



大会

Distr.: General
6 March 2018
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况 特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、法律和政治问题	4
二. 预算	4
三. 经济状况	5
A. 概述	5
B. 金融服务	5
C. 旅游业	6
D. 农业	7
E. 基础设施	7
F. 电信和公用事业	7
四. 社会状况	8
A. 概述	8

注：本工作文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送的资料。管理国于 2017 年 12 月 15 日递交资料。更多详情载于以往工作文件，可查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



B. 劳工和移民	8
C. 教育	9
D. 公共卫生	9
E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权	10
五. 环境和备灾	11
六. 与国际组织和伙伴的关系	12
七. 领土的未来地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	13

领土概况

领土：开曼群岛是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的《联合国宪章》所指非自治领土。

管理国代表：海伦·基尔帕特里克总督(2013 年 9 月)

地理：该领土位于牙买加以西约 290 公里、古巴以南大约同样距离，由三个岛屿组成：大开曼岛、开曼布拉克岛和邻近的小开曼岛。

土地面积：264 平方公里

专属经济区：119 137 平方公里

人口：61 361 人(男性：29 422 人，女性：31 939 人(2016 年估计数))

出生时预期寿命：81.1 岁(男性：78.4 岁，女性：83.9 岁(2015 年估计数))

族裔构成：非裔欧洲人(40%)、非洲人(20%)、欧洲人(20%)、其他(20%)

语言：英语

首府：乔治敦

领土政府首脑：奥尔登·麦克劳克林总理(2017 年 5 月)

主要政党：人民进步运动，开曼群岛民主党

选举：最近一次选举于 2017 年 5 月 24 日举行；下一次选举定于 2021 年 5 月举行。

立法机构：立法会议(19 名当选成员和 2 名当然成员)

人均国内生产总值：48 371 开曼元(面值，2016 年估计数)

经济：国际金融服务业和旅游业

主要贸易伙伴：美利坚合众国

失业率：4.2%(2016 年估计数)

货币单位：开曼元，与美元挂钩(1 开曼元兑 1.20 美元)

简史：据说克里斯托弗·哥伦布在十五世纪末发现开曼群岛。英国人最初在 1661 年至 1671 年间到此定居。从 1734 年开始，开曼逐渐形成自治传统，1831 年成立了立法会议，称为“大法官与教区代表立法会议”。奴隶制于 1834 年废除。开曼群岛在 1863 年成为牙买加的附属地。牙买加于 1962 年取得独立，开曼群岛依然由英国王室管辖。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 根据 2009 年《宪法》，由英国王室任命的总督负责对外事务、防务、内部安全和公务员任命。
2. 立法会议由议长、19 名当选成员和 2 名当然成员、副总督及总检察长组成。议长可以是一名不担任部长的议会当选成员或有资格成为议会当选成员的人士。领土的内阁由总督主持，成员为总理、其他 6 名部长和 2 名当然成员(即副总督和总检察长)。总理由多数党推荐的议会成员经总督任命担任。另外 6 位部长由总督根据总理意见从立法会议的当选成员中任命。
3. 在 2017 年 5 月举行的大选中，人民进步运动赢得立法会议 19 个席位中的 7 个席位。开曼群岛民主党赢得 3 个席位，其余的 9 个席位由独立候选人或属于其他不同政治团体的候选人赢得。建立了称为“团结政府”的联合政府，由 3 名人民进步运动的成员、3 名独立成员和 3 名民主党的成员组成。据此，在 2017 年 5 月 31 日立法会议选举之后，人民进步运动领导人奥尔登·麦克劳克林再次被任命为总理。
4. 司法部门由即决法院(包括青少年法院)、验尸官法院、大法院和上诉法院组成。即决法院拥有民事和刑事管辖权。对即决法院判决提出的上诉由大法院受理。大法院是高等记录法院，实施英格兰和威尔士的普通法。对大法院判决提出的上诉由上诉法院受理，后者由院长和至少 2 名法官组成。在某些情况下，进一步的上诉由伦敦枢密院司法委员会受理。根据管理国的规定，领土还设立了三个“解决问题”的法院，处理吸毒成瘾或有心理健康问题或在家庭内犯罪的罪犯。
5. 如以往所报，2011 年开曼群岛审查委员会发布了题为“联合王国与开曼群岛之间关系审查”的报告。此项协商工作期间提出了一些核心事项，其中一个希望有更多的地方自治，同时建立一种可长期获得联合王国支持的关系，例如在面临国际金融界的压力情况下获得支持。
6. 此外，如以前报告所述，2013 年 9 月在南非约翰内斯堡举行的英联邦议会协会会议上，开曼群岛一位前总理称，领土没有取得独立的授权，也没有公开提出这一问题。

二. 预算

7. 2018 年 1 月 1 日起，领土的财政年度周期从 7 月至 6 月改为 1 月至 12 月。领土 2018 年和 2019 年的预算文件涵盖这两年分别从 1 月 1 日起至 12 月 31 日的共 24 个月期间，文件预测，2018 年运营总收入为 7.307 亿开曼元，运营支出 6.441 亿开曼元；2019 年运营总收入为 7.228 亿开曼元，运营支出为 6.578 亿开曼元。
8. 2016/17 年度内的 18 个月期间，领土政府估计取得的总收入为 9.348 亿开曼元(比最初预算的 9.085 亿开曼元多 2 630 万开曼元)，而预测的运营和供资支出为

8.798 亿开曼元(比最初预算的 8.624 亿开曼元多 1 740 万开曼元)。据管理国指出,领土政府在 2016/17 年度内 18 个月期间预测将有 5 500 万开曼元的盈余。

9. 2012 年以来,联合王国与开曼群岛一直在一个财政责任框架下携手工作。该框架要求领土承诺通过有效的中期规划审慎和透明地管理财政。据管理国称,该领土在 2016 年 6 月 30 日最后期限之前达到了框架规定的债务和准备金比率。

10. 开曼群岛不征收个人和公司直接所得税。政府收入的主要来源是进口税、金融服务费、许可证费、工作许可证费以及印花税。此外还对游客收取环境税。

11. 开曼群岛不具备领取第 11 期欧洲开发基金领土拨款的资格,但有资格获得未编入方案的援助。

三. 经济状况

A. 概述

12. 开曼群岛的经济以提供金融服务(此系经济主导部门)和旅游业为基础。该群岛没有商业性捕捞业。

13. 2016 年的国内生产总值(国内总产值)估计为 27.1 亿开曼元,而 2015 年为 26.3 亿开曼元。根据开曼群岛政府经济和统计局提供的资料,2016 年按不变价格(2007 年)计算的国内总产值增长率为 3.5%,而 2015 年增长率为 2.8%。此外,根据开曼群岛 2017 年半年度经济报告,2017 年上半年,该领土的经济增长率为 2.3%,主要是由于建筑业、批发及零售贸易、供电和供水方面的经济活动增加。

B. 金融服务

14. 根据政府统计数据,2016 年金融服务部门占领土国内总产值的 40.5%。

15. 根据开曼群岛 2016 年度经济报告,开曼群岛仍然是国际融资的一个关键渠道。银行部门在国际上排名按资产价值计名列世界第八位,按负债计名列第七位。2016 年,银行和信托执照减少 13.6%,从 2015 年的 184 份下降到 2016 年的 159 份。2016 年保险公司的总数略为增加了 1 个至 740 家(0.1%),原因主要是报告所述期间,国际(自保)公司增加,而国内保险公司有所减少。2016 年公司注册总数减至 96 248 家,即减少 2.6%,而新公司注册数自 2013 年以来首次缩减,减至 11 174 家,即减少 5.9%。

16. 与联合王国订立了关于交换实际所有人信息的双边安排之后,开曼群岛的实际所有人制度于 2017 年 7 月 1 日开始实施。这项新的法律体现了联合王国与海外领土在 2016 年 4 月换文中所表达的共同一致的决心,就是要继续开展制止腐败、欺诈、洗钱、资助恐怖主义和大规模毁灭性武器等活动的工作,并进一步加强金融服务领域的透明度和执法合作。根据这项法律,在开曼群岛组建或注册的公司必须维持一份信息登记册,说明公司实际所有人,或向地方主管当局提交档

案资料，说明公司不必维持实际所有人登记册的理由。这一集中监管平台使执法部门和地方主管部门得以即刻搜索所有在开曼群岛组建或注册的公司的实际所有人登记册，从而便利了快速与国际执法或主管部门交流关于实际所有人的信息。

17. 在 2017 年 11 月 28 日和 29 日在伦敦举行的联合王国海外领土部长级联合理事会第六次会议上通过的公报中，各海外领土和联合王国欢迎设有金融中心的海外领土在落实关于为执法而交换实际所有人信息的换文所确立的安排方面取得进展，包括在尚无收集、交换和使用实际所有人资料的安全新系统情况下建立这样的系统。部长级联合理事会承诺在最后执行期限之前六个月审查这些安排的成效。理事会欢迎海外领土在促进税收透明度和处理金融犯罪的国际努力中的合作，以及与欧盟行为守则小组(企业税务)和在全球资产追讨论坛第一次会议上的建设性互动。部长级联合理事会再次承诺在反腐败方面发挥领导作用，并承诺优先开展进一步工作，及时将《联合国反腐败公约》的适用性扩大到各领土，特别是如果各领土要求将其延伸至这些领土，并在 2017 年 11 月 6 日至 10 日在维也纳举行的第七届公约缔约方大会期间会议的基础上为这一进程确定明确的途径。

18. 根据管理国指出，在税务透明和信息交流问题全球论坛进行的 2017 年(第二轮)信息交换同级审查报告中，开曼群岛保持了“大致合规”的评级。此外，欧洲联盟部长理事会将开曼群岛认定为在税务方面能够合作的一个管辖区。欧洲联盟指出，开曼群岛与其他 46 个国家可以作出进一步的改进，以防止违规行为。欧洲联盟按三个标准(税务透明度、公平税收、经济合作组织(经合组织)税基侵蚀和利润转移方案落实工作)对开曼群岛进行评估，对开曼群岛的态势不感到担忧。关于公平税收的标准问题，欧洲联盟肯定了开曼群岛税收制度并不根据居住地等因素而区别对待。不过，开曼群岛同意进一步评估公平税收标准，并承诺与欧洲联盟官员协作，争取在 2018 年 12 月前解决这一问题。

19. 开曼群岛是欧洲委员会-经济合作与发展组织(经合组织)《税收事项行政互助公约》的缔约方。开曼群岛也是根据该《公约》第 6 条加入《关于金融账户信息自动交换的多边主管当局协定》的缔约方。根据经合组织共同报告标准进行的第一轮交流于 2017 年 9 月完成。

C. 旅游业

20. 旅游业的扩展推进了 2016 年及 2017 年上半年国内总产值的增长。开曼航空公司与其他航空公司一起，在加拿大、古巴、洪都拉斯、牙买加、巴拿马、美国和一些欧洲国家的各个城市经营国际业务。领土三岛之间有国内航班和包机的营运业务。

21. 2016 年，来访游客总数约为 210 万人，比 2015 年略低 0.2%，主要是因为乘游轮抵达的人数减少了 0.3%，当年这一人数约为 170 万人。2016 年过夜游客抵达人数保持相对稳定，达 385 451 人。虽说 2016 年未有增长，但过夜游客自 2009 年以来一直增加，而来访游客总数在 170 万至 210 万之间波动。据领土政府所述，

2017 年前 6 个月，来访游客总数将近 110 万人，比 2016 年同期减少 7.1%。在这些来访游客中，乘飞机到访的游客人数增加了 3.7%，即从 210 490 人增至 218 235 人，而乘坐游轮来访的游客人数下降了 9.4%，从 973 305 人减少到 881 929 人。

D. 农业

22. 2016 年，农业和渔业为领土的国内总产值带来了 1 066 万开曼元，占 2016 年国内总产值的 0.32%，而 2015 年的这一数值为 1 040 万开曼元。

23. 农业局继续通过为农民提供技术支持、教育和援助，鼓励本地的农业生产。据管理国指出，农业和土地部为支持建设强健的农业部门这一战略目标而推动的关键举措之一是敲定开曼群岛粮食与营养安全政策，这一举措由上届政府启动。打算由该部与相关利益攸关方协商审查政策草案报告，与利益攸关方开展进一步协商，然后向内阁提出最后草案供批准。

E. 基础设施

24. 根据官方数据，2016 年发放的建筑许可证数量增加了 9.2%，从 2015 年的 736 份增至 804 份。同样，建筑许可证的价值从 2015 年的 1.869 亿开曼元上升到 2.470 亿开曼元，即增长率为 32.1%。2016 年共有 972 个拟建项目获得批准，总值 4.067 亿开曼元，而 2015 年为 990 个项目，总值 4.588 亿开曼元。

25. 据管理国称，大开曼岛的公路网约 515 车道公里，其中一级主干公路约 58 公里，二级主干公路 95 公里。

26. 根据 2016 年 5 月 30 日提出的 2016-2017 年预算政策说明，欧文·罗伯茨国际机场再建项目预计于 2018 年年中完成。

F. 电信和公用事业

27. 该领土目前有 4 家电信公司提供座机和(或)移动语音和数据服务，有 3 家公司提供收费电视广播。领土有 15 个调频广播电台。据管理国称，截至 2017 年 6 月 30 日，座机和移动电话机总数增加了 4.8%，达到 130 042 个。同一期间，接通的固定高速宽带的用户数量增加 0.3%，达到 50 645 户。

28. 在大开曼岛，加勒比公用事业公司拥有非专属发电许可证以及专属输电和配电许可证，岛上几乎所有发电都依赖进口柴油。2015 年 10 月，电力管理局核准了一家独立电力生产商与加勒比公用事业公司之间的 5 兆瓦太阳能电力购买协议，以可再生太阳能为约 800 个家庭供电。据管理国指出，该项目定于 2017 年初完成。此外，自 2011 年以来，大开曼岛有一项消费者掌握的可再生能源发电方案，允许消费者用可再生来源发电，并以稳定的长期费率形式为其提供补偿，目前的装机极限容量为 6 兆瓦，高于 2016 年的 4 兆瓦。在开曼布拉克岛和小开曼岛，开曼布拉克岛电力和照明公司拥有专属许可证，定于 2017-2018 年重新谈判。官方统计数字表明，2016 年净发电量从 2015 年的 623 700 兆瓦小时增至 650 300

兆瓦小时，增幅为 4.3%，而电力消费从 2015 年的 582 000 兆瓦小时增至 607 700 兆瓦小时，增幅 4.2%。

29. 根据官方数据，2016 年开曼群岛的用水量增加了 7.9%，增至大约 190 万加仑，而经处理的供水量由 2015 年的 190 万加仑增加到 220 万加仑，即 13.9%。

四. 社会状况

A. 概述

30. 据管理国指出，在 2016 年 6 月 30 日终了的财政年度里，约有 2 000 个家庭获得某种形式的福利服务。

31. 据管理国称，为了更有效地应对领土内部的社会问题，社会事务、青年和体育部继续战略性地调整其职权范围内提供的服务，并特别注重儿童保护。需求评估部门为有需要的开曼人提供福利服务，包括食品、住房、租赁和丧葬。此外，儿童和家庭事务局负责临床服务(如护理和保护调查、评估和监测虐待儿童的案件、寄养收养以及监护评估)、方案服务(包括为有特殊需要的成年人和残疾人提供居家服务、社区发展和备灾)以及对老年公民的服务。2016 年 5 月，领土政府设立了儿童保护理事会，成员是相关政府机构和非政府机构的代表，以便这些机构借此论坛开展合作，以改进开曼群岛的儿童保护管理工作。

32. 据管理国指出，咨询服务局继续加强其服务，以更有效地满足社会上出现的更多需求，比如开展基于社区的治疗，调整咨询服务以更有效地为越来越多有需要的人提供服务、新推出的音乐治疗方案、家长育儿辅导、技能建设讲习班和其他方案。

B. 劳工和移民

33. 据政府的统计数据，2016 年劳动力人数达 42 196 人，包括 19 931 名开曼人(占劳动力的 47.2%)和 22 265 名非开曼人(占 52.8%)。2016 年的总就业人数估计约为 40 411 人，比上一年增加 3.3%。开曼人的失业率从 2015 年的 6.2%增加到 2016 年的 7.1%，而非开曼人的失业率则从 2015 年的 2.5%下降到 2016 年的 1.7%。该领土政府估计，截至 2017 年春季，失业率为 4.1%。

34. 内阁根据《劳工法》(2011 年)的规定任命的最低工资独立咨询委员会于 2015 年 2 月就建立开曼群岛最低工资制度提出了最后建议，被政府接受。2016 年劳工(全国最低基本工资)法令规定，2016 年 3 月 1 日起每小时最低工资为 6 开曼元。经济和统计局与人力资源和移民部及社会事务部一起，对所有行业的公共和私营部门进行了 2017 年“职业工资调查”。这一调查的结果将主要用于协助人力资源部开发一个全面的就业和报酬数据库。

35. 正如以前报告所述，领土的移民法于 2013 年作了修订，包括对允许永久居住、终止关键雇员任期豁免许可和专业护理人员工作期所作的改动。

36. 政府统计资料表明，非开曼籍工人的工作许可证发放数从 2015 年的 22 756 份增加到 2016 年的 23 298 份，即增加 2.4%，2017 年上半年的数量比 2016 年同期增加了 5.6%。

C. 教育

37. 凡住开曼群岛、年龄在 5 至 16 岁者均须接受义务教育。开曼约有三分之二的儿童在公共教育系统内接受教育，其他人在付费学校学习。管理国表示，非开曼儿童情况特殊，才能进入公立系统。两家公立机构和两家私立机构提供高等教育。海外领土学生在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇，但需在第一学年前三年，居住在英属海外领土、欧洲经济区或瑞士。除其他外，这些学生还可获得欧洲联盟提供的高等教育和职业教育资金。

D. 公共卫生

38. 医疗保险在开曼群岛是强制性的。领土卫生服务管理局负责提供所有公共保健服务。泛美卫生组织表示，管理局是唯一一个提供初级、中级和高级服务的公共卫生服务机构。

39. 根据泛美卫生组织的资料，2016 年 7 月，蚊子研究控股在大开曼群岛西湾地区释放了转基因蚊子。预计在项目期间，将继续执行标准防蚊措施，如果项目成功减少蚊虫数量，将考虑在大开曼岛上释放更多转基因蚊子。

40. 在第六次会议上，海外领土联合部长理事会欢迎联合王国卫生部与领土和英格兰公共卫生部门合作，继续支持和承诺提高对国际卫生条例的认识，发展相关能力，应对急性病暴发在内的重大公共卫生事件。联合王国和海外领土讨论了应在领土上提高认识，建立能力和专长，防治非传染性疾病，如肥胖症和心理健康问题，以及这些挑战对领土人口的影响。他们承诺在这些重要问题上共同努力，交流预防方式方法的最佳做法和资源，以及如何调整这些方法，适应当地需求。

E. 犯罪和公共安全

41. 开曼群岛皇家警察局有 452 人，由局长领导，局长对总督负责。

42. 根据开曼群岛政府的正式统计，同前一年相比，2015 年报告的犯罪案件总数下降 6.7%，从 2014 年的 3 948 件下降到 2015 年的 3 685 件。管理国表示，2015 年严重犯罪下降到 860 件，2014 年为 921 件。下降 6.6%。盗窃仍然是长期存在的问题，2015 年有 767 件，比 2014 年的 777 件略有下降。

43. 此外，2015 年交通事故数量为 1 068 件，比 2014 年 968 件增加 10.3%。2015 年有 12 起死亡事故，2014 年为 4 起，有所增加。

44. 领土政府正式资料显示，青年法院 2016 年审理案件从 2015 年 98 件，减至 49 件。2016 年犯罪定罪数目为 42 件(35 名男子，7 名女子)，少于 2015 年的 64 件(52 名男子，12 名女子)。

45. 开曼群岛货币管理局是负责监督该领土遵守国际金融标准、定期向领土政府报告调查结果的机构。已经根据领土《反腐败法》(2008 年)设立了一个反腐败委员会。

46. 2017 年, 联合王国继续为设在美利坚合众国迈阿密的一名执法顾问提供经费, 由其协调、管理和协助培训工作并提供战略咨询, 帮助开曼执法机构采用新技术和技能。而且, 2017 年, 皇家海军“Mounts Bay”号作为大西洋巡逻北方分遣队的一部分, 自 2017 年 1 月进驻加勒比海, 确保全年在该区域展示联合王国的海上存在, 并在区域内提供人道主义援助、救灾和危机通信。军舰还同其他区域海军和海岸警卫队协力打击公海非法活动。9 月, 在“厄尔玛”飓风和“玛利亚”飓风期间, “Mounts Bay”号军舰和“Ocean”号军舰, 尤其为受影响的安圭拉、英属维尔京群岛及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义救灾支援。

F. 人权

47. 人权委员会是根据 2009 年开曼群岛《宪法法令》第 116 条成立的, 2010 年 1 月首次任命成员。委员会主要职责是促进开曼群岛更好地理解 and 信守人权。此外, 委员会还有权接受和调查公众对可能侵犯人权的投诉, 提供调解或和解的论坛, 提供咨询意见和指导, 并发布委员会人权问题举措报告。委员会是独立机构, 不受个人或当局指导或控制。

48. 规定《权利、自由和责任法》的 2009 年开曼群岛《宪法法令》第一部分于 2012 年 11 月 6 日生效, 但关于分开关押犯人(未定罪与定罪的分开, 未成年人与成年人分开)的条款于 2013 年 11 月 6 日生效。管理国表示, 法院审理了若干指控侵犯人权的投诉, 包括质疑立法不符合《权利法案》。

49. 开曼群岛要遵守管理国已加入的几项主要人权公约和文书, 包括《保护人权与基本自由公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》。教育、赋权和性别事务部性别事务股是开曼群岛政府内负责性别工作纳入主流的单位。根据要求, 该部通过性别事务股在部内开办具体部门的培训、公共教育活动, 以及性别意识培训和分析部内和政府其他部门的政策、业务和方案。

50. 制定了 2014-2033 年开曼群岛残疾人政策, 确保残疾人能够活得有尊严, 受到尊重, 并有机会充分参与社会生活。管理国表示, 2016 年 10 月 24 日, 立法会通过了《残疾法》(《所罗门·韦伯斯特法》), 执行部分政策, 在宪法和其他现行法律规定的范围之外, 进一步保护残疾人的公民权利和政治权利。该法特别规定设立一个全国残疾人理事会, 监督政策执行, 并设立自愿残疾登记处, 提高现有残疾人数据的数量和质量, 协助政策、立法和服务。

51. 管理国表示, 2016 年 10 月 21 日, 内阁批准开曼群岛 2016-2035 年老年人政策, 增进老年人在生活各个方面的福祉, 包括终身教育、家庭和社区支助服务、自治和自我实现、性别问题、健康、就业和法律保护。

52. 在海外领土联合部长理事会第六次会议上，联合王国和海外领土领导人讨论了他们共同决心继续促进在领土上尊重人权和遵守国际义务。会议通过的公报，欢迎海外领土建设性参与，筹备这方面人权理事会普遍定期审议进程。海外领土领导人也重申致力于确保尽最大可能保护儿童和促进儿童福利。在会议上，联合王国和海外领土讨论了促进领土机构间合作方面取得的进展，制定了确定政策优先事项的国家应对计划，注意到受近期飓风影响的这些领土面临的特殊挑战，并同意儿童福利应仍然是恢复计划的重中之重，包括重建学校。此外，他们欢迎根据谅解备忘录取得的进展，促进海外领土之间为保护儿童开展更有效合作。

五. 环境和备灾

53. 联合王国在批准《生物多样性公约》时包括开曼群岛。环境局与其他各机构合作，确保开曼的自然资源得到养护和保护。开曼群岛灾害管理局这一政府机构全面负责领土的灾害管理方案，包括备灾、救灾、减灾和恢复。6月1日至11月30日是飓风季节，每年在飓风季节开始前举行年度飓风演习，还有应对其他灾害的演习。

54. 越来越多的人在群岛周围浅水水域进行娱乐性和技艺性捕鱼，这继续对开曼群岛的海洋环境造成威胁。2013年《国家养护法》旨在保护和养护濒危植物、受到威胁的植物和特产植物及其生境，以及开曼群岛的各种野生动物。2014年根据该法成立了全国养护理事会，帮助实现立法目标。此外，农业局与理事会合作，努力保护农业部门不受引入外来入侵物种的危害，因为这些物种可对作物和畜牧生产、公共健康和开曼蓝鬣蜥等本国动植物产生有害影响，蓝鬣蜥近期大幅减少，为数已经不多了。

55. 2015年在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过《巴黎协定》后，领土政府开始审查其2013年国家能源政策草案和2011年气候变化政策草案，其旨在推动过渡到具有气候抗御能力的低碳经济。2017年，推出了2017-2037年国家能源政策。开曼群岛总理表示，政策力求“以创新负责的方式供应和消费能源，接受和增进可持续生活方式”，这是领土能源部门可持续性框架。政策重点是开发可再生能源，提高能源效率，推广保存措施，加强能源安全，减少对进口化石燃料的依赖。

56. 在海外领土联合部长理事会第六次会议通过的公报中，联合王国政府和海外领土政府认识到，“厄尔玛”飓风和“玛利亚”飓风造成的破坏提醒人们注意海外领土易受与气候变化有关事件的影响，及其可能给领土居民的生活和生计造成破坏性影响。他们承诺在气候变化国际论坛之前继续相互接触，确保海外领土的观点和优先事项充分体现在谈判中。会上同意，来自各领土的一位代表将作为联合国王国代表团的一员，出席2018年12月3日至14日在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议，突显其出席会议有助于广为传播一种共识：要雄心勃勃，实现有关气候变化相关目标。联合王国重申致力于与

海外领土就各项气候变化条约适用于领土问题进行合作，包括向一些领土推介批准《公约》的《京都议定书》“多哈修正案”，因为这些领土表示愿意给予批准；首先是与表示有兴趣参加将于 2018 年上半年举行的《巴黎协定》会议的领土进行协商。会议强调，应在领土开展气候变化适应和减缓工作，各领土之间应开展合作，交流有关环境管理和气候变化问题的最佳做法，包括领土环境部长举行年度会议。

六. 与国际组织和伙伴的关系

57. 开曼群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会准成员和联合国教育、科学及文化组织准成员，也是万国邮政联盟成员。领土也以准成员身份参加加勒比共同体的工作，并是加勒比开发银行和国际奥林匹克委员会的成员。2016 年，开曼群岛作为加勒比共同体准成员，与加勒比共同体秘书处和农业及农村可持续发展联盟合作，第一次举办加勒比年度农业周活动。

58. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系，但不是欧盟的一部分。2014 年 1 月起，开曼群岛成为欧洲联盟理事会 2013 年关于海外联系的决定所述的合作伙伴，批准该项联系决定是为了从传统的发展合作方式转变成互惠伙伴关系，促进可持续发展，在更广泛的地区推行欧盟的价值观和标准。根据海外领土联合部长理事会第六次会议通过的公报，联合王国和海外领土继续就联合王国决定脱离欧洲联盟(称“英国脱欧”)对领土的影响进行对话。此外，有人表示，脱离谈判的明确目标是达成一项适用于联合王国大家庭的协议，联合王国申明将力求继续确保海外领土的安全和经济可持续性，并尽可能在“脱欧”后给予加强。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

59. 领土政府对开曼群岛未来地位的立场的资料见上文第一节。

B. 管理国的立场

60. 在 2017 年 10 月 9 日大会第七十二会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 8 次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府同海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民有权决定是否留在英国。他说，这些领土是英国全球不可分割的一部分，联合王国对领土安全与繁荣的承诺依然坚定，迅速全面应对“厄尔玛”飓风在一些领土造成的破坏，以及正在进行的恢复工作就是明证。

61. 联合王国代表接着表示，联合部长理事会是联合王国与海外领土之间高层政治对话的主要论坛。在联合王国谈判离开欧盟时，它完全致力于考虑包括直布罗

陀在内的海外领土的优先事项。联合王国-海外领土欧洲联盟谈判部长理事会已经成立，讨论领土的优先事项并确定集体参与的更多领域。他补充说，根据国际法和《联合国宪章》，联合王国政府的基本责任是确保领土及其人民的安全和善政。

62. 在海外领土部长联合理事会第六次会议通过的公报中，联合王国和海外领土领导人表示，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们致力于探索海外领土如何保持国际支持，反击敌意的主权要求。对有常驻居民、也表示有此意愿的领土，联合王国将继续支持其要求不再列入非自治领土名单。联合王国政府和海外领土领导人商定，其宪政关系的根本结构是正确的——联合王国保留履行主权责任所必要的权力，并最大限度地权力让渡给领土的民选政府。他们还商定，需继续探讨这些问题，确保宪政安排行之有效，有效发展，增进各领土和联合王国的最佳利益。

八. 大会采取的行动

63. 2017 年 12 月 7 日，大会根据特别委员会报告(A/72/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过了关于开曼群岛问题的第 72/100 号决议。在决议中，大会：

(a) 重申开曼群岛人民按照《联合国宪章》和载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV)号决议享有不可剥夺的自决权；

(b) 又重申在开曼群岛非殖民化进程中，除自决原则外没有其他选择，自决也是相关人权公约承认的一项基本人权；

(c) 还重申最终应由开曼群岛人民根据《联合国宪章》、《宣言》和大会相关决议的有关规定自由决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助开曼群岛人民了解自己有权按照正当的政治地位方案、根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

(d) 回顾 2009 年开曼群岛宪法，并强调指出制宪委员会工作，包括其人权教育工作的重要性；

(e) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众认识外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(f) 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；

(g) 鼓励领土继续参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的活动，包括区域讨论会；

(h) 强调指出特别委员会必须获悉开曼群岛人民的见解和意愿，进一步了解他们的状况，包括开曼群岛与管理国之间的现有政治安排和宪政安排的性质和范围；

(i) 促请管理国参与特别委员会的工作，与之充分合作，以执行《联合国宪章》第七十三条(辰)款和《宣言》的条款，并告知特别委员会为促进开曼群岛的自治而执行《联合国宪章》第七十三条(丑)款的情况，还鼓励管理国为前往领土的视察团和特派团提供便利；

(l) 重申管理国有责任根据《联合国宪章》促进经济和社会发展并保存领土的文化特性，请管理国采取步骤，争取并有效利用一切可能的双边和多边援助，加强领土的经济；

(k) 考虑到《2030 年可持续发展议程》，包括可持续发展目标，强调指出必须推动领土可持续经济和社会发展，为此促进持续、包容、公平的经济增长，为所有人创造更多机会，减少不平等现象，提高基本生活水平，推动公平社会发展和包容，促进以可持续的方式统筹管理自然资源和生态系统，特别支持经济发展、社会发展和人的发展，同时面对新挑战和正在出现的挑战，促进生态系统的养护、再生、恢复和复原力，并强烈敦促管理国不采取任何不符合领土人民利益的非法、有害和非生产性活动，包括将领土用作避税地；

(l) 请领土和管理国采取一切必要措施保护和养护领土的环境，防止环境退化，并再次请有关专门机构监测领土内的环境状况，按照现有程序规则向这些领土提供援助；

(m) 请特别委员会继续审查开曼群岛问题，并就此问题和本决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。

