



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/13/Add.5
23 March 1987

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

Добавление

БЕЛОРУССКАЯ ССР

V.87-83414

ЧАСТЬ I

Общая оценка прогресса

В Белорусской ССР последовательно претворяются в жизнь меры, включая законодательные, гарантирующие женщинам пользование правами и свободами наравне с мужчинами. Принцип равноправия женщины и мужчины во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни законодательно закреплён в статье 33 Конституции Белорусской ССР. Забота о систематическом улучшении условий труда и быта женщин, повышении их роли во всех сферах общественной жизни возведена на уровень государственной политики и гарантируется специальной системой социальных, экономических и законодательных мер. Эти меры предусматривают комплекс льгот, позволяющих женщинам успешно сочетать труд и материнство.

Женщины в Белорусской ССР наравне с мужчинами активно участвуют в политической жизни. Они широко используют предоставленное им Конституцией право избирать и быть избранными в органы государственной власти. В Верховном Совете Белорусской ССР женщины составляют более 37%, а в местных Советах народных депутатов — около половины. В целом, в аппарате органов государственного и хозяйственного управления, а также в органах управления деятельностью кооперативных и общественных организаций женщины составляют 64%.

Законодательство гарантирует женщине в БССР равные права на свободный выбор профессии или рода занятий, продвижение по службе, равную оплату за равный труд и оплачиваемый отпуск.

Хотя статья 33 Конституции Белорусской ССР предусматривает равные права для женщины и мужчины, в том числе и в отношении возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него, на практике женщины имеют ряд льгот. В частности, пенсию по старости женщины получают с 55 лет при стаже работы не менее 20 лет. Для мужчин пенсионный возраст

составляет 60 лет при стаже работы не менее 25 лет. В зависимости от характера производства и условий труда для многих профессий пенсионный возраст снижен. Этими же льготами пользуются женщины, родившие 5 или более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста. Упомянутые льготы обеспечиваются социальным страхованием, которое осуществляется за счет государства. Из фонда социального страхования работающие женщины получают пособия по временной нетрудоспособности, по уходу за больными детьми, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, а также путевки в санатории, дома отдыха, для детей — в пионерские лагеря.

Для решения вопросов, связанных с дальнейшим улучшением социально-экономических условий труда и быта женщин, помощи в воспитании детей правительство Белорусской ССР принимает соответствующие меры и обязывает министерства и ведомства Республики разрабатывать соответствующие перспективные мероприятия.

В государственных планах социального и экономического развития Республики, которые разрабатываются Советом Министров Белорусской ССР и обретают силу закона после утверждения их Верховным Советом БССР, учитываются^{ся} рекомендации Комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства Верховного Совета Белорусской ССР, которая была создана в 1977 году. Эта Комиссия осуществляет контроль как за выполнением соответствующих заданий, предусмотренных планом, так и за выполнением законодательства об охране прав женщин. Она собирает и анализирует данные по отдельным районам и отраслям для последующего их рассмотрения и выработки соответствующих рекомендаций. Соответствующие комиссии с аналогичными функциями действуют во всех шести областях Республики, а также при Минском городском Совете народных депутатов.

В 1977 году была создана Постоянная комиссия Белорусского Республиканского Совета профсоюзов по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства. Комиссия принимает участие в разработке и рассмотрении предложений и рекомендаций по улучшению условий труда, быта, отдыха женщин, охраны материнства и детства. Аналогичные комиссии функционируют при всех советах и Комитетах профсоюзов.

Материальные и правовые гарантии равенства женщин в Белорусской ССР возрастают постоянно.

В период 1981–1985 годов валовой общественный продукт в БССР

увеличился на 26,5 процента, национальный доход – на 32,5 процента вместо 23,3 процента, намеченных по плану. Среднегодовой темп прироста национального дохода составил 5,8 проц. В результате этого реальные доходы на душу населения возросли на 13 проц., среднемесячная заработная плата рабочих и служащих – на 15 проц., оплата труда колхозников – в 1,5 раза. Общественные фонды потребления увеличились на 26 проц. и превысили в 1985 году 5 млрд. рублей. Сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью более 23 млн. квадратных метров. Расширена сеть больниц, детских садов и яслей, учреждений культуры, предприятий сферы обслуживания. Непосредственно для удовлетворения потребностей населения направлено около 80 проц. национального дохода. Выплаты и льготы из общественных фондов потребления увеличились более чем на один миллиард рублей.

Меры, направленные на дальнейшее улучшение условий труда и быта женщин, охраны материнства и детства, являются составной частью социально-экономической стратегии развития советского общества, выдвинутой на XXVII съезде Коммунистической партии Советского Союза.

В соответствии с Законом о Государственном плане экономического и социального развития Белорусской ССР на 1986–1990 годы, принятым Верховным Советом БССР на основе решений XXX съезда Компартии Белоруссии, реальные доходы на душу населения должны возрасти на 14,5 проц., среднемесячная заработная плата рабочих и служащих – на 14,2 проц., оплата труда колхозников – на 18,1 проц., общественные фонды потребления – на 23 проц. Будет построено более 420 тыс. квартир. Произойдет дальнейшее повышение уровня медицинского обслуживания, дальнейшее развитие сети учреждений здравоохранения, совершенствование социального обеспечения.

Все эти мероприятия направлены на обеспечение рационального сочетания общественного и семейного воспитания детей, улучшение положения работающих матерей, уменьшение различий в уровне жизни семей в зависимости от наличия детей и создания благоприятных условий для жизни и быта молодых семей.

Важная роль по обеспечению выполнения намеченных мероприятий принадлежит советам женщин. В Республике завершено создание единой системы этих советов. 20 января 1987 года состоялась конференция женщин Республики. На ней был создан Совет женщин Белорусской ССР, который возглавила заместитель Председателя Совета Министров Белорусской ССР Нина Мазай.

ЧАСТЬ II

Комментарии к отдельным статьям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Комментарий к пункту II преамбулы Конвенции

Женщины Белорусской ССР полностью поддерживают мирные инициативы Советского государства, в частности, Программу полной и повсеместной ликвидации ядерного оружия к 2000 году, освобождения человечества от угрозы самоуничтожения, обеспечения надежной безопасности нынешнего и грядущего поколений людей, которая содержится в Заявлении Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева от 15 января 1986 года. Они с глубоким удовлетворением восприняли решение Советского правительства о продлении моратория на ядерные взрывы до 1 января 1987 года, а затем до первого ядерного взрыва, произведенного США.

Белорусские женщины принимают активное участие в мобилизации усилий, направленных на сохранение мира. Они участвуют в работе Белорусского комитета защиты мира, Белорусского отделения Советского фонда мира, областных комитетов защиты мира и отделений Фонда мира. Из 135 членов Белорусского комитета защиты мира – 53 женщины, 3 женщины входят в состав его президиума, состоящего из 11 членов. Женщины принимают активное участие в деятельности Советского фонда мира, в частности Белорусского отделения Фонда. В составе его комиссий 45% – женщины.

В период, начиная с 1981 года, в Республике состоялся ряд крупных мероприятий в рамках действий по укреплению мира с широким участием женщин. Среди них следующие:

май 1981 года – "Марш мира" в г.Витебске, в котором участвовало 10 тыс.человек;

июль 1982 года – "Марш мира – 82", проведенный по инициативе женских организаций сторонников мира скандинавских стран, Советского комитета защиты мира, Комитета советских женщин по маршруту Стокгольм–Хельсинки–Ленинград–Москва–Минск. Участвовало 50 тыс. жителей Минска, из них более половины – женщины;

октябрь 1983 года – 75-тысячная антивоенная манифестация женщин г.Минска;

май 1984 года - 100-тысячная антивоенная манифестация женщин г.Минска;

май 1984 года - пятитысячный митинг молодежи под девизом "Мир детям планеты - говорят дети войны";

октябрь 1984 года - 50-тысячная антивоенная манифестация и митинг студенческой молодежи;

май 1985 года - 60-тысячный митинг в Брестской крепости-герое, в котором приняли участие посланцы мира ПНР и ГДР; 100-тысячная манифестация и митинг в г.Минске;

октябрь 1985 года - во время Недели действий за разоружение в г.Витебске состоялся 50-тысячный "Марш мира", в Могилеве и Гродно 30-тысячные антивоенные манифестации, в Солигорске, Борисове, Молодечно, Мозыре - 10-тысячные антивоенные манифестации и митинги.

С 7 по 13 мая 1986 года Всемирным Советом Мира была объявлена "Неделя действий за безопасность и сотрудничество в Европе", в рамках которой в каждом районе г.Минска состоялись массовые митинги. На них были приняты резолюции и направлены в адрес ООН. В г.Витебске состоялась 50-тысячная манифестация и митинг. Принято письмо в адрес правительства США с призывом присоединить^{ся} к советскому мораторию на ядерные взрывы.

1 сентября 1986 года в г.Бресте проведена манифестация и митинг в поддержку мирных инициатив СССР. В нем приняли участие свыше 40 тысяч трудящихся г.Бреста и 160 представителей Всепольского комитета мира.

Женщины составляли около 50 проц.участников упомянутых выше акций. Они также приняли активное участие в ряде международных встреч сторонников мира, ряд из которых проходил в Белорусской ССР.

Белорусский комитет защиты мира поддерживает контакты с такими ^{антивоенными} женскими организациями как "Матери за мир" в Великобритании и США, "Бабушки за мир" в США. В целом контакты налажены с 36 зарубежными организациями из Великобритании, США, ФРГ, Австралии, Канады, Новой Зеландии и других зарубежных стран. Ежегодно комитет принимает от 50 до 70 зарубежных делегаций и туристских групп. Женщины Белорусской ССР выезжали за рубеж по приглашению международных и национальных организаций сторонников мира. Они входят в состав делегаций БССР на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, целого ряда других международных организаций и их органов.

Статья 2

Равенство прав женщины и мужчины в Белорусской ССР было закреплено в первой Конституции БССР, принятой в 1919 году. Оно гарантируется и ныне действующей Конституцией Республики, которая принята в 1978 году. В ней, в частности, предусматривается:

"Статья 32. Граждане Белорусской ССР равны перед законом независимо от происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Равноправие граждан Белорусской ССР обеспечивается во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Статья 33. Женщина и мужчина имеют в Белорусской ССР равные права.

Осуществление этих прав обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовки, в труде, вознаграждении за него и продвижении по работе, в общественно-политической и культурной деятельности, а также специальными мерами по охране труда и здоровья женщин; созданием условий, позволяющих женщинам сочетать труд с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям, постепенное сокращение рабочего времени женщин, имеющих малолетних детей".

Равенство граждан перед законом и судом закреплено в статье 9 Уголовно-процессуального кодекса Белорусской ССР (принят четвертой сессией Верховного Совета БССР пятого созыва 29 декабря 1960г.), которая гласит:

"Правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств".

Любые проявления дискриминации в отношении женщин влекут за собой меры наказания, предусмотренные, в частности, в главе 9 Уголовного кодекса Белорусской ССР "Преступление против политических, трудовых и иных прав граждан". Среди них меры наказания, предусмотренные за незаконное увольнение женщин из личных побуждений, например, за нежелание сожительствовать (ст.116 и 134), отказ в приеме на работу или увольнение беременной женщины или кормящей матери (ст.136).

Советское Законодательство Белорусской ССР и практика надежно гарантируют равноправное и справедливое обращение даже с женщинами-правонарушителями.

Ряд статей Уголовного кодекса БССР (УК БССР), Исправительно-трудового кодекса (ИТК БССР) и Положения о предварительном заключении под стражу в Белорусской ССР устанавливают специальные, более льготный и мягкий режим отбывания наказания женщинами, осужденными к лишению свободы, чем режим, предназначенный для мужчин. Согласно статье 37 Уголовного кодекса БССР совершение преступления женщиной в состоянии беременности рассматривается как смягчающее вину обстоятельство.

Осужденным женщинам, добросовестно относящимся к труду и соблюдающим требования режима, может быть разрешено проживание вне колонии на время освобождения от работы по беременности и родам, а также до достижения ребенком двухлетнего возраста (ст.33 ИТК БССР). В этом случае осужденные женщины поселяются вблизи территории колонии и находятся под надзором; они могут носить одежду, принятую в гражданском обиходе, иметь при себе деньги и пользоваться ими без ограничения; могут отправлять письма, получать бандероли, посылки, передачи; иметь свидания без ограничения и т.д.

Персонал, администрация исправительно-трудовых колоний для осужденных женщин состоят преимущественно из лиц женского пола.

Действующее в Белорусской ССР законодательство эффективно гарантирует права женщин. Любые посягательства на ее честь и достоинство преследуются по закону. Предусмотрена уголовная ответственность за изнасилование, незаконное производство аборта в условиях, создающих угрозу для здоровья женщины, злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание детей, содержание притонов и сводничества с корыстной целью, принуждение женщин к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак, двоеженство или многоженство и др

Статья 3

Информация содержится в комментариях к соответствующим статьям конвенции.

Комментарий к статье 4

При решении проблем в системе "Общественный труд женщин - материнство - детство" учитываются социально-экономические и психофизиологические особенности женщин, которые требуют особого подхода к использованию их труда. Эти особенности предполагают: во-первых, соответствующие содержание и условия труда; во-вторых, особый режим труда, позволяющий разумно сочетать в общественном производстве с материнством и другими семейными ролями.

Работающие женщины пользуются многими льготами по линии социального страхования, которое обеспечивается за счет государства.

В Республике разработан и осуществлен ряд мер по улучшению условий труда женщин в соответствии с принятым в 1981 году постановлением правительства и профсоюзов "О введении новых норм предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжестей вручную", а также принятым в 1982 году постановлением "О нормах предельно допустимых нагрузок для женщины при подъеме и перемещении тяжестей вручную". Эти юридические документы запрещают использовать женский труд на особо тяжелых и вредных для здоровья женщины операциях на предприятиях тяжелой индустрии, а также на подземных работах. Общие положения уточнены специальным Списком производств, профессий и операций, где запрещено использовать женский труд, в том числе таких, как водителя бульдозера, автомобиля грузоподъемностью свыше 2,5 тонн, сварщика, рабочего, осуществляющего операции с использованием токсичных веществ и т.д. Женщины не могут быть использованы при переносе тяжестей, превышающих установленные нормы.

Белорусская ССР является участницей ряда Конвенций МОТ в области охраны труда женщины, в частности, Конвенции о применении труда женщин на подземных работах.

Комментарий к статье 5

Законодательство Белорусской ССР построено на началах полного равноправия женщины и мужчины во всех областях политической, социальной, экономической и культурной жизни. Оно нацелено на полное искоренение предрассудков и упразднение обычаев, основанных на идее неполноценности или превосходства одного из полов.

В Кодексе о браке и семье Белорусской ССР указывается, что одной из его задач является устранение вредных пережитков и обычаев прошлого в семейных отношениях.

Важная роль в окончательной ликвидации устаревших стереотипов в отношении роли женщины в семье принадлежит средствам массовой информации. Соответствующие вопросы освещаются в регулярных радио- и телевизионных программах ("Алеся", "Подруга", "Семья"). Большое внимание этой проблеме уделяет специальный журнал для женщин "Работница и семьянка" (соответствующие разделы появились во многих периодических изданиях). При этом упор делается на увеличение объема информации, улучшение ее качества, совершенствование деятельности средств массовой информации в организационном плане.

Важная роль в воспитании чувства уважения к женщине, признании ее равноправной роли во всех сферах жизни, в том числе и в семейно-брачных отношениях принадлежит системе образования, начиная с детского сада и кончая высшим учебным заведением. С 1983 года в средних школах введен специальный курс "Этика и психология семейной жизни", рассчитанный на 2 года. В связи с этим подготовлен ряд учебных пособий для учащихся и методических разработок для преподавателей.

В соответствии с семейно-брачным законодательством вопросы воспитания детей решаются супругами совместно (статьи 20 и 65 Кодекса о браке и семье Белорусской ССР). При этом отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Это положение остается в силе для родителей даже в том случае, когда брак между ними расторгнут (статья 64 Кодекса).

Закон обязывает родителей при воспитании своих детей заботиться об их физическом развитии, обучении и подготовке к общественно полезной деятельности. В нем также содержится прямое указание на то, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей (статья 62).

Комментарий к статье 6

Природа социалистического строя исключает предпосылки для торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Белорусская ССР является участницей следующих международных конвенций:

Конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, Конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенция о рабстве, Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством.

Законодательство Белорусской ССР предусматривает целый ряд мер, направленных на предотвращение неправильного обращения с женщинами. Статьи 115, 116 и 117 Уголовного кодекса БССР содержат четкие нормы наказания лиц за изнасилование, понуждение женщин к вступлению в половую связь, за половое сношение с лицом, не достигшим половой зрелости.

Комментарий к статье 7

Политика Советского государства направлена на всемерное вовлечение женщин в политическую и общественную жизнь. Право женщины участвовать наравне с мужчиной в непосредственном управлении государством гарантируется Конституцией Белорусской ССР, в частности, статьей 46, в которой говорится: "Граждане Белорусской ССР имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения.

Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными в Советы народных депутатов и другие выборные государственные органы, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях, в народном контроле, в работе государственных органов, общественных организаций и органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства".

Право участия женщин в голосовании на всех выборах было предусмотрено еще Конституцией Белорусской ССР, принятой в 1919 году. Статья 85 ныне действующей Конституции Белорусской ССР, принятой в 1978 году, гласит:

"Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане Белорусской ССР, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке умалишенными".

Практически все женщины, достигшие 18 лет, принимают участие в голосовании. Женщины, как и мужчины, проживающие в отдаленных населенных пунктах, где нет избирательных участков, обеспечиваются транспортом для прибытия на избирательные участки. Лицам, которые по состоянию здоровья или по другим причинам не могут явиться на избирательный участок, избирательные урны доставляются к месту нахождения избирателя. Отдельные данные об участии женщин в выборах в Республике не собираются, но об активности избирателей свидетельствует тот факт, что в выборах в Верховный Совет БССР и в местные Советы народных депутатов, состоявшиеся в 1985 году, приняли участие 99,99% избирателей. В Верховный Совет Белорусской ССР было избрано 180 женщин, или 37,1% всех депутатов, в местные Советы народных депутатов было избрано 42673 женщины, или 49,9% всех депутатов.

Женщины-депутаты участвуют в обсуждении законопроектов, в принятии законов, в утверждении планов экономического и социального развития, государственного бюджета, в решении важнейших вопросов внутренней и внешней политики. Они являются членами комиссий Верховного Совета Белорусской ССР и комиссий местных Советов народных депутатов.

9 апреля 1981 года было принято Постановление о постоянных комиссиях местных Советов народных депутатов Белорусской ССР, в котором закреплены основные принципы организации и деятельности постоянных комиссий, порядок их образований. В их число входят комиссии, непосредственно занимающиеся вопросами, касающимися условий труда и быта женщин, охраны материнства и детства; комиссии по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства (ст.14); комиссии по здравоохранению и социальному обеспечению (ст.19); комиссии по жилищному, коммунальному хозяйству и благоустройству (ст.21).

В июле 1986 года было принято постановление ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета и Совета Министров СССР о мерах по дальнейшему повышению роли и усилению ответственности Советов народных депутатов за ускорение социально-экономического развития, предусматривающее, в частности, повышение ответственности Советов за удовлетворение потребностей населения в жилье, социально-культурных и бытовых услугах.

Женщины принимают активное участие в работе профсоюзов. В 1985 году председателями профкомов предприятий и профорганизаций было избрано 117,5 тыс. женщин (60,2% от общего числа избранных), в руководящие органы Белорусского республиканского совета профсоюзов избрано 97 женщин (50,5%), областных советов - 427 женщин (53,3%), республиканских комитетов отраслевых профсоюзов - 1064 женщины (52,1%). Многие комитеты отраслевых профсоюзов возглавляют женщины.

Женщины широко представлены в выборных органах Коммунистической партии Белоруссии, в том числе и в Центральном Комитете.

Они занимают высокие должностные посты, являясь руководителями предприятий и организаций, судьями, прокурорами, директорами совхозов, восьмилетних и средних школ. Женщины занимают посты заместителя Председателя Совета Министров Белорусской ССР, Секретаря Президиума Верховного Совета БССР, двух министров и двух заместителей министров. В целом в аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций женщины составляют 64 процента.

9 апреля 1981 года был принят Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР об утверждении Положения о собраниях граждан по месту жительства, общественных сельских, уличных, квартал-

ных и домовых комитетах в Белорусской ССР. В Положении подтверждается, что собрание граждан по месту жительства является формой непосредственного участия населения в управлении государственными и общественными делами, в решении вопросов местного и общегосударственного значения, в том числе вопросов, касающихся деятельности учреждений народного образования, культуры, здравоохранения, спортивных сооружений, предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания. На собраниях граждан по месту жительства рассматриваются проекты законов, иных актов высших органов государственной власти и управления, решений местных Советов, вынесенные на обсуждение населения, проводится ознакомление с действующим законодательством и важнейшими решениями местных Советов народных депутатов и их исполнительных органов. В Положении определена роль общественных сельских, уличных, квартальных и домовых комитетов как органов общественной самодеятельности населения, способствующих развитию творческой инициативы общественности и широкому привлечению граждан к решению вопросов производственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

Комментарий к статье 8

В Белорусской ССР женщины принимают активное участие в работе международных организаций. Они постоянно участвуют в работе сессий Генеральной Ассамблеи ООН, других органов ООН, ее специализированных учреждений. Они широко представлены в делегациях, направляемых за рубеж государственными органами, научными, культурными и спортивными организациями.

Комментарий к статье 9

В соответствии с действующим в Белорусской ССР законодательством вступление в брак гражданина или гражданки Белорусской ССР с лицом, состоящим в иностранном гражданстве, или с лицом без гражданства, а также расторжение такого брака не влечет изменения гражданства супругов. В свою очередь приобретение или утрата гражданства Белорусской ССР и тем самым гражданства СССР одним из супругов не влечет изменения гражданства другого супруга.

Белорусская ССР является участницей Международной конвенции о гражданстве замужней женщины.

В статье 31 Конституции Белорусской ССР о гражданстве Белорусской ССР и равноправии граждан констатируется, что каждый гражданин Белорусской ССР является гражданином СССР. Основание и порядок приобретения и утраты советского гражданства определяется Законом о гражданстве СССР 1978 года. Закон о гражданстве устанавливает, что гражданство СССР может быть приобретено по рождению,

т.е. в силу факта рождения ребенка от советских граждан (пункт I статьи 10). Ребенок, оба родителя которого к моменту его рождения состояли в гражданстве СССР, является советским гражданином независимо от того, родился ли он на территории СССР или вне его пределов (статья 11).

Законом регламентируются положения для определения принадлежности ребенка к гражданству СССР в тех случаях, когда только один из родителей является гражданином СССР. Статья 12 Закона предусматривает, что при различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве СССР, ребенок является гражданином СССР, если: 1) он родился на территории СССР, 2) если он родился вне пределов СССР, но родители или один из них в это время имели постоянное место жительства на территории СССР. При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве СССР, если в это время оба родителя имели постоянное место жительства вне пределов СССР, гражданство ребенка, родившегося вне пределов СССР, определяется по соглашению родителей.

В том случае, когда один из родителей к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве СССР, а другой являлся лицом без гражданства, либо был неизвестен, ребенок является гражданином СССР независимо от места рождения (статья 12 Закона). Указанные положения Закона о гражданстве обеспечивают максимально возможное решение вопроса в пользу признания ребенка советским гражданином и способствует сокращению и предотвращению случаев безгражданства детей. При равном гражданстве родителей вопрос о гражданстве детей решается исходя из конституционного принципа равноправия женщины и мужчины, т.е. Закон исключает возможность какого-либо предпочтения гражданству отца ребенка.

27 августа 1981 года принят Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР "О порядке приема в гражданство Белорусской ССР", в соответствии с которым иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие постоянное жительство на территории Белорусской ССР, независимо от их расовой и национальной принадлежности, пола, образования и языка могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Белорусской ССР и тем самым в гражданство СССР.

Комментарий к статье 10

Главные принципы, составляющие основу системы образования в Белорусской ССР, зафиксированы в статье 43 Конституции Белорусской ССР, в которой говорится: "Граждане Белорусской ССР имеют право на образование.

Это право обеспечивается бесплатностью всех видов образования осуществлением всеобщего обязательного среднего образования молодежи широким развитием профессионально-технического, среднего специального и высшего образования на основе связи обучения с жизнью, с производством; развитием заочного и вечернего образования; предоставлением государственных стипендий и льгот учащимся и студентам; бесплатной выдачей школьных учебников; возможностью обучения в школе на родном языке; созданием условий для самообразования".

В результате осуществления положений Конституции перед женщинами открыт широкий доступ ко всем видам образования. Благодаря полному социальному равенству женщины Белорусской ССР могут получить любую профессию, отвечающую их склонностям, призванию, способности и с учетом общественных потребностей, но не связанную с условиями труда, которые могли бы оказаться вредными для их здоровья. В соответствии со статьей 20 Кодекса о браке и семье Белорусской ССР вступление в брак не ограничивает женщину в выборе занятий, профессии и места жительства.

Самым крупным достижением в области просвещения в последнее время является осуществление всеобщего обязательного образования. В настоящее время 99,9% юношей и девушек после окончания восьми классов продолжают среднее образование в старших классах средних общеобразовательных школ, в средних профессионально-технических училищах и средних специальных учебных заведениях. В 1984 году завершено введение бесплатного обеспечения учебниками всех учащихся общеобразовательных школ.

В настоящее время численность женщин-специалистов с высшим и средним специальным образованием, занятых в народном хозяйстве, составляет 779 тыс. (663 тыс. в 1980г.). Женщины составляют 55,4% общей численности специалистов с высшим образованием (54,5% - в 1980г.). В отношении специалистов со средним специальным образованием эти цифры составляют соответственно 65,2% и 64,5%. Такое соотношение предопределяется уже составом студентов. Более половины

(55% в высших учебных заведениях и 59% в средних специальных учебных заведениях)—девушки. Наибольший интерес женщины проявляют к обучению по профессиям в области экономики и права (доля студентов 77%), просвещения, искусства и кинематографии (73%), здравоохранения, физической культуры и спорта (55%). Увеличивается доля женщин в общем числе научных работников. Сейчас они составляют 40%. В 1985/86 учебном году в Белорусской ССР всеми формами обучения было охвачено 3847 тыс.чел. (3627 тыс. в 1980/81 учебном году), в профессионально-технических учебных заведениях 161 тыс. (153 тыс. в 1980/81 учебном году); в высших учебных заведениях — 182 тыс. (177 тыс. в 1980/81 учебном году).

В 1986–1990 годах предусмотрено построить школы на 272 тысячи ученических мест. За этот период в высших учебных заведениях Республики будет подготовлено свыше 150 тысяч и в техникумах 200 тысяч специалистов.

20 июня 1984 года было принято Постановление Верховного Совета Белорусской ССР "О мерах по осуществлению решений апрельского (1984г.) Пленума ЦК КПСС и первой сессии Верховного Совета СССР одиннадцатого созыва об основных направлениях реформы общеобразовательной и профессиональной школы". В соответствии с Постановлением реформа призвана поднять работу общеобразовательной и профессиональной школы на качественно новый уровень. Соответствующие мероприятия предусматривают, в частности, меры по дальнейшему расширению профессионального обучения девушек, по более полному удовлетворению потребности городского и сельского населения в детских дошкольных учреждениях, обратив особое внимание на города с высоким уровнем занятости женщин в общественном производстве, более широкому использованию в этих целях возможностей строительства детских садов и яслей, строительству и созданию в сельской местности учебно-воспитательных учреждений нового типа "Школа — детский сад".

В течение текущего пятилетнего периода предусматривается в основном решить проблему обеспечения дошкольными учреждениями. В связи с этим намечено построить детские сады на 160 тыс.мест.

13 февраля 1984 года принято Постановление Совета Министров Белорусской ССР "Об общеобразовательных школах-интернатах, детских домах и других интернатных учреждениях", предусматривающее дополнительные меры по дальнейшему улучшению деятельности общеобра-

зовательных школ-интернатов, детских садов и других интернатных учреждений, созданию в них необходимых условий для обучения, воспитания и медицинского обслуживания детей.

Комментарий к статье II

В Белорусской ССР отсутствует какая-либо дискриминация в отношении женщин в области занятости. Принцип равноправия женщины и мужчины обеспечивается материальными и правовыми гарантиями. Они зафиксированы в Конституции Белорусской ССР и включают право на труд, на гарантированную государством заработную плату соразмерно количеству и качеству затраченного труда (статья 38), право на отдых (статья 39), на здоровые и безопасные условия труда (статья 40), на бесплатную профессиональную подготовку и повышение трудовой квалификации (статья 38), на материальное обеспечение в старости, в случае болезни и при потере трудоспособности (статья 41). Равные возможности женщин в труде, равном вознаграждении за него и в продвижении по работе провозглашены в статье 33 Конституции, в соответствии с которой "женщина и мужчина имеют в Белорусской ССР равные права".

В Белорусской ССР подавляющая часть трудоспособного женского населения (около 93%) принимает участие в общественно-трудовой деятельности. Женщины составляют 53% общей численности работающих. Высока доля работающих женщин в народном образовании (75%), в здравоохранении, физической культуре (82%), в торговле, общественном питании, кредитовании и государственном страховании (85%), в культуре (77%), в аппарате органов государственного управления, органов управления кооперативных и общественных организаций (66%), в науке и научном обслуживании (55%).

Прямым следствием научно-технического прогресса является то, что основной сферой приложения женского труда стала промышленность. Больше всего женщины заняты в точном машиностроении и радиопромышленности, где на их долю приходится 65-67% от общего числа работников.

Мероприятия по обеспечению необходимых условий труда женщин включаются в коллективные договоры предприятий, в которых предусмотрен специальный раздел: "Условия труда и быта женщин-работниц и создание помощи в воспитании детей".

Меры, принимаемые в этой связи на национальном уровне, упоминаются в комментариях к статье 4 Конвенции.

Большое внимание в Республике уделяется квалификационному росту женщин. Этому способствует равный с мужчинами доступ к получению образования, ступенчатая система квалификационного роста, льготная для женщин система профессиональной подготовки и переподготовки.

В 1985 году число действительных членов научно-технических обществ (НТО) в Республике составило 550,7 тыс. человек, из них 253,3 тыс. — женщины. Свыше 150 тыс. женщин являются рационализаторами и изобретателями.

В соответствии с законодательством о труде запрещается необоснованный отказ в приеме на работу женщин и снижении им заработной платы по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. Увольнение беременных женщин, матерей, кормящих грудью, и женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, по инициативе администрации не допускаются, кроме случаев полной ликвидации учреждения, предприятия, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством.

Работающие женщины пользуются многими льготами по линии социального страхования, которое обеспечивается за счет государства. Из фондов социального страхования работающие женщины получают пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, по случаю рождения ребенка, по уходу за больными детьми, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, а также путевок в санатории, дома отдыха для детей, в пионерские лагеря.

17 декабря 1982 года принят Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР о внесении изменений и дополнений в Кодекс законов о труде Белорусской ССР. Так, дополнена статья 167, в результате чего после оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью 56 дней до родов и 56 после родов (70 дней в случае ненормальных родов или рождения двух и более детей) женщине, по ее желанию, предоставляется частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года с выплатой за этот период пособия по государственному социальному страхованию. При этом также предоставляется, по ее желанию, дополнитель-

ный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет. Изменена редакция статьи 168, в результате чего увеличены частично оплачиваемые и неоплачиваемые отпуска женщинам, усыновившим детей в возрасте до полутора лет. В соответствии с изменениями в Указе предусмотрены новые виды пособий по государственному социальному страхованию женщинам по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года.

Комментарий к статье 12

В Белорусской ССР охрана здоровья населения является одной из главных социальных задач. Конституция БССР закрепляет функционирование и развитие государственной системы здравоохранения (статья 24), а также устанавливает право граждан на охрану здоровья (статья 40). В последней из названных статей сказано:

"Граждане Белорусской ССР имеют право на охрану здоровья. Это право обеспечивается бесплатной квалифицированной помощью, оказываемой государственными учреждениями здравоохранения; расширением сети учреждений для лечения и укрепления здоровья граждан; развитием и совершенствованием техники безопасности и производственной санитарии; проведением широких профилактических мероприятий; мерами по оздоровлению окружающей среды; особой заботой о здоровье подрастающего поколения, включая запрещение детского труда, не связанного с обучением и трудовым воспитанием; развертыванием научных исследований, направленных на обеспечение долголетней активной жизни граждан".

Гарантии, предусмотренные Конституцией, основываются на постоянном улучшении деятельности всей системы медицинского обслуживания.

3 июня 1982 года принято Постановление Верховного Совета Белорусской ССР "О ходе выполнения Закона БССР о здравоохранении и мерах по дальнейшему улучшению охраны здоровья", в котором, в частности предусматривается совершенствование форм и методов оздоровительной и лечебно-профилактической работы среди женщин и детей, расширение сети детских больниц, поликлиник, женских и детских консультаций, недопущение использования женского труда на тяжелых и вредных для здоровья производствах, дальнейшее расширение сети и улучшение строительства

детских дошкольных учреждений и их летних загородных дач, пионерских лагерей, детских санаториев.

В настоящее время в Республике насчитывается 880 больничных учреждений (873 – в 1980 году). На 10 тысяч человек населения в 1985 году приходилось 129,6 больничных мест (125,2 – в 1980 году). Число медицинских учреждений, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь населению, достигло в 1985 году 1352 (1319 – в 1980 году), число коек для беременных женщин и рожениц – 7468 (7269 – в 1980 году), число женских консультаций, детских поликлиник и амбулаторий – 673 (623 – в 1980 году). На 10 тысяч человек населения приходилось 37,3 врачей (33,9 – в 1980 году).

Охрана материнства и детства в Белорусской ССР включает широкую сеть женских и детских лечебно-профилактических учреждений, охрану труда женщины, социальную помощь матерям и детям, выплату пособий по беременности и родам, на лечение детей, многодетным и одиноким матерям, бесплатное медицинское обслуживание. Учреждения охраны материнства и детства работают по методу диспансеризации. При женских консультациях созданы кабинеты по профилактике и лечению женского бесплодия. Проводится систематическое наблюдение и патронажное обслуживание беременных женщин. Стационарной родильной помощью в городах и сельских районах обеспечены все роженицы. Беременным женщинам и кормящим матерям обеспечено беспрепятственное поступление на работу. В соответствии с уголовным законодательством Республики должностные лица, виновные в неприятии на работу беременной женщины или кормящей матери, подвергаются наказанию в виде исправительных работ на срок до одного года или увольнением от должности (статья 136 Уголовного кодекса Белорусской ССР). Для работающих матерей и для женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, законодательством установлен особый режим рабочего дня. Им, кроме общего перерыва для отдыха и питания, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже, чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. Для облегчения условий работы беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин, имеющих детей в возрасте до одного года, не допускается привлечение их к работе в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, а также направление в командировку.

В июне 1984 года Государственный комитет по труду и социальным вопросам СССР и Всесоюзный совет профессиональных союзов приняли постановление, утвердившее "Положения о порядке и условиях применения скользящего (гибкого) графика работы для женщин, имеющих детей".

В Белорусской ССР право материнства, размеры семьи не ограничиваются. Супруги сами планируют и решают вопрос о размерах своей семьи. Аборт легализован. Население имеет полный доступ к противозачаточным средствам. Вместе с тем материнство поощряется всеми формами материального и морального стимулирования. Установлены почетные звания "Мать-героиня", орден "Материнская слава", "Медаль материнства". Для многодетных матерей предусмотрен целый ряд пособий и льгот, в том числе снижение пенсионного возраста.

Комментарий к статье 13

Работающие женщины пользуются льготами по линии социального страхования, которое обеспечивается за счет средств государства.

Из фондов социального страхования работающие женщины получают пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, на рождение ребенка, по уходу за больными детьми, пенсии по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, а также путевки в санатории, дома отдыха для детей, в пионерские лагеря.

В последние годы эти льготы значительно расширены постановлениями Центрального Комитета Коммунистической партии Белоруссии и Совета Министров Белорусской ССР.

15 мая 1981 года принято Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Белоруссии и Совета Министров Белорусской ССР "О мерах по усилению государственной помощи семьям, имеющим детей", которое, в частности, предусматривает развитие сети садов и яслей, школ и групп с продленным днем, пионерских лагерей и других детских учреждений, широкое распространение практики работы женщин по режиму неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, скользящему (гибкому) графику; улучшению условий труда работающих женщин, ускорению их освобождения от выполнения тяжелых и других неблагоприятных для здоровья работ,

а также по значительному сокращению труда женщин в ночную смену; осуществление мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих детей, и молодоженов; расширение возможностей для семейного отдыха, обеспечение дальнейшего улучшения качества медицинской помощи женщинам и детям, работы женских консультаций, детских поликлиник и акушерско-гинекологических учреждений, повышению качества диспансерного наблюдения за беременными женщинами и детьми; повышение внимания к решению проблем, связанных с улучшением охраны материнства и младенчества, укреплением брачно-семейных отношений, воспитанием детей, совершенствование форм и повышение действенности пропаганды среди населения знаний о семье как одной из важных моральных ценностей социалистического общества, уделение большего внимания усилению престижа материнства, создание атмосферы повышенной заботы и уважения к семьям населения, организации его полноценного отдыха и досуга; усиление работы среди молодежи по пропаганде социалистического образа жизни, формированию у нее чувства ответственности перед семьей и обществом, уважительного отношения к детям, женщинам и матерям, к старшим.

В 1985 году работающим женщинам выплачено 49,1 миллиона рублей в качестве пособий в связи с уходом за ребенком в возрасте до одного года. Введено одновременное пособие работницам при рождении ребенка, а также женщинам, обучающимся с отрывом от производства. В 1985 году таких пособий было выплачено на сумму 10,7 млн. рублей. С 1 декабря 1981 года введены государственные ежемесячные пособия одиноким матерям на каждого ребенка. Одновременно расширен с 12 до 16 лет (учащихся до 18 лет) возраст детей, на которых выплачиваются пособия.

С 1981 года женщинам, имеющим двух и более детей до 12 лет, введен дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск по уходу за детьми продолжительностью до двух недель без сохранения заработной платы.

14 августа 1985 года принято Постановление Совета Министров БССР "О мерах по строительству кооперативных жилых домов для молодежи", которое предусматривает, в частности, определенные льготы при погашении кредитов молодоженам.

Большое внимание уделяется созданию для населения, в том числе и для женщин, необходимых условий для занятий физической культурой и спортом. В настоящее время в Республике имеется 159 крупных стадионов, 16 тыс. футбольных полей и спортивных площадок. В 1985 году физкультурой и спортом систематически занимались 3,3 млн. человек (1,9 млн. – в 1980 году). Из них около 40% женщин.

В 1985 году в домах и пансионатах отдыха отдыхало 80 тыс. человек, на базах отдыха – 50 тыс., на туристских базах – 1696 тыс. человек. В 1985 году туристическими учреждениями БССР только профессиональных союзов было обслужено 508 тысяч туристов и 8,1 мл экскурсантов. Среди них более 70% составляли женщины. Число клубных учреждений в 1985 году в Республике составило 6373 (6311 – в 1980 году).

Комментарий к статье 14

В Белорусской ССР женщины, проживающие в сельской местности, пользуются всеми правами, предусмотренными в Конституции БССР, преимуществами и льготами, установленными советским законодательством. Они в полной мере осуществляют право на образование и профессиональную подготовку, право на свободный выбор профессии и работу, на равную оплату за равный труд.

Уровень развития сельскохозяйственного производства в Республике неразрывно связан с активной работой специалистов сельского хозяйства. В настоящее время среди специалистов сельского хозяйства, занятых в производстве, с высшим образованием женщины составляют около 40%, а со средним специальным образованием – более 53%. В настоящее время подготовка специалистов сельского хозяйства высшей и средней квалификации, в том числе и женщин, осуществляется в 4 высших и 27 средних специальных учебных заведениях Республики. Большое внимание уделяется подготовке кадров массовых профессий: оператор машинного доения, оператор по выращиванию и откорму крупного рогатого скота, оператор по приготовлению кормов. В 1983 году по сравнению с 1976 годом количество женщин, обучающихся по указанным и другим рабочим профессиям, увеличилось в 3,4 раза. Все женщины, желающие трудиться в сельском производстве, обеспечиваются работой.

Они составляют около половины всех членов коллективных хозяйств.

В последние годы был принят ряд мер по дальнейшему улучшению условий труда и быта женщин, усилению охраны их здоровья и труда, по установлению дополнительных льгот и социальной помощи работающим женщинам, в том числе женщинам, имеющим детей. Завершена механизация таких работ, как возделование и уборка зерновых и силосных культур, посадка и уход за посевами картофеля. Высокий уровень механизации уборки картофеля, льна и внесения минеральных удобрений. Это позволило облегчить труд более 70 тыс. женщин, занятых в производстве. Женщинам-механизаторам предоставляются сельскохозяйственные машины, имеющие наиболее совершенные конструкции. Нормы выработки для женщин-механизаторов снижены на 10%, дополнительный отпуск, продолжительностью 6 дней, предусмотренный для механизаторов, для женщин-механизаторов увеличивается до 12 рабочих дней. Пенсия по старости назначается на льготных условиях при достижении возраста 50 лет и стаже работы 15 лет.

С целью предупреждения профессиональных заболеваний на производствах создаются процедурные профилактории.

В коллективных хозяйствах действует система гарантируемой денежной оплаты труда и дополнительных выплат за превышение плановой урожайности, продуктивности животноводства. Повышение производительности труда влечет за собой неуклонное повышение уровня жизни сельского населения. Образ жизни женщин в сельских районах становится все более схожим с образом жизни женщин, занятых в промышленности. За период 1981-1985 годов оплата труда колхозников возросла в 1,5 раза. В последующий пятилетний период она возрастет еще на 17-19%.

Женщины, проживающие в сельской местности, пользуются теми же льготами, что и остальное женское население Республики. Для них предусмотрены пособия на детей, специальные льготы для беременных и кормящих матерей, предоставление оплачиваемых и неоплачиваемых отпусков по беременности, родам, уходом за ребенком в случае его болезни. Распространяются на сельских женщин и положения законодательства, предусматривающие запрещение труда женщин на работах с тяжелыми и вредными для них условиями труда. Расходы на пенсии и пособия, на образование и здравоохранение сельских жителей проводятся из государственного бюджета и центра-

лизированного фонда социального обеспечения членов коллективных хозяйств.

В период с 1981 по 1985 год бюджет государственного социального страхования и централизованного фонда социального страхования колхозников в Белорусской ССР увеличился с 504,9 млн. до 837,2 млн. рублей.

В 1980 году для женщин-колхозниц был увеличен минимальный размер пенсий на 40%. С 1985 года повышены минимальные размеры пенсий членам колхоза по старости, инвалидности и потере кормильца, повышены размеры пенсий, назначенные более 10 лет назад; были предоставлены другие льготы, приняты меры по увеличению числа домов-интернатов для пенсионеров и инвалидов в сельской местности.

5 мая 1981 года принято Постановление Совета Министров Белорусской ССР "О дополнительных льготах по местным налогам", в котором, в частности, предусмотрено освобождение от налога владельцев строений и земельного налога граждан в возрасте: мужчин — 60 лет и старше, женщин — 55 лет и старше, не имеющих других источников доходов, кроме доходов от личного подсобного сельского хозяйства.

За период 1986-1990 годов в сельской местности будут построены жилые дома общей площадью 11 млн. 180 тыс. квадратных метров, что в 1,5 раза больше, чем за предыдущий пятилетний период; на 87 тысяч мест расширится сеть детских дошкольных учреждений.

Активность сельских женщин в общественном производстве сочетается с высокой общественно-политической активностью. Они представлены в Советах народных депутатов, включая Верховный Совет Белорусской ССР. Женщины избираются на руководящие посты в партийных, комсомольских, профсоюзных организациях, являются председателями колхозов и совхозов, членами и руководителями организаций потребительской кооперации.

Комментарий к статье 15

Конституция Белорусской ССР устанавливает, что независимо от пола и других обстоятельств все граждане Белорусской ССР равны перед законом (статья 32) и судом (статья 155). На этих началах построена система правосудия в Республике. При этом правосудие осуществляется только судом, где судьи и народные заседатели

независимы и подчиняются только закону.

В Белорусской ССР существует система органов, осуществляющих контроль за соблюдением конституционных прав женщины. Одно из центральных мест в этой системе отводится Комиссии Верховного Совета Белорусской ССР по вопросам труда и быта женщин, охраны материнства и детства, которая наделена широкими полномочиями. В соответствии со статьей 112 Конституции Белорусской ССР "Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны выполнять требования комиссий Верховного Совета Белорусской ССР. ...Рекомендации комиссий подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения или о принятых мерах должно быть сообщено комиссиям в установленный срок".

Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, в том числе гарантирующих права женщины, равно как и мужчины, всеми министерствами и ведомствами, предприятиями и учреждениями, кооперативными и общественными организациями и их должностными лицами на территории Белорусской ССР осуществляется органами прокуратуры. Для организации юридической помощи гражданам в Республике действует коллегия адвокатов. Важная роль в обеспечении гарантии прав женщин отводится профессиональным союзам, которые, используя широкую сеть технической и правовой инспекции профсоюзов, а также специальных комиссий, осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде женщин.

В результате всего упомянутого в Белорусской ССР установлена юридическая защита граждан, в том числе женщин, на абсолютно равной основе.

Комментарий к статье 16

Статья 51 Конституции Белорусской ССР гласит:

"Семья находится под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины; супруги полностью равноправны в семейных отношениях.

Государство проявляет заботу о семье путем создания и развития широкой сети детских учреждений, организации и совершенствования службы быта и общественного питания, выплаты пособий по случаю рождения ребенка, предоставления пособий и льгот многодетным семьям, а также других видов пособий и помощи семье".

Законодательство предусматривает два главных условия вступления в брак: взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста (18 лет). Нарушение этих условий влечет за собой признание брака недействительным.

Одинаковые права и обязанности в семейных отношениях установлены законом для всех граждан Белорусской ССР, что зафиксировано в статье 4 Кодекса о браке и семье Белорусской ССР:

"Все граждане имеют равные права в семейных отношениях.

Не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав, установление прямых либо косвенных преимуществ при вступлении в брак и в семейных отношениях в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств".

Личные права супругов в соответствии с законодательством о браке и семье Белорусской ССР, включающие право выбора фамилии при заключении брака, право на совместное решение вопросов воспитания детей, право на свободный выбор занятий, профессии, места жительства, принадлежат обоим супругам на равных началах.

В тех случаях, когда дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи становится невозможным, брак прекращается путем развода (статья 35 Кодекса о браке и семье Белорусской ССР). Брак может быть расторгнут в органах записи гражданского состояния, когда имеется взаимное согласие на развод супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, или в суде. Если для заключения брака необходимо взаимное согласие лиц, вступающих в брак, то развод, в соответствии с законодательством Республики, может быть проведен по заявлению одного из супругов или же их обоих. Однако, в интересах матери и ребенка, закон запрещает расторжение брака без согласия супруги в том случае, если она беременна или же имеет ребенка в возрасте до одного года (статья 33 Кодекса о браке и семье).

При разделе имущества, которое является общей собственностью супругов, суд всегда исходит из того, что доли обоих супругов равны. В отдельных случаях закон позволяет отойти от начал равенства долей супругов, учитывая интересы несовершеннолетних детей (статья 22 Кодекса о браке и семье). В соответствии с правом,

установленным статьей 43 Кодекса о браке и семье, тот из супругов, кто изменил свою фамилию при вступлении в брак на другую, может после расторжения брака носить эту фамилию или, в случае нежелания, взять ту, которая была до заключения брака. Вынося решение о расторжении брака, суд, при наличии спора между супругами о том, при ком из них будут проживать дети после расторжения брака, а также с кого из родителей и в каком размере взыскиваются алименты на содержание детей, определяет, при ком из родителей и кто из детей остается, а также с кого из родителей и в каком размере взыскиваются алименты на содержание детей.

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Интересы детей преобладают при решении любого касающегося их вопроса, в том числе при избрании ребенку имени и фамилии, при решении вопроса о порядке участия раздельно проживающего родителя в воспитании ребенка и общении с ним.

За последние годы предприняты дополнительные меры по усилению материальной помощи детям, имеющим родителей, которые уклоняются от их содержания.

В феврале 1984 года принято Постановление Совета Министров "О введении временных пособий на несовершеннолетних детей в период розыска их родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов", в соответствии с которым выплата пособий на несовершеннолетних детей в течение периода розыска родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, возлагается на органы социального обеспечения союзных республик. В связи с этим в Государственном банке открыт специальный счет, предназначенный для аккумуляции и перечисления средств на выплату соответствующих пособий.

12 февраля 1985 года принят Указ Президиума Верховного Совета Белорусской ССР "О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей", в соответствии с которым упрощена система судебного производства по взысканию алиментов в пользу истицы, сокращены сроки рассмотрения заявлений.

В соответствии с положениями Кодекса о браке и семье Белорусской ССР (статьи 114 и 154) все совершеннолетние граждане Республики имеют право быть опекунами, попечителями и усыновителями независимо от пола, за исключением лиц, лишенных родительских прав, признанных в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными.

22 декабря 1983 года принят Жилищный закон Белорусской ССР, в статье 44 которого предусматривается, что в первую очередь жилые помещения предоставляются нуждающимся в улучшении жилищных условий, в частности, матерям, которым присвоено звание "Мать-героиня", либо награжденным орденом "Материнская слава" или медалью "Медаль материнства", многодетным семьям и одиноким матерям, семьям при рождении близнецов.

25 апреля 1984 года принято Постановление Совета Министров Белорусской ССР и Белорусского республиканского Совета профессиональных союзов "Об утверждении Правил учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилых помещений в Белорусской ССР". В соответствии с Правилами жилые помещения предоставляются в первую очередь, в частности, матерям, которым присвоено звание "Мать-героиня", либо награжденным орденом "Материнская слава" или медалью "Медаль материнства", многодетным семьям, имеющим трех и более несовершеннолетних либо состоящих на иждивении родителей детей; одиноким матерям; семьям при рождении близнецов.

Х Х

Х

Являясь участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Белорусская ССР, как свидетельствуют вышеприведенные материалы, неуклонно выполняет все ее положения.