

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

22 April 2015
Chinese
Original: English

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

透明度、提交报告与加强审查进程

日本提交的工作文件

1. 透明原则以及不可逆转和可核查原则在核裁军进程中发挥至关重要、不可或缺的作用。实际上，如果不了解现有核武器的数量，削减核武器的谈判就无法进行。
2. 此外，正如不扩散与裁军倡议组织向不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会筹备委员会第三届会议提交的一份题为“提高核裁军透明度”(NPT/CONF.2015/PC.III/WP.10)的工作文件所表明，透明原则是其他两项原则的基础。若不透明，则核裁军无法核查，且不能十分确信缔约国已经以不可逆转的方式完成核裁军措施。此外，提高透明度可以缓和各国间的不信任，并在区域和国际层面建立信心和信任。
3. 提高透明度的一个有效工具就是提交报告。在这方面，不扩散与裁军倡议组织提交的标准报告表格草稿(NPT/CONF.2015/PC.I/WP.12*)非常有用。
4. 正如不扩散与裁军倡议组织的工作文件(NPT/CONF.2015/PC.III/WP.10)所概述，透明度不仅对核裁军有重要意义，而且从加强审查进程的角度来看也非常重要。不扩散核武器条约审查进程旨在减轻《条约》的歧视性，即承认五个核武器国家拥有核武器。尽管根据原子能机构安全保障制度向国际原子能机构(原子能机构)理事会提交报告的做法确保了无核武器国家履行不扩散义务方面的透明度，但在核武器国家履行核裁军义务方面尚无具体的透明机制。因此，虽然审查进程的目的在于审查核武器国家和无核武器国家对《不扩散核武器条约》各项条款的执行情况，但是其主要目的仍应是审查核武器国家履行其核裁军义务的情况。在缺乏适用于无核武器国家的问责机制的情况下，审查进程对核武器国家起到了问责作用。
5. 自从 1995 年《不扩散核武器条约》被无限延期以来，对核武器国家问责的



责任日益重要。事实上，当时通过的将《条约》无限延期的决定包括了加强审查进程的决定。

6. 加强审查进程的基本目标因而应当是问责，而不是缩短会议时间或设立秘书处等程序性问题。

7. 因此，至关重要的是要提高透明度并将报告机制正式和制度化，作为在加强审查进程的背景下确保透明度的一项具体措施。拟订标准报告表格对报告机制制度化极为重要。核武器国家 2014 年提交的报告表明，它们都以一个“共同框架”为基础。但它们都未提到“标准报告表格”，而根据 2010 年行动计划，这一表格本应由核武器国家商定。因此，尚未清楚核武器国家是否已经根据 2010 年行动计划就“标准报告表格”达成协商一致意见。

8. 从这一角度来看，日本提议在 2015 年审议大会最后文件中纳入以下要点：

提议案文：

(序言)

认识到虽然透明原则、可核查原则和不可逆转原则对核裁军进程都非常重要，但透明原则是可核查原则和不可逆转原则的基础，

确认提交报告是确保透明和问责的一个有效措施，

确认提交报告作为一项核裁军实际措施的重要性，以及在加强审查进程的背景下将报告机制制度化的重要性，

缔约国决定如下：

(a) 在 2017 年召开的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第一届会议前，核武器国家将与无核武器国家商定[改进]用于提交关于核武器国家履行核裁军义务的报告的“标准报告表格”。商定的“标准报告表格”将根据需要不断改进。

(b) 根据商定的“标准报告表格”，核武器国家将向 2018 年筹备委员会第二届会议报告其履行核裁军义务、承诺和采取措施的情况以及最新进展。报告必须尽可能具体，并且提供基准的数字信息，据此具体审查其核裁军措施。在这方面，不扩散与裁军倡议组织提案(NPT/CONF.2015/PC.I/WP.12*)可以作为一个有益的衡量标准(下文转载主要项目)。此外，还鼓励核武器国家就核不扩散和和平利用核能义务的履行情况提交报告。除了其 2018 年报告以外，鼓励核武器国家提交年度报告。

- 核弹头的数量、类型(战略或非战略)和状态(已部署或未部署)；
- 运载工具的数量和(如可能)类型；

- 作为核裁军工作拆除和减少的武器的数量和类型；
- 为军事目的生产的易裂变材料数量；
- 为在军事和安全理念、原则和政策中减少核武器作用和重要性而采取的措施。

(a) 还鼓励无核武器国家就其《不扩散核武器条约》义务、承诺和采取措施的情况提交报告。

(b) 以核武器国家所提交的核裁军报告为侧重点的审议会议将在 2019 年筹备委员会第三届会议分配给核裁军具体问题的时间内召开。筹备委员会第三届会议主席本人将负责编写一份评估报告，并提交 2020 年审议大会。还将在筹备委员会第三届会议相关时段审查由核武器国家提交的核不扩散和和平利用核能报告，以及由非核武器国家提交的报告。

(c) 2020 年审议大会将审查报告机制的执行进展，并决定下一步的发展和细化措施。
