

# Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

27 April 2015  
Russian  
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

## Использование ядерной энергии в мирных целях

### Рабочий документ, представленный Египтом

#### Общий обзор

1. Неотъемлемое право на использование ядерной энергии в мирных целях является одним из основных компонентов Договора о нераспространении ядерного оружия наряду с ядерным разоружением и нераспространением. Для продвижения целей вертикального нераспространения, как на глобальном, так и на региональном уровне, статья III Договора требует, чтобы государства, не обладающие ядерным оружием, заключали соглашения о всеобъемлющих гарантиях, которые, согласно Договору, являются стандартом в области проверки. В пункте 1 статьи IV подтверждается, что «никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации».

2. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях представляют собой существенно важный элемент для обеспечения выполнения Договора, в пункте 3 статьи III которого говорится, что гарантии должны осуществляться таким образом, чтобы «...избегать создания препятствий для экономического или технологического развития Участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях».

3. В этом контексте Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) продолжает оставаться единственной компетентной международной организацией, ответственной за проверку выполнения обязательств по Договору в отношении всеобъемлющих гарантий, а также является глобальным координационным центром по техническому сотрудничеству в ядерной области. Кроме того, хотя основная ответственность за обеспечение ядерной защиты и ядерной безопасности лежит на отдельных государствах, Агентство, в силу своего мандата и многолетнего экспертного опыта в обеих областях, также сохраняет главную роль в вопросах, связанных с ядерной защитой и безопасностью.



4. Тем не менее, уставные функции МАГАТЭ в области ядерного разоружения по-прежнему носят весьма ограниченный характер. Существует настоятельная необходимость в разработке комплексных правовых рамок, в соответствии с которыми ядерные государства будут ставить свои ядерные установки мирного и военного характера и существующие запасы расщепляющегося материала под действие гарантий МАГАТЭ, обеспечивая уверенность в том, что такой материал не будет использоваться для производства дополнительного количества ядерного оружия, и подтверждая необратимый характер мер в области ядерного разоружения в таких государствах. Это позволит МАГАТЭ выполнять свою предполагаемую функцию эффективной проверки выполнения будущей конвенции по ядерному оружию или договора о запрещении производства расщепляющегося материала, охватывая все виды ядерной деятельности и все существующие запасы ядерных материалов.

5. Задача пропаганды самой системы всеобъемлющих гарантий, особенно в государствах, которые еще не заключили соглашения о гарантиях в соответствии с положениями Договора, и в государствах, которые еще не являются сторонами Договора, должна сохранять свое приоритетное значение. Типовой дополнительный протокол является дополнительной мерой и накладывает обязательства только на государства, добровольно подписавшие такой документ с МАГАТЭ. Поэтому важно, чтобы усилия по популяризации Типового дополнительного протокола как инструмента, дополняющего систему всеобъемлющих гарантий, отражали понимание этого факта.

6. Сохраняющийся огромный пробел в выполнении обязательств в области ядерного нераспространения и разоружения непосредственно связан с тем значительным разрывом, который существует между действующими обязательствами по гарантиям, принятыми неядерными государствами, и соответствующими обязательствами ядерных государств, которые по своему характеру и масштабам остаются по большей части символическими.

7. Еще более значительный пробел выявляется при сравнении обязательств, принятых неядерными государствами, с обязательствами государств, не являющихся участниками Договора. Совершенно очевидно, что дальнейшее существование такого разрыва в обязательствах в рамках и за рамками Договора негативно отражается на его целях как в области ядерного разоружения, так и в сфере ядерного нераспространения. Для устранения этого разрыва необходимо постепенно принимать меры по ограничению и предотвращению сотрудничества с такими государствами в соответствии с определенными в Договоре условиями и руководствуясь соответствующими решениями в этом отношении Конференций по рассмотрению действия Договора.

8. В этой связи в принятом Конференцией 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора решении, озаглавленном «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения» четко указывается, что «...для заключения соглашений о поставках в целях передачи источника или специального расщепляющегося материала или оборудования, или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием, в качестве необходимого предварительного условия требуется принятие полномасштабных гарантий МАГАТЭ и имеющих обязательную международную силу обязательств не приобретать ядерное ору-

жие или другие ядерные взрывные устройства». Сотрудничество с государствами, не являющимися участниками Договора, без соблюдения таких условий поставок несомненно является явным нарушением решения и противоречит букве и духу Договора.

9. Как было подтверждено на предыдущих конференциях по рассмотрению действия Договора, в том числе в действии 47 Конференции 2010 года, необходимо уважать выбор и решения каждого государства-участника в области использования ядерной энергии в мирных целях без ущерба для его политики или соглашений о международном сотрудничестве и соглашений об использовании ядерной энергии в мирных целях, а также его политики в отношении топливного цикла и выбранной им структуры энергетики.

10. При дальнейшей разработке и осуществлении подхода на основе концепции гарантий на уровне государства МАГАТЭ следует обеспечить строгое соблюдение существующих прав и обязательств, изложенных в заключенном с государством соглашении о всеобъемлющих гарантиях. Агентство ни в коем случае не должно пытаться толковать существующие соглашения по-новому и не стремиться осуществлять в рамках существующих соглашений дополнительные меры, которые четко в них не оговорены. Кроме того, при разработке и осуществлении этой концепции Агентство должно максимально соблюдать принципы транспарентности и сбалансированности и заручиться согласием государств-членов МАГАТЭ.

### **Меры, которые необходимо принять Конференции**

Конференции следует провести обзор хода осуществления договорных обязательств в области использования ядерной энергии в мирных целях с учетом соответствующих обязательств, принятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов, и принять решение в отношении мер, необходимых для обеспечения полного выполнения положений Договора. В этой связи Конференции следует:

1. подтвердить необходимость полного уважения выбора и решений каждого государства-участника в области использования ядерной энергии в мирных целях, признавая право государств-участников Договора участвовать в максимально широком обмене оборудованием, материалами и научно-технической информацией;

2. вновь заявить, что МАГАТЭ продолжает оставаться единственной компетентной международной организацией, ответственной за проверку выполнения договорных обязательств в отношении всеобъемлющих гарантий, и является глобальным координационным центром по техническому сотрудничеству в ядерной области;

3. призвать все государства воздерживаться от оказания какого-либо давления на МАГАТЭ или вмешательства в его деятельность, в частности в области гарантий, что может отрицательно сказываться на эффективности деятельности Агентства, его беспристрастной позиции и авторитете;

4. вновь подтвердить важность обеспечения универсальности соглашений о всеобъемлющих гарантиях для содействия достижению целей Договора в области ядерного нераспространения и ядерного разоружения;

5. призвать в этой связи все государства, не являющиеся участниками Договора, поименно, присоединиться к Договору, без дальнейшего промедления и каких-либо предварительных условий, в качестве государств, не обладающих ядерным оружием, и ввести в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях в кратчайшие возможные сроки в целях постановки всех своих ядерных объектов и деятельности под действие всеобъемлющих гарантий МАГАТЭ, а также принять все необходимые меры для достижения универсальности Договора, в том числе рекомендуя строго воздерживаться от каких-либо форм сотрудничества в ядерной сфере с государствами, не являющимися участниками Договора;

6. призвать к усилению поддержки Программы технического сотрудничества МАГАТЭ и к принятию всех возможных мер для обеспечения того, чтобы МАГАТЭ имело в своем распоряжении достаточные, гарантированные и предсказуемые ресурсы для осуществления технического сотрудничества;

7. подтвердить необходимость разработки комплексных правовых рамок, в соответствии с которыми ядерные государства должны поставить все свои ядерные установки и все существующие запасы расщепляющегося материала под действие гарантий МАГАТЭ, обеспечивая уверенность в том, что такой материал не будет использоваться для производства дополнительного количества ядерного оружия, и подтверждая необратимый характер мер в области ядерного разоружения в таких государствах;

8. подтвердить, что государства-участники должны воздерживаться от введения каких-либо ограничений в отношении передачи ядерных материалов, оборудования или технологии государствам-участникам, которые ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях;

9. подтвердить, что международные усилия по разработке и продвижению многосторонних норм в области ядерной защиты и безопасности должны осуществляться в рамках МАГАТЭ и направляться его государствами-членами на многосторонней основе постепенным, инклюзивным и транспарентным образом;

10. подтвердить важность строгого соблюдения государствами-участниками, как в индивидуальном порядке, так и в контексте режимов поставок, условий поставок в соответствии с Договором, как это указано в решении Конференции 1995 года, озаглавленном «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения», в частности в пункте 12 о принятии полномасштабных гарантий Агентства и имеющих обязательную международную силу обязательств не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства в качестве необходимых условий для заключения соглашений о поставках в целях передачи источника или специального расщепляющегося материала или оборудования, или материала, специально предназначенных или подготовленных для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, государствам, не обладающим ядерным оружием;

11. подтвердить, что сотрудничество в ядерной области с государствами, не являющимися участниками Договора, в частности поставки материала, оборудования и/или технологии, является нарушением Договора, серьезно подрывает возможность достижения его универсальности и лишает Договор его це-

лей в области ядерного разоружения и нераспространения. В этой связи ни при каких обстоятельствах не следует добиваться пересмотра политики или предоставления исключений с целью разрешить вышеупомянутое сотрудничество с государствами, не являющимися участниками Договора, и признавать или применять их;

12. подтвердить, что МАГАТЭ следует обеспечить строгое соблюдение существующих прав и обязательств, изложенных в соглашениях о всеобъемлющих гарантиях, в том числе в контексте разработки и осуществления концепции гарантий на уровне государства. В этой связи Агентство ни в коем случае не должно пытаться толковать существующие соглашения по-новому и не стремиться осуществлять в рамках существующих соглашений дополнительные меры, которые четко в них не оговорены. Кроме того, при разработке и осуществлении этой концепции Агентство должно максимально соблюдать принципы транспарентности и сбалансированности и заручиться согласием государств — членов МАГАТЭ.

---