



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
19 February 2018
Russian
Original: English

Семьдесят вторая сессия

Пункты 145 и 149 повестки дня

Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора

Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира

Деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанная с миротворческими операциями, за период с 1 января по 31 декабря 2017 года

Доклад Управления служб внутреннего надзора

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [48/218 В](#) (пункт 5(е)), [54/244](#) (пункты 4 и 5), [59/272](#) (пункты 1–3), [64/263](#) (пункт 1) и [69/253](#) (пункт 1). Он охватывает деятельность Управления служб внутреннего надзора, связанную с миротворческими операциями, за период с 1 января по 31 декабря 2017 года.

В 2017 году Управление опубликовало 204 доклада о деятельности по надзору за миротворческими операциями. В этих докладах содержалось 552 рекомендации, 13 из которых отнесены к категории особо важных для Организации. Доклад о деятельности Управления, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года содержится в документах [A/72/330 \(Part I\)](#) и [A/72/330 \(Part I\)/Add.1](#).



I. Введение

1. За отчетный период — с 1 января по 31 декабря 2017 года — Управление служб внутреннего надзора (УСВН) опубликовало 204 доклада о деятельности, связанной с миротворческими операциями.

2. Настоящий доклад касается исключительно надзора за миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира, Департамент полевой поддержки, миротворческие миссии, находящиеся в ведении этих департаментов, и специальные политические миссии и миссии по миростроительству, осуществляемые под руководством Департамента по политическим вопросам при поддержке Департамента полевой поддержки и Департамента по вопросам управления. Доклад о деятельности УСВН, не связанной с миротворческими операциями, за период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года содержится в документах [A/72/330 \(Part I\)](#) и [A/72/330 \(Part I\)/Add.1](#). В соответствии с резолюцией [69/253](#) Генеральной Ассамблеи с докладами о внутренней ревизии и оценке, подготовленными в течение этого периода, можно ознакомиться на веб-сайте УСВН (<https://oios.un.org>).

II. Общий обзор

A. Отдел внутренней ревизии

3. Проверка миротворческих операций Отделом внутренней ревизии осуществляется в Нью-Йорке и через отделения ревизоров-резидентов, базирующиеся в девяти миссиях, включая Смешанную операцию Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане, Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссию Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали, Региональный центр обслуживания в Энтеббе, Уганда, и Кувейтское объединенное бюро поддержки. В течение отчетного периода Отдел подготовил 75 докладов, касающихся миротворческих операций.

Контроль за выполнением рекомендаций по результатам проверки

4. УСВН на регулярной основе отслеживает осуществление всех невыполненных рекомендаций. В 2017 году Отдел внутренней ревизии вынес в отношении миротворческих операций 417 рекомендаций, в том числе 10 особо важных рекомендаций и 407 важных рекомендаций. В таблице 1 приведены данные о количестве подготовленных в 2017 году докладов, а также особо важных и важных рекомендаций по результатам проверки по каждому подразделению.

Таблица 1
Количество подготовленных в 2017 году докладов и рекомендаций по результатам проверки, касающихся миротворческих операций

Подразделение	Количество докладов	Количество рекомендаций		
		Особо важные	Важные	Всего
Департамент полевой поддержки	6	—	27	27
Департамент по вопросам управления	1	—	10	10
Департамент операций по поддержанию мира	1	—	6	6
МИНУСКА	8	5	59	64
МИНУСМА	4	—	27	27
МООНСГ	5	—	17	17
МООНСДРК	9	3	52	55
МООНСА	2	—	7	7
МООНСИ	4	—	15	15
ЮНАМИД	6	—	33	33
СООННР	1	—	5	5
ВСООНК	1	—	8	8
ВСООНЛ	7	—	43	43
ЮНИСФА	1	—	2	2
МООНЛ	3	—	17	17
МООНЮС	5	—	32	32
ОООНКИ	3	—	13	13
МООНПЛ	1	—	1	1
МООНСОМ	1	—	11	11
ЮНСОС	6	2	22	24
Всего	75	10	407	417

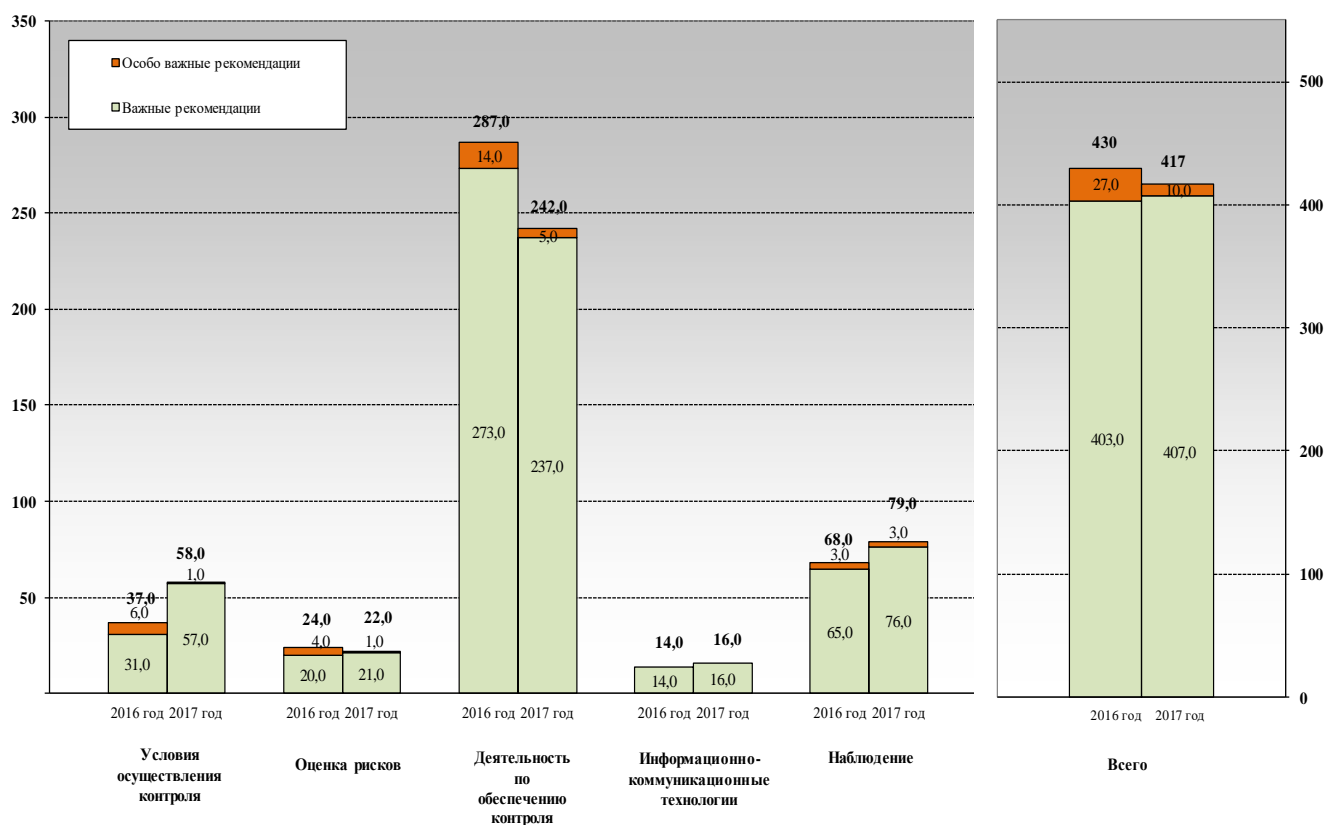
Сокращения: МИНУСКА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике; МИНУСМА — Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали; МООНСГ — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити; МООНСДРК — Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго; МООНСА — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану; МООНСИ — Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку; ЮНАМИД — Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре; СООННР — Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением; ВСООНК — Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре; ВСООНЛ — Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане; ЮНИСФА — Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее; МООНЛ — Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии; МООНЮС — Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане; ОООНКИ — Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуар; МООНПЛ — Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии; МООНСОМ — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали; ЮНСОС — Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали.

Классификация рекомендаций по компонентам внутреннего контроля

5. Для классификации рекомендаций по результатам проверки использовались пять составных компонентов деятельности по обеспечению внутреннего контроля. На диаграмме I показано распределение важных и особо важных рекомендаций по каждому компоненту контроля в 2017 году в сопоставлении с 2016 годом. Как видно из диаграммы, 242 вынесенных в 2017 году рекомендации (или 58 процентов) касались деятельности по обеспечению контроля, то есть деятельности, предусмотренной правилами и процедурами, призванными обеспечить выполнение указаний руководства в целях снижения риска.

Диаграмма I

Рекомендации по результатам проверки в разбивке по компонентам внутреннего контроля



В. Отдел расследований

6. Базирующийся в Нью-Йорке Отдел расследований имеет три отделения (в Вене, Найроби и Региональном центре обслуживания), а также отделения следователей-резидентов в МИНУСКА, МИНУСМА, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, МООНСДРК и МООНЮС.

7. Существуют три вида докладов, которые Отдел может готовить по завершении расследования: доклады о расследовании публикуются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела находят подтверждение; доклады по контингентам используются для того, чтобы через Департамент полевой поддержки доводить до сведения правительств стран, предоставляющих войска, сведения по делам, в которые вовлечены миротворцы из этих стран; доклады о закрытии дела публикуются тогда, когда по результатам проведенного УСВН расследования материалы дела не находят подтверждения.

8. В 2017 году Отдел продолжал уделять первоочередное внимание расследованию сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В целях повышения эффективности этих расследований УСВН разработало учебный курс по проведению опросов детей с привлечением специалистов из центра по защите детей в Нью-Йорке. Отдел также провел обучение членов групп экстренного реагирования, входящих в состав миротворческих миссий, с тем чтобы обеспечить сохранение наиболее важных и имеющих ценность в течение определенного времени доказательств, а также разработал программу учебных занятий для сотрудников национальных следственных органов, которым поручено расследовать проступки негражданских миротворцев от имени государств-членов.

9. Отдел продолжал тесно взаимодействовать со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, особенно при разработке формы заявления об инциденте, предназначенной для использования уполномоченными лицами Организации Объединенных Наций, для обеспечения того, чтобы Организация на постоянной основе получала и сохраняла первоначальную информацию о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта форма была введена в обращение 1 ноября 2017 года и была опробована в течение шести месяцев в Демократической Республике Конго для оценки ее эффективности на практике до официального утверждения для использования во всех местах службы в рамках всей системы. УСВН провело многочисленные семинары по использованию этой формы для обеспечения понимания ее целей и параметров уполномоченными на ее заполнение сотрудниками.

10. Кроме того, действуя под эгидой представителей служб расследований Организации Объединенных Наций, Отдел возглавляет постоянную целевую группу по совершенствованию процесса расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, цель которой заключается в разработке единообразных принципов и руководящих положений по расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств для согласования стандартов и обеспечения того, чтобы, насколько это возможно, структуры Организации Объединенных Наций проводили расследования в соответствии с аналогичными стандартами.

11. В 2017 году Отдел подготовил 125 докладов, в том числе 43 доклада о расследовании, 59 докладов по контингентам и 23 доклада о закрытии дел. Количество докладов снизилось по сравнению с предыдущим годом, когда было подготовлено 159 докладов. Отдел также передал 166 дел на рассмотрение в компетентные подразделения или структуры для принятия соответствующих мер. По состоянию на 31 декабря 2017 года на рассмотрении Отдела находилось 89 дел, как и в конце 2016 года (см. таблицу 2).

Таблица 2
Рассмотрение дел по миротворческим операциям

Год	Расследования			
	Продолжающиеся по состоянию на начало года	Начатые в течение года	Завершенные в течение года	Продолжающиеся по состоянию на конец года
2016 год	80	150	141	89
2017 год	89	146	146	89

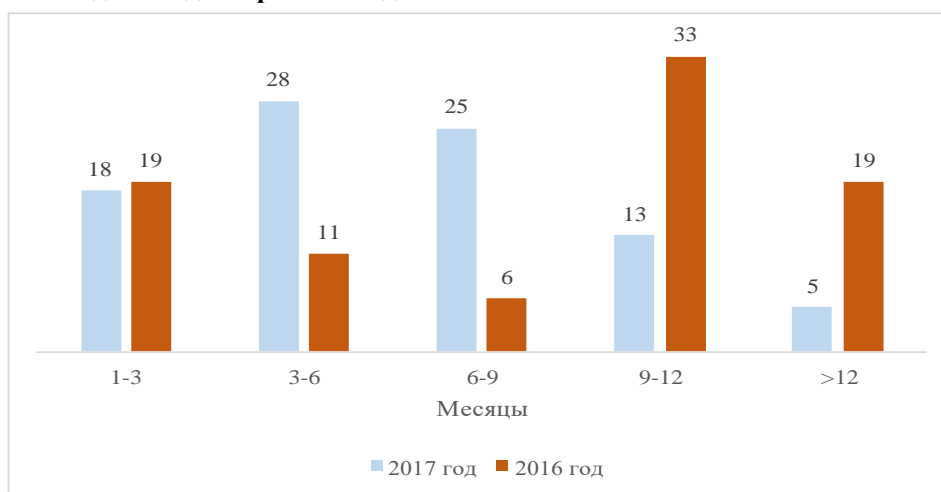
12. Большинство докладов касалось случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств — на эту тему было опубликовано 69 докладов, или 55 процентов всех докладов, подготовленных в 2017 году. В 45 из них представлены достаточные доказательства проступков. Что касается докладов, в которых материалы дела нашли свое подтверждение, то в 35 таких докладах фигурировали негражданские лица, а в 10 — гражданские сотрудники.

13. Из 146 случаев, по которым было принято решение о проведении расследования, наибольшее число — 56, или 38 процентов всех проводившихся расследований, было связано с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами. Число случаев сексуальной эксплуатации и надругательств сократилось на 36 процентов по сравнению с 2016 годом.

14. На диаграмме II представлена информация о незавершенных расследованиях, связанных с миротворческими операциями, в разбивке по состоянию на 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года. По состоянию на 31 декабря 2017 года насчитывалось пять расследований, продолжавшихся на протяжении более года, что представляет собой сокращение на 74 процента по сравнению с 31 декабря 2016 года.

Диаграмма II

Количество и продолжительность незавершенных расследований, связанных с миротворческими операциями, по состоянию на 31 декабря 2016 года и 31 декабря 2017 года



С. Отдел инспекций и оценок

15. В 2017 году Отдел инспекций и оценок опубликовал четыре доклада, касающихся миротворческих операций, в том числе два тематических доклада об оценке, один доклад об обзоре и оценке, проведенных совместно с Управлением служб внутреннего надзора, и один трехгодичный обзор хода выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке, подготовленном УСВН в 2014 году и касающемся осуществления и результатов мандата по защите гражданских лиц в рамках миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Отдел также продолжал проводить всеобъемлющую оценку рисков миротворческих операций и мандатов в соответствии со своим рабочим планом и в консультации с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

Д. Факторы, затрудняющие работу Управления

16. В 2017 году не было никаких неоправданных ограничений, которые препятствовали бы работе УСВН или уменьшали степень его независимости.

III. Результаты надзорной деятельности

17. С докладами о внутренней ревизии и оценке можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. Ниже приводится информация о результатах некоторых проверок. Конкретные рекомендации и планы действий в области управления изложены в соответствующих докладах.

А. Тематические проверки

Общественная информация

18. УСВН провело проверки программ в области общественной информации в МИНУСКА, МООНСДРК, ЮНАМИД и МООНЮС.

19. МООНСДРК и МИНУСКА провели необходимые разъяснительные мероприятия для привлечения местного населения и повышения уровня осведомленности о деятельности миссий. ЮНАМИД и МООНСДРК имели адекватные механизмы утверждения содержания информационных сообщений и их опубликования. Вместе с тем всем четырем миссиям надо принять меры по повышению эффективности их программ в области общественной информации. Со времени опубликования соответствующих докладов по результатам проверок были приняты меры по выполнению некоторых рекомендаций, однако ревизоры выявили недостатки по крайней мере в двух из четырех миссий (см. таблицу 3).

Таблица 3

Общие проблемы, выявленные в ходе осуществления программ в области общественной информации в полевых миссиях

<i>Проблемы</i>	<i>МИНУСКА</i>	<i>МООНСДРК</i>	<i>ЮНАМИД</i>	<i>МООНЮС</i>
Механизмы оценки эффективности программы не были отражены в стратегии в области общественной информации и/или эта стратегия не была увязана с мандатом миссии.	X	X	X	X
Слабая координация между секцией общественной информации и другими компонентами миссии в целях обеспечения надлежащего распространения сообщений и определения приоритетов в области общественной информации.	X		X	X
Социальные сети не использовались надлежащим образом для распространения информации и привлечения местного населения и других заинтересованных сторон.	X		X	X
Не была проведена оценка эффективности и результативности программы в области общественной информации в плане охвата целевой аудитории.	X			X
Недостаточный контроль за деятельностью местных, региональных и международных средств массовой информации и неполный анализ изменений и тенденций.	X	X	X	X
Недостаточная подготовка сотрудников по вопросам общественной информации и недостаточный профессиональный рост местных журналистов.	X	X	X	X
Плохое ведение архивов информационных сообщений и материалов различных средств массовой информации	X	X	X	X

Подготовка бюджета и контроль за его исполнением

20. УСВН провело проверку подготовки бюджета и контроля за его исполнением в МИНУСКА, МИНУСМА, МООНСДРК, ВСООНЛ, МООНЮС и ЮНСОС.

21. Бюджеты миссий были согласованы с соответствующими мандатами Совета Безопасности, а также соответствующими стратегическими задачами и приоритетами миссий. Потребности в ресурсах для военного и полицейского компонентов соответствовали численности военнослужащих и ставкам возмещения расходов, утвержденным Генеральной Ассамблеей. Однако даже опираясь на данные об оперативной обстановке, МИНУСКА, МИНУСМА и ВСООНЛ не смогли адекватно определить и/или обосновать некоторые свои потребности при составлении бюджета.

22. За исключением МООНСДРК и МИНУСМА, указанные миссии могли бы снизить масштабы передислокаций и расхождений, надлежащим образом изучив или представив самую достоверную информацию и показатели за прошлые годы.

Медицинское обслуживание

23. УСВН провело проверки медицинского обслуживания в МООНСИ, ЮНАМИД, ВСООНК и ВСООНЛ.

24. Все четыре миссии обеспечивали личному составу доступ к медицинским учреждениям и неотложной медицинской помощи, принимали различные профилактические медицинские меры, такие как проведение профилактического осмотра, и распространяли информацию об охране здоровья. Однако ЮНАМИД не имела официальных соглашений с медицинскими учреждениями уровня IV о предоставлении первичной и специализированной медицинской помощи за пределами района деятельности миссии. ВСООНЛ было необходимо внести поправки в меморандум о взаимопонимании со страной, предоставляющей войска, с тем чтобы прекратить ненужное возмещение расходов на одну больницу из-за неправильной классификации ее профессионального уровня и недоиспользования этого объекта.

25. Во ВСООНК имелись контракты с коммерческими медицинскими учреждениями, заключенные без учета надлежащей процедуры закупок сотрудником, не имеющим на это полномочий. Эти контракты не включали информацию о ценах на имеющиеся медицинские услуги; таким образом, не было никаких гарантий того, что платежи на сумму в 601 000 долл. США были сделаны по конкурентным ценам. Кроме того, военные врачи направляли людей в эти медицинские учреждения на лечение, несмотря на инструкции, запрещающие негражданскому персоналу санкционировать деятельность, которая повлечет за собой расходы для Организации Объединенных Наций.

26. Во всех четырех миссиях неэффективно использовались лекарства и медицинские расходные материалы. В результате этого образовался дефицит основных лекарств и предметов медицинского назначения в нескольких медицинских учреждениях в ЮНАМИД, а также наблюдались расхождения между итогами ревизии и записями системы «Галилео» во ВСООНЛ. Во ВСООНК имелся избыток медицинского оборудования, лекарств и расходных материалов, что привело к их разбазариванию и ненужным расходам на техническое обслуживание. ЮНАМИД и ВСООНК имели много просроченных лекарств, но не подсчитали стоимость потерь, а МООНСИ из-за просроченных лекарств за пять лет понесла финансовые убытки на сумму в 319 673 долл. США. МООНСИ не согласилась с рекомендацией УСВН о том, что надо улучшить систему управления медицинскими запасами, но впоследствии сообщила УСВН о том, что были приняты меры для значительного уменьшения количества просроченных лекарств благодаря более строгому контролю и регулярной инвентаризации.

Бесперебойное функционирование

27. УСВН провело ревизию системы обеспечения бесперебойного функционирования в МООНСГ, МООНСДРК, ВСООНЛ, МООНСОМ и ЮНСОС.

28. За исключением ВСООНЛ, все миссии создали адекватную систему управления для принятия решений в чрезвычайных обстоятельствах и для координации мер реагирования на происшествия. Во ВСООНЛ функции и обязанности нескольких директивных органов, участвующих в координации действий в кризисных ситуациях и обеспечении бесперебойного функционирования, были неясными. Во всех пяти миссиях выявление самых важных процессов, которые должны быть продолжены после происшествия, не было дополнено обновленной и полной оценкой рисков и анализом последствий, а также не была установлена максимально допустимая продолжительность перерыва в работе. Поэтому планы обеспечения бесперебойного функционирования не включали правильно определенные сроки восстановления для всех процессов и объектов, которые имеют решающее значение для выполнения мандатов миссий.

29. Планы обеспечения бесперебойного функционирования во всех миссиях не были обновлены и/или не включали постоянного и полного перечня ключевых сотрудников, отвечающих за поддержание заранее определенных процессов, или перечней альтернативных мест размещения, адекватно оснащенных для продолжения операций.

30. Во всех пяти миссиях не были надлежащим образом подготовлены сотрудники, отвечающие за мероприятия по обеспечению бесперебойного функционирования, и/или не были назначены координаторы.

Деятельность по ликвидации

31. УСВН провело проверку различных ликвидационных мероприятий в МООНСГ и ОООНКИ.

32. Эти две миссии разработали планы ликвидации и принимают необходимые меры по закрытию лагерей. ОООНКИ выплатила 627 000 долл. США в качестве компенсации частным владельцам пяти помещений вместо проведения восстановительных работ. В то же время имели место нерациональные руководящие указания, поездки на места и надзор за работой младших сотрудников, участвующих в определении пакетов вознаграждения, повышающие риск нарушений. Кроме того, имелись неоплаченные претензии в отношении ОООНКИ на сумму в 390 834 долл. США, связанные с землей, занимаемой той или иной миссией без договора с ее владельцем. Что касается МООНСГ, то план консолидации в целях рационализации числа занимаемых помещений в период сокращения численности персонала не был выполнен полностью, что не позволило сэкономить 258 000 долл. США в месяц.

33. Эти миссии провели экологическую очистку и получили необходимые сертификаты экологической экспертизы для всех освобождаемых пунктов (45 — для ОООНКИ и 11 — для МООНСГ). ОООНКИ располагала надлежащими процедурами утилизации и удаления отходов, в то время как в МООНСГ значительное количество опасных и неопасных отходов ожидало окончательного удаления.

34. Хотя в ОООНКИ был создан механизм выбытия активов, по состоянию на апрель 2017 года, за два месяца до ликвидации, предусмотренной ее мандатом, ей еще предстоит вывести свыше 60 процентов активов. Сюда входят 5307 единиц активов стоимостью 4,1 млн долл. США, которые были списаны, и 3314 единиц активов стоимостью 7,3 млн долл. США, которые еще находились в эксплуатации. Проверка УСВН деятельности по ликвидации активов в МООНСГ продолжается.

В. Деятельность по внутренней проверке и расследованию в разбивке по департаментам и миссиям

Департамент полевой поддержки

Отчеты о внутренней ревизии

35. В отношении Департамента полевой поддержки по результатам проверки УСВН вынесло 27 рекомендаций и опубликовало следующие шесть докладов:

а) консультативное заключение для рассмотрения рекомендаций, выносимых надзорными органами, и планирования для четырех экспериментальных проектов и общего процесса руководства в связи с управлением системой поставок (2017/006);

- b) управление воздушными перевозками военного и полицейского персонала и соответствующих грузов (2017/009);
- c) предоставление руководящих указаний и оказание поддержки операциям по снабжению топливом (2017/030);
- d) электронные системы возмещения расходов на принадлежащее контингентам имущество в МООНЮС (2017/058);
- e) надзорная деятельность и поддержка управления имуществом в полевых миссиях (2017/062);
- f) обзор и оценка стратегических запасов материальных средств для развертывания (A/71/798).

Проверка управления воздушными перевозками военного и полицейского персонала и соответствующих грузов

36. Организация сэкономила 18 млн долл. США на перевозке негражданского персонала благодаря использованию зафрахтованных на длительный срок воздушных судов. Эффективность и экономичность операций можно повысить путем изучения возможности использования дополнительных зафрахтованных на длительный срок воздушных судов для перевозки военнослужащих, поскольку использование зафрахтованных на короткий срок воздушных судов не всегда было эффективным с точки зрения затрат. В Департаменте полевой поддержки отсутствует надежный и понятный набор типовых исходных показателей для оценки объемов возмещения расходов государствам-членам за перевозку негражданского персонала на основании писем-заказов, что приводит к необоснованно высоким компенсациям. Надо также пересмотреть процедуры регистрации авиаперевозчиков, чтобы лучше знать ситуацию на рынке чартерных воздушных перевозок.

Проверка электронной системы управления информацией о принадлежащем контингентам имуществе

37. Необходимо усовершенствовать используемые Департаментом полевой поддержки процессы руководства, управления рисками и контроля за развертыванием электронной системы управления информацией о принадлежащем контингентам имуществе. Эта система еще не обеспечивает внедрения процедуры сквозной обработки информации о деятельности, связанной с принадлежащим контингентам имуществом. Кроме того, Департамент должен определить механизм управления проектом и уточнить источник финансирования комплексной системы. Помимо этого, были выявлены недостатки в системе контроля за входными данными проекта, предоставлении доступа пользователям и системе управления мобильными устройствами.

Деятельность по проведению расследований

38. УСВН опубликовало для Департамента полевой поддержки один доклад о закрытии дела (0164/16) и следующие два доклада о расследованиях:

- a) нарушения процедуры закупок в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций (0500/15);
- b) нарушение процедуры закупок одним из сотрудников (0245/15).

39. *Дело 0500/15.* УСВН получило сообщение о возможных нарушениях процедуры закупок авиационных услуг. По сообщениям, закупленный самолет не отвечал требованиям безопасности и миссий Организации Объединенных Наций, а описания проделанной работы были подогнаны под имеющуюся технику. Кроме того, было получено сообщение о том, что у специалистов по технической оценке нет специальных знаний, ежегодная стоимость контракта была примерно в два раза выше стоимости аналогичных контрактов, а статья о прекращении работы повлекла за собой дополнительные расходы для Организации Объединенных Наций примерно в 1,5 млн долл. США. В ходе своего расследования УСВН выявило достаточные основания полагать, что поведение нескольких должностных лиц, возможно, не соответствовало стандартам, ожидаемым от международного гражданского служащего. Этот доклад был направлен Департаменту полевой поддержки. Позднее эти сотрудники уволились из Организации.

Департамент по вопросам управления

40. В отношении Регионального отделения закупок по результатам проверки УСВН вынесло 10 рекомендаций и опубликовало один доклад (2017/043).

Департамент операций по поддержанию мира

Отчеты о внутренней ревизии

41. В отношении Департамента операций по поддержанию мира по результатам проверки УСВН вынесло шесть рекомендаций и опубликовало один доклад об управлении отдельными целевыми фондами (2017/033).

Проверка управления отдельными целевыми фондами

42. Деятельность Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки, связанная с целевыми фондами, как правило, осуществлялась в соответствии с действующими руководящими указаниями для выполнения их главных задач. Вместе с тем существовала необходимость укрепления механизмов внутреннего контроля посредством: а) разработки стратегии мобилизации ресурсов; б) принятия надлежащих мер для обеспечения соблюдения требований к представлению докладов, предусмотренных в соглашениях с донорами/донорских письмах; с) укрепления органов управления проектом быстрого развертывания инженерно-технического потенциала в Африке путем завершения подготовки первоначального проектного документа и формирования комиссии по проекту для обеспечения эффективного надзора.

Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре

43. УСВН опубликовало в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре один доклад о расследовании случая сексуальных домогательств и сексуальных надругательств со стороны одного из военных наблюдателей Организации Объединенных Наций (0437/16).

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике

Отчеты о внутренней ревизии

44. В отношении МИНУСКА по результатам проверки УСВН вынесло 64 рекомендации и опубликовало следующие восемь докладов:

- a) проекты с быстрой отдачей (2017/025);
- b) поведение и дисциплина (2017/042);
- c) наем национального персонала (2017/046);
- d) управление автомобильным парком (2017/078);
- e) специальные совместные полицейские силы Банги (2017/120);
- f) охрана и безопасность (2017/125);
- g) программа стратегических коммуникаций и общественной информации (2017/130);
- h) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/139).

Проверка поведения и дисциплины

45. МИНУСКА провела ряд оценок рисков, однако не оценила риски в большинстве оперативных баз, где она имеет значительный контингент, и не приняла надлежащие меры для снижения риска, имеющегося в ряде сфер деятельности с высокой степенью риска. Имелся дефицит ресурсов для представления и обработки сообщений о проступках безопасным, конфиденциальным и эффективным образом, а группа по вопросам поведения и дисциплины не рассматривала и не передавала сообщения о проступках в следственные органы своевременно. Надо усовершенствовать и другие превентивные и принудительные меры, такие как обеспечение прохождения всеми сотрудниками обязательной подготовки по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принятие последующих мер по делам, переданным в следственные органы.

Деятельность по проведению расследований

46. УСВН опубликовало в отношении МИНУСКА два доклада о закрытии дела (0404/16 и 0415/16) и следующие два доклада о расследованиях и 32 доклада по контингентам:

Доклады о расследовании:

- a) сексуальное надругательство над предположительно несовершеннолетним лицом со стороны одного сотрудника Группы поддержки полиции (0041/16);
- b) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (0063/16).

Доклады по контингентам:

- c) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0414/16, 0113/16, 0116/16, 0118/16, 0119/16, 0210/16, 0211/16, 0212/16, 0213/16, 0217/16, 0197/16, 0007/16, 0008/16, 0042/16, 0128/16, 0208/16, 0527/16, 0600/16, 0578/16, 0525/16, 0121/16, 0120/16, 0196/16, 0570/16, 0504/16, 0154/17, 0318/17, 0081/17, 0187/17, 0257/17, 0520/17, 0525/16 и 0676/16);
- d) добавления к докладу о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев: сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев в МИНУСКА (0203/16 и 0035/16);
- e) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в отношении несовершеннолетнего лица (0109/17);
- f) возможный проступок одного из миротворцев (0460/16);

- g) чрезмерное применение силы миротворцами (0142/17);
- h) сообщения о нарушениях одним из миротворцев прав человека (0097/17);
- i) незаконная перевозка товаров (0095/17).

47. *Дело 0008/16.* Как сообщалось, пять несовершеннолетних лиц направили жалобы с утверждениями о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны военнослужащих одного из воинских контингентов. По сообщениям, один из миротворцев угрожал оружием семье одной из жертв. Предварительные результаты расследования УСВН, которое включало компонент командования и управления, были препровождены Департаменту полевой поддержки для передачи в страну, предоставляющую войска. К сегодняшнему дню национальное расследование, проведенное этой страной, подтвердило обоснованность утверждений о сексуальном надругательстве над несовершеннолетним лицом со стороны одного из миротворцев, который получил наказание в виде лишения свободы.

Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали

Отчеты о внутренней ревизии

48. В отношении МИНУСМА по результатам проверки УСВН вынесло 27 рекомендаций и опубликовало следующие четыре доклада:

- a) случаи оформления закупок задним числом (2017/056);
- b) процесс оплаты (2017/101);
- c) полицейские операции (2017/107);
- d) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/142).

Проверка полицейских операций

49. Необходимо усовершенствовать стратегию и критерии, используемые для определения места расположения и/или помещений для совместного размещения полиции Организации Объединенных Наций и малийских сил безопасности, с тем чтобы обеспечить эффективность совместного размещения. Задержки с размещением полицейских (размещено 1273 человека из утвержденной численности в 1920 человек) были обусловлены, главным образом, задержками в строительстве жилых лагерей МИНУСМА, длительным процессом набора персонала, трудностями в поиске подходящих кандидатов из стран, предоставляющих полицейские контингенты, и бюджетными ограничениями.

Деятельность по проведению расследований

50. УСВН опубликовало в отношении МИНУСМА один доклад о закрытии дела (0499/17) и следующие два доклада о расследованиях и два доклада по контингентам:

Доклады о расследовании:

- a) распространение детской порнографии добровольцем Организации Объединенных Наций (0467/17);
- b) несообщение сотрудником о возможных серьезных проступках (0500/17).

Доклады по контингентам:

- c) возможные проступки миротворцев (0592/16);
- d) серьезные проступки миротворцев (0308/16).

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

Отчеты о внутренней ревизии

51. В отношении МООНСГ по результатам проверки УСВН вынесло 17 рекомендаций и опубликовало следующие пять докладов:

- a) программа в области прав человека (2017/032);
- b) принадлежащее контингентам имущество (2017/035);
- c) обеспечение бесперебойного функционирования (2017/111);
- d) закрытие лагерей и экологическая очистка объектов (2017/133);
- e) стратегия сокращения численности персонала (2017/135).

Ревизия принадлежащего контингентам имущества

52. Комиссия по управленческой проверке по вопросам, касающимся принадлежащего контингентам имущества и меморандумов о взаимопонимании, не проводила совещания по мере необходимости и не выполняла предусмотренные мандатом функции по выявлению недоиспользуемого оборудования и обзору возможностей Миссии для самообеспеченности в плане обезвреживания взрывоопасных предметов. В связи с этим МООНСГ возместила странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, приблизительно 2,5 млн долл. США за основное имущество, которое чаще всего не используется, и возместила контингенту 6 млн долл. США за неиспользованные средства обезвреживания взрывоопасных предметов. МООНСГ возместила расходы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на несколько автотранспортных средств, которые были небезопасными и считались непригодными для использования.

Деятельность по проведению расследований

53. В отношении МООНСГ УСВН опубликовало два доклада о закрытии дела (0474/16 и 0179/16) и следующие пять докладов о расследовании:

- a) возможное вымогательство со стороны одного из сотрудников (0011/16);
- b) мошенничество с медицинской страховкой со стороны одного из сотрудников (0403/15, 0306/15 и 0452/15);
- c) нарушение договора и мошенничество со стороны одного из поставщиков (0149/16).

54. *Дело 0306/15.* УСВН провело расследование и подтвердило сообщение о том, что сотрудники представляли поддельные медицинские требования на возмещение расходов по плану медицинского страхования Организации Объединенных Наций. Один сотрудник был уволен по истечении срочного контракта.

55. Дело 0149/16. УСВН провело расследование и подтвердило сообщение о том, что поставщик услуг по организации поездок пытался необоснованно взимать с Организации Объединенных Наций дополнительные и различные платежи, не предусмотренные в контракте, что привело бы к убыткам не менее чем на 670 000 долл. США. Доклад о расследовании был направлен Департаменту полевой поддержки с рядом рекомендаций, в том числе об исключении этого поставщика из списка зарегистрированных поставщиков.

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Отчеты о внутренней ревизии

56. В отношении МИНУСКА по результатам проверки УСВН вынесло 55 рекомендаций и опубликовало следующие 9 докладов:

- a) военные операции по защите гражданского населения (2017/011);
- b) услуги внешних подрядчиков (2017/026);
- c) наземные перевозки (2017/054);
- d) выбытие активов и местный инвентаризационный совет (2017/060);
- e) управление складским хозяйством (2017/072);
- f) охрана и безопасность (2017/102);
- g) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/128);
- h) программа общественной информации (2017/129);
- i) обеспечение непрерывности деятельности (2017/138).

Проверка военных операций по защите гражданского населения

57. МООНСДРК была задействована в девяти крупных военных операциях, в ходе которых применялись смертоносные средства, однако отсутствовали свидетельства того, что проводилась оценка сопутствующего ущерба и поврежденной боевой техники и анализ результатов операции. Из-за этого МООНСДРК не смогла определить и принять соответствующие меры для уменьшения ущерба и повышения эффективности военных операций в будущем. Кроме того, надо было увеличить масштабы военного патрулирования в ночное время и обеспечить надлежащее оснащение контингентов в целях парирования угроз в тех районах конфликта, где гражданское население страдало от участвовавших случаев изнасилований и похищений. Все крупные нападения в районе Бени и 59 процентов из 173 серьезных происшествий и нарушений в отношении гражданского населения в Буниа в период с января по сентябрь 2016 года произошли ночью.

Деятельность по проведению расследований

58. УСВН подготовило в отношении МООНСДРК 2 доклада о закрытии дел (0299/17 и 0615/16) и следующие 7 докладов о расследованиях и 14 докладов по контингентам:

Доклады о расследовании:

- a) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0193/17);
- b) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из добровольцев Организации Объединенных Наций (0653/16 и 0648/16);

- с) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства над несовершеннолетним лицом со стороны военного наблюдателя (0022/17);
- d) сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев ООН (0427/15);
- е) мошеннические действия одного из сотрудников (0634/16);
- f) подлог документов одним из сотрудников (0096/16).

Доклады по контингентам:

- g) нанесение миротворцем телесных повреждений одному из сотрудников (0214/17);
- h) сексуальная эксплуатация и покушение на взяточничество со стороны одного из миротворцев (0583/16);
- i) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны миротворцев (0532/16, 0195/17, 0129/17, 0622/16, 0328/16, 0309/17, 0296/17, 0280/17, 0278/16, 0124/17, 0662/16 и 0354/16).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану

Отчеты о внутренней ревизии

59. В отношении МООНСА по результатам проверки УСВН вынесло семь рекомендаций и подготовило следующие два доклада:

- a) эксплуатация помещений (2017/121);
- b) программы, связанные с политическими вопросами (2017/137).

Деятельность по проведению расследований

60. УСВН подготовило в отношении МООНСА три доклада о закрытии дел (0534/16, 0230/15 и 0231/15).

Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку

Отчеты о внутренней ревизии

61. В отношении МООНСИ по результатам проверки УСВН вынесло 15 рекомендаций и подготовило следующие 4 доклада:

- a) медицинское обслуживание (2017/044);
- b) программы, связанные с политическими вопросами (2017/091);
- с) воздушный транспорт и авиационная безопасность (2017/147);
- d) управление запасами топлива (2017/153).

Проверка воздушного транспорта и авиационной безопасности

62. МООНСИ разработала и внедрила план поддержки авиационной деятельности, типовые регламенты, включая программы обеспечения качества и планы поисково-спасательных работ и авиационного реагирования на чрезвычайные ситуации. Кроме того, Региональный отдел авиационной безопасности в Бриндизи, Италия, внедрил программу Миссии по обеспечению авиационной безопасности. Вместе с тем низкий уровень востребованности полетов по маршруту Багдад — Эль-Кувейт и неправильные процедуры утверждения заявок персонала, не относящегося к Организации Объединенных Наций, на использова-

ние авиационных средств МООНСИ привели к неоправданным эксплуатационным расходам на воздушный транспорт. МООНСИ отвергла рекомендации по устранению этих проблем, хотя и установила критерии относительно минимального количества пассажиров для выполнения полета по данному маршруту и стала ежеквартально рассматривать вопрос о востребованности этого маршрута.

Деятельность по проведению исследований

63. УСВН подготовило в отношении МООНСИ два доклада о закрытии дел (0354/15 и 0464/15).

Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

Отчеты о внутренней ревизии

64. В отношении ЮНАМИД по результатам проверки УСВН вынесло 33 рекомендации и подготовило следующие 6 докладов:

- a) программа обеспечения авиационной безопасности (2017/051);
- b) программа общественной информации (2017/061);
- c) программа стабилизации обстановки в общинах (2017/074);
- d) медицинское обслуживание (2017/123);
- e) деятельность, финансируемая за счет средств целевых фондов (2017/126);
- f) программа защиты гражданского населения (2017/141).

Проверка программы стабилизации обстановки в общинах

65. ЮНАМИД не убедились в том, что Комиссия по прекращению огня подготовила соответствующую документацию, которая позволила бы обеспечить выплату пособий и предоставление реинтеграционных пакетов только разоружившимся бывшим комбатантам, которые удовлетворяют определенным требованиям. Кроме того, ЮНАМИД не приняла активных мер для поддержки усилий правительства Судана по обеспечению контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, что привело к повышению опасности продолжения вооруженного насилия в отношении гражданского населения. Неадекватная оценка возможностей партнеров-исполнителей и оценка предложений отрицательно повлияли на реализацию различных проектов, направленных на развитие профессионально-технических навыков безработных молодых людей и организацию для них профессиональной подготовки на рабочем месте.

Проверка программы защиты гражданского населения

66. Концепция ЮНАМИД не была обновлена, и в ней не были отражены ежегодные изменения мандата миссии, а в стратегии защиты гражданского населения не уделялось достаточно внимания роли правительства и значению мер реагирования на острые кризисы в области защиты гражданского населения. Кроме того, группа по вопросам защиты, созданная этой Миссией для обеспечения надзора, стратегического руководства и выработки указаний относительно осуществления стратегии защиты гражданского населения, не работала в полную силу, что создало опасность того, что при осуществлении соответствующей деятельности приоритеты руководства Миссии могут учитываться не в полной мере. Кроме того, существующие механизмы и структуры для сбора информации об угрозах и рисках для гражданского населения не были в полной

мере эффективными или не носили комплексного характера, ограниченные ресурсы Миссии не всегда направлялись на цели патрулирования в «горячих точках», а ограничение свободы передвижения по-прежнему осложняло оперативную деятельность ЮНАМИД, поскольку из-за введенных правительством ограничений зачастую было невозможно получить доступ в места, вызывающие беспокойство или представляющие интерес.

Деятельность по проведению расследований

67. УСВН подготовило в отношении ЮНАМИД следующие два доклада о расследовании:

- а) конфликт интересов и мошеннические действия одного из сотрудников в ходе закупочной деятельности (0374/14);
- б) использование одним из сотрудников подложных документов (0002/17).

Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разьединением

68. В отношении СОООНР по результатам проверки УСВН вынесло пять рекомендаций и подготовило один доклад по вопросам управления финансовыми и людскими ресурсами (2017/136).

Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре

Отчеты о внутренней ревизии

69. В отношении ВСООНК по результатам проверки УСВН вынесло восемь рекомендаций и подготовило один доклад по вопросам закупочной деятельности, управления контрактами и медицинского обслуживания (2017/140).

Деятельность по проведению расследований

70. УСВН подготовило в отношении МИНУСМА один доклад о закрытии дела (0126/17) и следующие два доклада о контингентах:

- а) проступок одного из миротворцев (0127/17);
- б) серьезный проступок, совершенный одним из миротворцев (0156/16).

Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане

Отчеты о внутренней ревизии

71. В отношении ВСООНЛ по результатам проверки УСВН вынесло 43 рекомендации и подготовило следующие 7 докладов:

- а) выполнение писем-заказов и меморандумов о взаимопонимании в отношении морских перевозок (2017/057);
- б) мероприятия по военному патрулированию (2017/090);
- с) коммерческая деятельность (2017/092);
- д) медицинское обслуживание (2017/099);
- е) разминирование (2017/118);
- ф) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/148);
- г) обеспечение непрерывности деятельности (2017/151).

Проверка мероприятий по военному патрулированию

72. В ВСООНЛ была хорошо отработана система командования и управления, и Силы успешно проводили ежедневное военное патрулирование. Однако ВСООНЛ необходимо было определить приоритетный порядок видов и мест проведения совместных патрулей с Вооруженными силами Ливана в целях максимального повышения их эффективности и обеспечения наличия ливанских сил для покрытия проблемных районов и «горячих точек». ВСООНЛ требовалось также провести оценку значения и воздействия патрулирования на выполнение мандата в целом.

Проверка выполнения писем-заказов и меморандумов о взаимопонимании в отношении морских перевозок

73. Некоторые из стран, предоставляющих морские суда вместе с командами, выделяли не те суда, которые указаны в письмах-заказах, и производили их замену чаще, чем было предусмотрено. Это вело к простоям и снижению доступности судов для выполнения оперативных задач. Кроме того, объем переплаты странам, предоставляющим укомплектованные команды морские суда, составил в общей сложности 5,1 млн долл. США, включая 4,9 млн долл. США в порядке возмещения за те периоды, когда суда были на техобслуживании и, следовательно, не могли использоваться для выполнения оперативных задач. Хотя выплата странам, предоставляющим укомплектованные команды морские суда, возмещения за профилактическое техобслуживание противоречит положениям писем-заказов, Департамент полевой поддержки и ВСООНЛ сочли, что такие выплаты уместны, поскольку техобслуживание выполняется в целях обеспечения дальнейшей доступности судов, и сообщили УСВН, что в письма-заказы будут внесены необходимые коррективы. Кроме того, расхождения в положениях писем-заказов и меморандумов о взаимопонимании привели к переплате за переброску лишних войск на сумму в 551 488 долл. США.

Проверка коммерческой деятельности

74. В целях обеспечения быта и отдыха контингентов ВСООНЛ им было разрешено напрямую заключать контракты с различными третьими сторонами, которые отвечают на территории Миссии за работу таких заведений, как рестораны, парикмахерские и массажные центры. Это подвергло Миссию различным репутационным рискам, рискам в плане безопасности и, возможно, правовым рискам, поскольку личный состав не соблюдал действующие в Миссии инструкции, некоторые подрядчики не выполняли различные требования страны пребывания и Миссия не получила от подрядчиков заявления, освобождающие Организацию Объединенных Наций от ответственности за любые инциденты на территории Миссии.

75. ВСООНЛ отвергли рекомендацию о том, что надо получить от Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки инструкции по вопросу о том, насколько уместно нахождение на территории Миссии подрядчиков контингентов. С учетом существующих рисков Управление по правовым вопросам предложило оказать этим двум департаментам и ВСООНЛ содействие в проведении совместного обзора действующей политики. Кроме того, ВСООНЛ отклонили рекомендацию о том, что следует создать механизм для контроля за выполнением их подрядчиками местных законов. Поскольку Миссия согласилась взять на себя ответственность за остаточные риски, УСВН сняло данную рекомендацию.

Деятельность по проведению расследований

76. УСВН подготовило в отношении ВСООНЛ доклад о расследовании и три следующих доклада по контингентам:

Доклады о расследовании:

а) сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников (0120/17);

Доклады по контингентам:

б) сексуальная эксплуатация одним из миротворцев (0621/16);

с) проступок одного из миротворцев (0156/17 и 0099/17).

77. *Дело 0120/17.* УСВН расследовало сообщение о том, что один из сотрудников подвергал сексуальной эксплуатации гражданку Ливана. Об этом стало известно, когда этот сотрудник сообщил, что пострадавшая женщина пытается вымогать у него деньги, угрожая сообщить об их отношениях руководству Миссии. Пострадавшая женщина заявила, что она вступила в интимную связь с этим сотрудником исключительно ради получения финансовой поддержки. Данный сотрудник прекратил службу в Организации, досрочно выйдя на пенсию. Управление людских ресурсов внесло соответствующую запись в личное дело этого сотрудника.

Объединенное отделение Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау

Деятельность по проведению расследований

78. УСВН подготовило в отношении Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау один доклад о расследовании в связи с совершением одним из сотрудников сексуальных надругательств над двумя несовершеннолетними (0549/16).

79. *Дело 0549/16.* УСВН расследовало сообщение о том, что один из сотрудников совершил сексуальные надругательства над своей несовершеннолетней дочерью и еще одной несовершеннолетней родственницей. УСВН подтвердило достоверность этого сообщения, а впоследствии установило, что этот сотрудник надругался еще над одной своей дочерью и еще над другой родственницей, которые тоже были несовершеннолетними. Результаты расследования были через Департамент полевой поддержки переданы в Управление людских ресурсов, после чего этот сотрудник был уволен из Организации. Национальные власти, которые были проинформированы о выводах УСВН, проводят расследование по факту этих насильственных действий сексуального характера.

Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Аббее

Отчеты о внутренней ревизии

80. В отношении ЮНИСФА по результатам проверки УСВН вынесло две рекомендации и подготовило один доклад по вопросам найма персонала (2017/071).

Деятельность по проведению расследований

81. УСВН подготовило в отношении ЮНИСФА один доклад о закрытии дела (0352/15) и следующие два доклада о расследованиях:

- а) сообщения о нарушениях в закупочной деятельности и мошеннические действия бывшего сотрудника при получении выплат (0579/16);
- б) сексуальная эксплуатация со стороны одного из сотрудников (0514/16).

Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово

Деятельность по проведению расследований

82. УСВН подготовило в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) два доклада о расследовании случаев ненадлежащего разглашения конфиденциальной информации (0177/16 и 0278/17).

83. Дела 0177/16 и 0278/17. УСВН провело расследование и подтвердило достоверность сообщения о том, что сотрудник полиции Организации Объединенных Наций передал конфиденциальную информацию бывшему сотруднику МООНК, не имевшему полномочий на получение такой информации. Доклад о расследовании был направлен в Департамент полевой поддержки, который передал выводы стране, предоставившей этот полицейский контингент. Расследование, проводившееся страной, предоставившей полицейский контингент, не пришло к каким-либо определенным выводам, однако замешанный в этом деле сотрудник вышел в отставку из полицейской службы этой страны. Выводы в отношении этого бывшего сотрудника были переданы Департаментом полевой поддержки в Управление людских ресурсов для внесения соответствующей записи в личное дело этого человека. Кроме того, УСВН подготовило консультативный доклад с рекомендациями по усовершенствованию процедур работы с информацией в Отделении МООНК по поддержанию связи с Интерполом.

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии

Отчеты о внутренней ревизии

84. В отношении МООНЛ по результатам проверки УСВН вынесло 17 рекомендаций и подготовило следующие 3 доклада:

- а) управление контрактами и администрирование (2017/027);
- б) управление запасами топлива (2017/048);
- с) охрана и безопасность (2017/112).

Деятельность по проведению расследований

85. УСВН подготовило в отношении МООНЛ один доклад о закрытии дела (0542/15) и следующие три доклада по контингентам:

- а) проступок одного из миротворцев (0011/17);
- б) возможный проступок одного из миротворцев (0303/16);
- с) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0204/17).

Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане

Отчеты о внутренней ревизии

86. В отношении МООНЮС по результатам проверки УСВН вынесло 32 рекомендации и подготовило следующие 5 докладов:

- а) управление контрактами на общее обслуживание (2017/038);
- б) эксплуатация зданий и помещений (2017/079);
- с) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/113);
- д) программа общественной информации (2017/117);
- е) проект по внедрению электронной системы безопасности (2017/144).

Проверка проекта по внедрению электронной системы безопасности

87. МООНЮС не обладала техническими знаниями, необходимыми для оценки того, будет ли предложенная электронная система безопасности стоить 6,2 млн долл. США удовлетворять требованиям Миссии, а группа по оценке, которой было поручено провести техническую оценку предложений поставщиков, не имела необходимого опыта. В МООНЮС сначала не было специального руководителя проекта и не была сформирована группа по управлению проектом, которые обладали бы необходимыми возможностями, техническими навыками и инструментарием для эффективного управления проектом, в результате чего возникли неточности в проектных требованиях, задержки с реализацией проекта и несколько случаев продления контракта. Кроме того, МООНЮС и подрядчик не смогли достичь договоренности относительно доли выполненной работы: подрядчик заявил, что им было выполнено 98 процентов работ, тогда как Миссия утверждала, что выполнено лишь 50 процентов работ. В связи с этим договором возник спор, и в настоящее время для проведения комплексной оценки и определения степени завершения проекта привлечен независимый эксперт.

Деятельность по проведению расследований

88. УСВН подготовило в отношении МООНЮС четыре доклада о закрытии дел (0535/16, 0062/15, 0497/16 и 0031/16) и следующие шесть докладов о расследованиях и один доклад по контингентам:

Доклады о расследовании:

- а) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства со стороны одного из сотрудников (0004/17);
- б) дополнительный доклад о расследовании случаев сексуальной эксплуатации со стороны одного из сотрудников (0004/17);
- с) несоблюдение одним из сотрудников административной инструкции Миссии (0548/15);
- д) мошенничество со стороны одного из сотрудников при использовании права на отпуск (0523/16);
- е) допущение одним из сотрудников конфликта интересов (0574/16);
- ф) попытки вмешательства одного из сотрудников в процесс закупочной деятельности (0573/16);

Доклад по контингентам:

g) сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства и продажа пайков миротворцами (0289/17).

89. *Дело 0523/16.* УСВН расследовало сообщение о неправильном учете одним из сотрудников дней отпуска, что привело к необоснованным выплатам отпускных и надбавки за работу в опасных условиях. УСВН установило, что по меньшей мере 25 официальных рабочих дней, в течение которых сотрудник находился вне Миссии, не были учтены в ведомости учета ежегодного отпуска сотрудника и что сотрудник не зарегистрировал 65 календарных дней, в течение которых он находился вне Миссии, что привело к необоснованной выплате 3419 долл. США. Департамент полевой поддержки передал результаты расследования УСВН в Управление людских ресурсов. В настоящее время это дело рассматривается, по нему будут приняты дисциплинарные меры и меры по возмещению средств.

90. *Дело 0574/16.* УСВН провело расследование и подтвердило достоверность сообщения о том, что при найме подрядчика один из сотрудников Организации Объединенных Наций в ситуации конфликта интересов совершил действия в пользу члена своей семьи. Этот сотрудник вмешался в процесс отбора и принимал участие в работе отборочной комиссии, в результате чего в качестве подрядчика был выбран член его семьи. УСВН направило свои выводы в Департамент полевой поддержки для принятия соответствующих мер.

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Отчеты о внутренней ревизии

91. В отношении ОООНКИ по результатам проверки УСВН вынесло 13 рекомендаций и подготовило следующие 3 доклада:

- a) выбытие запасов и активов при ликвидации ОООНКИ (2017/052);
- b) закрытие лагерей, экологическая очистка объектов и аренда (2017/053);
- c) дебиторская и кредиторская задолженность (2017/073).

Деятельность по проведению расследований

92. УСВН подготовило в отношении ОООНКИ один доклад о закрытии дела (0146/17) и следующие четыре доклада о расследованиях и два доклада по контингентам:

Доклады о расследовании:

- a) сексуальные надругательства над несовершеннолетним лицом, совершенные одним из сотрудников (0312/16);
- b) несообщение о возможном серьезном проступке, допущенном одним из сотрудников (0422/16);
- c) серьезный проступок, совершенный одним из сотрудников (0034/17);
- d) допущение одним из сотрудников конфликта интересов (0375/16);

Доклады по контингентам:

- e) сексуальные надругательства над несовершеннолетним лицом, совершенные одним из миротворцев (0521/16);

ф) сексуальные надругательства со стороны одного из миротворцев (0434/16).

93. *Дело 0375/16.* УСВН расследовало сообщение о том, что один из сотрудников участвовал в коррупционной схеме, связанной с продажей автотранспортных средств Организации Объединенных Наций, и в нарушение требований участвовал в подготовке закупочной заявки. УСВН установило, что этот сотрудник не сообщил о наличии конфликта интересов, который влиял на исполнение им служебных функций и обязанностей. Через Департамент полевой поддержки УСВН передало результаты своего расследования в Управление людских ресурсов. Этот сотрудник уволился по административным причинам.

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Деятельность по проведению расследований

94. УСВН подготовило в отношении Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО) один доклад о расследовании в связи с контрабандой одним из сотрудников золота и других предметов (0137/17).

95. *Дело 0137/17.* УСВН расследовало сообщение о том, что в одном из автомобилей Организации Объединенных Наций было обнаружено 10 кг золота (стоимостью около 424 000 долл. США), 5,3 кг золотых ювелирных изделий (стоимостью около 225 000 долл. США) и 200 смартфонов. УСВН установило, что один из сотрудников ЮНСКО без разрешения взял автомобиль и выехал по одному адресу в Аммане, где в этом автомобиле спрятали контрабандный груз, чтобы вывезти его через границу в Иерусалим. Этот сотрудник уволился еще до того, как расследование было завершено. Информация об этом деле была передана в Управление людских ресурсов для принятия соответствующих мер, а Управление по правовым вопросам изучает возможность передачи дела национальным властям.

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

Деятельность по внутренней проверке

96. В отношении МООНПЛ по результатам проверки УСВН вынесло одну рекомендацию и подготовило один доклад по вопросам административной поддержки (2017/020).

Деятельность по проведению расследований

97. В отношении МООНПЛ по результатам проверки УСВН опубликовало один доклад о закрытии дела (0059/16).

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

Деятельность по внутренней проверке

98. В отношении МООНСОМ по результатам проверки УСВН вынесло 11 рекомендаций и опубликовало 1 доклад о мерах по защите женщин от сексуального насилия (2017/106).

Проверка мер по защите женщин от сексуального насилия

99. МООНСОМ оказывала федеральному правительству Сомали содействие в разработке национального плана действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта в рамках деятельности полиции и в создании руководящего комитета для контроля за выполнением этого плана действий. В то же время МООНСОМ должна была помочь правительству выполнить его обязательства и разработать надежный механизм для точного отслеживания его осуществления. Кроме того, МООНСОМ должна была принять меры, чтобы включить вопросы, касающиеся сексуального насилия в связи с конфликтом, во все программы и отразить их в рамках стратегий и деятельности всей Миссии.

Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали*Деятельность по внутренней проверке*

100. В отношении ЮНСОС по результатам проверки УСВН вынесло 24 рекомендации и опубликовало следующие 6 докладов:

- a) закупки на местах (2017/066);
- b) обеспечение непрерывности деятельности (2017/075);
- c) услуги внешних подрядчиков (2017/089);
- d) подготовка бюджета и контроль за его исполнением (2017/132);
- e) утилизация отходов (2017/145);
- f) управление складским хозяйством (2017/154).

Проверка деятельности по утилизации отходов

101. ЮНСОС не обеспечило надлежащую систему очистки сточных вод и наличие септиков для обслуживания лагерей Миссии Африканского союза в Сомали, в результате чего неочищенные сточные воды из базовых лагерей по дождевым стокам и траншеям попадали в окружающую среду. В одном из мест базирования неочищенные сточные воды сливались в окислительный бассейн, хотя там не была проведена оценка воздействия на окружающую среду, а бассейн находился вблизи лагеря для внутренне перемещенных лиц. В других местах базирования миссии, где имеются очистные установки, сточные воды не проходили необходимую очистку до сброса в море или в землю на территории лагеря Миссии. ЮНСОС принял ряд положительных мер для повышения осведомленности об экологических проблемах, однако нестабильная обстановка и ограничения в плане безопасности препятствовали проведению некоторых мероприятий по утилизации отходов.

102. Кроме того, объекты, отделения и подразделения в местах базирования ЮНСОС/МООНСОМ и Миссии Африканского союза в Сомали не проводили первоначальный раздельный сбор твердых отходов и не выполняли установленные требования в отношении утилизации отходов. Неудовлетворительная практика утилизации твердых отходов включала смешение опасных и неопасных отходов, сжигание мусора на открытом воздухе, отсутствие дворов для удаления отходов, накопление твердых отходов в жилых помещениях и на кухне, а также накопление на земле, без использования защитного материала, большого количества золы от мусоросжигателя в Могадишу.

Деятельность по проведению расследований

103. В отношении ЮНСОС по результатам проверки УСВН опубликовало один доклад о закрытии дела (0470/17) и следующие два доклада о расследованиях:

- а) возмещение за принадлежащее контингентам оборудование (0142/16);
- б) несанкционированная внешняя деятельность одного из сотрудников (0247/17).

104. *Дело 0142/16.* Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов арендовало шесть автомобилей с противоминной защитой у частного подрядчика, который, согласно положениям соглашения, отвечал за топливо и техническое обслуживание. УСВН расследовало и подтвердило сообщение о том, что один из членов воинского контингента необоснованно заявил, что автомобили с противоминной защитой относятся к принадлежащему контингентам имуществу, и получил от ЮНСОС возмещение на сумму около 528 962 долл. США. В настоящее время принимаются меры для истребования данной суммы. Результаты расследования были направлены в Департамент полевой поддержки для передачи их стране, предоставляющей войска.

105. *Дело 0247/17.* УСВН расследовало и подтвердило сообщение о том, что один из сотрудников принял номинацию в качестве кандидата от одной из политических партий на всеобщих выборах в его стране. Кроме того, УСВН установило, что этот сотрудник подал заявление о предоставлении ему специального отпуска для занятия политической деятельностью, о которой он не уведомил Организацию. Департамент полевой поддержки передал сделанные УСВН выводы в Управление людских ресурсов, которое в настоящее время изучает это дело.

Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия

Деятельность по проведению расследований

106. В отношении Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия по результатам проверки УСВН опубликовало три следующие доклада о расследованиях:

- а) сексуальная эксплуатация, сексуальные надругательства и шантаж со стороны одного из сотрудников (0489/16);
- б) мошеннические действия одного из сотрудников (0178/17);
- с) нецелевое использование одним из сотрудников информационно-коммуникационных ресурсов (0112/17).

107. *Дело 0178/17.* УСВН расследовало и подтвердило сообщение о совершении одним из сотрудников мошеннических действий при получении субсидии на образование. УСВН установило, что в период с 2013 по 2016 год этот сотрудник представил фальшивые требования о выплате субсидии на образование на сумму в 108 000 долл. США в связи с учебой в двух школах. Департамент полевой поддержки передал результаты расследования УСВН в Управление людских ресурсов, которое в настоящее время изучает это дело. Департамент по вопросам управления рекомендовал приостановить оформление данному сотруднику ведомости начисления заработной платы при прекращении службы (форма Р.35) и не выплачивать соответствующие суммы вознаграждения до тех пор, пока не будет определена окончательная сумма, которую сотрудник должен вернуть Организации.

С. Деятельность по оценке

108. В 2017 году Отдел инспекций и оценок опубликовал в отношении миротворческих операций четыре доклада, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте УСВН. В этих докладах содержится информация о результатах оценки, конкретных вынесенных рекомендациях и соответствующих планах действий руководства по их выполнению. Один из этих докладов, посвященный обзору и оценке стратегических запасов материальных средств для развертывания, был представлен Генеральной Ассамблее (A/71/798). Ниже приводится краткое содержание остальных докладов.

Оценка осуществляемой Департаментом операций по поддержанию мира/Департаментом полевой поддержки деятельности по планированию в ходе процесса формирования сил и связанного с этим взаимодействия с Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска (IED-17-001)

109. Несмотря на положительные аспекты, некоторые ожидания государств-членов не были в полной мере удовлетворены, что привело как к уменьшению значения процесса формирования сил для удовлетворения их потребностей, так и к снижению эффективности при обеспечении их взносов. Среди тех государств-членов, которые активнее всего участвуют в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, отмечается самый высокий уровень неудовлетворенности главным образом по поводу периодов проведения и пользы официальных консультаций между Секретариатом, Советом Безопасности и предоставляющими войска странами по вопросам формирования сил, возможностей привнесения государствами-членами своего практического опыта в процесс военного планирования и получения информации о возможности сделать свой вклад. Департамент операций по поддержанию мира распространял информацию в основном лишь тогда, когда получал запросы, что создавало преференции для предоставляющих войска стран, у которых налажены связи с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки и/или накоплены институциональные знания о миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки не в полной мере смогли удовлетворить запросы государств-членов, предоставляющих технические средства, и некоторых постоянных членов Совета Безопасности в отношении процесса формирования сил.

110. Что касается отбора стран, предоставляющих войска, то Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки достигли некоторых успехов в изучении их предыдущих действий и качества работы, и государства-члены в целом оптимистично настроены в отношении Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Однако критерии отбора остались неофициальными, что способствует появлению некоторой обеспокоенности относительно транспарентности процесса и угрожает свести на нет возможное повышение эффективности и своевременности, которое сулят проводимые в настоящее время реформы.

111. Более того, недостаточно отлаженная координация деятельности Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки уменьшает эффективность планирования при формировании сил. Ожидалось, что внешние изменения и внутренние реформы в области формирования сил с большой вероятностью приведут к расширению круга стран, предоставляющих войска, увеличению нагрузки на ограниченное число сотрудников двух департаментов и к диверсификации технического оснащения контингентов. В то же

время росла необходимость того, чтобы Департамент операций по поддержанию мира представлял Совету Безопасности результаты беспристрастной и объективной аналитической работы, поскольку миротворцы все чаще сталкиваются с асимметричными угрозами.

112. УСВН вынесло восемь важных рекомендаций, которые были приняты Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

Оценка эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций по сдерживанию вооруженных элементов и противодействию им в Демократической Республике Конго, Мали и Центральноафриканской Республике (IED-17-013)

113. Несмотря на некоторые первоначальные успехи в сдерживании вооруженных элементов и противодействии им, из-з отсутствия пользующихся доверием политических процессов в период с 2013 по 2015 год в районах действия всех трех миссий был отмечен новый всплеск насилия. В 2012 и 2013 годах в Демократической Республике Конго МООНСДРК успешно помогала национальной армии подавлять группу М23. Однако недостаточно активные наступательные действия не позволили МООНСДРК нейтрализовать другие вооруженные группы и в равной степени обеспечить в районе проведения операций защиту гражданского населения; были случаи, когда Миссия была не в состоянии сделать этого, особенно в Бени, где вооруженные группы проявляли активность и совершали нарушения прав человека.

114. В Мали МИНУСМА эффективно поддерживала выполнение мирных соглашений и проведение диалога, что существенно уменьшило количество прямых столкновений вооруженных групп. Однако МИНУСМА менее эффективно сдерживала угрозы, исходящие от террористических вооруженных групп, а положения мирных соглашений по-прежнему выполнялись медленно. В Центральноафриканской Республике МИНУСКА обеспечила безопасность избирательного процесса и постепенно повышала эффективность защиты гражданского населения вплоть до второго полугодия 2016 года, когда уровень насилия стал вновь расти. Из-за отсутствия развитой инфраструктуры и вследствие ограниченности возможностей государства вопрос об эффективности неотложных временных мер оставался открытым.

115. Существующие во всех трех миссиях значительные различия в методах борьбы с вооруженными элементами и отсутствие внутренней сплоченности привели к ослаблению принимаемых миссиями мер реагирования. На практическое осуществление мандатов влияли разнообразные конкретные толкования и предпочтения, что в значительной мере размывало ясные намерения Совета Безопасности. Гражданский персонал требовал применения более жесткого военного подхода, тогда как военные полагали, что на них несправедливо возлагают ответственность за политические неудачи. Подход воинских контингентов к применению активных мер по защите гражданского населения от угроз был непоследовательным.

116. Политические соображения, инструкции из столиц, неясные национальные директивы и неожиданные просьбы стран, предоставляющих войска, о создании конкретных условий для развертывания контингентов влияли на способность командующих силами в полной мере исполнять свои полномочия. В разной степени, и особенно в случае преобразования одних вооруженных сил в другие, все эти три миссии испытывали нехватку принадлежащего контингентам имущества и сталкивались с тем, что перед командированием войск не была проведена достаточная подготовка к действиям в условиях асимметричных угроз. Миссии

также испытывали нехватку крайне необходимых сил и средств для ведения разведки, особенно агентурной и радиоэлектронной разведки. Материально-технические проблемы влияли на результаты деятельности миссий; поступали сообщения о том, что процедуры материально-технического снабжения в гражданских целях не соответствуют военным оперативным потребностям. Полномочия, предоставленные миссиями для решения проблемы участия вооруженных групп в незаконной экономической деятельности и организованной преступности, не соответствовали масштабам и значимости этой проблемы. Требовались стратегии устранения коренных причин конфликта, включая прекращение незаконной финансовой деятельности, доходы от которой подпитывают вооруженных боевиков и террористов, приводят к затягиванию конфликтов и отдаляют мир.

117. УСВН вынесло три очень важные и четыре важные рекомендации, которые были приняты Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки.

Трехгодичный обзор выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке хода и результатов выполнения мандатов по защите гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций (IED-17-010)

118. УСВН изучило свидетельства, подтверждающие выполнение Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом полевой поддержки одной очень важной и двух важных рекомендаций, вынесенных УСВН в 2014 году в его докладе об оценке хода и результатов выполнения мандатов по защите гражданского населения в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Основное внимание было уделено результатам, которые подтверждаются соответствующей политикой и практикой, применяемой в пяти крупнейших миссиях, выполняющих мандаты по защите гражданского населения. В то время как одна очень важная и одна важная рекомендации были выполнены полностью, одна важная рекомендация по-прежнему находилась в процессе выполнения.
