



Генеральная Ассамблея

Семьдесят вторая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
1 November 2017
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 19-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 13 октября 2017 года, в 15 ч 00 мин

Председатель: г-н Гуннарссон. (Исландия)

затем: г-жа Касаш (заместитель Председателя). (Венгрия)

Содержание

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека

- a) Осуществление документов по правам человека
- d) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом (dms@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

17-18183 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

Пункт 72 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (A/72/40)

- а) Осуществление документов по правам человека (A/72/44, A/72/48, A/72/55, A/72/56, A/72/168, A/72/177, A/72/178, A/72/227, A/72/229, A/72/273 и A/72/278)**
- д) Всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Венской декларации и Программы действий (A/72/36)**

1. **Г-н Ивасава** (Председатель Комитета по правам человека), представляя доклад Комитета по правам человека (A/72/40), говорит, что со времени своей 117-й сессии, которая состоялась в июне 2016 года, Комитет проделал большую работу и рассмотрел 27 докладов государств-участников. Упрощенная процедура представления докладов, принятая в 2010 году, весьма удобна для государств-участников, особенно для тех из них, чьи ресурсы ограничены, поскольку теперь они более не обязаны в дополнение к докладу представлять также и письменные ответы по перечню вопросов. К настоящему времени использовать упрощенную процедуру представления докладов решили 42 государства-участника, и всем государствам предлагается последовать их примеру. С учетом того, что многие государства сталкиваются с трудностями в плане выполнения своих обязательств по представлению докладов, в резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи предусмотрена программа действий по оказанию помощи таким государствам в области наращивания потенциала. Некоторые государства также пользуются механизмом подготовительных сессий, которые проводятся до начала обсуждений в Комитете по правам человека.

2. Комитет по правам человека принял ряд мер для того, чтобы в рамках его заседаний на работу с сообщениями отводилось максимально возможное количество времени. Одна из таких мер — это внедрение принятой в марте 2016 года процедуры повторных контактов, которая позволяет ускорить принятие решений в отношении отдельных сообщений, на которые распространяется правоприменительная практика Комитета.

3. Комитет по правам человека приступил к подготовке проекта замечания общего порядка в отношении статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, касающейся права на жизнь, и в июле 2017 года этот проект был заслушан в первом чтении. Государствам-участникам, учреждениям системы Организации Объединенных

Наций, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям и представителям научных кругов было предложено представить соответствующие комментарии к концу предыдущей недели.

4. Способность Секретариата вести работу в чрезвычайно сложных условиях заслуживает высокой оценки. Практика ротации персонала негативно сказывается на работе Комитета по правам человека, поскольку она ведет к замещению сотрудников, которые уже обладают институциональной памятью и соответствующим юридическим опытом. Нехватка ресурсов также продолжает затруднять работу Управления Верховного комиссара по правам человека. В этой связи приветствуется доклад Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека (A/71/118), в котором подчеркивается потребность в дополнительных ресурсах и содержится настоятельный к Третьему комитету выполнять содержащиеся в этом докладе рекомендации.

5. **Г-н Сайто** (Япония) говорит, что в докладе Генерального секретаря 2016 года отмечается прогресс, достигнутый договорными органами по правам человека в отношении использования рабочих языков и подготовки кратких отчетов. Япония выражает удовлетворение в связи с внедрением процедуры повторных контактов и утверждением руководящих принципов, касающихся возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека. Оратор просит дать оценку новым мерам, принимаемым Комитетом, и интересуется, сталкивается ли Комитет с какими-либо трудностями в осуществлении этих мер.

6. **Г-н Кашаев** (Российская Федерация) говорит, что его страна придает большое значение развитию конструктивного сотрудничества с Комитетом по правам человека и другими договорными органами. Благодаря беспристрастности и добросовестному отношению к работе Комитет способен оказывать бесценную помощь государствам в их усилиях по поощрению прав человека. К сожалению, договорные органы по правам человека зачастую выходят за рамки своих полномочий. Российская Федерация обеспокоена попытками договорных органов налагать на государства дополнительные обязательства, не предусмотренные в соответствующих международных соглашениях. Ратифицировав Международный пакт о гражданских и политических правах, Российская Федерация и другие государства взяли на себя закрепленные в нем обязательства, однако они не давали Комитету своего согласия на независимую разработку Комитетом нормативных доку-

ментов, например, таких, как руководящие принципы по борьбе с запугиванием и репрессиями и руководящие принципы по предоставлению компенсаций жертвам нарушений прав человека. Относящиеся к последующим действиям в связи с заключительными замечаниями процедуры, которые не были предусмотрены в Пакте и разрабатывались без участия государств, — это еще один повод для беспокойства. Новое требование о представлении промежуточных докладов ведет к неоправданному увеличению нагрузки на Комитет, обуславливает возникновение дополнительных финансовых издержек, снижает эффективность работы Комитета и не способствует конструктивному диалогу между государствами и представителями экспертного сообщества. Любая практика Комитета по правам человека, его методы работы и замечания общего порядка относятся исключительно к внутриведомственной деятельности и не влекут за собой возникновения дополнительных обязательств для государств-участников.

7. **Г-жа Миллер** (Соединенное Королевство) говорит, что ее делегация обеспокоена большим количеством просроченных докладов и разделяет обеспокоенность Комитета по правам человека, вызванную нехваткой персонала. Она интересуется, есть ли у Комитета какие-либо варианты решения проблемы несоблюдения государствами своих обязательств, вытекающих из статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах.

8. **Г-н Асил** (Мальдивские Острова) говорит, что его делегация испытывает все большую озабоченность в связи с ростом числа механизмов мониторинга и отчетности в области защиты прав человека, поскольку представляется, что созданию таких механизмов уделяется больше внимания, чем достижению конкретных целей. Исполнение требований в отношении отчетности обременительно для малых государств с ограниченными техническими возможностями, поскольку это вынуждает их расходовать ресурсы на подготовку докладов вместо того, чтобы заниматься осуществлением программ по обеспечению защиты прав человека. Мальдивские Острова предлагают провести всеобъемлющий пересмотр существующих механизмов мониторинга и отчетности и перенести акцент с деятельности по развитию таких механизмов на работу по достижению конкретных целей. Оратор выражает сомнение в том, что деятельность органов, занимающихся подготовкой отчетности, может способствовать осуществлению программ по наращиванию потенциала и развитию механизмов защиты прав человека в малых государствах.

9. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что, как и в предыдущие годы, ее делегация обеспокоена большим количеством просроченных докладов и тем, что государства-участники не выполняют свои обязательства, вытекающие из статьи 40 Пакта. Кроме того, согласно сообщениям, некоторые государства-участники не представляют запрашиваемые замечания и тем самым нарушают правила процедуры. Европейский союз поддерживает усилия Комитета по правам человека, направленные на упрощение методов его работы в условиях увеличения рабочей нагрузки. Она просит подготовить предложения в отношении национальных мер, которые могли бы способствовать более глубокому пониманию и более эффективному осуществлению рекомендаций Комитета по правам человека.

10. **Г-н Ивасава** (Председатель Комитета по правам человека), отвечая на вопросы о мерах, принимаемых Комитетом для повышения эффективности, говорит, что одна из таких мер — это внедрение упрощенной процедуры представления докладов. В своей резолюции [68/268](#) Генеральная Ассамблея одобрила эту процедуру и призвала договорные органы по правам человека предложить ее государствам. Опыт использования этой процедуры свидетельствует о ее полезности, и в июле 2017 года Комитет учредил рабочую группу для проведения оценки этого опыта. Следует надеяться, что документ, подготовленный рабочей группой, поспособствует проведению государствами запланированного на 2020 год обзора хода осуществления резолюции [68/268](#) Генеральной Ассамблеи. Реализация экспериментальной программы повторных контактов также позволяет повысить эффективность, и поэтому Комитет продлил ее действие на второй год. В октябре 2016 года в целях согласования процедур и обеспечения единообразия судебной практики были приняты руководящие принципы в отношении мер по возмещению ущерба.

11. Хотя Комитет весьма озабочен большим количеством просроченных докладов, меры по решению проблем государств в области прав человека могут приниматься и в отсутствие докладов. Комитет недавно проанализировал положение в области прав человека в одном из государств из числа тех, которые не представили свой доклад, путем направления перечня вопросов этому государству с просьбой представить письменный ответ. Это государство воспользовалось механизмами программы по наращиванию потенциала, предлагаемой Управлением Верховного комиссара по правам человека, и благодаря этому смогло подготовить подробный ответ. В результате

этого впоследствии состоялся конструктивный диалог с делегацией высокого уровня этого государства. Всем государствам, которые испытывают трудности в плане выполнения своих обязательств, также рекомендуется пользоваться механизмами этой программы по наращиванию потенциала.

12. Комитет в полной мере осознает свои договорные обязательства, вытекающие из положений Пакта, и делает все возможное для надлежащего выполнения своего мандата. Комитет выражает надежду на то, что его заключительные замечания по докладам, а также его мнения, подготавливаемые в ответ на индивидуальные сообщения, найдут отражение в практической деятельности государств. Он также надеется, что государства-участники будут доводить заключительные замечания до сведения соответствующих субъектов, действующих в рамках их юрисдикции, в целях информирования этих субъектов о позиции Комитета.

13. **Г-жа Браш Гомиш** (Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам), представляя устный доклад о работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, говорит, что в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи в 2017 году Комитет провел три сессии, в ходе которых рассматривались доклады государств-участников Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и заключительные замечания. Комитет продолжает заниматься рассмотрением индивидуальных сообщений в рамках Факультативного протокола к Пакту.

14. Комитет принял замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств в контексте предпринимательской деятельности, вытекающих из положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Признавая, что защита прав беженцев и мигрантов и их семей является неотъемлемой частью деятельности по осуществлению Пакта, Комитет принял заявление об обязанностях государств по отношению к беженцам и мигрантам в соответствии с Пактом. В целях обмена информацией и поиска путей взаимовыгодного сотрудничества в 2017 году Комитет провел ряд тематических совещаний с другими договорными органами, мандатариями специальных процедур, представителями научных кругов, научно-исследовательских институтов, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций.

15. Комитет принял эффективные меры по ликвидации отставания от своего графика запланирован-

ной работы и теперь вплотную занимается вопросами, касающимися отчетности государств, которые не представляют доклады, и государств с давно просроченными периодическими докладами. В ходе работы своей шестидесятой сессии Комитет провел совещание с участием этих государств и просил страновые группы Организации Объединенных Наций оказывать прямую помощь государствам в подготовке докладов. Комитет уже получил три доклада и рассчитывает получить еще два.

16. Что касается Факультативного протокола к Пакту, то Рабочая группа по сообщениям Комитета по экономическим, социальным и культурным правам регулярно проводит совещания и продолжает сотрудничать с Группой УВКПЧ по петициям. Комитет проанализировал семь сообщений, из которых четыре были признаны неуместными, а два – сняты с рассмотрения. В случае одного из этих сообщений было принято мнение по существу вопроса. Комитет принял директивную записку о процедурах в отношении последующей деятельности в связи с рекомендациями. Число государств, ратифицировавших Факультативный протокол, по-прежнему невелико.

17. Обзор и совершенствование методов работы Комитета и обеспечение их согласованности с методами работы других договорных органов – это сквозная тема в работе Комитета. На своей шестидесятой первой сессии Комитет утвердил процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями. Во время своей предстоящей сессии Комитет проведет первое обсуждение с двумя государствами-участниками, которые согласились с предложением о представлении сообщений в соответствии с перечнем вопросов до представления докладов.

18. Что касается осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то Комитет продолжает добиваться включения вопросов о работе по достижению целей в области устойчивого развития, относящихся к экономическим, социальным и культурным правам, в диалог с государствами-участниками. В частности, заключительные замечания Комитета содержат стандартный пункт о важности правозащитного подхода к обеспечению того, чтобы при достижении целей в области устойчивого развития действительно никто не был забыт; Комитет также напоминает государствам-участникам о том, что национальные планы действий и другие соответствующие меры по достижению этих целей должны в полной мере отражать обязательства по Пакту.

19. Стремительные перемены, происходящие в мире, приводят к возникновению ряда трудностей в плане поступательной реализации экономических, социальных и культурных прав. Такие трудности, в частности, связаны с ростом числа пожилых лиц, экономическим спадом, безработицей и неполной занятостью, сокращением государственных пособий, изменением ролей женщин и мужчин, негативными последствиями деятельности в области развития и последствиями изменения климата.

20. Комитет будет стремиться к тому, чтобы обеспечить более оперативное реагирование системы договорных органов на потребности правообладателей и удовлетворение законных чаяний государств и гражданского общества, но он не сможет добиться этого без поддержки со стороны государств и УВКПЧ, деятельность которого в настоящее время затруднена в результате хронической нехватки ресурсов. С учетом того, что в настоящее время налицо дефицит ресурсов, любое проявление неспособности учитывать формулу будущего распределения ресурсов, предложенную в резолюции 68/268, негативно скажется на всей системе, а в случае Комитета — на его деятельности в соответствии с Факультативным протоколом и может снова привести к задержкам в работе по рассмотрению докладов. Работа Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека заслуживает высокой оценки, и ему должны выделяться достаточные ресурсы.

21. **Г-жа Вакер** (наблюдатель от Европейского союза) говорит, что ее делегация поддерживает принятое недавно замечание общего порядка об обязательствах государств в контексте предпринимательской деятельности и согласна с тем, что государствам-участникам следует обеспечить, чтобы такая деятельность соответствовала положениям Пакта об экономических, социальных и культурных правах. Следует поощрять коммерческие предприятия к принятию мер по предотвращению нарушений этих прав, а в тех случаях, когда такие нарушения имеют место, — по обеспечению доступа пострадавших к эффективным средствам правовой защиты.

22. Европейский союз высоко оценивает шаги, предпринятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в целях разработки надлежащих методов оперативной деятельности, и с удовлетворением отмечает, что отставание от графика рассмотрения докладов было ликвидировано. Оратор просит предоставить дополнительную информацию о мерах по обеспечению своевременности

представления докладов государствами и о будущих действиях, позволяющих решить проблему задержек с рассмотрением представленных докладов.

23. **Г-н Риос Санчес** (Мексика) говорит, что правительство Мексики признательно Комитету за помощь в решении вопроса о переносе сроков рассмотрения ее пятого и шестого периодических докладов, необходимость которого была обусловлена объявлением чрезвычайного положения в связи с землетрясениями, которые произошли в сентябре 2017 года. Мексика рассчитывает, что рассмотрение этих докладов будет завершено после установления новых сроков. Кроме того, правительство его страны желает подтвердить свое твердое намерение и готовность продолжать работу по обеспечению уважения экономических, социальных и культурных прав и по выполнению рекомендаций Комитета.

24. **Г-жа Мхванази** (Южная Африка) говорит, что Южная Африка удовлетворена деятельностью договорных органов по разработке замечаний общего порядка и принимает к сведению замечание общего порядка № 24 (2017), однако при этом она разочарована тем, что в нем нет никаких упоминаний о разработке юридически обязательного документа, касающегося деятельности транснациональных корпораций и коммерческих предприятий в аспекте прав человека. Также вызывает разочарование то, что, принимая это замечание общего порядка, Комитет ориентировался исключительно на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые не соответствуют даже минимальным стандартам. Ее делегация хотела бы узнать мнение Председателя по вопросу об отражении права на развитие в Пакте путем принятия протокола с поправками к нему.

25. **Г-н Кашаев** (Российская Федерация) говорит, что его страна придает большое значение работе Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Несмотря на то, что на Всемирной конференции по правам человека был провозглашен принцип равной важности всех категорий прав человека, на международных форумах по правам человека традиционно отдается предпочтение рассмотрению проблематики гражданских и политических прав, тогда как экономическим, социальным и культурным правам не уделяется должного внимания. Благодаря беспристрастности и добросовестному отношению к работе Комитет способен оказывать бесценную помощь государствам в их работе по предотвращению нежелательных событий и сведению к минимуму их негативных последствий.

26. В сентябре 2017 года Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Российской Федерации о ее деятельности по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Прошедшие обсуждения с экспертами были конструктивными и открытыми, и российская делегация представила информацию по всему спектру вопросов, охваченных этим соглашением. Российские власти в настоящее время изучают заключительные замечания Комитета в целях их учета в будущей работе.

27. **Г-жа Мучу** (Марокко) говорит, что ущемление экономических, социальных и культурных прав людей лежит в основе многих из наиболее острых проблем в области прав человека во всем мире. Комитет заслуживает благодарности за проведение информационных совещаний по тематическим вопросам с участием ключевых заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества, и за подготовку замечаний общего порядка о праве на науку, праве на землю, а также об экономических, социальных и культурных правах. Она просит предоставить дополнительную информацию о проводимых Комитетом обсуждениях, касающихся методов его работы и в первую очередь – подготовки перечней вопросов.

28. **Г-жа Браш Гомиш** (Председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам), отвечая наблюдателю от Европейского союза, говорит, что ее Комитет желает продолжать работать с государствами, не представляющими доклады, и с государствами с просроченными периодическими докладами. То, что некоторые государства откликнулись на призыв к возобновлению диалога с Комитетом и согласились представить доклады в ближайшем будущем, обнадеживает. Хотя ранее существовавшая проблема отставания от графика рассмотрения докладов была решена эффективно, в случае недостаточности административных ресурсов в будущем Комитет может оказаться неспособен обеспечить своевременное рассмотрение всех докладов. Повторное возникновение этой проблемы может свести на нет успехи, достигнутые в рамках последующей деятельности в связи с осуществлением резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.

29. Что касается замечания общего порядка № 24 об обязательствах государств в контексте предпринимательской деятельности, то она говорит, что общие замечания относятся к правам, элементам прав и условиям, которые необходимы для реализации тех или иных прав, а разработка юридически обязательного документа представляет собой отдельный вопрос. Мандат ее Комитета заключается в толковании

положений Пакта с учетом происходящих в мире изменений и в подготовке соответствующих рекомендаций для государств. В замечании общего порядка № 24 содержится раздел, в котором подробно рассматривается проблематика нарушений прав человека и средств правовой защиты.

30. Далее оратор говорит, что вопрос о конкретной помощи Комитета государствам является предметом постоянного диалога. Комитет внедрил процедуры последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями, поскольку проведение регулярных обсуждений предпочтительно по сравнению с обычным регламентом, при котором они проводятся лишь раз в пять лет. Комитет готов оказывать помощь государствам на протяжении всего отчетного периода и поддерживать с ними непрерывный диалог при возникновении неотложных вопросов.

31. Комитет приступит к работе над замечанием общего порядка о праве на науку, которое должно послужить ориентиром для Третьего Комитета, государств-членов и других заинтересованных сторон. Подготовка замечания общего порядка о праве на землю в настоящее время находится на стадии внутреннего обсуждения. Что касается работы с перечнем вопросов, предшествующей представлению докладов, то Комитет планирует пересмотреть этот перечень, с тем чтобы уменьшить отчетную нагрузку на государства, и эта мера позволит вести с государствами более целенаправленный диалог по приоритетным вопросам.

32. **Г-н Хок** (Новая Зеландия), выступая также от имени, Австралии, Исландии, Канады и Норвегии, говорит, что для достижения целевого показателя 18 цели 17 в области устойчивого развития требуется, чтобы государства-члены дезагрегировали представляемые ими данные по инвалидности; однако это требование не выполняется. Для обеспечения надлежащего дезагрегирования данных по инвалидности Статистическому отделу Организации Объединенных Наций, национальным статистическим ведомствам и Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения целей в области устойчивого развития следует пользоваться кратким перечнем вопросов об инвалидности, который был разработан Вашингтонской группой. Задержки с началом использования этого инструмента могут иметь негативные последствия для деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

33. Женщины-инвалиды и девочки-инвалиды сталкиваются с перекрестными формами дискриминации, что ограничивает их возможности в плане по-

лучения услуг в таких сферах, как образование, трудоустройство, здравоохранение и правосудие. Это также мешает им добиться самостоятельности. В статье 19 Конвенции о правах инвалидов закреплено право всех инвалидов на самостоятельный образ жизни, и государства-участники должны защищать это право путем предоставления инвалидам возможности выбирать свое место жительства и решать, с кем проживать. Государства также должны обеспечивать, чтобы инвалиды имели доступ к услугам, оказываемым на дому и по месту жительства, и к иным вспомогательным услугам на базе местного сообщества. Выполнение рекомендаций, содержащихся в замечании общего порядка № 5 (1994) Комитета, которое касается лиц с какой-либо формой инвалидности, может затруднить осуществление статьи 19.

34. Для полного устранения ограничений в плане доступа к структурам Организации Объединенных Наций необходимо предпринять ряд дальнейших шагов. Следует обеспечить, чтобы информация и важные документы были доступны для всех, и официальные доклады должны излагаться простым языком и публиковаться в удобном для чтения формате.

35. **Г-н Аласим** (Саудовская Аравия) говорит, что женщины в Саудовской Аравии обладают всеми правами и пользуются всеми преимуществами, связанными с равенством полов. В исламских юридических текстах запрещается угнетение женщин, и, согласно этим текстам, женщинам отводится надлежащее место в обществе. В последнее время положение женщин в Саудовской Аравии улучшилось. Это произошло благодаря политике правительства, в результате которой для женщин открылись новые возможности в сферах образования, занятости и экономики; также были сняты ограничения на коммерческую деятельность женщин. В Саудовской Аравии женщины играют заметную роль в таких областях, как культура, медицина и средства массовой информации, а также возглавляют ряд неправительственных организаций. На женщин приходится 20 процентов членского состава Совета шуры, и они имеют право избирать и быть избранными при проведении муниципальных выборов. Недавно саудовские женщины были наделены правом на вождение автотранспортных средств.

36. Саудовская Аравия придает большое значение вопросам семьи и, в частности, вопросам детей. Исполнительное постановление о защите детей классифицирует сексуальные домогательства и эксплуатацию детей как жестокое обращение или халатное отношение к заботе о детях. Для получения сообщений

о сексуальной эксплуатации была создана круглосуточная «горячая линия», и для принятия мер в связи со случаями насилия и эксплуатации в отношении детей было создано подразделение быстрого реагирования. На международном уровне Саудовская Аравия организует проведение практикумов и лекций в целях информирования детей об опасности домогательств и о том, как следует поступать, столкнувшись с домогательствами. Его страна ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и принимает участие в работе Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по организации образовательных и учебных программ по вопросам защиты детей.

37. **Г-н Джоши** (Индия) говорит, что его страна признает, что залогом обеспечения реализации прав человека являются национальная ответственность и собственные усилия государств. При рассмотрении вопросов, касающихся прав человека, следует руководствоваться принципами справедливости и равенства, объективности, уважения национального суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательства во внутренние дела государств, неизбирательности и транспарентности. Совет по правам человека, договорные органы, мандатарии специальных процедур и УВКПЧ не должны занимать конфронтационных позиций, а должны сосредоточивать усилия на достижении желаемых результатов на основе диалога и наращивания потенциала.

38. Индия обладает плюралистической и светской культурой, и в стране функционируют независимая судебная система, комиссии по мониторингу положения в области прав человека, свободная пресса и активное гражданское общество. Для оказания помощи наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения создана система антидискриминационных мер. В 2017 году в рамках универсального периодического обзора Индия представила свой третий доклад о результатах деятельности в области прав человека и в добровольном порядке провела обзор хода осуществления целей в области устойчивого развития на национальном уровне. Вместо того, чтобы указывать на кого-то пальцем и пытаться пристыдить, что контрпродуктивно и зачастую имеет политизированную подоплеку, лучше культивировать дух сотрудничества, который совершенно необходим для повышения результативности усилий по поощрению и защите прав человека во всем мире.

39. **Г-н Кашаев** (Российская Федерация) говорит, что в Венской декларации и Программе действий со-

блюдение принципа международного сотрудничества справедливо признается залогом успеха в деле поощрения и защиты прав человека и что сейчас, как никогда, необходимо предпринять усилия, чтобы сделать соблюдение этого принципа главным императивом в деятельности правозащитных органов системы Организации Объединенных Наций.

40. Некоторые государства все чаще прибегают к правоохранительной риторике для обоснования неприемлемых методов достижения политических и экономических целей, вмешательства во внутренние дела суверенных государств, односторонних мер принуждения и применения силы. Предпринимаются попытки произвольного толкования международных обязательств государств, и выдвигаются идеи о реорганизации работы Организации Объединенных Наций и ее учреждений, противоречащие межправительственной природе Организации и принципу суверенного равенства государств. Реформы подразделений Секретариата, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, зачастую проводятся без согласования с государствами и без их согласия.

41. Нельзя допустить дальнейшей политизации работы Третьего комитета и Совета по правам человека, и они не должны находиться в оппозиции друг к другу. Вместо этого следует сосредоточить внимание на обмене национальным опытом в деле поощрения и защиты прав человека, а также следует позаботиться об укреплении принципа равного отношения ко всем категориям прав.

42. Российская Федерация традиционно придает большое значение сотрудничеству с договорными органами, основная функция которых – оказание помощи государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств. Универсальные стандарты в области прав человека должны применяться с поправкой на цивилизационные, религиозные, культурные и исторические особенности каждой страны. К сожалению, комитеты зачастую выходят за рамки своих полномочий, дублируют работу других комитетов и демонстрируют однобокость суждений, проявляющуюся в стремлении популяризировать спорные концепции, которые не находят поддержки у большинства государств. Что касается большого числа нерешенных проблем в области повышения эффективности деятельности договорных органов, то нельзя допускать выхода из соглашений (достигнутых в рамках межправительственного процесса Генеральной Ассамблеи и закрепленных в резолю-

ции 68/268 Генеральной Ассамблеи), которые касаются укрепления и повышения эффективности системы договорных органов по правам человека.

43. *Г-жа Касаи (Венгрия), заместитель Председателя, занимает место Председателя.*

44. **Г-жа Савитри** (Индонезия) говорит, что ее страна готова продолжать конструктивное взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. Чтобы решить проблему дублирования работы, присущую деятельности договорных органов по правам человека, этим органам следует подходить к выполнению своих мандатов комплексно и в соответствии со своими сильными сторонами и областями компетенции. Как государство-участник конвенций по правам человека Индонезия продолжает сотрудничать с договорными органами по правам человека в рамках выполнения своих обязательств. Недавно она представила свой первоначальный доклад об осуществлении Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также выступила с докладом и провела обсуждение по вопросу о прогрессе, достигнутом Индонезией в области прав человека, в ходе третьего цикла универсального периодического обзора. Индонезия признательна Специальному докладчику по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья и Специальному докладчику по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте за их визиты.

45. Индонезия решительно выступает за полное осуществление Венской декларации и Программы действий и продолжает предпринимать усилия, направленные на то, чтобы выполнение ею своих правозащитных обязательств подтверждалось реальными действиями. Ее национальный план действий в области прав человека предусматривает принятие конкретных мер по обеспечению реализации всех прав человека и включает шесть стратегий, в каждой из которых особое внимание уделяется поощрению и защите прав инвалидов. В этом плане учтены принципы, закрепленные в различных национальных и глобальных стратегиях. Учитывая важность осуществления Венской декларации и Программы действий, Индонезия вновь призывает все страны продолжать обмениваться опытом и передовой практикой, а также предоставлять эффективную техническую поддержку тем странам, которые в ней нуждаются.

46. **Г-н Гохар** (Пакистан) говорит, что правительство его страны уделяет первоочередное внимание

усилиям, направленным на достижение взаимодополняющих целей в областях развития, реализации прав человека и построения демократического общества. Приверженность Пакистана делу поощрения и защиты основных прав и свобод человека надежно закреплена в его Конституции, которая гарантирует право на жизнь и свободу, право на защиту от произвольного задержания, рабства и крепостного труда, право на защиту от ретроактивного или двойного наказания или самообвинения, право на неприкосновенность достоинства и личной жизни и право на свободу слова, передвижения, ассоциации и собраний. Пакистан участвует в семи основных международных договорах по правам человека и в двух факультативных протоколах. Защита прав человека является неотъемлемой частью его стратегии в области развития, и в стране принят комплексный пакет политических и законодательных мер, охватывающих весь спектр вопросов, касающихся прав человека. Что касается вопроса о расширении прав и возможностей женщин, то проводятся значимые законодательные и политические реформы, в том числе реформа законодательства, относящегося к борьбе с изнасилованиями, убийствами, совершаемыми в защиту чести, практикой принудительных браков, домогательствами по месту работы и преступлениями с применением кислоты. Также принимаются законодательные и административные меры, направленные на обеспечение защиты прав меньшинств и предупреждение извращения смысла законов о богохульстве и их противоправного применения. Одной из приоритетных задач правительства является защита меньшинств. В этой связи в интересах удовлетворения особых потребностей меньшинств и поощрения межрелигиозного диалога и взаимопонимания было создано Министерство по делам религий и межконфессиональной гармонии. В качестве дополнительных гарантов обеспечения защиты прав человека выступают независимая судебная система, свободные СМИ и активное гражданское общество.

47. **Г-н Яременко** (Украина) говорит, что его страна по-прежнему полностью привержена обеспечению соблюдения основных прав и свобод человека в соответствии с международными стандартами, принятыми в этой области. Несмотря на продолжающуюся иностранную агрессию, Украина продолжает идти по пути всеобъемлющих реформ, в том числе реформ в области защиты прав человека. Осуществление национальной стратегии в области защиты прав человека и соответствующего плана действий на период до 2020 года продолжается под пристальным вниманием со стороны Уполномоченного Украины по правам человека и представителей развитой сети организаций гражданского общества. В

качестве кандидата в члены Совета по правам человека на период 2018–2020 годов Украина строго выполняет свои международные обязательства и обязанности, вытекающие из норм международного права, касающихся прав человека, и тесно сотрудничает с Советом и механизмами по наблюдению за положением в области прав человека. С 2006 года, в котором правительство направило постоянное приглашение всем мандатариям тематических специальных процедур Совета, Украину посетили восемь мандатариев.

48. УВКПЧ и Миссия по наблюдению за положением в области прав человека на Украине в значительной мере способствуют подготовке беспристрастных докладов о сложной ситуации в области прав человека в стране, первопричиной которой являются агрессия Российской Федерации и нарушение агрессором суверенитета и территориальной целостности Украины. Его делегация отмечает колоссальные усилия УВКПЧ, направленные на подготовку специального тематического доклада по вопросу о положении в области прав человека во временно оккупированных Автономной Республике Крым и городе Севастополе в соответствии с резолюцией 71/205 Генеральной Ассамблеи. Несмотря на отказ в доступе на временно оккупированный украинский полуостров со стороны Российской Федерации, Миссии по наблюдению удалось найти надежные источники информации, позволяющие ей осуществлять мониторинг хорошего качества и сообщать о грубых нарушениях оккупационными властями норм международного права, касающихся прав человека, и норм международного гуманитарного права.

49. Оккупанты проводят последовательную политику дискриминации в отношении крымских татар и членов украинской общины, которые систематически страдают в результате жестокого обращения со стороны полиции, произвольных обысков и арестов, пыток и жестокого обращения, несправедливых судебных процессов и политически мотивированного судебного преследования и заключения в тюрьму и продолжают сталкиваться с серьезными ограничениями в плане реализации своего права на свободу слова, вероисповедания, собраний и ассоциации. Последним проявлением репрессивной политики Российской Федерации стало вынесение приговоров о тюремном заключении двух заместителей главы Меджлиса крымско-татарского народа на двухлетний и восьмилетний срок. В целях привлечения Российской Федерации к ответственности за акты дискриминации и терроризма Украина в соответствии с

Международной конвенцией о борьбе с финансированием терроризма возбудила дело в Международном Суде. Украина призывает Российскую Федерацию выполнять свои обязательства, вытекающие из соответствующего решения, вынесенного Судом в апреле 2017 года.

50. **Г-н Инуса** (Нигерия) говорит, что его страна продолжает последовательно защищать своих граждан от пыток и поощрять их права человека и основные свободы. Нигерия является стороной основных международных договоров по правам человека и участвует в разработке ключевых международных правозащитных стратегий и программ. Она учитывает основные принципы, относящиеся к правам человека, во всех аспектах своей национальной политики.

51. Деятельность по достижению целей внешней политики правительства Нигерии всегда сопровождается конкретными действиями на национальном уровне и информационно-пропагандистскими усилиями в рамках международных форумов. Например, в Нигерии принят национальный план действий в области прав человека, который призван служить «дорожной картой» для обеспечения эффективного выполнения обязательств по защите прав человека и общего улучшения ситуации в плане достижения полноценной реализации прав человека. Будучи привержена делу укрепления системы уголовного правосудия в соответствии с передовой международной практикой, Нигерия приняла законодательный акт, касающийся отправления уголовного правосудия, и учредила национальные комитеты по осуществлению реформы своих полицейских и тюремных властей и по вопросу о смертной казни. Нигерия укрепляет свою национальную систему координации гуманитарной деятельности в целях повышения ее эффективности и поощрения прав и защиты достоинства внутренне перемещенных лиц, которые оказались в этом положении в результате действий боевиков «Боко харам».

52. Нигерия готова принимать мандатариев специальных процедур, которые бы осуществляли пристальное наблюдение за ее политикой в области прав человека. В период с января по август 2016 года в рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека Нигерия приняла у себя Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц, Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия, Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая

детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми.

53. В рамках текущих операций по борьбе с терроризмом нигерийские военные строго соблюдают принципы международного гуманитарного права и нормы международного права, касающиеся прав человека. При штабе сил обороны был создан отдел по правам человека, который принимает жалобы и рассматривает дела, касающиеся действий военнослужащих, которые ведут к нарушению принципа уважения прав человека и достоинства граждан.

54. **Г-жа Ву Шао** (Китай) говорит, что ее правительство дает высокую оценку той положительной роли, которую играют международные соглашения по правам человека в деле поощрения и защиты прав человека, причем Китай является участником 26 таких соглашений. Он выполняет свои обязательства, которые вытекают из этих соглашений, путем интеграции соответствующих мер в национальное законодательство и государственные стратегии, а также подготавливает и представляет периодические доклады об осуществлении. Со времени возвращения Гонконга и Макао в состав Китая правительство активно поддерживает эти особые административные районы в плане выполнения ими своих договорных обязательств. В 2017 году Китай представил сводный доклад (объединяющий периодические доклады с четырнадцатого по семнадцатый) об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, доклад о последующей деятельности в связи с обзором Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и доклад о последующих мерах в связи с рассмотрением представленного Макао первоначального доклада по вопросу об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах.

55. Правительство ее страны поддерживает деятельность договорных органов, осуществляемую в рамках их соответствующих мандатов. По прошествии более чем трех лет после принятия резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, результаты деятельности по ее осуществлению все еще оставляют желать лучшего. Объявленные цели еще не достигнуты, и налицо такие проблемы, как неравномерность осуществления положений резолюции, отсутствие транспарентности и недостаточный учет мнений государств-участников. Меры по реформированию системы договорных органов должны содействовать конструктивному диалогу и сотрудничеству между договорными органами и государствами-

участниками, обеспечивать объективность и беспристрастность результатов работы договорных органов, а также не допускать применения политизированных и избирательных подходов. Ведущую роль в реформировании системы должны играть государства-участники, и правительственным докладам об осуществлении должно уделяться всестороннее внимание. В соответствии с духом соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций Китай приветствует участие представителей гражданского общества в работе договорных органов. Для формирования полноценного, объективного и непредвзятого мнения при проведении оценки результатов деятельности соответствующих государств-участников по осуществлению договорные органы должны проверять материалы, предоставляемые субъектами гражданского общества, на точность и достоверность содержащейся в них информации.

56. Поскольку система договорных органов основана на положениях различных международных договоров по правам человека, субъекты этой системы должны действовать в строгом соответствии с этими положениями. Замечания общего порядка, подготавливаемые договорными органами, должны соответствовать истинному духу договоров, и при их разработке следует избегать расширенного толкования положений договоров и не допускать возникновения дополнительного бремени для государств-участников. При подготовке замечаний общего порядка договорные органы должны запрашивать мнения всех заинтересованных сторон и в первую очередь мнения государств-участников.

57. **Г-н Кайинамура** (Руанда) говорит, что международное сообщество должно продолжать предпринимать усилия по обеспечению поощрения и защиты всех прав человека и по активизации усилий в этой области, в том числе путем создания необходимых механизмов борьбы с новыми проявлениями дискриминации, несправедливостью и противодействием полному осуществлению прав человека.

58. Конституция Руанды основывается на принципе равноправия и одинакового обращения применительно ко всем гражданам и лицам без исключения, и она содержит гарантии прав человека и основных и свобод. Руанда является государством-участником восьми основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицировала ряд факультативных протоколов, в том числе протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, и она своевременно

представляет доклады в соответствии с действующими требованиями. Руанда направила постоянные приглашения всем мандатариям специальных процедур, и ряд мандатариев посетили страну.

59. В целом задача поощрения и защиты прав человека возложена на Национальную комиссию по правам человека. Кроме того, в Руанде созданы такие основные институты по защите прав человека, как Комиссия по делам детей, Совет по делам инвалидов и Совет по вопросам управления, который занимается поощрением благого управления и созданием благоприятных условий для деятельности субъектов гражданского общества и средств массовой информации. Гражданское общество играет активную роль в оказании помощи жертвам нарушений прав человека, определении политического курса правительства, укреплении культуры подотчетности и трансформации общественного мнения путем повышения уровня осведомленности населения. Независимые судебные органы и Канцелярия Омбудсмана осуществляют широкий спектр мер, призванных гарантировать конституционные права всех граждан.

60. Руанда привержена делу обеспечения уважения прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, и по-прежнему готова продолжать сотрудничество с основными органами Организации Объединенных Наций по правам человека.

61. **Г-н Ислам** (Бангладеш) говорит, что, несмотря на впечатляющие достижения в области социально-экономического развития во всем мире, миллионы людей по-прежнему лишены своих основных прав. Защита прав человека и основных свобод в Бангладеш обеспечивается конституционными и законодательными актами и специальными законами, которые касаются защиты прав женщин, детей, меньшинств и других уязвимых групп. В качестве действующего члена Совета по правам человека Бангладеш сотрудничает с другими государствами в областях поощрения прав человека и осуществления приглашений по правам человека. Его страна также представила свою кандидатуру для избрания в состав Совета на период 2019–2021 годов.

62. В рамках деятельности по обеспечению уважения прав человека должны учитываться особенности каждой конкретной страны. Универсальный периодический обзор стал эффективным инструментом содействия усилиям в области защиты прав человека и основных свобод. В июне 2017 года в Бангладеш был успешно завершен третий цикл обзора, и страна согласилась со значительным числом вынесенных рекомендаций.

63. В течение последних двух месяцев вблизи восточной границы Бангладеш разворачиваются события, ставшие причиной беспрецедентной гуманитарной катастрофы. В результате продолжающихся зверств, совершаемых в отношении мусульман в северной части штата Ракхайн, Мьянма, более полу-миллиона насильственно перемещенных граждан Мьянмы бежали в Бангладеш. Правительство его страны, насколько это возможно, предоставляет им гуманитарную помощь, но такая помощь не может быть долгосрочным и устойчивым решением проблемы. Необходимо устранить коренную причину этой проблемы, а именно практику поражения в правах, дискриминации и изоляции людей по признаку этнической принадлежности, которая представляет собой нарушение прав человека. Международное сообщество должно обеспечить осуществление основных прав человека этих людей, включая их право на возвращение в места своего проживания в Мьянме при соблюдении условий защищенности, безопасности, свободы и уважения человеческого достоинства.

64. **Г-н Бенарбия** (Алжир) говорит, что в Алжире права человека гарантированы Конституцией, и в стране реализуется национальный план по обеспечению защиты этих прав. В стране завершена реформа судебной системы, и в настоящее время проводится оценка эффективности мер, принятых в областях образования, здравоохранения и социальной защиты населения. В 2016 году была одобрена конституционная поправка, предусматривающая усиление защиты прав человека. После принятия органического закона о повышении уровня представленности женщин в выборных органах на местном и национальном уровнях доля женщин-парламентариев увеличилась до 31,6 процента, причем этот показатель выше, чем в любой другой стране региона Северной Африки и Ближнего Востока. В законодательстве был осуществлен и ряд других преобразований. Например, был принят закон об уголовной ответственности за насилие в отношении женщин.

65. Одно из наиболее важных достижений страны — это создание Национального совета по правам человека, который заменил Национальную комиссию по правам человека. Совет был официально учрежден в марте 2017 года в целях мониторинга и оценки положения в области прав человека в стране, и он уполномочен проводить расследования и принимать необходимые меры.

66. В заключение оратор говорит, что, хотя Алжир признателен за проведение универсального периодического обзора, он хотел бы подчеркнуть, что при

подготовке докладов и разработке договоров по правам человека следует проводить консультации с субъектами гражданского общества.

67. **Г-жа Гебрекидан** (Эритрея) говорит, что между категориями прав не существует никакой «иерархии», а это означает, что международное сообщество должно одинаково относиться к двум обсуждаемым пактам и рассматривать их как одинаково важные. Однако эффективное применение этого принципа по-прежнему проблематично для Организации Объединенных Наций, поскольку ресурсы, выделяемые на цели осуществления положений этих двух пактов, и их политическая поддержка остаются несбалансированными.

68. В целях улучшения положения в области прав человека государства должны воздерживаться от политизации и избирательности, и им следует ориентироваться на конструктивный подход к международному сотрудничеству. Основная ответственность за обеспечение защиты и поощрения прав человека всех лиц, находящихся на территории государств, лежит на национальных правительствах этих государств, тогда как договорные органы играют жизненно важную роль в переводе содержания конвенций по правам человека в плоскость практических мер и в оказании помощи государствам-членам в выполнении ими своих обязательств. В этой связи Эритрея призывает к осуществлению резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи, в которой предлагаются решения некоторых проблем, с которыми сталкиваются государства-члены при выполнении своих обязательств по представлению докладов. Международному сообществу следует работать над ликвидацией всех препятствий на пути к обеспечению полноценной реализации людьми всех прав человека, в том числе над решением проблем нищеты, нестабильности и необоснованных санкций, которые сильно ограничивают возможности людей в плане реализации их права на достойную жизнь в условиях мира. Также важно заботиться об укреплении национальных потенциалов, и Эритрея отдает должное усилиям Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), которые направлены на обеспечение профессиональной подготовки соответствующих кадров. В 2017 году в организованных УВКПЧ региональных учебных курсах для инструкторов приняли участие два представителя властных структур Эритреи.

69. **Г-жа Нгуен Фыонг Нга** (Вьетнам) говорит, что обязательным условием укрепления доверия между государствами-членами и обеспечения эффективной защиты и поощрения прав человека является диалог.

Единство в стремлении к достижению общих целей и обеспечение уважения многообразия являются ключом к успешному сотрудничеству в области прав человека.

70. Во Вьетнаме все государственные стратегии и программы в области социально-экономического развития ориентированы на удовлетворение нужд и интересов людей, поскольку именно люди являются целью и движущей силой национального развития. Повышение качества жизни уязвимых групп населения является одним из важных элементов стратегии социально-экономического развития правительства Вьетнама. Среди прочих инициатив Вьетнама в начале этого года при поддержке со стороны ряда партнеров Вьетнам организовал обсуждение за круглым столом по вопросу о последствиях изменения климата для детей. Вьетнам укрепил элементы своей правовой системы, относящиеся к защите и поощрению прав человека. Он осуществляет стратегию по реформированию судебной системы, провел пересмотр своего Уголовного кодекса и недавно принял ряд новых законодательных актов, касающихся таких вопросов, как религия и вероисповедание и юридическая помощь.

71. В заключение оратор говорит, что Вьетнам уже представил свой первый национальный доклад Комитету против пыток и в настоящее время занимается подготовкой доклада об осуществлении Конвенции о правах инвалидов.

72. **Г-жа Дидрикс** (Южная Африка) говорит, что ее делегация глубоко убеждена в необходимости осуществления руководящих принципов в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека. При этом она по-прежнему обеспокоена тем, что на договорные органы возлагается ответственность за осуществление Руководящих принципов по борьбе с запугиванием и репрессиями, поскольку это связано со значительным повышением рабочей нагрузки и поскольку разработка этих Руководящих принципов осуществлялась без проведения широких консультаций и межправительственных переговоров, и они не были согласованы с государствами.

73. Сохранение ситуации, при которой категории экономических, социальных и культурных прав отводится второстепенная роль по сравнению с гражданскими и политическими правами, противоречит принципу универсальности, неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека и основных свобод. О том, что ситуация именно такова, свидетельствует перекос в пользу категории

гражданских и политических прав в многочисленных резолюциях Организации Объединенных Наций. Как неоднократно подтверждалось, в том числе во многих докладах, представленных Комитету, отсутствие надлежащего внимания к вопросам осуществления экономических, социальных и культурных прав является одним из источников нестабильности и конфликтов во всем мире.

74. Для обеспечения стабильного прогресса в деле осуществления права на развитие необходимы эффективные национальные программы развития, а также справедливые экономические отношения и благоприятные экономические условия на международном уровне. Очевидно, что между эффективностью осуществления Венской декларации и Программы действий и успешной реализацией Повестки дня на период до 2030 года существует прямая связь, и тот факт, что прогресса в деле реализации права на развитие для всех не наблюдается, может лишь подорвать усилия по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

75. **Г-н Паудьял** (Непал) говорит, что универсальный периодический обзор представляет собой важный механизм коллегиальной оценки деятельности. Непал завершил свой второй цикл обзора в 2016 году и принял почти 80 процентов вынесенных рекомендаций. Только в одном 2017 году Непал направил приглашение посетить страну трем мандатариям специальных процедур, и при этом он добросовестно относится к своим обязательствам по представлению докладов договорным органам по правам человека. С 2014 года Непал представил несколько таких докладов.

76. В Непале права человека гарантированы Конституцией. Деятельность Национальной комиссии по правам человека Непала полностью соответствует принципам, касающимся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. Поэтому Международный координационный комитет национальных учреждений по поощрению и защите прав человека присвоил Комиссии статус учреждения категории «А». В целях осуществления международных договоров, участником которых является Непал, и обеспечения реализации прав, закрепленных в Конституции, правительство страны принимает всеохватные законодательные, институциональные, политические и административные меры. Кроме того, в Непале был разработан и осуществляется всеобъемлющий национальный план действий в области прав человека, который помогает учитывать проблематику прав человека в национальных стратегиях и планах развития.

77. Что касается обеспечения равенства полов, то в этой области удалось добиться существенного прогресса. По результатам недавних выборов доля женщин в местных органах власти достигла почти 50 процентов, а в парламенте — 30 процентов. В заключение оратор говорит, что в целях содействия работе Совета по правам человека и изучения опыта других государств Непал впервые представил свою кандидатуру для избрания в состав Совета по правам человека на период 2018–2020 годов.

78. **Г-н Жеменей** (Казахстан) говорит, что Казахстан относится к своим обязательствам очень серьезно и твердо намерен и далее совершенствовать свою национальную систему защиты прав человека, о чем свидетельствует тот факт, что ни один из его докладов для комитетов Организации Объединенных Наций по правам человека не был просрочен. В 2017 году Казахстан представил два доклада и осуществляет последующую деятельность в связи с заключительными замечаниями ряда комитетов, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Он также направил постоянные приглашения мандатариям специальных процедур.

79. Хотя его делегация признает важный вклад договорных органов в дело защиты и поощрения прав человека и основных свобод и ценит их усилия по повышению качества их работы в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи, она выражает озабоченность по поводу методов их функционирования. В частности, неперенным условием надлежащего выполнения договорными органами своих обязанностей является независимость и беспристрастность их членов. Кроме того, заключительные замечания договорных органов должны более полно отражать содержание диалога, который ведется на этапе обзора, и каждый комитет должен быть сосредоточен на выполнении своего собственного мандата по осуществлению соответствующей Конвенции. Многоязычие и равновесность всех шести официальных языков также имеют важное значение для эффективного функционирования системы договорных органов.

80. **Г-жа Сулама** (Буркина-Фасо) говорит, что успех в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года в значительной степени зависит от уважения прав человека. Поэтому Буркина-Фасо ставит права человека в центр своей политики в области развития, и в стране созданы надлежащие правовые и институциональные механизмы. Кроме того, ее правительство приняло ряд стратегических документов, включая национальную политику в области прав человека и поощрения гражданской ответствен-

ности, что позволяет достичь значительного прогресса в области защиты прав человека. В целях поощрения прав человека в стране принимаются соответствующие законодательные меры. Например, были приняты закон, согласно которому Национальная комиссия по правам человека наделяется административной и финансовой самостоятельностью и обретает независимость действий, а также указ об учреждении национального наблюдательного центра по предотвращению и урегулированию общественных конфликтов, создание которого является ответом на потребность в устранении проблем, обусловленных многочисленными нарушениями прав человека, которые происходят в результате таких повторяющихся конфликтов.

81. Осуществляется национальный план действий по выполнению рекомендаций договорных органов и рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора, и среднесрочный доклад указывает на то, что многие из этих рекомендаций выполняются, а это убедительно свидетельствует об улучшении положения в области прав человека в стране.

82. В связи с возобновлением террористических нападений, ростом радикальных настроений и расширением проявлений насильственного экстремизма в настоящее время правительство страны принимает меры к тому, чтобы все граждане могли без какой-либо дискриминации осуществлять свои права человека, и с этой целью оно подписало соглашения о сотрудничестве в области прав человека с соседними странами, что позволит ему использовать их опыт.

83. **Г-жа Чифвайла** (Замбия) говорит, что государства несут индивидуальную и коллективную ответственность за создание условий, при которых обеспечиваются поощрение, защита и уважение прав человека. Замбия создала ряд учреждений по решению проблем в области прав человека, в том числе Комиссию по правам человека для расследования нарушений прав человека и разработки мер по предупреждению злоупотреблений в области прав человека и входящие в полицейские структуры центры по оказанию помощи жертвам, действующие почти во всех районах страны и занимающиеся рассмотрением случаев нарушения прав человека, причем в своей деятельности эти центры уделяют особое внимание работе с женщинами и детьми.

84. В 2015 году Замбия приняла закон о гендерном равенстве и о правах женщин, тем самым претворив в жизнь соответствующие положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении

женщин. Кроме того, в Замбии недавно был проведен референдум по вопросу о внесении поправок в Конституцию в целях пересмотра Билля о правах и включения в него положений о гражданских и политических правах; экономических, социальных, культурных и экологических правах; правах, относящихся к браку и семье; и правах пожилых лиц, инвалидов, детей и молодежи. Хотя референдум и не набрал необходимого количества голосов, правительство Замбии будет и впредь прилагать усилия к тому, чтобы добиться включения этих прав в Билль о правах.

85. **Г-жа Шахин** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что Объединенные Арабские Эмираты неустанно прилагают усилия к тому, чтобы обеспечить защиту прав и достоинства инвалидов, и в целях оказания инвалидам моральной поддержки недавно было решено обращаться к ним как к «людям, исполненным решимости». Руководство страны рассматривает инвалидность как принадлежность к социальной группе лиц, неспособных добиваться успехов в жизни, и в связи с этим в 2017 году началось осуществление национальной стратегии по расширению прав и возможностей членов этой социальной группы и по созданию для них благоприятных условий и формированию инклюзивного общества, а также по обеспечению гарантий достойной жизни для них.

86. Правительство признает важность работающих по контракту трудящихся-мигрантов для экономического развития страны и привержено делу защиты их прав, с тем чтобы трудящиеся-мигранты могли пользоваться всеми преимуществами, связанными с проживанием в Объединенных Арабских Эмиратах. Правительство принимает меры, направленные на защиту интересов трудящихся-мигрантов. Например, обеспечивается повышение гибкости и свободы механизмов рынка труда, равновесие договорных отношений между работодателями и работниками и совершенствование инструментов регулирования. В связи с этим в 2017 году в стране был принят законодательный акт, который свидетельствует о приверженности правительства принципу верховенства права и приводит национальное законодательство в соответствие с международными трудовыми нормами.

87. **Г-н Михайлли** (Азербайджан) говорит, что не следует отдавать предпочтения проблематике гражданских и политических прав в ущерб решению вопросов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, и любое обсуждение проблематики прав человека должно проходить в духе сотру-

дничества. Азербайджан является одним из основателей Совета по правам человека и высоко ценит вклад Совета в дело поощрения и защиты прав человека. Механизм универсального периодического обзора обеспечивает беспристрастное отношение ко всем государствам, и необходимо обеспечивать сохранение его уникальности. При этом в рамках Совета следует поощрять культуру, основанную на принципах неизбирательности и конструктивного диалога.

88. Азербайджан присоединился почти ко всем основным договорам в области прав человека и прилагает усилия по приведению своего законодательства в соответствие с их положениями. В 2013 году он завершил второй цикл универсального периодического обзора и принял практически все из вынесенных рекомендаций. Азербайджан также направил постоянные приглашения мандатариям специальных процедур. Его страна серьезно относится к своим обязательствам по подготовке докладов и входит в число тех 34 государств, у которых нет ни одного просроченного доклада договорным органам.

89. **Г-н Расули** (Афганистан) говорит, что как страна, страдающая от международного терроризма в течение последних сорока лет, Афганистан обладает истинным пониманием того, насколько ценны мир, безопасность, права человека и основные свободы. После падения режима «Талибана» в 2001 году поощрение и защита прав человека стали первоочередным приоритетом правительства и народа Афганистана.

90. Его страна добилась значительных успехов во всех областях социально-экономического развития, и женщины и девочки входят в число основных бенефициаров достигнутых результатов. Многие женщины занимают политические должности, что свидетельствует о расширении их участия в принятии решений. Кроме того, Афганистан приступил к реализации национального плана действий по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, касающейся женщин, мира и безопасности.

91. В соответствии со своими международными обязательствами правительство Афганистана укрепляет механизмы демократической подотчетности, благого управления и верховенства права. Кроме того, оно занимается реформированием судебной системы и всех правоохранительных учреждений, в том числе путем принятия конкретных мер по расширению доступа к правосудию для всех граждан страны. Одно из ключевых достижений Афганистана — это принятие нового Уголовного кодекса, который содержит статьи, касающиеся таких пре-

ступлений, как сексуальные домогательства, торговля людьми и преступления против человечности. Кроме того, Афганистан ратифицировал Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и разработал национальные планы действий по решению ряда проблем, в том числе проблем, связанных с детскими браками. При этом Афганистан в полной мере осознает трудности, которые ему предстоит преодолеть на фоне его социально-экономических реалий и борьбы с международным терроризмом. Вместе с тем в Афганистане постепенно строится общество, в котором обеспечивается защита основных свобод для всех.

92. **Г-н Сухээ** (Монголия) говорит, что его страна последовательно поддерживает работу мандатариев специальных процедур путем выполнения их рекомендаций и предоставления им информации о последующей деятельности в связи с их рекомендациями. Она также своевременно представила свои национальные доклады в рамках универсального периодического обзора соответственно в 2010 и 2015 годах. После завершения первого обзора Монголия приняла национальный план действий по выполнению рекомендаций и добилась значительных успехов в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе посредством проведения реформ судебной и правовой систем. Эти реформы осуществляются под руководством государственных властей, и в них участвуют все заинтересованные стороны, в том числе неправительственные организации. В апреле 2016 года правительство Монголии приняло национальный план действий по выполнению 150 рекомендаций, вынесенных по результатам второго цикла обзора.

93. Помимо ратификации ряда конвенций и других соглашений парламент в 2015 и 2016 годах принял законы о борьбе с семейно-бытовым насилием, о правах ребенка, о защите детей и о правах инвалидов, и все эти законы включают положения соответствующих международных договоров, к которым присоединилась Монголия.

Заявления, сделанные в порядке осуществления права на ответ

94. **Г-н Кашаев** (Российская Федерация), выступая в порядке осуществления права на ответ, говорит, что необоснованные утверждения Украины, касающиеся Российских территориальных образований, а именно Республики Крым и города Севастополя, опровергает тот факт, что эти территории стали частью Российской Федерации в результате свободного и демократического волеизъявления граждан

полуострова. Российская Федерация выполняет все свои международные правозащитные обязательства на всех своих территориях, в том числе в Крыму и Севастополе. Крымские татары и лица других национальностей пользуются своими правами наравне с жителями не только всего полуострова, но и всей Российской Федерации.

95. **Г-жа Тинн** (Мьянма) говорит, что министр Канцелярии государственного советника Мьянмы недавно посетил Бангладеш в связи с проблемой перемещенных лиц в пограничных районах двух государств. В результате этого визита и на основе соглашения от 1993 года между двумя странами власти Мьянмы и Бангладеш договорились создать рабочую группу по вопросу о добровольном и безопасном возвращении перемещенных лиц в места их проживания без ущерба для их человеческого достоинства. В целях развития дальнейшего сотрудничества по этому направлению также запланирован визит министра внутренних дел Бангладеш в Мьянму. Сейчас, когда существует насущная необходимость в добросовестном сотрудничестве, неконструктивные комментарии и конфронтационный тон выступления представителя Бангладеш неуместны. Однако Мьянма будет продолжать действовать в духе добрососедских отношений и сотрудничать со всеми региональными и международными партнерами в целях решения проблемы перемещенных лиц.

96. 12 Октября 2017 года государственный советник объявил о создании механизма под названием «Общество по оказанию гуманитарной помощи, расселению и развитию в Ракхайне», который предназначен для обеспечения развития штата Ракхайн и осуществления проектов во всех секторах. Цель программы действий в рамках этого механизма – достижение практических и последовательных результатов в работе по обеспечению мира и процветания в штате Ракхайн. Помимо прочих заинтересованных сторон правительство предложило участвовать в развитии штата Ракхайн всем гражданам, неправительственным организациям и организациям гражданского общества, а также лидерам деловых кругов.

97. **Г-н Яременко** (Украина) говорит, что так называемое «соглашение» о присоединении Крыма и города Севастополя было подписано российским гражданином, российским президентом, а с точки зрения права – это нонсенс. Российская армия начала оккупацию территории Крыма 20 февраля 2014 года, и менее чем через месяц после этого был проведен так называемый «референдум». Он спрашивает, как можно считать свободным и демократическим какой бы то ни было референдум, который проводится под дулом автомата.

98. Кроме того, его делегация глубоко обеспокоена положением в области прав человека в России. В России проводятся жесткие политические репрессии во всех сферах, в том числе в отношении средств массовой информации и представителей политической оппозиции. Многие российские политики бежали в другие страны, например в Украину. К сожалению, некоторые из них были убиты, и, согласно результатам проведенных Украиной расследований, следы этих убийств ведут в Россию.

Заседание закрывается в 17 ч. 50 м.