



联合国贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/CN.1/2
27 July 1992
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
商品常设委员会
第一届会议
1992年10月19日,日内瓦
临时议程项目3

制定常设委员会的工作方案,包括协助贸易和发展理事会
评估召开贸发会议主持下的世界商品会议问题

在制定工作方案时应考虑的问题

贸发会议秘书处的说明

目 录

	段 次
导言	1 - 2
一、分析商品政策和确定商品政策方针	3 - 6
二、使商品部门对发展作出最大贡献	7 - 9
三、贯彻和促进有关政府之间就特定商品问题进行的 政府间磋商及行动	10 - 12
四、常设委员会的工作安排	13 - 14

导 言

1. 在今后12至18个月中,商品常设委员会很可能必须把精力集中于协助贸易和发展理事会决定召开第八届贸发大会授权的世界商品会议问题。在这一方面,贸发大会要求常设委员会全面分析商品政策,探索新的和面向市场的商品政策方针。同时,大会请贸发会议秘书长就召开世界商品会议问题进行磋商。这两项工作都需要努力确定人们是否对这样一次会议所希望取得的结果有高度的共识。而且,讨论应致力于寻找各种方法和手段,使商品市场运转更好,透明度更大,在考虑到一国经济结构、资源状况和市场机会的宏观经济范围内使发展中国家商品部门更加多样化,以及在考虑到持久发展需求的情况下更好地管理自然资源。因此,常设委员会有关该会议的任务在很大程度上同理事会第三十八届会议给常设委员会规定的职权范围同样广泛。¹

2. 如果理事会和联合国大会同意在贸发会议主持下召开世界商品会议,常设委员会随后就必须审查其工作方案,以便将会议的结果考虑进去。因此,这份说明提出了一些看来常设委员会有必要在最近一段时期内予以处理的问题。

一、分析商品政策和确定商品政策方针

3. 商品常设委员会职权范围第3段要求它分析商品政策和确定商品政策方针,要酌情铭记贸发大会第93(IV)号决议,也要考虑到各单项商品的特点和情况,包括最不发达国家的特殊问题。第3段(a)至(i)点确立了这方面所要追求的目标。它们在很大程度上详细阐述了贸发大会在其关于世界商品会议的决议中规定的各项目标。² 常设委员会在进行分析时需要处理单项商品的情况和前景,及其面临各种共同或不同问题的程度。这些分析需要考虑到商品市场的运作情况,影响供求的任何扭曲现象,对贸易的现有障碍以及在这方面正在采取的行动,市场透明度,以及发展中国家商品收入不足所造成的问题和出口收入不足补偿贷款领域的发展情况。

4. 关于确定商品政策方针,常设委员会需要处理国家和国际一级政策的协调一致问题。可以回顾,职权范围第9段要求常设委员会“应强烈意识到有必要就国家和国际各级政策行动的原则和战略促成国际上的一致意见,以改善各成员国特别是发展中国家的发展前景。它应为成员国提供一个彼此之间交流经验的场所,以使它们能够在制定和实行各项国家和国际政策及进行国际经济合作方面汲取适当的经验

和教训。”此外，职权范围第10段要求常设委员会应“适当考虑到各国情况和经验的千差万别。它可以秘书处的国别审查作为其工作的基础，并可征求有关国家提出有关本国经验的研究报告。”

5. 看来常设委员会也必须根据其职权范围第3(h)段中的授权，探讨为了控制商品市场波动带来的风险而更多地利用各种机制的影响，以及一旦采用这些机制时遇到的障碍和克服这些障碍的方法。大会在《卡塔赫纳承诺》中承认，“更多地依赖市场力量来决定国际商品价格，需要使价格形成的机制运行得更有效、更明朗，”³ 呼吁在政府和非政府专家一级审查技术和管制两方面的条件，使之鼓励商品买方和卖方尽量参与和利用商品交易所，并为促进这些条件提出建议。⁴ 因此，在常设委员会处理这一问题之前，各国政府不妨等待专家提出的分析和建议。

6. 在分析商品政策和确定商品政策方针时，常设委员会不妨请联合国系统内与商品领域有关各组织提供投入，例如粮农组织、关贸总协定、货币基金组织、贸发会议/关贸总协定合设的国际贸易中心和世界银行，以及请国际和区域一级的自主商品机构及商品共同基金提供投入。鉴于常设委员会的授权是促进和协调商品领域各机构的活动，这样做看来是适当的。此外，它还可考虑到职权范围第10段的规定，寻求非政府各方，特别是企业、工会、学术界和非政府组织的参与，汲取它们的经验和专门知识。在这方面，不妨再提一下哥伦比亚的提议。正如大会所注意到的那样，哥伦比亚提议召开一次世界商品会议，让生产国、消费国、销售企业和其他市场当事各方聚集一堂。⁵

二、使商品部门对发展作出最大贡献

7. 根据其职权范围，常设委员会分析商品政策和确定商品政策方针以促使商品部门对发展作出最大贡献可以集中于三个领域。第一是努力争取更高的成本效益和生产率，从而提高竞争力。第二是努力争取商品和出口的横向和纵向多样化及作物替代，尤其是逐步减少过度依赖初级商品的出口。第三是努力实现自然资源的良好管理和实现持久发展。常设委员会在这方面的工作需要考虑到《卡塔赫纳承诺》第211、214和215段。此外，关于持久发展问题，常设委员会不妨考虑如何进行《卡塔赫纳承诺》第208段中所述的四个方面的工作。

8. 由于其本身的性质，争取使商品部门对发展作出最大贡献的政策影响到一系列商品，因此在国家和国际一级此种政策的协调一致看来是常设委员会关心的一个问题。在这方面，委员会不妨审查捐助国政府和国际机构之间协调的程度问题，查

明各种加强协调的方法和手段,帮助避免不一致的咨询意见和在特定部门的过度投资--这是《卡塔赫纳承诺》第203段提出的一个问题。

9. 常设委员会不妨考虑到下列事实,即联合国大会1993年秋季会议将审议非洲多样化基金问题,如联大第46/151号决议通过的《1990年代非洲发展新议程》中所议定的那样。

三、贯彻和促进有关政府之间就特定商品问题 进行的政府间磋商及行动

10. 常设委员会将意识到,几乎全部存在国际商品协定的商品都在1992和1993年期间谈判后续协定,而且几乎全都在贸发会议主持下进行。1992年3月谈判的《国际糖协定》现已开放供签署,并打算于1993年1月1日起生效。1992年联合国可可会议于1992年4月21日至5月1日和7月6日至24日举行,并设想于1992年11月2日至13日举行第三届会议,以完成关于一个带有经济条款的后续协定的谈判。国际咖啡理事会1992年4月设立了一个谈判小组,和一个由10个进口国和10个出口国组成的工作委员会,帮助该小组拟订一个带有经济条款的新协定。谈判小组和工作委员会从1992年6月22日至26日举行了会议,工作委员会从1992年7月27日至31日又举行了一次会议。联合国关于谈判1986年《国际橄榄油和食用油协定》的后续协定会议预定于1993年3月8日至12日举行,联合国热带木材会议则将于1993年4月13日至16日和6月21日至25日召开。预期人们将在1992年12月就1993年谈判1987年《国际天然橡胶协定》的后续协定问题作出决定。国际小麦理事会目前正在审查是延长还是重新谈判现行协定问题。在某些农产品方面,可以回顾,粮农组织(香蕉、柑橘、渔业、林业、谷物、硬质纤维、黄麻、槿麻和有关纤维、肉类、油籽和油脂、大米、茶和葡萄酒)和关贸总协定(奶制品和肉类)的一些国际小组定期举行会议,审查有关商品的市场情况和前景。

11. 关于矿物和金属,国际铜研究小组的职权范围从1992年1月起生效,贸发会议秘书长于1992年6月22日至26日在日内瓦主持了该小组的成立会议。30多年前成立的国际铅和锌研究小组继续定期开会,讨论市场情况和前景以及改进统计方法并审查影响有关金属市场的各种问题。国际镍研究小组的目标也类似,它从1990年6月以来定期开会。1989年4月在贸发会议主持下谈判的国际锡研究小组的职权范围尚未生效。贸发会议秘书长代表作为这些职权范围保管人的联合国秘书长,打算于1992年第四季度就未来国际锡合作问题同对此感兴趣的各国进行磋商。铝矾土特设

审查会议决定请贸发会议秘书长召开第二次会议并考虑到第八届贸发大会期间在卡塔赫纳进行的磋商,根据该决定,贸发会议秘书长可能打算同时举行一些磋商,以便确定对铝矾土/铝氧土/铝的生产国/消费国论坛的需求和支持程度。

12. 关于常设委员会职权范围第7段中提到的钨政府间专家组和铁矿砂政府间专家组未来活动的各项决定是常设委员会临时议程项目4项下所要审议的问题。

四、常设委员会的工作安排

13. 看来常设委员会有必要在其第一届会议上就如何计划其工作,以便协助理事会评估召开世界商品会议的问题作出决定。此种决定必然涉及拟订优先事项、要求提供投入和确定未来届会的时间。此外,贸发会议秘书长打算在现有财政资源许可的情况下,举行两次政府间和非政府专家会议,审查各种有助于鼓励商品买方和卖方参与商品交易所的条件,并就此提出提议。

14. 应当回顾,联大第45/200号决议要求贸发会议秘书长参照第八届贸发大会的结果向联大提交一份关于世界商品趋势和前景的报告,要特别说明依赖商品的发展中国家的处境。根据这一决议,联合国大会将在今年第四十七届会议上以该报告为根据,审议商品问题。常设商品委员会将收到该报告。

XX XX XX XX XX

¹ 见TD/B(XXXVIII)/Misc.5,第2至4页。

² TD(VIII)/Misc.4,第75页,《世界商品会议》。

³ 见TD(VIII)/Misc.4,第206段。

⁴ 同上,第213段。

⁵ 同上,第57页,关于“世界商品会议”的决定,第2段。