

THIRTY-THIRD MEETING

*Held at Lake Success, New York,
on Saturday, 27 September 1947, at 11.30 a.m.*

Chairman: Mr. H. SANTA CRUZ (Chile).

4. Discussion on the adoption of the agenda (documents A/C.2/103, A/C.2/103/Rev.1, A/C.2/104, A/C.2/105 and A/C.2/106)

The CHAIRMAN opened the meeting by introducing his report on the conference held with the Chairman of the Third Committee (document A/C.2/106). The report was read. The Chairman announced that the Third Committee had adopted a similar report (document A/C.3/156) on Friday, 26 September.

Mr. ARUTIUNIAN (Union of Soviet Socialist Republics) felt that it would be appropriate to combine points (i) and (ii) of sub-paragraph 3 (b) and thus discuss chapters I and IV of the report of the Economic and Social Council as a single item. He pointed out that these chapters had appeared as a single item in the letter from the President of the General Assembly to the Chairman of the Second Committee, document A/C.2/105.

The CHAIRMAN reminded the meeting that the Joint Second and Third Committee would agree on the order of its agenda. The comment of the representative of the USSR was noted.

The report of the Chairman was adopted.

The agenda (document A/C.2/103/Rev.1) was adopted.

5. Discussion of chapter II of the report of the Economic and Social Council (document A/382)

The CHAIRMAN suggested that the Committee should discuss chapter II as a whole rather than item by item.

Mr. MOCH (France) felt that, in the interest of speed and clarity, the items in chapter II should be discussed separately.

Mr. LANGE (Poland) wished to discuss the economic activities of the United Nations as a whole. As this could not be done if each section of the report were discussed separately, he proposed that there should be a general discussion, after which special points could be raised by the various representatives.

There were no objections to this procedure.

Mr. LANGE (Poland) stated that his delegation attached great importance to the economic and social activities of the United Nations. He felt that while these activities were frequently underestimated by the general public, being less dramatic and glamorous than those of the Security Council and the General Assembly, in the long run they might prove to be more decisive for the future than achievements in the political field.

TRENTE-TROISIEME SEANCE

*Tenue à Lake Success, New-York,
le samedi 27 septembre 1947, à 11 h. 30.*

Président: M. H. SANTA CRUZ (Chili).

4. Adoption de l'ordre du jour (documents A/C.2/103, A/C.2/103/Rev.1, A/C.2/104, A/C.2/105, A/C.2/106)

Le PRÉSIDENT ouvre la séance en présentant son rapport sur la conférence qu'il a eue avec le Président de la Troisième Commission (document A/C.2/106). Lecture est donnée de ce rapport. Le Président annonce que la Troisième Commission a adopté un rapport analogue (document A/C.3/156), le vendredi 26 septembre.

M. ARUTIUNIAN (Union des Républiques socialistes soviétiques) estime qu'il serait opportun de fusionner les points i) et ii) de l'alinéa 3 b) et de discuter ainsi les chapitres I et IV du rapport du Conseil économique et social en les considérant comme une seule question. Il fait remarquer que ces chapitres ne font l'objet que d'un seul point dans la lettre du Président de l'Assemblée générale au Président de la Deuxième Commission (document A/C.2/105).

Le PRÉSIDENT rappelle aux membres de la Commission que la commission mixte des Deuxième et Troisième Commissions décidera de l'ordre des points de son ordre du jour. La Commission prend bonne note de l'observation du représentant de l'URSS.

Le rapport du Président est adopté.

L'ordre du jour (document A/C.2/103/Rev.1) est adopté.

5. Examen du chapitre II du rapport du Conseil économique et social (document A/382)

Le PRÉSIDENT propose à la Commission de discuter le chapitre II dans son ensemble plutôt que point par point.

M. MOCH (France) estime que l'on gagnerait en rapidité et en clarté en discutant séparément les différents points du chapitre II.

M. LANGE (Pologne) désire discuter l'aspect d'ensemble des activités de l'Organisation des Nations Unies dans le domaine économique. Ceci n'étant pas possible si l'on discute séparément chaque partie du rapport, il propose de procéder à une discussion générale, après quoi les différents représentants pourront soulever des questions particulières.

Cette procédure ne soulève pas d'objection.

M. LANGE (Pologne) déclare que sa délégation attache une grande importance aux activités de l'Organisation des Nations Unies dans le domaine économique et social. A son avis, et bien que le grand public les sous-estime souvent parce qu'elles sont moins spectaculaires et moins prestigieuses que celles du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale, ces activités peuvent se révéler à la longue plus décisives pour l'avenir que les résultats atteints dans le domaine politique.

He reviewed the achievements of the Economic and Social Council during the last twelve months: the study of economic conditions and needs of the devastated areas; the establishment of the Economic Commission for Europe and the Economic Commission for Asia and the Far East, and the proposal, fully supported by Poland, to establish an economic commission for Latin America. He referred also to the initial measures taken by the Economic and Employment Commission and its sub-commissions to promote the study of the problem of economic stability; the exhaustive study of the Special Technical Committee on relief needs after the termination of UNRRA; the important work performed by the various specialized agencies, particularly that of the Food and Agriculture Organization, the International Bank for Reconstruction and Development and the International Monetary Fund; and the achievements of various non-governmental agencies, especially the World Federation of Trade Unions.

In evaluating the practical effectiveness of this work, it was his opinion that the Economic and Social Council had failed to ensure the necessary co-ordination of the work of its own agencies and of the specialized agencies. While a number of partial reports were available on various economic subjects, there was a need for an integrated picture of the whole world economy. He wished to urge the Council to undertake this task in co-operation with the Secretariat, the various specialized agencies, and even with some non-governmental organizations. A world-wide survey of economic conditions and of available resources, supplies and needs was a most fundamental task for the Council because without such a survey it could not make clear-cut decisions.

The second observation dealt with the extent to which Assembly resolutions have been implemented by the Member Governments. The Secretariat had failed to provide a clear-cut answer to this question. He cited the resolution of the General Assembly dated 11 December 1946 on the world shortage of cereals and foodstuffs¹. The Economic and Social Council was in a position to obtain such information under Article 64 of the Charter. With respect to the resolution of 11 December 1946² on relief needs after the termination of UNRRA, the Special Technical Committee had done much work, but the Secretary-General had stated in his annual report, that the amounts needed by individual countries "will be met in varying degrees, but that some among them seem unlikely to receive any significant part of the assistance needed"³. In the case of Poland, Hungary and Yugoslavia it was *nil*. The reasons for that were political. Yet the General Assembly had stipulated that at no time should relief supplies be used as a political weapon. As a representative of Poland, Mr. Lange did not complain but he did complain of what was an obvious discrepancy between the resolution and

Il passe en revue l'œuvre accomplie par le Conseil économique et social au cours des douze derniers mois: étude des conditions économiques et des besoins des régions dévastées; création de la Commission économique pour l'Europe et de la Commission économique pour l'Asie et l'Extrême-Orient; proposition, pleinement approuvée par la Pologne, tendant à créer une commission économique pour l'Amérique latine. Il mentionne aussi les travaux accomplis par la Commission des questions économiques et de l'emploi et ses sous-commissions, et qui constituent des bases pour l'étude du problème de la stabilité économique; l'enquête approfondie du Comité technique spécial chargé d'étudier les besoins d'assistance après la cessation des activités de l'UNRRA; l'œuvre considérable accomplie par les diverses institutions spécialisées, en particulier par l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture, la Banque internationale pour la reconstruction et la mise en valeur et le Fonds monétaire international; ainsi que les réalisations de diverses organisations non-gouvernementales, la Fédération syndicale mondiale en particulier.

M. Lange estime, lorsqu'il considère l'efficacité réelle de ce travail, que le Conseil économique et social n'a pas réalisé la coordination nécessaire entre le travail de ses propres organismes et celui des institutions spécialisées. Tandis que l'on dispose d'un certain nombre de rapports partiels sur différentes questions économiques, il serait nécessaire d'avoir une vue d'ensemble de l'économie mondiale. Il insiste vivement pour que le Conseil entreprenne sans délai cette tâche en coopération avec le Secrétariat, les différentes institutions spécialisées et même avec certaines organisations non gouvernementales. Le Conseil doit effectuer une tâche absolument essentielle qui consiste à mener une enquête mondiale sur les conditions économiques et les ressources disponibles, sur les approvisionnement et les besoins; sans une telle enquête, il ne peut prendre de décisions précises.

La deuxième observation de M. Lange concerne la mesure dans laquelle les Etats Membres ont mis à exécution les résolutions de l'Assemblée. Le Secrétariat n'a pas fourni de réponse nette à cette question. M. Lange cite la résolution de l'Assemblée générale sur la pénurie mondiale en céréales et denrées alimentaires, en date du 11 décembre 1946¹. Aux termes de l'Article 64 de la Charte, le Conseil économique et social est à même d'obtenir un tel renseignement. En ce qui concerne la résolution sur les besoins d'assistance après la cessation des activités de l'UNRRA, en date du 11 décembre 1946², le Comité technique spécial a accompli un travail important, mais le Secrétaire général a déclaré dans son rapport annuel que les sommes dont ont besoin les divers pays "permettront de répondre, à des degrés divers, aux besoins d'assistance des pays intéressés; mais certains d'entre eux ne recevront sans doute pas une part importante des secours nécessaires"³. En ce qui les concerne, la Pologne, la Hongrie et la Yougoslavie n'ont rien reçu. Ceci est dû à des raisons politiques. Cependant, l'Assemblée générale avait stipulé que, à aucun moment, les secours ne doivent servir d'arme politi-

¹ See *Resolutions adopted by the General Assembly during the second part of its first session*, No. 45 (I).

² *Ibid.*, No. 48 (I).

³ See *Official Records of the second session of the General Assembly*, Supplement No. 1, page 21.

¹ Voir les *Résolutions adoptées par l'Assemblée générale pendant la seconde partie de sa première session*, N° 45 (I).

² *Ibid.*, N° 48 (I).

³ Voir les *Documents officiels de la deuxième session de l'Assemblée générale*, Supplément N° 1, page 21.

its implementation by certain Member Governments.

Mr. Lange further observed that major decisions of international economic policy were taken outside the framework of the United Nations. A few days previously, sixteen European countries, meeting in Paris, had drawn up a programme of economic recovery without the participation of the United Nations Economic Commission for Europe. In view of this, he urged that efforts to establish the United Nations as an effective instrument for the settlement of the world's economic and social problems as well as political problems should be continued. Bypassing the United Nations as well as the failure to implement the decisions of the General Assembly raised the question of the role of the United Nations in the settlement of the basic economic problems of the world. If resolutions were passed but not implemented, and if the United Nations continued to be by-passed on important matters connected with the international economic problems, the United Nations would lose all prestige and would wither away through being deprived of all effective functions.

Mr. Lange emphasized that he was confident that the United Nations would be established as an effective instrument for the settlement of world economic and social as well as political problems. He felt confident, for the simple reason that prosperity, like peace, was indivisible. There could be no prosperity of one nation, or one group of nations, or even one country, if there were serious shortages elsewhere.

He stated that all experts were agreed that, for the reconstruction of Europe, Western and Eastern Europe were complementary. The present lack of exchange between the two regions accounted to some extent for the existing dollar shortage.

The three basic problems confronting the United Nations were reconstruction, development and stability. Poland was primarily concerned with reconstruction, and realized that the reconstruction of the country was and must be a part of the reconstruction of the whole of Europe. Therefore, though it did not take part in the conference of sixteen nations in Paris, Poland had studied the report with great interest. Mr. Lange then made special reference to the four-point programme of that report. On all those points, Poland had already made substantial progress. He cited the increase in Poland's coal production. Poland would be able, through its continued effort in this field, to contribute considerably to the alleviation of the European coal shortage. It should, however, be enabled to purchase the mining equipment required to ensure the continued increase in its coal production. As to internal financial stability, Poland's budget at present showed a surplus, and the Treasury's debt to the National Bank of Poland had been paid off. With regard to economic co-operation, he described trade relations and pacts with the countries of Eastern and Western Europe and

que. En tant que représentant de la Pologne, M. Lange ne proteste pas, mais il se plaint de la différence manifeste qui existe entre la résolution de l'Assemblée et la façon dont elle est appliquée par certains Etats Membres.

M. Lange fait ensuite remarquer que des décisions capitales de politique économique internationale ont été prises en dehors de l'Organisation des Nations Unies. Quelques jours auparavant, seize pays d'Europe, réunis à Paris, ont élaboré un programme de reconstruction économique sans la participation de la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe. C'est pourquoi il demande instamment que les efforts en vue de faire de l'Organisation des Nations Unies un instrument efficace pour le règlement des questions internationales économiques et sociales, aussi bien que politiques, soient poursuivis. Le fait de négliger l'Organisation des Nations Unies, de même que celui de ne pas mettre à exécution les décisions de l'Assemblée générale, soulève la question du rôle que doit jouer l'Organisation des Nations Unies dans le règlement des problèmes économiques fondamentaux du monde. Si on adopte des résolutions sans les appliquer, et si on continue à négliger l'Organisation des Nations Unies lorsque des questions importantes ayant trait à des problèmes économiques d'ordre international sont en jeu, l'Organisation des Nations Unies perdra tout prestige et, privée de toutes fonctions effectives, tombera bientôt en léthargie.

M. Lange affirme sa conviction qu'on fera de l'Organisation des Nations Unies un instrument efficace pour le règlement des problèmes internationaux dans les domaines économique et social aussi bien que politique. Il a confiance pour la simple raison que la prospérité, comme la paix, est indivisible. Il ne peut y avoir prospérité pour une nation ou un groupe de nations, ou même pour un pays, si, ailleurs, de graves pénuries existent.

Il indique que tous les experts sont d'accord pour déclarer que pour la reconstruction de l'Europe, l'Est et l'Ouest européens sont solidaires. C'est à l'actuel défaut d'échanges entre ces deux régions qu'est due, en une certaine mesure, la présente pénurie de dollars.

Les trois problèmes fondamentaux auxquels doit faire face l'Organisation des Nations Unies sont la reconstruction, la mise en valeur et la stabilité. La Pologne est, au premier chef, intéressée à la reconstruction et elle se rend compte que sa reconstruction fait, et doit faire partie de la reconstruction de l'ensemble de l'Europe. Aussi, bien qu'elle n'ait pas participé à la conférence des seize nations à Paris, la Pologne en a étudié le rapport avec grand intérêt. M. Lange fait alors mention spéciale du programme en quatre points de ce rapport. Sur tous ces points, la Pologne a déjà fait de nets progrès. Il cite l'accroissement de la production de charbon en Pologne. Grâce à ses efforts continus en ce domaine, la Pologne sera en mesure de contribuer pour une large part à la diminution de la pénurie de charbon en Europe. Mais il faudrait qu'elle soit mise en mesure d'acheter l'équipement minier nécessaire pour avoir la possibilité de poursuivre l'accroissement de sa production de charbon. En ce qui concerne la stabilité financière intérieure, le budget de la Pologne accuse à l'heure actuelle un excédent de recettes et le Trésor a payé sa dette envers la Banque nationale de Pologne. Au sujet

with countries overseas. Moreover, the volume of Polish foreign trade was growing. As soon as Polish agriculture was rehabilitated, Poland would be able to resume its pre-war export of foodstuffs and could thereby contribute to Europe's economic restoration. If fertilizers were made available to the Eastern European countries, they would be able to reduce the burden of food shipments to Europe now resting on the Western Hemisphere.

The programme envisaged by the Paris Conference concentrated on one part of Europe only, and hence was liable to create unstable conditions. The former economy of many European countries had been unbalanced as a result of the economic superiority of Germany, which had paved the way for that country's economic and subsequent political penetration. Present plans for Europe's reconstruction, which gave Germany priority in the process of restoration, discriminated against countries which were victims of German aggression and had formerly been retarded in their economic development. To ensure co-ordination in economic reconstruction, this work had to be done through the appropriate agencies of the United Nations, such as the Economic Commission for Europe. Other countries were mainly interested in development and stability, and there also, international co-operation was needed and the United Nations alone could provide the necessary framework.

Lastly, the Polish representative presented a resolution containing the main proposals made in his speech (document A/C.2/108).

Mr. MOCH (France) agreed with the representative of Poland that the work of the Economic and Social Council deserved greater public recognition than it had hitherto received. The tasks confronting the Economic and Social Council should be given priority in accordance with their relative importance.

The work accomplished by the Economic and Social Council was considerable, but the whole programme of work was of too general a character as well as too extensive.

The French representative declared that he had three general observations to make in regard to chapter II.

First, he felt that there was considerable overlapping and duplication of activities between Commissions and specialized agencies. As a case in point, he cited the parallel programmes of work undertaken by the Fiscal Commission, the International Bank for Reconstruction and Development, and the International Monetary Fund. This situation indicated the need for greater co-ordination among the various United Nations organs and specialized agencies, especially in view of budgetary limitations.

Secondly, he wished to stress the need for a more precise allocation of work among the

de la coopération économique, il fait état des relations et des accords commerciaux avec les pays de l'Europe orientale, de l'Europe occidentale et d'autres continents. En outre, le volume du commerce extérieur de la Pologne s'accroît. Dès que l'agriculture polonaise aura réparé ses dommages, la Pologne sera en mesure de reprendre ses exportations d'avant-guerre en denrées alimentaires et pourra ainsi contribuer à la reconstruction économique de l'Europe. Si les pays de l'Europe orientale pouvaient obtenir des engrais, ils seraient en mesure d'alléger le fardeau des envois de denrées alimentaires à l'Europe qui repose, à l'heure actuelle, sur l'hémisphère occidental.

Le programme envisagé par la Conférence de Paris est concentré sur une partie seulement de l'Europe et, de ce fait, il est de nature à créer des conditions instables. L'économie d'avant-guerre de nombreux pays d'Europe n'était pas équilibrée par suite de la supériorité de l'Allemagne en ce domaine, supériorité qui avait ouvert la voie à sa pénétration, d'abord économique, puis politique. Les plans actuels de reconstruction de l'Europe qui donnent priorité à l'Allemagne dans cette restauration, défavorisent des pays qui furent victimes de l'agression allemande et qui avaient été antérieurement retardés dans leur développement économique. Pour que la reconstruction économique soit effectuée d'une manière coordonnée, il faut que cette tâche soit accomplie par l'intermédiaire des organismes appropriés de l'Organisation des Nations Unies, tels que la Commission économique pour l'Europe. D'autres pays sont particulièrement intéressés à la mise en valeur et la stabilité et, là aussi, il faut une coopération internationale; seule, l'Organisation des Nations Unies peut fournir l'ossature nécessaire.

Le représentant de la Pologne présente, pour conclure, une résolution qui contient les principales propositions faites dans son discours (document A/C.2/108).

M. MOCH (France) est d'accord avec le représentant de la Pologne pour déclarer que les travaux du Conseil économique et social méritent plus grande considération de la part du public que celle qu'ils ont reçue jusqu'à présent. Les tâches proposées au Conseil économique et social doivent recevoir une priorité en rapport avec leur importance relative.

L'œuvre accomplie par le Conseil économique et social est considérable, mais l'ensemble du programme de travail offre un caractère trop général et trop étendu.

Le représentant de la France déclare qu'il désire faire trois observations générales au sujet du chapitre II.

Premièrement, il estime qu'il y a de nombreux chevauchements et doubles emplois entre les tâches des diverses commissions et celles des institutions spécialisées. A titre d'exemple, il cite les programmes de travail parallèles abordés par la Commission fiscale, la Banque internationale pour la reconstruction et la mise en valeur et le Fonds monétaire international. Cette situation fait apparaître le besoin d'une meilleure coordination entre les différents organes des Nations Unies et les institutions spécialisées, surtout si l'on tient compte des restrictions budgétaires.

Deuxièmement, il tient à souligner le besoin d'une répartition plus précise du travail entre les

organs of the Council. He cited as an example the duplication of work between regional and functional United Nations bodies. Such duplication resulted in an unnecessarily complicated organizational structure.

Thirdly, he emphasized the absolute necessity for the adoption of a strict system of work priorities.

The representative of France felt that the key problems raised by the Polish representative, namely, reconstruction, development, and stability, were of too broad a nature to be satisfactorily dealt with in a short period of time.

He urged that certain immediate problems of a specific nature should be considered. He cited the case of the Fiscal Commission. The Commission's programme of work appeared to be of a very long-term nature, instead of being restricted to specific tasks which would result in concrete recommendations.

Mr. OWEN (Assistant Secretary-General in charge of Economic Affairs) referring to the comments of the Polish representative on the General Assembly resolution on the world cereal shortage, explained that the Secretariat had been in constant communication with the Food and Agriculture Organization. The FAO was, even then preparing a report based on replies to a questionnaire sent to Member Governments. That report would be available to the Committee within a week, and the Committee might wish to invite the FAO representative to discuss it.

The meeting rose at 12.55 p.m.

THIRTY-FOURTH MEETING

*Held at Lake Success, New York,
on Monday, 29 September 1947, at 11.15 a.m.*

Chairman: Mr. H. SANTA CRUZ (Chile).

The CHAIRMAN, in opening the meeting, stated that, in accordance with the suggestion made by the Assistant Secretary-General in charge of Economic Affairs, an invitation was being extended to the Director-General of the Food and Agriculture Organization to present to the Committee the FAO report prepared in connexion with the General Assembly resolution 45 (I)¹ relating to the world shortage of cereals and other foodstuffs.

6. Discussion of chapter II of the report of the Economic and Social Council (document A/382)

Mr. MAYHEW (United Kingdom), commenting on the statements made at the preceding meeting by the representatives of France and Poland, stated that his delegation warmly endorsed the points made by the representative of France concerning chapter II of the Council's report.

While the Council had performed an outstanding organizational job, he was disappointed

¹ See Resolutions adopted by the General Assembly during the second part of its first session.

différents organes du Conseil. Il cite en exemple la duplication du travail entre les organismes régionaux et les organismes centraux des Nations Unies. Cette duplication entraîne une complication inutile de la structure de l'Organisation.

Troisièmement, il souligne l'absolue nécessité d'adopter un système de priorités strict pour le travail.

Le représentant de la France estime que les problèmes fondamentaux énoncés par le représentant de la Pologne, c'est-à-dire la reconstruction, la mise en valeur et la stabilité, sont d'une nature trop vaste pour être traités de façon satisfaisante en un bref délai.

Il demande instamment que l'on étudie certains problèmes urgents de nature bien déterminée. Il cite le cas de la Commission fiscale. Le programme de travail de cette Commission se révèle comme devant porter sur une très longue période au lieu d'avoir été réduit à des tâches déterminées qui pourraient donner lieu à des recommandations positives.

M. OWEN (Secrétaire général adjoint chargé des affaires économiques) explique, à propos des observations formulées par le représentant de la Pologne sur la résolution de l'Assemblée générale ayant trait à la pénurie mondiale des céréales, que le Secrétariat a été en rapports constants avec l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture. Cette organisation prépare en ce moment même un rapport basé sur les réponses à un questionnaire envoyé aux Etats Membres. Ce rapport sera mis à la disposition de la Commission la semaine prochaine, et il se peut que la Commission veuille inviter le représentant de l'OAA à la discussion.

La séance est levée à 12 h. 55.

TRENTE-QUATRIEME SEANCE

*Tenue à Lake Success, New-York,
le lundi 29 septembre 1947, à 11 h. 15.*

Président: M. H. SANTA CRUZ (Chili).

En ouvrant la séance, le PRÉSIDENT déclare que suivant la suggestion du Secrétaire général adjoint chargé des affaires économiques, le Directeur général de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture a été invité à présenter à la Commission le rapport préparé par l'OAA, conformément à la résolution 45 (I)¹ de l'Assemblée générale, sur la pénurie mondiale des céréales et autres produits alimentaires.

6. Examen du chapitre II du rapport du Conseil économique et social (document A/382)

M. MAYHEW (Royaume-Uni) commente les déclarations que les représentants de la France et de la Pologne ont faites à la séance précédente, et déclare que sa délégation souscrit en tous points aux observations faites par le représentant de la France au sujet du chapitre II du rapport du Conseil.

Alors que le Conseil a accompli un travail d'organisation remarquable, M. Mayhew exprime

¹ Voir les Résolutions adoptées par l'Assemblée générale pendant la deuxième partie de sa première session.