



Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

E/1992/11
1º de abril de 1992
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

1992 IMPR. A. 11

APR 23 1992

1992/11/11

Período de sesiones sustantivo de 1992
29 de junio a 31 de julio de 1992

CUESTIONES DE COORDINACION

Informe sinóptico anual del Comité Administrativo de Coordinación correspondiente a 1991

Resumen

En el presente informe, preparado por el Comité Administrativo de Coordinación (CAC), se reseñan las actividades del CAC y de sus órganos subsidiarios en 1991. El informe consta de un prólogo del Secretario General, Presidente del CAC, y de tres secciones que versan sobre los diferentes aspectos de la labor del CAC.

La primera sección trata de las medidas adoptadas por el CAC respecto de las principales cuestiones sustantivas que recibieron prioridad durante 1991: desarrollo y cooperación económica internacional; las repercusiones de la reciente evolución de las relaciones Este-Oeste; la recuperación económica y el desarrollo de Africa; socorro y asistencia humanitarios y de emergencia; el medio ambiente y el desarrollo; y las actividades operacionales para el desarrollo. La segunda sección trata de las cuestiones financieras, administrativas y de personal. En la tercera sección del informe se abordan otros asuntos, inclusive las medidas adoptadas por el CAC respecto de las cuestiones programáticas; la aplicación de las conclusiones y recomendaciones de las Reuniones Conjuntas del Comité del Programa y la Coordinación (CPC) y el CAC; la coordinación de los sectores de minerales y energía; la prevención del SIDA y la lucha contra esta enfermedad, la fiscalización del uso indebido de drogas; el accidente de Chernobyl; la asistencia a Namibia; el cumplimiento de los compromisos contraídos en la Cumbre Mundial en favor de la Infancia; y el desarrollo industrial.

El informe también consta de cuatro anexos y una adición. Los anexos contienen listas de decisiones del CAC, informes y declaraciones presentados por el CAC a los organismos intergubernamentales, reuniones convocadas bajo

los auspicios del CAC y documentos publicados por el CAC en 1991. La adición contiene breves resúmenes de las actividades realizadas en 1991 por los órganos subsidiarios del CAC y por los órganos ad hoc convocados bajo sus auspicios.

En 1991, el CAC supervisó la marcha de la economía mundial e hizo hincapié en la necesidad de adoptar medidas en el plano internacional para estimular el crecimiento y el desarrollo. El CAC observó que el crecimiento en el decenio de 1990 dependería de la disponibilidad de recursos financieros y subrayó que era necesario encontrar una solución duradera a la crisis de la deuda. No se debía retrasar más el alivio de la deuda de los países más pobres. Se informó al CAC de la situación de la Ronda Uruguay de negociaciones comerciales multilaterales, y el CAC reiteró la importancia del multilateralismo para los asuntos económicos internacionales y para que la Ronda se concluyera con éxito. También se informó cabalmente al CAC de los preparativos para el octavo período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). El CAC también dedicó considerable atención a la aplicación de la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Cuarto Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y a las medidas complementarias de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados.

En 1991, el CAC examinó las repercusiones económicas y de otra índole de las transformaciones que se están produciendo en los países de Europa central y oriental y en la ex la Unión Soviética. El CAC se centró en el papel que podían desempeñar las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas para facilitar el proceso de cambio. El CAC opinó que se debía prestar atención inmediata a los problemas que se presentan a corto plazo. El CAC manifestó que los actuales montos de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) quizás no sean suficientes para satisfacer las necesidades de los países en desarrollo y los países en transición.

En 1991, el CAC examinó las principales iniciativas y medidas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas para aplicar el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, 1986-1990. Se informó al CAC sobre los mecanismos propuestos para el examen y evaluación definitivos del Programa y sobre la estructura y el esbozo propuestos del informe del Secretario General, y el CAC tomó nota de todo ello. El CAC acogió con beneplácito la aprobación por la Asamblea General de la resolución 46/151, en que figuraba el examen y evaluación definitivos del Programa de Acción y el Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Africa en el Decenio de 1990.

La provisión oportuna y eficaz de socorro y asistencia humanitarios y de emergencia siguió siendo una de las preocupaciones principales del CAC en 1991. El CAC aprobó una declaración expresando la máxima preocupación por el deterioro de la situación en el continente de Africa. En nombre de la totalidad del sistema de las Naciones Unidas, el Secretario General hizo un llamamiento a la comunidad internacional en mayo de 1991 para que apoyara las operaciones humanitarias y de socorro a fin de aliviar rápidamente el sufrimiento en Africa. El CAC acogió con agrado el nombramiento por el Secretario General de un Delegado Ejecutivo en el contexto del Programa Humanitario Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Iraq, Kuwait y

las zonas fronterizas entre el Iraq y Turquía y el Iraq y la República Islámica del Irán. El Delegado Ejecutivo informó al CAC de la situación en esos sectores y el CAC subrayó la urgencia que tenía que la comunidad internacional diera satisfacción a las necesidades de los refugiados y las personas desplazadas y reiteró el compromiso de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas de responder a esa crisis de modo eficaz y coordinado. En 1991, el CAC también examinó la capacidad del sistema de las Naciones Unidas de alerta temprana respecto de nuevas corrientes de refugiados y personas desplazadas.

En 1991, el CAC examinó varias cuestiones relacionadas con el medio ambiente, en particular los preparativos para la Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, que ha de celebrarse en 1992, el cambio climático, la desertificación y las consecuencias sobre el medio ambiente del accidente de Chernobyl y del conflicto entre Kuwait y el Iraq. El CAC recalcó que se debía reconocer que el medio ambiente era parte integrante del desarrollo sostenible y de las políticas sectoriales que se adoptaran al respecto. El CAC examinó la situación de los preparativos de la Conferencia y recibió informes sobre la marcha de los trabajos presentados por el Secretario General de la Conferencia en sus dos períodos ordinarios de sesiones. Los miembros del CAC reiteraron su firme compromiso en favor de la Conferencia y su apoyo a ésta. En los preparativos de la Conferencia se siguieron aprovechando los conocimientos y la experiencia de todo el sistema de las Naciones Unidas mediante grupos de trabajo establecidos sobre las cuestiones principales antes de celebrarse la Conferencia. El CAC también fue informado de las actividades y de los resultados de las deliberaciones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambios Climáticos y del Comité Intergubernamental de Negociación de una Convención General sobre los Cambios Climáticos.

Con respecto a las actividades operacionales para el desarrollo, el presente informe proporciona detalles sobre las actividades del CAC en 1991. El CAC ha centrado su atención en los esfuerzos para mejorar la coherencia, la eficacia en función de los costos y las repercusiones de las actividades operacionales. A ese respecto, la aplicación de la resolución 44/221 de la Asamblea General ha constituido una importante prioridad del CAC.

En 1991, se elaboró el primer informe del CAC sobre programas y recursos de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. También se revisó la clasificación de programas del CAC. La clasificación revisada, que el CAC aprobó y que se utilizará desde el 1º de enero de 1992, proporcionará el marco para la elaboración del próximo informe del CAC sobre programas y recursos, que se presentará al CPC, al Consejo Económico y Social y a la Asamblea General en 1993.

Con respecto a las cuestiones relativas al personal, que el CAC examinó en sus dos períodos ordinarios de sesiones, el CAC presentó declaraciones a la Comisión de Administración Pública Internacional (CAPI) y a la Asamblea General que se centraban en la necesidad de asegurar niveles competitivos de remuneración del personal del cuadro orgánico y categorías superiores y en la inestabilidad permanente de las condiciones de empleo en las organizaciones del régimen común de las Naciones Unidas. Se destacó que era necesario disponer de una capacidad de predicción en lo relativo a la gestión de las condiciones de servicio. El CAC consideró de alta prioridad prestar atención

al margen entre los sueldos de las Naciones Unidas y los del país utilizado en la comparación, y siguió manteniendo la opinión de que los congelamientos del ajuste por lugar de destino eran inaceptables e injustificables en un momento en que la administración pública utilizada en la comparación había reconocido que los sueldos de sus empleados no eran competitivos.

Con respecto a las cuestiones financieras, en 1991 el CAC se concentró en varias cuestiones técnicas y de carácter más general. La situación financiera de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas siguió siendo fuente de preocupación en 1991 y tuvo graves consecuencias en la planificación y ejecución de las actividades de los programas. Se reunieron estadísticas de todo el sistema sobre el cumplimiento de los compromisos de pago de los contribuyentes individuales, junto con datos sobre los efectos de los planes de incentivos y sanciones establecidos por algunas organizaciones para promover el cobro de las cuotas.

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. PRINCIPALES CUESTIONES SUSTANTIVAS EXAMINADAS POR EL COMITE ADMINISTRATIVO DE COORDINACION EN 1991	1 - 50	9
A. Desarrollo y cooperación económica internacional	1 - 6	9
B. Consecuencias de la reciente evolución de las relaciones Este-Oeste	7 - 10	10
C. Recuperación económica y desarrollo de Africa	11 - 17	11
D. Socorro y asistencia humanitarios y de emergencia	18 - 23	12
E. Medio ambiente y desarrollo	24 - 36	14
F. Actividades operacionales para el desarrollo	37 - 50	16
II. CUESTIONES FINANCIERAS, ADMINISTRATIVAS Y DE PERSONAL	51 - 66	20
A. Cuestiones de personal y cuestiones administrativas generales	51 - 58	20
B. Cuestiones financieras	59 - 66	22
III. OTROS ASUNTOS	67 - 106	24
A. Cuestiones relativas a los programas	68 - 78	24
B. Aplicación de las conclusiones y recomendaciones de las reuniones conjuntas del CPC y el CAC	79 - 82	26
C. Coordinación en los sectores mineral y energético	83 - 86	27
D. Otros temas examinados por el CAC	87 - 106	28

Anexos

I. Decisiones adoptadas por el Comité Administrativo de Coordinación en 1991	33
--	----

INDICE (continuación)

	<u>Página</u>
II. Informes, declaraciones y observaciones presentados por el Comité Administrativo de Coordinación a los órganos intergubernamentales en 1991	35
III. Reuniones convocadas bajo los auspicios del Comité Administrativo de Coordinación en 1991	36
IV. Documentos publicados por el Comité Administrativo de Coordinación en 1991	39

Lista de siglas

AOD	asistencia oficial para el desarrollo
CAC	Comité Administrativo de Coordinación
CAPI	Comisión de Administración Pública Internacional
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CCCA (FP)	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones Financieras y Presupuestarias)
CCCA (PER)	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones de Personal y Cuestiones Administrativas Generales)
CCCS (OPS)	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Actividades Operacionales)
CCCS (PROG)	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones de Programa)
COI	Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la UNESCO
CPC	Comité del Programa y de la Coordinación
DCI	Dependencia Común de Inspección
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMI	Fondo Monetario Internacional
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OIEA	Organismo Internacional de Energía Atómica
OMI	Organización Marítima Internacional
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PNUFID	Programa de las Naciones Unidas de Fiscalización Internacional de Drogas
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

I. PRINCIPALES CUESTIONES SUSTANTIVAS EXAMINADAS POR EL COMITE ADMINISTRATIVO DE COORDINACION EN 1991

A. Desarrollo y cooperación económica internacional

1. En 1991, el CAC siguió vigilando la situación de la economía mundial y examinando cuestiones de importancia fundamental para el desarrollo y la cooperación económica internacional. Se prestó particular atención a las perspectivas de los países en desarrollo. El CAC observó que la recuperación de la economía mundial seguía siendo frágil, lo que ponía de manifiesto la necesidad de adoptar medidas en el plano internacional para estimular el crecimiento y el desarrollo.

2. Durante 1991, se informó con regularidad al CAC sobre los preparativos del octavo período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. El CAC opinó que la reunión de la UNCTAD representaba una oportunidad para estimular el diálogo Norte-Sur y lograr avances genuinos respecto de una amplia gama de cuestiones económicas internacionales.

3. En 1991, también se informó con regularidad al CAC sobre la situación de las negociaciones de la Ronda Uruguay. Se hizo hincapié en la relevancia que tenía que las negociaciones comerciales concluyeran con éxito y el CAC volvió a poner de manifiesto la importancia fundamental del multilateralismo en los asuntos económicos internacionales. Una reducción de las medidas proteccionistas no sólo promovería el comercio sino que también aumentaría la eficiencia, reduciría los déficit gubernamentales y liberaría recursos para actividades más productivas.

4. De igual modo que en los años anteriores, el CAC examinó la cuestión de la deuda, respecto de la cual recibió información de la UNCTAD y de las instituciones financieras internacionales. Aun reconociendo que se habían logrado avances considerables en el marco de una estrategia internacional de la deuda en continua evolución, muchos miembros del CAC opinaron que se debía proporcionar alivio de la deuda a un número mayor de países que llevaban a cabo reestructuraciones, a fin de permitir la reanudación del crecimiento. No se podía retrasar por más tiempo el alivio de la deuda de los países más pobres. Las condiciones otorgadas recientemente a Egipto y Polonia debían aplicarse a otros países endeudados, siguiendo un criterio caso por caso.

5. El CAC reconoció que el crecimiento en el decenio de 1990 dependería de las políticas nacionales y también de la disponibilidad de recursos financieros, y a ese respecto acogió con beneplácito la propuesta del Secretario General de las Naciones Unidas de convocar una conferencia internacional sobre financiación del desarrollo.

6. En 1991, el CAC dedicó una atención considerable a la aplicación de la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Cuarto Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Las organizaciones consideraron que la Estrategia era un marco en el que podían inscribirse sus actividades de desarrollo y prometieron hacer esfuerzos ininterrumpidos para aumentar la coordinación a fin de que las organizaciones del sistema pudieran dar una contribución máxima al logro de los objetivos de la Estrategia. El CAC siguió recalcando que el desarrollo humano debía constituir el núcleo de los programas de crecimiento y

reducción de la pobreza. A la vez que acogió con agrado el surgimiento de un consenso sobre las estrategias de desarrollo, que incluía el reconocimiento de la función de las fuerzas del mercado; el CAC opinó que las cuestiones de justicia social y equidad debían seguir ocupando un lugar predominante en el programa de desarrollo internacional.

B. Consecuencias de la reciente evolución de las relaciones Este-Oeste

7. En 1991, el CAC siguió supervisando las repercusiones del cambio en las relaciones Este-Oeste. El CAC se mostró particularmente preocupado de las consecuencias económicas y de otra índole de esos cambios políticos repentinos y de amplio alcance. La transformación de las economías planificadas de los países de Europa central y oriental y de la ex Unión Soviética en economías de mercado pluralistas estaba teniendo amplios efectos, por conducto del comercio y la finanzas, sobre las relaciones entre el Este y el Oeste. Pero esas transformaciones también incidirán en otras zonas de la economía mundial. El CAC siguió preocupándose de la función de las organizaciones de las Naciones Unidas en la promoción del proceso de cambio.

8. El CAC examinó y debatió las reformas económicas que se están llevando a cabo en los países de Europa central y oriental y en la ex Unión Soviética. Las reformas previstas son prometedoras, y se espera que con el tiempo permitan un crecimiento económico considerable, aunque esto no se producirá a corto o mediano plazo. Sin embargo, la tarea de transformar una economía planificada en una economía orientada hacia el mercado es inmensa y requerirá tiempo y esfuerzos y la tolerancia de la población. También requerirá considerable asistencia exterior y acceso a los mercados de bienes y servicios de los países industrializados para aliviar la carga del ajuste y para establecer con firmeza la orientación hacia el mercado tan pronto como lo permitan las circunstancias.

9. Juzgando por los resultados obtenidos hasta ahora y por los graves problemas de transformación que surgirán más adelante, es improbable que la posición competitiva de esos países en el mercado mundial cambie considerablemente en un futuro próximo. Sin embargo, es indudable que a largo plazo la integración de estos países en el sistema de comercio multilateral comportará efectos beneficiosos.

10. El CAC opinó que se debía prestar atención inmediata a los problemas que se presentarían a corto plazo. Uno de los elementos en que se concentró la atención del CAC fue las repercusiones de esos cambios sobre la cooperación multilateral, en particular respecto de los países en desarrollo. El CAC siguió estando preocupado de que los niveles actuales de asistencia oficial para el desarrollo quizás no fueran suficientes para satisfacer las necesidades de los países en desarrollo y de los países de Europa central y oriental y la ex Unión Soviética. Además, se observó que los recursos de los organismos multilaterales, en particular el Banco Mundial, todavía no habían aumentado suficientemente como para poder mantener un nivel adecuado de préstamos a los países en desarrollo y para permitir al mismo tiempo obtener recursos para los países con economías en transición. Asimismo, el CAC observó que los países que llevaban a cabo reformas estaban utilizando una

cantidad de recursos del Fondo Monetario Internacional (FMI) mayor que la que habrían utilizado si no se hubieran producido las revoluciones que comenzaron en 1989. En la actualidad, es improbable que esa demanda a que están sometidos los recursos del Fondo impida la financiación de las cantidades que necesitan los otros miembros para equilibrar sus balanzas de pagos. Sin embargo, si se otorgaran a los países de Europa oriental y a los de la ex Unión Soviética préstamos considerables para el ajuste estructural, los recursos del Fondo no serían suficientes para satisfacer las necesidades legítimas de sus miembros. Esta cuestión requería ser examinada con la máxima atención por la comunidad internacional. A ese respecto, el CAC acogió con agrado el debate de alto nivel celebrado durante el segundo período ordinario de sesiones de 1991 del Consejo Económico y Social en relación con las repercusiones de la evolución reciente de las relaciones Este-Oeste sobre el crecimiento de la economía mundial, en particular sobre el crecimiento económico y el desarrollo de los países en desarrollo.

C. Recuperación económica y desarrollo de Africa

11. En 1991, el CAC examinó las principales iniciativas y medidas adoptadas por el sistema de las Naciones Unidas para aplicar el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, 1986-1990. Ese examen representó el inicio del proceso de examen definitivo del Programa de Acción por la Asamblea General en su 46º período de sesiones, y se llevó a cabo asimismo en respuesta a las decisiones recientes del Comité del Programa y de la Coordinación en que se expresaba preocupación por el deterioro de la situación económica de Africa y la necesidad de que el sistema de las Naciones Unidas prestara un apoyo sostenido a Africa. También se informó al CAC de los mecanismos propuestos del examen y evaluación definitivos del Programa de Acción y de la estructura y esbozo propuestos del informe del Secretario General sobre el examen y evaluación definitivos del Programa de Acción, de todo lo cual el CAC tomó nota.

12. El CAC opinó que el examen definitivo del Programa de Acción ofrecía otra oportunidad para reafirmar el compromiso de la comunidad internacional de apoyar los esfuerzos que Africa estaba llevando a cabo para lograr un crecimiento y un desarrollo socioeconómicos autónomos y para volver a concentrar la atención del mundo en las dificultades socioeconómicas con que siguen enfrentándose los países africanos.

13. El Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Africa en el Decenio de 1990, que figura en el anexo de la resolución 46/151 de la Asamblea General, pone de manifiesto un compromiso y una responsabilidad recíprocos de Africa y de la comunidad internacional. A ese respecto, Africa se comprometió "a aplicar políticas encaminadas a transformar la estructura de sus economías para lograr el crecimiento y el desarrollo sostenidos y sostenibles". Las esferas de compromiso concretas incluyen la promoción de la cooperación y la integración económicas en el plano regional y subregional; la intensificación del proceso de democratización; la creación de un clima favorable a la promoción de las inversiones; el perfeccionamiento de la dimensión humana; la promoción del desarrollo ecológicamente sostenible; la integración de los factores demográficos en el proceso de desarrollo; y la adopción de políticas y estrategias para integrar las economías rurales en su

contexto nacional, lograr la seguridad alimentaria y fortalecer la autosuficiencia en materia de alimentos.

14. La comunidad internacional "se compromete a ayudar a Africa en sus esfuerzos por lograr un crecimiento acelerado y un desarrollo centrado en el hombre sobre una base sostenida y sostenible". El apoyo concreto abarca cuestiones como la solución del problema del endeudamiento externo de Africa; la provisión de suficientes corrientes de recursos a Africa; el apoyo eficaz a los esfuerzos de diversificar la exportación de productos básicos y aumentar los ingresos por exportaciones; y el apoyo a la diversificación de las economías africanas y a la integración económica, el medio ambiente, la ciencia y la tecnología en el ámbito regional.

15. Con la colaboración de los órganos, organizaciones y programas del sistema de las Naciones Unidas, el CAC está dispuesto a ayudar a ejecutar, evaluar y supervisar el nuevo programa.

16. En 1991, el CAC también participó en la elaboración del plan de acción de todo el sistema para la recuperación económica y el desarrollo de Africa. El marco del plan de acción de todo el sistema fue elaborado y aprobado por el CPC en su 31º período de sesiones.

17. El plan de acción se basará en las estrategias para el desarrollo socioeconómico de Africa y utilizará el marco del Nuevo Programa para Africa. Proporcionará una base para la adopción de medidas coherentes y coordinadas por los organismos y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en apoyo del desarrollo sostenible y la transformación de Africa.

D. Socorro y asistencia humanitarios y de emergencia

18. La provisión oportuna y eficaz de socorro y asistencia humanitarios y de emergencia siguió siendo una de las preocupaciones principales del CAC durante 1991. En su primer período ordinario de sesiones, el CAC fue informado por su grupo de trabajo de la situación del continente africano y aprobó una declaración en que se expresaba la máxima preocupación por el deterioro de la situación en el continente de Africa, donde decenas de millones de seres, muchos de ellos refugiados y desplazados internos, se veían amenazados por el hambre. Esos países se enfrentaban a una emergencia permanente que podía alcanzar proporciones catastróficas. En nombre de la totalidad del sistema de las Naciones Unidas, el Secretario General formuló un llamamiento a la comunidad internacional en mayo de 1991 para apoyar las operaciones humanitarias y de socorro con objeto de aliviar urgentemente los sufrimientos. Posteriormente, en respuesta al deterioro de la situación en el Cuerno de Africa, el Secretario General pidió al Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos (PMA) que dirigiera una misión interinstitucional que visitaría la zona del 11 al 16 de junio de 1991 para evaluar las necesidades inmediatas de asistencia humanitaria y los medios de promover su movilización y distribución en el Cuerno de Africa. Sobre la base de los resultados de ese informe, el Secretario General convocó reuniones de donantes en Nueva York y Ginebra para solicitar una reacción rápida y adecuada. Se estableció un Programa Especial de Emergencia para el Cuerno de Africa bajo la autoridad del Secretario General Adjunto de Cuestiones

Políticas Especiales, Cooperación Regional, Descolonización y Administración Fiduciaria, con la utilización de personal procedente de las organizaciones operacionales del sistema interesadas.

19. En su primer período ordinario de sesiones, el CAC también examinó la difícil y trágica situación de los refugiados y las personas desplazadas en el Iraq y en países vecinos, y el Delegado Ejecutivo le comunicó su evaluación de la situación reinante en el Iraq. Aunque la atención del mundo se había centrado en la difícil situación de las poblaciones curda y shiita, el CAC puso de relieve el hecho de que la totalidad de la población civil del Iraq estaba en peligro en ese momento. El CAC subrayó la urgencia de que la comunidad internacional se ocupara de las necesidades de esos 20 millones de personas y reiteró el compromiso de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas de enfrentarse a esa crisis de modo eficaz y coordinado.

20. A ese respecto, el CAC acogió con beneplácito el nombramiento por el Secretario General de las Naciones Unidas de un Delegado Ejecutivo en el contexto del Programa Humanitario Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Iraq, Kuwait y las zonas fronterizas entre el Iraq y Turquía y el Iraq y la República Islámica del Irán, así como la firma de un Memorando de Entendimiento entre el Gobierno del Iraq y las Naciones Unidas. El CAC tomó nota de que el Delegado Ejecutivo evaluaría las necesidades de las poblaciones civiles afectadas y elaboraría un programa amplio de asistencia, en colaboración con las organizaciones del sistema.

21. Durante 1991, el CAC también examinó la capacidad del sistema de las Naciones Unidas de alerta temprana respecto de las nuevas corrientes de refugiados y personas desplazadas y decidió designar a la Oficina de Investigaciones y Reunión de Información de la Secretaría de las Naciones Unidas como centro de coordinación para la alerta temprana y el fortalecimiento de la cooperación encaminada a reunir, analizar y difundir información entre las organizaciones, organismos y programas de las Naciones Unidas respecto de las nuevas corrientes de refugiados y personas desplazadas. El CAC estableció un grupo de trabajo ad hoc para elaborar un sistema eficaz de alerta temprana sobre posibles nuevas corrientes de refugiados y personas desplazadas, inclusive con medidas prácticas de cooperación y procedimientos encaminados a reunir, analizar y difundir información de modo oportuno a todos los interesados, y para hacer recomendaciones sobre la necesidad de un mecanismo consultivo interinstitucional.

22. El Secretario General informó al CAC, en su segundo período ordinario de sesiones, sobre su informe relativo al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas. Con el objeto de preparar el informe, el Secretario General estableció un grupo de tareas de todas las organizaciones y organismos interesados del sistema de las Naciones Unidas para que le ayudaran, especialmente a formular las recomendaciones.

23. En 1991 también se informó al CAC de los logros alcanzados en la ejecución del programa del Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales.

E. Medio ambiente y desarrollo

24. El medio ambiente continuó siendo un tema fundamental del programa del CAC durante 1991. El CAC examinó varias cuestiones relacionadas con el medio ambiente, inclusive los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, los cambios climáticos, la desertificación y las consecuencias para el medio ambiente del accidente de Chernobyl y del conflicto entre Kuwait y el Iraq.

25. El CAC tomó nota de que el empleo sostenible de los recursos naturales y la protección del medio ambiente están siendo considerados cada vez más en el contexto del desarrollo económico. Cada vez se reconoce más que el medio ambiente es parte integrante de las políticas sectoriales. El CAC es consciente de que se debe aumentar la coordinación en el sistema de las Naciones Unidas para promover medidas en pro del desarrollo ecológicamente racional, en particular para vincular más a fondo la cooperación económica internacional a la cooperación internacional en materia de medio ambiente y a las medidas adoptadas en el plano nacional en pro de un desarrollo ecológicamente racional.

26. El CAC mantiene su compromiso de asegurar que las cuestiones ecológicas mundiales se aborden de modo coordinado y en un contexto amplio mediante la contribución de todas las organizaciones y órganos del sistema. A fin de asegurar la aplicación eficaz de políticas de desarrollo ecológicamente racionales y sostenibles, son necesarios recursos adicionales, tanto financieros como técnicos. El CAC, a la vez que reconoce la importancia de los mecanismos financieros vinculados a obligaciones jurídicas internacionales particulares, también reitera la necesidad de establecer arreglos financieros para ayudar a los países en desarrollo a realizar inversiones para enfrentarse a la degradación del medio ambiente resultado de la pobreza y permitir a esos países soportar las cargas adicionales provocadas por la transición a un sistema de desarrollo ambientalmente sostenible. Es importante que todas las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas participen activamente en el establecimiento de esos nuevos mecanismos financieros.

27. Se informó al CAC de la elaboración de varios instrumentos jurídicos internacionales sobre cuestiones relacionadas con el medio ambiente. Se espera que las convenciones sobre los cambios climáticos y la diversidad biológica que se están negociando estén preparadas para su aprobación durante la Conferencia de 1992. Se están abordando los problemas provocados por la contaminación procedente de fuentes terrestres mediante la elaboración de opciones estratégicas, lo que constituye un paso útil en la adopción de medidas de fiscalización amplias. También se está examinando la posibilidad de elaborar nuevos instrumentos jurídicos en los sectores de la silvicultura y el ambiente de trabajo. La Organización Marítima Internacional (OMI) aprobó a finales de 1990 un Convenio Internacional sobre cooperación, preparación y lucha contra la contaminación por hidrocarburos.

28. También se informó al CAC sobre varias conferencias importantes relacionadas con el medio ambiente que se celebraron durante 1991. Entre ellas figuran la Conferencia sobre el Desarrollo Industrial Ecológicamente Sostenible, organizada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), y la Conferencia FAO/Países Bajos sobre la Agricultura y el Medio Ambiente.

/...

29. Se informó al CAC sobre acontecimientos relacionados con las repercusiones sobre el medio ambiente del conflicto entre Kuwait y el Iraq. El CAC acogió con beneplácito el nombramiento por el Secretario General de un Representante Personal para ayudar a coordinar las cuestiones relativas a los efectos ecológicos en Kuwait y los países de la región del conflicto entre el Iraq y Kuwait. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) convocó en Ginebra tres consultas interinstitucionales sobre esa cuestión a fin de intensificar la cooperación y la coordinación en el sistema de las Naciones Unidas con objeto de poder responder de modo eficaz a las solicitudes de los Estados Miembros. Muchos organismos y programas, en particular la Organización Marítima Internacional (OMI), la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la ONUDI, el PNUMA, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Comisión Oceanográfica Intergubernamental (COI) de la UNESCO, han participado en esas actividades interinstitucionales, cada uno de ellos llevando a cabo actividades y realizando misiones en el marco de sus esferas de competencia. El CAC ha expresado su agradecimiento a los gobiernos que han contribuido a los esfuerzos del sistema de las Naciones Unidas y también ha expresado su satisfacción por la cooperación entre los organismos y las organizaciones para enfrentarse a la situación de emergencia.

30. Se ha informado al CAC sobre cuestiones relacionadas con los cambios climáticos, especialmente los planes para la aplicación de las recomendaciones aprobadas en la Segunda Conferencia Mundial sobre el Clima en noviembre de 1990, así como la labor del Comité Intergubernamental de Negociación de una Convención General sobre los Cambios Climáticos y el Grupo intergubernamental de expertos sobre el cambio climático. El CAC toma nota de las recomendaciones e insta a los organismos y a las organizaciones internacionales pertinentes que, cuando proceda, apliquen las recomendaciones respectivas del modo más eficaz posible.

31. Con respecto a la aplicación del Plan de Acción de las Naciones Unidas para combatir la desertificación, el CAC toma nota con satisfacción de la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas interesados, especialmente en el contexto del Grupo de Trabajo entre Organismos sobre la Desertificación. Al mismo tiempo, el CAC lamentó que la aplicación en el plano mundial de las recomendaciones del Plan de Acción para Combatir la Desertificación fuera insuficiente, en particular debido a la falta de voluntad de los gobiernos y a la consiguiente escasez de recursos, mientras que la desertificación y la degradación de los terrenos en las zonas áridas del mundo seguía aumentando constantemente.

32. El CAC examinó la situación de los preparativos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y, a ese respecto, escuchó informes sobre la marcha de los trabajos presentados por el Secretario General de la Conferencia en sus dos períodos de sesiones de 1991. Se examinaron ampliamente los resultados del tercer período de sesiones del Comité Preparatorio de la Conferencia, que se celebró en Ginebra del 12 de agosto al 4 de septiembre de 1991. Se observó que el Comité Preparatorio había llevado a cabo una cantidad considerable de trabajo y había iniciado el proceso más avanzado de definir y elaborar medidas concretas que el Comité

recomendaría a la Conferencia. Muchas de las decisiones del Comité representaban progresos considerables en el logro de una base de consenso sobre algunas cuestiones y en la definición más a fondo de algunos elementos básicos incluidos en la resolución 44/228 de la Asamblea General. También se informó al CAC de los preparativos para la Conferencia internacional sobre recursos hídricos y el medio ambiente.

33. También se ha dedicado gran cantidad de trabajo a las cuestiones de financiación, transferencia de tecnología e instituciones, consideradas todas ellas como cuestiones intersectoriales de importancia fundamental pertinentes en relación con todos los aspectos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. La importancia de solucionar esas cuestiones era fundamental y el éxito de la Conferencia dependería en gran medida de lograr un acuerdo entre todos para su solución.

34. Aunque las posiciones sobre las cuestiones fundamentales de los recursos nuevos y adicionales siguieron siendo muy diversas, se estaban elaborando algunos criterios que quizás podrían facilitar la próxima ronda de negociaciones. Se había logrado un nivel elevado de acuerdo respecto del principio de que se necesitarían recursos financieros adicionales para apoyar los esfuerzos de los países en desarrollo en pro del desarrollo sostenible. El problema era cómo aplicar en el mejor modo posible ese principio.

35. En los preparativos de la Conferencia se siguió haciendo uso de los conocimientos y la experiencia de todo el sistema de las Naciones Unidas mediante los grupos de trabajo establecidos antes de la Conferencia en relación con las cuestiones principales. La secretaría de la Conferencia ha manifestado su profundo agradecimiento por esa colaboración.

36. En las deliberaciones del CAC, se indicó que sería importante que las cuestiones relacionadas con los recursos adicionales y la transferencia de tecnología también se abordaran de modo eficaz en el contexto de los procesos de negociaciones intergubernamentales relativos a las convenciones sobre el clima y la biodiversidad.

F. Actividades operacionales para el desarrollo

37. El CAC, con la ayuda de su Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Actividades Operacionales) (CCCS (OPS)), concentró sus esfuerzos en mejorar de modo general la coherencia, la eficacia en función de los costos y las repercusiones de las actividades operacionales para el desarrollo, haciendo particular hincapié en la coordinación sobre el terreno. Siguió siendo prioritaria la aplicación de la resolución 44/211 de la Asamblea General y de las decisiones conexas de otros órganos rectores.

38. A continuación se exponen las cuestiones principales examinadas durante el período y las medidas adoptadas al respecto.

1. Metas y estrategias para el decenio de 1990

39. La Asamblea General, en el párrafo 33 de su resolución 41/171, pidió que se estableciera un marco general de objetivos amplios de las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas. A fin de ayudar a los gobiernos a cumplir los objetivos de la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Cuarto Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo, como parte de sus propios planes y prioridades nacionales, el CCCS (OPS) elaboró y publicó, en nombre del CAC, una nota de información y orientación inicial sobre las repercusiones operacionales de la Estrategia. Esa nota fue dirigida por el Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional a los coordinadores residentes. Las organizaciones la enviaron al personal de sus sedes y oficinas sobre el terreno respectivas. La nota tiene carácter de asesoramiento y proporciona una base para la adopción de medidas en el marco de las circunstancias concretas de cada país. A la vez que reconoce que corresponde a los gobiernos la responsabilidad principal de perseguir en el plano operacional los objetivos y prioridades, indica medidas concretas que los coordinadores residentes y sus socios del sistema en el plano nacional pueden adoptar para desempeñar la importante tarea de apoyo del sistema. La nota va acompañada de información proporcionada por las organizaciones individuales sobre sus objetivos y estrategias prioritarios para el decenio de 1990 y sobre las actividades prioritarias que cada organización concreta está dispuesta a apoyar. Los primeros indicios son que esa iniciativa está siendo recibida de modo positivo por los gobiernos y por los equipos de las Naciones Unidas en cada país. El CAC está supervisando la aplicación de la nota de información y orientación, que complementa otras iniciativas encaminadas a promover la coherencia global de las actividades del sistema de las Naciones Unidas mediante la publicación de proyectos de directrices para los equipos por países a fin de perfeccionar los procesos de programación, así como directrices para perfeccionar la función del sistema de coordinadores residentes.

2. Fortalecimiento de los procesos de programación

40. En cumplimiento del párrafo 15 de la resolución 42/196 y del párrafo 17 de la resolución 44/211 de la Asamblea General, se dedicó considerable tiempo y suma atención a esta cuestión. El CCCS (OPS) aprobó un proyecto de directrices para fortalecer la coordinación de los procesos de programación, inclusive medidas para asegurar aún más una respuesta coordinada de las Naciones Unidas a las necesidades de los países receptores. Como la Asamblea General no llegó a un consenso respecto de algunos aspectos de la cuestión de una respuesta coordinada, se decidió publicar las directrices en forma de proyecto a fin de evaluar su pertinencia y viabilidad en la situación de cada país. El Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional ha enviado las directrices a los coordinadores residentes. El proyecto de directrices resalta que los planes y prioridades nacionales constituyen el marco fundamental en que debe articularse la asistencia externa. Aunque el proceso de programación debe constituir un esfuerzo dirigido por el gobierno, el sistema debe estar dispuesto a apoyar a los gobiernos que lo soliciten. En las directrices también se indican una serie de medidas, inclusive la elaboración de una nota sobre temas y vínculos comunes, que ponen de manifiesto la contribución propuesta del sistema.

/...

3. Fortalecimiento de las funciones y la eficacia del sistema de coordinadores residentes

41. Según se informó anteriormente, el Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional transmitió a los coordinadores residentes en 1990 el texto consolidado de las recomendaciones aprobadas por el CAC en cumplimiento del párrafo 25 de la resolución 42/196 y el párrafo 15 de la resolución 44/211 de la Asamblea General. Esas recomendaciones también fueron transmitidas por los jefes ejecutivos, o en su nombre, al personal de las sedes y de las oficinas sobre el terreno respectivas. El CCCS (OPS) siguió supervisando su aplicación y adoptó medidas para asegurar que reciban la atención adecuada. Las directrices se han presentado y debatido, por ejemplo, en cada curso práctico para equipos por países sobre gestión de la coordinación en el terreno (más adelante se hace referencia a esa cuestión). Además, se acordó incluir los textos de los elementos comunes en las cartas de nombramiento de todas los coordinadores residentes y los representantes de los organismos.

42. El CCCS (OPS) llevó a cabo una evaluación provisional de los cursos prácticos para equipos por países sobre gestión de la coordinación en el terreno, que habían comenzado a celebrarse a principios de 1991. El CCCS (OPS) compartió la evaluación positiva del programa hecha por los participantes y por sus sedes respectivas. Convino en prorrogar los cursos prácticos experimentales por un período adicional de seis meses. También está colaborando con el Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional en un estudio de viabilidad de una estrategia amplia de formación que abarca las necesidades de formación en el terreno del personal nacional e internacional encargado de las actividades operacionales.

4. Informes del Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional al Consejo Económico y Social y a la Asamblea General

43. Al preparar su informe anual para 1991 y su informe amplio trienal sobre el examen de las políticas para 1992, el Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional utilizó nuevamente el mecanismo del CCCS (OPS) para celebrar consultas con las organizaciones del sistema. Los miembros del Comité comunicaron sus opiniones sobre el contenido y el objetivo de los informes, a la vez que reconocieron cabalmente que las recomendaciones eran por completo responsabilidad del Director General.

5. Programa de Acción en favor de los países menos adelantados

44. En el marco de su iniciativa de proporcionar orientación a las estructuras de las sedes y sobre el terreno de las organizaciones miembros tanto sobre la aplicación de la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Cuarto Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo (véase supra) como sobre el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados, el CCCS (OPS) celebró debates preliminares sobre el esbozo de un documento que examinará en su primer período ordinario de sesiones de 1992. Se tiene previsto que se incluirán en él directrices concretas para hacer operacional el Programa de Acción.

6. Dimensiones regionales del desarrollo

45. El CCCS (OPS) aprobó recomendaciones, que figuran en un informe sobre las dimensiones regionales del desarrollo, sobre la preparación de un compendio amplio unificado de todas las actividades de cooperación técnica en el plano regional que se están llevando a cabo, así como de una proyección bienal de las actividades planificadas; sobre la celebración de varias reuniones complementarias sobre el compendio encaminadas a intercambiar información y aclarar los datos y a organizar las labores complementarias en curso; y sobre la preparación de un estudio de cooperación técnica en el plano regional cada cinco años a fin de proporcionar directrices de política para utilizar esos recursos.

7. Estructuras sobre el terreno del sistema de las Naciones Unidas

46. Como contribución adicional a la preparación del informe anual del Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional, el CCCS (OPS) examinó un informe relativo a la actualización de datos sobre las estructuras en el terreno de las organizaciones del sistema. El CCCS (OPS) observó que los diferentes mandatos concretos de las organizaciones, así como la amplia gama de tareas diversas llevadas a cabo en el terreno, exigían que se prestara atención a vincular la representación sobre el terreno al volumen de las actividades operacionales. Las consideraciones presupuestarias influían en el alcance de la aplicación de medidas adicionales para fortalecer las estructuras sobre el terreno. Se hizo referencia a los diversos criterios que determinaban la apertura y clausura de oficinas y la elección de sus ubicaciones, así como al hecho de que son los órganos rectores de las diversas organizaciones quienes adoptan las decisiones de política sobre esas cuestiones.

8. Ejecución por los gobiernos

47. Al reiterar el compromiso de todas las organizaciones de promocionar esa modalidad, se convino que, en espera de que se concluyan las directrices, se transmitirían urgentemente a las oficinas sobre el terreno orientaciones iniciales. Las directrices fueron terminadas posteriormente sobre la base de consultas interinstitucionales llevadas a cabo por el PNUD, teniendo en cuenta asimismo el acuerdo a que había llegado anteriormente el CCCS (OPS) sobre una posición común respecto del fomento de la utilización de la capacidad nacional y respecto de la modalidad de la ejecución por los gobiernos.

9. Nuevas disposiciones relativas a los gastos de apoyo

48. El CCCS (OPS) proporcionó apoyo a las consultas interinstitucionales del PNUD para la elaboración de disposiciones detalladas en cumplimiento de las decisiones pertinentes del Consejo de Administración del PNUD. Se lograron avances en esa esfera y se concluyó la elaboración conjunta de directrices para la aplicación de las nuevas disposiciones.

10. Adquisiciones en los países en desarrollo y en importantes países donantes poco utilizados

49. Se recomendaron directrices para el personal pertinente de la sede y sobre el terreno que incluían varias medidas encaminadas a promover las adquisiciones de los países en desarrollo y en importantes países donantes poco utilizados. Se llegó a la conclusión de que, aunque la fijación de metas de adquisiciones anuales en los dos grupos de países podría ser conveniente hasta cierto punto, sería difícil fijar metas por organismo, región o país. Sin embargo, la obtención de más información sobre la disponibilidad de productos de calidad que pudieran competir en el mercado libre podría contribuir considerablemente a aumentar las adquisiciones en esos países.

11. Simplificación y armonización

50. El CCCS (OPS) examinó la cuestión sobre la base de un informe elaborado por la Oficina del Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional teniendo en cuenta los acontecimientos que se habían producido desde que la cuestión se examinó por última vez en 1988. Se llegó a la conclusión de que el sistema había logrado avances considerables en los últimos años y de que las actividades futuras debían basarse en los principios siguientes: a) los procedimientos de gestión de las actividades operacionales del sistema debían ser compatibles con los utilizados por los gobiernos receptores, habida cuenta de la participación creciente de los gobiernos y del personal nacional en todos los aspectos de gestión de los proyectos; b) la armonización es un concepto general que debe distinguirse de la tarea concreta de simplificación y sincronización; c) se debe lograr un equilibrio entre las necesidades de armonización y el mantenimiento de la flexibilidad; d) las actividades futuras en esa esfera deben contar con la colaboración de otros donantes multilaterales y bilaterales; e) las actividades futuras se deben basar en el criterio de si las normas y procedimientos facilitan o dificultan el aumento de la capacidad del país en desarrollo para elaborar y administrar proyectos y programas. Se convino en que se debía prestar particular atención a asegurar la flexibilidad en el plano nacional y a las esferas conexas de delegación de autoridad y responsabilidad. En el futuro se llevarán a cabo otras labores de armonización de los formatos y documentos de proyectos.

II. CUESTIONES FINANCIERAS, ADMINISTRATIVAS Y DE PERSONAL

A. Cuestiones de personal y cuestiones administrativas generales

51. En 1991 el CAC examinó cuestiones de personal en sus dos períodos ordinarios de sesiones y se formularon declaraciones a la CAPI y a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones. El CAC centró su atención en a) la necesidad de garantizar la competitividad de las remuneraciones del personal del cuadro orgánico y categorías superiores, y b) la persistente inestabilidad de las condiciones de servicio en el sistema común de las Naciones Unidas y la necesidad de que la administración de esas condiciones de servicio fuese predecible.

52. La gestión del margen entre los sueldos de las Naciones Unidas y los de la administración pública utilizada en la comparación constituyó una vez más uno de los principales puntos de interés. El CAC procuró dejar en claro a la Asamblea General que el sistema de ajustes intermitentes de los sueldos aplicado a fines del decenio de 1980 y a comienzos del de 1990 era perturbador, técnicamente irracional y perjudicial para la moral del personal. Las congelaciones del ajuste por lugar de destino eran inaceptables e injustificables ahora que la administración pública utilizada en la comparación había reconocido que los sueldos de sus funcionarios públicos no eran competitivos.

53. En la sección IV de su resolución 46/191, la Asamblea General tomó nota de las opiniones del CAC sobre el sistema común de las Naciones Unidas y, hasta cierto punto, tomó medidas para evitar por lo menos una congelación prolongada hasta que el impacto del mejoramiento previsto de los niveles de remuneración de la administración pública federal de los Estados Unidos pudiera evaluarse en 1994.

54. En la resolución 46/191 y la resolución 46/192 sobre el régimen de pensiones de las Naciones Unidas, la Asamblea General respondió favorablemente a varios otros asuntos planteados en las declaraciones del CAC, entre otras cosas, mediante lo siguiente: a) un aumento del 6% de los sueldos básicos/mínimos; b) apoyo al examen por la CAPI de las diferencias del margen entre las remuneraciones de las Naciones Unidas y de los Estados Unidos en las distintas categorías; y c) modificación del sistema de ajuste de las pensiones, con efecto a partir del 1° de abril de 1992.

55. La Asamblea General aplazó hasta 1992 la adopción de cualesquiera medidas sobre los niveles de remuneración de los subsecretarios generales y secretarios generales adjuntos, lo que también contaba con el apoyo del CAC.

56. Por su parte, el Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (cuestiones de personal y cuestiones administrativas generales) (CCCA (PER)), órgano subsidiario que presta asistencia al CAC en las cuestiones relativas al personal, informó sobre varias esferas que, hasta cierto punto, marcaban el comienzo de una nueva era en que las condiciones de servicio de las Naciones Unidas se considerarían desde una perspectiva a más largo plazo en lugar de aquella de la gestión diaria del margen. Durante un examen de los conceptos básicos sobre los que descansa el sistema común, el CCCA (PER) confirmó que era necesario crear un sistema común más dinámico y flexible para mantenerse al paso de los tiempos. Un sistema así debería promover los cambios y no inhibirlos. La elaboración de nuevos métodos prácticos acordes con ese criterio conceptual constituirá gran parte de la labor del CCCA en los años venideros.

57. En 1991 se dedicó gran parte del tiempo a la preparación del informe del CAC sobre el funcionamiento de la CAPI, que fue presentado a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones (A/46/275). El informe sirvió de base para las observaciones de la CAPI sobre el tema y para el examen de éste por la Asamblea General. La Asamblea no examinó en detalle las recomendaciones de carácter más técnico sino que, en la resolución 46/191, se refirió en términos más generales tanto a la función central que le incumbía en la elaboración de las condiciones de servicio del régimen común de las

Naciones Unidas, como al papel de la CAPI en la reglamentación y coordinación de esas condiciones de servicio. También afirmó, como ya lo había hecho el CAC, la validez del estatuto de la CAPI.

58. Durante 1991, el CAC examinó también varias otras cuestiones, entre ellas:

a) El examen amplio de las condiciones de servicio de los secretarios generales adjuntos y subsecretarios generales;

b) El examen amplio de la remuneración pensionable del personal del cuadro orgánico y categorías conexas;

c) La cuestión de las pensiones de los funcionarios que ocupan puestos no clasificados en categorías;

d) La cuestión de los derechos humanos de todas las personas sujetas a cualquier forma de detención o encarcelamiento;

e) La metodología para la determinación del nivel del subsidio de educación;

f) Las consecuencias del VIH/SIDA para el personal y la política de operaciones del sistema de las Naciones Unidas;

g) Las cuestiones relacionadas con la seguridad que afectan al personal del sistema de las Naciones Unidas.

B. Cuestiones financieras

1. Situación financiera de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

59. La situación financiera de las organizaciones del sistema siguió siendo causa de preocupación para el CAC en 1991 y teniendo graves consecuencias para la planificación y ejecución de las actividades de los programas. En virtud de las disposiciones instituidas por el CAC en 1987, los administradores financieros del sistema realizaron los exámenes e intercambios de información habituales sobre este tema en cada uno de los períodos de sesiones del Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (cuestiones financieras y presupuestarias) (CCCA (FP)). En calidad de información básica para esos exámenes se confeccionaron estadísticas a nivel de todo el sistema sobre el comportamiento de los distintos contribuyentes en materia de pagos, y se recopilaban datos sobre los efectos de los planes de incentivos y multas introducidos en algunas organizaciones para acelerar la recaudación de las cuotas.

60. Durante el examen realizado en septiembre de 1991, se observó que la falta de pago de las cuotas había obligado o probablemente obligaría a varias organizaciones a recurrir a empréstitos internos o externos en una fecha más temprana que en años anteriores. Además, estaba aumentando el número de grandes contribuyentes que efectuaban sus pagos en fechas cada vez más tardías.

2. Los derechos especiales de giro como unidad de cuenta

61. Para ayudar al Administrador del PNUD a responder a una petición formulada por el Consejo de Administración en su decisión 90/34, el CCCA (FP) estudió, por cuenta del CAC, la posibilidad de adoptar los derechos especiales de giro (DEG) como unidad de cuenta a nivel de todo el sistema. Posteriormente, se redactó una exposición sobre el tema, que se presentó al Consejo de Administración en su 38º período de sesiones celebrado en junio de 1991.

62. En la exposición se recordó que en una decisión anterior (89/45), el Consejo de Administración había contemplado la posibilidad de utilizar los DEG, o un conjunto especial de monedas, para calcular los recursos financieros del PNUD y las cifras indicativas de planificación resultantes, a fin de limitar los efectos de las fluctuaciones monetarias. Tras examinar hasta qué punto la utilización de los DEG produciría tales resultados, se llegó a la conclusión de que ese sistema no otorgaría más protección contra la inestabilidad monetaria que los arreglos ya adoptados por las organizaciones para esos efectos y que, en muchos casos, reduciría considerablemente el grado de protección ya logrado. Por ese motivo, y debido a los elevados costos y las complicaciones administrativas que entrañaría, se recomendó que no se siguiera contemplando la posibilidad de adoptar los DEG como unidad de cuenta.

3. Normas de contabilidad

63. El CCCA (FP) examinó detenidamente un estudio preparado por el Grupo de Auditores Externos de las Naciones Unidas, los organismos especializados y el Organismo Internacional de Energía Atómica acerca de la necesidad de establecer normas de contabilidad en el sistema de las Naciones Unidas. El estudio había sido preparado atendiendo a una petición en ese sentido formulada por la Asamblea General en la resolución 45/235, y debía presentarse a la Asamblea en su cuadragésimo sexto período de sesiones por conducto del CAC y del Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas y de Presupuesto (CCCAP).

64. Se recordó que el CAC había estado interesado durante algún tiempo en las normas de contabilidad. Su labor realizada en esa esfera había llevado, entre otras cosas, a la adopción de directrices a nivel de todo el sistema para la presentación de informes y exposiciones financieras, y a la elaboración de una norma para la divulgación de las políticas contables. Hubo acuerdo, sin embargo, en que era necesario seguir tratando la cuestión sobre una base de cooperación, con la participación del Grupo de Auditores Externos y utilizando, según correspondiera, los servicios de expertos externos.

65. Esa labor, que sería necesario realizar en varias etapas, tendría como objetivo último establecer una colección de normas de contabilidad que tuvieran en cuenta la situación especial de las organizaciones del sistema. Las normas se basarían en las de la Comisión de Normas Internacionales de Contabilidad y en las promulgadas por otras autoridades reconocidas en la materia, en la medida en que tales normas tuviesen relación con las operaciones de las organizaciones (a diferencia de las operaciones de índole comercial, para las que muchas de esas normas habían sido expresamente

/...

establecidas). En las normas para las organizaciones del sistema también se deberían incorporar las prácticas imperantes en éste, toda vez que se determinara que eran preferibles a otras opciones. Sería necesario invertir una cantidad considerable de tiempo para llevar esta labor a una conclusión satisfactoria, y gran parte de ella tendría que llevarse a efecto en 1992.

4. Otras cuestiones

66. Entre las muchas otras cuestiones financieras y presupuestarias sobre las que informó el CCCA (FP) al CAC en 1991, cabe mencionar las siguientes:

a) Proyectos de presupuesto para actividades financiadas conjuntamente ((CAPI), Dependencia Común de Inspección (DCI), órganos de financiación conjunta bajo los auspicios del CAC). Los proyectos de presupuesto por programas para el período 1992-1993 para esas actividades fueron revisados en nombre del CAC antes de su examen por los órganos intergubernamentales centrales. Se convino en que el principio de crecimiento real cero, en el que insistían los gobiernos con respecto a los presupuestos propuestos por las propias organizaciones, debía cumplirse estrictamente en todos los casos;

b) Controles internos. El CCCA (FP) siguió realizando los habituales exámenes e intercambios de información sobre este tema, durante los cuales prestó particular atención a la prevención y detección del fraude;

c) Datos estadísticos sobre la situación presupuestaria y financiera de las organizaciones de las Naciones Unidas. De común acuerdo con la CCAAP, el CCCA (FP) preparó, en nombre del CAC, un nuevo informe que reemplazaría a los datos estadísticos que anteriormente se incluían en los informes de la CCAAP sobre la coordinación administrativa y presupuestaria de las Naciones Unidas con los organismos especializados y el Organismo Internacional de Energía Atómica. Debido a la falta de información definitiva sobre la nueva escala de cuotas de las Naciones Unidas, no fue posible publicar el informe durante el cuadragésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General, pero se esperaba poder disponer de él a comienzos de 1992.

III. OTROS ASUNTOS

67. Durante el año que se examina, el CAC continuó siguiendo de cerca los acontecimientos en varias esferas en que se requería la adopción de medidas por parte del sistema de las Naciones Unidas.

A. Cuestiones relativas a los programas

68. Entre las cuestiones que el CAC continuó examinando se contaron las actividades de las organizaciones del sistema vinculadas a las cuestiones relativas a los programas.

69. En 1990, el CAC había decidido que su Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (cuestiones de programas) (CCCS (PROG)) se volviera a reunir para ocuparse de tres asuntos: a) la cuestión de proporcionar en el informe

/...

sinóptico anual del CAC información sobre los programas y recursos de las organizaciones del sistema; b) el examen preliminar del modo de enfocar la armonización de los ciclos del presupuesto por programas y del plan de mediano plazo en el sistema de las Naciones Unidas; y c) la contribución del CAC a los análisis temáticos que se habían de preparar para los futuros períodos de sesiones del Consejo Económico y Social. El CCCS (PROG) adoptó las medidas que se indican a continuación en relación con las tareas que le habían sido asignadas.

1. Información sobre los programas y recursos de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas

70. En respuesta a varias peticiones de los órganos intergubernamentales, y a solicitud del CAC, el CCCS (PROG), en consulta con el CCCA (FP), se había ocupado, a partir de 1990, de la preparación de un nuevo informe del CAC sobre los programas y recursos de las organizaciones del sistema.

71. El informe (E/1991/42/Add.1) fue examinado y aprobado por el CCCS (PROG) y el CCCA (FP), y posteriormente fue presentado al CPC en su 31º período de sesiones, al Consejo Económico y Social en su segundo período ordinario de sesiones de 1991, y a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones. Los Estados Miembros consideraron que el informe era extremadamente útil.

72. En 1991, el CCCS (PROG) también sostuvo un intercambio preliminar de opiniones sobre los modos en que se podría mejorar el próximo informe sobre los programas y recursos que se prepararía en 1993, y sobre las disposiciones que habría que adoptar para la reunión de los datos financieros y de programas necesarios para concluir ese informe.

2. Revisión de la clasificación de los programas del CAC

73. En 1990, se había convenido en que se revisaría y actualizaría la clasificación de los programas del CAC. El CCCS (PROG) se hizo responsable de la revisión, en consulta con el CCCA (FP) y con otros integrantes del mecanismo subsidiario del CAC, según procediera.

74. En marzo de 1991 se reunió un grupo de trabajo mixto del CCCS (PROG) y del CCCA (FP), que convino en los principios y las directrices que se utilizarían para preparar una clasificación revisada. Las Naciones Unidas asumieron la responsabilidad de la preparación y administración de la revisión y, en ese contexto, crearon un grupo de trabajo técnico mixto sobre la clasificación de los programas del CAC, que se reunió en julio de 1991.

75. El informe del grupo de trabajo, que contenía una revisión detallada de la clasificación de los programas, fue examinado por el CCCS (PROG) en la reunión que celebró en septiembre de 1991. El CCCS (PROG) convino en la clasificación, la que luego fue comunicada a la reunión conjunta del CCCS (PROG) y el CCCA (FP) que se celebró en septiembre. En el curso de esa reunión, se recomendó que el CAC aprobara la reclasificación revisada, cosa que éste hizo en su segundo período ordinario de sesiones de 1991 (decisión 1991/22 del CAC). La

clasificación revisada servirá de base para el informe del CAC sobre los programas y recursos de las organizaciones del sistema, que será presentado al CPC, el Consejo Económico y Social y la Asamblea General en 1993.

3. Consideración de la creación de una base de datos a nivel de todo el sistema sobre programas y recursos

76. El CCCS (PROG) había reconocido anteriormente que la creación de una base de datos central, o de un medio de acceso centralizado a las bases de datos de las organizaciones del sistema sobre los recursos y programas, sería un modo eficaz de responder a las inquietudes de los Estados Miembros con respecto a la disponibilidad de información a nivel de todo el sistema. En la 25a. serie de reuniones conjuntas del CPC y el CAC, se reconoció la conveniencia de contar con una base de datos de esa índole, y se pidió al CAC que examinara ulteriormente el asunto. El CCCS (PROG) examinó la cuestión en nombre del CAC en sus dos períodos de sesiones de 1991. El Comité reconoció plenamente las ventajas que podría presentar la base de datos y observó que éstas se estudiarían ulteriormente sobre la base de la creación de nuevos sistemas de gestión de la información en varias organizaciones. Se convino en seguir examinando la cuestión.

4. Análisis temáticos para los períodos de sesiones del Consejo Económico y Social

77. El CCCS (PROG) examinó nuevamente la función que desempeñaba, por cuenta del sistema de las Naciones Unidas, en la preparación de análisis temáticos para el Consejo Económico y Social, conforme a lo solicitado por el Consejo en sus resoluciones 1988/77 y 1989/114.

78. En lo que respecta a los análisis temáticos, así como a los temas que serían examinados en el futuro en los sectores de coordinación y de alto nivel del Consejo Económico y Social, y a otros informes y planes entre organismos, se recordó la conclusión a que había llegado previamente el CCCS (PROG), de que los arreglos entre organismos para el examen de ese tipo de informes debían determinarse a la luz de los temas concretos seleccionados. Sin embargo, el CCCS (PROG) podía desempeñar una función de supervisión a fin de asegurar la coherencia de los criterios aplicados para los distintos análisis y de la información sobre programas y recursos que en ellos figuraba. Se destacó asimismo que, especialmente en lo que concernía a los temas para los sectores de alto nivel y de coordinación del Consejo, debía fijarse un plazo suficiente para que la documentación pudiera prepararse adecuadamente y presentarse en forma oportuna.

B. Aplicación de las conclusiones y recomendaciones de las reuniones conjuntas del CPC y el CAC

79. En el párrafo 3 de su resolución 45/254 B, la Asamblea General pidió que en el informe sinóptico anual del CAC se incluyera una sección sobre las medidas adoptadas o previstas para aplicar las conclusiones y recomendaciones del CPC y de las reuniones conjuntas de los dos Comités.

80. En la primera parte de su 31º período de sesiones, el CPC aprobó varias conclusiones y recomendaciones relativas al informe sinóptico anual del CAC. Se consideró que éste era indudablemente mejor que los informes anteriores, y se expresó satisfacción por el formato del mismo, así como por la importancia que en él se daba a las cuestiones sustantivas. En su informe, el CPC señaló también otras mejoras que podrían introducirse al informe sinóptico. Esas sugerencias serán tenidas plenamente en cuenta al preparar los futuros informes sinópticos del CAC.

81. El CPC acogió con satisfacción el nuevo informe del CAC sobre los programas y recursos del sistema de las Naciones Unidas, que figuraba en una adición del informe sinóptico anual. También se señalaron varias formas en que el nuevo informe podría mejorarse en el futuro. Esas recomendaciones ya han sido analizadas y debatidas en forma preliminar por el CCCS (PROG) en el contexto de su examen del próximo informe sobre programas y recursos que será presentado al CPC y al Consejo Económico y Social en 1993. El CCCS (PROG), en nombre del CAC, hará un esfuerzo concertado por mejorar la metodología utilizada en el informe sobre programas y recursos, a fin de que la información sea detallada y transparente y resulte de utilidad para los Estados Miembros. Actualmente el CAC ha concluido el proceso de revisión de la clasificación de los programas, que es uno de los elementos de una metodología mejorada.

82. En el informe de los Presidentes de la 26a. serie de Reuniones Conjuntas celebrada en octubre de 1991 (E/1991/143), figuran conclusiones y recomendaciones relacionadas con el tema examinado por las Reuniones Conjuntas, la aplicación de la Estrategia Internacional del Desarrollo para el Cuarto Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. En su mayoría, las conclusiones y recomendaciones están redactadas en términos más bien generales. El CAC concuerda plenamente con ellas y está decidido a velar por que las organizaciones, tanto individualmente como en forma colectiva, contribuyan al logro de las metas y los objetivos de la Estrategia de manera efectiva y coherente. El CAC reconoce sin lugar a dudas que la coherencia de las medidas adoptadas por las organizaciones es particularmente importante en el plano nacional. La labor de uno de sus comités consultivos, el CCCS (OPS), que se describe en los párrafos 37 a 50, está motivada por la decisión de las organizaciones del sistema de mejorar la coherencia general, la eficacia en función de los costos y el impacto de sus actividades operacionales, especialmente en lo que respecta a los arreglos de coordinación en el terreno.

C. Coordinación en los sectores mineral y energético

83. En su resolución 1991/90, el Consejo Económico y Social pidió al Secretario General que, en su calidad de Presidente del Comité Administrativo de Coordinación, incluyera en el informe sinóptico anual del CAC, que se presentaría al Consejo Económico y Social en su período ordinario de sesiones de 1992, una sección sobre el modo más efectivo de mejorar la coordinación en los sectores mineral y energético. El Comité de Recursos Naturales había hecho notar previamente que en esos sectores faltaban mecanismos estructurados de coordinación como los que existían en las esferas del agua y de las fuentes de energía nuevas y renovables.

84. Respondiendo a una petición del Secretario General, los miembros del CAC han dado a conocer sus opiniones sobre el tema. Las opiniones de las organizaciones son algo divergentes. Algunas organizaciones sugirieron que se crearan nuevas instituciones y mecanismos, en tanto que otras estimaron que los mecanismos existentes eran adecuados.

85. Las respuestas de los distintos órganos y organizaciones indican que se estima necesaria una coordinación y cooperación estrechas entre las distintas partes del sistema. A esos efectos, en el pasado se han celebrado consultas especiales entre organismos para fines concretos en la medida en que ha sido necesario. Esta modalidad debe mantenerse para responder a necesidades y requerimientos específicos.

86. A la luz de los debates que se estaban realizando en la Asamblea General sobre la reestructuración de las Naciones Unidas en las esferas económica, social y otras esferas afines, y en particular la reestructuración de los mecanismos subsidiarios del Consejo Económico y Social y la Asamblea General, la cuestión del establecimiento de nuevos mecanismos estructurados de coordinación en los sectores mineral y energético se examinarían una vez que la Asamblea General hubiese adoptado medidas sobre la reestructuración.

D. Otros temas examinados por el CAC

87. Entre las demás esferas que el CAC siguió examinando, las siguientes recibieron particular atención.

1. Prevención y lucha contra el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA)

88. Desde 1987 el CAC ha estado examinando la situación en lo que respecta a la prevención y la lucha contra el SIDA. En 1991, la OMS informó al CAC que, aunque la tasa de nuevos infectados por el VIH parecía estar decreciendo en ciertos sectores de la población de algunos países industrializados, estaba aumentando notablemente en los países en desarrollo, especialmente los del África subsahariana, pero también los de Asia, América Latina y el Caribe. Sobre la base de esas tendencias, cabía esperar entre 10 y 20 millones de nuevos casos de contagio entre la población de adultos durante el decenio de 1990, en su mayoría en los países en desarrollo. En consecuencia, según proyecciones de la OMS, para el año 2000 habrá un total acumulativo de entre 25 y 30 millones de adultos infectados por el VIH, más del 90% de ellos en los países en desarrollo. Durante el mismo decenio, la OMS proyecta entre 5 y 10 o más millones de niños nacidos con el VIH. Por consiguiente, según la proyección actual de la OMS, para el año 2000 habrá un total acumulativo de entre 30 y 40 millones de infectados, entre hombres, mujeres y niños. Lamentablemente, esa proyección, que ya es elevada, puede resultar conservadora si el contagio del VIH se sigue propagando sin freno, particularmente en Asia sudoriental.

89. El impacto económico y social de la enfermedad, que mata a las personas en la etapa más productiva de su vida, será enorme. El impacto selectivo en los adultos jóvenes y de edad mediana, entre los que se incluye la élite

social, económica y política, podría dar lugar a una desestabilización económica, social e incluso política.

90. La colaboración dentro del sistema de las Naciones Unidas se está volviendo aún más esencial a los efectos de combatir con criterio multisectorial las consecuencias sociales y económicas de la pandemia de VIH y de SIDA. Además de la colaboración técnica para actividades específicas y de las reuniones ordinarias del Grupo Interinstitucional de Asesoramiento sobre el SIDA, la Alianza OMS/PNUD de Lucha contra el SIDA ha velado, desde su creación en 1988, por una colaboración multisectorial entre esas dos organizaciones. Recientemente la OMS ha sostenido una serie de conversaciones, tanto en grupo como individuales, con los órganos de las Naciones Unidas que tienen mayor participación en las actividades de prevención y lucha contra el SIDA a nivel de los países: el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el PNUD, la UNESCO, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el Banco Mundial.

2. Fiscalización internacional del uso indebido de drogas

91. La fiscalización internacional del uso indebido de drogas ha sido una de las prioridades del CAC en los últimos años. La ejecución del Plan de Acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre fiscalización del uso indebido de drogas, así como el Programa Mundial de Acción, ha sido un tema de particular interés. En 1991, se invitó al recientemente establecido Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas (PNUFID) a que participara plenamente en la labor del CAC (decisión 1991/15 del CAC).

92. El PNUFID presentó al CAC, en su segundo período ordinario de sesiones de 1991, un informe sobre la marcha de las actividades en que se detallaban los arreglos institucionales y de organización que se estaban estableciendo y la función que cumplía la cooperación interinstitucional. Se señaló que, considerando el número cada vez mayor de iniciativas emprendidas a nivel mundial sobre fiscalización del uso indebido de drogas, se había hecho evidente que el aumento esperado de la eficiencia, y en último término el éxito de esas iniciativas, sólo podrían lograrse mediante la cooperación y la coordinación, tanto dentro del sistema de las Naciones Unidas, como entre el sistema y las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales que realizaban actividades en ese terreno.

3. El accidente de la planta de energía nuclear de Chernobyl

93. En respuesta a lo solicitado en las resoluciones 45/190 y 46/150 de la Asamblea General, el CAC ha continuado estableciendo programas coordinados encaminados a tratar las consecuencias del accidente de Chernobyl. En marzo de 1991, la Directora General de la Oficina de las Naciones Unidas en Viena fue nombrada Coordinadora de las Naciones Unidas para las actividades de cooperación internacional dirigidas a las zonas afectadas por el accidente de Chernobyl.

94. En su primer período ordinario de sesiones de 1991, el CAC fue puesto al corriente por la Coordinadora de las Naciones Unidas de los antecedentes y las

secuelas del accidente de Chernobyl, las actividades realizadas por las organizaciones de las Naciones Unidas en relación con las consecuencias de aquél y las actividades previstas para el futuro. Entre estas últimas se contaba el Proyecto Internacional sobre Chernobyl encabezado por el OIEA, que es una evaluación técnica interdisciplinaria de las consecuencias radiológicas y evaluación de las medidas de protección, llevada a cabo en cooperación con las autoridades locales de las áreas afectadas. En la misma reunión, el CAC estableció un Grupo Especial Interinstitucional de Tareas para la mitigación de las consecuencias del accidente nuclear de Chernobyl (decisión 1991/6 del CAC).

95. El Grupo de Tareas está encargado de proporcionar orientación y apoyo, tanto desde el punto de vista técnico como normativo, en todos los aspectos de la campaña de asistencia internacional, y está integrado por representantes de las 15 organizaciones y organismos del sistema de las Naciones Unidas a los que concierne más directamente el asunto.

96. Como resultado de las continuas conversaciones sostenidas tanto en Viena como en Nueva York por la Coordinadora de las Naciones Unidas con las autoridades de los países interesados y posteriormente con funcionarios en las capitales de esos países, se convino en que las autoridades pertinentes debían preparar un plan conjunto de cooperación internacional para mitigar los efectos del accidente de la planta de energía nuclear. Se convino asimismo en que debía organizarse una reunión de los países donantes interesados, durante la cual se presentaría el plan con miras a su financiación.

97. El documento en que se reseñan los requisitos para la rehabilitación socioeconómica de las zonas afectadas por el accidente fue preparado para la Conferencia de Promesas de Chernobyl y se le dio amplia distribución. Se invitó a todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas a tomar parte en la Conferencia, que fue celebrada en Nueva York el 20 de septiembre de 1991. En relación con ello, se estableció un Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para Chernobyl, por cuyo conducto, además de los mecanismos bilaterales, podían hacerse llegar contribuciones a las organizaciones u organismos técnicos pertinentes del sistema de las Naciones Unidas.

98. Desde la celebración de la Conferencia, que dio como resultado contribuciones por valor de unos 7.500 millones de dólares en moneda convertible, 3.400 millones de dólares en moneda no convertible y una considerable cantidad de asistencia en especie, las actividades se han centrado principalmente en la recaudación de los fondos prometidos y la determinación de los proyectos prioritarios del plan conjunto.

99. Para el futuro, como lo señaló el Secretario General en su informe sobre la cooperación internacional para tratar de mitigar las consecuencias del accidente de la central nuclear de Chernobyl (A/46/215/Rev.1-E/1991/76/Rev.1), se prevén numerosas actividades, como la administración del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para Chernobyl, que comprenderá el desembolso de los fondos con arreglo a criterios que será necesario establecer, y la supervisión de su utilización, y la coordinación de las actividades del sistema de organismos y organizaciones de las Naciones Unidas a través del Grupo de Tareas Interinstitucional.

4. Asistencia a Namibia

100. En 1990 el CAC examinó la asistencia prestada a Namibia por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. En su decisión 1990/18, el CAC decidió seguir examinando la prestación de asistencia a Namibia.

101. En su segundo período ordinario de sesiones de 1991, el CAC tuvo ante sí un informe sobre las actividades de asistencia a Namibia realizadas por el sistema de las Naciones Unidas, preparado por el PNUD. El informe contenía información detallada sobre las actividades realizadas por las organizaciones en Namibia antes de que el país declarara su independencia el 21 de marzo de 1990, y con posterioridad a esa fecha. El sistema de las Naciones Unidas prestó asistencia a Namibia, entre otras cosas, para lo siguiente: formulación de una estrategia global de desarrollo; apoyo a la supervivencia y desarrollo del niño; asistencia técnica y gestión económica; repatriación de refugiados y exiliados namibianos; realización del primer censo de población en el país; capacitación y becas; proyectos agrícolas y distribución de alimentos; empleo productivo y estrategias laborales; desarrollo de los sectores de salud, industrial, aviación civil y vivienda del país; perfeccionamiento de los maestros; organización de un mecanismo de fiscalización de drogas; y redacción de un código nacional de inversiones. En el informe se examinó también la coordinación de los programas de asistencia técnica en Namibia, mediante una variedad de procesos, entre ellos el Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas (FNUAP, PMA, PNUD, UNICEF, y Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)). El CAC se proponía seguir examinando la asistencia prestada a Namibia en 1992.

5. Sudáfrica

102. La lucha contra el apartheid ha constituido una de las principales y constantes preocupaciones del sistema de las Naciones Unidas durante gran número de años. En 1991, el CAC examinó las resoluciones 45/176 A a H de la Asamblea General, en cuanto se relacionaban con la coordinación de las actividades realizadas por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. En la resolución 45/176 A, la Asamblea pidió al Secretario General que velara por la coordinación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en la aplicación de la Declaración sobre el Apartheid y sus consecuencias destructivas para el África meridional, y que informara al respecto a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones. En la resolución 45/176 E, la Asamblea pidió a todos los órganos y organismos de las Naciones Unidas que colaboraran en las actividades del Comité Especial contra el Apartheid y del Centro de las Naciones Unidas contra el Apartheid con miras a garantizar la coherencia, mejorar la coordinación y la utilización eficiente de los recursos disponibles y evitar la duplicación de esfuerzos en la aplicación de las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad. En la resolución 45/176 A, la Asamblea instó también a la comunidad internacional y al Secretario General a que, por conducto de los organismos competentes de las Naciones Unidas, prestaran toda la asistencia posible para facilitar, entre otras cosas, la reintegración de los presos políticos liberados y de los refugiados y exiliados que regresaban a Sudáfrica. Posteriormente, en septiembre de 1991, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR) y el Gobierno de Sudáfrica firmaron un memorando de entendimiento sobre la repatriación de refugiados, y en octubre de 1991 se abrió una oficina del ACNUR en Sudáfrica.

/...

103. En su primer período ordinario de sesiones de 1991, el CAC consideró la aplicación de un criterio coordinado a las cuestiones relacionadas con Sudáfrica por parte del sistema de las Naciones Unidas, y aprobó directrices a ese efecto (decisión 1991/7 del CAC).

104. En respuesta a la petición de coordinación formulada tanto por la Asamblea General como por el CAC, el Centro de las Naciones Unidas contra el Apartheid organizó una reunión que se celebraría los días 1º y 2 de octubre de 1991. Todas las principales organizaciones, organismos y oficinas de las Naciones Unidas intercambiaron información sobre las actividades en curso o previstas relativas a Sudáfrica y establecieron un foro para seguir colaborando sobre el asunto. En la reunión se examinaron asimismo las modalidades para la preparación de una evaluación preliminar de las posibles consecuencias de la evolución política en Sudáfrica y de las necesidades económicas y sociales de la población de bajos ingresos en Sudáfrica y en las economías de los países vecinos (atendiendo a lo solicitado por el CAC en su decisión 1991/7, la que se concluiría en el curso de 1992). En 1992, las organizaciones examinarán en qué forma el sistema de las Naciones Unidas en su conjunto puede ayudar a las actividades orientadas a solucionar las evidentes desigualdades socioeconómicas de Sudáfrica durante el período intermedio y, lo que es más importante, una vez que Sudáfrica se haya convertido en una democracia unida y sin divisiones raciales.

6. Cumplimiento de los compromisos de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia

105. En su segundo período ordinario de sesiones de 1991, el CAC fue puesto al corriente, mediante un informe preparado por el UNICEF, de las actividades que se estaban llevando a efecto para cumplir los compromisos adquiridos en relación con la Cumbre Mundial en favor de la Infancia. En el informe se proporcionaban antecedentes sobre los acontecimientos posteriores a la Cumbre Mundial en favor de la Infancia y a la aprobación de la resolución 45/217 de la Asamblea General. Se puso de relieve la colaboración del UNICEF con las demás organizaciones de las Naciones Unidas en el establecimiento de criterios comunes para la vigilancia de los progresos alcanzados en el logro de los objetivos de la Cumbre Mundial.

7. Desarrollo industrial

106. En su resolución 45/196, la Asamblea General recomendó que el CAC examinara medios de promover las actividades del sistema de las Naciones Unidas en materia de cooperación para el desarrollo industrial y la diversificación y la modernización de las actividades productivas en los países en desarrollo. Se pidió a la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial que, en colaboración con otros órganos, organizaciones y organismos del sistema, formulara recomendaciones al Consejo Económico y Social y a la Asamblea General en su cuadragésimo sexto período de sesiones, sobre modos de reforzar la cooperación para el desarrollo industrial. En su primer período ordinario de sesiones de 1991, el CAC tuvo ante sí una nota preparada por la ONUDI, en que figuraba un proyecto de informe sobre la cooperación para el desarrollo industrial y la diversificación y modernización de las actividades productivas en los países en desarrollo.

/...

Anexo IDECISIONES ADOPTADAS POR EL COMITE ADMINISTRATIVO
DE COORDINACION EN 1991

- 1991/1 Humanitarian Programme for Iraq, Kuwait and Iraq/Turkey and Iraq/Iran
- 1991/2 Conditions on the continent of Africa
- 1991/3 Evolution of the margin
- 1991/4 Pension adjustment system
- 1991/5 Report on the functioning of the International Civil Service Commission
- 1991/6 Ad Hoc Inter-agency Task Force to Address the Consequences of the Nuclear Accident at Chernobyl
- 1991/7 Coordinated approach by the United Nations system to questions relating to South Africa
- 1991/8 Successor arrangements for support costs
- 1991/9 Early warning regarding new flows of refugees and displaced persons
- 1991/10 Principles and Strategies regarding the Impact of HIV/AIDS on United Nations Personnel and Operational Policy
- 1991/11 Nutrition and population
- 1991/12 Control of iron deficiencies
- 1991/13 Report of the Joint Inspection Unit
- 1991/14 Participation of the United Nations system in the International Specialized Exhibition (Genoa, 1992)
- 1991/15 Participation of the United Nations International Drug Control Programme
- 1991/16 Appointments to posts in the subsidiary machinery of the Administrative Committee on Coordination
- 1991/17 International cooperation in the field of the environment
- 1991/18 Statement on personnel issues
- 1991/19 Conditions of employment of staff in the Professional and higher categories
- 1991/20 Pension arrangements for officials in certain ungraded posts

- 1991/21 Report of the Joint Inspection Unit
- 1991/22 Revised programme classification of the Administrative Committee on
Coordination
- 1991/23 United Nations Field Security Handbook
- 1991/24 Participation of the United Nations system in the Taejon
International Exposition (Republic of Korea, 1993)
- 1991/25 Information system security guidelines
- 1991/26 First regular session o 1992 of the Administrative Committee on
Coordination

Anexo II

INFORMES, DECLARACIONES Y OBSERVACIONES PRESENTADOS POR
EL COMITE ADMINISTRATIVO DE COORDINACION A LOS ORGANOS
INTERGUBERNAMENTALES EN 1991

<u>Signatura del documento</u>	<u>Título o descripción</u>
A/46/275	Informe del Comité Administrativo de Coordinación sobre el examen del funcionamiento de la Comisión de Administración Pública Internacional de las Naciones Unidas
A/C.5/46/31	Declaración aprobada por el Comité Administrativo de Coordinación sobre Cuestiones de Personal
E/1991/16 y Corr.1	Informe del Secretario General sobre la aplicación del plan de mediano plazo para la mujer y el desarrollo a nivel de todo el sistema
E/1991/42	Informe sinóptico anual del Comité Administrativo de Coordinación correspondiente a 1990
E/1991/42/Add.1	Programas y recursos del sistema de las Naciones Unidas
E/1991/42/Add.2	Resumen de las actividades que realizaron en 1990 los órganos subsidiarios del CAC y determinados órganos especiales que se reunieron bajo los auspicios del CAC
E/1991/44	Informe del Comité Administrativo de Coordinación sobre el Registro de las actividades de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas
E/1991/143	Informe de los Presidentes del Comité del Programa y de la Coordinación y del Comité Administrativo de Coordinación sobre la 26a. serie de Reuniones Conjuntas de los dos Comités

Anexo III

REUNIONES CONVOCADAS BAJO LOS AUSPICIOS DEL COMITE ADMINISTRATIVO
DE COORDINACION EN 1991

<u>Fecha</u>	<u>Lugar</u>	<u>Reunión</u>
6 a 8 de febrero	Nueva York	12° período de sesiones del Equipo de Tareas sobre ciencia y tecnología para el desarrollo
11 a 13 de febrero	Nueva York	Comité de Organización del CAC
21 y 22 de febrero	Viena	Cuarta reunión interinstitucional sobre el envejecimiento
25 de febrero a 1° de marzo de 1991	Nueva York (sede del FNUAP)	18° período de sesiones del Subcomité de Nutrición
4 a 22 de marzo	París (sede de la UNESCO)	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones de Personal y Cuestiones Administrativas Generales)
11 y 12 de marzo	Viena	15a. reunión interinstitucional especial sobre la mujer
11 a 15 de marzo	Viena	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones Financieras y Presupuestarias)
13 y 14 de marzo	Viena	Primera reunión ad hoc entre organismos sobre el Año Internacional de la Familia
13 a 15 de marzo	Viena	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones de Programa)
18 y 19 de marzo	Viena	Grupo de trabajo mixto oficioso del Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones de Programa) y el Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones Financieras y Presupuestarias)
19 a 22 de marzo	Ginebra	20° período de sesiones del Equipo de Tareas sobre objetivos a largo plazo del desarrollo
25 y 26 de marzo	Ginebra	Décimo período de sesiones del Grupo interinstitucional encargado de las fuentes de energía nuevas y renovables
25 a 28 de marzo	Ginebra	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Actividades Operacionales)

/...

<u>Fecha</u>	<u>Lugar</u>	<u>Reunión</u>
3 a 5 de abril	París	Comité de Organización del CAC
17 a 19 de abril	París (sede de la UNESCO)	Primer período ordinario de sesiones de 1991 del Comité Administrativo de Coordinación
10 de mayo de 1991	Viena	Reunión interinstitucional especial sobre coordinación en materia de fiscalización internacional del uso indebido de drogas
22 a 24 de mayo	Nairobi (sede de Hábitat)	19° período de sesiones del Equipo de Tareas sobre desarrollo rural
30 y 31 de mayo	Viena	Octava reunión del grupo de trabajo oficioso entre organismos a nivel técnico para la juventud
10 a 13 de junio	Ginebra	Reunión ad hoc entre organismos sobre asuntos de seguridad
10 a 14 de junio	Viena	25° período de sesiones del Subcomité de Actividades Estadísticas
24 a 26 de junio	Nueva York	17° período de sesiones del Comité Mixto de Información de las Naciones Unidas
1° y 2 de julio	Ginebra	Consulta entre organismos sobre la aplicación del Programa de Acción para el decenio de 1990 en favor de los países menos adelantados
29 de julio a 16 de agosto	Nueva York	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones de Personal y Cuestiones Administrativas Generales)
9 a 13 de septiembre	Nueva York	Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones Financieras y Presupuestarias)
11 y 12 de septiembre	Nueva York	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones de Programa)
11 a 13 de septiembre	Londres (sede de la OMI)	Reunión interinstitucional sobre coordinación en materia de fiscalización internacional del uso indebido de drogas

<u>Fecha</u>	<u>Lugar</u>	<u>Reunión</u>
12 de septiembre	Nueva York	Reunión conjunta del Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones de Programa) y el Comité Consultivo en Cuestiones Administrativas (Cuestiones Financieras y Presupuestarias)
16 a 20 de septiembre	Nueva York	Comité Consultivo en Cuestiones Sustantivas (Cuestiones Operacionales)
17 a 20 de septiembre	Ginebra	Comité Consultivo sobre Coordinación de Sistemas de Información
18 a 20 de septiembre	Ginebra (sede de la UNDR0)	Reunión interinstitucional especial sobre actividades espaciales
25 a 27 de septiembre	Roma (sede de la FAO)	12° período de sesiones del Grupo entre secretarías sobre recursos hídricos
7 a 9 de octubre	Nueva York	Comité de Organización del CAC
24 y 25 de octubre	Nueva York	Segundo período ordinario de sesiones de 1991 del Comité Administrativo de Coordinación
3 a 6 de diciembre	Viena	Noveno período de sesiones de la reunión interinstitucional especial sobre el Decenio de las Naciones Unidas para los Impedidos

Anexo IV

DOCUMENTOS PUBLICADOS POR EL COMITE ADMINISTRATIVO
DE COORDINACION EN 1991

ACC/1992.1 and Corr.1	Programme of work of the Administrative Committee on Coordination for 1991
ACC/1992/2	Summary of conclusions, Organizational Committee (New York, 11-13 February)
ACC/1991/2/Add.1	Summary of conclusions, Organizational Committee (Paris, UNESCO headquarters, 3-5 and 19 April)
ACC/1991/2/Add.2	Summary of conclusions, Organizational Committee (New York, 7-9 October)
ACC/1991/3	Monitoring of the programme of work of ACC for 1991 (Paris, 3-5 April)
ACC/1991/3/Add.1	Monitoring of the programme of work of ACC for 1991 (New York 7-9 October)
ACC/1991/4	Annotated provisional agenda of ACC for its first regular session of 1991 (Paris, 17-19 April)
ACC/1991/5 and Corr.1	Report of the seventy-fourth session of CCAQ (PER)
ACC/1991/6	Report of the seventy-fourth session of CCAQ (FB)
ACC/1991/7	Report of CCSQ (PROG)
ACC/1991/8	Report of the joint working group of CCSQ (PROG) and CCAQ (FB)
ACC/1991/9	Report of the Task Force on Long-Term Development Objectives on its twentieth session
ACC/1991/10	Report of CCSQ (OPS) on its first regular session of 1991
ACC/1991/11	Report of the Joint United Nations Information Committee
ACC/1991/12	Report of the Inter-agency Consultation on the Follow-up to the Programme of Action for the Least Developed Countries for the 1990s
ACC/1991/13	Report of CCSQ (PROG)
ACC/1991/14	Report of the Joint Meeting of CCSQ (PROG) and CCAQ (FB)

ACC/1991/15	Report of ACCIS on its sixth session
ACC/1991/16	Report of CCSQ (OPS) on its second regular session of 1991
ACC/1991/17 and Corr.1	Report of CCAQ (PER) on its seventy-fifth session
ACC/1991/18	Report of CCAQ (FB) on its seventy-fifth session
ACC/1991/19	Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Security Matters
ACC/1991/20	Annotated provisional agenda of ACC for its second regular session of 1991
ACC/1991/PG/1	Report of the Task Force on Rural Development on its nineteenth meeting
ACC/1991/PG/2	Report of the Task Force on Science and Technology for Development on its twelfth session
ACC/1991/PG/3	Report of the Fourth Ad Hoc Inter-agency Meeting on Ageing
ACC/1991/PG/4	Report of the Subcommittee on Nutrition on its eighteenth session
ACC/1991/PG/5	Report of the Fifteenth Ad Hoc Inter-agency Meeting on Women
ACC/1991/PG/6	Report of the First Ad Hoc Inter-agency Meeting on the International Year of the Family
ACC/1991/PG/7	Report of the Inter-agency Group on New and Renewable Sources of Energy on its tenth session
ACC/1991/PG/8	Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Coordination in Matters of International Drug Abuse Control
ACC/1991/PG/9	Report of the Informal Inter-agency Working Group at the Technical Level on Youth on its eighth meeting
ACC/1991/PG/10	Report of the Subcommittee on Statistical Activities on its twenty-fifth session
ACC/1991/PG/11	Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Coordination in Matters of International Drug Abuse Control
ACC/1991/PG/12	Report of the Ad Hoc Inter-agency Meeting on Outer Space Activities

ACC/1991/PG/13

Report of the Intersecretariat Group for Water
Resources on its twelfth session

ACC/1991/PG/14

Report of the Inter-agency Meeting on the United
Nations Decade of Disabled Persons on its ninth
meeting.

*

* *

ACC/1991/DEC/1-16
and Corr.1

Decisions adopted by ACC at its first regular session
of 1991

ACC/1991/DEC/17-26

Decisions adopted by ACC at its second regular session
of 1991
