



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 February 2018  
Russian  
Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Монтсеррат

### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общие сведения о территории . . . . .	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы . . . . .	4
II. Бюджет . . . . .	5
III. Экономическое положение. . . . .	6
A. Общие сведения. . . . .	6
B. Сельское хозяйство и рыболовство . . . . .	6
C. Финансовые услуги. . . . .	6
D. Туризм . . . . .	7
E. Строительство . . . . .	8
F. Коммунальное хозяйство и связь . . . . .	8
IV. Социальные условия. . . . .	8
A. Общие сведения. . . . .	8
B. Трудовые ресурсы . . . . .	9
C. Образование . . . . .	10

*Примечание:* Информация, содержащаяся в настоящем документе, почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также из сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *е* Устава Организации Объединенных Наций. Информация была представлена управляющей державой 18 декабря 2017 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах на веб-сайте [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).



---

D.	Здравоохранение . . . . .	10
E.	Преступность и общественная безопасность . . . . .	12
F.	Права человека . . . . .	12
V.	Окружающая среда и вулканическая активность . . . . .	13
VI.	Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	14
VII.	Будущий статус территории. . . . .	14
A.	Позиция правительства территории . . . . .	14
B.	Позиция управляющей державы. . . . .	14
VIII.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей . . . . .	16
Приложение		
	Карта Монтсеррата . . . . .	18

### **Общие сведения о территории**

*Территория:* Монтсеррат является самоуправляющейся территорией согласно определению, приведенному в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* губернатор Эндрю Джон Пирс, назначенный в январе 2018 года

*Географическое положение:* территория входит в группу Навстренных островов в восточной части Карибского бассейна и расположена в 43 км к юго-западу от Антигуа и в 64 км к северо-западу от Гваделупы. Весь остров имеет вулканическое происхождение. В июле 1995 года произошло извержение бездействовавшего более 400 лет вулкана Суфриер-Хиллз, которое имело катастрофические последствия, в том числе привело к разрушению столицы территории и эвакуации и переселению примерно 70 процентов населения острова из его южной части. Последствия этого извержения и последующей менее активной вулканической деятельности до сих пор не устранены.

*Площадь территории:* 103 км<sup>2</sup>

*Площадь исключительной экономической зоны:* 7582 км<sup>2</sup>

*Население:* 5000 человек (по оценкам 2012 года)

*Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* 74,14 года (мужчины: 75,64 года, женщины: 72,57 года (по оценкам 2015 года))

*Язык:* английский

*Столица:* Плимут, покинут в 1997 году после извержения вулкана. Новый административный центр создается в городе Литтл-Бей, расположенном на северо-западном побережье острова.

*Глава правительства территории:* премьер-министр Доналдсон Ромео (с сентября 2014 года)

*Основные политические партии:* Народное демократическое движение; Движение за перемены и процветание

*Выборы:* последние выборы состоялись в сентябре 2014 года; следующие выборы намечены на сентябрь 2019 года

*Валовой внутренний продукт на душу населения:* 12 044 долл. США (портал "UNdata", 2016 год)

*Экономика:* финансовые услуги, инвестиции, строительство

*Основные торговые партнеры:* Канада, Соединенные Штаты Америки, Тринидад и Тобаго, Япония

*Уровень безработицы:* 6,5 процента (по оценкам 2013 года)

*Валюта:* восточнокарибский доллар, привязанный к доллару США (2,70 восточнокарибского долл. за 1 долл. США)

*Краткая история:* Христофор Колумб назвал Монтсеррат в честь монастыря, расположенного вблизи Барселоны в Испании. Первые европейские поселенцы, преимущественно ирландцы, прибыли на остров в 1632 году. Позже остров стал убежищем для ирландских рабов, перевозимых в Британскую Вест-Индию. В 1768 году в день Святого Патрика произошло крупное восстание рабов. В XVIII веке Монтсеррат был временно оккупирован Францией, после чего в 1783 году был подтвержден его статус британской территории. В 1871 году он стал британской колонией. После роспуска Вест-Индской Федерации в 1962 году Монтсеррат предпочел сохранить статус британской колонии, отказавшись от возможности стать ассоциированным государством.

## I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. В соответствии с Указом о Конституции Монтсеррата 2010 года, вступившим в силу в сентябре 2011 года, управление на острове осуществляется назначаемым британским монархом губернатором, а также кабинетом министров и законодательным собранием. Губернатор ведает вопросами внутренней безопасности (включая деятельность полиции), внешних сношений, обороны, государственной службы и регулирования работы международных финансовых служб. Нынешний губернатор вступил в должность в январе 2018 года. В соответствии с положениями Конституции за британским монархом сохраняется право издавать в консультации с Тайным советом Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии общие законы или законы о поддержании мира, порядка и благого управления в Монтсеррате.
2. В состав кабинета министров входят премьер-министр, еще три министра и — в качестве членов *ex officio* — генеральный прокурор и казначей. Заместитель губернатора, который должен быть гражданином Монтсеррата, назначается губернатором и присутствует на заседаниях без права голоса. Губернатор председательствует на заседаниях кабинета министров, не обладая правом голоса, но обеспечивает общий контроль за действиями правительства и руководит им, а также несет коллективную ответственность перед Законодательным собранием.
3. Законодательное собрание состоит из девяти избираемых членов и тех же двух членов *ex officio*, что и кабинет министров. Выборы в Монтсеррате обычно проводятся каждые пять лет на основе всеобщего голосования, в котором участвует взрослое население страны. В ходе предыдущих выборов, состоявшихся в сентябре 2014 года, Движение за перемены и процветание, формировавшее предыдущее правительство, потерпело поражение, и вновь образованное Народное демократическое движение, возглавляемое Доналдсоном Ромео, получило в Законодательном собрании семь мест из девяти. В сентябре 2014 года г-н Ромео стал премьер-министром Монтсеррата.
4. Законодательство Монтсеррата состоит главным образом из законов, принятых Законодательным собранием Монтсеррата, отдельных законодательных актов парламента Соединенного Королевства, действие которых распространяется на Монтсеррат, «указов в совете», принятых британским монархом от

имени территории в Тайном совете, и норм английского общего права. Монтсеррат подпадает под юрисдикцию Восточнокарибского верховного суда (Высокого суда и Апелляционного суда). Апелляционный суд является выездным судом, который был учрежден на основании постановления Верховного суда ассоциированных государств Вест-Индии № 223 1967 года и заседания которого проводятся поочередно на территории каждого из девяти членов, включая Монтсеррат. Судом последней инстанции, в котором можно обжаловать решения по гражданским и уголовным делам, является Судебный комитет Тайного совета. Закон о британских заморских территориях 2002 года предоставляет право на получение британского гражданства гражданам британских заморских территорий.

5. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, премьер-министр Монтсеррата, занимавший должность в то время, выступая на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о ходе осуществления третьего Международного десятилетия за искоренение колониализма, который проходил с 30 мая по 1 июня 2012 года в Кито, заявил, что Монтсеррат является территорией с полным внутренним самоуправлением, где все решения исполнительной власти принимаются местным правительством. Он также заявил, что население территории не проявляет абсолютно никакой заинтересованности в отделении от Соединенного Королевства. Продолжение отношений с Соединенным Королевством является результатом свободного выбора, и жители острова не считают себя колонизированным народом. Он рекомендовал Специальному комитету по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам исключить Монтсеррат из своих обсуждений по вопросам деколонизации.

## II. Бюджет

6. По данным управляющей державы, государственный сектор в Монтсеррате по-прежнему зависит от бюджетной помощи со стороны Соединенного Королевства. В бюджетном послании 2017/18 года, представленном правительством территории в июне 2017 года, указано, что примерный объем текущих поступлений в 2017/18 году составил 128 млн восточнокарибских долларов, включая предоставляемую Соединенным Королевством финансовую помощь в размере 78 млн восточнокарибских долларов, составляющую приблизительно 61 процента от общего объема поступлений. Как ожидается, общий объем расходов составит 160 млн восточнокарибских долларов, включая текущие расходы в размере 128 млн восточнокарибских долларов. По данным управляющей державы, в дополнение к вышеуказанному вкладу в регулярный бюджет Соединенное Королевство в 2017/18 бюджетном году предоставляет правительству Монтсеррата около 17,3 млн восточнокарибских долларов для финансирования капитальных проектов.

7. Согласно информации управляющей державы, налоги, взимаемые с физических лиц, постоянно проживающих в территории, исчисляются на основе дохода, получаемого ими из всех источников в любой точке мира. Налоги также взимаются с облагаемых налогом доходов всех корпораций, жилищно-строительных кооперативов и объединений физических и юридических лиц. Прибыль компаний облагается налогом по ставке в 30 процентов, но налог на прирост капитала не взимается.

8. По данным управляющей державы, в период 2014–2020 годов территория получает по линии одиннадцатого Европейского фонда развития средства в объеме порядка 18,4 млн евро. Соответствующее соглашение было подписано в декабре 2017 года.

### **III. Экономическое положение**

#### **A. Общие сведения**

9. Согласно статистическим данным, предоставленным управляющей державой, темпы реального экономического роста в Монтсеррате оставались невысокими и в 2016 году составили 2,03 процента по сравнению с показателем за 2015 год в размере 0,42 процента. Объем реального валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в 2016 году составил 34 891 восточнокарибский доллар. В настоящее время правительство Монтсеррата разрабатывает стратегию экономического роста, которая, как ожидается, будет завершена в 2018 году.

#### **B. Сельское хозяйство и рыболовство**

10. В силу продолжающейся вулканической активности большая часть плодородных пахотных земель, пастбищ и районов рыболовства по-прежнему находится в зоне отчуждения или остается недоступной. Однако, по имеющимся сведениям, в последние годы вырос объем производства сельхозкультур, продукции рыболовства и животноводства.

11. В последние годы правительство территории продолжало уделять особое внимание сельскому хозяйству как одной из ключевых областей, лежащей в основе реализации его политики самообеспечения. Инициативы включали создание возможностей для трудоустройства и наращивание объемов производства местной продукции, прежде всего путем создания садов на приусадебных участках и увеличения площади обрабатываемых земель. В марте 2016 года при финансовой поддержке Карибского банка развития и правительства территории было завершено создание скотобойни для производства мясной продукции на острове в соответствии с законодательством в области здравоохранения. По данным управляющей державы, для дальнейшей поддержки и реализации политики самообеспечения острова министерство сельского хозяйства в декабре 2016 года приступило к осуществлению стратегического плана развития торговли сельскохозяйственной продукцией, чтобы снизить зависимость от импорта свежих продуктов питания и изучить возможности сбыта продовольственных товаров местного производства.

#### **C. Финансовые услуги**

12. Монтсеррат является членом Восточнокарибского центрального банка, который выполняет функции центрального банка территории, и участником Восточнокарибской фондовой биржи и Карибской целевой группы по финансовой деятельности — органа, который следит за работой по противодействию отмыванию денег и ведет борьбу против финансирования терроризма в регионе. В территории действует ряд банковских учреждений, включая два коммерческих банка (Банк Монтсеррата и Королевский банк Канады) и несколько международных банков. В Монтсеррате существуют также кредитный союз и строительное общество.

13. По данным управляющей державы, в ноябре 2015 года Монтсеррат обязался включать информацию о бенефициарных владельцах в существующий реестр акционерных компаний. Закон, требующий от юридических лиц собирать информацию о бенефициарных владельцах и представлять ее для включения в существующий государственный реестр, должен был быть принят в декабре 2017 года. На момент подготовки настоящего доклада информацию о бенефициарных владельцах намечено включать в существующий реестр с апреля 2018 года.

14. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, которое проходило 28 и 29 ноября 2017 года в Лондоне, правительства заморских территорий и Соединенного Королевства с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый заморскими территориями в их работе с финансовыми центрами по реализации согласованных в ходе обмена нотами механизмов обмена информацией о бенефициарных владельцах между правоохранительными органами, в том числе по созданию новых защищенных систем сбора, обмена и использования данных о бенефициарных владельцах, если такие механизмы отсутствуют. Объединенный министерский совет обязался проверить эффективность таких механизмов за шесть месяцев до даты их внедрения. Он приветствовал содействие заморских территорий международным усилиям, направленным на повышение прозрачности в налоговой сфере и пресечение финансовых преступлений, а также конструктивное взаимодействие заморских территорий с группой Европейского союза, занимающейся кодексом поведения (налогообложение предпринимателей), и их сотрудничество на первом совещании Глобального форума по изъятию активов. Объединенный министерский совет подтвердил свое намерение взять на себя руководящую роль в борьбе с коррупцией и заявил о своем стремлении в первоочередном порядке продолжить работу по оперативному распространению на территории действия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, особенно в тех случаях, когда территории просили об этом, и наметить четкую программу этой работы, основываясь на результатах совещания, состоявшегося в ходе седьмой сессии Конференции государств — участников Конвенции, которая проходила в Вене 6–10 ноября 2017 года.

## D. Туризм

15. Восстановление туристического сектора, который до извержения вулкана в 1995 году вносил наибольший вклад в ВВП, остается для правительства территории одним из приоритетных направлений деятельности. В сентябре 2016 года было объявлено, что правительство территории создаст новое управление по привлечению инвестиций и содействию развитию — предусмотренный законодательством орган, отвечающий за более эффективное удовлетворение потребностей Монтсеррата в инвестициях в туристический сектор и повышение его привлекательности на мировом рынке туризма.

16. Как отмечалось в предыдущих докладах, в декабре 2013 года было открыто улучшенное паромное сообщение с повышенной провозной способностью. Сейчас время в пути между Монтсерратом и Антигуа составляет примерно час, что позволяет Монтсеррату позиционировать себя на туристском рынке как место, которое можно посетить за один день. По данным управляющей державы, паромное сообщение было приостановлено в апреле 2016 года по причинам, связанным с заключением контракта, и после завершения всего процесса закупок оно вновь начало действовать 2 декабря 2016 года.

17. По данным управляющей державы, общее число посетителей в 2016 году составило 19 144 человека, из которых 9572 человека были приезжие, 5138 — туристы, 838 — приехали на экскурсию и 3596 — пассажиры круизных судов. Прилагаются усилия по привлечению на остров круизных судов и организации экскурсий к заброшенной столице территории — Плимуту.

## **Е. Строительство**

18. План развития территории на 2013–2022 годы отражает задачи правительства по развитию ее северной части и служит основой для содействия достижению целей, поставленных в плане обеспечения устойчивого развития, в котором учитываются такие аспекты, как наличие земли, ограниченность ресурсов и уровень развития инфраструктуры.

## **Ф. Коммунальное хозяйство и связь**

19. Водоснабжение и электроснабжение в территории осуществляет компания «Монтсеррат ютилитис лимитед», которая учреждена в соответствии с местным законодательством. По данным управляющей державы, все население имеет доступ к обильным запасам качественной питьевой воды и около 98 процентов жителей пользуются водопроводом. Отдел компании, обеспечивающий водоснабжение, отвечает также за очистку сточных вод в некоторых районах, в частности в Лукауте и Дейви-Хилле.

20. В свою очередь правительство территории в 2016 году продолжало поддерживать разработку национальной энергетической политики, предусматривающей отказ от неэффективных высокоскоростных дизель-генераторов контейнерного типа. По данным управляющей державы, ожидается, что после ввода в эксплуатацию геотермальных источников энергии в территории будет удовлетворен спрос на электроэнергию. Представляя бюджет на 2017–2018 годы, премьер-министр Монсеррата сообщил, что 28 февраля 2017 года сдан в эксплуатацию новый дизель-генератор мощностью 1,5 мегаватт, что в намеченные сроки завершено бурение третьей скважины и что, хотя проведение испытания этой скважины отложено, ожидается, что скоро начнется этап очистки и проверки этого объекта. Премьер-министр заявил также, что план энергетической политики и действий на период до 2030 года, который был заказан и подготовлен по поручению его администрации, содержит энергетическую стратегию и план обеспечения устойчивого энергоснабжения.

21. Помимо паромного сообщения, между Монтсерратом и Антигуа и Барбудой также осуществляются регулярные и чартерные авиарейсы, выполняемые двумя компаниями-перевозчиками. Монтсеррат является членом Восточнокарибского органа гражданской авиации и организации «Международное содействие авиационной безопасности», которые регулируют использование воздушного пространства и работу авиалиний территории.

## **IV. Социальные условия**

### **А. Общие сведения**

22. Кризис, вызванный извержением вулкана, серьезно сказался на традиционных социальных структурах и системах социальной поддержки в территории. Во многих случаях члены семей и общин были оторваны друг от друга и разбросаны по разным странам мира. По данным управляющей державы, услуги в



сфере социального обеспечения в Монтсеррате по-прежнему включают предоставление ежемесячной финансовой помощи, субсидий на аренду жилья и единовременной помощи на приобретение предметов первой необходимости. По данным управляющей державы, Соединенное Королевство и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) продолжают содействовать обеспечению комплексного социального обслуживания в Монтсеррате.

## **В. Трудовые ресурсы**

23. По данным управляющей державы, численность занятого населения в Монтсеррате составляет примерно 2700 человек, из которых около 71 процента являются гражданами территории. Трудовые отношения регулируются Законом о занятости и Трудовым кодексом (оба документа были пересмотрены в 2012 году), в соответствии с которыми Департамент труда предоставляет услуги, связанные с посредничеством и примирением, а урегулированием споров занимается Суд по трудовым спорам. На момент подготовки настоящего доклада проводилось новое обследование трудовых ресурсов, результаты которого, как ожидается, будут опубликованы в 2018 году.

24. В Трудовом кодексе в редакции 2012 года излагаются минимальные требования к условиям труда и описываются процедуры урегулирования трудовых споров в целях обеспечения равноправия в области занятости вне зависимости от расы, цвета кожи, пола, религиозных убеждений, этнического происхождения, национальной принадлежности, политических убеждений или принадлежности, инвалидности, семейных обязанностей, беременности, семейного положения или возраста работника. По данным управляющей державы, в 2015 году Департамент труда представил генеральному прокурору рекомендации о пересмотре и обновлении технических регламентов, связанных с Трудовым кодексом, и правительство территории восстановило Консультативный совет по вопросам труда, задача которого заключается в предоставлении консультаций в отношении целесообразности установления общего для территории минимального размера заработной платы. По данным управляющей державы, Статистический департамент Монтсеррата в настоящее время проводит работу по установлению соответствующего минимального размера заработной платы. В 2016 году правительство территории продолжало решать давнюю проблему нехватки квалифицированной рабочей силы, принимая меры для стимулирования возвращения жителей Монтсеррата и предоставляя разрешения на работу лицам, не являющимся гражданами территории, в целях удовлетворения спроса на специалистов и иных квалифицированных работников. Выдача разрешений на работу производится в соответствии с Законом об иммиграции в редакции 2008 года.

25. Управляющей державе были представлены результаты проведенной в июле 2016 года оценки потребностей в трудовых ресурсах, по итогам которой была собрана информация о существующем кадровом потенциале и выявлены будущие потребности в кадрах. Вынесенные по ее итогам рекомендации включали проведение более тщательного анализа программы образования в целях удовлетворения потребностей в кадровых ресурсах, и в настоящее время эти рекомендации находятся на рассмотрении.

## С. Образование

26. В Монтсеррате имеются учебные заведения и предоставляются образовательные услуги, обеспечивающие свободный доступ к начальному и среднему образованию. Образование является обязательным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. По данным управляющей державы, в 2016 году действовали две частные начальные школы, две государственные начальные школы и единственная государственная средняя школа; в 2016 году среднюю школу закончили 62 учащихся.

27. Министерство образования, которое отвечает за дошкольное воспитание, начальное, среднее и высшее образование, а также обучение лиц с особыми потребностями, подготовку преподавателей и функционирование вспомогательных служб в системе образования, в своей работе руководствуется планом развития образования на 2012–2020 годы. В территории действует несколько государственных детских садов и яслей и одно частное дошкольное учреждение. По данным управляющей державы, в 2015 году был завершен обзор мероприятий по защите детей, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций об улучшении межведомственной координации в целях повышения эффективности усилий по защите детей. Подготовлен межведомственный протокол, а также пересмотрены процедуры и намечена текущая программа законодательной реформы, призванные обеспечить более надежную защиту детей. Техническое сотрудничество осуществляется по различным каналам, в том числе проводится работа с местными социальными работниками и сотрудниками, осуществляющими надзор за условно осужденными, по оказанию содействия в укреплении потенциала и проведении необходимых преобразований. Все эти меры призваны заложить основу для укрепления координации, как это рекомендовано по итогам обзора.

28. Частично субсидируемый Муниципальный колледж Монтсеррата, расположенный в Салеме, предлагает программы обучения для лиц в возрасте 16 – 18 лет, а также курсы профессионально-технической подготовки. Рядом с ним находится отделение заочного обучения Вест-Индского университета. Выпускники колледжа могут получить образование по ряду специальностей в рамках университетских курсов дистанционного обучения.

29. Студенты из заморских территорий оплачивают обучение в университетах Соединенного Королевства по ставкам, установленным для местных студентов, при условии, что они проживали в британских заморских территориях, стране, входящей в Европейское экономическое пространство, или Швейцарии на протяжении трех лет до начала первого года их обучения. Кроме того, эти студенты имеют право на финансовую помощь в получении высшего или профессионально-технического образования по линии Европейского союза. В 2016 году два студента из Монтсеррата получили стипендии «Чевенинг» для обучения в Соединенном Королевстве. Кроме того, в соответствии с решением 2013/755 Совета Европейского союза об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом Европейский союз предоставляет финансовую помощь для получения высшего или профессионально-технического образования.

## Д. Здравоохранение

30. Министерство здравоохранения отвечает за обеспечение первичного и вторичного медико-санитарного обслуживания, решение вопросов гигиены окружающей среды, уход за детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за консультирование по вопросам политики, связанным со здравоохранением,

в таких областях, как общее медицинское обслуживание, хирургия, диагностика, офтальмология, отология и медикаментозное лечение. Правительство территории обеспечивает оказание бесплатных неотложных стоматологических услуг детям школьного возраста, пожилым людям, беременным женщинам, учителям, младшему медицинскому персоналу, полицейским и пожарным, а также оказание узкоспециализированных медицинских услуг посредством организации приезда в территорию ряда специалистов. Кроме того, существуют протоколы об эвакуации больных в Антигуа и Барбуду и Гваделупу для оказания им экстренной медицинской помощи.

31. В Монтсеррате функционируют медицинские учреждения, в том числе расположенная в Сент-Джонс больница «Глендон» на 30 койко-мест, в которой оказываются обычные медицинские услуги, проводятся рентгеноскопия и несложные операции, и несколько медпунктов. Согласно информации, представленной управляющей державой, проводятся консультации с общественностью по вопросу о выборе возможных мест для строительства новых медицинских учреждений, и имеются планы построить к 2019 году новую больницу. В последнем докладе, заказанном правительством Монтсеррата, намечены возможные варианты размера, круга ведения и местонахождения новой больницы.

32. По данным Панамериканской организации здравоохранения, Монтсеррат располагает эффективной системой первичного медико-санитарного обслуживания, а основную вторичную медицинскую помощь можно получить в имеющейся больнице. Высокоспециализированная медицинская помощь в территории отсутствует. Чтобы устранить этот пробел, правительство Монтсеррата в своем национальном плане в области устойчивого развития на период 2008–2020 года, озаглавленном «Здоровый и благополучный Монтсеррат», поставило задачу обеспечить к 2020 году доступ населения Монтсеррата к вторичной и третичной медицинской помощи по доступным ценам. Неинфекционные заболевания по-прежнему являются основными причинами заболеваемости и смертности в территории; в период 2010–2015 годов в районные медпункты и в больницу «Глендон» пациенты обращались главным образом из-за этих болезней. Наиболее распространенной причиной смерти также являются неинфекционные заболевания.

33. На своем шестом совещании Объединенный министерский совет по делам заморских территорий с удовлетворением отметил тот факт, что министерство здравоохранения Соединенного Королевства продолжало оказывать поддержку и содействие в партнерстве с территориями и Управлением здравоохранения Англии в распространении информации о международных медико-санитарных правилах и в укреплении соответствующего потенциала для реагирования на серьезные инциденты в сфере здравоохранения, в том числе на вспышки заболеваний. Соединенное Королевство и заморские территории обсудили важную роль информирования населения территорий, укрепления потенциала и формирования кадров для борьбы с такими неинфекционными заболеваниями, как ожирение и психические заболевания, а также рассказали о влиянии этих проблем на население территорий. Они обязались работать сообща в решении этих важных проблем, обмениваясь передовой практикой и ресурсами в области профилактики заболеваний и выбора подходов к удовлетворению местных потребностей.

## **Е. Преступность и общественная безопасность**

34. В соответствии с пятилетней стратегией Королевская полицейская служба Монтсеррата уделяет особое внимание охране общественного порядка на местах, сбору информации и проведению расследований, снижению преступности и ее профилактике, а также налаживанию партнерских связей в системе уголовного правосудия. По данным управляющей державы, уровень преступности в Монтсеррате остается очень низким по сравнению с остальной частью Карибского региона.

35. В 2017 году Соединенное Королевство продолжало финансировать должность советника по вопросам правоохранительной деятельности, базирующегося в Майами (Соединенные Штаты Америки), который координировал, организовывал и обеспечивал подготовку кадров и предоставлял консультации по стратегическим вопросам внедрения новых знаний и технологий в работу правоохранительных органов территории. Кроме того, в Карибском бассейне с января 2017 года находилось вспомогательное судно Королевского флота «Маунтс Бей», которое в рамках выполнения задачи по патрулированию в Северной Атлантике обеспечивало морское присутствие Соединенного Королевства и оказание в регионе гуманитарной помощи, помощи в случае стихийных бедствий и коммуникационной поддержки в кризисных ситуациях. Это судно взаимодействовало также с военно-морскими силами и службами береговой охраны других стран и территорий региона в целях борьбы с незаконной деятельностью в открытом море. Вспомогательное судно Королевского флота «Маунтс Бей» и корабль британских ВМС «Оушн» обеспечивали оказание необходимой гуманитарной помощи в регионе, особенно трем территориям — Ангилье, Британским Виргинским островам и островам Теркс и Кайкос, пострадавшим в сентябре от ураганов «Ирма» и «Мария».

## **Г. Права человека**

36. В Конституции территории имеется положение об основных правах и свободах человека. На Монтсеррат распространяется действие основных международных и европейских договоров по правам человека. Кроме того, по данным управляющей державы, Монтсеррат обратился с просьбой о распространении на территорию действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированной Соединенным Королевством, и этот процесс намечено завершить к Международному женскому дню 8 марта 2018 года.

37. Согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время в Монтсеррате не существует правительственных ведомств или неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. В сентябре 2016 года представитель острова был направлен для участия в первой Конференции заморских территорий по правам человека, цель которой заключалась в создании органа по правам человека, который занимался бы рассмотрением соответствующих вопросов.

38. На шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий Соединенное Королевство и лидеры заморских территорий заявили о своей общей решимости и далее содействовать соблюдению прав человека и выполнению международных обязательств в территориях. В коммюнике, принятом на этом совещании, они приветствовали конструктивное участие территорий в подготовке Советом по правам человека универсального пе-

риодического обзора в этой области. Лидеры заморских территорий также подтвердили свою приверженность обеспечению максимально возможной защиты и благополучия детей в территориях. На совещании Соединенное Королевство и заморские территории обсудили работу по укреплению межведомственного сотрудничества в территориях и подготовке национальных планов реагирования, отражающих стратегические приоритеты, отметили особые трудности, испытываемые территориями, которые пострадали от недавних ураганов, и выразили общее мнение, что обеспечение благополучия детей должно по-прежнему оставаться одним из главных приоритетов в планах восстановления, предусматривающих, в частности, восстановление школ. Кроме того, они с удовлетворением отметили успехи, достигнутые в реализации положений меморандума о договоренности, касающихся повышения эффективности сотрудничества между заморскими территориями в деле защиты детей.

## **V. Окружающая среда и вулканическая активность**

39. После того как в 1995 году произошло извержение вулкана Суфриер-Хиллз, была создана зона отчуждения, охватывающая почти две трети южной части острова. Вулкан не проявляет активности с февраля 2010 года, когда в последний раз произошло крупное извержение, и в 2014 году режим доступа в зону С, находящуюся внутри зоны отчуждения, был несколько облегчен и в некоторые районы разрешен неограниченный доступ.

40. По данным управляющей державы, в Монтсеррате действует четко определенная организационная система реагирования на стихийные бедствия, которая была испытана в 2013 году. В разработанном в 2013 году и ежегодно пересматриваемом плане действий на случай ураганов определены основные задачи, которые должны выполнять учреждения, министерства или ведомства территории, входящие в национальную систему предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, при подготовке к тропическим метеорологическим условиям и реагировании на них.

41. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительства Соединенного Королевства и заморских территорий отметили, что разрушения, причиненные ураганами «Ирма» и «Мария», служат напоминанием о том, насколько заморские территории уязвимы перед явлениями, связанными с изменением климата, и о катастрофических последствиях, которые могут иметь эти явления для жизни и средств к существованию тех, кто живет на этих территориях. Они заявили о своем намерении и далее согласовывать свои действия накануне международных форумов по изменению климата для обеспечения того, чтобы мнения населения заморских территорий и их приоритеты были в полной мере отражены в ходе переговоров. Была достигнута договоренность о том, что представитель этих территорий будет присутствовать в составе делегации Соединенного Королевства на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Катовице, Польша, 3–14 декабря 2018 года, что является свидетельством того, сколь важное значение придается их участию в формировании общего понимания необходимости самого серьезного отношения к решению задач, связанных с изменением климата. Соединенное Королевство вновь заявило о своем стремлении сотрудничать с заморскими территориями по вопросу о распространении действия международных договоров об изменении климата на заморские территории, в том числе по продвижению работы по распространению действия ратифицированной им Дохинской поправки к Киотскому протоколу на территории, заявившие о своей готовности к этому, на основе проведения

начальных консультаций с теми территориями, которые проявили заинтересованность в участии в работе совещаний по Парижскому соглашению, намеченных на первую половину 2018 года. Подчеркивалась важность работы в этих территориях по проблеме адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, а также сотрудничества между территориями в обмене передовой практикой по вопросам природопользования и изменения климата, в том числе в ходе ежегодных совещаний министров по охране окружающей среды соответствующих территорий.

## **VI. Отношения с международными организациями и партнерами**

42. Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и ее вспомогательных органов. По данным управляющей державы, территория продолжает поддерживать с Международным валютным фондом двусторонний диалог, в котором участвуют представители государственного, банковского и частного секторов и профсоюзов.

43. Монтсеррат является одним из членов — основателей Карибского сообщества (КАРИКОМ) и членом Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), а также членом связанных с ними учреждений, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития и Восточнокарибский центральный банк, а также Ассамблею ОВКГ, которая была учреждена в 2012 году в рамках пересмотренного Бастерского договора для поддержки нормотворческой работы ОВКГ. Кроме того, территория имеет статус наблюдателя при Карибской группе разработки финансовых мер и является членом Карибского регионального механизма по рыболовству.

44. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства Монтсеррат ассоциирован с Европейским союзом, но не входит в его состав. В соответствии с решением 2013/755 Совета Европейского союза, которое, по мнению управляющей державы, было принято, в частности, для того чтобы перейти от традиционного подхода, предусматривающего сотрудничество в целях развития, к основанному на взаимности партнерству в интересах устойчивого развития и укрепления ценностей и стандартов Европейского союза во всем мире и Монтсеррате в партнерстве с Европейским союзом.

45. Как явствует из коммюнике, принятого на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, Соединенное Королевство и заморские территории продолжили диалог по вопросу о последствиях решения Соединенного Королевства выйти из состава Европейского союза (известного как «брекзит»). Кроме того, отмечалось, что конкретной целью переговоров, связанных с выходом из Европейского союза, было достижение такого соглашения, которое было бы приемлемо для всех составных частей содружества Соединенного Королевства, и Соединенное Королевство подтвердило, что будет стремиться обеспечить, чтобы безопасность и экономическая устойчивость заморских территорий сохранялись и, по возможности, укреплялись после его выхода из Европейского союза.

## **VII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

46. Информация о позиции правительства территории относительно будущего статуса Монтсеррата изложена в разделе I выше.

### **B. Позиция управляющей державы**

47. 9 октября 2017 года на 8-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными. Он заявил, что эти территории являются неотъемлемой частью глобальных британских интересов и что обязательство Соединенного Королевства по обеспечению безопасности и процветания ее территорий остается непоколебимым, свидетельством чему являются быстрые и всеобъемлющие меры реагирования на разрушения, причиненные некоторым территориям ураганом «Ирма», и прилагаемые в настоящее время усилия по восстановлению этих территорий.

48. Представитель Соединенного Королевства заявил также, что Объединенный министерский совет является главным форумом для политического диалога высокого уровня между Соединенным Королевством и заморскими территориями. В ходе переговоров Соединенного Королевства в связи с выходом из Европейского союза оно стремится в полной мере учитывать первоочередные задачи заморских территорий, включая Гибралтар. Для обсуждения приоритетов территорий и определения новых направлений коллективных действий был создан Объединенный министерский совет с участием представителей Соединенного Королевства и заморских территорий по переговорам в связи с выходом из Европейского союза. Он заявил также, что главной обязанностью правительства Соединенного Королевства по международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций является обеспечение безопасности и благого управления в интересах территорий и их народов.

49. В коммюнике, принятом на шестом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий заявили, что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе, распространяются на народы заморских территорий. Они вновь подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, что является коллективной обязанностью всех ведомств правительства Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучить пути дальнейшего получения заморскими территориями международной поддержки в деле противодействия враждебным притязаниям на суверенитет. Соединенное Королевство будет и далее поддерживать просьбы тех территорий, постоянное население которых желает этого, об исключении их из списка самоуправляющихся территорий. Правительство Соединенного Королевства и лидеры заморских территорий согласились с тем, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются избираемым правительствам территорий при сохранении за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций. Они также согласились с необходимостью продолжать взаимодействие по

этим вопросам в целях обеспечения эффективного функционирования и развития конституционных механизмов на благо территорий и Соединенного Королевства.

## VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

50. 7 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [72/103](#) на основе доклада Специального комитета за 2017 год ([A/72/23](#)) и последующей рекомендации Четвертого комитета. В этой резолюции Генеральная Ассамблея:

а) вновь подтвердила неотъемлемое право народа Монтсеррата на самоопределение в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и резолюцией 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам;

б) вновь подтвердила также, что в процессе деколонизации Монтсеррата нет альтернативы принципу самоопределения, которое является также одним из основных прав человека, признанным в соответствующих конвенциях по правам человека;

в) вновь подтвердила далее, что в конечном счете самому народу Монтсеррата предстоит свободно определить свой будущий политический статус согласно соответствующим положениям Устава, Декларации и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, и в этой связи призвала, чтобы управляющая держава в сотрудничестве с правительством территории и надлежащими органами системы Организации Объединенных Наций разрабатывала для территории программы политического просвещения в целях обеспечения более широкого осознания населением своего права на самоопределение с использованием законных путей обретения политического статуса, основанных на принципах, которые четко определены в резолюции 1541 (XV) Ассамблеи и других соответствующих резолюциях и решениях;

г) сослалась на Конституцию Монтсеррата 2011 года и работу правительства территории, направленную на дальнейшее упрочение закрепленных в Конституции достижений;

д) просила, чтобы сообразно статье 73 *b* Устава управляющая держава помогала территории, способствуя проведению ею разъяснительной работы с общественностью, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать территории помощь при поступлении соответствующей просьбы;

е) приветствовала участие территории в работе Организации восточно-карибских государств и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;

ж) рекомендовала территории продолжать участвовать в работе Специального комитета, в том числе в его региональных семинарах;

з) призвала управляющую державу, специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций, а также региональные и другие организации продолжать оказывать территории помощь в смягчении последствий извержения вулкана;



i) подчеркнула важность информирования Специального комитета о мнениях и пожеланиях народа Монтсеррата и обеспечения более четкого понимания Комитетом положения этого народа, включая характер и масштабы существующих политических и конституционных договоренностей между Монтсерратом и управляющей державой;

j) призвала управляющую державу принимать участие в работе Специального комитета и в полной мере сотрудничать с ним в целях осуществления положений статьи 73 *e* Устава и Декларации, а также информирования Специального комитета об осуществлении положений статьи 73 *b* Устава об усилиях по содействию развитию самоуправления на Монтсеррате и призвала управляющую державу оказывать содействие выездным и специальным миссиям в территорию;

k) вновь подтвердила вытекающую из Устава ответственность управляющей державы за содействие социально-экономическому развитию и сохранение культурной самобытности территории и просила управляющую державу принять меры для привлечения и эффективного использования всей возможной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе в целях укрепления экономики территории;

l) приняла во внимание Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая цели в области устойчивого развития, подчеркнула важность обеспечения устойчивого социально-экономического развития территории путем стимулирования поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста, создания более широких возможностей для всех, уменьшения неравенства, повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции и пропаганды комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые согласуются, в частности, с целями экономического, социального и человеческого развития и одновременно способствуют сохранению экосистем, их регенерации и восстановлению и повышению их устойчивости перед лицом новых и будущих вызовов, и настоятельно призвала управляющую державу воздерживаться от проведения всякого рода незаконной, вредной и непродуктивной деятельности, которая не согласуется с интересами народа территории, в том числе от использования территории в качестве налогового убежища;

m) просила территорию и управляющую державу принимать все необходимые меры для защиты и охраны окружающей среды территории от любой деградации и вновь просила соответствующие специализированные учреждения продолжать наблюдать за экологической обстановкой в территории и оказывать территории помощь согласно действующим у них правилам процедуры;

n) просила Специальный комитет продолжить изучение вопроса о Монтсеррате и представить Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии доклад по этому вопросу и об осуществлении резолюции.

## Приложение

## Карта Монтсеррата

