



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
22 March 2018  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

## 第六十二届会议

2018年3月12日至23日

议程项目 3(a) (→)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届  
特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的  
执行情况以及进一步的行动和倡议：实现性别平等及  
增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇

## 关于农村妇女土地权和土地保有权保障在实现可持续发展 目标方面的作用的专家小组互动讨论

### 主席的总结

1. 2018年3月16日，妇女地位委员会在“实现性别平等及增强农村妇女和女童权能方面的挑战和机遇”优先主题下举行了一场关于“农村妇女土地权和土地保有权保障在实现可持续发展目标方面的作用”议题的互动对话。参加专家小组讨论的人士就这一专题进行了观点、经验和见解交流，强调所取得的成果，并加强对话和承诺，以开展进一步行动。委员会副主席沙·阿西夫·拉赫曼(孟加拉国)主持了讨论。
2. 专家小组成员包括：国际发展法组织性别问题高级法律顾问，雷娅·阿巴达·琼松；联合国消除对妇女歧视委员会成员，娜艾拉·贾布尔；土著妇女生物多样性网络来自拉丁美洲和加勒比地区的教育和文化协调员约兰达·特兰·迈瓜；国际促进性别平等与法律行动网络委员会成员提兹莉·莫尔女士；以及联合国人类住区规划署(人居署)全球城市观察站股股长罗伯特·恩都瓜。八个会员国和四个民间社会组织的代表与小组成员进行了讨论。



## 背景

3. 农村妇女的土地权和土地保有权保障与可持续发展密切相关，有助于赋予妇女经济权能，遏制性别暴力并促进性别平等。许多国家的农村土地是按照习惯和社区制度保有的，但约有 25 亿人，其中包括 3.7 亿土著人，没有得到法律承认的权利。在许多农村地区，女性持有的农业用地不足 20%。

4. 全球规范框架为应对农村妇女在享有土地权方面的挑战奠定了坚实的基础。特别是根据《消除对妇女一切形式歧视公约》第 14 条，农村妇女的权利得到保护。《生物多样性公约》和《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》以及《联合国土著人民权利宣言》等其他文书也保障妇女的权利。

5. 确保妇女的土地权有助于减少贫困、提高生产力、促进粮食安全和社区健康。它还有助于养护工作、保护生物多样性和缓解气候变化的影响。妇女的土地权与好几项可持续发展目标相关，例如关于教育、体面工作、气候变化和结束饥饿的可持续发展目标。目标 1 和目标 5 的若干指标，特别是指标 1.4.2、5.A.1 和 5.A.2，旨在监测保障妇女土地权方面的进展情况。

6. 需要保护农村妇女和女童的权利，加强体制，让妇女参与和领导，以及提高认识，以解决妨碍实现两性平等和赋予妇女权能的顽固制度性障碍。

### 关于土地权和土地保有权保障的性别平等视角

7. 土地传统上通过继承和婚姻所有，与权力和身份相关。法律和习惯土地制度有时并存，妇女因此在保障其土地权方面面临挑战。无视习惯制度，可能导致妇女不能获得集体保有的土地，从而削弱对妇女土地权的习惯保护。

8. 合作性的土地所有权和土地保有制度是农村妇女获得正式土地权的重要途径。妇女必须了解情况，对其在法定制度和习惯制度下的权利有全面认识，并同各方面接触，参与决策，在正规和非正规土地制度中维护她们的权利。

9. 土地因大规模的公、私投资而走向商业化，影响农村妇女的生计，这个问题需要处理。各国政府必须让多国公司对其影响农村妇女享有土地权的活动负起责任来。还需要应对妇女土地权面临的其他挑战，如环境退化、冲突、宏观经济政策和相互交叉的多重歧视形式。

10. 需要加强执行有关妇女土地权和保有权保障的、注重性别平等的法律和政策，并消除法律、政策和方案中的性别歧视。需要就人权、司法救济和有效补救措施开展教育，从而使得妇女能够要求享有土地权。能力建设和培训还必须以政府和传统机构的决策者为目标，以保护和维护妇女的土地权和土地保有权保障。

11. 关于农村妇女土地权的数据不多。可持续发展目标的指标带动了收集和分析按性别和其他因素分列的、质和量两方面数据的工作。开展以下活动的机会是有的：加强政府与其他利益攸关方(特别是民间社会组织和发展伙伴)之间合作，从

而加强数据收集和利用，并对妇女的土地所有权和使用情况及其对加强妇女权能和妇女享有其他权利情况的影响进行定性研究。

### 前进方向

12. 《2030 年可持续发展议程》为采取综合性方法、实现性别平等和增强农村地区妇女和女童权能提供了强有力的框架。因此，实施《2030 议程》的努力应包括有针对性地造福此类妇女和女童的措施，尤其注重确保她们的土地权和土地保有权利保障。

13. 政策宣传、提高认识和能力建设措施应把妇女土地权列为重点。各国政府应当审查和加强国家法律框架，特别是在存在多种法律制度的情况下这样做，并修改歧视性法律。政府还应确保落实促进性别平等的土地政策，支持农村妇女的权利、需要和优先事项。

14. 民间社会组织在下列方面发挥重要作用：提高人们对妇女土地权的认识，质疑消极的社会规范和陈规定型的性别观念，倡导实施非歧视性的习惯法和成文法，以及要求实行问责制。社区领导人在帮助消除有关妇女拥有或继承土地和财产的歧视性做法方面，以及在就有关事项作出决定方面，可以发挥明显的作用。