



Asamblea General

Distr. general
8 de febrero de 2018
Español
Original: inglés

Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

Tokelau

Documento de trabajo preparado por la Secretaría

Índice

	<i>Página</i>
Información básica sobre el Territorio	3
I. Evolución constitucional y política	4
A. Autogobierno local	4
B. Proceso de referendo.	4
II. Condiciones económicas.	6
A. Panorama económico general.	6
B. Ayuda de la Potencia administradora a Tokelau	6
C. Transporte y comunicaciones.	7
D. Suministro de energía.	7
III. Condiciones sociales.	8
A. Generalidades	8
B. Educación	8
C. Atención sanitaria	9
IV. Medio ambiente.	9

Nota: La información contenida en el presente documento de trabajo se ha obtenido de diversas fuentes públicas, incluidas fuentes del Gobierno del Territorio, y de información transmitida al Secretario General por la Potencia administradora en virtud del Artículo 73 e de la Carta de las Naciones Unidas. La Potencia administradora transmitió la información el 11 de diciembre de 2017. Puede obtenerse más información en los documentos de trabajo anteriores, que pueden consultarse en <http://www.un.org/es/decolonization/workingpapers.shtml>.



V.	Relaciones externas.....	10
VI.	Estatuto futuro del Territorio	10
A.	Posición del Gobierno del Territorio	10
B.	Posición de la Potencia administradora.....	11
VII.	Examen de la cuestión por las Naciones Unidas.....	12
A.	Examen de la cuestión de Tokelau por el Comité Especial Encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales.....	12
B.	Examen de la cuestión de Tokelau por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)	12
C.	Medidas adoptadas por la Asamblea General	13
Anexo		
	Mapa de Tokelau	15

Información básica sobre el Territorio

Territorio: Tokelau es un Territorio No Autónomo, según se define en la Carta de las Naciones Unidas, administrado por Nueva Zelandia.

Representante de la Potencia administradora: Administrador Jonathan Kings. Según la Potencia administradora, está previsto que el Sr. Ross Ardern asuma el cargo a comienzos de 2018.

Geografía: Tokelau está formado por tres pequeños atolones: Fakaofu, Nukunonu y Atafu. Cada atolón ocupa franjas de tierra con una anchura máxima de 200m y una altitud no superior a 5m sobre el nivel del mar. Samoa, situada a 480 km al sur del Territorio, es el lugar de cierta extensión más próximo y su principal punto de contacto con el mundo exterior. Solamente se puede llegar hasta Tokelau en barco, en una travesía de 30 horas en promedio desde Samoa. No hay ningún servicio aéreo.

Superficie: 12,2 km²

Zona económica exclusiva: 318.990 km²

Población: 1.499 habitantes (censo de octubre de 2016), repartidos de la siguiente manera: Atafu, 519 habitantes; Fakaofu, 448 habitantes; Nukunonu, 448 habitantes; y Samoa, 48 habitantes (empleados de la Administración Pública de Tokelau y su familia inmediata). Aproximadamente 7.176 naturales de Tokelau residen en Nueva Zelandia (censo de 2013). Al ser ciudadanos de Nueva Zelandia, los naturales de Tokelau también pueden residir en Australia.

Esperanza de vida al nacer: 69,1 años (mujeres: 70,4 años; hombres: 67,8 años (estimaciones del período 2010-2015))

Composición étnica: los naturales de Tokelau son polinesios y tienen vínculos lingüísticos, familiares y culturales con Samoa.

Idiomas: tokelauano. También se utilizan ampliamente el inglés y el samoano.

Capital: no hay. Cada atolón tiene su propio centro administrativo.

Jefe del Gobierno del Territorio: Ulu-o-Tokelau. El cargo rota anualmente entre los dirigentes de cada atolón.

Principales partidos políticos: ninguno.

Elecciones: se celebran en enero cada tres años. Las elecciones más recientes se celebraron en enero de 2017.

Órgano legislativo: Fono General unicameral.

Economía: las principales fuentes de ingresos son la asistencia que presta Nueva Zelandia en forma de apoyo presupuestario y financiación de proyectos, y las tasas por las licencias de pesca.

Unidad monetaria: dólar neozelandés

Producto interno bruto per cápita: 6.275 dólares neozelandeses (Oficina de Estadística de Tokelau)

Breve reseña histórica: Tokelau estaba originalmente habitado por polinesios de las islas circundantes. En 1889 se convirtió en un protectorado británico y en 1925 la administración se transfirió a Nueva Zelandia. En virtud de la Ley de Tokelau de 1948, la soberanía de Tokelau se transfirió a Nueva Zelandia.

I. Evolución constitucional y política

A. Autogobierno local

1. Como se informó en ocasiones anteriores, el proceso de desarrollo constitucional en curso se basa en la decisión adoptada en 1998 por el Fono General (el órgano representativo nacional) de hacer suyo un informe detallado conocido como “Modern House of Tokelau”, que daba respuesta al principal problema que planteaba a Tokelau la creación de un marco constitucional: cómo construir una comunidad autónoma basada en una estructura de atolones o aldeas que respetara las costumbres tradicionales en materia de adopción de decisiones.

2. De conformidad con lo establecido en ese informe, actualmente los delegados en el Fono General se eligen según un sistema de representación proporcional de las aldeas, por sufragio universal de las aldeas, a diferencia de lo que ocurría antes, cuando los delegados eran designados por los respectivos *taupulega* (consejos de aldea) siguiendo un sistema de igualdad de representación de las aldeas. En 2017 se eligió a 21 delegados para que integraran el Fono General: siete de cada una de las tres aldeas, incluidas sendas representantes del *fatupaepae* (comité de mujeres) de cada aldea. En 2004 se tomaron nuevas decisiones sobre el método de designación del Presidente del Fono General y sobre la función y las responsabilidades del Consejo Permanente de Gobierno, un órgano integrado por seis personas que asume las funciones ejecutivas cuando el Fono General no se encuentra en período de sesiones. Integran el Consejo tres *faipule* (representantes de cada aldea) y un delegado de cada aldea en el Fono General, designado por el correspondiente *taupulega*. Los tres *faipule* se turnan cada año en el cargo de Ulu-o-Tokelau, o Jefe de Gobierno; en febrero de 2017 asumió el cargo el *faipule* de Nukunonu, y está previsto que en febrero de 2018 lo haga el *faipule* de Fakaofu.

3. Desde 2004, los tres consejos de aldea han asumido la plena responsabilidad de la prestación de los servicios públicos en las aldeas. La decisión derivó del enfoque previsto en el informe “Modern House of Tokelau”, según el cual el Consejo de Ancianos tradicional de cada atolón constituye la base de cualquier futura estructura de gobernanza. Conforme a ese arreglo, los consejos delegan su autoridad en el Fono General para las actividades que deben coordinarse a escala nacional (véase [A/AC.109/2005/3](#)).

4. El funcionario de Nueva Zelandia que se encarga principalmente de mantener las relaciones con Tokelau es el Administrador de Tokelau, que es designado por el Ministro de Relaciones Exteriores de Nueva Zelandia. El actual Administrador es el Sr. Jonathan Kings, que también ocupa el cargo de Secretario Adjunto del Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio y es responsable del Grupo para el Pacífico y el Desarrollo. El Sr. Ross Ardern, que en el momento de redactar el presente documento desempeña la función de Alto Comisionado de Niue, asumirá el cargo de Administrador a principios de 2018. La Oficina del Administrador recibe asesoramiento y apoyo del Ministerio, en particular de la Dependencia de Relaciones Especiales, que forma parte del Grupo para el Pacífico y el Desarrollo.

B. Proceso de referendo

5. En 2003 el Fono General decidió oficialmente, con el apoyo de los tres consejos de aldea, que el autogobierno en régimen de libre asociación con Nueva Zelandia era la opción que se debía estudiar activamente con el Gobierno de Nueva Zelandia. En

agosto de 2005, el Fono General aprobó un proyecto de constitución como base para la ley de libre determinación propuesta, así como un proyecto de tratado de libre asociación. En noviembre de 2005 el Consejo de Ministros de Nueva Zelandia dio su aprobación formal. El paquete de medidas de referendo, conformado por el proyecto de tratado y el proyecto de constitución, debía servir de base para el referendo sobre la libre determinación. Por decisión del Fono General, la modificación del estatuto de Tokelau requería una mayoría de dos tercios de todos los votos válidos depositados.

6. El primer referendo sobre la libre determinación tuvo lugar secuencialmente en Apia y en los tres atolones, entre el 11 y el 15 de febrero de 2006 (véase [A/AC.109/2006/20](#)). El resultado fue del 60% de los votos válidos emitidos por naturales de Tokelau a favor del autogobierno en régimen de libre asociación con Nueva Zelandia, con lo que no se alcanzó la mayoría de dos tercios que se necesitaba. Las Naciones Unidas, que supervisaron oficialmente el referendo, consideraron que el proceso electoral había sido convincente y reflejaba la voluntad de la población de Tokelau. También observó el proceso de referendo un representante del Comité Especial encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales, acompañado de un Oficial de Asuntos Políticos del Departamento de Asuntos Políticos de la Secretaría.

7. En agosto de 2006 el Fono General votó a favor de celebrar un segundo referendo sobre la libre determinación de Tokelau a finales de 2007. La constitución propuesta y el proyecto de tratado, comúnmente denominados “paquete de medidas de libre determinación”, serían los mismos, y la mayoría necesaria para aprobar la propuesta seguiría siendo de dos tercios.

8. El segundo referendo se celebró del 20 al 24 de octubre de 2007. Los votos a favor (el 64,4%) estuvieron otra vez por debajo de la mayoría de dos tercios necesaria, de modo que el estatuto del Territorio no cambió (véase [A/AC.109/2007/19](#)). Al igual que en el primer referendo, las Naciones Unidas supervisaron oficialmente la votación, con la presencia de representantes del Comité Especial y del Departamento de Asuntos Políticos como observadores.

9. Tras los resultados del segundo referendo, el Fono General solicitó al Gobierno de Nueva Zelandia que se siguiera estudiando todo el paquete de medidas de libre determinación. El Consejo para el Gobierno Permanente señaló que, en el futuro, Tokelau podía modificar el requisito de una mayoría de dos tercios para el referendo, pero debía adoptar medidas para que en cada aldea hubiera una clara mayoría a favor del nuevo requisito a fin de garantizar la unidad. El Consejo también puso de manifiesto la firme adhesión del Territorio a la libre determinación y su deseo de tener una constitución, pero que esta no incluyera las disposiciones sobre la libre asociación y el autogobierno.

10. Nueva Zelandia ha reconocido y aceptado los resultados de los referendos, ninguno de los cuales alcanzó el nivel de apoyo fijado por el Fono General para un cambio de estatuto. Tras el resultado del referendo de 2007, la entonces Primera Ministra de Nueva Zelandia se reunió con los dirigentes de Tokelau en febrero de 2008 para debatir los siguientes pasos para afianzar la relación entre Nueva Zelandia y Tokelau. Se acordó que debía hacerse una “pausa” en las iniciativas de libre determinación de Tokelau y que, entretanto, Tokelau se centraría en atender sus necesidades básicas. Esta sigue siendo la situación.

II. Condiciones económicas

A. Panorama económico general

11. El crecimiento económico de Tokelau está sujeto a limitaciones considerables, en particular la desventaja natural que supone su pequeño tamaño, el aislamiento, la distancia entre los atolones, la inexistencia de recursos naturales y los desastres naturales. Hasta el momento, la estabilidad económica del Territorio ha sido posible gracias a la cuantiosa ayuda proporcionada por la Potencia administradora. Con la ayuda continua de Nueva Zelandia, el Consejo para el Gobierno Permanente se propone seguir centrándose en mejorar la prestación de servicios públicos básicos, como la educación, la sanidad y las funciones policiales; finalizar proyectos de infraestructura esenciales, como escuelas, hospitales y sistemas de energía renovable, telecomunicaciones y transporte; y fortalecer el Consejo y la función pública de Tokelau.

12. En el marco de una nueva política pesquera destinada a maximizar los beneficios económicos del uso sostenible de su zona económica exclusiva, en 2012 Tokelau se sumó al Sistema de Limitación de Días de Pesca. Ese mecanismo permite a los propietarios de buques comprar e intercambiar días de pesca en el mar en lugares sujetos al Acuerdo de Nauru sobre la Cooperación en la Ordenación de las Pesquerías de Interés Común. El sistema se utiliza para gestionar de forma sostenible las capturas de algunas especies de atún concretas y aumentar la tasa de rendimiento de las actividades pesqueras mediante honorarios de acceso pagados por naciones pesqueras lejanas. En octubre de 2015 el Fono General aprobó reformas pesqueras con objeto de mejorar aún más la gestión de la pesca de altura y bajura del Territorio. El programa de reforma sigue ejecutándose bajo la orientación de un grupo directivo de reforma de la pesca integrado por representantes de Tokelau, la Oficina del Administrador y el Ministerio de Industrias Primarias de Nueva Zelandia, que proporcionan asesoramiento técnico al Administrador.

13. Las prácticas y los valores tradicionales y comunitarios son esenciales para el bienestar general en el Territorio, como demuestran el sistema inati y la importancia que se asigna a proteger la institución de la familia, tanto nuclear como extensa. La tradición del inati consiste en que los alimentos y los productos agrícolas se depositan en un lugar central para que los distribuidores los asignen a grupos que los comparten. Se trata de un sistema de distribución seguro que permite atender las necesidades de todos los miembros de la comunidad, incluidos los ancianos, las viudas, las familias monoparentales y los niños.

B. Ayuda de la Potencia administradora a Tokelau

14. La asistencia se presta mediante apoyo presupuestario y proyectos específicos. En 2017/18, Nueva Zelandia aportará a Tokelau 11 millones de dólares neozelandeses en apoyo presupuestario general, y otros 4 millones de dólares para actividades de otro tipo, como iniciativas sobre ordenación pesquera, preparación para casos de desastre, adaptación al cambio climático, funciones policiales, becas, gobernanza económica y educación.

15. Además de proporcionar apoyo presupuestario y financiar diversas actividades, Nueva Zelandia anunció dos grandes inversiones en la infraestructura de Tokelau en 2017:

a) 15,8 millones de dólares neozelandeses para modernizar los canales de los arrecifes y las instalaciones costeras en cuatro emplazamientos con vistas a mejorar la seguridad y la eficiencia en los traslados de pasajeros y mercancías entre los buques y la costa, y facilitar el funcionamiento de una embarcación de transporte entre atolones;

b) 22,2 millones de dólares neozelandeses para conectar los atolones de Tokelau a una red de cables submarinos que proporcione un acceso mucho más rápido a Internet, lo que facilitaría la comunicación, la administración y la gobernanza y permitiría brindar mejores servicios de atención de la salud y educación.

16. El buque de carga y pasajeros *Mataliki*, uno de los principales proyectos de infraestructura para el período 2012-2015, al que Nueva Zelandia aportó 13 millones de dólares neozelandeses, se entregó a Tokelau en febrero de 2016.

17. El Fondo Fiduciario Internacional de Tokelau, que se constituyó oficialmente en noviembre de 2004, tiene por objeto proporcionar seguridad intergeneracional y servir como fuente independiente de ingresos para Tokelau en el futuro. Con aportaciones realizadas por Australia, Nueva Zelandia, Tokelau y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, al 30 de junio de 2017 el Fondo tenía un saldo de 87,398 millones de dólares neozelandeses.

C. Transporte y comunicaciones

18. En Tokelau no hay pistas de aterrizaje y las necesidades de transporte se cubren mediante servicios regulares de transporte marítimo de pasajeros y carga desde Apia. Según la Potencia administradora, reconociendo que la calidad del servicio de transporte que enlaza los atolones y permite las conexiones con Samoa es vital para Tokelau, en 2016 el Gobierno de Nueva Zelandia donó a Tokelau el *Mataliki*, un buque de nueva construcción que puede transportar hasta 60 pasajeros y carga esencial. Nueva Zelandia también se está esforzando por mejorar el traslado de pasajeros y mercancías entre los buques y la costa mediante la modernización de los muelles y los canales de los arrecifes (véase el párr. 15).

19. En Tokelau, la prestación de servicios de telecomunicaciones corre a cargo de la Tokelau Telecommunication Corporation (Teletok). En junio de 2017, Teletok instaló torres de telefonía móvil 4G, que le han permitido establecer servicios de telefonía móvil en los tres atolones. La inversión realizada por Nueva Zelandia para conectar Tokelau a una red de cables submarinos también permitirá que los atolones tengan acceso a Internet de alta velocidad (véase el párr. 15).

D. Suministro de energía

20. En 2012, Tokelau se convirtió en la primera zona del mundo cuyo suministro eléctrico procede principalmente de la energía solar, tras la finalización del Proyecto de Energía Renovable de Tokelau, financiado por los Gobiernos de Nueva Zelandia y Tokelau. En el marco de la iniciativa se instalaron grandes sistemas de paneles solares para generar energía solar fotovoltaica en los tres atolones.

21. La demanda de electricidad ha aumentado desde 2012, por lo que el Gobierno de Tokelau ha financiado la ampliación de los sistemas fotovoltaicos y la mejora de las redes de distribución de las aldeas. Al ser una isla del Pacífico afectada por el cambio climático, Tokelau tiene un gran interés en la energía renovable que pueda servir de ejemplo para el mundo desarrollado.

III. Condiciones sociales

A. Generalidades

22. El 18 de octubre de 2016 la Oficina de Estadística de Nueva Zelandia y la Oficina Nacional de Estadística de Tokelau realizaron el censo, que se lleva a cabo de forma quinquenal. La población que reside en Tokelau *de jure*, de forma oficial y habitual, asciende a 1.499 personas, incluidos tanto los residentes habituales que estaban presentes en la noche del censo (1.197) como los residentes habituales que se encontraban ausentes (302). Esta cifra total representa un aumento del 6,2% respecto del censo anterior, realizado en 2011. En 2016 también se llevó a cabo la primera encuesta de ingresos y gastos de los hogares. La encuesta estimó que los ingresos totales anuales de los hogares ascendían a 7 millones de dólares neozelandeses y que, de ellos, el 77,2% correspondían al empleo; el 10%, a alquileres imputados; el 7%, a ingresos por transferencias (remesas, prestaciones sociales, pensiones y becas), y el 5,1%, a donaciones (en especie y remesas). Asimismo, determinó que el tamaño medio de los hogares era de 4,6 personas, y el ingreso anual per cápita, de 6.100 dólares neozelandeses. Aproximadamente el 40% de la población de Tokelau tiene menos de 20 años, y la edad mediana es de 25 años.

B. Educación

23. La educación preescolar, primaria y secundaria es gratuita hasta el 13^{er} curso y se imparte en las tres escuelas de Tokelau, una en cada atolón. Tokelau es uno de los Gobiernos propietarios de la Universidad del Pacífico Sur y, por consiguiente, tiene acceso al curso básico que este establecimiento imparte a distancia a través de un receptor por satélite situado en un centro de la universidad en cada atolón. El costo de la infraestructura y el personal local de la Universidad corre por cuenta del Gobierno de Tokelau. Según la Potencia administradora, el Gobierno de Tokelau está invirtiendo considerablemente en su sistema de becas, que da prioridad a estudiar en la Universidad.

24. Con un nivel considerable de ayuda financiera de Nueva Zelandia, Tokelau está llevando a cabo un plan a largo plazo para transformar la educación obligatoria con la asistencia del Centro de Desarrollo Educativo de la Universidad de Massey. La asistencia se centra en fortalecer la administración y el liderazgo de las escuelas, promover el desarrollo profesional de los profesores y directores y mejorar los resultados académicos de los alumnos. Hay indicios de que se están logrando mejoras sustanciales en esos aspectos, pero todavía queda mucho por hacer. Está previsto que la Oficina de Inspección Educativa de Nueva Zelandia visite las tres aldeas de Tokelau en marzo de 2018 con objeto de evaluar los progresos logrados y consultar con los consejos de las aldeas y los comités educativos las prioridades para los años posteriores.

25. En 2013 se terminaron de construir nuevas escuelas en Atafu y Fakaofo, con fondos aportados por Nueva Zelandia. En Nukunonu, el exterior de una escuela nueva ya está casi terminado, pero probablemente no se podrán impartir todas las clases en ella hasta principios de 2018, cuando todas las aulas estén plenamente equipadas.

C. Atención sanitaria

26. Según la Potencia administradora, sigue siendo muy difícil prestar servicios de salud adecuados en tres atolones dispersos. El Departamento de Salud de Tokelau está dotando de personal y equipamiento el nuevo hospital de Nukunonu con miras a que sirva como hospital de base y brinde más servicios de emergencia a Tokelau. Además, las inversiones en el acceso a Internet de alta velocidad y la embarcación de transporte entre atolones ampliarán la variedad de servicios prestados, incluidas las operaciones de evacuación médica entre los atolones.

27. En todos los hospitales hay instrumentos y protocolos en vigor para la detección temprana de enfermedades no transmisibles y factores de riesgo a fin de que los pacientes reciban servicios de ayuda y tratamiento desde un primer momento, lo cual reduce el riesgo de enfermedades cardiovasculares y cerebrovasculares. El Gobierno de Nueva Zelanda ayuda a las organizaciones regionales en la prestación de asistencia técnica para reducir los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles, como los derivados del consumo de tabaco, y brindar una mejor atención primaria en lo que respecta a esas enfermedades. También respalda los programas de inmunización y los servicios de salud sexual y reproductiva. En 2017, junto con otros galardonados de la región del Pacífico Occidental, Tokelau ganó el Premio del Día Mundial sin Tabaco, conferido por la Organización Mundial de la Salud, por su política encaminada a conseguir un Tokelau sin humo de tabaco para 2020.

28. En Tokelau la mortalidad maternoinfantil es baja gracias a que se deriva rápidamente a las mujeres a los servicios de atención materna. La cobertura de atención prenatal y de vacunación infantil es del 100%.

29. El Gobierno de Tokelau informa de que el 93% de la población tiene acceso a servicios de saneamiento mejorados y el 97%, a fuentes de agua potable mejoradas.

IV. Medio ambiente

30. Tokelau es particularmente vulnerable al cambio climático, el aumento del nivel del mar, los fenómenos climáticos extremos y los peligros conexos. En julio de 2016, esta realidad llevó al Fono General a incluir el cambio climático entre las prioridades nacionales en materia de desarrollo incluidas en el marco nacional de desarrollo de Tokelau, 2016-2020. En abril de 2017, Tokelau puso oficialmente en marcha su estrategia sobre el cambio climático, titulada “Convivir con el cambio: una estrategia nacional integrada para aumentar la resiliencia de Tokelau al cambio climático y los peligros conexos, 2017-2030”. En la estrategia se señalan tres vías de inversión estratégica interrelacionadas y resilientes al clima, a saber: la mitigación (descarbonización del desarrollo), la adaptación (fortalecimiento de la reducción integrada de los riesgos y la adaptación a estos, con miras a aumentar la resiliencia ante el cambio climático y los desastres) y el desarrollo humano (creación de la capacidad, educación, formación, sensibilización del público y divulgación). En el correspondiente plan de ejecución, que también se puso en marcha en abril de 2017, figura una sinopsis de los cinco primeros años de la estrategia, entre el 1 de julio de 2017 y el 30 de junio de 2022.

V. Relaciones exteriores

31. Como se establece en los párrafos 9 y 10 de la Declaración Conjunta sobre los Principios de Asociación entre Tokelau y Nueva Zelandia, Tokelau, como Territorio No Autónomo, no tiene personalidad jurídica internacional distinta de la de Nueva Zelandia que le permita contraer oficialmente y por derecho propio las obligaciones jurídicas internacionales que corresponden a un Estado. Nueva Zelandia tiene la responsabilidad de contraer esas obligaciones en nombre de Tokelau, en consulta con Tokelau. Tokelau participa en organizaciones regionales e internacionales por derecho propio en la medida en que esas organizaciones lo permiten.

32. Tokelau está tratando de participar más en las organizaciones regionales e internacionales. Es miembro de la Comunidad del Pacífico, el Programa de Pesca Costera de la Comunidad del Pacífico, el Consejo de la Universidad del Pacífico Sur, el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente y el Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico. En el 45º Foro de las Islas del Pacífico, celebrado en Koror (Palau) del 29 al 31 de julio de 2014, los participantes acordaron admitir a Tokelau como miembro asociado. Tokelau también es miembro del Grupo de Líderes Polinesios y miembro asociado de la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. Además de Nueva Zelandia, Samoa es otro importante interlocutor bilateral de Tokelau. El Territorio sigue tratando de obtener el apoyo de Nueva Zelandia para poder acceder al Fondo Verde para el Clima y otros mecanismos de adaptación y mitigación.

33. Representantes de Tokelau asistieron al 23^{er} período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático como miembros de la delegación neozelandesa. En ese período de sesiones, Nueva Zelandia anunció que, conforme a lo solicitado por el Gobierno de Tokelau, había presentado una declaración oficial ante las Naciones Unidas para hacer extensiva al Territorio la aplicación de la Convención y del Acuerdo de París. Los informes nacionales de Nueva Zelandia en el marco de la Convención incluirán a partir de ahora las medidas adoptadas por Tokelau y, en opinión de la Potencia administradora, es probable que esto genere un mayor reconocimiento de la labor de mitigación del clima llevada a cabo en el Territorio, así como una mayor atención a su vulnerabilidad frente a los efectos del cambio climático.

VI. Estatuto futuro del Territorio

A. Posición del Gobierno del Territorio

34. En la cuarta sesión del Comité Especial, celebrada el 12 de junio de 2017, el Ulu-o-Tokelau, Sr. Sio Perez, dijo que los habitantes de Tokelau seguían decididos a desarrollar su patria. El Territorio venía ejerciendo el autogobierno desde hacía tiempo, y su principal desafío era la armonización de la gobernanza de las tres aldeas, si bien había otros, como la carencia de destrezas de la fuerza de trabajo, la distancia de los mercados de suministros y el transporte de bienes y personas. El Sr. Perez hizo hincapié en la importancia de prestar apoyo a Tokelau para que estableciera sus propias estructuras de gobernanza. Aunque la libre determinación no era una prioridad inmediata, era fundamental trabajar para construir una infraestructura sólida y estructuras, sistemas y procedimientos claros en las instituciones nacionales y de las

aldeas para apoyar la buena gobernanza, a fin de desarrollar la resiliencia y la autosuficiencia.

35. El Ulu-o-Tokelau dijo que la realidad del cambio climático se percibía en los cambios del medio costero, el aumento de las temperaturas y la acidificación de las lagunas, fenómenos que afectaban a la seguridad alimentaria. Asimismo, observó que, debido a su condición política, Tokelau no cumplía los requisitos para acceder a muchos de los recursos de las Naciones Unidas destinados a luchar contra el cambio climático, como los subsidios proporcionados por el Fondo Verde para el Clima.

36. Respecto de las novedades ocurridas en Tokelau, el Sr. Perez proporcionó al Comité información actualizada sobre una serie de iniciativas, como la construcción en curso de una escuela y un hospital. El Gobierno de Nueva Zelandia estaba colaborando con Tokelau para mejorar la calidad de la enseñanza en las escuelas, mitigar los riesgos de su sector pesquero y asegurar la participación en los programas para hacer frente al cambio climático. Se había creado una red de telecomunicaciones celulares y el Gobierno de Nueva Zelandia estaba colaborando con Tokelau para conectar al Territorio a un cable submarino de Internet a fin de mejorar la conectividad.

37. Como conclusión, el Sr. Perez observó que Tokelau había realizado grandes avances y que esos progresos no habrían sido posibles sin el generoso apoyo del Gobierno de Nueva Zelandia. Tokelau estaba muy agradecida por la asistencia que seguía recibiendo mientras se esforzaba por satisfacer las aspiraciones de su pueblo de lograr un futuro más sólido, prometedor y fiable. También agradecía el interés mostrado por el Comité y las Naciones Unidas en su conjunto por el bienestar de sus ciudadanos.

B. Posición de la Potencia administradora

38. El entonces Administrador de Tokelau, Sr. David Nicholson, también hizo uso de la palabra en la cuarta sesión del Comité Especial, y dijo que Tokelau se enfrentaba a desafíos persistentes debido a su escasa población y su ubicación. Aun así, Tokelau siempre había optado por la vía de preservar su cultura, su lengua y sus tradiciones únicas, y había pedido ayuda para proteger su entorno y adaptarse a los efectos del cambio climático. A petición de Tokelau, Nueva Zelandia seguía centrándose en mejorar la calidad de vida en los tres atolones y apoyaba al Territorio en su enfoque cauto, deliberado e innovador de autogobierno. El Sr. Nicholson añadió que no correspondía a Nueva Zelandia marcar el ritmo del proceso de descolonización, sino ayudar a Tokelau a avanzar para lograr una autonomía duradera, de modo que gozara de tanto autogobierno como fuera factible, según sus preferencias.

39. Nueva Zelandia estaba comprometida con su relación constitucional con el Gobierno y el pueblo de Tokelau y seguía centrada en asegurar que todos los habitantes de Tokelau recibieran los servicios esenciales apropiados y a la vez fomentar y consolidar la capacidad de gobernanza y la confianza de los habitantes del Territorio.

40. Nueva Zelandia había aportado 12 millones de dólares neozelandeses al presupuesto general para 2016/17 a fin de sufragar servicios públicos básicos y tenía previsto aportar otros 5 millones de dólares neozelandeses para realizar mejoras en los sectores del transporte, la educación, la ordenación pesquera, la gobernanza, la biocustodia y la resiliencia frente a los desastres.

41. El entonces Administrador dijo que Nueva Zelandia seguía valorando su estrecha asociación con Tokelau, estaba decidida a apoyar a esas comunidades tan remotas de ciudadanos neozelandeses y celebraba que el Comité siguiera interesado en la cuestión de Tokelau.

VII. Examen de la cuestión por las Naciones Unidas

A. Examen de la cuestión de Tokelau por el Comité Especial Encargado de Examinar la Situación con respecto a la Aplicación de la Declaración sobre la Concesión de la Independencia a los Países y Pueblos Coloniales

42. El Comité Especial examinó la cuestión de Tokelau en sus sesiones cuarta y séptima, celebradas los días 12 y 22 de junio de 2017, respectivamente. En la séptima sesión, el representante de Papua Nueva Guinea, hablando también en nombre de Fiji, presentó el proyecto de resolución [A/AC.109/2017/L.7](#), que el Comité Especial aprobó sin someterlo a votación. El representante de Sierra Leona formuló una declaración (véase [A/AC.109/2017/SR.7](#)).

B. Examen de la cuestión de Tokelau por la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

43. En la sexta sesión de la Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión), celebrada el 6 de octubre de 2017, el Representante Permanente de Nueva Zelandia, en nombre de la Potencia administradora y el Administrador de Tokelau, dijo que su país mantenía una relación de asociación con Tokelau. En estrecha colaboración con los dirigentes y el pueblo del Territorio, Nueva Zelandia se había guiado por el ritmo que ellos marcaban en su avance hacia el futuro que ellos mismos eligieran construir. Los referendos más recientes, celebrados en 2006 y 2007, no habían alcanzado la mayoría requerida por Tokelau para convertirse en un Territorio autónomo en régimen de libre asociación con Nueva Zelandia.

44. El Territorio venía desarrollando su propio estilo de gobierno, que combinaba su liderazgo tradicional a nivel de aldea con instituciones políticas nacionales. Entre los numerosos acontecimientos positivos ocurridos recientemente se incluía la creación de la Comisión de Administración Pública, la mejora de la calidad de su gestión de las finanzas públicas y la creación de un organismo de ordenación pesquera encargado de gestionar los recursos marinos. Además, Tokelau había construido su perfil internacional sobre cambio climático, asistiendo a reuniones multilaterales para poner de relieve los efectos del cambio climático sobre los pequeños países del Pacífico. Nueva Zelandia apoyaba esas novedades y, habida cuenta de su empeño en mejorar la calidad de vida de los ciudadanos neozelandeses que vivían en los lugares más apartados, seguiría financiando el presupuesto de Tokelau, invirtiendo en la mejora de su infraestructura y sus servicios públicos y apoyando las gestiones que llevara a cabo el Territorio para mejorar su gobernanza.

45. Si bien tanto el Administrador de Tokelau como el Ministro de Relaciones Exteriores de Nueva Zelandia tenían responsabilidades estatutarias en relación con Tokelau, en la práctica los dirigentes de Tokelau cumplían esas responsabilidades y adoptaban decisiones cotidianas que afectaban a la población del Territorio. Debido a esa complejidad hacía falta una comunicación clara y franca, siguiendo la premisa

de “evitar sorpresas”. Esa forma de operar permitía que Nueva Zelanda sorteara la naturaleza singular y en evolución de sus relaciones con Tokelau.

46. Para concluir, el representante acogió con satisfacción el interés constante de la Cuarta Comisión en la cuestión de Tokelau y dijo que Nueva Zelanda seguiría proporcionando información oportuna y precisa para ayudar al Comité y al resto del sistema de las Naciones Unidas.

47. En su novena sesión, celebrada el 10 de octubre de 2017, la Cuarta Comisión aprobó, sin someterlo a votación, el proyecto de resolución XV sobre la cuestión de Tokelau (véase [A/72/23](#), cap. XIII).

C. Medidas adoptadas por la Asamblea General

48. En su 66ª sesión plenaria, celebrada el 7 de diciembre de 2017, la Asamblea General aprobó, sin someterla a votación, la resolución [72/107](#), relativa a la cuestión de Tokelau. En esa resolución, la Asamblea:

a) Reconoció la decisión adoptada por el Fono General en 2008 de posponer el examen de cualquier acto futuro de libre determinación por Tokelau y la intención de Nueva Zelanda y Tokelau de redoblar sus esfuerzos y su atención para mejorar y fortalecer los servicios esenciales y la infraestructura de los atolones de Tokelau, garantizando así una mejora de la calidad de vida y las oportunidades para el pueblo de Tokelau;

b) Acogió con beneplácito los avances logrados respecto del traspaso de competencias a los tres *taupulega* desde 2004 y observó que se habían previsto nuevas conversaciones sobre las recomendaciones que figuraban en el informe sobre la transferencia de competencias compilado en 2012;

c) Observó con aprecio que Tokelau y Nueva Zelanda seguían firmemente resueltos a trabajar en pos del desarrollo de Tokelau en beneficio del pueblo de Tokelau a largo plazo, insistiendo especialmente en el mejoramiento de las instalaciones de cada uno de los atolones para atender sus necesidades actuales;

d) Recordó que Tokelau había examinado su Plan Estratégico Nacional para 2016-2020 en que se priorizaban la buena gobernanza, el desarrollo humano, el desarrollo de las infraestructuras, la sostenibilidad y la adaptación al cambio climático, e hizo notar que Tokelau había finalizado el Plan, que determinaba las prioridades de desarrollo y en otros ámbitos para el período 2016-2020, y el énfasis del Plan en el desarrollo de las infraestructuras para apoyar la prestación de servicios, entre otros mediante soluciones de transporte y telecomunicaciones;

e) Reconoció el empeño constante y sistemático de Nueva Zelanda por atender las necesidades sociales y económicas del pueblo de Tokelau, entre otros mediante nuevos activos para el transporte marítimo y el desarrollo de la infraestructura de transporte marítimo, así como el apoyo y la cooperación brindados por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la OMS;

f) Encomió a Tokelau por haber finalizado en 2013 el Proyecto de Energía Renovable de Tokelau con el apoyo de la Potencia administradora, y al Gobierno de Tokelau por haber recibido el Premio a la Energía Renovable otorgado por la Dirección de Eficiencia Energética y Conservación de Energía de Nueva Zelanda;

g) Reconoció que Tokelau seguía necesitando apoyo de la comunidad internacional y que deseaba pasar a formar parte de las deliberaciones con respecto a

la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible¹, los efectos del cambio climático y la protección del medio ambiente y los océanos;

h) Recordó con satisfacción el establecimiento y funcionamiento del Fondo Fiduciario Internacional de Tokelau para atender las actuales necesidades de Tokelau y exhortó a los Estados Miembros y a los organismos internacionales y regionales a que contribuyeran al Fondo y prestaran así apoyo práctico a Tokelau para que pudiera superar los problemas que suponían su pequeña extensión, su aislamiento y su falta de recursos;

i) Acogió con beneplácito la actitud de cooperación demostrada por otros Estados y territorios de la región hacia Tokelau y el apoyo que brindaban a sus aspiraciones económicas y políticas y a su creciente participación en los asuntos regionales e internacionales y, a ese respecto, hizo notar el éxito de la presidencia de Tokelau de la décima reunión ministerial anual del Comité de Pesca del Foro del Organismo de Pesca del Foro de las Islas del Pacífico, celebrada en Tokelau los días 1 y 2 de julio de 2014, la participación del Ulu-o-Tokelau como representante del Organismo en la Tercera Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, celebrada en Apia del 1 al 4 de septiembre de 2014, y la firma por parte de Tokelau de la Carta del Foro de Desarrollo de las Islas del Pacífico el 27 de abril de 2016, por la que se convirtió en el 12º miembro del Foro;

j) Exhortó a la Potencia administradora y a los organismos de las Naciones Unidas a que continuaran prestando asistencia a Tokelau conforme siguiera desarrollándose;

k) Reconoció las medidas positivas adoptadas por la Potencia administradora para transmitir al Secretario General información relativa a la situación política, económica y social de Tokelau, con arreglo al Artículo 73 *e* de la Carta de las Naciones Unidas;

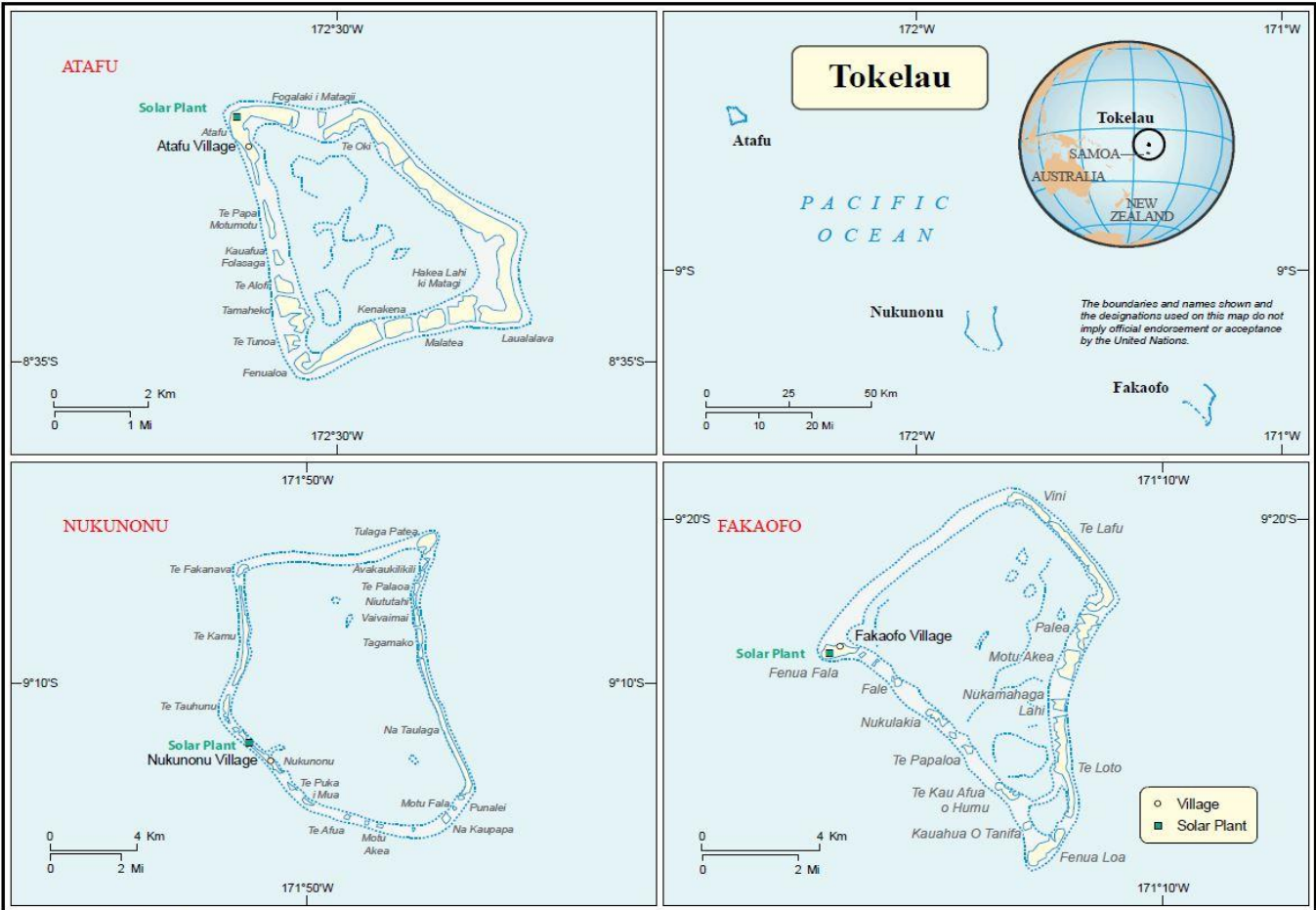
l) Encomió el compromiso de Tokelau y Nueva Zelandia de seguir trabajando conjuntamente en interés de Tokelau y su pueblo;

m) Solicitó al Comité Especial que siguiera examinando la cuestión del Territorio No Autónomo de Tokelau y que informara a la Asamblea General al respecto en su septuagésimo tercer período de sesiones.

¹ Resolución [70/1](#).

Anexo

Mapa de Tokelau



Map No. 2899 Rev.8 UNITED NATIONS
June 2017

Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)