas comerciales restrictivas, funcionarios encargados del derecho de sociedades, la política de la empresa, la política de comercio exterior o los asuntos relativos a los consumidores. Esto hace que no se pueda esperar que los efectos de esta acción desarrollada a lo largo de siete años sean muy grandes, aunque en una serie de casos los países en los que se celebraron seminarios sobre las prácticas comerciales restrictivas luego promulgaron la legislación correspondiente.

36. En cambio, los seminarios nacionales (la primera fase de los proyectos nacionales de la UNCTAD sobre prácticas comerciales restrictivas) han tenido un impacto mucho mayor, ya que esta actividad llega a un abanico más amplio de ministerios, organismos públicos, instituciones académicas, círculos empresariales y círculos de consumidores que están en condiciones de llevar a cabo una acción decisiva. A lo largo de estos siete años se han organizado diez seminarios o reuniones técnicas nacionales sobre prácticas comerciales restrictivas. El número de peticiones de seminarios o reuniones técnicas nacionales que esperan recibir el apoyo de la UNCTAD es actualmente de 22. Existe una legislación nacional sobre las prácticas comerciales restrictivas en 16 países nada más, en tanto que la UNCTAD ha prestado a ocho países servicios de asesoramiento relacionado directamente con la preparación de leyes nacionales sobre prácticas comerciales restrictivas. Las peticiones de asesoramiento técnico en esta esfera que están por atender provienen de seis países.

4. Necesidad de coordinar la asistencia

37. Para que la secretaría de la UNCTAD pueda tener plenamente en cuenta la asistencia técnica prestada por los gobiernos y otras organizaciones en la esfera de la política de defensa de la competencia, conforme le pidió el Grupo Intergubernamental de Expertos en su décimo período de sesiones, se invita a los gobiernos y a organizaciones como la OCDE a que indiquen a la UNCTAD el tipo de asistencia bilateral o multilateral que tienen en marcha, con objeto de sentar las bases para establecer una cierta coordinación en esta esfera de la asistencia técnica. El cuadro que se reproduce a continuación también podría ser útil a este respecto.

Cuadro

| Situación de los programas de asistencia técnica sobre prácticas comerciales restrictivas | | | | |
|--|---|----------------------------------|---|---|
| Solicitud recibida de: | A. Programa regional | B. Programa nacional | | |
| | Participación en seminarios o reuniones técnicas | Etapa I Seminario Nacional | Etapa II Redacción de la legislación | Etapa III Capacitación de funcionarios encar- gados del control de las prácticas comerciales restrictivas |
| Albania | R | R | -- | -- |
| Argentina | * | * | [] | P |
| Bangladesh | * | -- | -- | -- |
| Bolivia | * | -- | -- | -- |
| Botswana | * | -- | -- | -- |
| Brasil | * | -- | [] | -- |
| Brunei Darussalam | * | -- | -- | -- |
| Bulgaria | R | R | -- | -- |
| Camerún | * | R | R | -- |
| Checoslovaquia | -- | -- | [] | -- |
| Chile | * | * | [] | * |
| China | * | * | R | -- |
| Colombia | * | R | ** | -- |
| Costa Rica | * | R | -- | -- |
| Cuba | * | * | -- | -- |
| Dubai | R | R | -- | -- |
| Ecuador | * | R | -- | -- |
| Egipto | * | R | -- | -- |
| El Salvador | * | -- | -- | -- |
| Etiopía | * | -- | -- | -- |
| Federación de Rusia | * | R | [] | -- |
| Fiji | * | -- | -- | -- |
| Filipinas | * | * | ** | -- |
| Gambia | * | -- | -- | -- |
| Ghana | * | * | ** | P |
| Guatemala | * | -- | -- | -- |
| Guinea | * | R | R | -- |
| Honduras | * | -- | -- | -- |
| Hungría | -- | -- | [] | -- |
| India | * | -- | [] | -- |
| Indonesia | * | * | R | R |
| Irán (República Islámica del) | * | -- | -- | -- |
| Kenya | * | * | [] | * |
| Lesotho | * | -- | -- | -- |
| Liberia | * | -- | -- | -- |

Cuadro (conclusión)

| Situación de los programas de asistencia técnica sobre prácticas comerciales restrictivas | | | | |
|---|--|----------------------------|--------------------------------------|---|
| Solicitud recibida de: | A. Programa regional | B. Programa nacional | | |
| | Participación en seminarios o reuniones técnicas | Etapa I Seminario Nacional | Etapa II Redacción de la legislación | Etapa III Capacitación de funcionarios encargados del control de las prácticas comerciales restrictivas |
| Madagascar | * | R | -- | -- |
| Marruecos | * | R | -- | -- |
| México | * | R | -- | -- |
| Mongolia | * | R | -- | -- |
| Myanmar | * | R | -- | -- |
| Nepal | * | -- | -- | -- |
| Nicaragua | * | -- | -- | -- |
| Nigeria | * | P | P | P |
| Oman | -- | R | -- | -- |
| Pakistán | * | -- | [] | -- |
| Papua Nueva Guinea | * | -- | -- | -- |
| Paraguay | * | -- | -- | -- |
| Perú | * | R | [] | R |
| Polonia | R | R | [] | -- |
| República de Corea | * | -- | [] | -- |
| República Democrática de Corea | * | R | -- | -- |
| Rumania | R | R | -- | -- |
| Somalia | * | -- | -- | -- |
| Sri Lanka | * | R | [] | * |
| Swazilandia | * | -- | -- | -- |
| Tailandia | * | * | [] | -- |
| Trinidad y Tabago | * | -- | -- | -- |
| Túnez | * | -- | [] | R |
| Uruguay | * | -- | -- | -- |
| Venezuela | * | -- | [] | -- |
| Viet Nam | * | P | -- | -- |
| Zambia | * | * | P | P |
| Zimbabwe | * | -- | ** | -- |

Nota: * = la actividad se ha realizado; R = se ha solicitado la actividad; P = se ha planificado la actividad; [] = el país tiene una ley; ** = redacción de la legislación en curso; -- = no está prevista actualmente ninguna actividad.